

推进 | 参与 | 常备不懈

# 21 世纪海上力量 合作战略



2015 年 3 月

## 目录

前言

导言

概况

- 第一部分 全球安全环境
- 地缘政治变化
  - 军事挑战
- 第二部分 推进军事存在和伙伴关系
- 印度洋-亚洲-太平洋
  - 中东
  - 欧洲
  - 非洲
  - 西半球
  - 北极和南极
- 第三部分 支援国家安全的海上力量
- 进入所有领域的能力
  - 威慑
  - 海上控制
  - 力量投射
  - 海上保安
- 第四部分 力量设计：建立未来部队
- 灵活、机敏和常备不懈的部队
  - 人员
  - 概念
  - 能力

结论

## 前言

美国的海上军事力量——美国海军、海军陆战队和海岸警卫队——独具特色地提供在全球各地的军事存在。在和平时期和冲突时刻，在所有领域——从为盟国提供人道主义援助或者救灾，到威慑或者在动态行动中击败敌手——水兵、海军陆战队员和海岸警卫队员被部署在海上和遥远的前哨基地，出现在我们需要的任何地方、任何时间。来自海上，我们可以更快地抵达，更久地停留，带上一切所需物品，我们无需获得任何人的许可。

我们的开国元勋们认识到美国是一个海洋国家并了解海上力量的重要性，在我们的宪法中写入了国会应该“保持一支海军”的规定。在今天多变的安全环境中，面对来自那些常常饱受社会动乱、政治动荡和技术进步的国家或非国家组织的多重挑战，这项规定更显得具有先见之明。

美国海军、海军陆战队和海岸警卫队是我们国家的第一道防线，通常部署在远离我们海岸的地方。因此，维持美国在世界的领导地位需要我们的国家海上军事力量时而重温一下我们的海上战略，针对变化的关系和国际责任重新评估我们的方式。这种必要的重温确保我们集中精力向世界各地派遣力量，以确保稳定，加强与盟国和伙伴国的关系，防止战争，为我们国家的领导人在危机时刻提供各种选项。它确定我们一贯的承诺：保持这支必要的作战力量，以威慑潜在敌人、在需要时投入战斗并取得胜利。

我们对美国人民的责任要求我们有效利用我们的财政资源，使用适应不断演变的安全环境的方法。对这份文件所做的调整就是这个目的。对我们如何支持我们的民众、建立正确的平台、赋予他们取得高效全球行动能力、建立关键的伙伴关系等进行审视，这些将是成功执行和提供独特功能——军事存在——的核心。

海上力量一直是，而且将继续是美国国家力量与繁荣及国际威望的关键基础。我们的海上军事力量将与我们国家的其它工作、以及我们的朋友和盟国的工作整合在一起。对《21 世纪海上力量合作战略》的修订建立在海军—海军陆战队—海岸警卫队团队的传统和它们相互补充的能力基础之上，促进我们国家的繁荣和安全保障。这对于满足一个风云变幻的世界的需求和保卫美国人民及我们的利益来说都是不可或缺的。

雷·马布斯

海军部长

## 导言

这份海上战略描述了我们将如何设计、组织和部署海上军事力量来支持我们的国家、国防和国土安全战略。它也为一个资源紧缩的时代确立了海上事务的重点，强调了作战能力、推进海上军事存在，以促进今天的国家利益，并且指导为明天的挑战做好准备。

推进海上军事存在对于加强同盟和伙伴关系至关重要，为以自由商品流通为基础的开放经济体系提供必要的安全环境，保护美国的自然资源，促进稳定，遏阻冲突，以及对进犯做出反应。随着全球海上商务的扩大，人口的增长，对能源和自然资源争夺的日趋激烈，以及先进的军事技术通过海洋和沿海地区扩散，在这些地区行动的其他国家面临的挑战也会增加。

美国人民将继续依靠海上军事力量应对那些威胁美国和我们的盟国和伙伴国的快速变化和复杂的国际事件。我们的水兵、海军陆战队员和海岸警卫队员以两个多世纪以来同样的决心和所展示出的反应力，随时准备迎接这些挑战。

(小) 约瑟夫·邓福德

*美国海军陆战队上将*

海军陆战队司令

乔纳森·格林纳特

*美国海军上将*

海军作战部长

保罗·祖肯夫特

*美国海岸警卫队上将*

美国海岸警卫队司令



## 概况

美利坚合众国是一个海洋国家。两个多世纪以来，海军、海军陆战队和海岸警卫队组成的海上军事力量在世界各地行动，通过危机反应、在必要时作战并赢得战争来保护美国公民，捍卫美国利益。自从我们在 2007 年发表《21 世纪海上力量合作战略》以来，安全和财政环境的变化，以及包括《2012 国防战略方针》、2014 年《四年防务评估报告》和《国土安全评估》在内的新战略指南要求我们更新海上战略，以确保我们在日益复杂和互相依存的世界里继续促进我们的国家利益。

推进部署和前沿驻扎的海军利用全球公海作为操作载体，确保进入海外地区的能力，保护那些地



海洋是相互关联的全球社区的生命线。预计未来 15 年内海运贸易将增长一倍。我们的推进海军力量部署支援自由商务流通，使其在过去 70 年中实现了前所未有的全球经济增长。90% 的大宗贸易通过跨洋运输。大约 70% 的世界人口居住在距离海岸线 100 英里以内的地方--这一地区被称为沿海地区。同样，大多数海上活动，包括商业航运、渔业和石油天然气开采都在距离海岸线 200 英里以内的地方进行。上图为一艘日本集装箱船抵达洛杉矶港。（图片来源：洛杉矶港）

区的关键利益，保护我们在海外的公民，防止我们的敌人利用世界海洋反对我们。美国是一个被大片海洋隔断其诸多战略利益的西半球国家，在远离我们海岸线的国际水域维持行动的能力构成了美国明显的优势。我们的海上军事力量和国家必须在一个相互关联的、依赖海洋的全球环境中保持这种优势。

今天，全球安全环境的特点是，印度洋-亚洲-太平洋地区的重要性日渐增长，正在构建和部署的反进入/区域拒止能力对我们全球海上进入能力构成挑战，来自不断扩大和发展的恐怖主义和犯罪组织的持续威胁，频率和强度都在增加的海上领土争端，以及对海上商务的威胁，尤其是对能源运输的威胁。

动荡的 21 世纪除了带来风险，也带来机遇。很多机遇是在海上军事力量通过与盟国和伙伴国的常规和建设性的参与中产生的。其中最主要的机遇是可能组成一个全球海军网，汇集世界各地志同道合的国家和组

织，应付共同的海上安全挑战，应对自然灾害。

这份海上战略重申了两项基本原则。第一，美国的推进海军部署对于实现国家方针中规定的如下海军使命至关重要：保卫国土、遏阻冲突、危机反应、击败进犯、保护公海、加强伙伴关系、提供人道主义援助和救灾。我们自给自足的海上力量，在全球共同资源里行动，确保在远离我们海岸线的地方保护国土，同时为总统阻止敌人达到目标提供决策空间和选项，保持行动自由，确保后续部队的进入。

第二，当我们和盟国和伙伴国联合行动时，海上军事力量会变得更强大。将我们各自的能力和能量联合起来，会产生比各个力量相加总和还要大的联合海上力量。通过正式和非正式网络进行合作，我们可以解决我们共同的海上安全利益面临的威胁。将有力的全球海军网概念发挥到最大化，我们就都能以更好的姿态面对新出现的挑战。

**推进海军部署确保在远离我们海岸线的地方保卫国土。**

长期以来，海上军事力量组织、训练、装备，以便履行四项基本职能：威慑、海上控制、力量投射和海上保安。由于使用全球共同资源的能力至关重要，这份战略引入了第五个职能：所有领域的进入能力。这项职能确保在任何领域适当的自由行动，包括海上、空中、陆地、太空、网络空间以及电磁波谱。

这份战略对海上军事力量的使用提供信息，描述了一支在战备能力和我国当前和未来财政挑战之间取得平衡的一支军事力量。我们使用军事力量的方式将能力、能量、平台与地区使命需求保持一致，确保我们最现代化和技术最先进的部队被派遣到最需要他们作战力量的地方。本战略还描述了海军力量将如何提高效力、采用新的作战观念、以及促进创新。为了实现这一目标，海上军事力量规划了一条路线，确保我们促进我们的国家利益，并继续做为美国国家安全的一块基石。

当我们共同行动，与盟国和伙伴国一起参与时，我们就会更强大。

## 第一部分

### 全球安全环境

海上力量必须在一个多变、不稳定、复杂和互相依存的全球安全环境中促进美国利益。这个环境包括深刻影响本战略的地缘政治变化和不断增长的军事挑战。

#### 地缘政治变化

从美国的西海岸到非洲的东海岸囊括了世界上 10 个人口最多的国家中的 8 个，印度洋-亚洲-太平洋国家对我国以及我们的盟国和伙伴国的重要性在持续增加。美国的经济和安全同流经印度洋和太平洋的大量的贸易息息相关。这片广袤的海域的经济重要性、安全利益和地理位置决定了保护美国利益和维持对该地区稳定的长久承诺越来越多地依赖海上军事力量。

基于共同的战略利益，美国寻求加强与印度洋-亚洲-太平洋地区的长期盟国——澳大利亚、日本、新西兰、菲律宾、韩国和泰国的合作，并继续培养同孟加拉、文莱、印度、印度尼西亚、密克罗尼西亚联邦、巴基斯坦、新加坡和越南的伙伴关系。中国海上力量向印度洋和太平洋的扩张所带来的机遇与挑战并存。例如，中国支持在亚丁湾的打击海盗行动，利用医疗船实施人道主义援助和救灾使命，参与大型、多国海上演习。作为《避免海上意外冲突规范》的签署国，中国显示有能力接受国际规范、制度和与不断上升的国家地位相称的行为标准。然而，当中国对其它主权国家使用武力或恐吓，提出领土要求时，中国海上力量的扩张也带来挑战。这种行为，加上中国军事意图缺乏透明度，都造成冲突和不稳定，有可能导致误判甚至冲突升级。美国海上军事力量，通过我们持续的推进部署和与中国海上力量的建设性互动，减少误会的可能性，降低进犯意愿，维护我们在该地区致力于和平与稳定的承诺。

整个中东和非洲长期不稳定和缺乏治理的地区使暴力极端组织和其它恐怖主义组织得以活动。这些组织包括伊拉克的伊斯兰国（ISIL）、黎巴嫩真主党、哈马斯、青年党、博科圣地和基地组织及其分支。这类组织动摇主权国家的稳定性，影响到 2015 年初巴黎枪击事件等袭击事件，凸显了在打击恐怖主义的全球努力中，推进部署和常备不懈的海上力量是不可或缺的。

岸上缺乏治理的地区为区域不稳定性创造了环境。这些不稳定因素包括海盗和支持恐怖主义活动的非法海上走私。通过美国和我们全球伙伴国海上军事力量的协同努力，非洲之角海域的海盗活动目前正在减少，但在西非一带，特别是几内亚湾、印度洋和太平洋海域，海盗活动仍然是一个忧患。在一个高度相联的世界，该地区的不稳定威胁到全球经济的稳定，并彰显出建立一个可以发挥各参与国最佳能力的全球海军网的必要性。

从北美到欧洲，北大西洋公约组织（NATO）仍然是世界最强大的联盟，也是跨大西洋安全的核心。我们在打击海盗等共同海上挑战方面与成员国和伙伴国的共同努力合作和协调成为安全合作的典范。从在罗马尼亚和波兰建立岸上弹道导弹防御能力到常设北约海上部队的行动，美国的海上力量每天都在积极参与北约的使命。

俄罗斯军事现代化、非法夺取克里米亚和正在乌克兰的军事入侵凸显了我们对欧洲安全和稳定承诺的重要性。北约成员国通过保持对欧洲海上战区安全提供海上力量的承诺，能够确保这个同盟保持生命力。



“今天的现实是，我们必须考虑建立全球海军网。只要有合作意愿就可以——没有承诺，无须加入同盟，谁都可以随时参与进来。不论是人道主义援助还是救灾、反恐、打击跨国组织犯罪或者打击海盗，大家都有适当的任务。”

——海军上将格林纳特

美国的安全和繁荣同我们的盟国和伙伴国的安全和繁荣共同增长。海上军事力量将继续扩大全球海军网，以应对我们共同的安全利益。照片展示的是美国海军“钟云号”驱逐舰（DDG 93）同新加坡导弹护卫舰“坚定号”（FFG 70）、美国海岸警卫队巡逻舰“梅伦号”（WHEC717）、新加坡轻型护卫舰“警惕号”（FFG70）在新加坡联合海上战备和训练（CARAT）中合作。新加坡联合海上战备和训练是在东南亚举行的一年一度的双边演习，目的是加强关系，增部队作战准备。

我们的水兵、海军陆战队员和海岸警卫队员时刻准备迎接我们国家面临的挑战。

预计到 2040 年，全球能源消耗将增长 56%，显示能源和资源的需求会

出现暴增，凸显出商船自由通过海上战略要冲的重要性，包括霍尔木兹海峡、马六甲海峡、以及巴拿马运河和苏伊士运河。尽管美国几十年第一次出口能源量超过了进口能源量，我们仍然同依赖来自中东和中亚源源不断的石油和天然气供应的全球经济密不可分。这种源源不断的能源供应可能会由于不断恶化的政治动荡和地区冲突而受到威胁。特别是伊朗不断发展越来越强大的能力，威胁经过霍尔木兹海峡的商船。能源供应突然中断会立即严重影响全球经济。在距离我国土近一些的地方，能源生产和运输的重大变化以及巴拿马运河扩建工程的完工将从根本上改变美国国内和全球的航运格局。

跨国犯罪组织仍然威胁着非洲和西半球的稳定，特别是在中美洲和从南边进入美国本土的通道上。他们的网络为人员偷渡、以及相互联系的武器、毒品和金钱走私提供便利，这一切都可能被恐怖分子利用来袭击我们的国土、盟国和海外利益。

环境趋势正越来越多地影响海上安全环境，特别是在世界上多数人口居住的沿海地区。气候变化导致风暴加强，海平面上升，沿海发生洪水，正在对许多岛国形成异常的影响。这可能导致社会动荡，需要更频繁的人道主义援助和救灾行动。海洋温度上升带来新的挑战 and 机遇，在北极和南极最明显，那里融化的冰川导致更大范围的海上活动。在未来几十年里，北冰洋将变得越来越容易接近，将更广泛地为那些想获得该地区丰富资源和贸易通道的人所使用。石油和天然气开采、商业捕鱼、旅游和矿产开采等预期中的海上活动的增加预计将逐渐增加该地区的战略重要性。确保北极地区安全、有保障、对环保负责的活动将需要广泛的伙伴关系。北极理事会等合作论坛以及南极条约体系将为扩大合作提供机会。美国将担任 2015 到 2017 年的北极理事会主席国。



“总统指示我们，尽管进入受到威胁，我们仍然要有能力投射力量。我们必须利用我们每一个军种的力量，因为我们无法再承受各自投资的方法。”

—海军上将格林纳特

图片展示的是伯克级导弹驱逐舰，美国海军“斯特瑞特”号 (DDG104) 和反水雷舰“大力神”号 (MCM6)、美国海军“敏捷”号 (MCM13) 和皇家海军反水雷舰“彭赞斯”号参与的国际反水雷演习 (IMCMEX)。“斯特瑞特”号的部署是为了支援海上安全行动的卡尔·文森号航空母舰打击群，在伊拉克和叙利亚的打击行动，以及在美国第五舰队责任区内开展战区安全合作行动。

## 军事挑战

海上军事力量在进入公海并在其中开展自由行动时面临越来越广泛的挑战。最显著的是，技术的扩散使潜在的敌人得以在更大范围内威胁海上和空中力量，使我们在一些海域的进入复杂化（反进入）并且影响到我们在这些地区的调遣能力（区域拒止），这包括沿海和内陆进入。这些技术包括由先进的指挥和控制系统综合瞄准网络支持的远程弹道导弹和巡航导弹、制导火箭、火炮、导弹和迫击炮；先进的潜艇和“智能”水雷；先进的综合防空系统；携带增强传感器和武器的第五代战斗机；以及电子战、网络和太空能力。这些军事技术在战争时期自然成为明显的挑战，在和平时期也是一种担忧。例如，货物和服务的自由流通可能由于国家或者非国家组织在港口或者海上要冲暗中布放水雷而被阻断。

在网络空间和电磁波谱的新挑战意味着我们不能再想当然地认为我们占有信息“高地”了。对手企图通过先进的网络化的信息系统阻止、打乱、瘫痪我们的部队和基础设施，或者造成人身伤害，捣毁基础设施。对太空、网络空间和电磁波谱的侵害威胁到我们的全球指挥和控制系统。海上力量必须具有在最恶劣的网络空间和电磁波谱状况下作业的抵抗能力。

大规模杀伤性武器威胁到美国、我们的盟国和伙伴国。朝鲜继续完善其核武器能力，并且部署远程弹道导弹。同样，伊朗正在争取获得核武器和能够运载大规模杀伤性武器的弹道导弹技术。此外，恐怖主义组织寻求这些武器，准备打击一系列广泛的目标。这些都对我们的国土、我们的盟国和伙伴国构成直接威胁。

这些地缘政治的变化和军事挑战的复杂性，特别是在财政不确定时期，需要海上军事力量采取大胆和创新的方式。这种方式需要与我们的盟国和伙伴国进一步深化合作关系，更加强调联合部队的互相依存性，每个军种都有意地和有选择地依赖和信任其它军种的能力，以便最大化地发挥自己的效用。

## 第二部分

### 推进军事存在和伙伴关系

海上力量采取推进行动，通过保卫公海上的航行自由来创造安全环境，表达美国的决心，保护美国利益，促进全球繁荣。通过扩大我们的盟国和伙伴国的网络，改善我们与他们共同行动的能力，海上力量建立起以自由货物流通为基础的开放的经济体系所必需的安全环境，保护美国的自然资源，促进稳定，遏阻冲突，对进犯做出反应。在危机期间，推进海上力量可以马上为总统提供选项，捍卫我们利益、减缓敌对状态、使冲突远离我国海岸线。在战争时期，推进海上力量在作战的同时为后续部队维持自由进入和行动的能力。

海军目前提交的预算报告将在 2020 年之前为 300 多艘军舰和大约 120 艘推进部署的军舰提供资金，比 2014 年平均 97 艘推进驻扎军舰有增加，实现“在需要的地点、需要的时间”行动。这包括在关岛、日本和西班牙等地的海外推进海军力量；从新加坡等海外地点派出的推进行动部队；以及从美国派出的轮流部署的部队。为了使推进军事存在更有效率和效力，我们将采取如下部队部署创新举措：

- 增加海外推进基地驻军，以便减少耗资昂贵的轮流驻扎和部署，同时加强战区内的驻军。
- 提供分布在全球的、网络化的远征部队，与我们的盟国和伙伴国协同，增强海上驻军，战略灵活性和反应能力。
- 采用模块化设计的平台，使任务模块和载荷可以进行交换，而无需替换整艘舰艇，省时省钱。濒海战斗舰未来将被重新指定为护卫舰，就是这种功能的一个例子。
- 扩大使用适应性部队的各种预案。这种预案可以根据特定地区环境而特别定制海上军事能力，从而确保我们的力量被派遣到最需要的地方。例如，我们为参与和美国南方司令部责任区内的伙伴国一年一度的多国海上演习 UNITAS 特别定制了海上部队，使能力更强的配备海军陆战队远征部队的两栖常备群和航母打击群可以用于其它战区更加复杂的使命。
- 利用适应性部队的各种预案，以便能够持续参与，建立起盟国和伙伴国对未来危机做出反应的能力。

在每一个地区，我们都将坚持根据使命要求的能力和能量调整部队的构架。

## 印度洋-亚洲-太平洋

随着战略关注点转移到印度洋-亚洲-太平洋地区，我们将增加部署在那里的舰船、飞机和海军陆战队部队。到 2020 年，海军大约 60% 的军舰和飞机将驻扎在该地区。海军将在日本保留一个航母打击群、一个舰载机联队和一个两栖常备群；在关岛现有潜艇的基础上增加一艘攻击潜艇；实



*“安全环境会改变，战术、技术和程序会改变，威胁会改变，但是我们作为国家精选的危机反应部队的角色不会改变。”*

*——邓福特上将*

2011 年 1 月初，第 26 海军陆战队远征部队在阿拉伯海登上美国海军卡尔萨基两栖作战常备群。部队奉命让地面作战部队在阿富汗登陆，支援“持久自由行动”。此后不久，动荡的“阿拉伯之春”运动在北非展开，一部分海军陆战队远征部队和卡尔萨基两栖常备群被调派到地中海。为了重新组织海军陆战队远征部队地面作战能力，他们在克里特岛停留了足够的时间，等待 400 名海军陆战队员从驻扎在营列尊营地的海军陆战队第二师飞过来。他们随后被部署到利比亚沿海，参与“奥德赛黎明行动”，空袭卡扎菲政权，并成功找到了被击落的美国空军 F-15E 飞机的飞行员。这些事件显示了海军-海军陆战队团队特有的作战灵活性和战略机动性。

行具有成本效益的方法，例如将推进驻扎在新加坡的濒海战斗舰增加到四艘，以提供持久的区域驻军。海军还将为该地区提供最先进的作战平台，包括多用途具有弹道导弹防御能力的舰船、潜艇；情报、监测和侦查飞机。我们技术最精密的水面战舰——朱姆沃尔特级驱逐舰将部署到该地区，还有 F-35C 闪电 II 型飞机和 MQ-4C 特里同高耐用无人机也将被派往该地区。

海军陆战队将在该地区保留一支海军陆战队远征军，在澳大利亚部署一支海军陆战队轮换部队，并利用其它陆基和海基部队提供常规威慑，开展安全合作，应对危机和冲突，并为行动计划提供远征支援。新的装备，比如 MV-22 鱼鹰式飞机、CH-53K 直升机、F-35B 闪电 II 飞机和两栖战斗车将赋予这些部队具备这一广袤地区所需要的更广阔的作战范围和更好的作战能力。海军和海军陆战队将利用这些来自多用途两栖舰船、可以重新构建的平台、以及整个印度洋-亚洲-太平洋沿岸远征地点的部队。例如，海军陆战队目前在海外部署在干货/军火船（T-AKE）和联合高速船等海上军事补给司令部的船只上，和伙伴国安全部队一起训练。海军陆战队最近在西太平洋推进驻扎了一些 MV-22 飞机中队，并将在日本部署第一架永久性推进驻扎的第五代攻击机。

海岸警卫队将轮流部署国家保安舰和同海军及海军陆战队一起部署的特种部队，保卫美国领海和专属经济区。此外，海岸警卫队还将同地区伙伴国和各国海军合作，利用联合和混合巡逻、船只-海员交换、多国演习来建立熟练的海上管理部队，加强海上安全、安保合作，减少非法、未经报告和不受管制的捕鱼。这些多国行动通过大洋洲海上安全倡议和参与北太平洋海岸警卫队论坛而获得进一步推进。

我们在印度洋-亚洲-太平洋扩大的推进海上军事存在将增强我们在战区的作战优势，同时通过改进相互操作性、更一体化的行动、以及越来越复杂的演习和训练，为加强联盟奠定基础。它也将通过扩大海上安全行动、共享海上领域意识、更长久的多边参与，加强伙伴关系。我们的目标是建立和维持区域能力，以便应对海上安全挑战。通过在该地区的国家之间深化安全合作和多边机制，特别是东南亚国家联盟，美国海上力量将有助于实现全球经济体系的长期安全。



“那些日常推进驻军和危机反应的部队可以迅速和天衣无缝地转而联合部队提供有保障的进入。”

——邓福特上将

由海军-海军陆战队团队提供的两栖作战能力，特别是那些推进驻扎的部队，长期以来在为一系列军事行动使命提供关键的获得海外进入方面发挥了关键作用。例如，2011年9/11事件后，配备了海军陆战队远征部队的两个两栖常备群从他们从事其它稳定活动的地方被改派至北阿拉伯海。加上另外飞来的指挥机构，他们在美国第五舰队内组成了第58特遣部队，在距海岸线350英里的内陆开展了一次两栖袭击，为引入更多联合部队提供了一个立足点。2010年8月，海军-海军陆战队团队再次在该地区聚集了两个两栖常备群/海军陆战队远征部队，但这一次是为了在暴雨引发巴基斯坦洪水后从事人道主义援助行动。

## 中东

中东在战略上对美国 and 盟国仍然至关重要。我们将把在该地区的力量从今天的30艘军舰增加到2020年的40艘军舰，以便在中东保持可靠的战斗力，遏阻冲突，消除盟国和伙伴国的疑虑和恐惧，并且对危机做出反应。

海军和海军陆战队将继续与舰上飞行部队和配备海军陆战队远征部队的两栖常备群一起实施在该地区的航空母舰打击群轮流部署。另外，海军陆战队将在中东地区持续保持力量，包括一支由将军级军官率领的配备MV-22型飞机和KC-130型大力神飞机的海军陆战队空地特遣部队的指挥部门 and 一支海军陆战队空地特遣别动队，以便最大限度扩大安全合作和危机反应的行动半径。海军和海军陆战队将在阿拉伯湾保持一个司令部设施，继续在那里部署军舰，并且使用诸如濒海战斗舰、联合高速

舰艇、以及浮动推进出发基地等新式多用途舰船，支援安全合作、反恐、远征行动、扫雷、以及特别行动部队。

海岸警卫队将派遣人员，协助伙伴国建立海上管理能力，同时进行海上保安行动、基础设施保护、以及港口国家控制等行动。海岸警卫队的巡逻船只和可在海军和盟国舰船上部署的专业化部队将打击非法海上活动。

我们在中东持续驻扎的推进海军力量将粉碎威胁地方和地区政府的恐怖组织，保卫国土，促进地区稳定。也将打击大规模杀伤性武器的扩散，威慑潜在的敌人威胁通过霍尔姆斯海峡和苏伊士运河的能源运输。我们将加强能力和关键伙伴关系的能力，尤其是海湾合作委员会的能力，促进与各个成员国和该地区其它国家海军的协作能力。

## 欧洲

北约和我们的欧洲盟国对美国在该地区和世界各地的安全利益仍然至关重要。我们与盟国的协作能力仍然是当务之急，正如为期 9 个月的配备英国皇家海军人员的航母打击群合作部署行动和美国与法国联合航母打击群行动所展示的一样。我们在欧洲的海军设施对于海上力量在该地区和邻近地区执行持续的行动是必不可少的。在欧洲行动的海军部队驻扎在理想的位置，有利于在欧洲、非洲、东地中海地区和南亚执行迅速和灵活的海基行动。

随着我们重新平衡在印度洋-亚洲-太平洋地区的力量，我们继续认识到欧洲和北约在处理共同的海上安全挑战中经久不衰的战略意义和贡献，例如“海洋盾牌行动”减少了非洲之角一带海上的海盗活动。为了强调我们对北约的承诺，海军将继续支援北约常设海事和水雷排险群，在欧洲盟提供军力，对北约同盟做出特殊的贡献，例如海岸和海上神盾弹道导弹防御系统，保护我们的盟国和伙伴国免遭弹道导弹的威胁。这包括在 2015 年年底之前在西班牙部署 4 艘多任务、具备弹道导弹防御能力的驱逐舰。这些军舰还将在地中海提供推进军事存在，用于安全合作、海上安全、以及危机反应行动。继续与北约整合海上力量对于确保长期地区安全与稳定必不可少。



*“人们问，为什么海岸警卫队和外国政府合作，在远离我们自己国家海岸线的地方执行渔业法律。答案是，很多伙伴国的经济安全十分依赖于脆弱鱼类种群，这是地区稳定和安全的基础。”*

*——祖昆福特上将*

非法、未经报告和不受管制的捕鱼每年给全球经济造成 100 到 200 亿美元损失。美国积极制定和落实国际渔业管理组织接受的海事管理措施。我们争取提升国际能力，保存可持续的鱼类种群和其它海洋生物资源，促进全球经济安全，在广泛的各种议题上建立合作渠道，减少国际紧张局势。照片中美国海岸警卫队和塞拉利昂执法人员登上一艘渔船，展示在世界各地与各国海上力量联合训练，提供支援。

为增加不定期的两栖常备群/海军陆战队远征部队在该地区的部署，海军陆战队将提供一支陆基或者海基海军陆战队空地特遣别动队，接受过单独部署或者作为更大的合成部队的一个部分进行部署的训练。一支这种特遣别动队曾经在 2013 年在欧洲和非洲执行支援任务。海军陆战队将继续部署这种别动队从事安全合作行动，同时常备不懈，准备应付危机。



“海岸警卫队和外国政府有 60 多项双边协议，使我们能够通过和东道国的联合行动实行海洋管理、法治和全球领导项目。”

——海军上将祖昆福特

南方机构间联合特遣队（JIATF-S）是距离我们海岸线不远的海上力量合作优秀范例。这个特遣队包括海军、海岸警卫队和民事执法人员。所有人员都与多国伙伴合作，在整个中美洲和南美洲减少非法毒品走私。2013 年，14 个西半球和欧洲国家帮助截获了超过 131 吨可卡因，值约 30 亿美元。这些迈阿密海滨的海岸警卫队队员正在卸载截获的价值数百万美元的非法毒品。

## 非洲

我们将在非洲派驻具有应变能力的海军力量，例如联合高速船或者配备水兵、海军陆战队员和海岸警卫队员的浮动推进出发基地。建筑营、拆弹部队、海军“海豹”突击队和其它海军特种部队、以及海岸警卫队和海军陆战队将继续通过诸如非洲海上执法伙伴关系计划和非洲伙伴关系站等计划，与伙伴国安全部队并肩打击恐怖主义、非法走私、以及非法掠夺自然资源。西非国家非常依赖海上力量打击非法走私。这种非法走私活动与恐怖分子的计划有联系。例如，海上力量将继续与几内亚湾的伙伴国合作，争取找到通过信息分享、演习和联合巡逻长期解决海上保安挑战的途径。海军将继续在非洲大陆保持一个远征基地，支援反恐、海上安全、情报、监测和侦察行动。推进和快速部署的部队，诸如两栖常备群/海军陆战队远征部队、海军陆战队空地特遣别动队、以及海军陆战队远征旅将参与演习和训练，加强伙伴关系，时刻准备好支援危机反应，保护该地区美国公民和利益。

我们将继续与欧洲和非洲伙伴国和地区组织合作，加强非洲应付危机的能力，协助它们各自的国家保持稳定。

## 西半球

我们在西半球将继续加强伙伴关系和能力，保护国土，打击非法走私和跨国犯罪组织。海岸警卫队的重点调整工作将产生一批高性能、多用途的舰船和飞机，包括海岸巡逻舰和 C-27J 斯巴达人型海上巡逻机，打击威胁，特别是在加勒比海、墨西哥湾、以及东太平洋上。海军将保持在古巴关塔纳摩湾的基地，支援合成和联合军事行动，加强部门间合作，促进地区安全与合作。海军陆战队将部署特遣部队或者海军陆战队空地特遣别动队支援安全合作行动，加强与地区伙伴国的合作能力，加强他们查禁跨国犯罪组织的能力。我们将部署两栖舰船和其它平台，包括濒海战斗舰、联合高速船、浮动推进出发基地、医疗船、其它军方海上指挥舰船、以及海岸警卫队的平台，执行人道主义援助和救灾任务。我们还将部署海上巡逻飞机，例如 P-8A 海神式飞机和无人驾驶飞行器。将定期派遣其它舰船和飞机进行定期军事交流、区域安全合作演习、以及执行其它任务。

## 北极和南极

为了适应预计会增加的海上活动，海上武装力量将评估进入和驻扎北极的必要性，改进海上领域意识，争取与北极伙伴国的合作，加强该地区海上安全。这将要求我们进一步发展我们在北极行动的能力，包括在冰覆盖和冰阻碍的水域行动的能力。海岸警卫队将使用多用途的国家保安舰提供专门的季节性驻扎，进行指挥、控制和空中监测，并且将开始一种新的重型破冰设备的设计工作，以便支援在北极和南极的行动。海岸警卫队还将争取组建一支海上救助、协调和行动队伍，向北极理事会全体 8 个成员国开放。这支队伍的目的是协调多国搜救行动、训练演习、海上交通管理、救灾、以及信息分享。

## 第三部分

### 支援国家安全的海上力量

海上武装力量在世界各大洋行动，保卫国土，建立全球安全，投射力量，决战决胜。这种在全球海上行动的能力，防止他人利用海洋损害我们利益的能力构成了美国的一种战略优势。作为海上力量超级打击能力的配备舰上飞机的航母打击群，配备海军陆战队的两栖特遣部队，加上水面作战舰艇、潜艇和海岸警卫队巡逻舰，提供了灵活和可持续的从海上到沿海地区支援海军使命的力量选项，这些使命包括：保卫国土，遏阻冲突，危机反应，击败进犯，保护公海，加强伙伴关系，以及提供人道主义援助和救灾。

我们组织、训练、装备海上力量，通过五种基本功能完成这些使命：进入所有领域、威慑、海上控制、力量投射、以及海上保安。我们整合美国的海上力量，以合成武装的方式发挥这些功能，为联合部队和国家提供一种独特的比较优势。

#### 进入所有领域的能力

进入所有领域的能力是有相当的行动自由向有争议地区投射军事力量，以便有效行动的能力。在今天的安全环境中，这种进入能力越来越多地受到一些国家和非国家力量的挑战，他们通过自己的精密的反进入/区域拒止战略，甚至可以将我们最先进的部队和武器系统置于危险之中。

进入所有领域的能力，加上与海军——海军陆战队海上控制与力量投射能力，可以让联合部队海上部队指挥官向联合部队提供跨领域能力，其途径如下：

- 作战空间意识，提供持续的海上领域监测，包括沿海靠陆地部分，以及信息环境；透彻了解我们敌手的能力和意图；了解我们的敌手行动的时间、地点和方式；全面掌握我们部队将行动的环境。
- 有保障的指挥控制，向指挥官提供在争夺的环境中为了指挥和控制部队而维持强有力、抗打击和机敏网络的能力。

- 网络空间行动，包括防御和进攻手段，维持使用友好网络空间的能力；保护数据、网络、网上能力，以及其它指定的系统；以及在网络空间里或者通过网络空间使用强力，投射力量。
- 电磁操纵战，这是一个相对新的概念，用先进的非动态能力在空间、网络空间、以及电磁波谱共同行动，创造作战优势。
- 综合火力，为指挥官提供扩大的动态和非动态选项，以便充分了解敌手的能力和弱点，并且在必要时予以攻击。



“我们必须能够介入任何领域。这意味着改变我们如何计划和协调空中、海上、陆地、太空和网络空间领域的行动，确认和利用正确的能力组合，以确保进入能力和行动自由。”

—海军上将格林纳特

潜在敌人不断发展的反介入/区域拒入能力促使我们有必要调整我们的作战能力，以实现平台、传感器、武器和系统的更大整合性和互操作能力。这些举措围绕新兴功能而设立，比如为抵御敌人飞机和导弹的海军综合火控—防空项目。这个项目集侦察、战斗机和舰载火控系统于一体，远距离击败威胁。照片展示的降落在美国海军“艾森豪威尔”号航空母舰上的 E-2D 鹰眼就集成了海军综合火控—防空项目的各个元素。

当这些元素被综合起来以后，就可以取得跨领域合力，向联合部队指挥官提供在所有领域击败反介入/区域拒止战略的一系列手段。这些手段包括更加强调整个力量协调一致的非动态能力和反针对技巧，而不是以越来越昂贵的动态武器去应付每一种威胁。简言之，我们必须在防御能力方面更加全面，以便击败整个系统，而不是对抗单个的武器。举个例子，我们可以通过利用高超的对战场空间的了解，使用网络和电磁操纵战能力组成的综合火力，在反舰弹道导弹和巡航导弹还没有发射之前就瓦解它们的威胁，从而更有效地击败这些导弹的威胁。

确保进入所有领域的的能力始于和平时期和我们盟国和伙伴国的海军和海上力量的定期一起进行的地区行动。这些行动可以加强关系，建立能力和能量，并且导致在海上的进入能力。当海上力量在和平时期确立了进入的条件以后，我们就加强了与盟国和伙伴国合作的能力，就会更好地做出在冲突发生时进入所有领域的准备。

海上力量取得进入所有领域的的能力，这是联合行动的一个组成部分，在和平时期改善了关系和威慑，在战时可以让我们克敌制胜。这种功能可以支援所有的海军使命。

## 威慑

我们让潜在敌人确信，他们无法得逞，或者侵略的代价是无法承受的，通过这种方法取得威慑的效果。

战略核威慑由海军弹道导弹核潜艇提供保障，为美国提供了一种有保障的、精确的第二次核打击能力。弹道导弹核潜艇永远在海上不为人察觉地巡逻，保持持续的通讯，有能力立即做出反应。作为我们国家核武库中最保险、生存力最强的弹道导弹核潜艇，我们这种海基核力量保持最高戒备和拥有充分资源是必不可少的。

传统威慑是由海上力量通过配备舰上飞机的航母打击群、水面和水下舰艇的精确打击武器、以及由两栖舰船、海上预置、推进基地的各种结合形式配备的海军陆战队远征军、海军陆战队远征旅和海军陆战队远征部队构成的可调整规模、可部署的压倒性作战能力提供的。海岸警卫队在我们的港口、内河水道、我们的海岸和濒海地带保持不间断的力量，附加了一层对抗海上威胁的防御。这些海军部队和多用途具有弹道导弹防御能力的军舰一起提高一系列广泛的可信赖的威慑选项，抗打击，灵活，规模可以调整。它们也处于可以迅速做出反应的状态，一旦威慑失败，就可以保



“海上军事能力的核心仍然是航母打击群和两栖常备群。……自第二次世界大战以来，这些舰船、飞机、水兵和海军陆战队队员威慑并且击败了进犯，而且还将在未来很长时期继续这样做。”

——海军上将格林纳特

海军航空兵对于我们进行力量投射、威慑和击败进犯的能力至关重要。在航空母舰、两栖舰船和岸上基地起飞的直升机和固定翼飞机，以及从巡洋舰和驱逐舰上起飞的直升机，辅以先进的无人机，在最近的战役中发挥了重要作用，并将继续做好准备，完成任何指定任务。图片展示的是 F/A-18E 超级大黄蜂战机从太平洋上的美国海军“约翰·C·斯坦尼斯”号航空母舰上起飞。

卫国土和我们的盟国。

这种功能可以支援海军保卫国土、遏阻冲突、以及加强伙伴关系的使命。

## 海上控制

海上控制让海军部队可以建立局部海上优势，同时阻止敌手具有同样的能力。推进海军部队使用一整系列不同层次的能量，消灭敌人海上力量，压制敌人海上商务，保护关键海上通道，包括进出港口，保证战略海上运输，并且为后续部队的到来创造条件。海上控制的基本元素是水面战、水下战、打击战、水雷战、防空和导弹防御、海上领域意识、以及情报、监测和侦察。

建立海上控制可能需要向岸上投射力量，以便消除威胁，或者控制沿海岸上地带。类似的是，要在岸上投射和保持力量，就要求在邻近海域和空域建立海上控制。正因为如此，海上控制和力量投射是相互加强的。这种功能可以支援海军保卫国土、击败进犯、以及加强伙伴关系的使命。

## 力量投射

在广义上，力量投射指的是一个国家使用国家力量的全部或者部分元素——外交、信息、军事、或者经济元素——对危机做出反应，加强威慑，以及加强地区稳定的能力。

海军力量投射包括传统的对岸上目标的打击、对敌军的综合动态打击和非动态火力、先头部队行动、突袭、以及所有形式的两栖行动，从舰一目标行动和对岸上部队的海基火力支援，到由航空母舰、水面舰只和其它舰船、以及潜艇为首的海军打击力量提供远程、海基打击能力。海军远征部队可以向内陆纵深地区投射力量，搅乱敌人，消灭敌军，占据有利地形，支援多兵种联合作战。



“海岸警卫队所肩负的大量职权是独一无二的——我们是监管机构、联邦执法机构，也是国家五大军种之一。我们通过将自身职权和能力与我们姐妹军种的卓著能力相结合，出色完成我们的使命。”

——海军上将祖昆福特

美国参与多国论坛和机构，比如国际海事组织，促进改善商业船只和港口安全的国际标准、增强海上安全、打击海盗、保护海洋环境和资源。照片展示的是美国海岸警卫队员和中国渔政指挥中心人员登上一艘涉嫌从事公海拖网捕鱼的无国籍船只。这种非法和受到普遍谴责的做法对海洋生态系统和那些依赖渔业资源的国家的食品和经济安全构成严重威胁。

力量投射也取决于我们建立海上基地的能力和利用军事海运司令部的战略海运和后勤支援的能力，以及利用联合部队空中加油的能力，还有利用战略性部署在全球的保障、输送和维持我们部队的基地和设施的能力。海军后勤整合是我们能够维持海上部队行动的关键因素。在历史上，维持远程行动的能力是海军力量投射的一个基石。

海军力量投射能力也为“灵巧力量”使命的其它成分提供了条件，诸如人道主义援助和救灾行动，例如 2010 年的海地地震、2011 年的日本大海啸、以及 2013 年的菲律宾飓风。推进海上力量被安排在可以对关键地区的灾难做出迅速反应的位置，与盟国和伙伴国合作，时刻准备拯救生命，提供即时救援，并且提供条件对民众做出有效的反应，而无需依赖岸上被损坏或者无法使用的港口或者机场。这种功能可以支援海军保卫国土、危机反应、遏阻冲突、击败进犯、以及提供人道主义援助和救灾的使命。

## 海上保安

海上保安保护美国的主权和海上资源，支援自由和开放的海上商务，同时打击武器扩散、恐怖主义、跨国犯罪、海盗、非法破坏海上环境、以及非法海上偷渡。

海上力量对公海和通往我们国家的海上通道提供海上保安。美国管理着我们 450 万平方英里专属经济区内重要的矿物和海洋资源，并且在更大范围的西半球交通区内承担国际上承认的搜救责任。海岸警卫队和海军舰船飞机在专属经济区内行动，是国家多层防卫体系的先锋，建立海上领域意识，建立有效的海上治理，保卫国土。

海上保安支援了美国维护公海运输、贸易和自然资源开发的法律、法规和准则。与其它国家的海岸警卫队合作，处理由国家操纵的对主权提出的军事和非军事挑战，这一点尤为重要。

我们发现和监视涉嫌载有非法货物或者非法人员的船只，实施海上保安行动。在必要时，我们拦截并且登上这些船只，以便维护美国法律或者国际制裁。海上力量根据海岸警卫队独一无二的司法授权行动，打击非法毒品贸易、人员偷渡、以及非法滥用自然资源，尤其是在西半球。海上保安行动还对美国广泛的海上治理活动提供支援，包括确保进入冰覆盖和冰阻碍的北极和南极水域。

由于所有国家都分享海上保安带来的共同利益，这是一个扩大与我们的盟国和伙伴国合作的有希望的领域。通过多国演习和训练，我们将实施海上保安力量协助行动，以便打击跨国组织犯罪，保护捕鱼和海上商务。这种功能可以支援海军保卫国土、保护公海、以及加强伙伴关系。

## 第四部分

### 力量设计：建设未来部队

在这个财政紧缩时代，我们的力量设计规模是，足以在一场大型、多阶段战役中击败一个地区对手，同时在另一个地区阻止另一个进犯者实现目标，或者给它造成无法承受的代价。这种力量规模结构也确保我们支援全球驻扎所要求的能力和能量。要实现这一点，海军和海军陆战队必须保持300艘军舰以上的舰队，包括11艘航空母舰、14艘弹道导弹核潜艇（由12艘俄亥俄级更换计划SSBN(X)替换）、以及33艘两栖舰只；与此同时，海岸警卫队必须保持一支由91艘国家保安舰、沿海巡逻艇、以及快速反应巡逻舰组成的舰队。

由于进一步预算削减或者强制开支削减，一支规模更小的力量要求我们做出艰难的选择。我们会被迫在一些使命和工作风险程度增加的情况下实施这项海上战略，减少推进驻扎，在一些地区减少我们的进入。这种削减也会限制我们的作战优势。尤其是在恢复强制开支削减的情况下，用于危机反应和应急反应的海军应变航母打击群和两栖常备群会不足以满足需求，而且海军保持适当推进部署的能力会处于危险之中。

在建立未来部队的过程中，我们将进行制度上的改变，在平衡战备、能力和能量的投资方面审慎接受风险。我们将保持对我们的军人的承诺，实施新的行动概念，发展创新能量。随着我们发展这支未来部队，我们将把能源视为所有海上力量使命至关重要的资源，以便扩大我们的行动范围，加强能源安全，加强能源独立。下述实施原则，加上军兵种具体的文件，例如海军陆战队的《远征军21》和《海军陆战队远征旅作战观念》及其保密的附件，将指导我们确保我们保持一支有能力、随时可以战斗的海上力量。

#### 灵活、机敏和常备不懈的部队

在设计我们的未来部队时，我们将：

- 适当保存应变海上力量，做好战斗准备，而且准备对危机、重大紧急情况、以及对国土的威胁迅速做出反应；同时依靠推进海上力量作为我们的主导和反应力量。维持这种平衡使我们能够对今天的危机做出反应，同时继续保持应付明天的冲突的准备。
- 发展一支有动力和有关联的水兵、海军陆战队员和海岸警卫队员组成的未来部队，这些成员具有各种各样的经历、背景和想法；个人和专业上都做好了准备；而且他们对武器和系统的操作十分娴熟。

- 建立一支由潜艇、航空母舰、两栖舰艇、以及设计用于战斗的水面战舰组成的平衡的力量。这些舰艇必须由可以调整的平台辅助，诸如联合高速船、国家保安舰、以及辅助装备，包括大型中速滚装船、T-AKE 级干货/弹药船、远程登陆平台、以及浮动推进出发基地。
- 通过清除漏洞、减少不必要的重复、以及在开发打击反进入/区域拒止威胁的行动概念过程中增加与空军和陆军的合力等方法改善联合部队的相互依存。单枪匹马是做不到的。例如海上力量非常依赖于空军的空中加油和全球情报、监测和侦察能力。同样，陆军的可全球部署的战区高空导弹防御系统和爱国者导弹群以及海军的综合防空导弹防御系统以他们的强大能力相互补充。使用海军舰艇上的特种部队是联合部队相互依存的又一个例子。
- 实施一种可以预测的海上力量使用模式——海军优化舰队反应计划，将部署前维护、训练、以及检查日程表结合起来，改进行动准备工作和战备状态，以便满足全球力量管理系统的要求。
- 通过在整个系统寿命周期控制成本，在我们采购流程的每一个方面都优先处理价格承受能力。例如，我们将扩大公开系统设计计划，以便改善知识产权的使用，增加竞争。这样会降低总的拥有成本，改善作战能力，并且引导出可持续的未来计划。
- 与我们的工业伙伴合作，设计能够迅速插上新型传感器、信息、后勤和武器载荷的可以互换使用和可以调整的平台。模块化将主导我们的未来部队。
- 计划和平衡采购和维护战略，确保产业基地的生存能力。
- 改善能够扩大我们行动范围和能源安全的行动能源能力。这些措施将包括利用海军陆战队的计划改善部署部队的能源消耗、开发生物燃料、以及其它强调能源效率的计划。

## 人员

为了确保我们现役和预备役的水兵、海军陆战队员、海岸警卫队员，以及平民，仍然是我们最大的不对称优势，我们将：

- 持续为我们的家庭和我们受伤的水兵、海军陆战队员和海岸警卫队员的需求提供支援，以确保我们恪守国家赋予军人和付出最沉重代价的人的神圣信任。
- 提高我们的军人、文职人员、以及家属的专业和个人生活的安全、保安和质量。我们将继续让各个司令部负责建立一种环境，使我们的人和他们爱的人在他们共同承担的非同寻常的承诺和奉献中茁壮成长。
- 通过培养领导人，加强我们的作战优势。这些领导人坚持核心价值和品格，是把道德义务融入海军事业的典范，以具有品格和诚信的领导人身份完成这些义务，而且带着对自己行为的强烈责任感，自信地运用他们的权力和责任。
- 通过综合战略，将提升全志愿兵力量的海军总体力量人事系统现代化，以适应 21 世纪社会和经济现实的方式创造更灵活和更适应家庭生活的职业道路。我们还将为能力强的人开发一个选择和挑战市场，取消长期实行的“不晋升就退役”制度，这种制度没有最大限度地利用我们在人员方面的投资。
- 创立一种真正的学习能力，将我们的采购、要求和项目工作结合起来，提供最新的技术和设计，使我们在部署部队之前就让他们经历现实的模拟和现场、电子模拟和建设性的场面。在部队部署之后，我们将通过在具有挑战性的行动环境中与盟国和伙伴国的有力的演习进一步完善他们的技能。



*“在一个预算紧张和不确定的时代，我相信我们是一个价格合理的保险计划。历史已经表明没有这种保险所要付出的代价。”*

*——邓福特上将*

过去几年发生的事件已经显示推进部署的远征部队的效用。2013年，美国欧洲司令部和美国非洲司令部建立了海军陆战队空地特遣部队-危机反应部队（SPMAGTF-CR），加强安全合作和危机反应能力。照片显示2014年1月3日，南苏丹爆发种族暴力后，海军陆战队空地特遣部队-危机反应部队执行了一次从那个国家撤离美国公民的任务。上面的照片显示一名美军海军陆战队员引导美国大使苏珊·D·佩奇前往一架正在等候的飞机。在未来，我们计划让海军陆战队空地特遣部队-危机反应部队驻扎在海上，加强这支部队的灵活性、扩大行动范围。

- 通过如下方法优化整体力量组合：战略性使用精选后备役部队，管理各类能力的人员以便创造更有适应力、更灵活的战士，以及向更广泛的人口扩大服役机会，以便支援和平时期行动，并且提供必不可少的突发应变能力。
- 通过如下途径开发战略思想和知识资本：各种军兵种计划，例如恢复海军和海军陆战队董事会的工作，建立海军战略计划，以便在海军人员和其他战略性思维机构之间形成合力，以及培养一批战略思维型人员。
- 扩大和加强外国地区军官圈子，确保他们随时准备建立和加强国际伙伴关系，在联合、海上和联盟行动中作为关键的协调人。

## 概念

我们将通过军兵种级别的作战演习、联合概念技术展示、以及大型联合和合成作战演习来开发、调整和确认新的作战概念。通过充分利用我们多元化海上力量和我们的盟国和伙伴国的团队努力、才能、教育、以及想像力，我们将：

- 发展地区和全球力量投射能力，支援联合行动进入概念，提供全面的选项，描述未来的联合部队将如何实施行动，在全球共同资源内获得和保持进入能力和行动自由。
- 通过深化与盟国和伙伴国的安全合作，推进全球海军网概念。这包括：
  - 扩大合作部署观念，将盟国和伙伴国力量整合到航母打击群和两栖常备群的部署前训练、战备演习和部署之中。
  - 加强盟国和伙伴国之间的作战效益。我们将通过不断增加复杂和全面程度的军兵种演习、合成演习、盟国演习、以及联合演习实现这一点，包括能够改善两栖行动中相互操作性的那些演习，尤其是在印度洋-亚洲-太平洋和欧洲地区。另外，我们将增加人员交往和情报分享，以及在保密和非保密网络上创建一个共同操作界面。
  - 争取建立地区和国际论坛，讨论重叠主权和经济、保安、防务、以及执法方面存在的问题。这将在联合行动、信息交流、打击非法走私、应急反应、海上保安、以及护渔方面形成多边合作。
- 根据我们的战争使命领域重新调整海军训练、战术开发、行动支援、以及评估，以便体现我们现在如何组织作战。在每一个战争领域，海军都将建立一个战争开发中心，负责通过先进的战区级别的训练实施战术。

- 以更均匀的方式在沿海环境中实施海上控制和力量投射。这包括使用根据任务编成的一支有机的两栖力量的推进驻军和应急远征军，以便提供击败陆基威胁、阻止敌人使用关键地形、或者建立《远征军 21》中所说的远征先头基地和海洋前哨基地的规模可调的选项。我们将利用经过调整的平台、更精密的海军基地概念、以及提高战斗空间意识的技术实现此目标，并直达远征军班组的层次。
- 开发针对敌手薄弱环节的战术、技术和方法。我们将探索传统动态打击和非传统行动之间的正确平衡。这将把有限资源的能力保留下来待命使用，在可能的情况下倾向于更有效率、成本更低的方法，以便打断敌手的杀伤力链条。
- 开发和提升我们的电磁操纵战、空间和电子网络行动概念，以便通过混合动态和非动态手段取得理想效果。目前，电磁-网络环境对于军事行动非常重要，对于我们的国家安全非常关键，我们必须将其作为与海、空、陆和太空同等的一个作战领域。
- 提升我们的反小艇群战术、技术和方法，包括使用诸如激光、先进火炮和遥控“智能”载体等创新技术应付这种威胁。

## 能力

持续创新告诉我们如何作战，而且推动我们如何投资。我们将把我们的资源集中在那些能够让我们取得和改善作战优势的能力方面。在适当的时候，我们将优先能力而不是能量，强调模块化，在目前和未来的平台设计中开放设计。

### *进入所有领域的能力*

为了应付不断增加的反进入/区域拒止挑战，我们将：

- 在需要的时间和地点，在所有作战领域，优先发展能够取得和保持进入的能力。
- 发展一支能够在信息屏蔽或者信息减少的环境中有效、独立行动的力量。
- 扩大我们的网络安全和抗打击能力，途径是解决我们平台、系统和信息技术网络的采购和现代化问题；实施质量保障计划，保护关键作战能力；以及建立通用技术标准、认证和授权，维持我们网络计划和系统的常备状态。
- 开发网络化、一体化、多界面能力，击败敌方的飞机和导弹威胁。我们将提升我们火控网路的关键部件，提升先进的电子战手段，发展下一代超视距地空导弹，扩大我们一体化防空和导弹防御能力的范围和能量。

- 通过在网络空间和电磁波谱整合动态和非动态作战能力，优化使用我们的平台载荷量。这将包括能够破坏、扰乱、瘫痪或者毁灭敌方网络、传感器和武器系统的先进的定向能武器和有针对性的网络和电磁操纵战行动。
- 加强对危机或者紧急状况做出反应，以及实施强行进入行动的海军陆战队空地特遣部队的指挥和控制部队的的能力。
- 组织和装备海军陆战队远征旅，实施对联合部队和多国特遣部队的指挥与控制，使海军陆战队远征军有能力实施更大的行动，并且与海军整合起来实施两栖行动。这包括改善快速派遣的能力，以及将各个部队整合成一支有机和机敏的、适合执行使命的合成部队的的能力。
- 加强指挥与控制从海上向有争夺的环境投射力量的行动能力，包括与伙伴国相互操作性的能力。
- 将第五代航空能量融入海军陆战队空地特遣部队，并且推进部署这种能力执行海基和岸基任务，包括从远征先头基地和海洋前哨基地出发执行这种任务。

## **威慑**

只要核武器和其它大规模杀伤性武器威胁着我们的国家和我们的盟国，我们就将提供一种安全、有保证和可以信赖的海基战略威慑。海军的首要任务就是确保我们国家战略核武库中生存力最强的部分保持充分的资源，并且通过现存的弹道导弹核潜艇部队和持续推进俄亥俄级核潜艇更换计划来做好准备。这包括国家指挥与控制系统、水下平台、发射系统、以及弹道导弹能力，这些能力共同提供了更好的生存能力和更大的致命打击能力。

为了加强海上传统威慑选项，我们将部署下一代航空母舰、军舰、潜艇和能够实施远程精确打击的飞机，同时改善未来远征部队的作战进入能力。

## **海上控制和力量投射**

为了维持我们击败进犯、危机反应和加强伙伴关系的能力，我们将：

- 提高保持我们水下优势的海军能力，特别是在有争夺的环境之中。我们将继续改善固定和可移动的海底传感器，同时部署先进的多功能传感器，以及舰船和飞机上的保护系统，提供高空反潜作战能力，开发无人驾驶水下载体。
- 继续开发和整合无人操作系统，改善我们在超出人类承受极限和具有高度争议、高风险环境中的行动能力，包括空中、水面、水下和陆基系统。

- 优先开发远程、超视距武器，辅助隐形飞机的能力。这包括远程打击目标的能力，以及在有争夺的环境中提供可信赖的空中、水面、以及潜艇发动的打击。
- 改善我们夺取、建立、维持和保护条件恶劣的远征基地的能力，加强在反进入/区域拒止威胁环境中海上力量的行动。
- 发展使用传输装备的能力，包括登陆艇、两栖车船、小艇、以及在沿海地区使用的多任务飞行平台，具有更低的雷达探测度，更大的远程操作范围，更快的速度和更大的载运量。这将涉及持续研发用于两栖攻击的各种高速水上运载装备。
- 使用更有效率的海上发电系统和小型化、自动化、驱动技术、材料和生产方面的新兴技术。这些能力将降低能源消耗，使我们能够更好地维持推进驻军，同时有条件使用诸如定向能系统和电磁轨炮等新型武器。
- 开发定向能和电磁轨炮等替代武器系统。定向能武器将以光速极其精确地打击威胁，而且有无限的弹药。轨炮将提供精确的海军水面炮火支援、陆地打击、以及舰船防御，在更远的距离威慑敌方舰船。
- 继续开发创新替代能源和高效技术。例如，混合能源发电厂今天已经在使用，而且正在增加我们水面部队的派驻时间和行动能力。

## 海上保安

为了打击恐怖主义、非法贩运、海盗和对海上领域航行自由的威胁，我们将：

- 提高我们和我们的盟国、以及伙伴国的海上综合侦测、监测和情报能力，改善全球海洋领域意识。这涉及争取实施更严格的自动识别系统对于排水量低于目前要求的 300 吨重的船只进行报告的规定，以及实施创新技术，提高应对小型船只威胁的效力。
- 加强国际港口安全项目，进一步确保前往我们港口的商船和货船的诚信和合法性。
- 增强我们的互操作能力和在争议的环境中行使访问、登船、搜查和截获的能力。
- 根据国家舰队政策，增强海军和海岸警卫队船只、飞机和海上设施间的互操作能力，最大限度利用海上控制和海上保安能力。
- 通过对外军售和提供资金，用培训、演习和提供能力等方式支持我们的盟国和伙伴国，增强他们应对海上安全挑战的能力。

通过机构变革、平衡的投资、以及致力于我们军人发展的决心，我们将构建一支有能力，而且时刻准备战斗的未来部队。

## 结论

为实现国家安全的目标，美国将越来越多地使用海上军事力量。在这个动荡的世界，海上军事力量为美国提供可靠、灵活和规模可以调整的选项以维持海上自由，对危机做出快速反应，威慑和击败进犯。这份战略指明了一系列地缘政治、军事、以及财政方面的挑战，以及海上力量可能遇到的机遇或者需要克服的挑战。

当我们面临 21 世纪的挑战时，我们将继续致力于我们人民的发展；我们将验证新的作战概念；我们将采纳能够维持我们作战优势的创新能力和技术，特别是在有争夺的环境里。应对这些挑战需要我们接受全球海军网，因为我们和盟国和伙伴国合作时就会更加强大。

我们的首要任务仍然是我们的国家、美国人民和我们生活方式的安全与繁荣。这份战略确保海军、海军陆战队和海岸警卫队继续保护美国公民，促进美国利益，正如我们过去两个多世纪以来所做的一样。美国的海上力量——*推进、参与、常备不懈*。