

Углубление отношений с Грузией

Дialog и сотрудничество между НАТО и Грузией завязались в начале 90-х годов и с тех пор неуклонно развивались. Мощным катализатором интенсифицированного партнерства с НАТО явилась так называемая «Розовая революция» 2003 года и последовавшая за ней волна демократических реформ. В настоящее время Грузия — кандидат в члены Североатлантического альянса — активно участвует в операциях под руководством НАТО и ведет сотрудничество во многих областях со странами-членами организации и ее партнерами.

Обеспечение безопасности означает для Грузии поддержание демократии и стабильности. Такова цель осуществляемой Грузией политики обеспечения безопасности. Для достижения этой цели Грузия развивает оборонное сотрудничество со странами-партнерами и международными организациями. Краеугольным камнем данной политики является сотрудничество с НАТО, активное участие в программе НАТО «Партнерство ради мира» и конечная цель страны — вступление в НАТО.

Члены НАТО приветствуют намерение Грузии вступить в их ряды, и в 2006 году начался процесс «Интенсифицированного диалога» с Грузией по вопросу ее вступления в Североатлантический альянс. На Бухарестском саммите в апреле 2008 года главы государств и правительств стран НАТО согласовали вопрос о будущем членстве Грузии в организации. Это решение было повторно обнародовано руководством Североатлантического альянса на саммитах в Страсбурге-Келе в апреле 2009 и в Лиссабоне в ноябре 2010 года.

Будучи основан на демократических ценностях, НАТО предъявляет высокие требования к странам-кандидатам и призывает Грузию продолжать масштабные реформы на пути к евроатлантической интеграции. Члены НАТО настоятельно призывают



Министр иностранных дел Грузии Григол Вашадзе беседует с Генеральным секретарем НАТО Андерсом Фогом Расмуссенем на встрече Комиссии НАТО-Грузия в Берлине 15 апреля 2011 года. Члены НАТО приветствовали успехи Грузии в реализации оборонной реформы и ее ценный вклад в МССБ под руководством НАТО в Афганистане.



- стр. 2 Многостороннее измерение партнерства
- стр. 4 Вызовы безопасности на Южном Кавказе
- стр. 6 Рамки для двустороннего сотрудничества
- стр. 8 Основные направления сотрудничества
- стр. 16 Ключевые этапы

Специальный представитель НАТО по Кавказу и Центральной Азии

Должность Специального представителя по Кавказу и Центральной Азии была учреждена в июне 2004 года решением Стамбульского саммита, на котором руководители стран-членов НАТО постановили, что партнерство с Кавказом и Центральной Азией является приоритетом для НАТО.



Он поддерживает рабочие связи с высокопоставленными должностными лицами в обоих регионах для укрепления сотрудничества с НАТО, а также способствует пониманию населением деятельности НАТО и вопросов безопасности через контакты с СМИ и гражданским обществом. Он предоставляет рекомендации по всему процессу реформ и по оптимальному использованию инструментов партнерства НАТО. Он находится в контакте с представителями международного сообщества и другими международными организациями, работающими в двух регионах над координацией программ помощи. В своей работе он опирается на двух сотрудников по связи и взаимодействию, один из которых отвечает за Кавказ и другой — за Центральную Азию.

С 2010 г. должность Специального представителя занимает Джеймс Аппатурай.

правительство Грузии продолжать все необходимые реформы, в частности, государственной власти, избирательной и судебной систем, СМИ, а также оборонного и силового сектора. В сентябре 2008 года была учреждена Комиссия НАТО-Грузия, которой было поручено руководство процессом, инициированным на Бухарестском саммите. По линии этой комиссии Грузии предоставляются консультации и активная помощь в проведении реформ.

Помимо реформ, важной областью сотрудничества является участие Грузии в операциях под руководством НАТО. Заслуживает всяческого одобрения тот факт, что Грузия занимает второе место по численности контингента в составе Международных сил содействия безопасности в Афганистане среди стран, не входящих в НАТО. Командование МССБ на местах особо ценит тот факт, что Грузия не накладывает ограничений на применение своего контингента. Более того, к 2012 году Грузия обязалась увеличить его численность. Тем самым, Грузия, возможно, опередит все другие государства, не входящие в число членов НАТО, чьи контингенты входят в состав МССБ. Союзники по НАТО приветствуют это решение, как проявление готовности активно содействовать укреплению международного мира и безопасности.

Грузия также ведет сотрудничество со странами-членами НАТО и их партнерами на целом ряде направлений, начиная с борьбы с терроризмом и противодействия новым вызовам безопасности и заканчивая готовностью и реагированием на стихийные бедствия и техногенные катастрофы.

Многостороннее измерение партнерства

Важный элемент механизма партнерства с НАТО — его многостороннее измерение. В 1992 году, сразу после получения независимости и распада СССР, Грузия вступила в Совет североатлантического сотрудничества (ССАС). ССАС был учрежден по окончании «холодной войны», как форум, в рамках которого союзники по НАТО смогли протянуть руку дружбы бывшим противникам, входившим в состав СССР и Организации Варшавского договора.

В 1997 году ему на смену пришел Совет евроатлантического партнерства (СЕАП). Отталкиваясь от достижений своего предшественника, СЕАП должен был заложить фундамент для углубления партнерства с большим акцентом на оперативной составляющей при участии западно-европейских партнеров.

Как один из 50-ти членов Совета, Грузия регулярно обменивается мнениями и сотрудничает на практике со странами-членами НАТО и партнерами по СЕАП по широкому кругу вопросов, связанных с обеспечением безопасности. Принятая в апреле 2011 года в Берлине новая политика партнерства направлена на придание диалогу и сотрудничеству с партнерами более всеобъемлющего, гибкого, целенаправленного и стратегического характера. Благодаря этой политике Грузия сможет больше работать и консультироваться с партнерами за пределами СЕАП, в том числе на юге Средиземноморского региона и в Персидском заливе, а также с так называемыми «глобальными партнерами».

СЕАП представляет собой общеполитический механизм координации сотрудничества НАТО с партнерами в Евроатлантическом регионе. Он также курирует двусторонние контакты между партнерами и практическое сотрудничество НАТО с партнерами в индивидуальном порядке в рамках программы «Партнерство ради мира», участником которой Грузия является с момента создания программы в 1994 году.

Евроатлантическое партнерство подразумевает не только практическое сотрудничество, но и приверженность определенным ценностям. Присоединяясь к программе «Партнерство ради мира» (ПРМ), страны-партнеры подписывают так называемый Рамочный документ ПРМ. Тем самым партнеры обязуются хранить приверженность демократии, соблюдению международного законодательства, неуклонно выполнять положения Устава Организации Объединенных Наций и принципы Всеобщей декларации прав человека, Заключительного акта СБСЕ в Хельсинки, а также выполнять обязательства, принятые в рамках международных договоров о разоружении и контроле над вооружениями. В частности, необходимо воздерживаться от угрозы применения силы против территориальной целостности или политической независимости какого-либо государства или ее реального применения, соблюдать существующие границы и разрешать споры мирным путем.

Наряду с СЕАП и программой ПРМ, эти обязательства служат целям укрепления доверия и открытости, ослабления угрозы миру и построения прочных отношений безопасности между союзниками по НАТО и партнерами в Евроатлантическом регионе.



Министр иностранных дел Грузии Александр Чиквадзе подписывает Рамочный документ программы «Партнерство ради мира» 23 марта 1994 года. Тем самым был заложен фундамент для практического двустороннего сотрудничества между НАТО и Грузией и сформулированы ключевые ценности и обязанности партнерства.



Генеральный секретарь НАТО Яап де Хооп Схеффер и послы государств-членов НАТО посещают лагерь в Гори 16 сентября 2008 года, в котором после августовского конфликта нашли убежище около 2200 перемещенных лиц.

Вызовы безопасности на Южном Кавказе

Грузия расположена на Южном Кавказе. Она граничит с Арменией, Азербайджаном и Россией — партнерами НАТО, — а также Турцией — государством-членом НАТО. Простираясь от Черного моря на западе до Каспийского моря на востоке, Южный Кавказ был и остается перекрестком цивилизаций, важным с геополитической точки зрения регионом.

Североатлантический альянс крайне заинтересован в содействии диалогу и укреплении безопасности в регионе, так как основные вызовы безопасности — терроризм, распространение ОМУ, недееспособные государства и региональные конфликты — не знают границ. Парировать их можно только с помощью согласованного международного сотрудничества. Партнеры НАТО на Южном Кавказе сталкиваются с теми же угрозами, что и союзники по НАТО. Они также играют ключевую роль в борьбе с ними, особенно ввиду их географической близости к регионам, вызывающим обеспокоенность у НАТО.

Еще один фактор, имеющий немалое значение, как для Кавказа, так и для союзников по НАТО — безопасность энергоснабжения. Через регион пролегают важнейшие нефтегазовые транспортные магистрали, а Азербайджан и район Каспийского моря располагают существенными ресурсами нефти и газа. В укреплении безопасности в регионе заинтересованы не только страны-импортеры энергоресурсов, желающие диверсифицировать источники и пути поставок, но и государства-экспортеры и транзитные страны, которые стремятся обезопасить промышленные объекты и трубопроводную сеть.

В настоящее время на Южном Кавказе ускоренными темпами идут масштабные преобразования. Такие переходные периоды всегда чреваты нестабильностью. Содействуя этому процессу путем сотрудничества с партнерами в регионе, НАТО намерена внести свой вклад в упрочение стабильности и тем самым расширить перспективы социально-экономического развития.

Другое серьезное основание для беспокойства — тот факт, что все три партнера НАТО на Южном Кавказе вовлечены в затяжные конфликты с сепаратистскими регионами. Нагорный Карабах, официально входящий в состав Азербайджана, является объектом ожесточенного спора между Арменией и Азербайджаном. Источником напряженности для Грузии издавна являлись Абхазия и Южная Осетия. В августе 2008 года эта ситуация вылилась в вооруженный конфликт (см. ниже).

НАТО не стремится к прямому участию в разрешении данных конфликтов, но поддерживает усилия международных организаций, в частности, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и ООН, имеющих специальные мандаты на посредничество в урегулировании этих конфликтов. Вообще же мирное разрешение конфликтов входит в разряд ключевых ценностей НАТО и обязательств, которые берут на себя все евроатлантические партнеры НАТО, становясь участниками программы «Партнерство ради мира». Отстаивание данных ценностей тем более актуально в регионе, для которого характерна высокая напряженность.

Кризис в Грузии

В августе 2008 года между Грузией и Россией разразился конфликт по поводу Южной Осетии и позднее — Абхазии, имевший трагические последствия для местного населения. Конфликт начался 7 августа и закончился пять дней спустя. При посредничестве Евросоюза после окончания конфликта было подписано соглашение о прекращении огня. По оценкам, около 850 человек погибли и свыше 100 тысяч покинули места своего проживания.

Государства-члены НАТО призывают к мирному и прочному урегулированию конфликта на основе соблюдения независимости, суверенности и территориальной целостности Грузии в пределах международно признанных границ. Они выразили сожаление в связи с применением силы в конфликте, что противоречит обязательствам о мирном разрешении конфликтов, принятым как Грузией, так и Россией в рамках программы «Партнерство ради мира», а также других международных соглашений. Предметом особой обеспокоенности являлось диспропорциональное применение Россией военной силы, несовместимое с выполняемой ей миротворческой миссией в сепаратистских регионах — Южной Осетии и Абхазии. Члены НАТО также призвали Россию незамедлительно принять меры к выводу войск из районов, которые она обязалась покинуть согласно положениям соглашения о прекращении огня, заключенного при посредничестве ЕС.

Союзники по НАТО откликнулись на запрос Грузии о предоставлении содействия в ряде областей. Это содействие включает оценку ущерба, нанесенного гражданской инфраструктуре, состояния объектов Минобороны и Вооруженных сил, помощь в восстановлении воздушного транспорта и консультации по вопросам киберзащиты.



15 сентября 2008 года во время визита в Грузию высшего руководящего органа НАТО — Североатлантического совета — проходит в Тбилиси инаугурационное заседание Комиссии НАТО-Грузия.



© НАТО

Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен встречается с Президентом Грузии Михаилом Саакашвили в Тбилиси 1 октября 2010 года. Он подтверждает неуклонную приверженность НАТО территориальной целостности и суверенности Грузии и решения, принятые на Бухарестском саммите.

В подтверждение неуклонной приверженности членов НАТО решению, принятому на Бухарестском саммите несколькими месяцами ранее, в сентябре 2008 года была сформирована Комиссия НАТО-Грузия. Ей было поручено руководство процессом, в результате которого Грузия сможет вступить в НАТО, а также содействием Североатлантического союза Грузии после конфликта.

Кризис в Грузии в значительной степени повлиял на взаимоотношения НАТО с Россией, — официальные заседания Совета Россия-НАТО и практическое сотрудничество в некоторых областях были приостановлены на срок свыше года. В своем выступлении в Чикагском университете в мае 2011 года Генеральный секретарь Андерс Фог Расмуссен признался, что Россия и НАТО не всегда сходятся во взглядах и по-прежнему имеют принципиальные разногласия по таким вопросам, как Грузия. «Мы не должны уходить от обсуждения подобных разногласий, но мы не должны позволять им блокировать наше партнерство», разъяснил он.

НАТО продолжает поддерживать территориальную целостность и суверенность Грузии в пределах ее международно признанных границ и призывает Россию отменить свое решение о признании независимости двух сепаратистских регионов. Генеральный секретарь выступил с заявлениями, в которых подчеркивалось, что НАТО не признает выборов, состоявшихся в Южной Осетии в 2009 и в Абхазии в 2011 годах, и что проведение подобных выборов не способствует мирному и прочному урегулированию ситуации.

Одновременно союзники по НАТО приветствуют заявление президента Грузии о стремлении разрешить кризисы с грузинскими регионами Южной Осетией и Абхазией мирными средствами. Члены НАТО решительно поддерживают проводимую в настоящее время Грузией политику контактов с двумя сепаратистскими регионами. Речь идет о содействии экономическим контактам и контактам «народ-народу». Такой подход конструктивен и, в конечном итоге, способствует укреплению взаимного доверия.

Рамки для двустороннего сотрудничества

Комиссия НАТО-Грузия (КНГ) является форумом для консультаций между союзниками по НАТО и Грузией по вопросам реформ в Грузии, помощи, оказываемой НАТО в рамках этого процесса и по вопросам безопасности в регионе, вызывающим озабоченность у обеих сторон. В КНГ представлены все государства-члены НАТО

и Грузия. Участники КНГ встречаются регулярно на уровне послов и военных представителей, а также на уровне министров иностранных дел и обороны, начальников генштабов и в формате саммита, по взаимной договоренности между НАТО и Грузией.

Работа по линии КНГ проходит на базе ежегодной Национальной программы (ЕНП). Программа составляется с учетом имеющихся у правительства Грузии приоритетов и планов по осуществлению реформ, а также рекомендаций союзников по НАТО. ЕНП охватывает пять ключевых областей: вопросы политики, экономики, обороны, военные вопросы, ресурсы, безопасность и правовые вопросы. Первая ЕНП была согласована весной 2009 года. ЕНП пришла на смену и отталкивалась от достижений существовавшего прежде Индивидуального плана действий партнерства (ИПАП), который с 2004 года служил основой для сотрудничества НАТО-Грузия по проведению реформ.

Важным инструментом содействия процессу реформ и преобразований в оборонном и силовом секторе Грузии является Процесс планирования и анализа (ПАРП). ПАРП позволяет партнерам создавать эффективные, экономически приемлемые и устойчивые в боевом отношении вооруженные силы, а также проводить масштабные преобразования в оборонном секторе в целом. Один раз в два года на обсуждение выносятся плановые ориентиры, и ежегодно проводится подробная оценка достигнутого (см. стр. 9).

Сотрудничество с НАТО не ограничивается только помощью в осуществлении реформ. КНГ также проводит анализ совместных мероприятий в рамках участия Грузии в программе «Партнерство ради мира» (ПРМ) и мероприятий военного сотрудничества. Программа ПРМ содержит обширный пул мероприятий, из которых страны-партнеры могут компоновать собственные программы сотрудничества, в зависимости от своих потребностей, возможностей и устремлений. Тематический диапазон мероприятий весьма широк. В них охвачено практически каждое направление деятельности НАТО, включая оборонное сотрудничество, реформу оборонного сектора, оборонную политику и планирование, военно-гражданские отношения, обучение и подготовку, военное сотрудничество и учения, гражданское чрезвычайное планирование и реагирование на стихийные бедствия и катастрофы, научное и экологическое сотрудничество.

В августе 2010 года было принято решение повысить отношения НАТО-Грузия, увеличив действенность военного сотрудничества. В 2011 году был разработан и начал выполняться первый Рабо-



(Слева направо) Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен проводит инаугурацию Бюро НАТО по связи и взаимодействию в Тбилиси, совместно с вице-премьер-министром и государственным министром по вопросам европейской и евроатлантической интеграции Грузии Георгием Барамидзе и начальником Бюро НАТО по связи и взаимодействию в Грузии Збигневом Рыбацким.



(Первый ряд, слева направо) Начальник Генерального штаба Грузии генерал-майор Деви Чанкотадзе беседует с председателем Военного комитета НАТО адмиралом Джанпаоло Ди Паола в рамках встречи Комиссии НАТО–Грузия 4 мая 2011 года.

чий план Военного комитета с Грузией. В нем детализированы совместно согласованные направления сотрудничества, его цели и задачи, и расставлены приоритеты бюджетных ассигнований. Обширный комплекс мероприятий должен повысить оперативную совместимость и помочь Грузии выполнять свои обязательства по участию в операциях под руководством НАТО. Данные мероприятия также являются важным подспорьем в проведении оборонных реформ и достижении целей в области безопасности и обороны, фигурирующих в ЕНП.

Для содействия консультациям и сотрудничеству Грузия учредила в 1998 году постоянное дипломатическое представительство при штаб-квартире НАТО в Брюсселе, Бельгия. Помимо этого, у нее имеется представительство при Стратегическом командовании по операциям, которое базируется при штабе Верховного главнокомандующего Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе в городе Монсе, Бельгия.

В октябре 2010 года в Тбилиси Генеральным секретарем НАТО было торжественно открыто Бюро НАТО по связи и взаимодействию. Оно также является незаменимым инструментом для оценки и содействия процессу реформ в Грузии и дальнейшего развития двустороннего сотрудничества.

Основные направления сотрудничества

На начальных этапах взаимоотношений между НАТО и Грузией все партнерство и сотрудничество было сосредоточено на повышении открытости и укреплении доверия. За прошедшие годы сотрудничество всемерно расширилось и углубилось. На первый план вышли такие направления, как поддержка широкомасштабных реформ, необходимых Грузии для достижения евроатлантической интеграции, целенаправленные рекомендации и помощь в процессе реформирования оборонного и силового сектора, повышение способности вооруженных сил страны взаимодействовать с вооруженными силами стран-членов НАТО и их партнеров в рамках операций по поддержанию мира и урегулированию кризисов и практическое сотрудничество в борьбе с общими вызовами безопасности. Существуют и другие направления сотрудничества, такие как готовность к стихийным бедствиям и катастрофам, наука и окружающая среда и информирование общественности.

Благодаря КНГ произошло усиление политического диалога и сфокусированности сотрудничества на реформах демократиче-

ской системы, оборонного сектора и институциональной реформе. В ЕНП выделены ключевые направления, на которых необходимо сосредоточиться Грузии при проведении реформ и где лучше организовать целенаправленное сотрудничество НАТО-Грузия для содействия прогрессу. По мере необходимости должностные лица НАТО передают информацию по итогам проведения мероприятий и рекомендации, адаптированные к потребностям страны.

Ожидается, что потенциальный новый член НАТО построит у себя реально функционирующую демократическую систему, основанную на рыночной экономике, обеспечит справедливое отношение к меньшинствам, примет на себя обязательство о мирном урегулировании споров, будет способен и готов участвовать своими силами и средствами в Североатлантическом союзе и достичь оперативной совместимости с вооруженными силами других членов НАТО. Помимо этого, от него ждут приверженности демократическим военно-гражданским отношениям и институциональным структурам.

Реформа оборонного и силового сектора

У НАТО и каждого из ее членов накоплен значительный опыт в области реформирования оборонного и силового сектора, которым могут воспользоваться партнеры. Странам, недавно вступившим в организацию, самим пришлось пройти процесс демократических преобразований, и они способны поделиться опытом подготовки к членству в Североатлантическом союзе.

Помогая с реформами, союзники по НАТО не намерены навязывать некую универсальную модель организации. Скорее, речь идет о том, чтобы побудить Грузию осмыслить собственные потребности и наилучшие способы их удовлетворения. Консультанты задают необходимые вопросы и поощряют министерства мыслить стратегически и комплексно.

Участие Грузии с 1999 года в Процессе планирования и анализа ПРМ (ПАРП) помогает повысить способность ее вооруженных сил взаимодействовать с НАТО. Тем самым Грузия также получает плановые ориентиры, имеющие ключевое значение для реформирования силового сектора на разных направлениях. Основой ПАРП является двухлетний цикл планирования, и участвовать в нем могут все партнеры по принципу добровольности. Для стран, готовящихся стать членами НАТО, участие в нем является обязательным. ПАРП помогает выявлять, развивать и оценивать силы и средства, которые могут быть выделены для мно-

Повышение роли гражданского персонала

Начатая в мае 2009 года шестилетняя программа профессионального развития укрепляет гражданское управление и контроль над оборонным и силовым сектором Грузии. Такое укрепление местного потенциала крайне важно для демократического развития страны и повышает способность правительства вводить и управлять системными преобразованиями в этих ведомствах.

В программе предлагается четыре типа тренингов: обучение за границей (предоставляемое государствами-участниками), в частности, курсы английского языка, стажировки продолжительностью от одной недели до нескольких месяцев, в штаб-квартире НАТО в Брюсселе или в столицах стран-участниц программы, мобильные группы учебной подготовки, которые ведут курсы в конкретных функциональных областях и курсы, организуемые на местах для обучения по более общим темам.

В 2011 году в рамках второго этапа программы, к тренингам стали привлекаться не только сотрудники минобороны, но и персонал Бюро государственного министра по вопросам европейской и евроатлантической интеграции, Совета национальной безопасности, Национальной военной академии, МВД, МИД, Агентства по обмену информацией и другие ведомства.

Разминирование и очистка территории от невзорвавшихся боеприпасов

В результате региональных споров, длившихся десятилетиями, сельские районы Грузии оказались засорены невзорвавшимися боеприпасами. Эта проблема усугубилась ввиду конфликта с Россией в августе 2008 года. Большое количество мин и невзорвавшихся боеприпасов также загрязняет территорию вокруг бывших советских военных баз. Подобные предметы несут в себе опасность для жизни и здоровья местного населения (из-за этого до настоящего времени свыше 400 человек получили тяжелые ранения). Эти предметы также все чаще берут на вооружение террористы и преступники для изготовления самодельных взрывных устройств.

В ответ на поступивший в НАТО запрос в октябре 2010 года был начат проект на базе Целевого фонда с общим бюджетом 2,87 млн евро, чтобы помочь Грузии наладить местные мощности для безопасного разминирования и удаления с территории снарядов и прочих невзорвавшихся опасных предметов. Свыше 60 военнослужащих Военно-инженерной бригады ВС Грузии проходят обширную подготовку в Азербайджанском национальном агентстве по разминированию.

При военном госпитале в Гори также создается реабилитационный центр, оснащенный специальным оборудованием и возможностями для тренинга получивших ранения в результате взрывов.

гонациональной подготовки, учений и операций НАТО. ПАРП также служит основным механизмом руководства реформированием оборонного сектора и Вооруженных сил и оценки достижений в этой области.

При помощи ПАРП НАТО содействует Грузии в создании боеготовых подразделений, соответствующих стандартам НАТО и оперативно совместимых с силами союзников по НАТО. Цели и задачи реформ, сформулированные Грузией в рамках ПАРП, помогли усовершенствовать систему финансового управления в минобороны и осуществить преобразования органов военной разведки, а также обеспечили проведение достоверного Анализа стратегических вопросов обороны.

Грузия, как и некоторые другие партнеры, считала необходимым расширить ПАРП, включив в него реформирование не только оборонного сектора, но и силового сектора в целом. В таком варианте в ПАРП формулируются цели и задачи для совершенствования пограничной службы и службы безопасности министерства внутренних дел и, в том числе, береговой охраны.

Усиление демократического и гражданского контроля над оборонными и силовыми структурами и расширение возможностей этих структур имеет фундаментальное значение для демократического развития Грузии. Участие Грузии в Плане действий партнерства по строительству оборонных институтов подкрепляет данные усилия, так как этот план стимулирует эффективный судебный контроль и соответствующие механизмы командования и управления ВС благодаря конкретным, измеримым целям и задачам в рамках ЕНП.

В ответ на запрос минобороны Грузии в мае 2009 года была инициирована Программа профессионального развития НАТО-Грузия, которая предусматривает помощь в развитии профессиональных навыков у гражданского персонала, занятого в структурах минобороны и других силовых институтов. (см. вставку на стр. 9).

Еще один приоритет в сфере реформирования оборонного и силового сектора — содействие проектам разоружения в Грузии через механизм Целевого фонда НАТО/ПРМ. Этот целевой фонд позволяет государствам-членам и их партнерам финансировать важнейшие проекты на добровольной основе. Два проекта по линии Целевых фондов помогли решить проблему с арсеналами избыточного или устаревшего оружия и боеприпасов. В результате в 2006 году было безопасно уничтожено 530 ракет, а в 2009 году — 1080 ракет S-8, 5724 ракеты «Алазан» и 1976 ракет

«Кристалл». В октябре 2010 года был инициирован третий проект по линии Целевого фонда, предусматривающий помощь в создании местных мощностей по безопасному разминированию и очистке территории от невзорвавшихся боеприпасов, а также по реабилитации граждан, получивших ранения в результате подрывов (см. вставку на стр. 10).

Сотрудничество в сфере обеспечения безопасности

Взаимодействие при проведении операций по поддержанию мира и борьба с новыми вызовами безопасности — важнейшие направления сотрудничества с Грузией.

Двустороннее сотрудничество, многонациональные учебные курсы и учения формируют у грузинских подразделений навыки взаимодействия с силами НАТО. Грузия проводила на своей территории международные учения по линии ПРМ в 2001, 2002 и 2007 годах. Важно научиться говорить на одном языке и повысить оперативную совместимость в плане стандартных процедур. Благодаря такой подготовке в рамках ПРМ личный состав ВС Грузии был направлен для участия в различных операциях под руководством НАТО.

В настоящее время в рамках Международных сил содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане служит грузинский пехотный батальон в полном составе, приданный контингенту США, пехотная рота, приданная французскому контингенту в Кабуле, медицинский персонал, оказывающий помощь Литовской группе восстановления провинций, а также ряд прикомандированных офицеров штаба. На Лиссабонском саммите в ноябре 2010 года Грузия объявила о расширении своего участия в Учебной миссии НАТО в Афганистане и обязалась и далее существенно повышать численность своего контингента. В настоящее время Грузия стоит на втором месте среди стран-партнеров по численности своего контингента в составе ИСАФ — около 950 военнослужащих. Как было объявлено, в 2012 году контингент Грузии будет увеличен, благодаря чему Грузия выйдет на первое место по этому показателю среди стран, не входящих в НАТО.

Грузинские подразделения также служили рука об руку с подразделениями НАТО в рамках миротворческой операции в Косово с 1999 по 2008 годы. В состав Сил для Косово (СДК) и, в частности, ее германской бригады, входило грузинское формирование ротного состава, а в состав турецкой батальонной тактической группы — грузинский пехотный взвод.



© ВВС США, фото: мастер-сержант Пол Хьюз

Военнослужащий Афганской национальной армии производит сборку прицельного приспособления перед установкой на артиллерийское орудие под руководством военнослужащего Грузии в лагере Херо в Кандагаре, Афганистане в июле 2011 г.



© Объединенное командование ИСАФ, фото: техник-сержант ВВС США Натан Галлахер

Грузинский военврач (слева) совместно с украинским коллегой обрабатывают ожоги у афганского мальчика в медблоке многонациональной Группы восстановления провинций в Чагчаране, Афганистан.



© Арменд Акифи, Хроника Сил для Косово

Грузинский военнослужащий в составе СДК охраняет лагерь Призрен в Косово.

НАТО стремится сделать так, чтобы страны, не входящие в число членов организации, но выделяющие контингенты для ее операций, участвовали в политических консультациях, процессе принятия решений, оперативном планировании и договоренностях о порядке подчинения. Будучи одной из таких стран, Грузия регулярно принимает участие во встречах на высоком уровне между союзниками по НАТО и странами, не входящими в состав НАТО, которые выделяют контингенты для операций НАТО. Ее сотрудники имеют доступ к отделу информации и планирования Международного координационного центра при Стратегическом командовании НАТО по операциям.

Сотрудничество в сфере обеспечения безопасности не ограничивается выделением контингентов для операций. Грузия вносит свой вклад в борьбу с терроризмом, участвуя в военно-морской антитеррористической операции НАТО в Средиземном море «Активные усилия». Эта операция предусматривает наблюдение за морским пространством, и участие Грузии заключается, главным образом, в обмене разведданными. Сотрудничество по линии Плана действий партнерства против терроризма началось после событий 11 сентября 2001 года в США. Оно включает обмен разведданными, подготовку и учения для совершенствования сил и средств по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности границ, а также повышение готовности к ликвидации последствий терактов.

Помимо этого, Грузия тесно сотрудничает с НАТО и другими партнерами по целому ряду вопросов, связанных с новыми вызовами безопасности. В их число входит киберзащита, энергетическая безопасность и распространение ОМУ и средств его доставки. В стране регулярно проводятся конференции и семинары с участием экспертов и должностных лиц из НАТО и стран-партнеров, где происходит обмен опытом и наработками о противодействии вызовам безопасности XXI века. В июле 2011 года силами Министерства иностранных дел Грузии и программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» была организована конференция, посвященная взаимодействию между различными новыми вызовами безопасности. Конференция на подобную тему организовывалась впервые.

Готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации

Грузия работает совместно с союзниками по НАТО и их партнерами, стремясь повысить готовность и оптимизировать реагирование на стихийные бедствия и техногенные катастрофы, что может оказаться непосильным бременем даже для наиболее

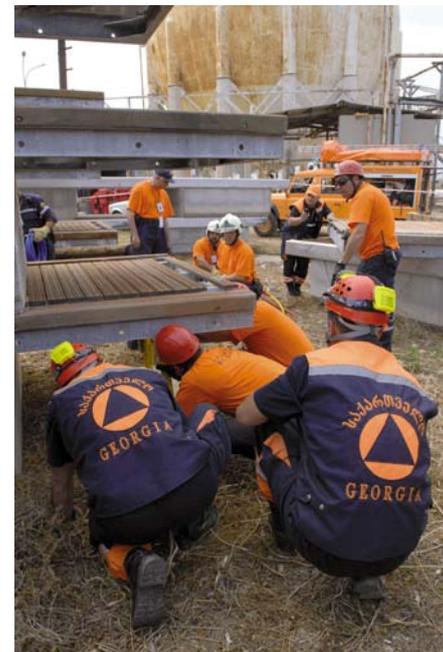
подготовленных стран. Последствия таких чрезвычайных ситуаций часто затрагивают соседние государства и могут угрожать безопасности и стабильности целых регионов. Поэтому такой важный фактор, как взаимодействие в деле повышения готовности и эффективного реагирования на ЧС (именуемое в кругах НАТО «гражданским чрезвычайным планированием») является неотъемлемой частью деятельности по линии партнерства.

Грузия укрепляет свои национальные силы и средства МЧС в сотрудничестве с НАТО и посредством участия в мероприятиях, организуемых евроатлантическим центром реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК). ЕКЦРСБК был создан в 1998 году для координации помощи при стихийных бедствиях среди стран НАТО и их партнеров. Центром было оказано содействие в координации доставки сотен тонн гуманитарной помощи в Грузию после конфликта в августе 2008 года. Центр также осуществлял координацию помощи Грузии в 2005 году, когда страна пострадала от одного из крупнейших наводнений в своей истории, в 2006 году, когда на юге Грузии вспыхнули лесные пожары, и после разрушительного землетрясения в 2009 году.

Грузия регулярно участвует в таких важных мероприятиях, как совместные учения со странами НАТО и их партнерами, на которых происходит оценка сил и средств в действии и обозначаются направления для более тесного сотрудничества в будущем. Большинство мероприятий ЕКЦРСБК, включая ряд учений, было инициировано, организовано и проведено в странах-партнерах. Это лишний раз показывает, насколько партнеры ценят сотрудничество в области гражданского чрезвычайного планирования — наиболее крупную невоенную составляющую мероприятий по линии ПРМ.

Наука и окружающая среда

Ученые Грузии пользуются возможностями программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» (НМБ), которая содействует сотрудничеству, контактам и наращиванию потенциала среди ученых НАТО и стран-партнеров. В числе спонсируемых мероприятий — научно-исследовательские разработки, семинары, практикумы и совместные исследования на научные и экологические темы, связанные с безопасностью. У НАТО существует два основных приоритетных направления научного сотрудничества: защита от терроризма и борьба с другими угрозами безопасности.



Грузинский и болгарский спасатели совместно выполняют задачу по поиску пострадавших во время учений по ликвидации последствий стихийных бедствий в Хорватии в мае 2007 г.

Смягчение последствий землетрясений

Кавказ — крайне сейсмоактивный и сейсмоопасный регион. Только за последние несколько десятилетий в нем имел место ряд крупных землетрясений магнитудой 6,5–7 баллов. На средства НАТО реализуется проект, который поможет укрепить местный потенциал и будет содействовать трансграничному сотрудничеству между Арменией, Азербайджаном и Грузией с целью уменьшения последствий землетрясений в регионе и обеспечения свободы передвижения отрядов спасателей в случае сильного землетрясения.

Помимо большого числа жертв среди населения, землетрясения способны разрушить социально-экономическую инфраструктуру. Уменьшение числа жертв и ущерба имуществу, нанесенного землетрясениями, требует четкого понимания ожидаемого характера земных толчков в различных точках, а также строительства и укрепления соответствующих конструкций с учетом этих данных.

В мае 2009 года на средства Программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» началась реализация проекта, целью которого является улучшение анализа сейсмоопасности и сейсморисков и создание аварийно-спасательных формирований. Проект рассчитан на три года. В нем задействованы эксперты из восьми стран-членов НАТО и их партнеров.

Грузия участвует в научных мероприятиях НАТО с 1994 года. Всего ученые и эксперты Грузии сыграли ведущую роль в 132 мероприятиях, и многие представители науки участвовали в различных совместных мероприятиях, в том числе, в качестве основных докладчиков. Целый ряд мероприятий призван помочь стране в проведении реформ и совершенствовании оперативной совместности, а именно: исследования и технологии в области ПВО и стандартизации данных и уменьшение экологических последствий военной деятельности и утилизации боеприпасов. Среди других проектов можно назвать сотрудничество в сфере улучшения качества трансграничных водоисточников и снижение риска землетрясений на Южном Кавказе (см. вставку).

Программа НМБ стремится также к укреплению связей между научными сообществами и учебными заведениями в странах Южного Кавказа. Грузия принимала участие в проекте «Виртуальный Шелковый путь», в котором предусматривалось обеспечить доступом к сети Интернет научно-исследовательские учреждения Кавказа, Центральной Азии и Афганистана с помощью спутниковой связи. Помимо этого, система грантов помогает НИИ с приобретением специального оборудования, чтобы повысить уровень защиты и качество телекоммуникационных средств.

Информирование общественности

Важно разъяснять грузинскому народу взаимную выгоду от партнерства и требования, предъявляемые к будущему члену НАТО.

В настоящее время проводится работа по установлению контактов с вузами, неправительственными организациями, СМИ, а также по привлечению гражданского общества к диалогу по всему спектру вопросов обеспечения безопасности в Евроатлантическом регионе. Силами местных неправительственных организаций при поддержке НАТО и государственных властей организуется множество мероприятий, в частности, семинары, конференции, практикумы и, готовятся совместные печатные издания. Для молодежи на ежегодной основе организуются «Недели НАТО» и летние курсы.

Группы лидеров общественного мнения Грузии регулярно приглашаются в штаб-квартиру НАТО и штаб Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе (ВГКОВСНЕ) на брифинги о Североатлантическом альянсе, и должностные лица НАТО регулярно посещают Грузию, выступая на различных массовых мероприятиях. Также регулярно организуются визиты на Южный Кавказ и в Центральную Азию высокопоставленных должностных лиц НАТО,

в том числе, Генерального секретаря Андерса Фогга Расмуссена и его Специального представителя по Южному Кавказу и Центральной Азии Джеймса Аппатурая. Североатлантический совет — высший руководящий орган НАТО — нанес двухдневный визит в Грузию в сентябре 2008 года, непосредственно после кризиса в Грузии. Еще один визит запланирован на ноябрь 2011 года.

Грузией был создан Информационный центр, посвященный НАТО, с головным офисом в Тбилиси и двумя филиалами в Кутаиси и Зугдиди. Центр работает в тесном сотрудничестве с Управлением общественной дипломатии НАТО и Бюро НАТО по связи и взаимодействию в Грузии и играет важную роль в информировании общественности страны о Североатлантическом альянсе.

Стремление Грузии к членству в НАТО широко поддерживается населением страны. По результатам голосования, состоявшегося в марте 2011 года, свыше 70 процентов грузинских граждан поддерживает или частично поддерживает идею членства в НАТО (с погрешностью три процента). Это перекликается с результатами совещательного референдума о вступлении в НАТО, проходившего в Грузии в январе 2008 года. Согласно официальным подсчетам Центральной избирательной комиссии Грузии, 77 процентов избирателей высказались «за» и 23 процента — «против».

Главнейшая цель с точки зрения общественной дипломатии, как для правительства Грузии, так и для НАТО, — информировать, просвещать и управлять ожиданиями населения в отношении членства в НАТО, включая связанные с этим права и обязательства. Грузия идет по правильному пути и добилась больших успехов в реализации обширного пакета реформ. Теперь надо продолжать следовать данному курсу, принимать и осуществлять дальнейшие реформы, чтобы реализовать свои планы относительно членства в НАТО.



Большинство граждан Грузии выступает за вступление страны в Североатлантический альянс.

Ключевые этапы

- 1992** Присоединение Грузии к Совету североатлантического сотрудничества (переименован в 1997 году в Совет евроатлантического партнерства).
- 1994** Присоединение Грузии к программе «Партнерство ради мира» (ПРМ).
- 1995** Подписание Грузией Соглашения о статусе сил (войск) (СОФА) — ратификация парламентом в 1997 году.
- 1999** Присоединение Грузии к Процессу планирования и анализа ПРМ.
Развертывание грузинских миротворцев в составе Сил для Косово (СДК).
- 2002** Подключение Грузии к Виртуальному Шелковому пути.
Объявление Грузией о своем намерении стать членом НАТО.
- 2003** Начало Целевого фонда утилизации ракет системы ПВО класса «земля-воздух» на средства Целевого фонда.
Оказание Грузией поддержки силам, обеспечивавшим безопасное проведение выборов, в рамках операции под руководством НАТО в Афганистане.
- 2004** Решение руководителей НАТО на Стамбульском саммите о приоритетности партнерства с Кавказом и Центральной Азией.
- 2005** Грузия — первая страна, согласовавшая Индивидуальный план действий партнерства с НАТО.
Подписание Грузией соглашения, санкционирующего провоз грузов для Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистан по ее территории.
Открытие Грузией информационного центра, посвященного НАТО.
- 2006** НАТО предлагает Грузии начать Интенсифицированный диалог о членстве в НАТО.
- 2008** Принятие руководителями НАТО на Бухарестском саммите решения о будущем членстве Грузии в НАТО.
Союзники по НАТО призывают к прочному и мирному разрешению конфликта, произошедшего в августе между Грузией и Россией по поводу сепаратистских регионов Южной Осетии и Абхазии, при соблюдении независимости, суверенности и территориальной целостности Грузии.
Создание Комиссии НАТО-Грузия (КНГ).
- 2009** Разработка и осуществление Грузией первой Ежегодной национальной программы под эгидой КНГ.
Запуск Программы профессионального развития для гражданского персонала, занятого в Минобороны и других силовых ведомствах Грузии.
- 2010** Запуск Целевого фонда безопасного разминирования и очистки территории Грузии от взрывоопасных предметов, оставшихся после войны.
Грузия дает согласие на участие в военно-морской антитеррористической операции НАТО в Средиземном море.
Генеральный секретарь НАТО проводит инаугурацию Бюро НАТО по связи и взаимодействию в Тбилиси.
Руководители стран-членов НАТО напоминают о своем решении относительно будущего членства Грузии в НАТО и выражают поддержку территориальной целостности и суверенности страны на Лиссабонском саммите.
- 2011** Разработка первого ежегодного Плана работы Военного комитета совместно с Грузией.
Заседание КНГ на уровне министров иностранных дел в Берлине.
Обсуждение КНГ на уровне начальников Генштабов участия Грузии в операциях и анализ ими реформ в оборонном секторе.
Визит Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе в Грузию в августе.
Визит Североатлантического совета в Грузию в ноябре.

Более подробная информация размещена на сайте www.nato.int
Для заказа печатных материалов, отправьте эл. сообщение на англ. или фр. языке:
publications@hq.nato.int

«Брифинги НАТО» посвящены актуальным вопросам Североатлантического союза. Они публикуются под эгидой генерального секретаря НАТО и не обязательно выражают официальную точку зрения или политику правительств государств-членов или НАТО.

NATO Public Diplomacy Division, 1110 Brussels, Belgium – Website: www.nato.int – Email: publications@hq.nato.int – © NATO 2011
Division Diplomatie publique de l'OTAN, 1110 Bruxelles, Belgique – Site web: www.nato.int – Courriel: publications@hq.nato.int – © OTAN 2011