



## Доклад Госдепартамента США "Поддержка прав человека и демократии: действия США в 2006 году"

Вступительная часть и предисловие к разделу "Европа и Евразия"

### Россия

В Российской Федерации существует слабая многопартийная политическая система; во главе государства стоит президент, наделенный широкими полномочиями. К государственным органам относятся правительство, возглавляемое премьер-министром, и законодательное Федеральное собрание, состоящее из двух палат – нижней (Государственной Думы) и верхней (Совет Федерации). Президент Владимир Путин был переизбран в 2004 году в ходе президентских выборов, которые, по мнению Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), по ряду критериев не соответствовали принципам демократических выборов – в частности, в том, что касается равного доступа всех кандидатов к СМИ и соблюдения тайны голосования. Тем не менее само голосование было относительно свободно от подтасовок, а его исход, по общему мнению, отразил волю народа. К числу наиболее важных событий в сфере прав человека в 2006 году относятся носившие заказной характер убийства первого заместителя председателя правления Центробанка России [Андрея Козлова], поддерживавшего политику реформ, и журналистки Анны Политковской, известной своими разоблачениями нарушений прав человека в Чечне. Продолжающаяся централизация полномочий исполнительной власти, послушная Госдума, политическое давление на судебную систему, нетерпимое отношение к этническим меньшинствам, коррупция и избирательность в применении закона, дальнейшие ограничения свободы СМИ и самоцензура, угрозы в адрес ряда неправительственных организаций (НПО) – все это привело к ослаблению ответственности руководства страны перед народом.

Службы безопасности были причастны к другим существенным нарушениям прав человека, в том числе: - власти обвинялись в насильственных похищениях и исчезновении людей по политическим мотивам и внесудебных расправах в Чечне, а также других регионах Северного Кавказа; - дедовщина в вооруженных силах привела к тяжелым травмам и гибели военнослужащих; - сотрудники служб безопасности прибегали к пыткам, насилию и иным жестоким или унижающим человеческое достоинство действиям; - условия содержания в тюрьмах оставались суровыми и нередко опасными для жизни; - правоохранительные органы были коррумпированы; - практиковались незаконные аресты и задержания.

На судебные решения по некоторым делам, вызвавшим широкий общественный резонанс, возможно, оказали влияние исполнительные органы. Давление со стороны властей продолжало ослаблять свободу слова и независимость средств массовой информации – в частности, ведущих общероссийских телеканалов. Из-за ограничений, а также притеснения, запугивания и убийств журналистов сужалась свобода средств массовой информации. В некоторых регионах местные власти ограничивали свободу собраний и действия религиозных групп.

Кроме того, поступали сообщения об общественной дискриминации, притеснениях и насилии в отношении членов некоторых религиозных меньшинств, а также об антисемитских выходках. Власти ограничивали свободу передвижения и проявляли отрицательное отношение, а подчас и угрожали НПО, наблюдающим за правами человека. Следует также отметить принятие и вступление в силу нового закона о неправительственных и некоммерческих организациях, который уже оказывает определенное неблагоприятное воздействие на их

функционирование. Получила широкое распространение практика государственной и социальной дискриминации, а также нападения на расовой почве, направленные против этнических меньшинств и иммигрантов с темным цветом кожи. Сюда относятся враждебные действия против чеченцев на северо-западе страны и начало государственной кампании по выборочному притеснению и депортации лиц грузинской национальности. Увеличилось количество нападений на почве ксенофобии, расовой или национальной вражды и преступлений на почве ненависти. Кроме того, имели место случаи нападения на лиц еврейской национальности и на здания еврейских организаций. Также отмечалось жестокое обращение с женщинами и детьми, торговля людьми и случаи принудительного труда.

Стратегия США в области соблюдения прав человека и демократии в России главным образом заключалась в содействии развитию демократических институтов и процессов, построению активного гражданского общества, укреплению законности, соблюдению прав человека, усилению независимости средств массовой информации и принятию мер по борьбе с торговлей людьми. Высокопоставленные должностные лица США, включая президента, государственного секретаря, советника президента по национальной безопасности и заместителя госсекретаря по политическим вопросам высказывали свою озабоченность вопросами соблюдения прав человека и демократии своим российским коллегам. В начале года помощник госсекретаря по вопросам демократии, прав человека и труда посетил Москву, чтобы обсудить закон о НПО с представителями общественных организаций, депутатами Государственной Думы и правительственными чиновниками. В апреле заместитель госсекретаря по политическим вопросам встретился с активистами гражданского общества для обсуждения состояния демократии в стране. В июле в рамках саммита "большой восьмерки" президент Буш возглавил "круглый стол" представителей гражданского общества и руководителей НПО. В том же месяце высокопоставленные должностные лица США приняли участие в форуме общественной организации "Другая Россия", организованного в поддержку независимого гражданского общества. Помощник госсекретаря по вопросам демократии, прав человека и труда и заместитель госсекретаря по делам стран Европы и Евразии также приняли участие в этом форуме и в течение года встречались в США и других странах с представителями НПО и демократической оппозиции. В октябре, после убийства одной из ведущих журналисток Политковской, госсекретарь Райс и посол США в России встретились с сотрудниками редакции "Новой газеты", чтобы обсудить положение независимых СМИ в России.

Чтобы стимулировать проведение свободных и честных выборов, Соединенные Штаты продолжали оказывать методическую и техническую поддержку российской наблюдательной комиссии. Благодаря поддержке США члены российских политических партий участвовали в обучении, носившем внепартийный характер, а представители средств массовой информации учились освещать политические проблемы и ставить перед обществом острые вопросы о роли свободных СМИ в открытой, состязательной политической системе. При поддержке США НПО продолжали наблюдать за работой депутатов в региональных законодательных органах, поддерживая взаимодействие между избирателями и wybranными чиновниками, способствуя осуществлению надлежащего управления. Шестнадцать коалиций бизнес-сообществ, поддерживаемых США, объединили свыше 170 ассоциаций по всей стране. Эти группы добились внесения не менее 30 поправок в законодательства нескольких регионов России. В течение года посол США в Российской Федерации встречался с главой Центральной избирательной комиссии и лидерами политических партий, в том числе с лидерами оппозиции, чтобы подчеркнуть необходимость обеспечения прозрачных и справедливых выборов.

Американские институты политических партий проводили опросы общественного мнения, чтобы помочь политическим партиям, гражданским организациям и группам лучше понять надежды и чаяния избирателей и более чутко реагировать на них, чтобы способствовать более активному участию граждан в политических процессах, и наладить более тесную связь между партиями, общественными группами и избирателями. В мае более 250 добровольцев из поддерживаемой США НПО провели в 31 регионе страны мероприятия с целью разъяснения гражданам поправок, внесенных в законодательство о выборах в 2005 году, и повышения интереса к выборам. В октябре крупная политически независимая организация наблюдала за ходом региональных выборов. В одном из регионов местные наблюдатели

организовали горячую линию для населения и предоставляли гражданам информацию о выборном законодательстве, запрещающем кандидатам, имеющим связи в органах власти злоупотреблять общественными ресурсами.

В течение всего года положение независимых СМИ в России вызывало озабоченность США. В октябре после убийства Политковской этот вопрос был публично поднят госсекретарем США и послом США в России. Соединенные Штаты Америки направляли усилия на укрепление российских СМИ для чего организовывали поездки в США для журналистов в рамках "Программы международных визитов", направленной на ознакомление с ролью СМИ в сфере государственного управления и повышение роли журналистов в политическом диалоге. Еще одним вкладом США в обучение журналистов стала программа обменов по вопросам освещения новостей в электронных СМИ, осуществление которой совпало с международным симпозиумом по интернет-журналистике, а также трехгодичное партнерство в области журналистики между Московским государственным университетом и Миссурийским университетом в Колумбии и "Летний институт журналистики" программы Фулбрайт. Помимо этого, журналисты со всей страны приняли участие в программе обменов "Открытый мир". При финансовой поддержке США четыре специалиста в области СМИ посетили Россию, чтобы обсудить различные аспекты журналистики с российской аудиторией.

США предпринимали усилия по повышению роли региональных электронных СМИ и обеспечению более открытого доступа к неправительственным источникам информации. Более 2700 журналистов радио и телевидения приняли участие в организованных США образовательных программах, конференциях, в различных профессиональных конкурсах, касающихся стандартов журналистики, социальной ответственности прессы, наилучших методов работы и развития медиабизнеса. Поддержка правительства США помогла создать условия для того, чтобы независимая ассоциация издателей газет смогла выступить в защиту своих членов, а ассоциация юристов СМИ защищать редакционную свободу новостных организаций от давления извне. В мае НПО, поддерживаемая США, выступила соорганизатором регионального фестиваля в Москве в поддержку социально ответственной журналистики.

Государственные должностные лица США выражали обеспокоенность и пристально следили за исполнением нового неоднозначного закона о НПО, вступившего в силу в прошлом году и приведшего к усилению контроля со стороны государства за деятельностью многих иностранных и российских НПО. Высокопоставленные должностные лица США, включая президента и посла США в России, встречались с представителями НПО и гражданского общества, чтобы отметить значимость проводимой ими работы. В сентябре правительство США подписало с одной из российских НПО трехлетнее соглашение о реализации программы правовой поддержки НПО, направленной на обеспечение выполнения требований нового законодательства и дальнейшего усовершенствования законов, регулирующих деятельность НПО.

Сети НПО в Сибири, на Волге, Дальнем Востоке и в южных регионах страны, при поддержке США, продолжали работать с губернаторами по реализации конкурсных программ по предоставлению грантов. Так, в рамках одной программы помощи США сорок пять местных администраций разработали и реализовали более прозрачные управленческие модели, в том числе по стратегическому планированию с участием общественности; провели семинары по разработке государственной политики, в которых приняли участие более 2057 местных чиновников и руководителей НПО, а также ввели в практику свыше десяти принципов и процедур, позволивших улучшить экономическую обстановку в регионах. Помимо этого, в рамках программ США была оказана техническая помощь и предоставлены гранты общественным организациям, ресурсным центрам НПО, группам поддержки и наблюдения, исследовательским организациям, занимающимся разработкой политики, хозяйственным объединениям и профсоюзам. При финансовой поддержке США НПО оказывали содействие развитию добровольческих инициатив и общественной деятельности, выступали в защиту прав граждан и вели борьбу с коррупцией. Благодаря грантам, среди населения Сибири, Самары и юга страны были реализованы пятьсот гражданских инициатив. Около 6500 молодых добровольцев приняли участие более чем в ста общественных проектах, осуществленных в рамках программ помощи США. За истекший год свыше 20 органов власти в Сибири ввели

процедуру выдачи грантов на конкурсной основе.

США продолжали оказывать поддержку программам обмена и технической помощи в целях укрепления законности и независимости судебной системы, соблюдения этических норм поведения и повышения прозрачности и профессионализма. Около 120 правительственных чиновников, активистов политических партий, представителей НПО и бизнесменов, занимающихся проблемами развития общественных структур, посетили США, став участниками одной из программ «Открытого мира» - «Подотчетное управление». Два гранта Демократической комиссии были выделены для повышения юридической грамотности в области верховенства закона и прав человека среди молодежи, педагогов и сотрудников правоохранительных органов. Правительство США оплатило недельное пребывание шести судей в Сан-Диего, где они ознакомились с федеральной программой и программой суда штата по реабилитации несовершеннолетних, наркоманов и лиц, совершивших насилие в отношении своих супругов. В сентябре пять судей посетили штат Оклахома с целью ознакомления с основами судебной практики и ролью обвинителей. Другие программы США были нацелены на оказание юридической помощи в защиту прав женщин, трудящихся и мигрантов, а также на развитие правозащитной деятельности НПО в области юридических прав. США оказывали содействие в применении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации 2002 года, который предусматривает слушание дел в суде присяжных для определенных категорий тяжких преступлений, запрещает использование доказательств, полученных незаконным путем, устанавливает более жесткие нормы для заключения под стражу до начала судебного процесса и требует получения судебного разрешения на прослушивание телефонных разговоров и проведение обыска в жилых помещениях. Правительство США также организовало обучение для прокуроров и адвокатов по вопросам защиты прав в суде. Результатом реализации программ по усилению независимости судов и проведению реформ стало принятие норм этического поведения в суде и обязательства публиковать решения арбитражных судов. Правительство США спонсировало деятельность антикоррупционной коалиции в одном из городов, что помогло привлечь внимание общественности к проблеме коррупции. Участники коалиции подготовили короткие телерепортажи о борьбе с коррупцией, провели недельный фестиваль по борьбе с коррупцией, выделили слабые места в законопроектах и выступили с публичной оценкой деятельности местных властей. В Чечне и в других регионах Северного Кавказа по-прежнему грубо нарушались права человека. Высокопоставленные должностные лица США высказали руководству России озабоченность поведением сотрудников российских спецслужб и правительства Чеченской Республики, которое было причастно к похищению и исчезновению гражданских лиц. Во время встреч с представителями федеральной и местной власти, состоявшимися в ходе визита на Северный Кавказ в декабре, посол США в России выразил обеспокоенность американской стороны и готовность США оказать содействие, которое способствовало бы повышению уважения к нормам права. Официальные лица США часто встречались с представителями НПО, выступающих в защиту прав человека, чтобы обсудить положение в Чечне и выразить поддержку деятельности этих организаций. Они посетили Чечню, Ингушетию, Кабардино-Балкарию и Северную Осетию-Аланию с целью оценить гуманитарную обстановку а также потенциальные возможности для урегулирования конфликта и содействия в проведении восстановительных работ. Должностные лица США также регулярно встречались с представителями Верховного комиссариата ООН по делам беженцев и с людьми, перемещенными в результате конфликта, чтобы удостовериться в их добровольном возвращении в Чечню, и в том, что у них была возможность остаться в Ингушетии. США участвовали в оказании правовой помощи перемещенным лицам через ООН и НПО, что помогло тысячам перемещенных лиц на Северном Кавказе. США выделили средства на международные программы гуманитарной помощи перемещенным лицам на Северном Кавказе и содействовали укреплению гражданского общества в этом регионе.

Правительство США продолжало поддерживать широкий спектр мероприятий, направленных на защиту прав человека. Должностные лица США, работающие в России, приняли участие во втором Всероссийском конгрессе по правам человека, который состоялся в декабре. В январе одна из местных общественных организаций, работающая над проектом, поддерживаемым США, открыла в дальневосточном Благовещенске первый центр помощи женщинам, который будет давать консультации и оказывать

помощь жертвам торговли людьми и насилия в семье, а также проводить семинары для психологов и чиновников региональных органов власти. США также продолжили работу по защите прав людей с ограниченными возможностями и детей. Одна из общественных организаций, поддерживаемая США, сотрудничала с пятнадцатью НПО в России для того, чтобы повысить эффективность их правозащитной деятельности и расширить права людей с ограниченными возможностями. США спонсировали проведение семинаров по правам людей с ограниченными возможностями для тысяч правительственных чиновников и должностных лиц, занимающихся вопросами образования, местных общественных деятелей, представителей СМИ и юристов. При поддержке США группа НПО, защищающая права людей с ограниченными возможностями провела в ноябре в Москве третий международный кинофестиваль "Кино без барьеров" и таким образом привлекла внимание общественности к нуждам и жизни людей с ограниченными возможностями.

Высокопоставленные должностные лица США, в том числе посол США в России, поддерживали активный диалог с российскими чиновниками, НПО и представителями религиозных конфессий о свободе вероисповедания и религиозной, расовой и национальной терпимости. Государственные деятели США осудили нападения на представителей религиозных меньшинств и их культовые здания и на встречах с официальными лицами России различного уровня призывали их привлечь к ответственности виновных и выступить с публичным осуждением таких действий. Посол США публично осудил нападение на одну из синагог, которое произошло в январе в Москве. Пять НПО, занимающихся воспитанием в обществе межнациональной и межрелигиозной терпимости, получили гранты в рамках программы Демократической комиссии США. Религиозные и общественные деятели, ученые, журналисты и представители региональных органов власти посетили США в рамках американской программы международных обменов, где провели три недели, знакомясь с работой местных общественных организаций по воспитанию терпимости в обществе. В центре спикерской программы США во Владивостоке были различные аспекты терпимости, в том числе отношения между людьми разных вер и культур. Программа правительства США, осуществленная в апреле в Иваново, Костроме и Москве, способствовала развитию диалога между религиозными лидерами, направленного на расширение контактов и взаимопонимания между людьми разных вероисповеданий и привлечение внимания местного студенчества к проблеме терпимости. В июне представители Комиссии США по международной религиозной свободе посетили Россию, чтобы обсудить проблему свободы вероисповедания с правительственными должностными лицами, НПО и религиозными лидерами.

США продолжали оказывать поддержку общероссийской ассоциации юристов по трудовому законодательству и адвокатов, работающих в юридических центрах в восьми городах России, которые предоставляли работникам, профсоюзам и их членам квалифицированные юридические консультации по трудовым договорам. За год эти центры представили интересы в суде более чем 1700 физических лиц и 35 профсоюзных организаций по 713 делам. В результате было вынесено 243 решения, причем две трети из них в пользу работников. Кроме того, юристы провели с рабочими и профсоюзами более 5400 консультаций и подготовили свыше 2500 документов (жалобы, ходатайства и т.д.). Эти центры организовали 34 семинара и "круглых стола", в которых приняли участие 343 человека.

В целях оказания содействия России в борьбе с торговлей людьми правительство США осуществляло тесное взаимодействие с Министерством внутренних дел Российской Федерации в области обучения сотрудников милиции и прокуроров методам ведения расследований и судебного преследования по делам о торговле людьми на основании принципа, направленного в первую очередь на защиту потерпевших, а также тесно сотрудничали с одной из американских НПО, чтобы подготовить пособие по расследованию дел о торговле людьми для сотрудников милиции. Правоохранительные ведомства США и российские местные правоохранительные органы провели две двусторонние конференции с целью расширения сотрудничества в расследовании дел о торговле людьми, включая разработку системы защиты свидетелей, помощи потерпевшим и законодательства, способствующего успешной борьбе с торговлей детьми и детской порнографией. США в тесном сотрудничестве с рабочей группой по борьбе с торговлей людьми Государственной Думы и министерством внутренних дел России спонсировали организацию

и проведение в разных городах страны конференций по созданию механизма информирования для налаживания более тесного взаимодействия между органами внутренних дел и НПО в связи с расследованием дел о торговле людьми. В результате, в течение года в двух городах милиция и НПО заключили письменные соглашения.

Официальные представители правительства США также сотрудничали с Администрацией президента и Министерством внутренних дел России в области разработки правил выполнения новой национальной программы защиты свидетелей. В течение года в рамках этой программы защита была предоставлена более чем 500 свидетелям, в том числе небольшому количеству свидетелей по делам о торговле людьми. США повсеместно оказывали поддержку российским НПО, ведущим борьбу с торговлей людьми, которые помогали потерпевшим и проводили семинары по этой проблеме для сотрудников органов внутренних дел. Правительство США частично финансировало деятельность ряда таких НПО путем предоставления им небольших грантов и привлекало их к участию в программах обучения, предназначенных для сотрудников милиции и представителей местных органов власти. В течение года в рамках программы "Путь к успеху!" финансируемой США, более 4000 человек приняли участие в уличных ярмарках, посвященных борьбе с торговлей людьми. Эти крупномасштабные мероприятия помогли повысить осведомленность населения о проблеме торговли людьми и связанных с ней рисках. В октябре более 60 преподавателей приняли участие в мероприятии, организованном при поддержке США, в рамках состоявшейся в Хабаровске конференции по предотвращению торговли людьми путем воспитания молодежи на положительных ценностях.