

Государственный департамент США

Доклад о торговле людьми

2009 год

Беларусь (вторая группа)

Беларусь – страна-источник и страна транзита женщин, мужчин и детей, переправляемых из Беларуси и соседних стран в Россию, Германию, Польшу, Чешскую Республику, Литву, Латвию, Австрию, Нидерланды, Израиль, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Турцию, Египет, Украину и Республику Того для сексуальной эксплуатации с целью наживы и для принудительного труда. Власти выявили 591 жертву торговли людьми, из которых 458 (в том числе 96 несовершеннолетних) стали жертвами торговли для сексуальной эксплуатации и 133 – жертвами торговли для принудительного труда. Среди жертв торговли было 366 женщин (в том числе 42 несовершеннолетние) и 225 мужчин (в том числе 61 несовершеннолетнего). Власти выявили 246 жертв торговли людьми, переправленных внутри страны. Исследование МОМ по проблеме торговли мужчинами, проведенное в 2008 году, позволило установить, что более 60 процентов мужчин, ставших жертвами торговли людьми и обратившихся за помощью, имели какую-либо профессиональную подготовку или высшее образование. Велось расследование дела в отношении граждан Беларуси, которых обвиняли в продаже бездомных граждан России в рабство в Беларусь.

Правительство Беларуси не полностью соблюдает минимальные стандарты для искоренения торговли людьми, однако оно прилагает значительные усилия в этом направлении. Правительство постоянно прилагало усилия, направленные на преследование и наказание виновных в торговле людьми, однако финансирование программ помощи потерпевшим по-прежнему было недостаточным, а большинство выявленных жертв торговли не направлялись для получения помощи в организации, занимающиеся ее предоставлением.

Рекомендации для Беларуси: увеличить объем ресурсов, выделяемых для оказания помощи и предоставления защиты потерпевшим в пределах Беларуси, предоставить потерпевшим-мужчинам и детям возможности получения соответствующей помощи и защиты, продолжить оптимизацию административных процедур, связанных с предоставлением потерпевшим всех видов защиты, обеспечивать широкое освещение разбирательств по подозрениям в отношении сотрудников правоохранительных органов о соучастии в торговле людьми, продолжить налаживание отношений с партнерскими НПО, которые предоставляют услуги потерпевшим, и создавать благоприятную атмосферу для их деятельности, прилагать усилия к снижению спроса на платные сексуальные услуги и принудительный труд.

Судебное преследование

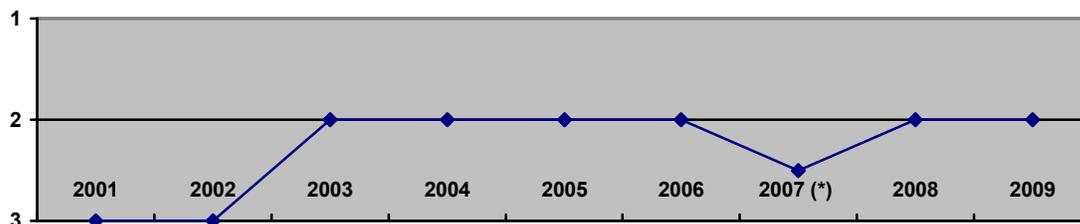
В 2008 году правительство продолжило принятие значительного объема правоохранительных мер. Закон Беларуси запрещает переправку людей и для принудительного труда, и для сексуальной эксплуатации, за которые предусматривает в соответствии со Статьей 181 Уголовного кодекса наказание в виде лишения свободы на сроки от 5 до 15 лет с конфискацией имущества. Это достаточно строгое наказание, сопоставимое с наказаниями, предусмотренными за иные тяжкие преступления. В 2008 году белорусские власти вели расследования 333 дел, связанных с торговлей людьми. В 69 случаях уголовное преследование велось в соответствии со Статьей 181, а уголовное преследование еще 160 противоправных действий, имеющих отношение к торговле людьми, велось в соответствии с другими статьями, предусматривающими наказания, например, за сутенерство, похищение или соращение малолетних. По официальным сообщениям, обвинительные приговоры в соответствии со Статьей 181 были вынесены в 17 случаях, а еще в 112 случаях виновные в совершении противоправных действий, относящихся к торговле людьми, были осуждены по смежным статьям. Большинство обвинительных приговоров в отношении виновных в торговле людьми предусматривали наказание в виде лишения свободы на сроки более восьми лет с конфискацией имущества. В отношении должностных лиц не проводилось расследований, судебных разбирательств, не выносились обвинительные приговоры по обвинениям в соучастии в торговле людьми. О соучастии правительства в торговле людьми сообщений не поступало, хотя получение такой информации могло быть ограничено в связи с отсутствием в Беларуси свободы СМИ и случаями лишения граждан свободы за критику в адрес должностных лиц правительства Беларуси. В течение периода, охваченного настоящим отчетом, в рамках деятельности государственного центра по противодействию торговле людьми при Министерстве внутренних дел правительство продолжало проводить специальную подготовку кадров правоохранительных структур, судов и Генеральной прокуратуры в области выявления потерпевших и предоставления им защиты. Частая смена кадрового состава правоохранительных структур, недостаточная степень координации деятельности различных ведомств и другие бюрократические факторы снижали общую эффективность деятельности правоохранительной системы в области противодействия торговле людьми.

Защита

Усилия правительства по оказанию помощи и предоставлению защиты жертвам торговли людьми, предпринятые в течение отчетного периода, оцениваются неоднозначно. Правительство вновь не обеспечило финансирование специализированных программ помощи потерпевшим, предусмотренное президентским указом от 2005 года. По официальным сообщениям, в 2008 году лишь 125 из 591 потерпевшего были направлены посредством

общегосударственного механизма направления в организации, занимающиеся оказанием помощи. Для получения коротко- и долговременной защиты и прохождения реабилитации сотрудники правоохранительных ведомств обычно направляют жертв торговли людьми в МОМ либо приюты НПО, которые финансируются донорскими организациями. Правительство обеспечивало деятельность 156 государственных социальных центров, которые теоретически могут предоставлять услуги жертвам торговли людьми по их возвращении домой, однако лишь 17 специализировались на предоставлении услуг, относящихся к торговле людьми. Детей-жертв торговли людьми государственные служащие направляют в какой-либо из 146 государственных социальных и образовательных центров системы Министерства образования. В соответствии с системой здравоохранения, действующей в Беларуси, потерпевшие имеют право обращаться за бесплатной медицинской помощью, однако большинство потерпевших не обращаются за медицинской помощью в государственные учреждения из-за нежелания доверяться сотрудникам клиник либо из-за низкого качества предоставляемых услуг. Случаи принуждения властями потерпевших к сотрудничеству со следствием все еще имеют место, но правоохранительные учреждения разрешали специалистам НПО по просьбе потерпевших присутствовать на опросах в милиции и на закрытых судебных заседаниях. Белорусский закон позволяет властям разрешать временное пребывание на своей территории потерпевшим-гражданам других государств. Указом президента от 2005 года предусмотрено, что потерпевшие не подлежат депортации и привлечению к ответственности за противоправные действия, явившиеся непосредственным результатом того, что они стали жертвами торговли людьми. В период с 2002 по 2008 гг. белорусские суды приняли решения о выплате компенсаций жертвам торговли людьми на общую сумму 79 000 долларов. НПО Беларуси часто подвергаются строгому контролю и запугиванию, но НПО, работающие в сфере противодействия торговле людьми, в целом отметили, что за период, охваченный настоящим отчетом, правительство сократило некоторые задержки, связанные с бюрократизмом и громоздкостью процедур регистрации проектов.

Групповой рейтинг Беларуси (в хронологическом порядке)



(*) Группа стран, требующих особого внимания

Предотвращение

В 2008 году правительство Беларуси продолжало прилагать усилия, направленные на повышение осведомленности граждан и предотвращение торговли людьми. Правительство по-прежнему финансировало деятельность государственной академии по противодействию торговле людьми. Также правительство финансировало производство и размещение на государственных телевизионных каналах серии социальных роликов, направленных на противодействие торговле людьми. В течение периода, охваченного настоящим отчетом, должностные лица по-прежнему проводили пресс-конференции и брифинги по вопросам ситуации в сфере противодействия торговле людьми в Беларуси. Министерство образования распространяло пособие для учителей по проведению занятий, направленных на предотвращение торговли людьми. Министерство внутренних дел продолжало обеспечивать работу горячей линии по вопросам правового положения и законности действий агентств, предоставляющих услуги, связанные с трудоустройством и обучением за границей, но для получения консультаций по другим вопросам звонящих направляли на горячие линии, деятельность которых финансируется и обеспечивается НПО. По сообщениям НПО, государственные учреждения активно участвовали в распространении ознакомительных материалов, изготовление которых финансировали НПО. Поступали сообщения о том, что некоторые меры, призванные, по утверждениям белорусских властей, противодействовать торговле людьми, например, контроль над поездками за границу студентов и представителей других социальных групп, неоправданно ограничивали свободу передвижения белорусских граждан, направляющихся за границу с законными целями.