

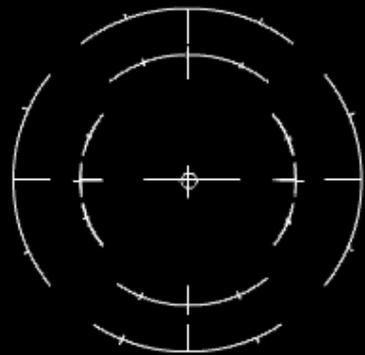


# 海上搜寻救助志愿者队伍发展建设



中国海上搜救中心

# 内容要点



- 引言
- 海上搜救志愿者建设的概况
- 海上搜救志愿者队伍在海上搜救中的作用
- 海上搜救志愿者队伍建设的问题和建议

# 引言

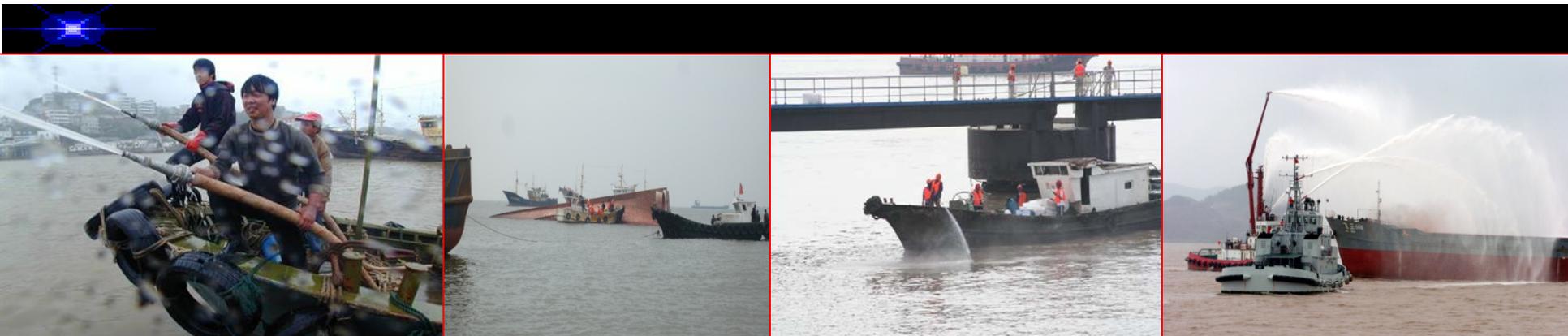
随着经济社会的发展，人们的社会意识、社会责任愈发强烈，自愿服务于社会、公益和他人的愿望也源自人们的内心奔涌而出。自2006年，在中国海上搜救中心的大力倡导和组织下，海上搜救志愿者队伍建设有了初步起色，发挥越来越大的作用。



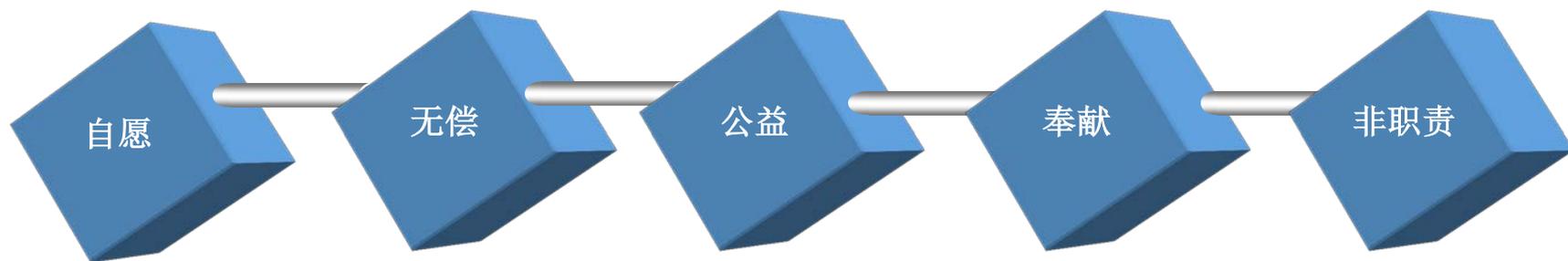
# 海上搜救志愿者建设的概况

中国海上搜救中心率先在浙江、江苏、湖北、天津等省推行海上搜救志愿者队伍建设试点工作。目前，海上志愿者队伍建设在各级海上搜救中心的倡导和组织下，在有条不紊地发展，逐渐走出相应的组织形式，表现各自的特征。

- 海上搜救志愿者队伍建设的立足点
- 志愿者队伍建设与区域特点紧密结合
- 海上搜救志愿者的突出贡献受到国际海事组织奖励
- 海上搜救志愿者队伍运作机制



# 海上搜救志愿者队伍建设的立足点



参与者主观自觉选择，没有强制性。

参与者不追求物质报酬或名利与好处。

参与者从事的是社会的公益和遇险群体的利益，无其他利益。

参与者奉献自己的力所能及，奉献自己的时间、精力、智力和经验。

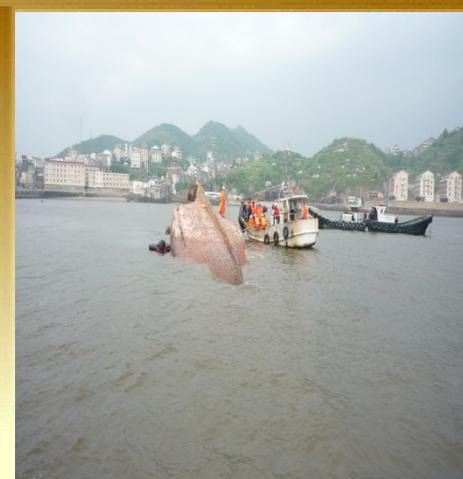
参与者不是在自己职责内做事。

# 志愿者队伍建设与区域特点紧密结合

- 浙江辖区的志愿者队伍建设 >>>
- 江苏海上搜救志愿者队伍 >>>
- 天津海上搜救志愿者队伍 >>>
- 湖北海（水）上志愿者队伍 >>>

# 浙江辖区的志愿者队伍建设

浙江为沿海大省，岛屿众多，沿海航路必经此地，通航密度大；同时，又是我国沿海的主要渔场，渔汛、渔船、海上作业频繁、范围广。辖区险情事故渔船占相当高的比例。险情发生，反应最迅速、救助最及时的是附近作业渔船。因此可以组织渔民或从事渔业养殖生产领域的人员参加志愿者队伍，另外在港口、陆岛之间的水域选择客船、拖轮作为海上搜救志愿船舶。通过建立海上搜救志愿船舶数据库，统筹布局沿海、岛屿志愿者搜救力量救助基点，实施就近、快速有效的救助。



# 浙江辖区的志愿者队伍建设

浙江搜救志愿者  
队伍

台州辖区海上搜救应急  
待命船

温岭石塘海上平安民间  
救助站

苍南海上搜救志愿者队  
伍

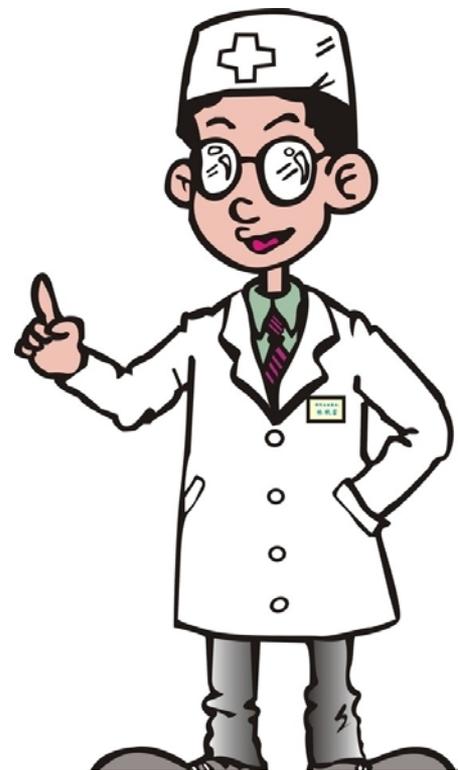
# 江苏海上搜救志愿者队伍

自2009年，江苏连云港海上搜救中心、连云港海事局、连云港市游泳协会联合发起组建连云港海上救助志愿者队伍，举行成立仪式，组织首批志愿者宣誓，参与海上各种搜救演练，开展各种相关的专业培训。志愿者队伍在不断扩大中。



# 天津海上搜救志愿者队伍

天津市海上搜救中心结合在人命救助中，医疗指导与医疗救援的作用突出，优先招募外科医生，掌握德语、日语等外语，以及从事过应急救援工作的人员加入搜救志愿者队伍。



## 湖北海（水）上志愿者队伍

湖北荆州，结合湖泊、水库等封闭水域特点，荆州地方海事局于2008年，在洪湖、长湖、危水、监利县长江故道等重点水域，针对当地的渡船、渔船、旅游船、农用船、运输船等事故险情发生的特点成立了水上搜救志愿者服务总队，下设10个分队，设16个服务站。



# 海上搜救志愿者的突出贡献受到国际海事组织 奖励

经中国政府推荐，国际海事组织理事会批准，温州籍渔船“浙平渔2325”轮获得2010年“IMO海上特别勇敢奖”；温岭市石塘海上平安民间救助站志愿者郭文标获得2011年“IMO海上特别勇敢奖”，温州籍渔船“浙平渔0158”轮获得2011年“IMO海上特别勇敢奖表扬信”。海上特别勇敢奖是国际海事界有关海上搜救的最高奖项，也是我国海上搜救志愿者获得的荣誉。



# 海上搜救志愿者队伍运作机制

1

在政府组织下的志愿者队伍接受搜救中心的专业指导。

如苍南海上搜救志愿者队伍

2

搜救中心直接管理。

如台州海上搜救志愿者队伍

## 海上搜救志愿者队伍在海上搜救中的作用

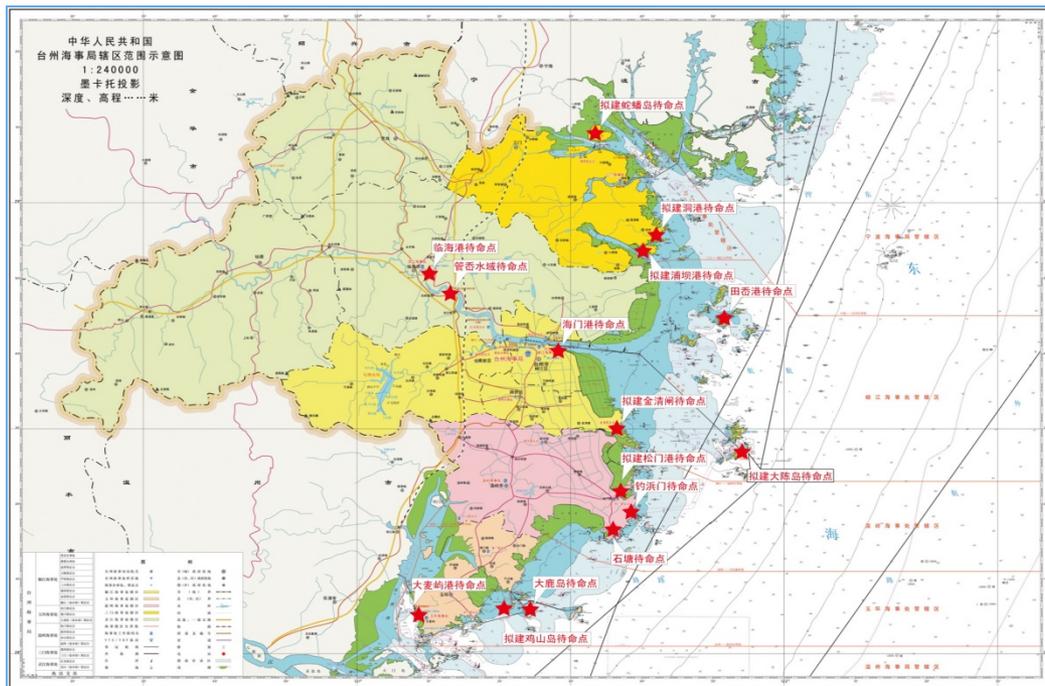
- ✦ 就近、快速反应,保证搜救取得预期效果
- ✦ 树立搜救志愿者良好形象,扩大志愿者社会影响
- ✦ 搜救志愿者队伍补充专业救助力量不足
- ✦ 突破区域环境条件限制,实现全方位救助
- ✦ 使海上遇险搜救的社会效益和经济效益最优
- ✦ 有效提高渔民安全意识,减少海上事故的发生



## 就近、快速反应，保证搜救取得预期效果

搜救志愿者队伍在布设上就考虑区域范围和特点，分布适当、覆盖事故多发海域，当事故险情时，附近搜救志愿者队伍能够就近出动，相对遇险船舶及落水人员，反应时间最短，人命救助最有效。

台州海上搜救志愿者分布图



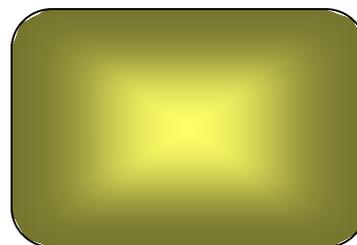
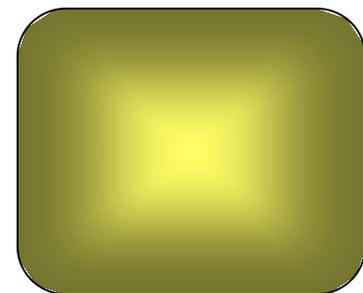
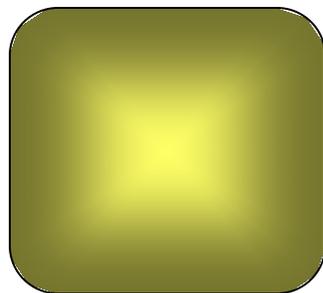
## 树立搜救志愿者良好形象，扩大志愿者社会影响

海上环境和生产情况，决定了遇险后自救、互救的重要性。自救、互救更多地体现在海上渔民间的救助。其中最具有代表性的就是温岭市石塘平安民间救助站，被当地渔民称作“平安水鬼”的郭文标。三十年如一日无偿地守护在浙江东南温岭一带的海域上，在惊涛恶浪中挽回了130多条濒临绝望的生命，他是志愿者的楷模。他的行动与事迹感染很多人，在社会引起强烈反响，也激励着人们投身海上搜救志愿者。



## 搜救志愿者队伍补充专业救助力量不足

专业救助队伍，配以先进和重型装备，但其投入对比我国的漫长海岸线与众多岛屿，总是力显不足。海上搜救志愿者队伍成为海上搜救的重要辅助力量，在海上搜救中发挥了积极的作用，挽救了一大批船员和渔民的生命。有效缓解了救助需求与救助力量不足的矛盾。



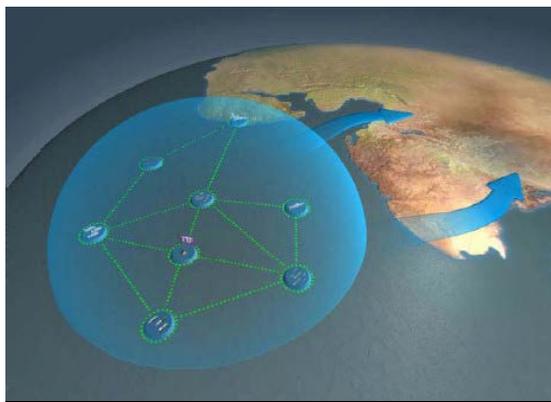
## 突破区域环境条件限制，实现全方位救助

由于受区域环境自然条件的影响，大马力专业救助船无法进行有效救助。如有些时候事发水域水深较浅，专业救助力量因吃水受限无法进入到事发水域，这时海上搜救志愿者力量中那些机动性较好的小型船就能发挥自身优势。



# 使海上遇险搜救的社会效益和经济效益最优

海上救助调遣专业救助船舶，功率大、成本高。搜救志愿者队伍船舶特点是功率相对较小，位置靠前，出动快，对照其他船舶，赶往事发水域参与搜救时间短，海上人命救助效率高，避免了专业救助船赶往事发水域所发生的费用，提高了有限的海上搜救资源的利用率。

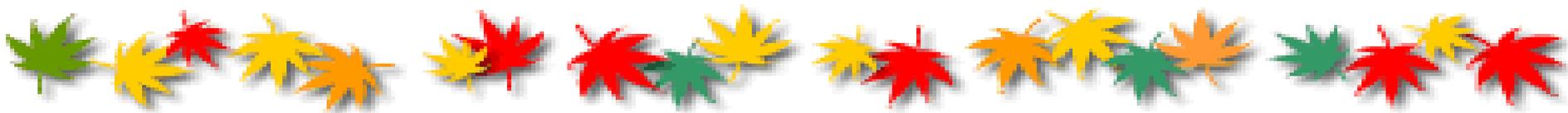


The UT737L tasks include wire-lining operations and deploying a subsea lubricator



## 有效提高渔民安全意识，减少海上事故的发生

通过建立海上搜救志愿者队伍，积极引导渔民参与海上搜救，让他们切身从险情、事故中吸取经验教训，并影响其他渔船。同时，通过对志愿者的搜救技能培训和安全意识培训，有效提高渔民安全意识，减少事故的发生。



## 海上搜救志愿者队伍建设的问题和建议

- 缺乏相应的补偿机制和配套政策 
- 海上搜救志愿者的船舶不稳定、流动性大 
- 海上搜救存在高风险，其自身权益缺乏法律保障 
- 缺乏专业救助培训和训练 

## 缺乏相应的补偿机制和配套政策

参加救助行动船舶存在一定的安全风险,又会耽误生产造成经济上的损失,还要付出燃油消耗。目前,我国志愿者力量参与搜救缺乏相应的补偿机制和配套的政策支持,志愿者培训经费,以及救助过程中船舶、设施、设备损坏及油耗无经费保障。



## 海上搜救志愿者的船舶不稳定、流动性大

海上搜救志愿者船舶因为平时是从事海上运输和生产作业，作业区域范围比较大，流动性大。这些船舶主要经济来源靠海上运输和生产作业，不可能长期待命在某一水域，部分海上搜救志愿者作业水域随着渔汛期的变化而发生变化，经常不在固定海域作业，无法实现就近出动，有时无船可指派。



## 海上搜救存在高风险，其自身权益缺乏法律保障

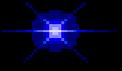
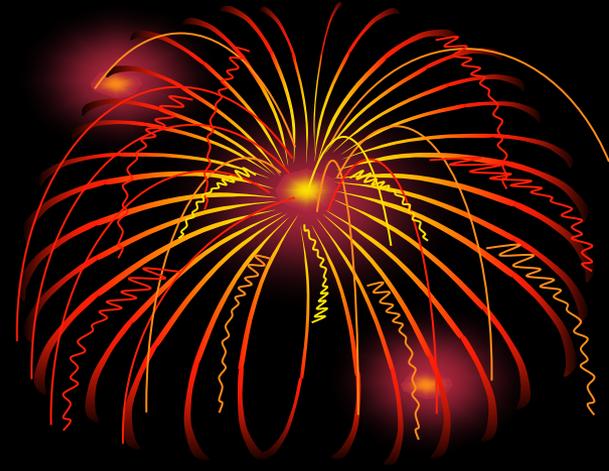
海上搜救志愿者并不等同于一般的志愿者服务，它属于突发事件范畴，具有非预期性、危险性、紧迫性、不确定性等特征。险情对其人身、财产甚至生命都构成很大的威胁。相应针对志愿者服务过程中的自身权益保护方面的法律、法规、规章等还亟需建立。



## 缺乏专业救助培训和训练

海上搜救志愿者常年在海上从事捕捞或运输作业，对海域环境情况和风、潮、流等特征相当熟悉。但对于要求较高的搜救专业知识和技能却相对匮乏，对在搜救过程中自身安全的防护措施还存在不足，尤其是航海知识、搜救专业知识、搜救通信联络等培训还未形成系统，未能开展有效训练，影响搜救效果。





Thanks for every one!

