



## Миссия США при ОБСЕ

### **Сессия 2: Основные свободы I**

*Свобода мысли, совести, вероисповедания и убеждений  
Представление информации о деятельности БДИПЧ и других институтов  
ОБСЕ и миссий на местах по реализации приоритетов и задач,  
содержащихся в решениях ОБСЕ и других документах*

Подготовленный текст выступления Фелис Гаер  
Главы Комиссии США по международной религиозной свободе  
Обзорная конференция ОБСЕ  
Варшава, Польша  
1 октября 2010 года

Обязательства в рамках ОБСЕ демонстрируют многие аспекты свободы мысли, совести, вероисповедания и убеждений. Обязательство государств-участников уважать это фундаментальное право человека было включено в десять принципов, изложенных в Хельсинкском Заключительном акте 1975 года и расширенных в Мадриде, Вене и Копенгагене. Эти обязательства требуют от государств-участников обеспечения свободы личности “исповедовать и практиковать” религию и смежных прав, которые выходят за рамки непосредственно богослужений.

Президент Обама в своей инаугурационной речи отметил центральную роль религиозной свободы в Соединенных Штатах во всех ее аспектах. Сегодня ОБСЕ имеет уникальный набор институциональных механизмов для осуществления этого права. Так же и США имеют свои специальные институты для мониторинга свободы мысли, совести, вероисповедания и убеждений. Комиссия США по международной религиозной свободе, возглавлять которую мне поручил президент Обама, является одним из этих институтов.

Хотя обширные обязательства ОБСЕ позитивно отражают вклад организации в развитие прав человека, все большее число государств-участников злоупотребляет своими полномочиями и вводит меры, которые подрывают право отдельных лиц и общин свободно исповедовать и практиковать свою религию или убеждения. Некоторые из этих мер неправомерным образом заново определили и ограничили параметры законной, мирной религиозной деятельности. Среди этих государств – Узбекистан, а также Туркменистан, Таджикистан, Кыргызстан, Казахстан, Россия, Беларусь и Азербайджан.

Законы о религии во многих государствах-участниках по-прежнему навязывают трудновыполнимые требования по регистрации, которые лишают многие религиозные общины возможности функционировать. Некоторые законы о религии в регионе ОБСЕ накладывают серьезные ограничения на религиозное образование внутри страны, за рубежом и даже в частных учебных заведениях. Другие по существу запрещают детям участвовать в религиозной деятельности. Кроме того, некоторые законы вводят жесткие

ограничения на публикацию, распространение и импорт религиозной литературы, а также на места и здания, в которых люди имеют право молиться или медитировать. Многие такие законы устанавливают обременительные правовые санкции за незарегистрированную религиозную деятельность или нарушения этих положений.

Другие законы также используются для создания дальнейших препятствий религиозным организациям. Например, на мирные религиозные группы навешиваются ярлыки “опасных сектантских”, “экстремистских” или даже “террористических” организаций. Затем против отдельных лиц применяются санкции и возбуждаются уголовные дела по расплывчатым и чрезмерно широким антиэкстремистским или антитеррористическим законам. Слишком часто основой для ареста и судебного преследования служит вина по ассоциации. Неправильное использование таких законов может иметь нежелательный эффект укрепления воинствующего экстремизма. Например, в России любой суд может объявить религиозный текст экстремистским, и позже этот материал становится запрещенным на всей территории страны. Лицам, которые читают или распространяют такие материалы, включая Свидетелей Иеговы, последователей турецкого богослова Саида Нурси и сайентологов, потенциально грозит лишение свободы сроком на три года.

Например, незарегистрированные баптисты и другие протестанты, а также мусульмане, посещающие некоторые мечети в ряде районов Казахстана, являются объектами преследования со стороны антитеррористических подразделений полиции как лица, подозреваемые в терроризме. Свидетели Иеговы в Российской Федерации и в других местах по-прежнему сталкиваются с неоправданными репрессивными мерами, им мешают заниматься своей деятельностью в Москве, несмотря на единодушное решение суда, отменившего этот запрет в столице России.

Необоснованные и незаконные полицейские рейды по местам отправления культа являются еще одним результатом ограничительных законов, приводящих к арестам членов, конфискации религиозной литературы, дорогостоящим судебным разбирательствам, денежным штрафам или тюремному заключению.

Многими государствами-участниками ОБСЕ проводятся кампании в отношении религиозных групп, которые рассматриваются как “нетрадиционные”, “иностранные” или как “секты”. Они затрагивают баптистов, пятидесятников, Свидетелей Иеговы, кришнаитов и других. Тревожная практика в этой области была отмечена, в частности, в таких государствах-участниках, как Узбекистан, Азербайджан, Бельгия, Франция, Казахстан, Германия и Россия. Враждебные правовые меры были применены к церкви “Новая жизнь” в Беларуси. Обязательства в рамках ОБСЕ требуют, чтобы государства-участники отвергали законы, которые подрывают право на свободу мысли, совести, религии или убеждений и репрессивные меры, используемые для реализации таких законов.

Право “основывать и содержать свободно доступные места богослужений или собраний” конкретно закреплено в Венском документе 1989 года. На позитивной ноте, США приветствуют шаги Турции, разрешившей православным христианам во главе с Вселенским Патриархом служение литургии в историческом монастыре Сумела, и

возобновляют призыв президента Обамы к турецким властям открыть семинарию Халки без дальнейшего промедления.

К сожалению, во многих государствах-участниках продолжают официальные и неофициальные попытки остановить строительство мечетей и других мест проведения религиозных мероприятий. Мусульмане в Таджикистане сталкиваются с ограничениями на число зарегистрированных мечетей. В России мусульмане получают неоправданные отказы в разрешениях на строительство мечетей; другие религиозные общины, в частности, официально рассматриваемые как иностранные, испытывают трудности при аренде площадей для совершения богослужений. В Азербайджане мечети, не находящиеся под непосредственным контролем государственных структур, были разрушены или закрыты. В прошлом году в результате референдума в Швейцарии был наложен запрет на строительство новых минаретов. Мечети, церкви и синагоги, не находящиеся под прямым контролем государственных структур, были разрушены или находятся под угрозой закрытия в Узбекистане, Таджикистане и Туркменистане.

Частные группы выступают против строительства мечетей в некоторых местах в Соединенных Штатах. Некоторые представители властей и НПО выступают против проявлений нетерпимости в отношении таких мест отправления культа. Президент Обама заявил в сентябре 2010 года о своей убежденности в том, что граждане должны играть жизненно важную роль: “мы с вами должны выступать в качестве маяка свободы и терпимости и принять разнообразия, которые всегда делали нас более сильной нацией”. Некоторые лица и группы не согласились с общественной оппозицией в отношении объявленных планов построения мечети в районе места, где некогда стояли небоскребы Всемирного торгового центра. Несколько должностных лиц правительства США отметили, что юридических препятствий возведению мечети в этом месте не существует, и призвали к продолжению диалога. Отметим, что по всей территории Соединенных Штатов свободно действуют тысячи мечетей.

В настоящее время в некоторых странах, в том числе Бельгии и Франции, принимаются враждебные правовые меры, направленные то, чтобы запретить некоторым верующим носить определенные виды религиозной одежды в общественных местах. Эти меры вызывают публичную критику со стороны ряда европейских должностных лиц.

Уважаемые делегаты, государства-участники ОБСЕ намерены отстаивать свободу мысли и совести. Это должно включать право на обжалование требований религиозных и других лидеров, которые ограничивают права женщин принимать самостоятельные решения, в том числе в отношении одежды. Действительно тревожит, когда чиновник в России, чеченский лидер Рамзан Кадыров призывает к атакам против женщин, которые отказываются носить хиджаб.

Неспособность правительств защищать религиозную свободу также может способствовать предубеждениям, дискриминационной практике и даже насилию в отношении различных религиозных и этнических меньшинств. В прошлом году имело место много актов насилия, направленных против евреев и еврейских религиозных мест и кладбищ. Кроме того, имели место жестокие нападения на синагоги в России, Германии,

Польше, Бельгии, Греции и Кыргызстане. Мониторинговые организации сообщают о значительном увеличении масштабов антисемитского насилия в Великобритании, Канаде и Греции в прошлом году. Мусульманские могилы были осквернены во Франции, Греции и других странах.

Правительствам следует укреплять уважение к правам религиозных меньшинств, но это происходит не всегда. Протестанты, Свидетели Иеговы и кришнаиты подверглись нападению в контролируемых государством средствах массовой информации в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане. Неспособность защитить права членов религиозных меньшинств способствует эрозии не только права на свободу вероисповедания, но также права на свободу собраний, выражения мнений и других прав человека и основных свобод. Так же эрозия других прав человека способствует установлению среды, в которой свободы членов всех религиозных общин могут более легко ущемляться.

Соединенные Штаты призывают государства-участники проводить консультации с религиозными лидерами, неправительственными организациями и консультативной группой БДИПЧ в рамках процесса реформирования и внедрения новых законов о религии.

Как отметил вчера посол Гест, “страны, собравшиеся здесь, – это сообщество. ... Все сидящие в этом зале, ... все люди имеют общий интерес в том, чтобы обязательства в рамках ОБСЕ выполнялись. Мы должны учитывать наши различия, при этом уважая, целиком и полностью, обязательства, которые мы свободно приняли на себя”. США призывают каждое государство-участник ОБСЕ более четко соблюдать обязательства ОБСЕ о свободе мысли, совести, религии и убеждений. Люди, которые принадлежат к какой-либо мирной религиозной общине – или те, кто предпочитает светский образ жизни, – явно заслуживают уважения и защиты со стороны правительства. В рамках этих усилий мониторинг и публичное обсуждение играют жизненно важную роль. Как отметил президент Обама в Каире: “Свобода вероисповедания является главным условием для того, чтобы разные народы могли жить вместе. Мы должны внимательно следить за тем, как мы обеспечиваем эту свободу”. И это именно то, чем мы здесь занимаемся.