



SECRETARY OF DEFENSE
1000 DEFENSE PENTAGON
WASHINGTON, DC 20301-1000

Четырехлетний обзор оборонной политики (ЧООП) представляет собой важный шаг на пути к полному институциональному оформлению происходящих в настоящий момент процессов реформирования и реструктуризации американских Вооруженных сил, процессов, призванных найти новый баланс между насущными потребностями сегодняшнего дня и наиболее вероятными и смертоносными угрозами будущего.

Этот ЧООП действительно является обзором военного времени. Впервые главный приоритет при формировании бюджета, политики и программ отдается текущим конфликтам, и, таким образом, гарантируется необходимая и заслуженная поддержка тем, кто участвует в американских войнах в зоне боевых действий, в госпиталях и в тылу, а также их семьям.

Кроме того, в ЧООП признается, что мы должны готовиться к широкому спектру будущих угроз безопасности – от программ модернизации Вооруженных Сил других стран до негосударственных групп, разрабатывающих все более изощренные и разрушительные средства нападения на США, на наших союзников и партнеров.

С учетом этих угроз США необходим обширный и максимально разносторонний портфель военных сил и средств для использования в конфликтах самого широкого спектра. С этой целью министерство должно продолжить реформирование своей деятельности – от разработки и закупки основных систем вооружения до управления людскими ресурсами.

Военный бюджет на 2010 финансовый год стал первым взносом в осуществление расходов в связи с пересмотром баланса приоритетов министерства с учетом уроков военных действий в Ираке и Афганистане и нарабатанного в ходе этих действий потенциала. Эти изменения также находят отражение в бюджете на 2011 финансовый год и институционализируются в настоящем ЧООП и в бюджетном плане на последующий финансовый год.

Для противодействия факторам, которые могут угрожать способности наших Вооруженных сил к переброске в различные регионы, к сдерживанию агрессии и оказанию помощи нашим союзникам и партнерам, в соответствии с данным ЧООП, наряду с другими программами модернизации обычных и стратегических сил повышенное внимание будет уделяться новой концепции воздушно-морских операций, нанесению ударов на большую дальность, действиям в космосе и киберпространстве с направлением в эти области большего объема инвестиций.

Кроме того, в рамках этого обзора вновь подчеркивается важность предотвращения и сдерживания конфликтов на основе совместных действий с союзниками и партнерами и использования их возможностей, а также повышения уровня интеграции с гражданскими ведомствами и организациями.

В заключение я хотел бы поблагодарить сотрудников министерства, как военных, так и гражданских, а также наших межведомственных и международных партнеров, чья напряженная работа и скрупулезные размышления позволили подготовить этот важный документ, имеющий историческое значение.

РЕЗЮМЕ

Миссия Министерства обороны состоит в том, чтобы защищать американский народ и продвигать интересы нашей страны.

При выполнении этих обязанностей мы должны понимать, что США, прежде всего, являются страной, находящейся в состоянии войны. В Афганистане наши войска ведут боевые действия вместе с союзниками и партнерами в рамках вновь предпринимаемых усилий по нейтрализации, разгрому и ликвидации «Аль-Каиды» и Талибана. В Ираке американские военные предоставляют консультации, обучение и оказывают содействие иракским силам в рамках ответственного процесса передачи полномочий и сокращения уровня присутствия. Самое главное, США, их союзники и партнеры продолжают вести более масштабную кампанию – многогранную политическую, военную и моральную борьбу против «Аль-Каиды» и ее сторонников во всем мире.

Кроме того, сила и влияние США как мировой державы тесно связаны с судьбой более широкой международной системы – системы альянсов, партнерств и международных организаций, которые наша страна помогает создавать и поддерживать вот уже более шестидесяти лет. Поэтому вооруженные силы США должны быть готовы поддержать широкие национальные цели обеспечения стабильности в ключевых регионах, оказывая помощь странам, которые в этом нуждаются, и ради общего блага.

С учетом этих реалий в рамках Четырехлетнего обзора оборонной политики 2010 года ставятся две четкие задачи. Во-первых, дальнейший *поиск нового баланса* возможностей Вооруженных сил США для победы в сегодняшних войнах, развивая при этом возможности, необходимые для противодействия будущим угрозам. Во-вторых, дальнейшее *реформирование* структур и процедур Министерства для более эффективного удовлетворения насущных потребностей воинских формирований; закупка вооружений, которые пригодны для эффективного использования, доступны по стоимости и действительно необходимы; обеспечение рационального и ответственного расходования средств налогоплательщиков.

Стратегия и инициативы, изложенные в ЧООП, будут продолжать развиваться по мере изменения условий безопасности. Используя ЧООП в качестве основы, министерство будет постоянно изучать свой подход – от целей к силам и средствам, от мероприятий к ресурсам – для того, чтобы он наилучшим образом соответствовал потребностям страны, ее союзников и партнеров, а также наших военнослужащих обоих полов.

СЛОЖНЫЕ УСЛОВИЯ

США оказались перед лицом сложной и неопределенной ситуации в области безопасности, меняющейся возрастающими темпами. Распределение политических, экономических и военных сил в мире становится все более рассредоточенным. Подъем Китая, самой населенной страны мира, и Индии, самой большой в мире демократической страны продолжит влиять на формирование международной системы, которая больше не поддается четкому определению, системы, в которой США останутся самым влиятельным игроком, но все больше вынуждены будут полагаться на ключевых союзников и партнеров для поддержания мира и стабильности.

Глобализация меняет процесс технологических инноваций, одновременно сокращая барьеры для все более широкого круга действующих лиц, стремящихся обрести передовые технологии. По мере ускорения процессов технологических инноваций и мировых информационных потоков, негосударственные структуры будут продолжать приобретать влияние и возможности, которые в прошлом веке во многом оставались в ведении государств.

Распространение оружия массового уничтожения (ОМУ) продолжает подрывать безопасность в мире, дополнительно затрудняя действия по поддержанию мира и предотвращению опасной гонки вооружений. К вопросам, вызывающим у нас самую серьезную озабоченность, относится нестабильная ситуация в каком-либо обладающем ОМУ государстве или его крах. Такое событие может привести к стремительному распространению материалов, используемых в ОМУ, средств вооружения и технологии, и может быстро перерасти в глобальный кризис, создающий прямую физическую угрозу США и всем другим странам.

Сложность ситуации в сфере безопасности, вероятнее всего, будет возрастать и под влиянием других ярко выраженных тенденций. Растущий спрос на ресурсы, быстрая урбанизация прибрежных районов, влияние изменений климата, появление новых штаммов заболеваний и глубокие культурные и демографические противоречия в нескольких регионах – это всего лишь некоторые из тех тенденций, сложное взаимодействие которых может спровоцировать или усугубить будущие конфликты.

ГЛОБАЛЬНАЯ РОЛЬ АМЕРИКИ

Интересы Америки неразрывно связаны с целостностью и устойчивостью международной системы. Главные из этих интересов - безопасность, процветание, широкое уважение всеобщих ценностей и международный порядок, способствующий сотрудничеству.

В соответствии с видением президента, Соединенные Штаты будут продвигать эти интересы путем укрепления наших внутренних основ и интеграции всех элементов федеральной власти, развивая зарубежные связи на основе взаимных интересов и взаимоуважения, а также содействуя установлению международного порядка, способствующего продвижению наших интересов путем укрепления прав и обязанностей всех стран.

Интересы Америки и ее роль в мире требуют наличия Вооруженных сил, обладающих непревзойденными возможностями, и готовности страны использовать их для защиты наших интересов и ради общего блага. США по-прежнему являются единственной страной, способной к переброске сил и ведению крупномасштабных операций на больших расстояниях. Это уникальное положение создает обязанность ответственно подходить к использованию мощи и влияния, которые обусловлены историей, решимостью и обстоятельствами.

ОБОРОННАЯ СТРАТЕГИЯ

В целях защиты и продвижения наших национальных интересов Министерство обороны обеспечивает сбалансированное распределение ресурсов и рисков между четырьмя приоритетными целями: достижение победы в современных войнах, предотвращение и сдерживание конфликтов, подготовка к широкому спектру чрезвычайных ситуаций, а также сохранение и укрепление Вооруженных сил, полностью комплектуемых на контрактной основе. Эти приоритеты определяют не только соображения в отношении тех *возможностей*, которые необходимы нашим вооруженным силам, но и совокупный *потенциал*, который требуется им для решения задач в настоящем и в будущем. Наш подход к их достижению должен развиваться и адаптироваться в зависимости от изменения условий безопасности.

Достижение победы в современных войнах: Мы должны обеспечить успех наших действующих войск в Афганистане, в Ираке и во всем мире. Вместе с нашими союзниками и партнерами мы возобновили усилия, направленные на то, чтобы помочь правительствам Афганистана и Пакистана нейтрализовать, разгромить и ликвидировать «Аль-Каиду» и уничтожить ее базы на территории обеих стран. В Ираке благодаря многолетним усилиям удалось помочь правительству страны взять на себя ведущую роль в защите населения и предоставлении необходимых услуг. В ходе процесса ответственного сокращения американского военного присутствия, американские войска будут продолжать играть важную роль в предоставлении консультаций, обучении и подготовке иракских войск и оказании им содействия. В других частях мира американские войска в сотрудничестве с партнерами и союзниками выявляют местонахождение террористических организаций и ликвидируют их.

В ближайшей и среднесрочной перспективе существенный контингент американских сил, вероятнее всего, будет вести действия в Афганистане, а в Ираке будет продолжаться ответственное сокращение американского контингента. Эти действия будут в существенной степени определять численность и состав основных элементов американских военных сил в течение нескольких лет. В среднесрочной и долгосрочной перспективе, как мы ожидаем, в Афганистане и в других регионах будут сохраняться оперативные потребности, связанные с ликвидацией «Аль-Каиды» и ее союзников.

Предотвращение и сдерживание конфликтов. Неустанные усилия Америки по продвижению общих интересов, не прибегая к оружию, являются отличительной чертой ее руководящей роли в международной системе. Предотвращение роста угроз интересам США требует интегрированного использования дипломатии, механизмов развития и военных средств наряду с разведывательными, правоохранными и экономическими инструментами управления государством, чтобы помочь в развитии потенциала партнеров по поддержанию и укреплению стабильности. При таком подходе также требуется тесное взаимодействие с нашими союзниками и партнерами для использования существующих альянсов и создания условий для продвижения общих интересов.

Наш потенциал по сдерживанию по-прежнему основывается на сухопутных, воздушных и морских силах, способных вести действия в условиях ограниченных и крупномасштабных конфликтов, в которых применяются системы вооружений, препятствующие доступу, такие как ПВО и другие тактические средства, а также на силах, готовых реагировать на весь диапазон вызовов со стороны государственных и негосударственных групп. Эти силы подкрепляются формирующимися возможностями США по недопущению достижения противником своих целей на основе использования систем противоракетной обороны, раннего оповещения и сбора разведанных, отказоустойчивой инфраструктуры, а также нашего глобального присутствия и стратегии в разных регионах мира. До тех пор, пока не будет достигнута цель администрации по освобождению мира от ядерного оружия, поддержание ядерных сил и средств будет оставаться одной из основных задач Министерства обороны. Мы будем поддерживать безопасный, надежный и эффективный арсенал ядерного сдерживания для недопущения нападения на США, на наших союзников и друзей.

В то время как американские войска активно задействованы в современных войнах, деятельность Министерства по предотвращению и сдерживанию будет сосредоточена на обеспечении глубокоэшелонированной обороны США; предотвращении возникновения или повторного появления транснациональных террористических угроз, включая «Аль-Каиду»; сдерживание других потенциально серьезных

противников. В будущем, по мере сокращения интенсивности и продолжительности действий наших войск, планы Министерства по строительству ВС будут исходить из возможности решения более широкого и глубокого диапазона задач по предотвращению и сдерживанию, используя, где возможно, общегосударственный подход и совместные действия с союзниками и партнерами.

Готовность к широкому спектру чрезвычайных ситуаций. Если сдерживание не даст результатов, и противник бросит вызов нашим интересам, угрожая применением силы, США должны быть готовы принять ответные меры для обеспечения своих национальных интересов. Применение военной силы потребует не во всех чрезвычайных обстоятельствах, однако Министерство обороны должно быть готово предложить президенту варианты действий применительно к широкому спектру чрезвычайных ситуаций, в том числе поддержку реагирования на нападение или стихийное бедствие на территории страны, отражение агрессии со стороны враждебных государств, оказание поддержки слабым государствам, сталкивающимся с серьезными внутренними угрозами, и их стабилизация, а также предотвращение людских страданий в результате массовых злодеяний или масштабных стихийных бедствий за рубежом.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе военные силы США должны осуществлять планирование и подготовку для достижения успеха при осуществлении самых различных операций, которые могут разворачиваться на нескольких театрах одновременно. Это включает способность к достижению успеха в противоборстве с двумя боеспособными национальными государствами-агрессорами, однако необходимо серьезно отнестись к необходимости планировать самые разнообразные операции – от защиты национальной территории и оказания военной поддержки гражданским властям до выполнения задач по сдерживанию и обеспечению готовности, – которые будут осуществляться в различных и непредсказуемых комбинациях.

В ходе операций за последние восемь лет непропорционально большая нагрузка легла на сухопутные силы, однако в будущих оперативных условиях может также возникнуть необходимость в масштабных долгосрочных воздушных и морских кампаниях, и мы должны быть к этому готовы.

Сохранение и укрепление вооруженных сил, полностью комплектуемых на контрактной основе. За годы войны на долю наших военнослужащих и членов их семей выпали серьезные испытания. Учитывая сохраняющуюся потребность в существенном и продолжительном размещении сил в зонах конфликта, министерство должно сделать все возможное, чтобы позаботиться о людях – их физическом и

психологическом состоянии. Слишком долго здоровью членов вооруженных сил, полностью комплектуемых на контрактной основе, гражданских работников, которые обслуживают ВС, и тем процедурам, с помощью которых министерство обеспечивает необходимую материально-техническую базу, уделялось недостаточно внимания. В связи с продолжительным периодом военных действий, начиная с 2001 года, значимость этих вопросов существенно возросла, и, соответственно, более серьезными стали последствия их неадекватного решения. Чтобы учесть то первоочередное значение, которое руководство министерства придает этим вопросам, в ЧООП была предпринята попытка включить их в качестве основополагающих элементов, учитываемых при выработке политики, составлении планов и разработке программ.

Наши усилия по сохранению и укреплению вооруженных сил будут в первую очередь направлены на переход к реалистичным срокам ротации, которые обеспечивают поддержание здорового состояния сил в долгосрочном плане. В соответствии с планами министерства, во время масштабных кризисов американские силы должны быть готовы к тому, что в течение периода, который может продлиться несколько лет, они будут дислоцироваться на более длительные сроки и меньше находиться дома и/или будет мобилизоваться резервный компонент. Это, как правило, может потребоваться в том случае, если США будут в течение длительного периода одновременно осуществлять несколько крупных операций, таких как операция «Освобождение Ирака». Министерство также увеличит численность Гражданских экспедиционных сил в соответствии с потребностями роста масштаба военных действий.

Эти четыре приоритетных направления являются одновременно своевременными и непреходящими. Они отражают ключевые приоритеты и соображения в отношении численности и структуры американских Вооруженных сил на современном этапе и в будущем. Обеспечение сбалансированности между ними вынуждает министерство принимать сложные решения по поводу необходимого объема ресурсов, а также принимать на себя риски и управлять ими таким образом, чтобы обеспечить успех в сегодняшних войнах.

НОВЫЙ БАЛАНС ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

В целях успешной защиты и продвижения интересов США при одновременном обеспечении сбалансированности изложенных выше приоритетных целей ЧООП содержит ряд рекомендаций, направленных на изменение баланса в вооруженных силах Америки для более успешного решения следующих задач, имеющих важнейшее значение для защиты и продвижения интересов страны. Необходимые меры по укреплению сил были определены с помощью анализа нынешних конфликтов, а также

оценки эффективности действий существующих и планируемых сил путем изучения различных сценариев, охватывающих весь спектр вероятных будущих угроз.

Оборона США и оказание поддержки гражданским властям внутри страны.

Быстрое распространение разрушительных технологий в сочетании с действенной идеологией насильственного экстремизма требует поддержания высокого уровня бдительности в отношении террористических угроз. Кроме того, враждебные государства приобретают новые средства нанесения ударов по целям на большем расстоянии от своих границ и с большей поражающей способностью. США также должны быть готовы к принятию ответных мер в отношении всевозможных стихийных бедствий.

В ЧООП ставится ряд задач по усовершенствованию, в том числе:

- повышение готовности к реагированию и гибкости сил по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование средств обеспечения ситуационной осведомленности;
- ускорение разработки дистанционных средств радиационной разведки/обнаружения ядерных взрывов; и
- совершенствование имеющихся в стране возможностей по борьбе с СВУ.

Обеспечение успеха операций по подавлению внутренних беспорядков,

поддержанию стабильности и борьбе с терроризмом. США должны сохранять способность к ведению крупномасштабных операций по подавлению внутренних беспорядков, поддержанию стабильности и борьбе с терроризмом в самых различных условиях. Чтобы обеспечить готовность американских Вооруженных сил к выполнению этой сложной задачи, необходимо продолжать учитывать уроки нынешних конфликтов в военной доктрине, в программах подготовки и развития потенциала, а также в оперативном планировании.

В ЧООП, в частности, содержатся следующие инициативы:

- расширение возможностей использования вертолетной авиации;
- более широкое применение пилотируемых и непилотируемых летательных аппаратов (НЛА) для разведки, наблюдения и рекогносцировки (РНР);
- увеличение объема ключевых средств обеспечения действий сил специального назначения (ССН);

- совершенствование потенциала и навыков войск общего назначения (ВОН) по проведению операций по подавлению внутренних беспорядков, поддержанию стабильности и борьбе с терроризмом;
- совершенствование знаний региональной специфики применительно к Афганистану и Пакистану; и
- совершенствование ключевых средств обеспечения оперативно-стратегической связи.

Развитие потенциала государств-партнеров по обеспечению безопасности. Со времени окончания Второй мировой войны МО США ведет работу, направленную на развитие потенциала союзных и дружественных государств по обеспечению безопасности и на предоставление вооруженным силам США широких возможностей для совместного обучения с вооруженными силами стран-партнеров и усвоения их опыта. Как показывают текущие конфликты в Афганистане и Ираке, эти аспекты оборонной стратегии США сейчас являются как никогда актуальными.

К числу инициатив ЧООП в плане решения этой задачи относятся:

- совершенствование и институционализация потенциала войск общего назначения по оказанию содействия силам безопасности;
- совершенствование языковой, региональной и страноведческой подготовки;
- совершенствование и расширение потенциала по обучению авиационных формирований государств-партнеров;
- совершенствование потенциала по обучению на уровне министров; и
- создание механизмов для ускорения приобретения и передачи важнейших средств вооруженным силам государств-партнеров.

Сдерживание и отражение агрессии в условиях применения средств, препятствующих доступу в зону боевых действий. Силы США должны быть в состоянии принимать меры по сдерживанию, ведению оборонительных действий и отражению агрессии потенциально враждебных национальных государств. Эта способность определяет возможности страны в сфере защиты своих интересов и обеспечения безопасности в ключевых регионах. В отсутствие у США способности к массовой переброске сил могут возникнуть сомнения в надежности альянсов и партнерских отношений США, что отрицательно скажется на безопасности США, подрывит их влияние и повысит вероятность возникновения конфликтов.

В ЧООП ставятся следующие задачи по совершенствованию:

- разработка концепции воздушно-морских операций;
- расширение будущих ударных средств дальнего радиуса действия;
- использование преимуществ при подводных операциях;
- повышение отказоустойчивости инфраструктуры передового базирования сил США;
- обеспечение доступа в космос и использование систем космического базирования;
- повышение надежности ключевых средств командования и управления, каналов связи, компьютерного обеспечения, разведки, наблюдения и рекогносцировки;
- подавление используемых противником средств обнаружения и поражения; и
- наращивание присутствия сил США за рубежом и повышение их способности к реагированию.

Предотвращение распространения оружия массового уничтожения и противодействие ему. Потенциальное распространение оружия массового уничтожения представляет собой серьезную угрозу. По мере распространения на глобальном уровне способности к созданию и применению оружия массового уничтожения, необходимо предпринимать совместные усилия по обнаружению и запрещению такого оружия и ограничению связанных с ним последствий. Сдерживание подобных угроз и защита от них могут быть усилены за счет мер, направленных на более полное понимание потенциальных угроз, повсеместное, по мере возможности, обеспечение охраны и сокращения объемов опасных материалов, размещение сил для мониторинга и отслеживания боевых средств смертельного действия и средств их доставки, а также – когда это уместно – нейтрализации БОВ.

В рамках ЧООП министром обороны предусматривается следующее:

- формирование Штаба объединенной оперативной группы для планирования, подготовки и проведения операций по ликвидации ОМУ;
- изучение мер противодействия нетрадиционным БОВ и защиты от них;
- поддержка ядерного экспертно-технического анализа;
- обеспечение охраны уязвимых ядерных материалов;
- расширение программы сокращения угрозы применения биологического оружия;

- разработка новых методов проверки.

Эффективная деятельность в киберпространстве. Обстановка в сфере безопасности требует совершенствования сил и средств для противодействия угрозам в киберпространстве. Современные вооруженные силы 21-го века не могут проводить эффективные срочные операции без отказоустойчивых и надежных систем информации и связи и гарантированного доступа в киберпространство. Министерство обороны должно быть готово не только защищать подступы к оборонным и военным сетям, но и оборонять их посредством активного противодействия противнику, сознательно наносящему вред.

Министерство обороны предпринимает ряд мер по укреплению сил и средств в сфере киберпространства:

- разработка более комплексного подхода к ведению операций министерства обороны в киберпространстве;
- расширение знаний и осведомленности о киберпространстве;
- централизация управления операциями в киберпространстве;
- совершенствование сотрудничества с другими службами и государствами.

РУКОВОДСТВО ДЛЯ РАЗВИТИЯ ВС

Изложенные в ЧООП инициативы в комплексе и со временем должны существенно укрепить способность ВС США отстаивать и продвигать интересы США как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Эти инициативы позволят не только лучше подготовить ВС к будущему, но и расширят возможности министерства по наращиванию потенциала и дееспособности партнеров.

Предусматриваемые в ЧООП изменения в целом характеризуются следующими тенденциями:

- поддержание способности наземных ВС США проводить полномасштабные операции; сохранение упора на обеспечение возможности проведения эффективных и продолжительных операций по подавлению внутренних беспорядков, поддержанию стабильности и ведению борьбы с терроризмом как самостоятельно, так и совместно с партнерами.
- Аналогичным образом, ВМС США будут и далее способны осуществлять операции по обеспечению передового присутствия и переброске сил одновременно с наращиванием сил и средств и взаимодействием с морским флотом целого ряда партнеров. Оперативное наращивание средств ПРО

морского и наземного базирования позволит удовлетворить требования командиров боевых кораблей и союзников в нескольких регионах.

- По мере принятия на вооружение большого числа истребителей пятого поколения будет повышаться жизнеспособность ВВС США. Летательные аппараты наземного базирования и палубной авиации должны будут обладать в среднем увеличенной дальностью действия, гибкостью и универсальностью и способностью к выполнению различных задач, чтобы сдерживать и побеждать противника, обладающего более мощным потенциалом в сфере предотвращения доступа в зону действий. Вклад ВВС США в операции по поддержке сил обеспечения безопасности будет увеличен за счет расширения номенклатуры авиационного вооружения и включения в нее летательных аппаратов, которые хорошо приспособлены для подготовки ВВС государств-партнеров и предоставления им консультативной помощи.
- США будут и далее наращивать силы специального назначения, и укреплять их потенциал за счет развития штатных структур обеспечения и основных тыловых формирований в войсках общего назначения.
- Возможности, гибкость и мощь всех видов войск будут совершенствоваться за счет принятия на вооружение систем обеспечения расширенной номенклатуры и более высокого качества, в том числе РНР, ударных радиоэлектронных средств, систем связи, более устойчивой базовой инфраструктуры и усовершенствованных систем киберзащиты.

Разумеется, часть предлагаемых усовершенствований потребует больших затрат. В ЧООП перечислены компромиссные решения, которые предлагаются руководством Министерства обороны для восстановления равновесия в военном потенциале США. В будущем может возникнуть необходимость в дополнительных компромиссных решениях.

На ранней стадии ЧООП и в рамках процесса завершения подготовки проекта бюджета Министерства обороны на 2010 финансовый год министр обороны принял меры по перераспределению ресурсов в пользу более настоятельных потребностей вместо менее приоритетных программ, как в указанном бюджетном году, так и в последующие годы. Указанные решения касались, среди прочего, прекращения выпуска истребителя «F-22», реорганизации процесса закупок ракетных эсминцев «DDG-1000» и программ перспективных вооружений, переноса на более поздние сроки производства новых судов-складов подвижного тылового обеспечения, а также удлинения сроков поставки нового класса авианосцев. В ВВС происходит значительное сокращение парка устаревших истребителей четвертого поколения.

Кроме того, в проекте бюджета МО на 2011 финансовый год предлагается прекратить производство транспортных самолетов «С-17» ввиду завершения их плановых закупок. В МО также принято решение приостановить программу замены штабных кораблей (LCC) и продлить сроки эксплуатации имеющихся штабных кораблей, отказаться от крейсера «CG(X)», и прекратить программу «Управление войсками с помощью компьютерных сетей». Перечисленные и другие меры позволили министерству перенаправить ресурсы на высокоприоритетные направления, освещенные выше.

В тех случаях, когда реализация инициатив по удовлетворению определенных будущих оперативных потребностей не представлялась возможной, были определены векторы развития сил, а структурам Министерства обороны было поручено постоянно делать усилия, направленные на разработку новых концепций и создание возможностей для удовлетворения указанных потребностей. В целях уточнения будущих потребностей будет продолжаться работа по изучению перспективной оперативной обстановки. Одновременно министерство продолжит подробное изучение путей экономии средств за счет сокращения малоэффективных программ и видов деятельности, изъятия капиталовложений, замены технологий, снижения расходов на менее приоритетные задачи и программы, а также в других направлениях, чтобы направить увеличенный объем ресурсов на устранение указанных пробелов.

ЗАБОТА О ЛИЧНОМ СОСТАВЕ

Американские военнослужащие – мужчины и женщины – являются самым важным ресурсом Министерства обороны. Частые и длительные командировки серьезно отражаются на военнослужащих и их семьях, поэтому особый акцент по-прежнему делается на вопросах здравоохранения и бытового обеспечения. В связи с этим в ЧООП говорится о повышенной необходимости сохранения и укрепления ВС, комплектуемых на контрактной основе: в качестве приоритетной она включается в систему планирования ВС и стратегические разработки. В целях укрепления заботы о личном составе в Министерстве обороны ведется работа по ряду направлений.

Уход за ранеными. У раненых, больных и получивших травмы военнослужащие должна быть возможность вернуться в строй после выздоровления, или, если они не могут вернуться на действительную службу, беспрепятственно увольняться в запас. Наряду с победой в текущих конфликтах лечение раненых бойцов является важнейшим приоритетом - поэтому будут приниматься меры для обеспечения их высококачественным лечением, соответствующим исполненному ими долгу и самопожертвованию. В МО ведется многоплановая работа по совершенствованию медицинского обслуживания раненых военнослужащих, в том числе:

- увеличение расходов на программы лечения раненых военнослужащих по всем военным ведомствам;
- увеличение медицинских льгот и численности личного состава, задействованного в программах обслуживания раненых военнослужащих;
- расширение спектра и качества информационного обмена между МО и Министерством по делам ветеранов ВС в целях укрепления непрерывности медицинского обслуживания и льгот, предоставляемых личному составу ВС.

Регулирование темпов развертывания. Ответственность МО перед личным составом и семьями военнослужащих проявляется в таком важном аспекте, как предельно возможное совершенствование управления сложным механизмом развертывания. Необходимо, чтобы у военнослужащих и их семей было четкое представление о текущем и планируемом развертывании сил. Для этого в МО продолжается работа по увеличению сроков пребывания на родине в период между командировками до двух лет за каждый год службы в постоянных формированиях и до пяти лет демобилизации за каждый год службы по мобилизации в формированиях национальной гвардии и резерва.

Комплектование личного состава. Усилия по комплектованию ЛС являются долгосрочными вложениями, которые могут дать отдачу в нескольких поколениях. В текущей сложной военной обстановке МО успешно решает задачи комплектования ЛС. МО необходимо и дальше разрабатывать инновационные программы для привлечения в ВС годной молодежи и сохранения ее на службе. Примерами недавних усилий являются:

- пересмотр положений о выплате денежных надбавок, что позволит различным военным ведомствам применять новаторские методы удержания на службе квалифицированного ЛС; и
- внедрение более гибких вариантов несения службы личным составом за счет внедрения программ, призванных упростить переход из резервных формирований в постоянные и наоборот.

Поддержка семей. Важной и непреходящей обязанностью МО является помощь в подготовке и поддержке семей, сталкивающихся со стрессовыми ситуациями в связи с многократными командировками. Доступ к качественным услугам для холостых военнослужащих, супругов, детей и молодежи более не является желательной льготой, а становится обязательным, поскольку эти услуги необходимы для здоровья личного состава ВС, комплектуемых на контрактной основе. Примерами недавних усилий являются:

- увеличение объема ресурсов, направляемых на организацию программ поддержки военнослужащих и членов их семей по всему МО;
- реконструкция или ремонт большей части общеобразовательных школ в системе МО до 2015 г.;
- дальнейшая работа военных ведомств по совершенствованию служб поддержки семей и населения.

Подготовка военных лидеров будущего. МО продолжит работу по обеспечению готовности американских военнослужащих офицерского и сержантского состава к выполнению всего спектра сложных задач, определяемых перспективной обстановкой в сфере безопасности. В сфере профессионального военного образования и повышения квалификации особое внимание МО будет уделяться операциям по подавлению внутренних беспорядков, обеспечению стабильности, а также формированию у партнеров комплекса необходимых знаний и навыков в сфере военного образования, повышения квалификации и продвижения по службе. Примерами усилий в этом направлении являются:

- лингвострановедческое образование;
- особое признание совместного опыта, когда бы он ни имел место в карьере офицера; и
- обеспечение учебных заведений МО необходимыми ресурсами и преподавательскими кадрами для подготовки следующего поколения военных лидеров.

Развитие совокупных людских ресурсов в оборонной сфере. Сложная и неопределенная обстановка в сфере безопасности требует от МО адекватной оценки количества и соотношения людских ресурсов: военнослужащих, гражданских государственных служащих и подрядчиков. В рамках указанной работы в МО предполагается:

- укреплять состав Гражданских экспедиционных сил, которые обеспечивают дислокацию гражданских экспертов в Афганистане, Ираке и других театрах действий;
- добиваться сокращения численности подрядных организаций, выполняющих функции обеспечения, тем самым способствуя сбалансированности людских ресурсов при надлежащем распределении функций между государственным и негосударственным сектором.

УКРЕПЛЕНИЕ СВЯЗЕЙ

Для достижения стратегических целей требуется тесное взаимодействие МО с ведущими партнерами на родине и союзниками и партнерами за рубежом. Зарубежное военное сотрудничество помогает США не только избегать кризисных ситуаций, но и повышает эффективность реагирования на них. Более того, за счет сочетания оборонного потенциала с другими элементами национальной безопасности, включая дипломатию, развитие, правоохранительную деятельность, торговлю и разведку, страна может добиться наличия необходимого сочетания навыков и знаний, чтобы воспользоваться преимуществами возникающих возможностей и противодействовать потенциальным угрозам. МО реализует следующие шаги:

Укрепление важнейших зарубежных связей. Мощь и влияние США укрепляются за счет поддержания активной системы оборонных альянсов и новых партнерств, разработки совместных подходов с важнейшими государствами и взаимодействия с важнейшими международными учреждениями, например, ООН. Признавая значение развития и совершенствования отношений с союзниками, партнерами и дружественными сторонами в военной и оборонной сферах, в МО по-прежнему придается особое значение индивидуальным подходам, основанным на общности интересов и мнений.

Развитие оборонительной стратегии США. США являются мировой державой, у которой есть глобальные обязанности. С учетом операций в Афганистане и Ираке на передовых рубежах и в порядке ротации по всему миру дислоцировано около 400 тыс. американских военнослужащих. Оборонная стратегия США в дальнейшем по-прежнему будет адаптироваться с целью усиления способности других государств решать проблемы глобальной безопасности и урегулировать сложные вопросы, включая текущие конфликты, распространение ядерных технологий и оперативно-тактических баллистических ракет, сил и средств ПВО и наземной обороны, а также необходимости обеспечения безопасного доступа к общему достоянию человечества.

Укрепление единства усилий. МО будет и далее поддерживать курс на дальнейшее совершенствование единого государственного подхода к проблемам национальной безопасности. В целях более эффективной защиты и продвижения интересов США Министерство обороны будет осуществлять тесное сотрудничество с другими министерствами и ведомствами США, включая укрепление партнерства с Государственным департаментом в конфликтных зонах, поддержание прочных связей с разведывательными органами США, оказание поддержки гражданским органам власти внутри страны в рамках партнерства с Министерством внутренней безопасности.

РЕФОРМИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Годы войны потребовали от ВС США срочных инноваций и переориентации – те же самое должно произойти и с институциональными основами МО. В ЧООП освещаются несколько моментов, требующих особого внимания.

Реформирование содействия в области безопасности. Несмотря на признание растущей зависимости безопасности страны от укрепления потенциала американских партнеров, наш инструментарий содействия в области безопасности меняется недостаточно оперативно. Усилиям США по оказанию содействия в области безопасности препятствуют сложная система ведомственных согласований, постоянная нехватка ресурсов, громоздкость процедур и ограниченная возможность реализации усилий на долговременной основе. В МО ведется работа по совершенствованию внутренних механизмов и обеспечению удовлетворения неотложных потребностей войск посредством «Программы оперативного реагирования для командного состава», Фонда сил безопасности Афганистана и Фонда сил безопасности Ирака, а также в рамках межведомственного взаимодействия по разработке новых, более оперативных механизмов оказания содействия в области безопасности.

Реформирование системы закупок. Обычный процесс закупок характеризуется излишней длительностью и сложностью, чтобы отвечать потребностям множества систем, которые постоянно нуждаются в изменениях и доработках: со временем эта проблема будет становиться все острее. МО усовершенствует механизм удовлетворения потребностей с помощью апробированной техники, повысит дисциплину подходов к проектированию систем, внедрит механизм оперативных закупок, а также более всеобъемлющие механизмы испытаний. Нельзя жертвовать деньгами и сроками в обмен на перспективу улучшения эксплуатационных показателей. Предпринимаемые усилия также должны охватить реформирование системы контроля экспорта из США с учетом требований 21-го века, а также стимулирование дальнейшего совершенствования оперативной тыловой поддержки нашим войскам, размещенным за границей.

Укрепление технологической и промышленной базы США. Безопасность и процветание США все теснее увязываются с состоянием технологической и промышленной базы страны. Для закрепления стратегического преимущества США в долговременной перспективе МО необходима последовательная, реалистичная и долгосрочная стратегия формирования структуры и потенциала оборонной технологической и промышленной базы: такая стратегия лучше учитывает быстрое развитие коммерческих технологий и индивидуальные потребности текущих конфликтов.

Разработка стратегического подхода к вопросам климата и энергоресурсов. Изменения климата и энергоресурсы будут играть важную роль в контексте будущей обстановки в области безопасности. В МО разрабатываются концепция и планы регулирования влияния изменения климата на оперативную обстановку, выполняемые задачи и объекты. Министерство обороны уже осуществляет экологический надзор на сотнях объектов МО на территории США в целях выполнения показателей эффективности и приемлемости потребления ресурсов. Кроме того, вопросы геостратегического и оперативного использования энергоресурсов учитываются при планировании строительства ВС, требований по их развитию и в системе закупок.

БАЛАНС И СЛОЖНОЕ БУДУЩЕЕ

Предлагаемые в ЧООП приоритеты в сочетании с бюджетами на 2010 и 2011 финансовые годы являются отражением постоянных усилий министра обороны делать все возможное для победы в текущих войнах, одновременно готовясь к непростому и неопределенному будущему. ЧООП и предшествовавшая ему многомесячная дискуссия преследовали две цели: во-первых, определить основные приоритетные задачи МО, представить контекст и рекомендации для развития потенциала и инвестиционных возможностей; во-вторых, изложить видение министром деятельности МО на ближайшие несколько лет. ЧООП является кульминационным документом, в котором излагается механизм поддержки Министерством обороны американских военнослужащих в современных условиях и закладываются стратегические и программные основы безопасности на последующие годы.

ОСНОВНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ США

С учетом требований динамичной и сложной обстановки в сфере безопасности, потребностей оборонной стратегии США, необходимости совершенствования основных сил и средств по широкому спектру задач, а также потребности в наличии сил, обладающих достаточной совокупной дееспособностью для соответствия указанным выше критериям, министерство обороны определило, что на период действия «Перспективной программы обеспечения обороноспособности на 2011-2015 гг.» ВС США должны соответствовать общим параметрам, перечисленным ниже.

Сухопутные войска:

4 штаба родов войск

18 дивизионных штабов

73 бригадных боевых группы (ББГ) (45 ПК и 28 РК), в том числе:

40 пехотных бригадных боевых групп (ПББГ)

8 бригадных боевых групп «Страйкер» (ББГС)

25 тяжелых бригадных боевых групп (ТББГ)

21 боевая авиационная бригада (БАБ) (13 ПК и 8 РК)

15 дивизионов «Пэтриот»; 7 батарей ПРК ТХААД

Военно-морские силы:

10 - 11 авианосцев

10 авиационных крыльев самолетов палубной авиации

84 – 88 крупных надводных боевых кораблей, в т.ч. 21 – 32 боевых корабля с ПРО

14 – 28 малых надводных боевых кораблей (+14 противоминных кораблей)

29 - 31 десантных кораблей

53 - 55 ударных ПЛ

4 ПЛ с управляемыми ракетами

«Иджис эшор» (наземные противоракеты СМ-3)

126 – 171 летательный аппарат РНР и РЭБ наземного базирования (пилотируемые и беспилотные)

3 эскадры транспортов подвижного морского обеспечения

30 – 33 корабля тылового обеспечения (+1 мобильная посадочная площадка)

17 – 25 штабных кораблей и кораблей обеспечения (включая быстроходные транспорты JHSV, 3 корабля обеспечения Т-АКЕ, 1 МПС)

51 стратегический транспортный корабль с горизонтальной погрузкой-выгрузкой

ОСНОВНЫЕ СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ США

- 3 экспедиционных соединения морской пехоты
 - 4 дивизии МП (3 ПК и 1 РК)
 - 11 пехотных полков
 - 4 артиллерийских полка
 - 4 авиационных крыла морской пехоты
 - 6 самолетных групп
 - 7 вертолетных групп
 - 4 группы управления
 - 4 группы поддержки
 - 4 группы тылового обеспечения МП
 - 9 боевых полков тылового обеспечения
- 7 командных элементов экспедиционных формирований МП

Военно-воздушные силы:

- 8 формирований разведки, наблюдения и рекогносцировки (РНР), приравненных к авиакрылу (до 380 летательных аппаратов основного состава)
- 30 - 32 формирования транспортной авиации и дозаправки в воздухе, приравненных к авиакрылу (по 33 летательных аппарата основного состава в каждом формировании, приравненном к авиакрылу)
- 10 - 11 ударных формирований ТВД, приравненных к авиакрылу (по 72 летательных аппарата основного состава в каждом формировании, приравненном к авиакрылу)
- 5 ударных (бомбардировочных) авиакрыльев авиации дальнего действия (до 96 летательных аппаратов основного состава)
- 6 формирований, приравненных к авиакрылу, по обеспечению превосходства в воздухе (по 72 летательных аппарата основного состава в каждом формировании, приравненном к авиакрылу)
- 3 авиакрыла управления войсками и пять полностью боеготовых центров аэрокосмических операций (27 летательных аппаратов основного состава)
- 10 космических и киберпространственных авиакрыльев

Войска специального назначения:

- Около 660 формирований специального назначения (в том числе спецназ СВ, спецназ ВМС, спецназ морской пехоты, спецназ ВВС и оперативные авиационные формирования)
- 3 диверсионно-разведывательных батальона «Рейнджер»
- 165 самолетов с неизменяемой геометрией крыла и СВВП с поворотной винтомоторной группой основного состава для обеспечения мобильности и огневой поддержки

Указанные выше параметры адекватно отражают повышенные потребности отдельных видов войск в связи с современными военными действиями. По мере изменения этих требований может меняться размер и состав вооруженных сил.