

Противодействие терроризму

После террористических нападений на Нью-Йорк и Вашингтон в сентябре 2001 года борьба с терроризмом стала одной из первоочередных задач на повестке дня НАТО и широкого международного сообщества.

Последовавшие за ними нападения в странах НАТО и во всем мире подчеркнули глобальный характер угрозы терроризма, не признающего границ, национальности или религии.

Как отражено в Стратегической концепции Североатлантического союза, принятой в 2010 году, борьба с этой угрозой по-прежнему является одним из приоритетов НАТО.

Только с помощью многосторонних действий, координации и консультаций между государствами НАТО и странами-партнерами можно эффективно противодействовать этому вызову.

Меры, принятые НАТО сразу после терактов 11 сентября, заложили основу для широкого ряда

инициатив – на политическом, оперативном, концептуальном, военном, технологическом, научном и экономическом уровне, – которые НАТО продолжает осуществлять сегодня, чтобы противодействовать многогранной угрозе терроризма и связанных с ней вызовов безопасности.

Североатлантический союз вносит вклад в международную борьбу с терроризмом различными способами.

Во-первых, в распоряжении НАТО имеются военные и гражданские средства, которые могут помочь в противодействии терроризму, защите от него, а также ликвидации последствий нападений. Страны НАТО ведут совместную работу по созданию потенциалов и разработке технологий, позволяющих выявлять террористическую деятельность и защищать от терроризма, в том числе посредством усовершенствованного анализа угрозы.



- s4 Проведение действий и создание потенциалов
- s10 Консультации, обмен разведанными и учебная подготовка
- s12 Сеть партнерских отношений



Терроризм представляет собой прямую угрозу безопасности граждан стран НАТО... Экстремистские группы продолжают проникать и распространяться в зонах, имеющих стратегическую важность для Североатлантического союза, а угроза и потенциальные последствия терактов возрастают за счет современных технологий.

Стратегическая концепция, встреча в верхах в Лиссабоне, ноябрь 2010 г.

Во-вторых, уникальной сильной стороной НАТО по-прежнему является то, что она выступает в качестве трансатлантического форума для консультаций по вопросам, связанным с безопасностью. С тех пор как терроризм был определен как одно из основных направлений работы Североатлантического союза, НАТО стремилась интенсифицировать консультации и обмен разведанными по терроризму и связанным с этим вопросам, организуя при этом учебную подготовку и накапливая специальные знания.

В-третьих, НАТО создала сеть структурированных партнерских отношений со странами, не являющимися членами НАТО, из евроатлантического региона, средиземноморского региона и района Персидского залива, а также наладила отношения с другими партнерами во всем мире. Противодействие террористическим угрозам и защита от них стали центром внимания диалога и практического сотрудничества со всеми партнерами.

Терроризм продолжает менять свою форму, адаптируясь к новым технологиям и подвижкам в сфере безопасности. В связи с непредсказуемым и всепроникающим характером вызовов безопасности XXI века, в число которых входит кибернетическая защита, энергетическая безопасность и распространение, реагировать на них нужно динамично и с

учетом способности террористов учиться и менять тактику.

Последствия терактов 11 сентября

Сразу же после нападений в США и впервые в истории своего существования Североатлантический союз применил статью 5 Вашингтонского договора. Это положение о коллективной обороне, гласящее, что вооруженное нападение на одно государство НАТО или на несколько должно рассматриваться как нападение на все государства НАТО.

В результате этого началось проведение контртеррористической операции ВМС по наблюдению в Средиземном море – операции «Эктив индевор». Страны НАТО также согласовали пакет мер в поддержку США, в том числе развертывание самолетов ДРЛОУ НАТО (АВАКС) в США с середины октября 2001 года по май 2002 года, с тем чтобы защитить территорию США и дать возможность перебросить американские силы и средства для ведения кампании в Афганистане.

Ряд стран НАТО также внесли вклад в операцию «Индьюринг фридом» под руководством США – контртеррористическую операцию в Афганистане, направленную на отстранение от власти репрессивного режима талибов, давшего

приют Аль-Каиде, террористической группе, ответственной за совершение терактов 11 сентября.

После падения режима талибов возникло беспокойство в связи с тем, что афганские силы безопасности не будут в состоянии самостоятельно стабилизировать страну. После международной конференции в Бонне в декабре 2001 года Совет Безопасности ООН одобрил развертывание Международных сил содействия безопасности (ИСАФ), призванных оказывать содействие правительству Афганистана в создании и учебной подготовке сил безопасности, а также обеспечении безопасной обстановки во всей стране. Первоначально ИСАФ не были ни силами НАТО, ни силами ООН, а коалицией желающих, которой руководили поочередно отдельные страны-члены НАТО.

В мае 2002 года на встрече министров иностранных дел стран НАТО в Рейкьявике было принято историческое решение: министры заявили, что Североатлантический союз будет действовать тогда, когда потребуются бороться с терроризмом и там, где потребуются. Это положило конец дебатам о том, что является районом операций НАТО и подготовило почву для принятия НАТО в августе 2003 года стратегических функций управления и координации миссии ИСАФ.

Но последствия событий 11 сентября для НАТО сказались не только на операциях. На встрече в верхах в Праге в 2002 году руководители стран НАТО выразили решимость сдерживать, оборонять и защищать население, территорию и войска (силы) от любого вооруженного нападения извне, в том числе террористического нападения. Они приняли пакет

мер, направленных на адаптацию НАТО к проблеме терроризма. Среди этих мер – разработка военной концепции защиты от терроризма; План действий партнерства по борьбе с терроризмом; инициативы в области защиты от ядерного, биологического и химического оружия; защита гражданского населения; противоракетная оборона; кибернетическая защита; сотрудничество с другими международными организациями; совершенствование обмена разведанными. Помимо этого страны НАТО приняли решение о создании сил быстрого развертывания – Сил реагирования НАТО, – рационализации структуры органов военного управления и улучшении подготовки вооруженных сил НАТО к преодолению новых вызовов, в том числе терроризма.

В последующие годы, на различных встречах в верхах после Пражского саммита лидеры стран НАТО подчеркивали важность усилий по борьбе с терроризмом. На состоявшейся недавно, в ноябре 2010 года, встрече в верхах в Лиссабоне они утвердили новую Стратегическую концепцию Североатлантического союза, в которой указано, что терроризм является прямой угрозой безопасности граждан стран НАТО, международной стабильности и благополучию в более широком плане. Вместе с тем в новой Стратегической концепции страны НАТО обязуются повышать свою способность к выявлению международного терроризма и защите от него.

По мере развития технологий, специальных знаний и угроз безопасности НАТО адаптируется для того, чтобы сдерживать и срывать действия, оборонять и защищать от угроз. Создание в августе 2010 года в штаб-квартире НАТО Управления



**Страны НАТО
единогласно осуждают
эти варварские действия,
совершенные против
государства-члена НАТО.
[...] Это подчеркивает,
что необходимо срочно
интенсифицировать
борьбу с терроризмом
– борьбу,
в которой страны НАТО,
а на самом деле все
цивилизованные страны
должны одержать победу.**

Заявление
Североатлантического совета,
11 сентября 2001 г.

по новым вызовам безопасности свидетельствует об этом продвижении вперед и о том, что терроризм и прочие формирующиеся вызовы безопасности зачастую связаны между собой. Впервые в Североатлантическом союзе была объединена систематическим образом работа в нетрадиционных областях, влияние которых на безопасность стран НАТО по обеим сторонам Атлантики будет расти в предстоящие годы.

Проведение создания по



”
Перед нами
стоит четкая
проблема: мы должны
предпринять
коллективные и
согласованные действия,
направленные на то,
чтобы не позволить
терроризму стать
угрозой существования
человечества.

Пан Ги-Мун,
генеральный секретарь ООН

Посредством военных операций, повышения гражданской готовности и разработки технологий и потенциалов НАТО проводит действия, направленные на выявление международного терроризма и защиту от него.

Патрулирование Средиземного моря

В Средиземном море по сей день продолжается операция по наблюдению за морским районом, к проведению которой ВМС НАТО приступили сразу же после терактов 11 сентября. Цель операции «Эктив индевор» – обнаружение и сдерживание террористической деятельности в Средиземном море и защита от нее посредством мониторинга, патрулирования, сопровождения и досмотра по согласию сторон.

В течение последних десяти лет Североатлантический союз уточнял свою роль в противодействии терроризму, и поэтому мандат операции периодически пересматривался и расширялся. Подразделения ВМС НАТО проконтролировали свыше 100 тыс. торговых судов и высадились на борт около 155 подозрительных судов с целью досмотра. Присутствие кораблей НАТО в этих водах способствовало укреплению безопасности и стало полезным для судоходства в этом районе.

Работа по стабилизации Афганистана

Операция Международных сил содействия безопасности в Афганистане (ИСАФ),

проводимая под руководством НАТО и под мандатом ООН, по-прежнему является самой крупной операцией в истории существования Североатлантического союза и первоочередной оперативной задачей. Хотя это и не контртеррористическая операция как таковая, Североатлантический союз и его партнеры в Афганистане стремятся не допустить того, чтобы эта страна вновь стала прибежищем террористов.

ИСАФ свидетельствуют о решимости НАТО помочь народу Афганистана в строительстве стабильного, безопасного и демократического государства, свободного от угрозы терроризма. Помимо этого, воинские контингенты многих стран НАТО участвуют в операции «Индьюринг фридом» – военной контртеррористической операции под руководством США, основные действия в рамках которой ведутся в Афганистане. Для выполнения своей задачи ИСАФ совместно с Афганскими национальными силами безопасности проводит операции по борьбе с повстанческой деятельностью, уделяя при этом основное внимание населению страны. ИСАФ также оказывают содействие правительству Афганистана в проведении реформы в сфере безопасности, в частности, ИСАФ помогают в организации инструктажа, обучения и

ДЕЙСТВИЙ И ПЕРСПЕКТИВ

оказании оперативной поддержки Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции.

Весной 2011 года начался переходный процесс постепенной передачи афганскому правительству основной ответственности за обеспечение безопасности. Как предполагается, к концу 2014 года афганские власти возьмут на себя ведущую роль во всей стране, а ИСАФ будут выполнять задачи по обеспечению и оказанию поддержки. Уже осуществляются специальные программы обучения сотрудников полиции и личного состава ВС, которые помогают обеспечить успех переходного периода. Важной частью учебной подготовки является повышение способности афганских сил к противодействию террористическим методам повстанцев, таким как закладка самодельных взрывных устройств (см. текст в рамке).

В составе Групп восстановления провинций гражданские работники и военнослужащие совместно обеспечивают безопасность и оказывают содействие в работе по восстановлению страны,



Обучение афганцев обезвреживанию бомб

Техник-сержант Райан Отеро, 31 год, настолько хорошо сдал экзамены для военных, что ему предложили на выбор несколько специальностей в ВВС США. Однако он решил стать специалистом-взрывотехником и в настоящий момент проходит третий срок службы в Афганистане в составе отряда инструкторов, обучающих Афганскую национальную армию (АНА) навыкам обезвреживания взрывоопасных предметов.

По словам Отеро, обучение АНА – благодарная работа. *«В АНА служат заинтересованные люди, – говорит он. – Я участвовал практически во всех видах боевых действий. Это было чем-то новым и принципиально другим, поэтому я и вызвался заняться этим».* Отеро и его заместитель имеют опыт обезвреживания около 500 бомб, а также обладают большими знаниями в области тылового обеспечения и практическими навыками, благодаря службе в небольшом подразделении, приданном более крупной части в боевых условиях.

«Нет учебника, в котором можно было бы найти ответы на все вопросы, – объясняет он, рассказывая, как ему удается сочетать решение проблем материально-технического обеспечения с интенсивным процессом обучения. – Вот уж где можно проявить свои личные качества, – добавляет он и продолжает: – Я уверен, что подготовка кадров для афганских ВС – это путь вперед, это будущее страны, и я отчасти горжусь тем, что мне довелось участвовать в этом».





Советы гражданских экспертов

Гражданское чрезвычайное планирование становится все более важным аспектом усилий по противодействию терроризму. НАТО работает со многими национальными гражданскими экспертами, которые поделились с Альянсом своим опытом и помогли в разработке мер реагирования на нападения с применением радиологических, химических, биологических и ядерных веществ (РХБЯ). Именно в этом контексте сотрудник Лондонской пожарной бригады Марк Вульф работал с НАТО и консультировал группу гражданского чрезвычайного планирования НАТО по вопросам учебной подготовки и повышения квалификации.

«Вслед за учениями по РХБЯ с участием различных ведомств, которые были проведены в Великобритании и на которых отработывались действия по реагированию на теракт, меня попросили выступить в НАТО с рядом докладов о ликвидации последствий крупномасштабных инцидентов РХБЯ, — рассказывает он. — По сути, эта просьба стала признанием того факта, что Лондонская пожарная бригада обладает огромным опытом и большим потенциалом для реагирования на крупные инциденты, включая теракты, и что это было полезно для НАТО».

После проведения консультаций Вульф направил свое внимание на укрепление потенциалов реагирования на инциденты РХБЯ в странах НАТО и СЕАП. Он руководил практическими занятиями НАТО по РХБЯ, помогал составлять учебные курсы по РХБЯ, оказывал поддержку в создании региональных центров РХБЯ и внес вклад в разработку Всеобъемлющей политики НАТО в области РХБЯ. *«Все это в свою очередь помогло Лондонской пожарной бригаде в большей мере понять вопросы, связанные с ликвидацией последствий крупномасштабных международных инцидентов», — объяснил г-н Вульф.*

которую осуществляют другие национальные и международные структуры. Существует общее понимание того, что не может быть безопасности без развития.

Обеспечение безопасности во время крупных общественных мероприятий

НАТО также помогает в повышении безопасности во время крупных общественных мероприятий в странах НАТО, к которым могут проявить интерес террористы. В этих целях при поступлении запроса от какого-либо государства члена развертываются такие силы и средства, как самолеты дальнего радиолокационного обнаружения и управления (АВАКС) или подразделения многонационального батальона химической, биологической, радиологической и противоядерной защиты НАТО. Таким образом, Североатлантический союз помогает в проведении крупных меро-

приятий, например, встреч в верхах и министерских заседаний НАТО, а также спортивных мероприятий, например, Олимпийских игр в Афинах.

Ликвидация последствий терактов

В рамках ликвидации последствий применяются меры реагирования, направленные на снижение разрушительных последствий терактов, инцидентов и стихийных бедствий. Прежде всего, отвечают за эти мероприятия сами государства, однако НАТО оказывает содействие странам в различной форме, в частности, посредством координации планирования и готовности в случае нападения. В силу постоянно растущей взаимосвязанности современные общества более уязвимы, чем прежде: более открытое глобальное сообщество, более сложные в технологическом отношении системы,

растущая зависимость от электронной информации и систем связи, взаимосвязанные системы производства продуктов питания и доставки, взаимосвязанные и все более плотные транспортные сети, а также зависимость от импортируемого углеводородного топлива.

Невозможно постоянно защищать все эти объекты и средства, в результате чего появляются бреши, которыми могут воспользоваться террористы. Растет беспокойство в связи с угрозой, которую представляет кибертерроризм для критически важных объектов инфраструктуры. И поэтому для обеспечения эффективной защиты от терроризма и нетрадиционных вызовов безопасности необходимо делать упор не только на оборону и сдерживание, но и на предотвращение и устойчивость, что поможет обществам быстро восстанавливать нормальное функционирование после нападения.

Защита населения и инфраструктуры

На встрече в верхах в Праге в 2002 году был принят План действий по гражданскому чрезвычайному планированию для защиты населения от воздействия оружия массового уничтожения. Более того, в том же году началось осуществление проекта по разработке не имеющих обязательной силы руководящих указаний для экстренных служб и минимальных стандартов по планированию, учебной подготовке, порядку работы и оборудованию в случае радиологических, химических, биологических и ядерных (РХБЯ) инцидентов. Страны-члены НАТО и страны-партнеры могут использовать эти руководящие указания для повышения готовности к защите населения в случае возникновения подобной опасности, а также повышения оперативной совместимости стран.

Группа НАТО по здравоохранению, продуктам питания и воде разработала лечебные протоколы для пострадавших в результате нападения с применением РХБЯ веществ. В более общем плане Североатлантический союз определил координационные механизмы для медицинской эвакуации и механизм сортировки и доставки пострадавших в учреждения в других странах.

Для обеспечения дополнительной гибкости НАТО разработала Меморандум о взаимопонимании, предназначенный для ускорения и упрощения трансграничных перевозок и прохождения таможи, благодаря чему в случае необходимости международная помощь может поступить в пострадавший район как можно быстро. Этот механизм может быть использован, например, для оказания содействия в ликвидации последствий инцидента РХБЯ.

Своевременное предоставление информации общественности также является важнейшим аспектом работы по ликвидации последствий. НАТО подготовила соответствующие руководящие указания для использования странами, чтобы гарантированно подавались согласованные сигналы тревоги.

Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы

Страны НАТО подготовили перечень национальных гражданских и военных потенциалов, которые могут быть привлечены для оказания содействия пострадавшим странам, как членам НАТО, так и странам-партнерам, после теракта с применением РХБЯ. Ведет этот перечень Евроатлантический координационный центр реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕКЦРСБК).

ЕКЦРСБК был создан в 1998 году для координации среди стран НАТО и стран-партнеров мер реагирования на стихийные бедствия и техногенные катастрофы. Начиная с 2001 года, за центром была закреплена дополнительная функция по координированию реагирования на возможные теракты с применением РХБЯ веществ. В соответствии со своим постоянным мандатом, центр должен отвечать на запрос какого-либо государства о помощи в случае подобных терактов. Также центр организует крупные международные полевые учения для отработки на практике действий по ликвидации последствий условных стихийных бедствий.

Система кризисного регулирования НАТО

В рамках системы кризисного реагирования НАТО разработан целый ряд заранее



Системы и сети, образующие инфраструктуру общества, часто принимаются как данность, однако нарушение функционирования лишь одной из этих систем может привести к страшным последствиям в других областях и нарушить благосостояние общества наших стран.

Помощник генерального секретаря НАТО по новым вызовам безопасности, посол Габор Икльоди

намеченных политических, военных и гражданских мер, которые должны применяться государствами и НАТО в ответ на различные кризисные сценарии. Благодаря этой системе Североатлантический совет располагает целым набором вариантов действий и мер, позволяющих надлежащим образом вести работу по кризисному регулированию и реагированию. В них определены функции Комитета по гражданскому чрезвычайному планированию, групп по планированию, ЕКЦРСБК, а также привлечение гражданских экспертов во время кризиса.

В целях оказания содействия в работе НАТО была создана сеть, в которую входят 380 гражданских специалистов в конкретных областях знаний, которые часто требуются (см. текст в рамке на с. 6), по всему евроатлантическому региону. Их специализация охватывает все гражданские аспекты, важные для планирования и операций НАТО, в том числе кризисное регулирование, ликвидацию последствий и защиту критически важных объектов инфраструктуры. Эксперты привлекаются

из государственных учреждений и отраслей промышленности. Они участвуют в учебной подготовке и учениях, а также реагируют на запросы о помощи в соответствии с конкретными процедурами, известными как механизмы кризисного регулирования системы гражданского чрезвычайного планирования.

Разработка новых технологий

Посредством сети учреждений, расположенных по обеим сторонам Атлантики, НАТО оказывает поддержку в разработке потенциалов и новаторской технологии, предназначенных непосредственно для борьбы с угрозой терроризма. Цель этой работы – защитить войска (силы), гражданских лиц и критически важные объекты инфраструктуры от нападений, совершаемых террористами, например, терактов смертников с применением самодельных взрывных устройств, ракетных нападений на летательные аппараты, кибернетических нападений и возможного применения оружия массового уничтожения.

Программа работы по защите от терроризма

Программа работы по защите от терроризма была составлена в мае 2004 года. Затем она была одобрена в июне 2004 года на встрече в верхах в Стамбуле как составная часть усовершенствованных мер, направленных на укрепление борьбы Североатлантического союза с терроризмом.

В центре внимания Программы работы по защите от терроризма находились прежде всего технологические решения, позволяющие уменьшать последствия терактов. Большинство проектов, запущенных в рамках данной программы, направлены на выработку решений, которые могут быть внедрены в краткие сроки. Отдельные страны НАТО ведут проекты при содействии и участии в различных формах других государств-членов (и стран-партнеров в ряде случаев), органов НАТО и других заинтересованных сторон.



В рамках программы ведется работа по десяти важнейшим технологическим направлениям:

1. Снижение уязвимости широкофюзеляжных гражданских и военных самолетов от переносных зенитных ракетных комплексов.
2. Защита гаваней и кораблей с помощью сетей датчиков, оптико-электронных устройств обнаружения, средств быстрого реагирования и необитаемых подводных аппаратов.
3. Снижение уязвимости вертолетов от реактивных гранат.
4. Борьба с самодельными взрывными устройствами (СВУ), такими как начиненные взрывчаткой автомобили и дорожные фугасы, посредством их обнаружения и нарушения функционирования или нейтрализации.
5. Обнаружение РХБЯ оружия и защита от него.
6. Содействие развитию технологий сбора разведанных, рекогносцировки, наблюдения и захвата цели.
7. Совершенствование технологий и процедур НАТО в области уничтожения

взрывоопасных предметов, а также ликвидации последствий взрыва.

8. Развитие технологий для защиты от минометных обстрелов.
9. Защита критически важных объектов инфраструктуры.
10. Разработка оружия нелетального действия.

Противодействие химической, биологической, радиологической и ядерной угрозе

Распространение оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки, а также возможность приобретения этого оружия террористами считаются важнейшими угрозами Североатлантическому союзу и более 900 миллионам проживающих в нем граждан. Поэтому НАТО уделяет первоочередное внимание предотвращению распространения ОМУ и защите от радиологических, химических, биологических и ядерных (РХБЯ) угроз и опасностей. В Стратегической концепции 2010 года особо подчеркивается, что необходимо и впредь развивать потенциал НАТО по защите от угрозы РХБЯ оружия.

На встрече в верхах в Праге была выдвинута инициатива по созданию Многонациональной группы НАТО по РХБЯ защите (в которую входит батальон РХБЯ защиты и объединенная группа по РХБЯ оценке). Она предназначена для реагирования и ликвидации последствий применения РХБЯ веществ как внутри зоны ответственности НАТО, так и за ее пределами. Группа регулярно участвует в поочередном комплектовании Сил реагирования НАТО, и перед ней также могут ставиться другие задачи. Помимо этого прилагаются усилия, направленные на то, чтобы определить средства, способные установить, какие химические и биологические вещества были применены во время нападения, и дать соответствующее предупреждение.

Сертифицированные НАТО Центр передового опыта по объединенной защите от РХБЯ (в Чешской Республике) и защите от терроризма (в Турции) также вносят вклад в эти усилия (см. с. 11).

Защита от терроризма

В связи с тем, что меняется характер терроризма, для борьбы с терроризмом требуются навыки и знания, которыми обладают различные агентства и органы НАТО. Центр передового опыта НАТО по защите от терроризма (ЦПО ЗТ), расположенный в Анкаре (Турция), играет важную роль, проводя необходимую государствам учебно-образовательную работу.

Помимо своих собственных специалистов Центр также привлекает значительное число внешних экспертов из научно-образовательных кругов, вооруженных сил и государственных учреждений для организации новейшей учебной подготовки по наиболее оптимальным методам противодействия терроризму.

Начиная с 11 сентября, правительства всех стран столкнулись с ростом в большой степени автономных террористических организаций, обладающих намного более гибкой структурой, чем в прошлом. *«С течением времени мы наблюдали переход к гибридным формам террористических организаций, основанных на ячейках»*, – разъясняет руководитель курса в ЦПО ЗТ майор Мэтью Эдвардс.

Из-за их менее жесткой и децентрализованной структуры проникнуть в эти организации и предотвратить теракты становится сложнее.

Раньше государства опасались совершения терактов группами внутри страны, а теперь правительства должны бороться с угрозами, исходящими отовсюду в мире. *«Терроризм изменился, в том плане, что он вышел за пределы национальных границ и стал международным»*, – говорит начальник отдела концепций ЦПО ЗТ подполковник Джозеф Грейпл.

«Это не военная проблема», – добавляет майор Эдвардс. Для борьбы с этой многогранной и меняющейся угрозой ЦПО ЗТ проводит учебные мероприятия и предлагает следующие курсы: «Правовые аспекты борьбы с терроризмом», «Защита от террористов-смертников», «Кибертерроризм», «Борьба с финансовыми аспектами кибертерроризма», «Эффективное кризисное регулирование в целях уменьшения последствий террористической деятельности», «Защита от терроризма», «Терроризм и СМИ», «Терроризм с применением оружия массового уничтожения (ОМУ)».



Консультации, обмен разведданными

и учеб подг

© Reuters | Denis Simakov

Политические консультации и сотрудничество всегда были принципиально важны для успеха Североатлантического союза. В течение последнего десятилетия НАТО стремилась расширить консультации по терроризму и связанным с терроризмом вопросам. Обмен информацией и, более конкретно, обмен разведданными являются ключевыми аспектами данного обмена.

Консультации и координация в НАТО

Североатлантический совет (САС) – главный орган, принимающий решения в Североатлантическом союзе, – решает, какова общая роль НАТО в борьбе с терроризмом. Вопрос о реагировании на терроризм регулярно стоит на повестке дня еженедельных обсуждений в Совете.

Конкретные аспекты участия НАТО разрабатываются через специализированные органы и комитеты.

Обмен разведданными

На встрече в верхах в Праге в 2002 году совершенствование обмена разведданными было обозначено как важнейший аспект сотрудничества между странами

НАТО. В конце 2003 года при Службе безопасности НАТО была создана Группа по анализу террористической угрозы, заменившая временное подразделение, учрежденное сразу же после терактов 11 сентября. В течение последующих семи лет Группа функционировала как совместный орган НАТО, в состав которого вошли офицеры из гражданских и военных разведывательных структур, а основная его задача состояла в проведении оценки проблем, факторов риска и угроз терроризма, существующих для НАТО и государств-членов организации. В этой связи Группа по анализу террористической угрозы наладила эффективный механизм связи и взаимодействия со спецслужбами стран НАТО и национальными антитеррористическими



ная ОТОВВКА

Во взаимосвязанном мире для победы над международным терроризмом ... потребуется сотрудничество многих стран.

Президент
Соединенных Штатов Америки,
Барак Обама

координационными центрами. Помимо этого Группа обменивалась со странами-партнерами информацией, связанной с терроризмом.

На основании принятого на встрече в верхах в Стамбуле в 2004 году решения о пересмотре разведывательных структур в штаб-квартире НАТО связь со странами-партнерами была улучшена. В этих целях в штабе ВГК ОВС НАТО в Европе в Монсе, Бельгия, была создана новая группа связи и взаимодействия с разведывательными службами, а в штаб-квартире НАТО в Брюсселе – Подразделение связи и взаимодействия с разведывательными службами.

В рамках комплексной реформы разведывательных органов в штаб-квартире НАТО, которая велась в 2010–2011 годах, функции Группы по анализу террористической угрозы были переданы вновь созданному разведывательному подразделению. Это преобразование в еще большей мере усилило аналитические подходы к терроризму и его связям с

другими транснациональными угрозами. Существующий в настоящий момент механизм позволил также углубить сотрудничество между гражданскими и военными разведывательными структурами в НАТО и сохранить разработанные ранее механизмы, гарантирующие последовательный обмен разведанными со странами-партнерами.

Учебно-образовательная работа

НАТО предлагает странам НАТО, равно как и странам-партнерам, ряд возможностей для учебно-образовательной работы в сфере борьбы с терроризмом. В этих целях может привлекаться обширная сеть, в которую входят Школа НАТО в Обераммергау, Германия, Оборонный колледж НАТО в Риме, Италия, а также центры передового опыта, поддерживающие работу органов военного управления НАТО.

В настоящий момент имеется 19 центров передового опыта, 16 из которых полно-

стью прошли процесс аккредитации НАТО. Существует связь между некоторыми из этих центров и борьбой с терроризмом, в частности, это относится к Центру передового опыта по защите от терроризма в Анкаре и Центру по борьбе с самодельными взрывными устройствами в Мадриде.

Центр передового опыта по защите от терроризма стал одновременно местом проведения и катализатором международного диалога и дискуссии по вопросам защиты от терроризма. Он наладил связи более чем с 50 странами и 40 организациями для предоставления специализированных знаний по терроризму.

Сеть партнерских отношений



Поскольку терроризм по-прежнему представляет прямую угрозу нашей безопасности и международной стабильности, международное сотрудничество остается важнейшим фактором, а НАТО является центром этого сотрудничества.

Генеральный секретарь НАТО,
Андерс Фог Расмуссен

Начиная с 90-х годов, НАТО развивала сеть партнерских отношений со странами-партнерами и другими международными организациями. Североатлантический союз делает шаги, с тем чтобы придать политике партнерства более инклюзивный, гибкий, значимый и стратегически целенаправленный характер. В новой политике, принятой министрами иностранных дел НАТО в Берлине в 2011 году, борьба с терроризмом обозначена как одна из приоритетных областей для диалога, консультаций и сотрудничества.

Евроатлантические партнеры

Североатлантический союз развивает отношения со странами евроатлантического региона, не входящими в НАТО, благодаря Совету евроатлантического партнерства, который насчитывает в своем составе 50 государств, и «Партнерству ради мира» (ПРМ) – крупной программе двустороннего сотрудничества с отдельными евроатлантическими партнерами. НАТО также создала конкретные структуры для развития отношений с некоторыми из этих партнеров – Россией, Украиной и Грузией. Многие евроатлантические партнеры НАТО

активно поддерживают операции НАТО, в том числе операцию «Эктив индевор» и миссию по стабилизации в Афганистане.

Совет евроатлантического партнерства провел заседание на следующий же день после терактов 11 сентября, на котором была выражена солидарность с народом США и взято обязательство прилагать все необходимые усилия для борьбы с бичом терроризма.

После встречи в верхах в Праге, состоявшейся в 2002 году, НАТО взаимодействовала с евроатлантическими партнерами в деле борьбы с терроризмом посредством

Совместная подготовка

Последствия терроризма могут серьезно дестабилизировать страну, подорвать экономический прогресс и развитие. Вместе со своими партнерами НАТО ведет работу по обмену информацией и оказанию поддержки в противодействии терроризму. Одна из подобных инициатив осуществляется с Азербайджаном – евроатлантической страной-партнером, – в которой с помощью консультаций экспертов НАТО началось планирование создания международного антитеррористического учебного центра в Баку.

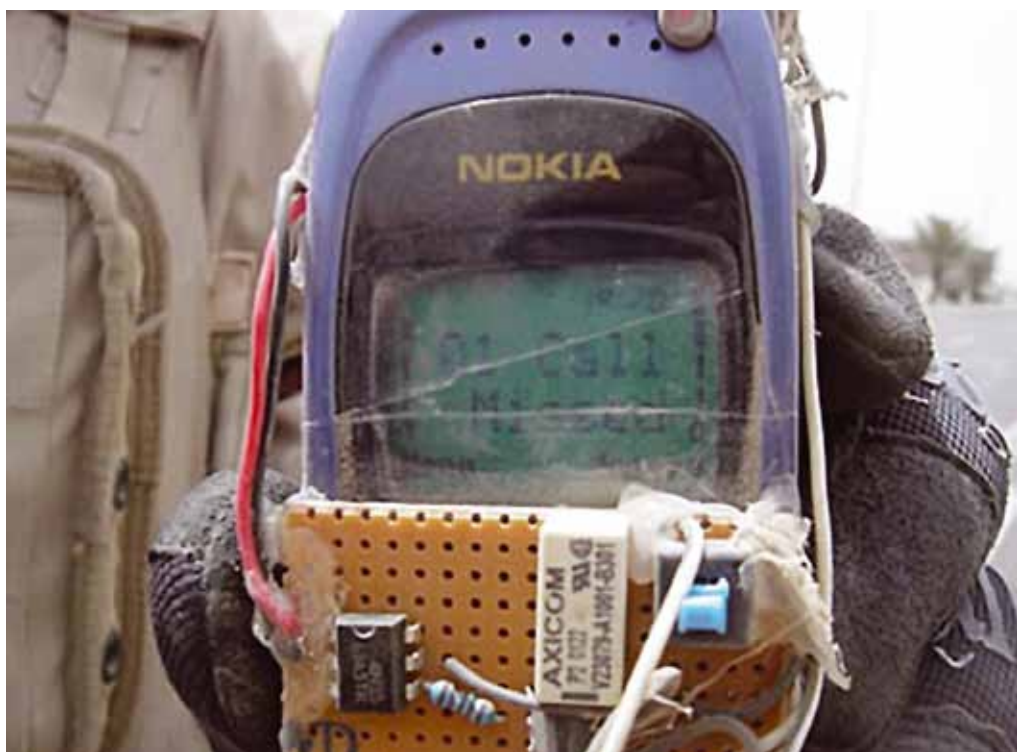
«Создание центра поможет Азербайджану перенять зарубежный опыт борьбы с терроризмом и откроет новые возможности для расширения регионального и международного сотрудничества по данному вопросу», – говорит первый секретарь Миссии Азербайджана при НАТО Самир Исмаилов, добавляя при этом, что внимательно изучается опыт создания учебных центров НАТО в других странах.

Плана действий партнерства по борьбе с терроризмом. План действий менялся и расширялся в соответствии с общими целями и усилиями стран НАТО и стран-партнеров. В нем определены функции партнерских отношений, а также инструменты, необходимые для борьбы с терроризмом и ликвидации его последствий. Например, НАТО и страны-партнеры ведут совместную работу для повышения безопасности воздушного пространства, в том числе посредством обмена данными и порядка координации действий в связи с преодолением возможных террористических угроз. В рамках этого плана были сформированы три неформальные рабочие группы, занимающиеся проблемами безопасности энергетической инфраструктуры, безопасности границ, а также финансовыми аспектами терроризма и лишением террористических организаций источников финансирования.

Все страны Совета евроатлантического партнерства участвуют в Планах действий партнерства по борьбе с терроризмом. Он открыт для партнеров НАТО по Средиземноморскому диалогу и Стамбульской инициативе о сотрудничестве, а также других заинтересованных стран от случая к случаю.

Россия

Борьба с терроризмом стала одним из основных движущих факторов, обусловивших создание Совета Россия–НАТО (СРН) в мае 2002 года, и остается важнейшим направлением диалога и практического сотрудничества между странами НАТО и Россией. Вслед за рядом террористических актов в России, на встрече министров иностранных дел СРН в декабре 2004 года был разработан всеобъемлющий План действий по борьбе с терроризмом, в котором обозначены области сотрудничества. Этот план регулярно пересматрива-



Обнаружение взрывчатых веществ

С тем чтобы справиться и противодействовать угрозе нападений на общественный транспорт и места массового скопления людей, страны НАТО и Россия решили вести совместную работу и наладить обмен технологиями и знаниями. Под эгидой Совета Россия–НАТО была создана платформа для обнаружения и предотвращения потенциальных атак – программа «Дистанционное обнаружение взрывчатых веществ» (СТАНДЕКС).

Создание СТАНДЕКС в декабре 2009 года стало кульминацией работы, проделанной в течение нескольких лет и начатой Экспертной группой Россия–НАТО по обнаружению взрывчатых веществ, сформированной в 2003 году. Получил признание тот факт, что угроза терактов смертников заслуживала наибольшего внимания, и необходимо было вложить средства в разработку способов дистанционного обнаружения, пригодных для наблюдения за крупными группами людей. Постоянные теракты в общественном транспорте придали более насущный характер этой необходимости.

Основная концепция СТАНДЕКС – объединение и сопряжение различных способов и технологий обнаружения взрывчатых веществ, а также определение местонахождения, распознавание, установление и слежение за потенциальными террористами. Конструирование такой комплексной системы и показ ее в действии является новаторским вкладом в решение проблемы дистанционного обнаружения взрывчатых веществ.

Научно-исследовательские институты из стран НАТО и России участвуют в разработке проектного и инженерного решения. Среди них – Комиссариат по атомной энергии во Франции (отвечает за координацию проекта), Фраунхофер-Институт (Германия), Нидерландская организация прикладных научных исследований, Радиовый институт им. В. Г. Хлопина (Россия) и Институт прикладных исследований и технологий (Россия). Руководство проектом СТАНДЕКС осуществляется в рамках программы НАТО «Наука ради мира и безопасности».

ется: в апреле 2011 года План действий был обновлен, с тем чтобы повысить возможности для совершения индивидуальных или коллективных действий по трем важнейшим направлениям: предотвращение терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация последствий терактов.

Сотрудничество с Россией в деле борьбы с терроризмом приобрело форму регулярных обменов информацией, углубленных консультаций, совместного анализа угрозы, гражданского чрезвычайного планирования на случай терактов, диалога на высоком уровне о роли вооруженных сил в борьбе с терроризмом и уроках, извлеченных из недавних терактов, а также научно-технического сотрудничества. Государства НАТО и Россия также сотрудничают в областях, связанных с терроризмом, таких как пограничный контроль, нераспространение, организация воздушного движения и ядерная безопасность.

В прошлом российские корабли были развернуты в поддержку операции «Эктив индевор» – морской контртеррористической операции НАТО в Средиземном море. На встрече в верхах в Лиссабоне Россия подтвердила свою заинтересованность в возобновлении оказания оперативной поддержки «Эктив индевор».

В 2003 году СРН выдвинул Инициативу о сотрудничестве по использованию воздушного пространства (ИСВП) для укрепления сотрудничества по наблюдению за воздушным пространством и координации воздушного движения. Основная цель данной инициативы – укрепление доверия и средств, необходимых для того, чтобы должным образом справляться с ситуациями, в которых летательные аппараты подозреваются в

использовании в качестве оружия совершения терактов. Система ИСВП достигла полной эксплуатационной готовности в 2011 году и открыта для участия других стран-партнеров.

Помимо этого в Планах действий на 2010–2011 год по линии программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» намечено три области сотрудничества с Россией:

- Обнаружение взрывчатых веществ (ВВ): совместное научное исследование, которое улучшит обнаружение как следов ВВ, так и безоболочных взрывных устройств. Ученые работают над проектом «СТАНДЕКС», цель которого – разработка технологии, которая позволит дистанционно обнаруживать взрывные устройства на общественном транспорте и, возможно, в других местах массового скопления людей (см. текст в рамке на с. 13).
- Угрозы, основанные на информационной технологии: совместное научное исследование, направленное на укрепление безопасности систем, которые уязвимы в случае терактов. Цель данной инициативы – лучше понять, каким образом террористы используют информационную технологию.
- Изучение человеческих факторов в защите от терроризма: динамичная и нетрадиционная попытка понять мотивировку терроризма с точки зрения социологии. В данном контексте опыт Виртуального форума является новаторской платформой для дальнейшей дискуссии и исследований.

Партнеры из средиземноморского региона и района Персидского залива

Борьба с терроризмом также является важной областью диалога и сотрудничества

с партнерами НАТО в средиземноморском регионе посредством Средиземноморского диалога. Некоторые партнеры по Средиземноморскому диалогу активно поддерживают операцию «Эктив индевор».

На встрече в верхах в Стамбуле в июне 2004 года НАТО выдвинула Стамбульскую инициативу о сотрудничестве для налаживания связей со странами Персидского региона, расширения сети партнерских отношений НАТО в целях содействия борьбе с терроризмом.

Глобальные партнеры

Помимо этих более структурированных партнерских отношений НАТО сотрудничает с рядом отдельных партнеров во всем мире, например, Австралией, Японией, Республикой Корея, Новой Зеландией, Ираком и Афганистаном.

У этих стран вызывают озабоченность схожие проблемы безопасности, и они выразили заинтересованность в развитии отношений с Североатлантическим союзом в двустороннем порядке. Степень их взаимодействия с НАТО варьируется, как различаются и области сотрудничества, но все они привержены делу борьбы с угрозой терроризма. Некоторые глобальные партнеры вносят значительный вклад в усилия по стабилизации Афганистана, которые призваны гарантировать, чтобы он никогда больше не был пристанищем для террористов.

Наука ради мира и безопасности

Терроризм также является первоочередным направлением в работе, которую проводит НАТО для содействия научному сотрудничеству между учеными и исследователями в государствах НАТО и странах-партнерах в рамках программы «Наука ради мира и безопасности».

Работа в этой области сосредоточена на таких темах, как пригодные к обороне методы перевозки топлива, предметов снабжения и личного состава; медицинские меры противодействия терактам без применения РХБЯ веществ; обнаружение взрывчатых веществ; кибернетическая защита; изучение человеческих факторов в защите от терроризма; безопасность границ и портов.

С помощью различных форм объединения ученых (в том числе семинаров, учебных курсов и многолетних научно-исследовательских и конструкторских проектов) «Защита от террористических угроз» как составляющая программы «Наука ради мира и безопасности» является весьма успешной и содействует созданию эффективной сети специалистов в основных областях.

Работа с другими организациями

НАТО также сотрудничает с другими международными организациями, обеспечивая обмен информацией и возможность более эффективно осуществлять необходимые действия в борьбе с терроризмом. В новой Стратегической концепции НАТО Североатлантический союз обязуется более тесно работать с международными партнерами НАТО, прежде всего Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

Организация Объединенных Наций (ООН) занимает центральное место в структуре международных организаций, в которой действует Североатлантический союз. Этот принцип закреплен в основополагающем договоре НАТО. НАТО и ООН разделяют приверженность сохранению международного мира и безопасности. Эти организации сотрудничают в этой области с начала 90-х



годов. Рамки для расширенных консультаций и сотрудничества между обеими организациями были согласованы в сентябре 2008 года, чтобы помочь НАТО и ООН более эффективно противодействовать угрозам и вызовам.

НАТО работает с такими органами ООН, как Контртеррористический комитет (КТК), Исполнительный директорат КТК и Комитет 1540 Совета Безопасности ООН. НАТО также наладила контакты с ООН по Глобальной контртеррористической стратегии и ведет тесную работу с агентствами ООН, играющими ведущую роль в реагировании на международные бедствия и ликвидации последствий.

Европейский союз (ЕС) – это уникальный и важнейший партнер НАТО, хотя их отношениям еще предстоит реализовать весь свой потенциал стратегического партнерства. Большинство государств-членов состоят и в той, и в другой организации, и все члены обеих организаций разделяют общие ценности. В Стратегической концепции четко обозначено, что активный и эффективный ЕС способствует общей безопасности евроатлантического региона. Институциональная основа отношений между НАТО и ЕС была заложена в 2001 году вслед за шагами, сделанными в 90-е годы и направленными на повышение ответ-

ственности Европы в оборонной сфере. Как НАТО, так и ЕС привержены делу борьбы с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Они обмениваются информацией о своей деятельности в области защиты гражданского населения от нападений с применением химических, биологических, радиологических и ядерных средств. Эти организации также сотрудничают в сфере гражданского чрезвычайного планирования и обмениваются с этой целью перечнями мер, принятых в данной области.

НАТО и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) ведут совместную работу, направленную на укрепление безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе. В последние годы диалог расширился, и теперь в него входит терроризм и другие новые угрозы безопасности, которые являются сегодня приоритетным направлением для каждой из этих организаций.

Ни одна страна или организация не может успешно справиться с угрозой терроризма самостоятельно. Посредством партнерских отношений со странами, не входящими в НАТО, и с другими организациями, НАТО вносит вклад в развитие комплексного подхода к противодействию терроризма, подхода, сочетающего политические, гражданские и военные инструменты.

НАТО и борьба с терроризмом:

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_48801.htm

Программа НАТО по защите от терроризма

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_50313.htm

Совершенствование потенциалов НАТО:

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_49137.htm

Батальон РХБЯ защиты:

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_49156.htm

Центры передового опыта:

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_68372.htm

Гражданское чрезвычайное планирование:

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_49158.htm

Партнерские отношения: безопасность на основе сотрудничества:

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_51103.htm

План действий партнерства по борьбе с терроризмом:

http://www.nato.int/cps/ru/natolive/topics_50084.htm

Более подробная информация размещена на сайте www.nato.int

Для заказа печатных материалов, отправьте эл. сообщение на англ. или фр. языке:

publications@hq.nato.int