



Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ

Дискуссия о перспективах на будущее
Заседание 3:
**Борьба с торговлей людьми с особым упором
на торговлю детьми**

Подготовленный текст выступления посла Синтии Иферд
Обзорная конференция ОБСЕ
Варшава, Польша
8 октября 2010 года
Дискуссия о перспективах на будущее

За последние десять лет ОБСЕ выдвинулась на роль ведущего форума своих 56 государств-участников для агитации за установление партнерств и обмен практическим опытом в борьбе с торговлей людьми. Международное сообщество многого добилось в течение последнего десятилетия. В первую очередь, следует отметить заключение Протокола о предотвращении и пресечении торговли людьми и наказании за нее, так называемого Палермского протокола, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. На сегодняшний день всего лишь пять государств-участников ОБСЕ еще не ратифицировали Палермский протокол. Заслуживает упоминания также целый ряд важных политических обязательств ОБСЕ, таких как План действий по борьбе с торговлей людьми, и учреждение в 2003 году должности специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми. Мы приветствуем важные инициативы институтов и полевых миссий ОБСЕ, результатом которых явилось расширение масштабов помощи жертвам торговли людьми, их идентификации и освобождения от эксплуатации. В этом отношении мы хотели бы поблагодарить специального представителя доктора Марию Грацию Джаммаринаро за ее самоотверженную работу и непоколебимую приверженность делу защиты жертв и судебного преследования торговцев людьми.

Соединенные Штаты полны решимости вести всеобъемлющую кампанию против торговли людьми на многих направлениях. По мере накопления опыта мы продолжаем укреплять наше законодательство. Действие Закона о защите жертв торговли людьми, принятого в 2000 году, было продлено в 2003, 2005 и 2008 годах. Одним из последних примеров неослабного интереса нашего правительства к этой проблеме является внесенный сенаторами Кардином, Боксер и Браунбеком законопроект “Договор о защите детей”, предназначенный для борьбы с торговлей, эксплуатацией и порабощением детей. Соответственно этому мы по-прежнему стремимся к реализации целей Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и к претворению в жизнь рекомендаций, выработанных на совещаниях Альянса против торговли людьми, которые координировались специальным представителем. В недавнем прошлом альянс занимался рассмотрением вопроса о незащищенности домашней прислуги. Домашние работники, в подавляющем большинстве женщины и дети, работающие в полной безвестности,

подвергаются наибольшей опасности стать жертвами торговли людьми. Мы поддерживаем усилия международного сообщества во главе с Международной организацией труда и ОБСЕ, направленные на ужесточение глобальных стандартов в отношении условий труда домашних работников. В этом отношении мы с прискорбием отмечаем, что и мы, дипломаты, далеко не безгрешны в том, что касается эксплуатации домашних работников и их перемещения. Соединенные Штаты разделяют эти приоритеты и поддерживают задачу усиления борьбы с торговлей детьми в целях трудовой эксплуатации, которая выдвинута на первый план на настоящем заседании. С нашей точки зрения, настоящее совещание и его продолжение в Астане создают историческую возможность расширения обязательств ОБСЕ по предотвращению эксплуатации детей.

Если говорить о более широком контексте глобальной торговли детьми, в 2009 году в масштабах всей планеты состоялось 4166 увенчавшихся успехом судебных процессов по делам такого рода, из которых лишь 335 были связаны с подневольным трудом. Соединенные Штаты с удовлетворением констатируют такое повышение судебной активности, однако ясно, что пока еще она несоразмерна масштабам проблемы. Эти цифры также показывают, что лицам, занимающимся торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, часто удается избежать контроля со стороны правоохранительных органов, особенно когда речь идет о невидимом кризисе с точки зрения трудовой эксплуатации детей. Полная ратификация и настойчивое претворение в жизнь соответствующих международных документов продолжают оставаться необходимым условием успешной борьбы с торговлей детьми в целях эксплуатации их труда. Однако пять государств-участников ОБСЕ все еще не ратифицировали Конвенцию Международной организации труда о наихудших формах детского труда(С.182, 1999).

К сожалению, с ростом эффективности нашей деятельности мы обнаруживаем новые тенденции в сфере торговли людьми, которые требуют от нас еще более высокой степени сотрудничества, а именно – с феминизацией торговли людьми и эксплуатацией детей. Торговцы живым товаром изыскивают самые незащищенные категории людей для порабощения во всевозможных возмутительных формах, и наибольшей опасности среди них подвергаются дети. Эти жертвы часто остаются вне поля зрения общества, поскольку их не идентифицируют как таковых, ввиду сложности юридических процедур, а в некоторых случаях вследствие того, что их приучили вставать на сторону своих эксплуататоров. Так, на территории государств-участников дети с разным правовым статусом – или дети, не имеющие гражданства, - находятся в особенно бедственном положении, поскольку они лишены доступа к соответствующим социальным службам, способным обеспечить им нормальное детство. Эти дети часто не имеют элементарного образования и подвергаются повышенному риску стать жертвами сексуальной или трудовой эксплуатации. Подобная трудовая эксплуатация проявляется в виде внутренней торговли в целях принудительного нищенства в пределах государств-участников ОБСЕ либо для использования на промышленном производстве или на сельскохозяйственных работах.

Здесь следует отметить ценную роль НПО и гражданского общества в идентификации жертв торговли людьми и оказании им помощи. Сотрудничество между государством и организациями гражданского общества составляет один из основных принципов

Национальных механизмом обращения за помощью. Однако во многих странах ОБСЕ неправительственные организации не допускаются к активному участию в идентификации жертв торговли людьми, вследствие чего правоохранные структуры пользуются монопольным правом определения статуса жертв. В результате такого положения дел многие жертвы не идентифицируются, поскольку не попадают в поле зрения сотрудников правоохранных органов. Чтобы повысить эффективность идентификации и защиты жертв, мы должны создавать новаторские партнерства между правительством, правоохранными структурами и гражданским обществом для борьбы с торговлей людьми.

Феминизация торговли людьми грозит дестабилизацией семей и превращением детей в одиноких, никем не сопровождаемых мигрантов, соискателей статуса беженцев или нелегальных иммигрантов, не имеющих гражданства. Бедность, безработица и дискриминация повышают незащищенность женщин и девочек, вследствие чего на их долю приходится непропорционально большое число жертв торговли людьми – 56 процентов от глобального показателя. В некоторых регионах мира женщины и девочки составляют свыше 70 процентов мигрантов, снимающихся с места в поисках пропитания или бегущих от стихийных бедствий и политических конфликтов. Это самым пагубным образом отражается на стабильности семей и еще больше повышает незащищенность детей. Объекты торговли людьми, включая большое количество детей, во многих случаях либо не идентифицируются как жертвы преступления, либо ошибочно идентифицируются как нелегальные мигранты и выдворяются из страны. Любой признак, свидетельствующий о том, что ребенок является предметом торговли, должен приводить в действие все системы защиты, предназначенные служить интересам ребенка и изыскивать долгосрочное решение, обеспечивающее его благосостояние.

Эксплуатация детского труда увековечивается определенными культурными традициями, существующими в некоторых странах ОБСЕ. В Центральной Азии на уборке хлопчатника работают в основном дети. Хочу напомнить уважаемым делегатам, что в прошлом в Соединенных Штатах уборка урожая сельскохозяйственных культур была общесемейным делом. Однако затем в Соединенных Штатах были приняты трудовые стандарты, благодаря чему трудовые обязательства перестали мешать детям получать базовое образование. Будущее региона ОБСЕ находится в руках наших детей, которые заслуживают того, чтобы мы всеми силами ограждали их от риска эксплуатации. Соединенные Штаты призывают институты и полевые миссии ОБСЕ сотрудничать с правительствами стран, где существует традиция применения детского труда, в целях изыскания альтернатив, позволяющих соблюсти право несовершеннолетних на здоровое и продуктивное детство.

Хельсинский Заключительный акт 1975 года подтвердил всеобщее значение прав человека и универсальных свобод. В контексте ОБСЕ борьба с торговлей людьми является проблемой, затрагивающей все измерения. В силу этого обязательства ОБСЕ предусматривают нулевую терпимость по отношению к торговле людьми в целях эксплуатации во всех видах и профилактику этого вида преступлений путем преодоления дискриминации, стратегии достижения гендерного равенства, предоставления образовательных возможностей и выполнения обязательства блюсти интересы детей и

юношества. Торговля людьми представляет собой транснациональную угрозу безопасности, отражение которой требует сотрудничества государств-участников.

Как отметила госсекретарь Клинтон, “современное рабство – будь то подневольный труд, принудительный труд или сексуальное рабство – это преступление, которое недопустимо ни в одной культуре, общине или стране. ... Оно является посягательством на наши ценности и верность уважению прав человека”. Сегодня на нас лежит обязательство укрепить движение и существенно ужесточить глобальные стандарты в борьбе против этого преступления.

Мы предлагаем следующие рекомендации:

В ближайшие недели мы проведем углубленный анализ конкретных механизмов и наиболее эффективных методов борьбы с торговлей людьми, включая детей, что составляет тему данного рабочего заседания. Мы предлагаем взять курс на то, чтобы на саммите в Астане представить картину того, что сделано нами на сегодняшний день. Саммит в Астане дает уникальную возможность подтвердить на самом высоком политическом уровне наши обязательства по борьбе с торговлей людьми и защите ее жертв, а также наметить основные направления нашей работы на предстоящие годы.

Благодарю вас.