



## Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ

### **Заседание 8: Толерантность и недискриминация II**

*Тема “Толерантность и недискриминация II” включает в себя следующие вопросы: содействие обеспечению гендерного баланса и осуществление Плана действий ОБСЕ и соответствующих обязательств, предупреждение преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ и реагирование на них, борьба с нетерпимостью и дискриминацией*

Подготовленный текст выступления посла Майкла Геста  
Обзорная конференция ОБСЕ  
Варшава, Польша  
6 октября 2010 года

Правительства всех наших стран имеют обязательство бороться с предрассудками, дискриминацией и неравенством возможностей. Эти усилия должны оставаться приоритетными для этого форума.

Правительственные и неправительственные наблюдатели по всему региону ОБСЕ зафиксировали увеличение насильственных преступлений на почве ненависти в более чем десяти государствах-участниках ОБСЕ. Часто их жертвами становятся цыгане, мусульмане, лица арабского, африканского и азиатского происхождения и мигранты. Мы также стали свидетелями увеличения числа проявлений антисемитизма, многие из которых в значительной степени связаны с напряженной обстановкой на Ближнем Востоке. В течение 2009 года продолжали иметь место случаи травли еврейских детей в школах; нападения на евреев; осквернения еврейских учреждений; все более жестокая и враждебная риторика в форме граффити и в различных средствах массовой информации; а также отрицание Холокоста, прославление Холокоста и релятивизм в отношении Холокоста, который искажает историю и преуменьшает бремя ответственности, понимание и масштаб Холокоста.

В Соединенных Штатах в самом последнем докладе Министерства юстиции США по преступлениям на почве ненависти отмечается, что общее число таких правонарушений снизилось. Тем не менее, число преступлений, совершаемых на почве ненависти, связанных с сексуальной ориентацией, и тех, что направлены против латиноамериканцев и лиц, которых считают иммигрантами, увеличилось. Для решения проблем в этой области в последние годы мы инициировали многочисленные законодательные, правоохранные стратегии и стратегии сбора данных, многие из которых мы обсуждали в июне на Конференции высокого уровня по толерантности и недискриминации в Астане.

В связи с тем, что уровень преступлений на почве ненависти и других форм нетерпимости в регионе ОБСЕ сохраняется, все мы должны более упорно работать над выполнением уже

взятых на себя обязательств. В частности, мы настоятельно призываем государства-участники ОБСЕ к претворению в жизнь Решения № 9/09 о борьбе с преступлениями на почве ненависти, принятого в декабре на совещании министров иностранных дел в Афинах. Мы призываем государства выполнять обязательства по сбору и представлению данных в Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), а также принять законодательство о преступлениях на почве ненависти и обеспечить его выполнение. Мы сожалеем, что некоторые государства-участники ОБСЕ обошли эти обязательства, заявив, что законы о защите конфиденциальности не позволяют им производить сбор данных, необходимых для документирования проявлений дискриминации и борьбы с ними.

Мы поддерживаем исследования, такие как исследование Агентства по основным правам ЕС-MIDIS, проводимые с точки зрения уязвимых групп населения, как полезный инструмент в дополнение к сбору национальных данных о преступлениях на почве ненависти. Пострадавших и свидетелей также необходимо призывать сообщать о преступлениях на почве ненависти, особенно когда имеет место напряженность в отношениях между полицией и общинами, к которым принадлежат жертвы, включая дискриминационные методы работы полиции или расовое профилирование.

Мы призываем участников ОБСЕ более эффективно использовать осуществляемые Отделом БДИПЧ по толерантности и недискриминации программы по наращиванию потенциала и учебные программы для гражданского общества и правоохранительных органов, жизненно важный Ежегодный доклад о преступлениях на почве ненависти и публикацию “Законы о борьбе с преступлениями на почве ненависти: практическое руководство” для оказания помощи в развитии и применении законодательства и других мер для решения этой проблемы. Кроме того, мы настоятельно призываем государства-участники использовать отчеты, рекомендации и визиты трех личных представителей председателя ОБСЕ, которые реагируют на отдельные и конкретные формы нетерпимости на политическом уровне, а также добиваться практической помощи от Верховного комиссара по делам национальных меньшинств по этим вопросам и в смежных областях.

В свете возросшего числа преступлений на почве ненависти и других форм дискриминации в отношении меньшинств, а также объявления Организацией Объединенных Наций 2011 года Международным годом лиц африканского происхождения на конференции высокого уровня по толерантности мы призвали к проведению Дополнительного совещания по человеческому измерению в 2011 году для рассмотрения проблем расизма и дискриминации, а также к повышенному вниманию со стороны Отдела толерантности БДИПЧ к этой теме. Обе эти меры помогут укрепить потенциал государств-участников в сфере борьбы с расовой и этнической дискриминацией, и мы вновь повторяем этот призыв сегодня.

Трудно переоценить огромную важность выступления политических лидеров против фанатизма. В этой связи президент Обама отреагировал на антимусульманские настроения, проявившиеся в массовой оппозиции к строительству мечети недалеко от места атак 11 сентября, заявив, что “мусульмане имеют такое же право исповедовать свою религию, как все остальные жители нашей страны. Это включает и право построить помещение для

богослужений ... Принципиальное положение о том, что в нашей стране люди всех религиозных конфессий могут чувствовать себя как дома, и власти будут относиться к ним одинаково, имеет важное значение для нас как американцев”.

К сожалению, в последние годы имели место многочисленные случаи, когда политические лидеры способствовали распространению стереотипов и предрассудков. При наихудшем сценарии развития событий это приводило к поддержке дискриминационных законов и политики в государствах-участниках, включая массовое изгнание цыган и мигрантов и запрет на исламскую одежду или строительство зданий. Обстоятельства, связанные с нанесением в 2009 году смертельного ножевого ранения женщине-мусульманке в немецком зале суда и ножевой атаки против мусульманина-водителя такси в Нью-Йорке в августе, могут быть разными, однако оба случая демонстрируют, как эскалация социальной напряженности может способствовать индивидуальным проявлениям ненависти, если оставить ее без внимания. Хотя расследование и судебное преследование виновных в совершении преступлений на почве ненависти имеют важное значение, мы должны делать больше для сокращения такой напряженности с целью предотвращения подобных преступлений.

Что касается гендерного неравенства, мы отмечаем возрастающее число гендерно-инклюзивных проектов и программ, осуществляемых представительствами ОБСЕ на местах во всех трех измерениях. Мы также считаем, что дополнительное внимание может быть уделено инициативам, которые повышают участие женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и усилиях по постконфликтному восстановлению. Сегодня во второй половине дня пройдет параллельное мероприятие, которое мы совместно организовали по случаю десятилетия резолюции ООН 1325. На нем будут обсуждаться успешные стратегии для вовлечения женщин в мероприятия по безопасности, урегулированию конфликтов и в миротворческую деятельность.

Мы настоятельно призываем продолжать усилия по осуществлению всех гендерных обязательств в рамках ОБСЕ как часть более широких усилий по улучшению реализации по всем направлениям. Мы также рассчитываем на тесное сотрудничество со специальным представителем председателя ОБСЕ по гендерным вопросам, Венди Пэттен, которая призвала государства-участники отдать максимально возможный политический приоритет выполнению гендерных обязательств в рамках ОБСЕ.

Как заявила госсекретарь Клинтон по случаю празднования Международного женского дня в марте этого года: “... женский вопрос положен во главу угла внешней политики Соединенных Штатов, ибо мы считаем, что этого требует принцип справедливости. Но мы также убеждены в том, что такой подход – в наших интересах. Инвестирование в потенциал женщин и девочек мира является одним из надежных способов для достижения глобального экономического прогресса, политической стабильности и процветания для женщин – и мужчин – во всем мире”.

Благодарю вас.