



# المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

التقرير ربع السنوي إلى  
كونغرس الولايات المتحدة

[ ٣٠ نيسان / أبريل، ٢٠١١ ]

(القانون العام ١٠٨-١٠٦ و ٩٥-٤٥٢، بصيغته المعدلة)

AUTHENTICATED  
U.S. GOVERNMENT  
INFORMATION





## رسالة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

يسعدني أن أقدم هذا التقرير ربع السنوي التاسع والعشرون إلى كونغرس الولايات المتحدة وإلى وزير الخارجية والدفاع.

في الوقت الذي يشهد فيه برنامج الولايات المتحدة لإعادة الإعمار في العراق المكلّف ٦١,٤٥ مليار دولار أكبر عملية تحول منذ بدايته قبل نحو ثمانية أعوام مضت. ومن بين التغيرات التي ستحدث في العام ٢٠١١، يبقى الحدث الأكبر هو مغادرة جميع القوات العسكرية الأمريكية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر. وسيكون هذا الحدث التاريخي هو الإشارة إلى عملية "التحول إلى المدنية" في برنامج الولايات المتحدة لإعادة إعمار العراق.

حيث أنجز الجيش الأمريكي مهام فوق العادة منذ العام ٢٠٠٣، بدأً من تدريب وتسليح ٧٠٠,٠٠٠ فرد من قوات الأمن العراقية (ISF) من خلال القيادة الانتقالية الأمنية المتعددة الجنسيات في العراق، وحتى القيام بإدارة مليارات الدولارات التي استخدمت في مشاريع إعادة الإعمار بواسطة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE). كما أنفقت الألوية العسكرية الأمريكية حوالي ٤ مليار دولار في تمويل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد لتلبية احتياجات الشعب العراقي. في الواقع، يعد العراق بالبلد الذي ينظر للمال فيه على أنه "نظام تسليح" وحيث أصبحت عقيدة استقرار الجيش الجديدة واضحة تماماً. وفي هذا العام سوف تتحول أو تتقل برامج الجيش الضخمة، على حسب ما يقتضيه الحال، إلى إشراف وزارة الخارجية (DoS).

وتشمل معالم الانتقال الهامة إلى وزارة الخارجية ما يلي:

- إنتهاء عمل فرق إعادة إعمار المحافظات الأربعة عشر المتبقية
- بدء العمل في محطات دبلوماسية في العديد من المدن
- تطبيق برنامج تطوير الشرطة
- زيادة أعداد المدنيين (من الحكومة والقطاع الخاص) من ٨٠,٠٠ إلى ١٧,٠٠٠

وفي أثناء هذه التغيرات والشبكة والمقابلة، يشهد العراق فترة من عدم الاستقرار يمثلها ما يلي:

- العديد من التظاهرات في الشوارع، ضمت الآلاف في المدن الممتدة من السليمانية حتى بغداد والبصرة، والتي كانت في أغلبها للتعبير عن الاستياء من سوء الخدمات والفساد المستشري وفي بعض الأحيان للتعبير عن المعاناة من العنف المتبع من قوات الشرطة؛ حيث تم منع التظاهرات في العديد من المدن
- تعطل الائتلاف الحكومي والذي أكد الفتر السياسي في كانون الأول/ديسمبر الماضي، والذي لوحظ بشدة في رفض إياد علاوي تولي منصب رئيس المجلس الوطني للسياسات العليا
- استمرار وجود مناصب شاغرة في مجلس الوزراء، بما في ذلك وزراء الداخلية والدفاع
- ارتفاع الاغتيالات في أوساط أفراد قوات الأمن العراقية

وعلى الرغم من هذه الصعوبات، فقد أحرز العراق تقدماً في ما يلي:

- أقر مجلس النواب ميزانية ٨٢,٦ مليار دولار، وناقش تخفيض الرواتب الحكومية (لأن الرواتب تعتبر باهظة في نظر الشعب العراقي)، واقترح تحديد مدة تولي المناصب لكبار المسؤولين، وأوقف تطبيق تسعيرة جديدة على السلع الاستهلاكية الرئيسية، وعالج مشكلة الفساد بإلغاء المادة سيئة السمعة ١٣٦(ب) من قانون إجراءات المحاكمات الجنائية العراقية، والذي سمح للوزراء بحماية تابعيهم من الملاحقة القضائية.
- واصل الاقتصاد نموه معتمداً على عائدات البترول، مع إعلان وزارة النفط لجولة رابعة من العطاءات للمزاد على عمليات التنقيب في هذا الخريف.
- بقى الأمن القومي في حالة استقرار، مع شهود شهر شباط/فبراير على أقل عدد من مجموع الحوادث الأمنية التي أعلن عنها منذ العام ٢٠٠٤. (ومع ذلك، إلا أنه وفي أواخر آذار/مارس، اقتحم فريق من المهاجمين الانتحاريين منشأة حكومية في محافظة تكريت، مما أسفر عن مقتل ما لا يقل عن ٥٨ شخصاً، بينهم ثلاثة من أعضاء مجلس المحافظة.)

- قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بنشر ستة تقارير تدقيق في هذا الربع، بما في ذلك:
- استعراضاً لكيفية إدارة وزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) لأموال صندوق الاستجابة السريعة، والتي يبلغ مجموعها أكثر من ٢٥٠ مليون دولار، مع التأكيد على أنه في الوقت الذي طبقت فيه الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ضوابط إدارية جيدة في مواضع مسئوليتها عن البرنامج، كانت وزارة الخارجية مفتقرة إلى توفير الوثائق الكافية عن البرنامج
  - كشفت عملية تدقيق عن إشراف الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية على إدارة مؤسسة الإسكان التعاونية لبرنامج العمل المجتمعي عن أن المقاول قام بأداء جيد، إلا أن الوكالة اعتمدت إلى حد كبير جداً على مصادر خارجية للحصول على معلومات حول تنفيذ المشروع والنتائج
  - خلص التقرير إلى أن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية نفذت جميع النتائج التي توصل إليها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عدا اثنين من النتائج
  - كشفت عمليات التدقيق أن فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي في منطقة الخليج تابع بشكل فعال شركات الأمن الخاصة التابعة له واستخدم معايير مناسبة في تحديد ما إذا كان سيوصي بإنهاء مشاريعها المتبقية بحلول نهاية عام ٢٠١١

وفي هذا الربع، أسفرت عمليات التحقيق التي أجراها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى وصوله للرقم ٥٠ من إدانات الجرائم التي ارتكبت في أمور ذات صلة بجهود إعادة إعمار الولايات المتحدة في العراق. وفي نيسان/أبريل، أعلن مجلس المفتشين العموميين للنزاهة والكفاءة أن مديرية التحقيقات التابعة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قد اجتازت عملية مراجعة النظراء المفوضة إليها. وشملت التحقيقات المنجزة على مايلي:

- الإقرار بالذنب من جانب مسئول سابق في وزارة الخارجية بتهم تتعلق بالاحتيال في توجيه ٢,٧ مليون دولار في صورة عقود لشركات عراقية
- الحكم بست سنوات في السجن لضابط برتبة نقيب في مشاة البحرية الأمريكية لسرقة أموال مخصصة لشراء أجهزة للكشف عن المتفجرات ومستلزمات الإسعافات الأولية لزملائه من مشاة البحرية وغيرها من المواد المزعم شراؤها لقوات الأمن العراقية
- إدانة ضابط في الجيش الأمريكي وزوجته في ٢٢ تهمة جنائية بسبب الرشوة وغسيل الأموال

في أواخر نيسان/أبريل، سأقوم برحلتني الثلاثين إلى العراق للتشاور مع كبار الأفراد المدنيين والعسكريين الأمريكيين حول التحولات الكبرى التي ستجري خلال هذا العام. كما سأجتمع أيضاً مع مسؤولين الحكومة العراقية للحصول على وجهات نظرهم بشأن أوضاع جهود إعادة إعمار الولايات المتحدة، بما في ذلك برنامج تطوير الشرطة، وخططهم في الحفاظ على مشاريع إعادة إعمار الولايات المتحدة.

كما أعرب عن تواصل امتناني للأداء الممتاز المستمر من قبل فريقي في بغداد، العراق؛ وفي أريينغتون بولاية فيرجينيا؛ وغيرها من المواقع في جميع أنحاء الولايات المتحدة. ونحن لا نزال ملتزمين جميعاً بتقديم أعلى مستوى من الكفاءة المهنية والإنتاجية مثابرين على إنجاز مهمتنا بالنيابة عن دافعي الضرائب في الولايات المتحدة.



ستيوارت دبلينو بوين جونيور  
المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

## ملخص أداء المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

ملخص أداء المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق  
حتى تاريخ ٣٠ نيسان/أبريل ٢٠١١

| الأنشهر ال ١٢ الأخيرة | التراكمي     | عمليات التدقيق   |
|-----------------------|--------------|--|
| ٢٢                    | ١٨٨          | التقارير الصادرة                                       |
| ٣٩                    | ٤٥٥          | التوصيات الصادرة                                       |
| ٠,٧٧ دولار            | ٦١٠,٦١ دولار | الأموال التي تم توفيرها واستردادها (بملايين الدولارات) |
| ١٢,٠٠ دولار           | ٥٨٦,٦٢ دولار | الأموال التي تم تحسين استخدامها (بملايين الدولارات)    |
| ١,٨٦ دولار            | ١١٣,٧٢ دولار | التكاليف المشكوك بها (بملايين الدولارات)               |

### عمليات التفتيش

|    |     |                                      |
|----|-----|--------------------------------------|
| -  | ١٧٠ | تقييمات المشاريع الصادرة             |
| -  | ٩٦  | التقييمات المحدودة الصادرة من الموقع |
| ٤٣ | ٨٩١ | تقييمات صور الأقمار الصناعية         |

### التحقيقات

|            |             |  |
|------------|-------------|--|
| ٤٠         | ٥٤٦         | التحقيقات التي تمت مباشرتها                            |
| ٤٣         | ٤٢٨         | التحقيقات التي أغلقت أو أحيلت                          |
| ١١٨        | ١١٨         | التحقيقات المفتوحة                                     |
| ٣          | ٣١          | الاعتقالات   |
| ١٧         | ٥٦          | الاتهامات  |
| ٢٠         | ٥٠          | الإدانات القضائية                                      |
| ٧٤,٦ دولار | ١٤٤,٣ دولار | النتائج ذات الصلة بالأموال النقدية (بملايين الدولارات) |

### اتصالات الخط الساخن حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١

|    |     |  |
|----|-----|--|
| ٢٦ | ٤٠٤ | البريد الإلكتروني  |
| ٠  | ١٨  | الفاكس   |
| ١  | ٢٩  | البريد   |
| ٠  | ٢٦  | الإحالات   |
| ٢٤ | ١٧٥ | الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق |
| ٣  | ٨١  | الهاتف   |
| ٠  | ١١٢ | الحضور بصفة شخصية  |
| ٥٤ | ٨٤٥ | مجموع اتصالات الخط الساخن                                |

### منتجات أخرى

|   |    |                                 |
|---|----|---------------------------------|
| ٤ | ٣٢ | الشهادات أمام الكونغرس          |
| ٠ | ٥  | تقارير الدروس المستفادة الصادرة |
| 4 | ٢٩ | التقارير ربع السنوية            |

أنهت مديرية التفتيش إجراء تقييمات المشروع في ٣٠ نيسان/أبريل ٢٠١٠.



|    |   |
|----|---|
|    | الباب ١   |
| ١  | ملاحظات المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق  |
| ٢  | التقدم في الاكتفاء الذاتي في المرحلة الانتقالية |
| ٣  | النظام الإداري                                  |
| ٦  | الأمن   |
| ١٠ | سيادة القانون                                   |
| ١١ | الاقتصاد  |
| ١٣ | إشراف المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق    |

|    |                             |
|----|-----------------------------|
|    | الباب ٢                     |
| ١٧ | التمويل لإعادة إعمار العراق |
| ١٨ | استعراض التمويل             |
| ١٩ | التمويل الأمريكي            |
| ٣٩ | التمويل العراقي             |
| ٤٠ | الدعم الدولي                |

|    |   |
|----|---|
|    | الباب ٣                                     |
| ٤١ | تواجد الولايات المتحدة وإدارة إعادة الإعمار |
| ٤٢ | تواجد الولايات المتحدة في ٢٠١١              |
| ٥١ | التعاقد                                     |

|     |                    |
|-----|--------------------|
|     | الباب ٤            |
| ٦٧  | التطورات في العراق |
| ٦٨  | النظام الإداري     |
| ٨١  | الأمن              |
| ٩١  | سيادة القانون      |
| ٩٨  | الاقتصاد           |
| ١١٢ | الخدمات العامة     |

|     |  |
|-----|--|
|     | الباب ٥  |
| ١٢٥ | رقابة المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق       |
| ١٣٦ | تدقيقات المفتش العام الخاص بإعمار العراق           |
| ١٣٥ | تحقيقات المفتش العام الخاص بإعمار العراق           |
| ١٤٩ | الخط الساخن للمفتش العام الخاص بإعمار العراق       |
| ١٥٠ | الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص بإعمار العراق |
| ١٥١ | التحديثات التشريعية                                |

|     |                              |
|-----|------------------------------|
|     | الباب ٦                      |
| ١٥٣ | رقابة الوكالات الأخرى        |
| ١٥٤ | مقدمة                        |
| ١٥٥ | تقارير رقابة الوكالات الأخرى |
| ١٥٨ | تحقيقات الوكالة الأخرى       |
|     | الميزة الخاصة                |
| ٥٤  | التركيز على الأنبار          |
|     | الهوامش                      |
| ١٦٠ | المصادر والملاحظات للإدراج   |
| ١٧٢ | المختصرات والتعريفات         |
| ١٧٣ |                              |

## للملحقات

ملحقات التقرير ربع السنوي هذا غير مضمونة ضمن النسخة المطبوعة من المنشور. وهي متاحة على موقع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق الإلكتروني [www.sigir.mil](http://www.sigir.mil).

الملحق أ يحتوي على الإسنادات الترافقية لصفحات هذا التقرير مع المتطلبات القانونية لقيام المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بإعداد التقارير بموجب المادة ٣٠٠١ من القانون العام ١٠٨-١٠٦، بصيغته المعدلة.

الملحق ب يحتوي على الإسنادات الترافقية لمصطلحات الميزانية المرتبطة مع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP)، وصندوق دعم الاقتصاد (ESF)، وصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF)، وصندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)، والهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون (INCLE)، والدعم الدولي لإعادة إعمار العراق.

الملحق ج يضم تقارير عن المساهمات الدولية في جهود إعادة إعمار العراق.

الملحق د يحتوي على قائمة بعمليات التفتيش التي أممها المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق حول أنشطة إعادة إعمار العراق.

الملحق ه يحتوي على قائمة شاملة بعقود إعادة إعمار العراق المعطلة والممنوعة أو عقود دعم الجيش في العراق والكويت.

الملحق و يقدم ملخصات حول عمليات التدقيق والمراجعات المكتملة والجارية حول برامج وأنشطة إعادة إعمار العراق الصادرة عن وكالات الحكومة الأمريكية الأخرى.

الملحق ز يحتوي على قائمة بعمليات التدقيق المنجزة، والتقارير والشهادات حول أنشطة إعادة إعمار العراق الصادرة عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ووكالات تدقيق الحكومة الأمريكية الأخرى.



# ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

- ١ ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
- ٢ التقدم في الاكتفاء الذاتي في المرحلة الانتقالية
- ٣ النظام الإداري
- ٦ الأمن
- ١٠ سيادة القانون
- ١١ الاقتصاد
- ١٣ إشراف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الباب



## مواصلة التقدم في المرحلة الانتقالية

يصادف نيسان/أبريل الذكرى السنوية الثامنة لسقوط بغداد. وفي ظل حكومة عراقية جديدة لا تزال في مرحلة التكوين، وانخفاض مستويات العنف بشكل عام بشكل كبير عن مستوياته المرتفعة في ٢٠٠٧، ودعم صناعة النفط المزدهرة للنمو الاقتصادي، يعمل برنامج الولايات المتحدة على ضمان الحفاظ على المكاسب التي تحققت بشق الأنفس منذ العام ٢٠٠٣. وتسطر أحداث هذا الربع طبيعة هذه المكاسب البسيطة. ولا يزال العراق غير آمن والحكومة الحالية غير مستقرة والبرلمانين يضربون على احتمالية إجراء إنتخابات مبكرة.

استمرت الاغتيالات لأفراد الأمن في الارتفاع خلال الأشهر الثلاثة الماضية، مع استهداف كبار مسؤولي الشرطة بانتظام. ولا تزال أهم وزارتين في الحكومة العراقية (GOI) —الدفاع والداخلية— تفتقران إلى قادة دائمين لهما، ومع تولي رئيس الوزراء نوري المالكي قيادة هاتين الوزارتين بالنيابة، في ظروف غير مثالية. وفي إقليم كردستان، أدى مستوى من السخط الجيش إلى أعمال عنف قاتلة، مما أدى إلى حظر حكومة إقليم كردستان (KRG) الاحتجاجات غير المأذون بها في السليمانية وتسببت في تهديد رئيس وزرائها بالاستقالة. ولا يزال هناك تشريع هام متوقف في مجلس النواب (CoR)، وربما لأسباب أكثر من كونها أسباب إجرائية. وكان عدم كفاية الخدمات العامة وخاصة الطاقة الكهربائية، هو أساس المظاهرات العامة في هذا الربع.

أظهرت الأشهر الأولى من العام ٢٠١١ هشاشة الائتلاف الحاكم. فقد بدأ تحالف رئيس الوزراء المالكي المفكك، والذي اتحد في العام الماضي لتأمين فترة ولاية ثانية لرئيس الوزراء منصبه، بالاختلاف. وهناك ثلاثة تطورات تؤكد على ضعف الائتلاف الحاكم:

- رفض رئيس الوزراء السابق إياد علاوي أن يكون رئيساً للمجلس الوطني للسياسات العليا (NCHP)، وهي الهيئة المقترحة إلى حد كبير لتهدئة والسماح لرئيس الوزراء نوري المالكي بتشكيل الحكومة
- الانقسام الحادث في كتلة علاوي وهو حزب العراقية، حيث كوّن عدد من أعضاء بارزوين حزب منشق في أعقاب رفض علاوي للمنصب الجديد
- عودة ظهور مقتدى الصدر كقوة سياسية، والدليل الأقوى على ذلك هو تهديده بإعادة تنشيط ميليشيا جيش مقاتلة المهدي واستئناف العنف إذا تمّ التوصل إلى أي إتفاق جديد يسمح للقوات الأمريكية بالبقاء في العراق بعد كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١

ومع تعامل الحكومة العراقية مع هذه التطورات غير المرضية، تواصل الولايات المتحدة تنفيذ التخطيط للعديد من الانتقالات الهامة التي يجب أن تتم قبل نهاية العام الحالي، عندما، وفقاً للاتفاق الأمني القائم بين الولايات المتحدة والعراق، تغادر القوات العسكرية الأمريكية العراق في موعدها المحدد.

وحتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، ذكرت القوات الأمريكية في العراق (USF-I) أن لديها ٤٥,٦٠١ جندي في البلاد.<sup>٢</sup> وتخطط وزارة الخارجية (DoS) لزيادة عدد الأشخاص الذين يعملون تحت سلطة رئيس البعثة الدبلوماسية من العدد الحالي البالغ ٨,٠٠٠ إلى ما يقرب من ١٧,٠٠٠.<sup>٣</sup> ويعد أقرب أهم التحديات قريبة الأجل التي تواجه السفارة هو ضمان عملية نقل فعالة لما تبقى من أنشطة إعادة الإعمار والإغاثة من وزارة الدفاع (DoD).

### خطط الولايات المتحدة الانتقالية

وستعيد هذه التحولات الرئيسية الأربعة تشكيل مهمة إعادة الإعمار الأمريكية خلال الفترة المتبقية من العام ٢٠١١:

- إنهاء جميع فرق إعادة الإعمار في المحافظات (PRTs). تخطيط وزارة الخارجية إغلاق ما تبقى من فرق إعادة إعمار المحافظات الأربعة عشر بحلول أيلول/سبتمبر.<sup>٤</sup>
- تأسيس القنصليات والمكاتب الفرعية للسفارة (EBOs). تخطط وزارة الخارجية، بناء على توفر التمويل، لإنشاء قنصليتين دائمتين (في أربيل والبصرة) واثنين من مكاتب السفارة المؤقتة (في الموصل وكركوك) بحلول العام ٢٠١٢. وسيقوم كلاّ منهما بتشكيل تواجد السفارة الأمريكية في بغداد في المحافظات واستقبال حوالي ٣,٦٠٠ من العاملين في وزارة الخارجية، والمتقاعدين، وموظفي الدعم.<sup>٥</sup>
- انتقال تدريب الشرطة من وزارة الدفاع إلى وزارة الخارجية. في الأول من تشرين الأول/أكتوبر، سيقوم مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (INL) التابع لوزارة الخارجية بتحمل المسؤولية الكاملة عن تدريب الشرطة العراقية. وسيكون حجم ونطاق مهمة مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أصغر بكثير من المهمة التي تحملتها وزارة الدفاع، مع التخطيط للوصول إلى نحو نصف ضباط الشرطة العراقية البالغ عددهم ٣٠٠,٠٠٠.<sup>٦</sup>
- مكتب التعاون الأمني العراقي (OSC-I). في الأول من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١، سيقوم مكتب التعاون الأمني العراقي المنشأ حديثاً بتتولى الإدارة المستمرة لعلاقة الجيش الأمريكي مع الحكومة العراقية. وسيعمل مكتب التعاون الأمني تحت سلطة رئيس البعثة الدبلوماسية ويعمل فيه في المقام الأول موظفي وزارة الدفاع، من

التحدي الأكثر أهمية على المدى القريب الذي يواجه السفارة هو ضمان الانتقال الفعال لأنشطة إعادة الإعمار والإغاثة المتبقية من وزارة الدفاع.

## النظام الإداري

لقد مر أكثر من عام على الانتخابات البرلمانية الأخيرة، وأكثر من أربعة أشهر منذ تولي رئيس الوزراء المالكي فترة رئاسة أخرى، إلا أنه لا تزال هناك مناصب شاغرة بين المناصب الحكومية رفيعة المستوى والهامة. وعلى رأسها وزارات الدفاع (MOD) والداخلية (MOI)، ونواب الرئاسة الثلاث. بالإضافة إلى ذلك، لم يتم بعد تشكيل المجلس الوطني للسياسات العليا المقترح ويبدو أنه ولد ميتاً. في شباط/فبراير، رفض رئيس الوزراء السابق علاوي قيادة المجلس الوطني للسياسات العليا والذي تم إنشاؤه في "صفقة كانون الأول/ديسمبر" له خصيصاً. وأكد مجلس النواب على الوزراء الجدد في الكهرباء والتجارة والتخطيط وصعد من مسؤولياتهم الرقابية، باستدعاءه للاستجواب عدة مسؤولين رفيعي المستوى في الحكومة العراقية.

الدولة الديمقراطية في العراق التقي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مؤخراً مع العديد من مسؤولي الولايات المتحدة والحكومة العراقية الذين لاحظوا أن المؤسسات الديمقراطية التي أنشأت بموجب الدستور العراقي للعام ٢٠٠٥ تحظى بالقبول داخل المجتمع العراقي. إلا أن بعض مسؤولي الحكومة العراقية البارزين ذكروا للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنهم يشعرون بالقلق العميق حول مستقبل بلادهم واستقرارها بسبب هذه المخاوف الخطيرة:<sup>١١</sup>

- افتقار الوزارات العراقية لذوي الخبرة من أهل العلم بالسياسة والمسؤولين.
  - كون الوزارات لا تزال تكافح لتوفير الخدمات الأساسية.
  - اتساع الفجوة بين النخبة الثرية والجماهير الفقيرة.
  - بقاء الفساد العام مستشرياً.
- وفي اجتماع نيسان/أبريل مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، أشار الأمين العام لمجلس الوزراء (CoM) إلى عدم الاستقرار السياسي على أنه أصعب التحديات التي تواجه الحكومة الجديدة.<sup>١٢</sup> وشهد هذا الربع انشقاقات خطيرة بين كلا من ائتلاف دولة القانون (SoL) الذي ينتمي إليه السيد الوزير المالكي وبين قائمة حزب العراقية التابع لرئيس الوزراء السابق علاوي. فعلى سبيل المثال، في شباط/فبراير، استقال جعفر الصدر، وهو الفائز الثاني بأكثر عدد من الأصوات على قائمة ائتلاف دولة القانون التابع للمالكي، من مجلس النواب، منتقداً البرلمان بالفساد وعدم القدرة على تقديم الخدمات الأساسية للشعب العراقي. وبعد عدة أسابيع، أعلنت صافية آل سهيل، والتي يمكن القول بأنها أبرز البرلمانيين العراقيين من الإناث، استقالتها من ائتلاف دولة

خمسة مواقع في أنحاء العراق مع تولي مسؤوليات تشمل مراقبة حالات المبيعات العسكرية الخارجية، والمناورات العسكرية المشتركة، والتواصل مع الجيش العراقي.

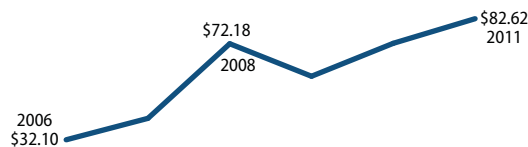
### تمويل الولايات المتحدة

منذ العام ٢٠٠٣، خصصت الولايات المتحدة أو أتاحت ٦١,٤٥ مليار دولار لجهود إعادة إعمار العراق، وهي في المقام الأول من خمسة صناديق رئيسية: صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)، وصندوق دعم الاقتصاد (ESF)، وصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF)، وحساب الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون الحساب (INCLE)، وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP).<sup>١٣</sup> وقد أنفق بالفعل من هذه الاعتمادات الإجمالية مبلغ ٥٠,٠٨ مليار دولار.

وعند الحديث عن هذه المليارات بنحو مفضل، فقد أنفقت الولايات المتحدة متوسط قدره ١٧ مليون دولار في اليوم الواحد على مدى السنوات الثماني الماضية على جهود إعادة إعمار العراق.<sup>١٤</sup> وللوقوف على مزيد عن التمويل الأمريكي لإعادة الإعمار، انظر الباب ٢ من هذا التقرير.

### التمويل العراقي

في شباط/فبراير وافق مجلس النواب على ميزانية الحكومة العراقية للعام ٢٠١١. وخصصت هذه الميزانية البالغة ٨٢,٦ مليار دولار و٥٦,٩ مليار دولار لتغطية تكاليف تشغيل الحكومة العراقية و٢٥,٧ مليار دولار على النفقات الرأسمالية. وتقدر العائدات السنوية بنحو ٦٩,٢ مليار دولار، مما أسفر عن عجز متوقع يصل إلى ١٣,٤ مليار دولار. وتمثل ميزانية العام ٢٠١١ زيادة ١٥٧٪ عن ميزانية الحكومة العراقية للعام ٢٠٠٦ وزيادة ١٤٪ عن ميزانية العام ٢٠٠٨.<sup>١٥</sup> وتفترض ميزانية العام ٢٠١١ متوسط سعر برميل النفط من ٧٦,٥٠ دولار، أي زيادة قدرها ٢٢٪ عن سعر ٦٢,٥٠ دولار المفترض لميزانية العام ٢٠١٠، ولكن أقل بنسبة ٣٢٪ عن سعر نفط كركوك الخام في ١ نيسان/أبريل (١١١,٩٣ دولار). وقال وزير المالية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في شباط/فبراير أنه يتوقع أن يتم تغطية العجز المتوقع هذا العام بالفرق بين سعر النفط في السوق العالمية وسعره المفترض المنخفض الوارد في الميزانية.<sup>١٦</sup>



المناصب الحكومية رفيعة المستوى والهامة لا تزال شاغرة.



الشباب المحتج في مدينة الفلوجة والذين رفعوا شعاراً: "لا سني ولا شيبي بعد أنا العراقي، ومن ينادي بالطائفية هو أسوأ من الفذافي—أبناء الفلوجة." (صورة فريق إعادة إعمار محافظات العراق)

إمدادات الكهرباء في العراق بدون تغيير تقريباً منذ خريف العام ٢٠٠٩. وعلى الصعيد الوطني، قَدِّمَت شبكة الحكومة حوالي ٥٦٪ من الطلب المقدر في هذا الربع، على الرغم من الفروق الإقليمية المتزايدة، بتمتع إقليم كردستان بصورة أفضل حالاً بكثير من المحافظات الجنوبية بابل والنجف والقادسية.<sup>١٨</sup>

وفي أواخر شهر كانون الثاني/يناير، أخبر نائب رئيس الوزراء (DPM) لشؤون الطاقة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حسين الشهرستاني أن أكبر فشل للحكومة السابقة في سياسة الطاقة هو عدم تنفيذ عقود الكهرباء طويلة الأجل في القطاع، مما أدى إلى فقدان العراق ١٨-٢٤ شهراً من التقدم. وعلاوة على ذلك، أشار إلى أن أداء الحكومة العراقية حتى الآن في إعادة تأهيل البنية التحتية لكهرباء العراق لم يكن مرضياً، مع تقديره لأن الأمر سيستغرق حتى نهاية العام ٢٠١٣ لإنتاج ما يكفي من الكهرباء لتلبية الطلب. وأضاف الشهرستاني نائب رئيس الوزراء إلى أنه وفي محاولة لتخفيف النقص المتوقع في الصيف، قامت وزارة الكهرباء (MOE) بتطوير عدة مشاريع قصيرة الأجل يمكن أن تضيف حوالي ١,٥٠٠ ميجاوات من قدرة التوليد، ومن الممكن أن تزيد استيراد الكهرباء من إيران.<sup>١٩</sup> وأعلنت وزارة الكهرباء في آذار/مارس عن خطة طوارئ بقيمة ٦,٢٥ مليار دولار لإضافة ٥,٠٠٠ ميجاوات إضافية من قدرة الطاقة المولدة إلى الشبكة بحلول صيف العام ٢٠١٢.<sup>٢٠</sup>

القانون مدعية بأنه تم تهميشها بشكل متزايد داخل الائتلاف والذي آل إلى إظهار الاستبداد. وذكرت مدام آل سهيل أنها ستواصل العمل في مجلس النواب باعتبارها مستقلة ليبرالية ومدافعة عن حقوق المرأة.<sup>١٣</sup>

وفي أوائل آذار/مارس، انشق ثمانية أعضاء من بين أعضاء مجلس النواب من حزب العراقية لتشكيل حزب "العراقية الأبيض" الجديد، مشيرين إلى عدم فعالية علاوي كزعيم سياسي والحاجة إلى معارضة أقوى في البرلمان للائتلاف الحاكم. ويقود حزب المعارضة الجديد حسن علاوي (لا علاقة بينهما) ويشمل الناشطة البارزة في مكافحة الفساد عليّة ناصيف.<sup>١٤</sup>

#### موسم الاحتجاجات

خلال هذا الربع، قام المواطنون العراقيون بمظاهرات عامة، حوت بعض العنف أحياناً، في المراكز الكبرى بما في ذلك بغداد والسليمانية والفلوجة والبصرة والموصل وكركوك والكويت. وقامت قوات الأمن العراقية (ISF) بكسر بعض هذه التجمعات بالقوة، مما أسفر عن كثير من القتلى ومئات الجرحى. وفي منتصف نيسان/أبريل، حظرت الحكومة العراقية، معللة بحدوث مشاكل في المرور وورود شكاوى من قبل أصحاب الأعمال المحلية، كل الاحتجاجات في الشوارع في بغداد، وحصرت المظاهرات هناك في ثلاثة ملاعب لكرة القدم. وكانت المظاهرات محظورة في الموصل أيضاً.<sup>١٥</sup> وفي تطور مقلق، وقعت احتجاجات واسعة وعنيفة في السليمانية وهي المدينة الكردية دائمة الهدوء. واستمرت أكثر من ٥٠ يوماً من التظاهرات العنيفة هناك منذ شباط/فبراير. وندد المتظاهرون بالكتل السياسي الذي يضم الرئيس العراقي جلال الطالباني وهو الاتحاد الوطني الكردستاني (PUK) والاتحاد الوطني الكردستاني بقيادة مسعود بارزاني (KDP)، والذي طالما هيمن على المنطقة. وطالب المتظاهرون بانتخابات مبكرة، منادين بوضع حد لسيطرة الاتحاد الوطني الكردستاني والحزب الديمقراطي الكردستاني. وحتى تاريخ ٢٣ نيسان/أبريل، كان ١٠ من المحتجين الكرد قد لقوا حتفهم في المظاهرات هذا العام.<sup>١٦</sup> الشكل ١,١ يظهر موقع لبعض الاحتجاجات الهامة التي جرت في هذا الربع.<sup>١٧</sup>

#### استمرار السخط على الخدمات العامة

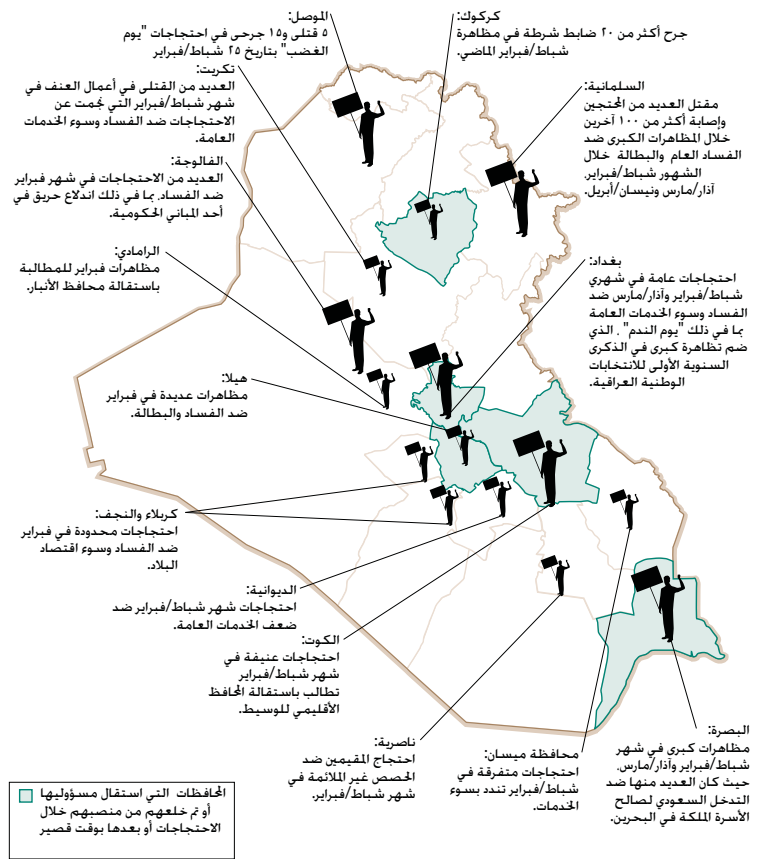
مرددين أصوات الاعتراض في بلدان الشرق الأوسط الأخرى في هذا الشتاء، احتشد المحتجون العراقيون بغضب عارم على سوء الخدمات الحكومية، والفساد العام المستشري، وعدم وجود وظائف. لجأ العديد إلى الشوارع بسبب كثرة الشكاوى من نقص الكهرباء—وهي الشكاوى التي ستتفاقم أكثر مع اقتراب فصل الصيف. وعلى الرغم من الطلب المتزايد، ظلت

احتشد المحتجون العراقيون بغضب عارم بسوء الخدمات الحكومية، والفساد العام المستشري، وعدم وجود وظائف.

#### البطالة

كان انتشار البطالة دافعاً أيضاً لخروج العديد من المتظاهرين. في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة

احتجاجات سياسية عراقية مختارة ٢٠١١/٤-٢٠١١/٢



ملاحظة: لا يعيد الرسم الموضح أعداد إحصاء شامل للمظاهرات التي حدثت خلال الأشهر الثلاثة تلك.

المصدر: خليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لدى الحكومة العراقية ومستندات الحكومة الأمريكية ومعلومات المصدر للفحوص باللغة العربية والإنجليزية.

الفساد ومزيد من الدعوات نحو الإصلاح كان لمشكلة الفساد العام تأثير واسع النطاق في المجتمع العراقي خلال هذا الربع، بدءًا من آية الله علي السيستاني، الذي ندد بالفساد في اجتماع كانون الثاني/يناير ٢٠١١ مع الرئيس طالباني، وحتى المتظاهرين في الشوارع في شباط/فبراير وآذار/مارس. وكشفت دراسة استطلاعية أجريت حديثاً من قبل مؤسسة إعلامية عراقية عن أن ٢٧,٨٪ من العراقيين العرب و٣٧,٩٪ من العراقيين الأكراد ذكروا ضرورة مكافحة الفساد باعتبارها أعلى الأولويات لديهم.<sup>٢٣</sup>

الحلول الفعالة لا تزال بعيدة المنال. لا تزال مؤسسات مكافحة الفساد في العراق يعوقها عوامل لا تعد ولا تحصى، بما في ذلك التدخل السياسي وتقاوس العمل القضائي والموظفين عديمي الخبرة وعدم الثقة في القانون.

ففي شباط/فبراير، فصل رئيس هيئة مكافحة الفساد العراقية، القاضي رحيم العكيلى، حجم مشكلة الفساد خلال اجتماع فرانك الخاص مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. وشدد على أن بعض المسؤولين في مأمّن من الملاحقة القضائية على نحو فعال بسبب المناصب التي يشغلونها أو الحلفاء الأقوياء الذين استطاعوا كسب تأييدهم. وقال بأن المستويات الأعلى في الحكومة العراقية تعمل في سرية تامة، ويتم إنفاق المال العام بدون رقابة مناسبة. وقال القاضي رحيم عندما سئل من قبل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إذا كان يمكنه تغيير شيء ما فيما يخص الشأن العراقي، بأنه يعمل على تعزيز الشفافية الحكومية وزيادة قدرة مؤسسات إنفاذ القانون على مراقبة جميع شئون المسؤولين في الحكومة العراقية، بغض النظر عن مراتبهم أو علاقتهم بالعراقيين من ذوي النفوذ.<sup>٢٤</sup>

ووصف القاضي رحيم هيئة النزاهة (COI)، التي يتزعمها، باعتبارها وكالة شابة (سلطة الائتلاف المؤقتة تم تأسيسها في عام ٢٠٠٤)، تفتقر إلى الأدوات اللازمة لمكافحة الفساد. ومنذ تاريخ تعيينه في العام ٢٠٠٧ كرئيس للهيئة لم يتم مداولة تأكيد تعيينه من قبل مجلس النواب. ولكنه أعرب عن ارتياحه لنمو هيئة النزاهة المؤسسي، مع وصول عدد المحققين إلى ٤٥٠ الآن—وهو أعلى رقم تم تسجيله. ولاحظ القاضي أن تقارير وسائل الاعلام الرسمية عن الآثام المزعومة التي يرتكبها المسؤولون قد زادت من الضغوط على الحكومة. ومع ذلك، حذر القاضي رحيم من أن عناصر داخل مجلس الوزراء العراقي يواصلون التدخل في حرية الصحافة ويعملون على مضايقة أو إغلاق وسائل الإعلام (كما رأينا في هذا الربع في إقليم كردستان).<sup>٢٥</sup>

وفي حين تعمل الحكومة العراقية على التحقيق في إدعاءات الفساد التي وجهت إلى الموظفين العموميين في المستويات المنخفضة، أعلن القاضي رحيم أن اثنين من

إعمار العراق في منتصف نيسان/أبريل أشار الأمين العام لمجلس الوزراء العراقي إلى مشكلة البطالة الحادة (تشير التقديرات إلى أنها تصل إلى ٣٠٪) على أنها أكبر التحديات الاقتصادية الكبيرة التي تواجه العراق.<sup>٢٦</sup> وشدد على أن القطاع الخاص يجب أن يخلق وظائف جديدة و يأمل في أن يلعب الاستثمار الأجنبي المباشر دوراً أكبر في خلق فرص عمل جديدة. وردد نفس مشاعره رئيس وزراء حكومة إقليم كردستان، والذي قال للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن القطاع العام المتضخم في العراق ببساطة لا يستطيع توظيف المزيد من الموظفين وأن العمل على تنمية القطاع الخاص هو السبيل الوحيد لزيادة فرص العمل.<sup>٢٣</sup>

قال بأن المستويات الأعلى في الحكومة العراقية تعمل في سرية تامة. ويتم إنفاق المال العام بدون رقابة مناسبة.

## الأمن

أعمال العنف الأخيرة قتل على الأقل ٤٨٧ من العراقيين في أعمال عنف إرهابية واضحة في الفترة ما بين ١ كانون الثاني/يناير و ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، بما في ذلك ١٤٧ من أفراد قوات الأمن العراقية.<sup>٣٠</sup> كما أكد تحذير وزارة الخارجية للسفر، بتاريخ ١٢ نيسان/أبريل ٢٠١١، على أنه بالرغم من التحسن الأمني الملحوظ في السنوات الأخيرة، إلا أن الهجمات الإرهابية تبقى خطراً اليوم وغداً، وحذرت الوزارة من أنه "لا توجد منطقة في مأمّن من الظروف خطرة".<sup>٣١</sup> وكانت الفاجعة التي أكدت صحة هذا التحذير، هي قيام اثنين من المفجرين الانتحاريين في ١٨ نيسان/أبريل بتفجير سياراتهم المفخخة خارج أحد مداخل المنطقة الدولية، مما أسفر عن مقتل ما لا يقل عن تسعة أشخاص وإصابة العديد من الآخرين.<sup>٣٢</sup> وفي واحدة من أكثر الهجمات الوحشية على منشأة تابعة للحكومة العراقية في الأشهر الأخيرة، اقتحم مسلحون المقرات الرئيسية لمجلس محافظة صلاح الدين في تكريت يوم ٢٩ آذار/مارس، مما أسفر عن مقتل ما لا يقل عن ٥٨ شخصاً من بينهم ٣ أعضاء من أعضاء المجلس. كما استهدف انتحاريون الحجاج الشيعة في سلسلة من الهجمات الكبيرة في بداية هذا الربع. يظهر الشكل ١،٢ الحوادث الأمنية الكبرى في هذا الربع.<sup>٣٣</sup>

في الأشهر الأخيرة، بدأ أن حملة التهريب والاعتقال التي تستهدف كبار المسؤولين في الحكومة العراقية مستمرة في تحقيق تقدّم على أرض الواقع. ففي ٢١ نيسان/أبريل، نجح رئيس لجنة النزاهة في مجلس النواب من محاولة اغتيال، حيث هرب دون أن يصاب بأذى من ثلاثة مسلحين هاجموا بينما كان يغادر العمل. الشكل ١،٣ يعرض معلومات عن الهجمات التي نفذت ضد كبار المسؤولين المدنيين والعسكريين في الفترة بين آب/أغسطس ٢٠١٠ وآذار/مارس ٢٠١١. الرد على هذا الاتجاه، وقّع نحو ٢٠٠ من أعضاء مجلس النواب على عريضة هذا الربع مطالبين فيها الحكومة بأن توفر لهم عربات مصفّحة.<sup>٣٤</sup> للوقوف على قائمة بحوادث العنف الأخيرة الاستهدافية، راجع باب الأمن من هذا التقرير.

مستقبل الوجود العسكري الأمريكي في العراق خلال زيارة نيسان/أبريل مع القوات الأمريكية في بغداد، فتح وزير الدفاع غيتس الباب مرة أخرى إلى احتمال بقاء بعض القوات الأمريكية في العراق بعد كانون الأول/ديسمبر. ولكنّ الوزير أوضح أنه في حين وجود "مصلحة في الوجود المستمر" في رأي بعض الزعماء العراقيين، إلا أنه على الحكومة العراقية

العقبات الرئيسية منعه من متابعة القضايا المرفوعة ضد كبار مسؤولي الحكومة العراقية:<sup>٣٥</sup>

- الخوف أو التسوية القضائية. بعض قضاة التحقيق لا يرغبون راغبين في متابعة القضايا المرفوعة ضد مسؤولين الحكومة العراقية رفيعي المستوى، وهو الأمر الذي يحول وبقوة الحكومة العراقية من المضي قدماً في القضايا المرفوعة ضد كبار المسؤولين.
- المادة ١٣٦ (ب) من قانون الإجراءات الجنائية العراقية. حيث يسمح هذا القانون للوزراء بمنع اتخاذ إجراءات قانونية ضد متبوعهم. وفي العام ٢٠١٠، استعمل الوزراء الحق في المادة ١٣٦ (ب) ما لا يقل عن ١٧٨ مرة.

ومن الناحية الإيجابية، وفي منتصف نيسان/أبريل، أقر مجلس النواب مشروع قانون إلغاء المادة ١٣٦ (ب)، والذي سيصبح قانوناً بمجرد التوقيع عليه من جانب الرئيس طالباني ونشره في الجريدة الرسمية.<sup>٣٦</sup> وكان قد ألغي القانون في مرّة سابقة، ولكن وبسبب عدم نشره بشكل صحيح، قامت الحكومة العراقية بتجاهل الإلغاء.

رد الحكومة العراقية على المظاهرات تداركاً منها للصراع الأخير الدائر في الشرق الأوسط، تحركت الحكومة العراقية بسرعة لمعالجة مطالب المحتجين. شملت عمليات الاستجابة مايلي:<sup>٣٧</sup>

- الأمر الموجه من رئيس الوزراء نوري المالكي "١٠٠ يوماً" إلى الوزراء ليقوموا بإحراز تقدم سريع نحو العمل على التحسين المؤسسي
- ناقش مجلس النواب سلسلة من التخفيضات في رواتب مجموعة واسعة من المسؤولين في الحكومة العراقية
- اقترح المتحدث باسم مجلس النواب إمكانية إجراء الانتخابات الوطنية وفي المحافظات في وقت مبكر
- أكد مجلس الوزراء العراقي على وقف تنفيذ نظام التعريفة الجديدة التي من شأنها رفع أسعار معظم السلع المستوردة

على مستوى المحافظات، أظهرت المظاهرات قوتها على فرض استجابة فورية مماثلة. فقد استقال كلا من محافظي البصرة وبابل بعد فترة قصيرة من البوادر الأولى لاضطرابات كبيرة في محافظاتهم، في حين أقيل كلا من محافظي واسط ومهم من قبل مجالس المحافظات.<sup>٣٨</sup>

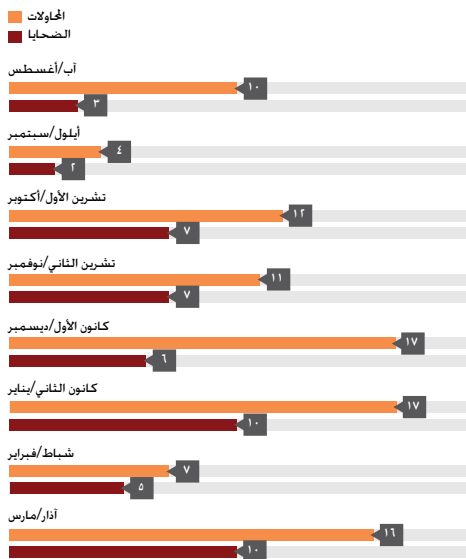
وبعد وقت قصير من إدلاء وزير الدفاع غيتس بتصريحاته العامة، طالب آلاف من أنصار رجل الدين الشيعي مقتدى الصدر في مسيرة في بغداد بوضع حد للوجود الأمريكي في العراق. وفي بيان تلاه متحدث باسمه لأتباعه، هدد الصدر باستئناف المقاومة المسلحة إذا أبقت الولايات المتحدة قواتها في البلاد بعد كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. حيث يسيطر حزبه حالياً على ٤٠ مقعداً في مجلس النواب و٦ وزارات، مما يوفر له نفوذ كبير في مناقشات الحكومة العراقية الداخلية حول مستقبل الوجود العسكري الأمريكي في العراق.<sup>٣٧</sup>

التغرت في قدرات قوات الأمن العراقية في اجتماعات كانون الثاني/يناير مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ركز مسئولو قوات الأمن العراقية على ثلاثة مجالات رئيسية تدعو للقلق والتي يمكن أن تؤثر على الأمن في العراق بعد مغادرة القوات الأمريكية:<sup>٣٨</sup>

- الأراضي الشمالية المتنازع عليها. أكد مسئولو السفارة على ضرورة وجود مراقبة مستمرة في شمال العراق لمنع النزاعات بين العرب والأكراد من التطور إلى مواجهات مسلحة. السيطرة على كركوك والمدن المحيطة بها لا تزال

الشكل ١,٣

الاغتيالات، المحاولات في مقابل الضحايا، ٢٠١١/٣-٢٠١١/٨



ملاحظة: قد لا تكون هذه هي كل محاولات الاغتيالات والضحايا خلال الفترة المشمولة.

المصدر: خليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لوثائق الولايات المتحدة والحكومة العراقية ومفتحة المصدر باللغتين الإنكليزية والعربية. ٢٠١١/٣-٢٠١١/٨.

أن تتبنى المبادرة وتطلب بقاء القوات الأمريكية بعد الموعد المقرر لمغادرتهم في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.<sup>٣٥</sup> وأعرب بعض المسؤولين في الحكومة العراقية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق انفتاحهم لاستمرار هذا الوجود. وفي اجتماع شباط/فبراير مع المفتش العام، تحدث نائب رئيس الوزراء للشؤون الاقتصادية روش شاويس، الكردي، عن أمهله بقاء بعض القوات الأمريكية على الأقل بعد الموعد النهائي. وقال بأنه يشاطر هذا الأمل مع العديد من وزراء الحكومة العراقية. وقال بيان صدر مؤخراً عن مكتب رئيس الوزراء، مع ذلك، يبدو أنه رفض العرض المقدم من غيتس ويتعارض من رغبات شاويس بالقول بأن الحكومة العراقية لا تزال تعارض تمديد مهمة القوات العسكرية الأمريكية في العراق بعد كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.<sup>٣٦</sup>

الشكل ١,٢

الأحداث الأمنية الجسيمة، ٢٠١١/١/١٨-٢٠١١/٤/١٨





وزير الدفاع غينس يجتمع مع رئيس حكومة إقليم كردستان بارزاني في نيسان/أبريل 2011. (صورة وزارة الدفاع)

تكلم شوايس عن أمله في بقاء على الأقل بعض القوات الأمريكية بعد الموعد النهائي. وقال بأنه يشاطر هذا الأمل مع العديد من وزراء الحكومة العراقية.

العراقية، والباقي من قبل الولايات المتحدة).<sup>٣٩</sup> إلا أن المسؤولين الذين اجتمع بهم هذا الربيع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أعربوا عن المخاوف من أن بعض مسؤولي الولايات المتحدة والحكومة العراقية لم يديروا هذه المعاملات بشكل جيد معاً وأن الإجراءات العراقية جرى تجاهلها.

وفيما يتعلق برصد المسائل الخاصة بالمبيعات العسكرية الخارجية، من الجانب العراقي، أكد المفتش العام لوزارة الداخلية العراقية أن مكتبه، وهو ديوان الرقابة المالية (BSA)، وهيئة النزاهة ينبغي أن يكون لهم حق الإشراف على هذه العمليات من بدايتها وذلك لاكتشاف المشاكل في مرحلة مبكرة<sup>٤٠</sup>، وأضاف الأمين العام للجنة النزاهة أن المناصب الشاغرة في الوقت الحالي في وزارة الدفاع ووزارة الداخلية هي أيضاً تساهم في استمرار تباطؤ العملية لأن كل الأعمال الورقية الخاصة بالمبيعات العسكرية الخارجية يجب أن تعتمد من خلال المرور على الوزير بالنيابة، وهو الذي يشغل أيضاً منصب رئيس الوزراء<sup>٤١</sup>

ومع بداية تشرين الأول/أكتوبر، سيتولى مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية المسؤولية الكاملة عن تدريب وحدات الشرطة العراقية. ولن يكون التركيز بعد الآن على المهارات الأساسية، حيث سيقوم مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بالتركيز على التوجيه وبناء القدرات الإدارية وتطوير الثقافة التي تقوم على احترام قواعد الشرطة الديمقراطية.

وفي عدة اجتماعات مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، أقر كلا من قوات الأمن العراقية ومسؤولين السفارة بالتحديات الخطيرة التي سيواجهها مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بتسليم القيادة من القوات الأمريكية في العراق في وقت لاحق هذا العام. ووفقاً لما أورده مسؤولي الحكومة العراقية والولايات المتحدة المشاركين في جهود الشرطة الاستشارية، فإن هذه التحديات ستكون

محل نزاع حاد بين حكومة إقليم كردستان والحكومة المركزية في بغداد. وهي تقع خارج إقليم كردستان في محافظة تميم وتقع فوق احتياطات النفط الهائلة، ويسكن المدينة الأكراد والعرب والأترك. وقد ساعدت الدوريات المشتركة التي تجمع بين القوات الأمريكية في العراق وقوات الأمن العراقية وعناصر البيشمركة الكردية في الحفاظ على وجود السلام الهش على طول ما يسمى "بالخط الأخضر".

- **الدفاع الخارجي.** في التعليقات التي أدلى بها غيتس في شهادته في شباط/فبراير أمام لجنة القوات المسلحة بمجلس الشيوخ، قال بأن مسؤولين أمريكيين ذكروا للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في كانون الثاني/يناير بأن قدرة قوات الأمن العراقية على الحماية من التهديدات الخارجية لم تنضج بعد، وبأن العراق لن يكون قادراً على مراقبة مجاله الجوي لعدة سنوات قادمة. وعلى وجه الخصوص، عمل قوات الأمن العراقية على تنمية الخدمات اللوجستية والصيانة والقدرات الاستخباراتية الذي لا يزال في مرحلة التطور يحد من قدرتها على حراسة حدود العراق.
- **مكافحة الإرهاب.** على الرغم من التسليم بأن قوات مكافحة الإرهاب في قوات الأمن العراقية حققت مكاسب كبيرة في السنوات الأخيرة، إلا أن مسؤولين أمريكيين أعربوا عن قلقهم إزاء قدرة هذه القوات على العمل بشكل مستقل في حالة عدم توفر مستشارين أمريكيين والخدمات اللوجستية والدعم الاستخباراتي. وأكد كبار جنرالات وزارة الداخلية ووزارة الدفاع العراقية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن الأصول الاستخباراتية الأمريكية قد كانت ذات أهمية ضرورية للحفاظ على المكاسب الأمنية التي تم تحقيقها منذ ٢٠٠٨. وأعربوا عن قلقهم من أن هذه المكاسب قد تكون معرضة للخطر مع توجه الولايات المتحدة نحو خفض تواجدها، بما في ذلك المصادر الاستخباراتية، وإعطاء الفرصة للقوى الإقليمية للتدخل في الشؤون الداخلية العراقية.

دعم الولايات المتحدة لقوات الأمن العراقية كانت وستظل الأسلحة والتدريب الذي تقدمه الولايات المتحدة جزءاً لا يتجزأ من تنمية قوات الأمن العراقية، بغض النظر عن موعد مغادرة آخر جندي أمريكي من العراق. وكجزء من جهودها المتواصلة لشراء المعدات العسكرية الحديثة والمرفق، قامت الحكومة العراقية بتوقيع أكثر من ٣٧٤ توقيعاً يخص المبيعات العسكرية الخارجية (FMS) مع وزارة الدفاع الأمريكية (ويتم تمويل ما يقرب من ٧٢٪ من نفقات المبيعات العسكرية الخارجية من قبل الحكومة



- وستكون أكبر تحديات مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية في برنامج تطوير الشرطة على النحو التالي:<sup>٤٥</sup>
- الحصول على ما يكفي من الأموال من الكونغرس لشراء المعدات وتنفيذ البرنامج في الوقت المناسب
- توظيف موظفين مؤهلين قادرين على إجراء تقييمات متعمقة لوحدة الشرطة
- نقل الموظفين في جميع أنحاء العراق من دون الحاجة لمساعدة كبيرة التي تقدمها الآن القوات الأمريكية في العراق
- حل القضايا المتعلقة بالعمل المكتبي والتدريب في المواقع التي قد يكون بها وجود عسكري ضخم للولايات المتحدة لأكثر من ٢٠١١
- تقديم تدريب فعال ورصد النتائج دون تضمين الوحدات العراقية ومرافقتهم في العمليات

### سيادة القانون

- في اجتماعين مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع، قدّم رئيس المحكمة العليا مدحت المحمود، جولة أفق حول سيادة القانون في بلده، موضحاً ملاحظاته حول قضايا رئيسية:<sup>٤٦</sup>
- الأمن.** بعد فقد أكثر من ٤٠ من القضاة وموظفي المحاكم بسبب الاغتيال منذ ٢٠٠٣، شدد رئيس المحكمة العليا على الحاجة الملحة لتحسين الأمن القضائي. وفي غياب الحماية الكافية، يتعرض العديد من القضاة إلى التهيب، مما ينتج عنه أثر سلبي في كل أوجه العمل القضائي. وعلى الرغم من الإقرار بتحسين الوضع الأمني لموظفي الجهاز القضائي إلى حد ما، إلا أنه أشار إلى أن معظم القضاة لا يزالون يفتقرون إلى السيارات المدرعة وتصاريح حمل الأسلحة والعدد الكاف من الحراس الشخصيين. ووفقاً لرئيس المحكمة العليا، كانت وزارة الداخلية تعرقل طلبات القضاة بالحصول على تصاريح حمل الأسلحة لعدة سنوات. العربات المدرعة هي شرط ذا أهمية خاصة بسبب ميل المتمردين لاغتيال مسؤولي الحكومة العراقية في أثناء دخولهم وخروجهم من مكاتبتهم. وفي طلب ميزانيته لعام ٢٠١١، طلب رئيس المحكمة العليا أموال إضافية للأمن، ولكن الميزانية النهائية لم تتضمن الاعتمادات التي طلبها.
- التدريب.** في معظم الحالات، يتولى قضاة التحقيق (IIs) وموظفيهم المسؤولية عن التحقيق في النشاط الإجرامي—وليس الشرطة. وفي السنوات الأخيرة، وظّف رئيس المحكمة العليا محققين قضائيين إضافيين لمساعدة نقابة



ضباط الجيش العراقي يخططون لتدريب عملي بالخبرة الحية. (صورة وزارة الدفاع)

أكثر صعوبة بسبب عدم وجود وزير داخلية دائم لتقديم الإرشاد والتوجيه من جانب الحكومة العراقية.<sup>٤٧</sup>

ذكر اللواء جسام، وهو المدير العام للتدريب في وزارة الداخلية، أن أولويات مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية يجب أن تكون مختلفة جذرياً عن تلك الخاصة بالقوات الأمريكية في العراق. حيث ينبغي أن يركز برنامج التدريب على تحسين مهارات الشرطة في مكافحة العصابات الإجرامية والحفاظ على السلام. وعلق اللواء جسام إيجابياً على قدرة القوات الأمريكية في العراق على التعلم من أخطائها وتأسيس علاقات عمل وثيقة مع مسؤولي وزارة الداخلية، مؤكداً على حاجة أفراد مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية الماسة إلى تفعيل خطوات مماثلة مع نظرائهم العراقيين.<sup>٤٨</sup>

وذكر مسئولون رفيعي المستوى في مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن برنامج تطوير الشرطة الجديد (PDP) لن يحل محل حجم أو قدرات المهمة التدريبية التي تقوم بها القوات الأمريكية في العراق. وفي أحسن الأحوال، كان للقوات الأمريكية في العراق ١٦٧ موقع منفصل مكرسة كلياً أو جزئياً لتدريب الشرطة، مع المستشارين المدنيين المتعاقد معهم لتكملة أكثر من ٥,٠٠٠ من الأفراد النظاميين. وفي المقابل، من المرجح أن يكون لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية ثلاث قواعد رئيسية (معسكر كامب شيلد في بغداد وأماكن أخرى في البصرة وأربيل) ومواقع ثانوية إضافية للتدريب ويعمل بها ما مجموعه ١٩٨ من الموظفين الأساسيين (٥٢ من وزارة الخارجية و١٤٦ من المتعاقدين). وسيقوم مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بتطبيق رقابة عملية في ١٠ محافظات ولن يكون له أي وجود تدريبي في دهوك وديالى وواسط وميسان وبابل وذي قار والثنى والقادسية. وعلاوة على ذلك، لن يكون في البرنامج الموظفين اللازمين للتوغل في المناطق والمناطق الفرعية.<sup>٤٩</sup>

حيث لن يستطيع برنامج تطوير الشرطة الجديد أن يحل محل حجم أو قدرات المهمة التدريبية للقوات الأمريكية في العراق.

المختلفة. وحالياً، يقدم المستشارين الأمريكيين التدريب على عمليات التحقيق واسعة النطاق لموظفي وزارة الداخلية، على الرغم من القانون العراقي—تمشيا مع ممارسات القانون المدني الأوربي التقليدي—الذي يضع معظم مسؤوليات التحقيق على كاهل قضاة التحقيق.

وقد أدى هذا التشعب الفعلي في سلطات التحقيق إلى حدوث ارتباك كبير وازدواج في بذل الجهد. وعلاوة على ذلك، ووفقاً للمفتش العام لوزارة الداخلية العراقية، فإن إدارات متعددة داخل وزارة الداخلية تجري في كثير من الأحيان تحقيقات متداخلة بسبب عدم وجود سياسات داخلية ترسم حدود المسؤولية.

وللتخفيف من هذه المشكلة، اقترح المفتش العام لوزارة الداخلية أن يتوصل العراق في نهاية المطاف إلى حل وسط، بحيث تقوم شرطة وزارة الداخلية بإجراء التحقيقات الأولية وتقرير الملف إلى قضاة التحقيق لمزيد من المتابعة، ولكنه أوضح أن مثل هذا الإصلاح سوف "يستغرق عدة سنوات" لتنفيذه.<sup>٤٧</sup>

كما أوضح رئيس المحكمة العليا مدحت رأيه القانوني المثير للجدل أيضاً في كانون الثاني/يناير، والذي اعتبره البعض داخل الحكومة العراقية على أنه يحد من استقلال الوكالات العراقية (مثل لجنة النزاهة). وقال بأن وسائل الإعلام فسرت بشكل غير صحيح هذا الحكم، مشيراً إلى أنه لا يعارض أي وكالة في استقلالها. وأكد رئيس المحكمة العليا مدحت أن قراره يبين أيًا من الوكالات التي تقع تحت إشراف مجلس الوزراء العراقي أو مجلس النواب. وذهب إلى القول بأن المقصود من قراره كان لتحفيز مجلس النواب ليقوم بتمرير تشريعات جديدة تنظم عمل الوكالات التي لا تزال تعمل بموجب أوامر صادرة عن سلطة الائتلاف المؤقتة في ٢٠٠٣-٢٠٠٤.<sup>٤٨</sup>

## الاقتصاد

تصوّر كلاً من صندوق النقد الدولي (IMF) والحكومة العراقية بأن إجمالي المنتج المحلي للعراق سينمو بنسبة لا تقل عن ١٢٪ هذا العام، مما يجعلها واحدة من الاقتصادات الأسرع نمواً في العالم. وحدث هذا النمو الاقتصادي الأخير في العراق نتيجة لازدهار القطاع النفطي في العراق.<sup>٤٩</sup>

### قطاع النفط

في هذا الربع، وصل العراق إلى مرحلة ما قبل ٢٠٠٣ في أعلى مستويات الإنتاج والتصدير، مع الوصول لمتوسط إنتاج النفط الخام إلى ٢,٥٤ مليون برميل يوميا (MBPD) والصادرات



استخدام ضباط الشرطة العراقية لتقنيات البصمات تحت إشراف المدربين الأمريكيين المدنيين المحققين بالقوات الأمريكية في العراق. (صورة وزارة الدفاع)

قضاة التحقيق، لكنهم يفتقرون إلى التدريب اللازم للعمل بفاعلية. وأشار رئيس المحكمة العليا مدحت إلى ضرورة قيام قضاة التحقيق والمحققين التابعين لهم بالحصول على التدريب الجنائي والمساعدة في استخدام أحدث تقنيات التحقيق.

• **الاستقلال.** في حين يعزل رئيس المحكمة العليا نوعاً ما عن التغييرات الأخيرة في مجلس الوزراء العراقي ومجلس النواب، إلا أنه أقر بأن مبدأ استقلال السلطة القضائية غير مقبول بشكل موحد من قبل جميع الجهات الفاعلة داخل الحكومة العراقية. وقال إن الحفاظ على استقلال السلطة القضائية لا يزال يمر بمرحلة نضال مستمر، ولكنه أشاد بوسائل الإعلام العراقية لنشر وبث العديد من القصص التي تدعم فكرة وجود مؤسسة قضائية مستقلة غير سياسية.

• **الفساد.** لمكافحة الفساد العام، اقترح رئيس المحكمة العليا أن يقوم جميع كبار مسؤولي الحكومة العراقية—رئيس الوزراء و مجلس الوزراء العراقي ومجلس النواب— بالإعلان سنوياً بالتفصيل كيف تتفق مكاتبهم الميزانيات المخصصة لهم. وأضاف أنه من المستحيل في الوقت الراهن تحديد عدد المكاتب—مما في ذلك مكتب رئيس الوزراء—التي تتفق الاعتمادات السنوية لها.

وثة قلق آخر أثاره رئيس المحكمة العليا مدحت في كانون الثاني/يناير (والذي جرى تضخيمه من قبل المفتش العام لوزارة الداخلية في نيسان/أبريل) وهو عدم وجود سياسة وطنية واضحة ترسم سلطات وكالات التحقيق

قال بأن الحفاظ على استقلال السلطة القضائية لا يزال مستمراً في النضال.



بذل جهد كبير لزيادة القدرة التصديرية لمحطة نفط البصرة. (صورة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)

- تطورات الاقتصاد الكلي: التقدم المحرز والتحديات
- لاحظ مسئولو الولايات المتحدة والحكومة العراقية الذين التقوا في هذا الربع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حول الحديث عن التنمية الاقتصادية العراقية في الولايات المتحدة العديد من التوجهات الإيجابية العديدة التي تبشر بالخير بالنسبة لاستمرار النمو:<sup>٥٥</sup>
- **دعم صندوق النقد الدولي.** وفقاً لرئيس البنك التجاري العراقي، فإن الشروط التي يفرضها الترتيبين الاحتياطين للعراق مع صندوق النقد الدولي قد زادت من الحصافة المالية.
  - **استقرار العملة.** ظل التضخم إلى حد كبير تحت السيطرة منذ العام ٢٠٠٣. وأشار العديد من المسؤولين المعنيين بالسياسة الاقتصادية في الحكومة العراقية إلى أنه على الرغم من طول أمد التأخير في تشكيل حكومة جديدة، فإن استقرار الأسعار كان هو القاعدة بخلاف بعض الاستثناءات في العام ٢٠١٠.
  - **الوظائف الحكومية غير منقطعة.** لاحظ المسؤولون في السفارة أن الحكومة العراقية واصلت خلال العام ٢٠١٠ العمل على الرغم من الفترة الطويلة من عدم اليقين السياسي في أعقاب انتخابات آذار/مارس.
  - **نشاط القطاع الخاص.** على الرغم من أن القطاع الخاص في العراق دمرت كلياً في ظل النظام البعثي، لاحظ مسئولون أمريكيون أن نشاط تنظيم المشاريع أخذ في الارتفاع.
- ومع هجوم شباط/فبراير على المصفاة الرئيسية في العراق في بيجي جعل من الواضح أن الحفاظ على الأمن لا يزال شرطاً أساسياً لتحقيق التقدم الاقتصادي المستمر. إلا أن هناك عدة عوامل أخرى تحد من التنمية الاقتصادية في العراق:<sup>٥٦</sup>
- **القوانين القديمة.** تعكس العديد من القوانين التجارية في العراق واللوائح الحالية النظام البعثي، وهي القائمة على أساس الانحياز للدولة، مما يجعل من فتح أعمال تجارية

إلى ٢,١٨ مليون برميل يومياً في المتوسط.° على الرغم من أن أيام الزيادات في حجم التصدير التي تم الوصول إليها بسهولة تبدو أنها متجهة نحو نهايتها في الوقت الحالي. وحذر المسئولون في السفارة من أن قدرات خط الأنابيب غير الكافية، وعدم كفاية مرافق تخزين النفط سيجعل زيادات التصدير الرئيسية مستبعدة في المدى القريب، على الأقل حتى يتم الانتهاء من التوسع بقيمة ٧٣٣ مليون دولار في محطة نفط البصرة في العام ٢٠١٣.<sup>٥١</sup>

منذ العام ٢٠٠٣، تم إيداع عائدات النفط العراقي في صندوق تنمية العراق (DFI). وبالإيداع في حساب في بنك الاحتياط الفيدرالي في نيويورك، فإن صندوق تنمية العراق يحمي عائدات النفط العراقي من مطالبات الدائنين الدوليين. وعلى الرغم من ذلك صندوق تنمية العراق فمن المقرر أن ينتهي العمل بصندوق تنمية العراق في ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠١١، عندما تتولى لجنة الخبراء الماليين العراقية (COFE) مسؤولية الإشراف على حساب عائدات النفط. كما ستنتهي الحماية المقدمة من الأمم المتحدة لدعم صندوق تنمية العراق ضد مطالبات الدائنين في ٣٠ حزيران/يونيو أيضاً، مما يؤدي إلى توقع المسئولين في السفارة أن تتولي العراق—مثل أي دولة أخرى ذات سيادة—قريباً الدفاع عن نفسها ضد الدعاوى القضائية في المحافل الخارجية.<sup>٥٢</sup> وعندما تهاوى الحصانة فإن مسئولو الحكومة العراقية يتوقعون رفع بعض الدعاوى من قبل بعض الدائنين الذين لديهم مطالبات غير مسددة. وذكر رئيس المجلس الأعلى للتدقيق الدكتور عبد الباسط تريكي السعيد، الذي يرأس لجنة الخبراء، للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن هناك خطراً كبيراً بأن الكويت ستكون في نهاية المطاف واحدة من البلدان التي تتخذ إجراءات قانونية، معلّقاً بامتعاض: "نحن لا نستطيع تغيير التاريخ".<sup>٥٣</sup>

وفي كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، خطا العراق خطوة أخرى نحو العودة للانضمام الكامل لمجتمع الأمم عندما أقر مجلس الأمن الدولي (UNSC) ثلاثة قرارات ترفع سلسلة من العقوبات التي يعود تاريخها إلى العهد البعثي. وذكر مسئولو السفارة أن دعم الولايات المتحدة لهذه القرارات تشكل مثالا لنفوذ دبلوماسية الولايات المتحدة، مشيرين إلى أن الولايات المتحدة قادرة على العمل في جانب مصلحة العراق في المحافل الدولية حيث تصل إلى مصاف القوى الأخرى، في أحسن الأحوال.<sup>٥٤</sup> وعلى الرغم من صدور هذه القرارات، فإنه لا يزال هناك مسائل عدة تحت إشراف مجلس الأمن بموجب الفصل السابع، بما في ذلك تعويض الكويت عن الأضرار التي سببها غزو العراق خلال العام ١٩٩٠. وسيشكل حل هذه القضايا المتعلقة تحدياً كبيراً للدبلوماسيين الأمريكيين والعراقيين في السنوات المقبلة.

حذر المسئولون في السفارة من أن قدرات خط الأنابيب غير الكافية وعدم ملائمة مرافق تخزين النفط سيجعل عملية زيادة التصدير الأساسية مستبعدة في المدى القريب.

العراقية على عائدات النفط الحالية لتمويل عملياتها. ووفقاً لمستولين في السفارة، فإن هذه التحديات التمويلية من الممكن أن تمنع الحكومة العراقية من تمويل التحسينات الضرورية للبنية التحتية الهيدروكربونية التي أصيبت بالشيخوخة.

ويراقب مستولو السفارة أربعة مجالات اقتصادية رئيسية هذا العام—وهي تحديث صناعة النفط وانخفاض المحاصيل الزراعية ونقص الكهرباء المستمر والمؤسسات المملوكة للدولة—مشيرين إلى أن درجة التقدم التي يصل لها العراق بشأن هذه القضايا هي التي ستحدد إلى حد كبير آفاقه الاقتصادية على المدى القريب.



أرجوحة دائرية في حديقة بوسط بغداد.

أجمع مسئولو الولايات المتحدة والحكومة العراقية الرأي حول أن نقص الكهرباء تبعد اقبال المستثمرين.

## رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

### التحقيقات

منذ العام ٢٠٠٣، أدى عمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في التحقيق إلى ٣١ من الاعتقالات و٥٦ من الإدانات و٥٠ من الإتهامات، وأكثر من ١٤٤ مليون دولار من الغرامات والمصادرات والمبالغ المستردة والتعويضات. وفي نيسان/أبريل، أعلن مجلس المفتشين العموميين للنزاهة والكفاءة (CIGIE) أن مديريةية تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قد اجتازت عملية مراجعة النظراء المكلفة بها، والذي أجراه هيئة وادي تينيسي لمكتب المفتش العام (TVA OIG). كما حددت هيئة وادي تينيسي مكتب المفتش العام أيضاً أفضل ثلاثة ممارسات يستحق الاعتراف بها—مبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للملاحقة الجنائية (SIGPRO)، والفريق الجنائي الدولي للإنفاذ والإدعاء التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (INTERCEPT)، وفريق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للتقييم الجنائي والبحوث والاسترداد والإنفاذ (FERRET).

وفي هذا الربع، حقق المحققون التابعون للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والعاملون في تعاون وثيق مع سائر وكالات إنفاذ القانون الفيدرالية نتائج ملحوظة عدة، بما في ذلك:

- في ٢٥ كانون الثاني/يناير، حكم قاضي فيدرالي على دوروثي إليس، وهي موظفة كبيرة سابقة في التعاقدات العسكرية الأمريكية، بالسجن لمدة تزيد على ثلاث سنوات لمشاركتها في مؤامرة لدفع ٣٦٠,٠٠٠ دولار من الرشاوى لمستولي

جديدة عملية مكلفة وطويلة. فمن بين ١٨٣ بلداً المرتبة من قبل البنك الدولي من حيث سهولة ممارسة أنشطة الأعمال هناك، تأتي العراق في المركز ١٦٦ بوجه عام، والأخيرة فيما بين بلدان الشرق الأوسط.

- **سوء الخدمات العامة.** أجمع مسئولو الولايات المتحدة والحكومة العراقية رأيهم على أن نقص الكهرباء ردع المستثمرين من إيداع أموالهم في العراق على المدى الطويل. وشدد نائب رئيس الوزراء صالح المطلك للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على الحاجة إلى تحسين قدرة الحكومة العراقية على توفير مياه نظيفة وكهرباء يمكن الاعتماد عليها لجميع العراقيين.
- **عدم كفاءة المؤسسات التي تمولها الدولة (SOEs).** وفقاً لمستولين في السفارة، فإن المؤسسات التي تمولها للدولة في العراق توظف أكثر من ٦٠٠,٠٠٠ شخص، مما يجعل أي تغييرات مفاجئة ودراماتيكية في عملياتها أمر مزعزع للاستقرار. وبمساعدة من الأمم المتحدة، شرعت الحكومة العراقية في إعداد خطة لإعادة هيكلة طويلة الأجل للمؤسسات المملوكة للدولة البالغة ١٧٦ مؤسسة، والتي سوف تستغرق أكثر من ٢٠ عاماً. الاعتماد على التكنولوجيات والممارسات التي عفا عليها الزمن يجعل من غير المؤكد ما إذا كان يمكن تحويل هذه المؤسسات بنجاح إلى أعمال ربحية.

- **الانعزال عن السوق العالمية.** ذكر دبلوماسيون أمريكيون للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنه تلزم عدة سنوات قبل أن يتمكن العراق من الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية، مشيراً إلى الصعوبات المتوقعة في سن الإصلاحات القانونية والمالية اللازمة المطلوبة للانضمام.
- **الحد من الائتمان.** لا يستطيع العراق اقتراض الأموال بتكلفة معقولة من الخارج عن طريق الاكتتاب العام للديون، وذلك لأنه يفتقر إلى قاعدة من الإيرادات المستقرة ولأنه معروف دولياً بمعدل المخاطر السيادية. وهذا يزيد من درجة الكبيرة بالفعل من اعتماد الحكومة

عراقية. وخلال فترة خدمته في العام ٢٠٠٨ مع وزارة الخارجية في البصرة، ساعد رازو على توجيه ٢,٧ مليون دولار من العقود لشركات عراقية في مقابل مبالغ وعد بها، ولكن لم يحصل عليها، يبلغ مجموعها ما يقرب من ١٤٤,٠٠٠ دولار.

- وفي ١ آذار/مارس، أدانت هيئة محلفين فيدرالية إدي بريسلي، وهو جنرال سابق في جيش الولايات المتحدة، وزوجته، إيوريكا بريسلي، على جميع التهم الموجهة إليه في لائحة الاتهام وهي ٢٢ ذات صلة بمخطط الرشوة وغسل الأموال ذات في عقود الدفاع الممنوحة ضمن جهود الولايات المتحدة في العراق. وتلقى بريسلي حوالي ٢,٩ مليون دولار من مدفوعات الرشوة والفواتير المزورة التي تمّ تصميمها لتبرير مدفوعات الرشوة كمقابل لخدمات استشارية لم تكن أصلاً. ومن المقرر صدور الحكم في حزيران/يونيو.
- وفي ٢٥ آذار/مارس، أقر المقدم في الحرس الوطني بالجيش الأمريكي ديفيد فلوغر بالذنب في التآمر وقبول الهبات وتحويل ممتلكات لآخرين لاستخدامه الخاص في أثناء عمله كموظف عمومي. اعترف فلوغر باستغلال منصبه "كعمدة" لقاعدة العمليات المتقدمة في إثراء نفسه بقبوله للأموال والهدايا من المتعاقدين في مقابل منح هذه العقود وتقديم امتيازات خاصة.
- وفي ٢٨ آذار/مارس، حكم قاضي على مريم مندوزا ستينبوش وهي رقيب سابق في سلاح مشاة البحرية الأمريكية بخمس سنوات تحت المراقبة وأمرها بدفع ٢٥,٠٠٠ دولار كتعويض. وقد أقرت بالذنب في قبول رشوة بقيمة ٢٥,٠٠٠ دولار في مقابل منح عقود عديدة لشركة مقرها في لبنان أثناء خدمتها في الفلوجة كمسؤول تعاقده في العام ٢٠٠٦.

وللوقوف على ملخص مفصل عن إنجازات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في عمليات التحقيق الأخيرة، انظر الباب ٥ من هذا التقرير.

مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في أواخر عام ٢٠٠٩، وكجزء من جهود مبتكرة للتعامل مع الحالات الآخذة في الاتساع، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتعيين ثلاثة من المدعين العامين السابقين في وزارة العدل (DoJ)، واختيار إعادتهم إلى الشعبة الجنائية بوزارة العدل لملاحقة حالات التزوير التي توصل إليها محققو المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. وبالإضافة إلى التعامل مع القضايا، قدم المدعين العامين التابعين لمبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للملاحقة الجنائية حجج تثبت وجود سوابق قانونية هامة. وفي أحد المسائل



نائب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يجتمع مع نائب رئيس الوزراء للشؤون حول الخدمات صالح المثلث.

- تعاقده أمريكيين في الجيش في مقابل حصول شركتها على معاملة تفضيلية في عملية تقديم العطاءات. وبعد أربعة أيام، حكم قاض فيدرالي في ولاية كاليفورنيا على الكابتن في مشاة البحرية إريك شميت لمدة ست سنوات في السجن لدوره في مؤامرة لصدا ما يقرب من ١,٧ مليون دولار من عقود الحكومة الأمريكية الممنوحة بموجب برنامج العراق أولا. فبينما كان يتمركز في العراق في ٢٠٠٨، تآمر شميت مع زوجته وشركة عراقية لشراء مواد أقل، ودون المستوى، من المواد المطلوبة في العقود ليحصل الفرق في التكاليف لصالح نفسه. وحكم في وقت لاحق على جانيت شميت، زوجته، بالحبس سنة واحدة في المنزل.
- وفي يوم ٨ شباط/فبراير، أقر الجنرال في الجيش الأمريكي كيفن شوك بالذنب في اتهامات بغسل الأموال. واعترف أنه سرق الأموال المخصصة لأغراض إنسانية أو إعادة الإعمار في العراق ثم أودعها في حساباته المصرفية الخاصة، وقام بغسل أكثر من ٤٧,٠٠٠ دولار من الأموال المسروقة عن طريق تقسيم العملة إلى سلسلة من الودائع الصغيرة. ووفقاً لأحكام اعترافه بأنه مذنب، فإن شوك سوف يقوم بالتسديد لحكومة الولايات المتحدة كل الأموال المغسولة. ومن المقرر صدور الحكم ضده في حزيران/يونيو.
- وفي أواخر شباط/فبراير، أقر ريتشارد رازو بالذنب في الاحتيال والتآمر لارتكاب الاحتيال الإلكتروني بالاتصال مع الجرائم التي ارتكبت خلال فترة وجوده في العراق كمتعاقد خاص ومسؤول تابع لوزارة الخارجية. وقد قدم رازو عن طريق الاحتيال للمتعاقدين العراقيين معلومات سرية عن المناقصات التي تمولها الولايات المتحدة لمشاريع إعادة إعمار العراق في مقابل ما يصل إلى ١٠٪ من القيمة الاسمية للعقود التي يتم الحصول عليها بهذا الاحتيال. وخلال فترة تواجده في العراق كموطن خاص في الفترة ٢٠٠٥-٢٠٠٦، حصل على أكثر من ٩٣,٠٠٠ دولار من التحويلات البنكية غير المشروعة والنقدية من شركة بناء

هيئة وادي تينيسي لمكتب المفتش العام اختار أفضل ثلاثة ممارسات تستحق الاعتراف بها.



ضبط سيارة مرسيدس من نقيب مشاة البحرية إريك شميت.

الأخيرة، برهن محامو مبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للملاحقة الجنائية بنجاح على أن مخالفات التشريع الفيدرالي التي تتعارض مع المصلحة تخضع للولاية القضائية خارج الحدود الإقليمية للولايات المتحدة. وبالتالي، فهناك سلطة قضائية أوسع الآن لملاحقة مثل هذه الجرائم عندما تحدث في أماكن مثل العراق وأفغانستان. وفي قضية ثانية، وافق قاض فيدرالي في ولاية تكساس حجة محامي مبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من أن قانون تفتيش الملاحقة الجنائية في زمن الحرب عمل به لتعليق تشريع القيود المفروضة على الجرائم ذات الصلة بإعادة الإعمار خلال فترة الحرب الحبيسة في العراق. وبعد هذا القرار، كما اعترف المتهم بالذنب<sup>(57)</sup>.

#### عمليات التدقيق

في هذا الربع، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ستة تقارير تدقيقية. وحتى الآن، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بنشر ١٨٨ تقرير تدقيق. واستعرضت عمليات التدقيق في هذا الربع ما يلي:

- **صندوق الاستجابة السريعة (QRF).** أنشأت وزارة الخارجية صندوق الاستجابة السريعة لتمويل المشاريع المحلية وتعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية. وفي العراق، قامت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) بإدارة ١٥٣ مليون دولار من هذه الأموال وقامت وزارة الخارجية بإدارة ١٠٣ ملايين دولار منها. وخلصت عملية التدقيق إلى قيام وزارة الخارجية بتحسين ضوابطها الإدارية على مسؤوليتها من البرنامج منذ تقرير كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩ على للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حول صندوق الاستجابة السريعة. ومع ذلك، وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن وزارة الخارجية لم تعالج قضايا المساءلة بعد—خصوصاً فيما يتعلق بضمان أن لديها وثائق عن نتائج المشروع واستخدام أموال صندوق الاستجابة السريعة—مما يترك المشاريع عرضة للتزوير والإهدار وإساءة الاستعمال. وعلى النقيض من ذلك، وجدت عملية التدقيق أن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية تتبع ضوابط إدارية جيدة في ما يخصها من هذا البرنامج، بما في ذلك المعلومات التفصيلية والوثائق المالية التي تبين كيفية استخدام أموال المنح الخاصة بها.

#### • صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ (IRRF ٢).

استعرض المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أوضاع مبلغ ١٨,٤٥ مليار دولار في صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ متوصلاً إلى أنه وبحلول نهاية العام المالي ٢٠١٠، كانت الوكالات قد أنفقت ١٧,٢٦ مليار دولار ولكن لا تزال تملك نحو ١٤٥,٢٥ مليون دولار من الالتزامات في

أوامر أو عقود التي تتطلب الدفع في المستقبل. وبالإضافة إلى ذلك، وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن الوكالات لم تلتزم بنحو ٤٠٢,٤٦ مليون دولار، وأن مكتب الإدارة والموازنة لم يلتزم بأموال مجموعها ٢٦,٣٣ مليون دولار. ويعني عدم الإلتزام بهذه الأموال أنه يمكن إلغائها ما يقرب من ٤٢٩ مليون دولار من الأموال غير الملتزم بها في نهاية السنة المالية ٢٠١٣ وإعادةتها إلى صندوق وزارة الخزانة العام.

#### • رقابة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية على إدارة

التعاقدات في برنامج العمل المجتمعي. على الرغم من أن مؤسسة الإسكان التعاوني الدولية (CHF) ذكرت في تقرير خاص أنها قد تجاوزت مستوى الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية المستهدف لـ ١٧ من ٢٣ من المؤشرات لبرنامج العمل المجتمعي، إلا أن عملية التدقيق هذه قررت أن الوكالة لم تطلب من مؤسسة الإسكان التعاوني الدولية تتبع مقاييس الأداء الرئيسية، بما في ذلك عدد المجتمعات المحلية التي تسعى للحصول على تمويل أو تقدم في مساعدة المشردين داخلياً. وبسبب الأوضاع الأمنية وعدم كفاية الموظفين، اعتمدت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية على مؤسسة الإسكان التعاوني الدولية وغيرهم من المتعاقدين والمدققين الخارجيين وفرق إعادة إعمار المحافظات للحصول على معلومات عن تنفيذ البرامج والنتائج. وأخيراً، وبينما تطلب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن تستديم مشاريع مؤسسة الإسكان التعاوني الدولية، وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن ملفات المشاريع المنجزة لا تحتوي على خطط استدامة قوية، مما يزيد من احتمالات عدم متابعة المشاريع بعد رحيل كلاً من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ومؤسسة الإسكان التعاوني الدولية.

#### • استجابة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لتوصيات

التدقيق السابقة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. وجد هذا التقرير، وهو الأول في سلسلة مخطط

قدم المدعين العامين التابعين لمبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للملاحقة الجنائية حجج تثبت وجود سوابق قانونية هامة.

إعادة إعمار العراق أن منطقة الخليج تراقب كيف يتم استخدام فرق أمن إيجيس وتوفر المعلومات المناسبة لإيجيس وبالتالي فإن الشركة يمكنها أن تحدد عدد وتكوين أفراد الأمن اللازمين لتلبية متطلبات العقد. كما ترصد منطقة الخليج أيضاً الاستفادة من الفرق الأمنية لضمان أن تقوم بتعديل متطلبات العقد لتعكس التغيرات في أنشطة إعادة الإعمار.

- **توصيات فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي نحو إكمال أو إلغاء المشاريع.** درس المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قرارات فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي للتوصية باستكمال أو إلغاء ٢٠ مشروعاً نموذجياً متوصلاً إلى أن فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي استخدم المعايير التي حددها للتوصل إلى توصياته. لم يعد فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي يشارك في نقل المشاريع مباشرة إلى الحكومة العراقية منذ اتفاق تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٩ بين السفارة والحكومة العراقية لإضفاء الطابع الرسمي على عملية نقل المشاريع المنجزة إلى الحكومة العراقية. ♦

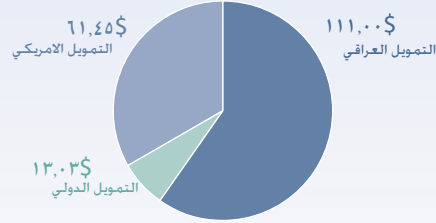
لها، أن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية قد نفذت جميع توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عدا اثنين منهم وأنها تتبع عملية سليمة يمكن بها تتبع ورصد تنفيذها لتوصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. وستستعرض التقارير اللاحقة من هذه السلسلة التقدم المحرز لدى وزارة الدفاع ووزارة الخارجية في الاستجابة لتوصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

- **إدارة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE) في منطقة الخليج (GRD) للعقود الأمنية.** توصلت عملية التدقيق هذه إلى أن التأكيد على أن عملية فرقة منطقة الخليج لتعديل متطلبات شروط العقد أمنها إيجيس بدت معقولة وتستجيب للتغيرات في أنشطة إعادة الإعمار. ومنذ تقرير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في العام ٢٠٠٩ حول عقود إيجيس الأمنية، انخفض عدد مشاريع أنشطة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي وخدمات أفراد أمن إيجيس في العراق. وعلاوة على ذلك، من المتوقع أن تنخفض مشاريع أنشطة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي والمتطلبات الأمنية أكثر من ذلك بكثير بحلول تموز/يوليو ٢٠١١. وجد المفتش العام الخاص

حقائق سريعة

تمويل إعادة الإعمار \$

إجمالي التمويل  
بالمليار دولار



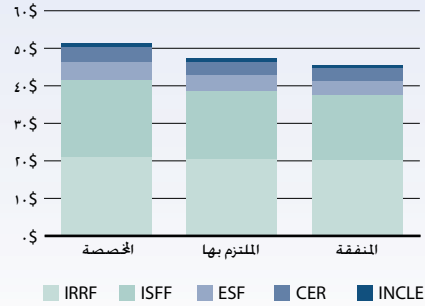
التمويل الحالي

السنة المالية 2011  
التمويل الامريكى **3.37 \$ مليار**

2011  
ميزانية رأس المال العراقية **25.70 \$ مليار**

2011  
التعهدات الدولية **471 \$ مليون**

صناديق الولايات المتحدة الرئيسية  
بالمليار دولار



النفط

مليون برميل يوميا حسب الشهر (2010/1-2011/3)

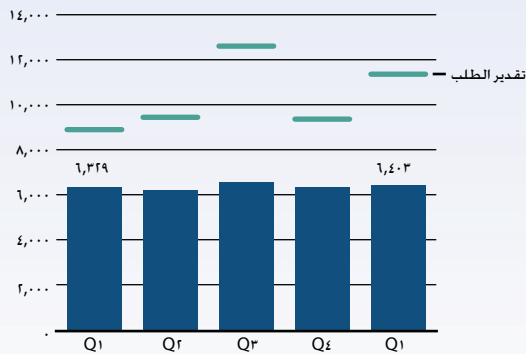


متوسط سعر البرميل حسب الأسبوع (2010/1-2011/3)



الكهرباء

العرض في مقابل الطلب  
ميجاوات (2010/1-2011/3)

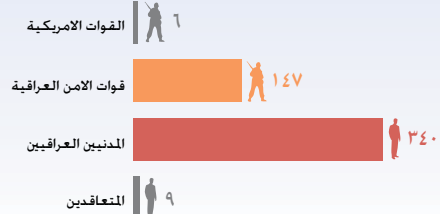


الأمن

متوسط الحوادث اليومية حسب الأسبوع  
(2010/9-2011/3)



القتلى (2010/1-2011/3)





# تمويل إعادة إعمار العراق

|    |                  |
|----|------------------|
| ١٨ | استعراض التمويل  |
| ١٩ | التمويل الأمريكي |
| ٣٩ | التمويل العراقي  |
| ٤٠ | الدعم الدولي     |

الباب

---





## تمويل الولايات المتحدة

- الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون (INCLE) - مبلغ ١,١٢ مليار دولار حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، ظل ٤,٤٦ مليار دولار متاحة في سلطة الميزانية غير منفقة لخمسة صناديق كبيرة (٤,٢٠ مليار دولار من الأموال غير الملتزم بها بالإضافة إلى ١,٧٣ مليار دولار في الالتزامات غير المنفقة ناقص ١,٤٨ مليار دولار في الصناديق منتهية الصلاحية).<sup>٦١</sup>
- وفر الكونجرس أيضا ١٠,٠٤ مليار دولار من خلال مصادر تمويل صغيرة متعددة.<sup>٦٢</sup>
- لإلقاء نظرة عامة على الاعتمادات الأمريكية والالتزامات والنقاقات من الصناديق الخمس الكبرى، انظر الشكل ٢,٣. مزيد من التفاصيل عن حالة كل الصناديق، انظر الجدول ٢,١.

- منذ ٢٠٠٣، خصص الكونجرس الأمريكي أو وفر ٦١,٤٥ مليار دولار أمريكي لجهود إعادة الإعمار في العراق، منها بناء البنية التحتية وإقامة المؤسسات السياسية والاجتماعية وإعادة إنشاء قوات الأمن وشراء منتجات وخدمات لمصلحة الشعب العراقي.<sup>٥٩</sup>
- وحتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، تم تخصيص مبلغ ٥١,٤١ مليار دولار من خلال خمس صناديق كبرى:<sup>٦٠</sup>
- صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF) - بمبلغ ٢٠,٨٦ مليار دولار
- صندوق قوات الأمن العراقي (ISFF) - بمبلغ ٢٠,٥٤ مليار دولار
- صندوق دعم الاقتصاد (ESF) - بمبلغ ٤,٩١ مليار دولار
- برنامج الاستجابة الطارئة القائد (CERP) - بمبلغ ٣,٨٩ مليار دولار

الشكل ٢,٣

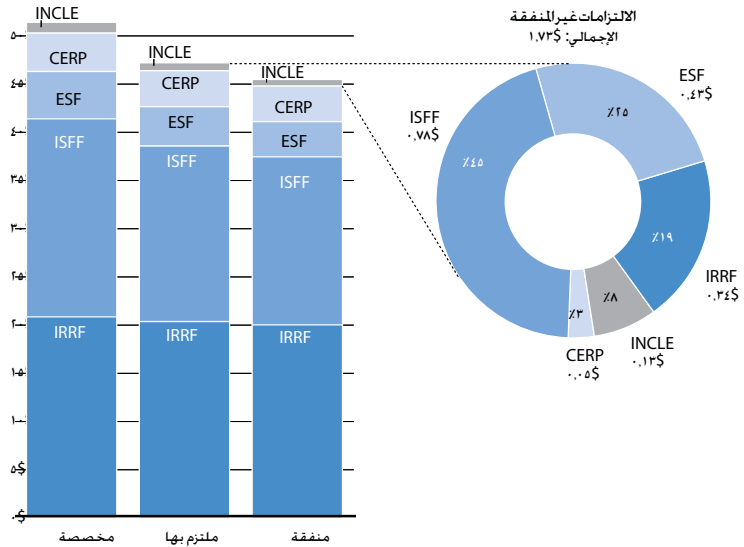
## أوضاع الصناديق الأمريكية حتى تاريخ ٢٠١١/٣/٣ بالمليار دولار

اعتمادات السنة المالية ٢٠١١

في هذا الربع، خصص الكونجرس ما يقدر ب ٣,٣٧ مليار دولار في تمويل السنة المالية ٢٠١١ لإعادة إعمار العراق، والتي تضم ما يقدر ب ٢,٠٠ مليار دولار من المساعدة لإعادة الإعمار الجديدة وما يقدر بنحو ١,٣٧ مليار دولار في التمويل الجديد لما يتعلق بمصاريف تشغيل إعادة الإعمار.<sup>٦٣</sup> وقد تم توفير التمويل في وزارة الدفاع وضمن قانون المخصصات المستمرة للسنة الكاملة، ٢٠١١ (H.R. ١٤٧٣)، والذي أقره مجلس النواب ومجلس الشيوخ يوم ١٤ نيسان/أبريل ٢٠١١، وتم توقيعه ليصبح قانونا (القانون العام ١١٢-١٠) في ١٥ نيسان/أبريل ٢٠١١.<sup>٦٤</sup>

P.L. ١١٢-١٠ ليحل محل سلسلة من المخصصات المستمرة والتي قدمت تمديدات مؤقتة لسلطة ميزانية السنة المالية ٢٠١٠؛ وقد وقعت كقانون قبل انتهاء فترة المخصصات المستمرة السابقة.<sup>٦٥</sup> لمزيد من التفاصيل، انظر الجدول ٢,٢.

- P.L. ١١٢-١٠ ينقسم إلى قسمين:<sup>٦٧</sup>
- تلقت وزارة الدفاع (DOD) اعتماد لمدة عام كامل، يحل محل التمديدات السابقة للسلطة على ميزانية السنة المالية ٢٠١٠، وبالتالي توفير المزيد من المرونة لإعادة تخصيص التمويل، مقارنة بالاعتماد المستمر.
- تلقت وزارة الخارجية (DoS) وغيرها من الوكالات المدنية اعتماد مستمر لمدة عام كامل يُمدد مُجددًا إلى



ملاحظة: تم تدقيق البيانات، قد تختلف الأرقام بالتقريب. Sources: P.L. 112-10, P.L. 112-11, P.L. 112-12, P.L. 112-13, P.L. 112-14, P.L. 112-15, P.L. 112-16, P.L. 112-17, P.L. 112-18, P.L. 112-19, P.L. 112-20, P.L. 112-21, P.L. 112-22, P.L. 112-23, P.L. 112-24, P.L. 112-25, P.L. 112-26, P.L. 112-27, P.L. 112-28, P.L. 112-29, P.L. 112-30, P.L. 112-31, P.L. 112-32, P.L. 112-33, P.L. 112-34, P.L. 112-35, P.L. 112-36, P.L. 112-37, P.L. 112-38, P.L. 112-39, P.L. 112-40, P.L. 112-41, P.L. 112-42, P.L. 112-43, P.L. 112-44, P.L. 112-45, P.L. 112-46, P.L. 112-47, P.L. 112-48, P.L. 112-49, P.L. 112-50, P.L. 112-51, P.L. 112-52, P.L. 112-53, P.L. 112-54, P.L. 112-55, P.L. 112-56, P.L. 112-57, P.L. 112-58, P.L. 112-59, P.L. 112-60, P.L. 112-61, P.L. 112-62, P.L. 112-63, P.L. 112-64, P.L. 112-65, P.L. 112-66, P.L. 112-67, P.L. 112-68, P.L. 112-69, P.L. 112-70, P.L. 112-71, P.L. 112-72, P.L. 112-73, P.L. 112-74, P.L. 112-75, P.L. 112-76, P.L. 112-77, P.L. 112-78, P.L. 112-79, P.L. 112-80, P.L. 112-81, P.L. 112-82, P.L. 112-83, P.L. 112-84, P.L. 112-85, P.L. 112-86, P.L. 112-87, P.L. 112-88, P.L. 112-89, P.L. 112-90, P.L. 112-91, P.L. 112-92, P.L. 112-93, P.L. 112-94, P.L. 112-95, P.L. 112-96, P.L. 112-97, P.L. 112-98, P.L. 112-99, P.L. 112-100.

# تمويل إعادة إعمار العراق

الجدول ٢،١

## صناديق الاعتماد الأمريكية بملايين الدولارات

الاعتمادات الخاصة بالسنة المالية ٢٠٠٣ والسنة المالية ٢٠٠٩

|  | ٢٠٠٩  | ٢٠٠٨  | ٢٠٠٧  | ٢٠٠٦  | ٢٠٠٥  | ٢٠٠٤   | ٢٠٠٣  |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
| <b>صناديق التمويل الرئيسية</b>   |       |       |       |       |       |        |       |
| صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF الأول والثاني) <sup>١</sup>  |       |       |       |       |       | ١٨,٣٨٩ | ٢,٤٧٥ |
| صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)   | ١,٠٠٠ | ٣,٠٠٠ | ٥,٥٤٢ | ٣,٠٠٧ | ٥,٤٩٠ |        |       |
| صندوق دعم الاقتصاد (ESF) <sup>٢</sup>  | ٤٣٩   | ٦٦٤   | ١,٤٧٨ | ١,٥٤٥ |       |        | ٥٠    |
| برنامج الاستجابة الطارئة للقتال (CERP) C   | ٣٣٩   | ٩٩٦   | ٧٥٠   | ٧٠٨   | ٧١٨   | ١٤٠    |       |
| الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون (INCLE)   | ٢٠    | ٨٥    | ١٧٠   | ٩١    |       |        |       |
| <b>المجموع الفرعي</b>  | ١,٧٧٨ | ٤,٧٤٥ | ٧,٩٤١ | ٥,٣٥١ | ٦,٢٠٨ | ١٨,٥٢٩ | ٢,٥٢٥ |
| <b>برامج للمساعدة الأخرى</b>   |       |       |       |       |       |        |       |
| مساعداً الهجرة واللاجئين (MRA) ومساعداً الهجرة واللاجئين الطارئة (ERMA)                                    | ٢١٠   | ٢٧٨   | ٧٨    | -     |       |        | ٤٠    |
| صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية (NRRRF) <sup>٤</sup>                             |       |       |       |       |       |        | ٨٠١   |
| صندوق حرية العراق (مشاركات أخرى لإعادة الإعمار) <sup>٥</sup>   |       |       |       |       |       |        | ٧٠٠   |
| ٤٨٠٠ P.L. للمساعدات الغذائية (الصنك II وغير الصنك II)  |       | ٢٤    |       |       | ٣     |        | ٣١٨   |
| صندوق الديمقراطية (الديمقراطية)  |       |       | ١٩٠   |       |       |        |       |
| هيئة مساعدات الكوارث العالمية (IDA) والهيئة العالمية لمساعدات الكوارث والمجاعات (IDFA)                     | ٥١    | ٨٥    | ٤٥    | -     | ٧     |        | ٢٤    |
| صندوق حرية العراق (TFBSO)  | ٧٤    | ٥٠    | ٥٠    |       |       |        |       |
| برنامج دعم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة لأرهاب وبنز الأثغام والبرامج التابعة لها (NADR) <sup>٦</sup> | ٣٦    | ١٦    | ١٩    |       |       |        |       |
| وزارة العدل (DoJ)  | ٧     | ٢٥    | ٢٣    | ١١    | ٢     |        | ٣٧    |
| صندوق برامج إنقاذ حياة الأطفال وصحتهم (CSH)  |       |       |       |       |       |        | ٩٠    |
| برامج الجبال الشفافي والتعصيمي (ECA)   | ٧     | ٧     | ٥     | ٧     |       |        |       |
| المساعدات الإنسانية والكاثوليكية والمدنية الخارجية (OHDACA)  |       |       |       |       | ٣     | ١٥     | ٩     |
| المساعدة التقنية للشؤون الدولية  |       |       | ٣     | ١٣    |       |        |       |
| خدمات الضباط الأمريكيين  | ١     | ٢     | ٢     | ٣     |       | ٢      | -     |
| التدريب والتعليم العسكري الدولي (IMET)   | ٢     | ٢     | ١     |       |       |        |       |
| إغاثة الحرية العراقية  |       |       |       |       |       | ٥      |       |
| <b>المجموع الفرعي</b>  | ٤٣٨   | ٥٦٣   | ٤١٦   | ٣٣    | ١٥    | ٢٢     | ٢,٠٦٩ |
| <b>نظفات التشغيل ذات الصلة بإعادة الأعمار</b>  |       |       |       |       |       |        |       |
| البرامج الديبلوماسية والفنصالية <sup>٧</sup>   |       |       |       |       |       | ٩٠٨    |       |
| سلطنة الائتلاف للوقفة (CPA) <sup>٨</sup>   |       |       |       |       |       |        |       |
| مكتب المشاريع والعمود (PCO) <sup>٩</sup>   |       |       | ١٣٠   | ٢٠٠   |       |        |       |
| نظفات تشغيل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID/OE)   | ٤٨    | ٤١    | ٣٧    | ٧٩    | ٢٤    |        | ٢١    |
| مساهمات الولايات المتحدة في المنظمات الدولية (مساهمات IO)  | ٣٠    | ٣٨    |       |       |       |        |       |
| دعم مكتب التعاون الأمني العراقي لوزارة الدفاع  |       |       |       |       |       |        |       |
| صندوق حرية العراق (التكاليف الإدارية لغرض إعادة إعمار المحافظات)   |       |       | ١٠٠   |       |       |        |       |
| <b>المجموع الفرعي</b>  | ٧٨    | ٧٩    | ١٧٧   | ٢٧٩   | ٢٤    | ٩٠٨    | ٢١    |
| <b>عمليات الرقابة على إعادة الإعمار</b>  |       |       |       |       |       |        |       |
| المفتش العام الخاص بإعمار العراق (SIGIR)   | ٤٤    | ٣     | ٣٥    | ٢٤    |       | ٧٥     |       |
| مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمفتش العام (USAID/OIG)  | ٤     | ٧     | ٣     |       | ٣     | ٢      | ٤     |
| مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام (DoS OIG)   | ٦     | ٤     | ٣     | ١     |       |        |       |
| مكتب وزارة الدفاع للمفتش العام (DoD OIG)   |       |       |       |       |       |        |       |
| وكالة التدقيق في العقود الدفاعية (DCAA)  |       |       | ١٦    |       |       |        |       |
| <b>المجموع الفرعي</b>  | ٥٤    | ٢٤    | ٥٧    | ٣٠    | ٣     | ٧٧     | ٤     |
| <b>الإجمالي</b>  | ٢,٣٦٨ | ٥,٤٢١ | ٩,١٨٢ | ٥,٦٩٤ | ٦,٢٥٠ | ١٩,٥٦٦ | ٤,٦١٩ |

١ اعتماد الكونغرس في البداية ١٨,٦٤٩ مليون دولار لصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢، ولكن اعتمد ٢١٠ مليون دولار على أن يتم تحويلها إلى حسابات أخرى لبرامج في الأردن وبليبيريا والسودان. وفي السنة المالية ٢٠٠٦، نقل الكونغرس ما يقرب من ١٠ مليون دولار إلى صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق من صندوق دعم الاقتصاد. وفي السنة المالية ٢٠٠٨، أُنزل القانون العام ٢٠٠٣-٢٠٠٤ ٤٠٠ مليون دولار من الحساب الأساسي لصندوق دعم الاقتصاد التي لم تسدد ١٠٠ مليون دولار من القانون العام ٢٠٠٨-٢٠٠٩. ٢ عمومًا لا يعتمد الكونغرس برنامج الاستجابة الطارئة للقتال بلده معين وإنما إلى صندوق كل من العراق وأفغانستان، ذكر المفتش العام الخاص بإعمار العراق اعتمادات وزارة الدفاع التي برنامج الاستجابة الطارئة للقتال في العراق باعتبارها اعتمادات. ٣ يشمل الأموال الممولة من صندوق حرية العراق (IFF). ٤ يشمل الأموال المخصصة لصندوق حرية العراق بموجب القانون العام ٢٠٠٨-٢٠٠٩، الصنك الأول، وتحويلها إلى أنشطة إعادة الإعمار باستثناء الأموال الممولة من صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية، والتي تم تسجيلها ضمن هذا الصندوق. ٥ ٢٠٠٩ مليون دولار للذكورة للسنة المالية ٢٠٠٩ معتمدة بموجب القانون العام ٢٠٠٩-٢٠٠٨. ٦ البرامج الديبلوماسية والفنصالية تشمل الصناديق التكميلية للسنة المالية ٢٠١٠-٢٠٠٩ لتمويل دعم السفارة الأمريكية في بغداد في إنشاء وجود دائم في المحافظات. ٧ تم إنشاؤها من ٧٥ مليون دولار للمفتش العام الخاص بإعمار العراق بموجب القانون العام ٢٠٠٩-٢٠٠٨. ٨ تمويل دعم إعادة الإعمار يتم الأنشطة مكتب المشاريع والعمود (PCO) بموجب القانون العام ٢٢٤٠-٢٠٠٩ والقانون العام ٢٨٠١-٢٠٠٩ لتقرير الترتيب. ٩ ميزانية السنة المالية ٢٠١١ السلطة للحسابات المدنية في السنة المالية ٢٠١٠ للمخصصات والأحكام للسنة المالية ٢٠١١ من المخصصات المستمرة (القانون العام ١٠٠١-١٠٠٠). سوف يبلغ للمفتش العام الخاص بإعمار العراق قيم الوكالة عندما تصبح متاحة. P.L. ١١٠١٢-١٠٠١ يستبدل كافة قبل المخصصات المستمرة للسنة المالية ٢٠١١.



الجدول ٢،٢

الاعتمادات المستمرة للسنة المالية ٢٠١١.

| القانون العام | التاريخ الذي صدر فيه | تاريخ انتهاء الصلاحية |
|---------------|----------------------|-----------------------|
| ٢٤٢-١١١.P.L   | ٢٠١٠/٠٩/٣٠           | ٢٠١٠/١٢/٠٣            |
| ٢٩٠-١١١.P.L   | ٢٠١٠/١٢/٠٤           | ٢٠١٠/١٢/١٨            |
| ٣١٧-١١١.P.L   | ٢٠١٠/١٢/١٨           | ٢٠١٠/١٢/٢١            |
| ٣٢٢-١١١.P.L   | ٢٠١٠/١٢/٢٤           | ٢٠١١/٠٣/٠٤            |
| ٤-١١٢.P.L     | ٢٠١١/٠٣/٠٢           | ٢٠١١/٠٣/١٨            |
| ٦-١١٢.P.L     | ٢٠١١/٠٣/١٨           | ٢٠١١/٠٤/٠٨            |
| ٨-١١٢.P.L     | ٢٠١١/٠٤/٠٩           | ٢٠١١/٠٤/١٥            |
| ١٠-١١٢.P.L    | ٢٠١١/٠٤/١٥           | ٢٠١١/٠٩/٣٠            |

ملحوظة: P.L. ١٠-١١٢ هو الاعتماد الكامل المستمرة لوزارة الخارجية وغيرها من الوكالات المدنية والاعتمادات للسنة الكاملة لوزارة الدفاع.

المصادر: P.L. ٢٤٢-١١١ والقانون العام ١١١-٢٩٠؛ القانون العام ١١١-٣١٧؛ القانون العام ١١١-٣٢٢؛ القانون العام ١١٢-٤؛ القانون العام ١١٢-٦؛ القانون العام ١١٢-٨؛ القانون العام ١١٢-١٠.

صلاحيات ميزانية السنة المالي ٢٠١٠ - ولكن مع مبالغ بديلة في بعض الحالات. تخضع جميع المبالغ المدفوعة إلى نسبة خصم تتجاوز ٢٪.

وأثر الميزانية على أنشطة الولايات المتحدة في العراق غير مؤكد تمامًا وخاصة في حالة صندوق الدعم الاقتصادي (ESF). لمزيد من التفاصيل، راجع جدول ٢،٣.

اعتمادات السنة المالية ٢٠١١ لصندوق قوات الأمن العراقية (ISFF) و صندوق إغاثة وإعادة أعمار العراق (IRRF). P.L. ١٠-١١٢ يقدم ١،٥٠ مليار دولار في السنة المالية ٢٠١١ التمويل لصندوق قوات الأمن العراقية،<sup>٦٨</sup> ٥٠٠ مليون دولار (٢٥ ٪) أقل من ٢،٠٠ مليار دولار المطلوبة،<sup>٦٩</sup> ولكنه يساوي المبلغ الذي المخصص من قانون ترخيص الدفاع القومي (NDAA) في السنة المالية ٢٠١١.<sup>٧٠</sup>

P.L. ١٠-١١٢ ٥٠٠ مليون دولار أمريكي في السنة المالية ٢٠١١ لتمويل وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) في أفغانستان والعراق،<sup>٧١</sup> منها ٧٠ مليون دولار أمريكي تخصصها وزارة الدفاع إلى وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) في العراق.<sup>٧٢</sup>

اعتمادات وصندوق الدعم الاقتصادي للسنة المالية ٢٠١١. P.L. يقدم في العام المالي ٢٠١٠-٢٠١١ ٥،٩٥ مليار دولار أمريكي إلى وصندوق الدعم الاقتصادي في جميع أنحاء العالم (يُحسب بصفة مبلغ مُقدم إلى القانون العام ١١٢-١٠ القسم ٢١٠٩ بموجب نسبة خصم ٢٠ ٪ مُخصصة للقسم ١١١٩).<sup>٧٣</sup> بالإضافة إلى تخفيض ٦٣٢ مليون دولار أمريكي حوالي (٩٪) من ومبلغ مُخصص قانوناً في العام المالي ٢٠١٠ (يشمل ذلك التمويل المستقبلي والاعتمادات الإضافية).<sup>٧٤</sup>

و لم يتقرر المبلغ المُخصص للعراق للعام المالي ٢٠١١. ووفقاً لمكتب وزارة الخارجية بالعراق، فإن مكتب شئون الشرق الأدنى بالعراق (NEA-I)، وعندما يقع على راس قائمة الأرقام الكبرى المتاحة. سيعمل لتخصيص المبالغ بين مكاتب وزار الخارجية والوكالات المدنية مع شركائها ثم سهم صندوق الدعم الاقتصادي (ESF) لخطة الإنفاق في العراق مع الكونجرس و المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.<sup>٧٥</sup> لتنفيذ أغراض التحليل، قَدّر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مخصصات العام المالي ٢٠١٠ للعراق بناء على أسهم صندوق الدعم الاقتصادي للعام المالي ٢٠١٠. وكان اعتماد صندوق الدعم الاقتصادي المُخصص للعراق والذي يصل مبلغه إلى ٣٤٦ مليون دولار أمريكي أو حوالي ٦٪ من مخصص صندوق الدعم الاقتصادي.<sup>٧٦</sup> يساوي ذلك حوالي ٣٧ مليون دولار أمريكي، (١٠٪) أقل من الذي طلبته وزارة الخارجية في العراق.<sup>٧٧</sup> وكما نلاحظ فإن هذا الرقم يخضع للتغيير.

اعتمادات مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية للعام المالي ٢٠١١

P.L. تقدم ١،٨٤ مليار دولار مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية في جميع أنحاء العالم (و تُحسب على أنها المبلغ المُخصص قانوناً للعام المالي ٢٠١٠ ويخضع إلى ٢،٢ ٪ خصم مُقدم إلى القسم ١١١٩).<sup>٧٨</sup>

وفقاً لمكتب الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون بوزارة الخارجية، فإن تأثير ميزانية العام المالي ٢٠١١ على العراق لا يزال غير مؤكد إلى حد ما.<sup>٧٩</sup> كما طلبت وزارة الخارجية ٣١٥ مليون دولار لصالح مكتب الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون في العراق في العام المالي ٢٠١١ P.L. ١٠-١١٢ و يجب تقديم حوالي ٥٢ مليون دولار في العام المالي ٢٠١١ لتمويل الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون بالعراق - وهو مبلغ أقل قليلاً من الاعتماد المعتاد للعام المالي ٢٠١٠ القانون العام (١١٧-PL) المقترن<sup>٨٠</sup> مع ٥٠٠ مليون دولار تمويل مستقبلي من الميزانية الإضافية للعام المالي ٢٠١٠. و تصل هذه المبالغ إلى حوالي ٢٥٢ مليون دولار للعام المالي ٢٠١١ - أو ٦٣ مليون دولار أمريكي (٢٠٪) أقل من المبلغ المطلوب لمدة عام.<sup>٨١</sup> لمزيد من التفاصيل عن تكاليف برنامج تطوير الشرطة (PDP) في العام المالي ٢٠١١ و ٢٠١٢ ووضع التمويل، راجع الباب ٣ من هذا التقرير.

تنفيذ أغراض التحليل، قَدّر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مخصصات العام المالي ٢٠١١ للعراق بناء على مخصصات الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون بالعراق للعام المالي ٢٠١٠ المُخصص للعراق من المخصص المعتاد (القانون العام P.L. ١١١-١١٧) الذي يصل

أثر الميزانية على أنشطة الولايات المتحدة في العراق غير مؤكد تمامًا وخاصة في حالة صندوق الدعم الاقتصادي (ESF).

الطلبات والمبررات والمخصصات والتعيينات للسنة المالية ٢٠١٠ - السنة المالية ٢٠١٢  
بملايين الدولارات

| طلبات ميزانية العام المالي ٢٠١٢ |         | طلبات ومخصصات السنة المالية ٢٠١١ |         | اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ |         |         | الصندوق                                | الدفع | المساعدات الخارجية |
|---------------------------------|---------|----------------------------------|---------|-----------------------------|---------|---------|--|-------|--------------------|
| الإجمالي                        | OCO     | الأساسي                          | الطلب   | الإجمالي                    | لتكميلي | المنظم  |  |       |                    |
|                                 |         |                                  | ١,٥٠٠.٠ | ٢,٠٠٠.٠                     | ١,٠٠٠.٠ | ١,٠٠٠.٠ | ISFF                                   |       |                    |
|                                 |         |                                  | ٧٠.٠    | ٢٠٠.٠                       | ٢٣٩.٩   |         | CERP                                   |       |                    |
|                                 |         |                                  | ١,٥٧٠.٠ | ٢,٢٠٠.٠                     | ١,٢٣٩.٩ | ١,٠٠٠.٠ | المجموع الفرعي                         |       |                    |
| ١,٠٠٠.٠                         | ١,٠٠٠.٠ |                                  | ٥١.٩    | ٣١٥.٠                       | ٧٠٢.٠   | ٦٥٠.٠   | INCLE                                  |       | العمليات الخارجية  |
| ١,٠٠٠.٠                         | ١,٠٠٠.٠ |                                  |         |                             |         |         | FMF                                    |       |                    |
|                                 |         | ٣٢٥.٧                            | ٣٢٥.٧   | ٣٨٢.٠                       | ٣٨٢.٥   | ٣٨٢.٥   | ESF                                    |       |                    |
|                                 |         |                                  |         |                             | ٣٠٠.٠   |         | MRA/ERMA                               |       |                    |
|                                 |         | ٣٢.٤                             | ٣٢.٤    | ٢٩.٨                        | ٣٠.٣    | ٣٠.٣    | NADR                                   |       |                    |
|                                 |         |                                  |         |                             | ٤١.٩    | ٩.٧     | IDA/IDFA                               |       |                    |
|                                 |         | ٢.٠                              | ٢.٠     | ٢.٠                         | ٢.٠     | ٢.٠     | IMET                                   |       |                    |
| ٢,٣٦٠.١                         | ٢,٣٦٠.٠ | ٣٦٠.١                            | ٤٢٩.٩   | ٧٢٩.٨                       | ١,٤٥٨.٧ | ٦٥٩.٧   | المجموع الفرعي                         |       |                    |
| ٢,٣٦٠.١                         | ٢,٣٦٠.٠ | ٣٦٠.١                            | ١,٩٩٩.٩ | ٢,٩٢٩.٨                     | ٢,١٩٨.٥ | ١,٦٥٩.٧ | المجموع الفرعي                         |       |                    |
| ٥٢٤.٠                           | ٥٢٤.٠   |                                  | ١٢٩.١   | ٢٤٥.٠                       |         |         | نعم مكتب التعاون الأمني العراقي        | DoD   | نفقات التشغيل      |
| ٣,٧٢٥.٤                         | ٣,٢٢٩.٥ | ٤٩٥.٩                            | ١,١١٩.٤ | ١,٧٨٧.١                     | ٢,١٥١.٦ | ١,٠٣٠.٠ | D&CP                                   |       | وزارة الخارجية     |
| ٤٤.٣                            | ٤٤.٣    |                                  | ٣١.٠    |                             | ٣٣.٠    |         | CIO                                    |       |                    |
| ٣٧.٠                            | ٣٧.٠    |                                  |         |                             |         |         | ECSM                                   |       |                    |
| ٧.٠                             | ٧.٠     |                                  | ٦.٩     |                             | ٧.٤     |         | ECA                                    |       |                    |
| ٣,٨١٣.٧                         | ٣,٢٢٩.٥ | ٥٨٤.٢                            | ١,١٥٧.٣ | ١,٧٨٧.١                     | ٢,١٩٢.٠ | ١,٠٣٠.٠ | المجموع الفرعي                         |       |                    |
| ٧٥.٤                            | ٧٥.٤    |                                  | ٥٦.٥    | ٦٢.٨                        | ٥١.٩    |         | USAID                                  |       | المدنية الأخرى     |
| ٩.٢                             | ٩.٢     |                                  | ٤.٩     |                             | ٥.٠     |         | مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام       |       |                    |
| ١٨.٥                            | ١٨.٥    |                                  | ٢٢.٠    | ٢٢.٠                        | ٢٣.٠    |         | المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق |       |                    |
| ١٠٣.١                           | ١٨.٥    | ٨٤.٦                             | ٨٣.٤    | ٨٤.٨                        | ٧٩.٨    | ٧٩.٨    | المجموع الفرعي                         |       |                    |
| ٤,٤٤٠.٨                         | ٣,٧٧٢.٠ | ٦٦٨.٨                            | ١,٣٦٩.٧ | ٢,١١٦.٩                     | ٢,٢٧١.٨ | ١,٠٣٠.٠ | المجموع الفرعي                         |       |                    |
| ٦,٨٠٠.٩                         | ٥,٧٧٢.٠ | ١,٠٢٨.٩                          | ٣,٣٦٩.٦ | ٥,٠٤٦.٧                     | ٤,٩٧٠.٤ | ٢,٦٨٩.٧ | الإجمالي                               |       |                    |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات، الأرقام متأثرة بالتقريب. ميزانية السنة المالية ٢٠١١ السلطنة للحسابات المدنية في السنة المالية ٢٠١٠ للمخصصات والأحكام للسنة المالية ٢٠١١ من المخصصات المستمرة (القانون العام ١١٢-١٠١). سوف يبلغ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قيم الوكالة عندما تصبح متاحة، مصروفات تشغيل وزارة الدفاع تتضمن فقط تلك الأموال المطلوبة لدعم مكتب التعاون الأمني العراقي في السنة المالية ٢٠١٢. تم تخصيص مبلغ إضافي ١١٩ مليار دولار أو طلبت عملية حرية العراق/الفجر الجديد (١٦ مليار دولار في السنة المالية ٢٠١٠، ٤١.٢ مليار دولار في السنة المالية ٢٠١١ و ١١ مليار دولار في السنة المالية ٢٠١٢). تتضمن نفقات تشغيل وزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية الأموال اللازمة لعمليات (ما في ذلك المعلوماتية لوزارة الخارجية) الأمن والمناخ وجميع الأغراض الأخرى غير المساعدة الأجنبية. مخصصات السنة المالية ٢٠١٠ على ما سمنت عليه باستثناء MRA/ERMA و IDA/IDFA. وهي حسابات للطوارئ لمواجهة الأزمات الإنسانية، ليس طلب التمويل حسب البلد. وإما ستخصص خلال السنة المالية عند الحاجة.

المصدر: P.L. ١١١-١١٧؛ القانون العام ١١١-١١٨؛ القانون العام ١١٢-٢١١؛ القانون العام ١١٢-١١٤؛ DoS، "تقرير الكونغرس للميزانية، المجلد ١: عمليات وزارة الخارجية، خلال العام المالي ٢٠١١"، ١٤/١/٢٠١١، ص ٧٧٩؛ DoS، "ملخص التنفيذ للميزانية: الوظيفة ١٥٠ والبرامج الدولية الأخرى، خلال العام المالي ٢٠١٢"، ١٤/١/٢٠١١، ص ١٥٥، ١١٧، ١١٤، ١١٧، ١١٨، ١١٩، ١٢٠؛ DoS، "تقرير الكونغرس للميزانية: جداول ملخص المساعدة الخارجية، خلال العام المالي ٢٠١١"، ص ٨٨؛ وزارة الخارجية، "تقرير ميزانية الكونغرس: جداول ملخص المساعدة الخارجية، خلال العام المالي ٢٠١٢"، ص ١٠١؛ وزارة الدفاع، "طلب اعتماد ميزانية العام المالي ٢٠١٢: نظرة عامة"، ٢٠١١/٢، ص ٦-١.

الأجنبية ونفقات تشغيل للعراق ١,٨٣ بليون دولار أمريكي (٣٧٪) أكثر من المخصص في العام ٢٠١٠.<sup>٨٤</sup>

وقد طلبت الإدارة ميزانية العام المالي ٢٠١٢ تتطلب سحبات متقاربة ومتماثلة بين عمليات الطوارئ الخارجية في المستمرة (OCO) في العراق وأفغانستان وباكستان

ولكن مع تخصيص فروع لميزانية وزارة الخارجية في هذه البلاد موزعة بين عمليات الطوارئ الخارجية في المستمرة

(OCO) والميزانيات الأساسية، وتتوافق الممارسة الجديدة مع المجموعات السابقة بواسطة وزارة الخارجية ووفقاً للإدارة

ستحسن الشفافية بالنسبة للتكاليف الاستثنائية والمؤقتة.<sup>٨٥</sup> مزيد من التفاصيل راجع الجدول ٢.٣

إلى حوالي ٥٢ مليون دولار.<sup>٨٢</sup> مثلما حدث مع صندوق الدعم الاقتصادي، وهذا الرقم خاضع للتغيير وقد ناقشنا أعلاه مبلغ ال ٢٠٠ مليون دولار أمريكي المخصص للتمويل المستقبلي ما هو وارد في هذا التقرير تحت عنوان الاعتمادات المالية للعام المالي ٢٠١٠.<sup>٨٣</sup>

## طلبات ميزانية العام المالي ٢٠١٢

في ١٤ فبراير/شباط ٢٠١١، نشرت الغدارة طلب ميزانيتها عن العام المالي ٢٠١٢ الذي يبدأ في ١ أكتوبر/تشرين أول ٢٠١١ وقد طلب أكثر من ٦,٨٠ بليون دولار من المساعدات

### ميزانية العمليات الخارجية

تطلب إدارة ميزانية عمليات الطوارئ الخارجية في المستمرة (OCO) لدعم "الجهود الأساسية" بالعراق والمتعلقة بالانتقال من العسكرية إلى مرحلة إعادة الإعمار بقيادة مدنية.<sup>٨٦</sup>

- ويشمل ذلك سحب جميع القوات الأمريكية في العراق بحلول ٣١ ديسمبر/كانون الأول ٢٠١١ وفقاً لاتفاقية الأمن بين العراق والولايات المتحدة
- مع إنشاء فصيلتين مكاتب فروع للسفارة (EBOs) وتولي وزارة الخارجية مسؤولية أكثر من ٤٠٠ من الأنشطة الأساسية التي تتولاها وزارة الخارجية حالياً.
- إضافة إلى إنشاء مرافق للشرطة والمحكمة الجنائية المركزية ومواقع التعاون الأمني لاستمرار تعزيز قوات الأمن وقدرات الوزارة

يوضح التحليل الارتجاعي بواسطة وزارة الخارجية أنه يوجد حوالي ٢,١٩ مليار دولار في ميزانية العام المالي ٢٠١٠ وتدرج نفقات تشغيل وزارة الخارجية المصنفة تحت عمليات الطوارئ الخارجية في المستمرة (OCO) لمعيار ٢٠١٢ (وهي تشمل حصرياً نفقات الإشراف مع أصدر مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق المقترنة بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق). المالي ٢٠١٢. ويمثل ذلك، ١,٠٤ بليون دولار (٤٧٪) بزيادة ٣,٢٣ بليون دولار.<sup>٨٧</sup> وفقاً للإدارة. وهذه الزيادة "أكثر من تعويض" من خلال الطلب المتناقص على وزارة الخارجية، والذي يُعزى إلى انسحاب القوات الأمريكية من العراق بحلول ٣١ ديسمبر ٢٠١١.<sup>٨٨</sup>

- علاوة على ذلك، تطلب الغدادة ٢,٠٠ بليون دولار من المساعدة الخارجية تحت حسابين في ميزانية عمليات الطوارئ الخارجية في المستمرة للعام المالي ٢٠١٢ الخاصة بوزارة الخارجية.<sup>٨٩</sup>
- ١,٠٠ بليون دولار لصالح الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون بالعراق لدعم مكتب الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون لبرنامج تطوير الشرطة.
- ١٠ مليار دولار لتمويل برنامج العسكرية الخارجية لتوفير المساعدة الأمنية للعسكرية العراقية.

ويُقصد بكل البرنامجين اللذان طلبا التمويل دعم لانتقال من وزارة الخارجية إلى وزارة الداخلية في ١ أكتوبر/تشرين أول ٢٠١١. ووفقاً لوزارة الخارجية، فإن التعزيزات المطلوبة "وبرامج المشاركة قصيرة الأجل في المقام الأول". ويُقصد

بذلك مساعدة كومة العراق حتى تكون لديها القدرة والموارد اللازمة للقيام بمهام الأمن الحكومية الحساسة بنفسها.<sup>٩٠</sup>

### الميزانية الأساسية

بالإضافة إلى ميزانية عمليات الطوارئ الخارجية، طلبت الإدارة موارد "هامة" في ميزانية الأساسية للعراق لدعم الوظائف الرئيسية للسفارة وبرامج المساعدة.<sup>٩١</sup> وتشمل الميزانية المخصصة لوزارة الخارجية ٥٨٤ مليون دولار لتغطية نفقات التشغيل المدني المعتمزم تمويلها لمدة تمويل عملياتها لمدة عام كامل للوجود الخارجي لوزارة الخارجية في بغداد، وتوفير الانتقال إلى عمليات الطوارئ الخارجية لوزارة الخارجية في منشآت بغداد المتبقية لرئاسة مهمة التحكم والمراقبة.<sup>٩٢</sup>

كما تستمر وزارة الخارجية في تقديم برامج المساعدة المتعلقة بالتشغيل والزراعة والخدمات الأساسية. ووفقاً لما ورد عن سكرتيرة الخارجية الأمريكية هيلاري كلينتون "هذه البرامج مُصممة للعمل بأنفسهم خارج مواقعها" وفي العراق بالفعل "تتوافق مساعداتنا دولار مع دولار" <sup>٩٣</sup> ونحو هذه الغاية، تطلب الإدارة ٣٦٠ مليون دولار تحت ثلاثة حسابات في العام المالي ٢٠١٢ بناء على ميزانية أساسية لوزارة الخارجية كالتالي:<sup>٩٤</sup>

- ٣٢٦ مليون دولار لصندوق الدعم الاقتصادي - وذلك غالباً للمساعدة في "تشجيع الحكومة العراقية بحيث تكون عادلة وممثلة، وخاضعة للمساءلة بمبلغ ٢٠٢ مليون دولار وأيضاً لتعزيز النمو الاقتصادي والفرص (بمبلغ ٨٨ مليون دولار)، ودعم الصحة والتعليم والخدمات الاجتماعية الأخرى ٣٦ مليون دولار.
- و ٣٢ مليون دولار لبرنامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة لإرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها (NADR) - لدعم إصلاحات قطاع الأمن وجهود مكافحة الإرهاب.
- ٢ مليون دولار لبرنامج لتعليم والتدريب العسكري العالمي (IMET) لدعم دورات العسكرية المتخصصة.

من الثلاثة فإن تطلب برامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة لإرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها (NADR) و برنامج التعليم والتدريب العسكري العالمي (IMET) مبلغ اعتمادات مماثلة في الأعوام السابقة، ولكن يطلب صندوق الدعم الاقتصادي ٥٧ مليون دولار (١٥٪) أقل من اعتمادات العام المالي ٢٠١٠.<sup>٩٥</sup>

### تيارات المساعدات الأجنبية

تستمر العراق في أن تكون متميزة بين المتلقين للمساعدات الخارجية الأمريكية. في ميزانية الإدارة للعام المالي ٢٠١٢،

وفقاً لهيلاري كلينتون وزيرة الخارجية. "فإنّ هذه البرامج قد صممت هذه البرامج لتمويل نفسها".



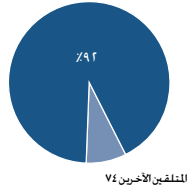
الشكل ٢,٤

## تدفقات التمويل المدني: طلبات الإدارة لمخصصات السنة المالية ٢٠١٢

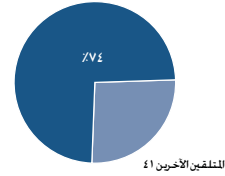
بالمليون دولار

تمويل الجيوش الأجنبية  
إجمالي الطلب: \$ ١,٥٥٠

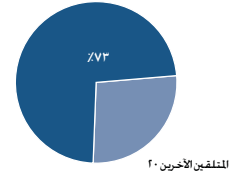
| أكبره من المستفيدين |                 |
|---------------------|-----------------|
| إسرائيل             | \$ ٣,٠٧٥        |
| مصر                 | \$ ١,٣٠٠        |
| <b>العراق</b>       | <b>\$ ١,٠٠٠</b> |
| باكستان             | \$ ٣٥٠          |
| الأرن               | \$ ٣٠٠          |

المكتب الدولي لمكافحة المخدرات وبتشون  
إنفاذ القانون  
إجمالي الطلب: \$ ٢,٥١٠

| أكبره من المستفيدين |                 |
|---------------------|-----------------|
| <b>العراق</b>       | <b>\$ ١,٢٠٠</b> |
| أفغانستان           | \$ ٢٤٤          |
| الكويت              | \$ ٢٤٤          |
| كولومبيا            | \$ ١١١          |
| باكستان             | \$ ١٢٥          |

صندوق دعم الاقتصاد  
إجمالي الطلب: \$ ٧,١٩٠

| أكبره من المستفيدين |          |
|---------------------|----------|
| أفغانستان           | \$ ٢,٨٠٤ |
| باكستان             | \$ ١,٣١٠ |
| الضفة الغربية وغزة  | \$ ٤٠٠   |
| الأرن               | \$ ٣١٠   |
| السودان             | \$ ٣١٤   |
| (العراق ٦٥)         | \$ ٣١٤   |

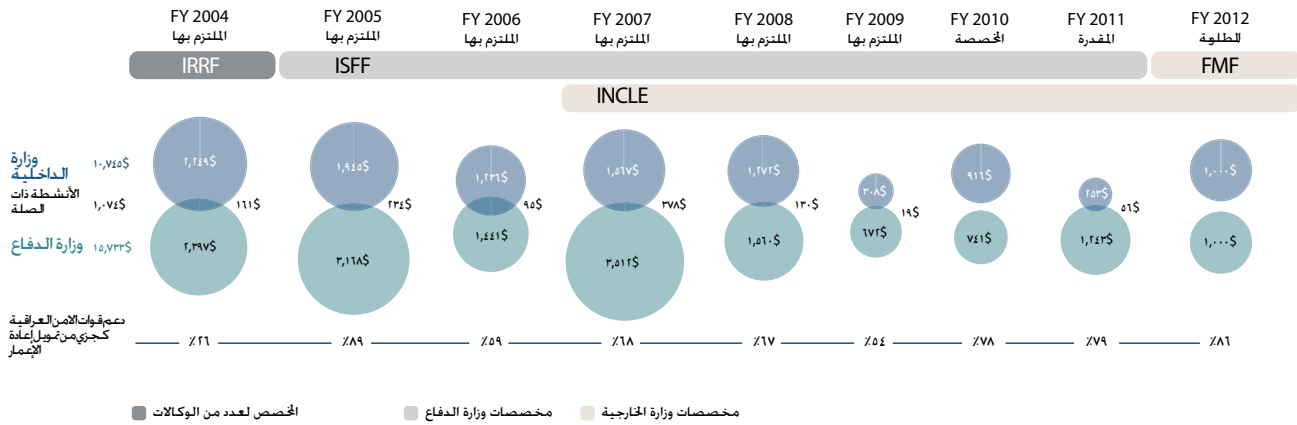


المصدر: DoS، ملخص الميزانية التنفيذية، للفترة ١٥٠ و البرامج الدولية الأخرى، السنة المالية ٢٠١٢، ٢٠١١/١٤/٢٠١٢، ص ١٥٥-١٧١.

الشكل ٢,٥

## دعم الولايات المتحدة لقوات الامن العراقية من الصناديق الخمسة الرئيسية، السنة المالية ٢٠٠٤ - السنة المالية ٢٠١٢

بالمليون دولار



ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات الأرقام قد تتأثر بالتقريب. دعم الولايات المتحدة لقوات الامن العراقية يتضمن جميع صندوق قوات الامن العراقية، NCLE "مستشاري الشرطة والقطاعات الفرعية المختارة من صندوق قوات الامن العراقية" ٢ "الأم إنفاذ القانون" قطاع أحمدة حماية المنشآت، IAF معدات، IAF منشآت، IAF تدريب ومناجحة، ING معدات، ING منشآت، و الأفرار، ISF QRF، تدريب وتعليم الشرطة، المساعدة، التمويل يستثنى دعم إنفاذ القانون في مؤسسات الأحكام والسجون "جزء من إجمالي تمويل إعادة الأعمار" يمثل الدعم لقوات الامن العراقية كجزء من الأنشطة المعمومة من قبل الصناديق الخمسة الرئيسية، بالإضافة للتمويل العسكري الخارجي للسنة المالية ٢٠١٢.

مصادر: الملتحق العام الخاص لإعادة إعمار العراق، التقارير ربع السنوية ونصف السنوية إلى الكونغرس في الولايات المتحدة، (OUSD/C، ٢٠١١/١٠-٢٠٠٤/٣)، ردا على طلب الملتحق العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٧/٤/٢٠١١، القائمة الوطنية العراقية، ردا على طلب الملتحق العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١٦/٤، وكالة الطاقة النووية، ٢٠١١/٠٤/٢٠١١، ردا على طلب الملتحق العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠-١١/٢٠١١، دوس، "تقرير الميزانية في الكونغرس: العمليات الخارجية، الرق: التطور الإقليمي، المالي ٢٠١٢، ٢٠١١/٣، ص ٥١٣، ٨٧٢، القوات الأمريكية في العراق" صندوق قوات الامن العراقية، السنة المالية ٢٠١١ تنفق خطة رابعا: استمرار القرار حتى ٤ آذار/مارس ٢٠١١، ٢٠١١/٣، ص ٧، ٣.

الكونغرس في طلب إدارة الميزانية، " يحدث ذلك بالضبط في أكثر المراحل حساسية " حيث تنتقل من ( القيادة العسكرية - القيادة المدنية التي تُدار من خلال البرامج والعمليات ". وفي مارس/آذار شهد نائب وزير الخارجية لإدارة أمام الكونغرس أن لتقسيم ميزانية إدارة البلاد بهذه الطريقة في هذا الوقت هو تقسيم ليس غير مسئول فقط بل إن الواضح والخطر القائم هو الأمن القومي". كما وافق على الاقتراح الذي يقول بأن دون الاعتماد الكامل على طلبات ميزانية العام المالي ٢٠١١ و ٢٠١٢ الخاصة بالعراق. فإن مخاطر الولايات المتحدة " قد فشلت في مهمتها".<sup>٩٨</sup>

تبلغ مرتبة الميزانية التي خصصها الكونغرس لعراق ثلاثة من بين تيارات التمويل المدنية الرئيسية المدمجة. لمزيد من المعلومات أنظر شكل ٤,٢ رغم أن العام المالي ٢٠١٢ يمثل تحول رئيسي بعيداً في نقل اعتمادات وزارة الخارجية إلى وزارة الداخلية ويظل تعزيز قوات الأمن العراقي ( ISF ) هو الأولوية.<sup>٩٩</sup> لمزيد من التفاصيل راجع شكل ٢,٥

قيود ميزانية وزارة الخارجية. في خطاب إلى رئيس مجلس إدارة لجنة الاعتمادات بمجلس النواب وسكرتيرة وزير الخارجية الأمريكي هيلاري كلينتون ، أعربت هيلاري عن قلقها من الخصومات التي يقترحها

إضافة إلى ٢,٣٣ مليار دولار لم يلتزم بها ولكن يوجد ٥٠٩ مليون دولار من هذا المبلغ تم إنفاقها. وبذلك يبقى ١,٨٢ مليار دولار متاحة للتخصيص للمشروعات الجديدة وإجمالاً ، يوجد ٢,٦٠ مليار دولار متاح في ميزانية السلطة لا تزال غير متوقعة في صندوق قوات الأمن العراقية.<sup>١٣</sup> وبالنسبة لوضع صندوق قوات الأمن العراقية، ويشمل ذلك الانهيارات غير المتوقعة ن أنظر الشكل ٢,٦

الالتزامات والنفقات ربع السنوية لصندوق قوات الأمن العراقي

اعتباراً من ٣١ مارس/ آذار ٢٠١١ تم تخصيص مبلغ ٢٠,٥٤ مليار دولار لصندوق قوات الأمن العراقية تم توزيعها على أربع مجموعات أنشطة فرعية رئيسية: الأجهزة، والبنية التحتية، والاستدامة، والتدريب. وتم تخصيص الباقي إلى الأنشطة لأخرى ذات الصلة.<sup>١٤</sup>

وبالنسبة للوضع والتغيير الربع سنوي في صندوق قوات الأمن العراقية بواسطة الوزارة ومجموعات الأنشطة الفرعية ، انظر الجدول ٤,٢

طلبات و اعتمادات قوات الأمن العراقية منذ عام ٢٠٠٥، طلبت الإدارة مبلغ ٢٢,٩٠ مليار دولار لصندوق قوات الأمن العراقية وخصص الكونجرس له ٢٠,٥٤ مليار دولار. وكانت الاعتمادات عمومًا أكبر في بداية البرنامج وتتراوح بين ٣,٥١ مليار من العام المالي ٢٠٠٥ - إلى العام المالي ٢٠٠٥ و ١,٣٠ مليار من العام المالي ٢٠٠٨ - إلى العام المالي ٢٠١١ والاعتمادات التكميلية تبلغ تقريبًا ضعف حجم الاعتمادات المعتادة - ٢,٩٧ مليار دولار مقابل ١,٥٥ مليار وكانت تُمنح على شكل مبالغ اقرب لطلب الإدارة.<sup>١٥</sup> في بداية ها البرنامج، اقترنت التخصيصات والاعتمادات بالمعدلات الأكبر للالتزام. و حتى الآن، فالميزانية المتاحة للسلطة (هي مبالغ غير جبرية أقل من المبالغ المُنفقة) تصل على ١,٠٠ مليار دولار حتى ٢٠٠٩. وحيث أن حجم الاعتمادات تقلصت في العام المالي ٢٠٠٩ - إلى العام المالي ٢٠١٠، تناقصت الميزانية المتاحة للسلطة وتباطؤ معدل الالتزام بشدة. مع اعتماد يبلغ ١,٥٠ مليار دولار إلى صندوق قوات الأمن العراقية بواسطة القانون العام ١٠-١١٢ و الميزانية المتاحة للسلطة هي ذات أعلى مستوى منذ عام ٢٠٠٦.<sup>١٦</sup>

وقد انتهت الاعتمادات للعام المالي ٢٠٠٥ - على العام المالي ٢٠٠٩. ولا يمكن للقوات الأمريكية في العراق الالتزام بمبالغ من هذه الاعتمادات لمشروعات جديدة ولكن يمكنها ضبط التخصيصات القائمة وزيادة المبالغ في فترة الخمس سنوات القادمة بعد انتهاء فتراتهما. كما انتهى الاعتماد للعام المالي ٢٠٠٥ في ٣٠ سبتمبر/ ايلول ٢٠٠٦ وسيتم إلغائه في ٣٠

ووفقًا لتقرير أكتوبر/ تشرين أول الصادر عن وزارة الخارجية للمفتش العام " يبدو أن العاملين الإقليميين تقودون حاليًا قيود الميزانية أكثر من تقييم ما يحتاجونه لإنجاز المهمة. و بالتأكيد لا يوجد دليل أن المهمة تم تحديدها أو تقليصها أو تمويلها وتقليص تغيير العاملين".<sup>١٦</sup>

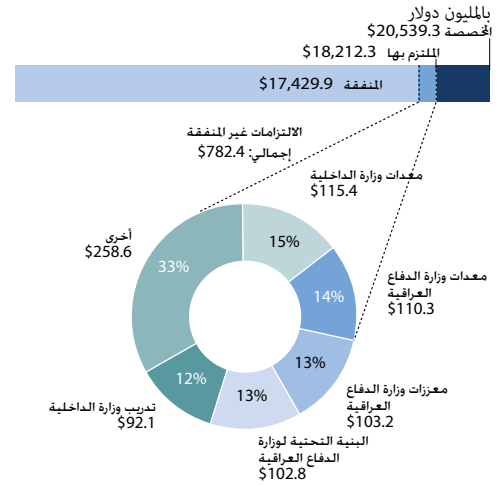
### صندوق قوات الأمن العراقية

منذ ٢٠٠٥ خصص الكونجرس ٢٠,٥٤ مليار دولار لصندوق القوات العراقية لتمكين القوات الأمريكية بالعراق وسلفها والقوات المتعددة الجنسيات بالعراق من مساعدة وزارة الدفاع العراقية (MOD) و وزارة الداخلية (MOI) في تطوير القوات الأمن العراقية وزيادة قدرتها التنفيذية. ويشمل ذلك: ١٥٠ مليار دولار من خال القانون العام ١١٢-١٠,١١

و منذ ٣١ مارس/ آذار ٢٠١١، فإن صندوق قوات الأمن العراقية أُلزم وخصص مبلغ ١٨,١٤ مليار دولار لصندوق إعانة أعمار العراق ٢.١٢ وبهذا المنوال فإن صندوق القوات الأمن العراقية هو أكبر صندوق لإعادة الإعمار في العراق . و بدءًا من ١٣ مارس/ آذار ٢٠١١ خصص صندوق قوات الأمن العراقية مبلغ ٠,٧٨٢ مليون دولار لم يكن أنفقتها.

الشكل ٢,٦

صندوق قوات الأمن العراقية: أوضاع الأموال حتى تاريخ 3/31/2011



ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات الأرقام مطابقة بالنقريب.

المصدر: PL 109-13; PL 109-102; PL 109-234; PL 110-28; PL 110-92; PL 110-116; PL 110-137; PL 110-149; PL 110-161; PL 110-252; PL 111-32; PL 111-212; PL 111-212; PL 112-10; OSD 111-290; PL 111-317; PL 112-10; OSD 4/18/2011

بهذه المقاييس. يعد صندوق قوات الأمن العراقية هو أكبر صندوق لإعادة إعمار العراق.

الجدول ٢،٤

ISFF أوضاع الصناديق تبعاً للوزارة ومجموعات النشاط الفرعية  
حتى تاريخ ٢٠١١/٣/٣١  
بمليارات الدولارات

| الوزارة  | مجموعة النشاط الفرعية | أوضاع الصناديق |          | التغيير ربع السنوي |            |
|----------|-----------------------|----------------|----------|--------------------|------------|
|          |                       | للزئمة         | للتنفئة  | للزئمة             | للتنفئة    |
| الدفاع   | المعدات               | ٤,٨٥٨,٩        | ٤,٧٤٨,٦  | ١٦,٥ (ز1)          | ٨٩,٢ (ز1)  |
|          | البنية التحتية        | ٣,٠٧٤,٧        | ٢,٩٧١,٩  | -٠,٢ (ز٠)          | ٣٦,٨ (ز1)  |
|          | لوازم التعزيز         | ٢,٢١٤,٩        | ٢,١١١,٧  | ٣٠,٠ (ز1)          | ٤٤,٥ (ز1)  |
|          | التدريب               | ٦٠٠,٠          | ٥٢٦,٣    | ٤,٥ (ز1)           | ٢٢,٤ (ز٤)  |
|          | المجموع الفرعي        | ١٠,٧٩٨,٥       | ١٠,٤٠٨,٥ | ١٠٠,٨ (ز1)         | ١٩٢,٩ (ز1) |
| الداخلية | التدريب               | ٢,٦١٠,٣        | ٢,٥٦٨,٢  | ٨,٨ (ز٠)           | ١٥٩,٠ (ز٧) |
|          | المعدات               | ١,٩٢١,٥        | ١,٨٠٦,١  | ٢٧,٣ (ز٠)          | ٣٩,١ (ز1)  |
|          | البنية التحتية        | ١,٣٤٦,٩        | ١,٢٥٩,٩  | ٣٠,٨ (ز٠)          | ٤٨,٧ (ز٤)  |
|          | لوازم التعزيز         | ١٢٨,٤          | ٥١٦,٢    | -٠,٨ (ز٠)          | ٣,٩ (ز1)   |
|          | المجموع الفرعي        | ٦,٥٥٧,١        | ٦,٢٠٠,٤  | ٥٠,٠ (ز٠)          | ٢٥٠,٧ (ز٤) |
| متفتحة   | الأششطة التابعة       | ٨٥٦,٦          | ٨٢١,٠    | ٥٩,٠ (ز٠)          | ١,٤ (ز٠)   |
| الإجمالي |                       | ١٨,٢١٢,٣       | ١٧,٤٢٩,٩ | ٤٤,٨ (ز٠)          | ٤٤٢,١ (ز٣) |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب.

المصدر: OSD. في الردود على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٣/٧/٢٠١١ و ١٧/٤/٢٠١١.

خصصت قوات الولايات المتحدة بالعراق تمويل أكبر للأجهزة من أي مجموعة نشاط فرعي أخرى في كل عام ولكن في ٢٠٠٦ تلقت البنية التحتية مبلغ أكثر من حوالي ١٦٠ مليون دولار.<sup>١٠٦</sup>

قسمت القوات الأمريكية في العراق المخصصات للمعدات والبنية التحتية والتدريب والاستدامة بين وزارة الدفاع (٩,٩٠ مليار دولار، أو ٥٨٪) ووزارة الداخلية العراقية (٦,١٧ مليار دولار، أو ٣٦٪). لا تتم مخصصات الأنشطة ذات الصلة إلى وزارة بعينها.<sup>١١٠</sup> للتفاصيل، أنظر الشكل ٢,٨.

مخصصات صندوق قوى الأمن العراقية، العام المالي ٢٠٠٩ في السنة المالية ٢٠٠٩، خصصت القوات الأمريكية في العراق ٦٨٠ مليون دولار (٦٨٪) من صندوق قوات الأمن العراقية لدعم وزارة الدفاع. أكثر من نصف تخصيص وزارة الدفاع - ٣٥٩ مليون دولار (٣٦٪ من إجمالي المخصصات) - كان لغرض المعدات، بما في ذلك المخصصات البارزة لمعدات القيادة والمراقبة. بلغ أكبر بند لخط فردي ١٠٧ مليون دولار للمعدات لتحديث البحرية العراقية.<sup>١١١</sup> خصصت القوات الأمريكية في العراق ٣٠٠ مليون دولار من السنة المالية ٢٠٠٩ من صندوق قوات الأمن العراقية لدعم وزارة الداخلية. بلغ أكبر بند لخط فردي ٧٢ مليون دولار لمستشاري الشرطة الدولية (وكالات تشجيع الاستثمار في العراق (IPAs)، المتعاقد معهم من خلال مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية.<sup>١١٢</sup>

كان العام المالي ٢٠٠٩ هو العام الأول الذي لم يتم فيه تخصيص أموال للبنية التحتية، وذلك بسبب حظر الكونجرس لهذا الإنفاق في العام المالي ٢٠٠٩ NDAA.<sup>١١٣</sup> لمزيد من التفاصيل، أنظر الشكل ٢-٨ والجدول ٢-٦.

مخصصات صندوق قوى الأمن العراقية، العام المالي ٢٠١٠ وفقاً للقوات الأمريكية في العراق، ١,٠٠ بليون دولار من تخصيص صندوق قوى الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١٠ (القانون العام ٢١٢-١١١ والتي تنتهي في ٣٠ سبتمبر ٢٠١١) كان المزمع مساعدة القوات الأمريكية في العراق على دعم، تجهيز وضمان أن قوى الأمن العراقية تحقق الحد الأدنى من قدرتها الرئيسية MEC. على وجه الخصوص، تمنح خطة إنفاق صندوق قوى الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠١١، الأولوية لما يلي:<sup>١١٤</sup>

- تحديث الجيش العراقي التاسع، الشعبة الميكانيكية.
- جلب وتوظيف "مساعدين" لأقسام المشاة وكتائب المدفعية في وزارة الدفاع.
- تطوير "دوام" قدرة الاكتفاء.

سبتمبر/ أيلول عام ٢٠١١، وأي تخصيصات غير متوقعة سيتم إلغاؤها وكل المبالغ غير المتوقعة سيتم ردها إلى خزانة الولايات المتحدة. وعلى مدار برنامج صندوق قوات الأمن العراقية، فإن الالتزامات الربع سنوية بلغت في المتوسط ٧٩٢ مليون دولار ونفقات سنوية بمتوسط ٧٥٨ مليون (وهذه المبالغ تصل لحوالي ٨,٥ مليون و ٨,١ مليون يومياً، على التوالي). في الأرباع السنوية الأخيرة المتاحة للقوات الأمريكية في العراق، تم تخصيص حوالي ٣٦٪ و ٤٧٪ من اعتمادات العام المالي ٢٠٠٨ والعام المالي ٢٠٠٩ على التوالي مما يقتصر "المسارعة إلى الالتزام" بهذه الاعتمادات لهذه العمليات قبل انتهاء مدتها.<sup>١١٧</sup>

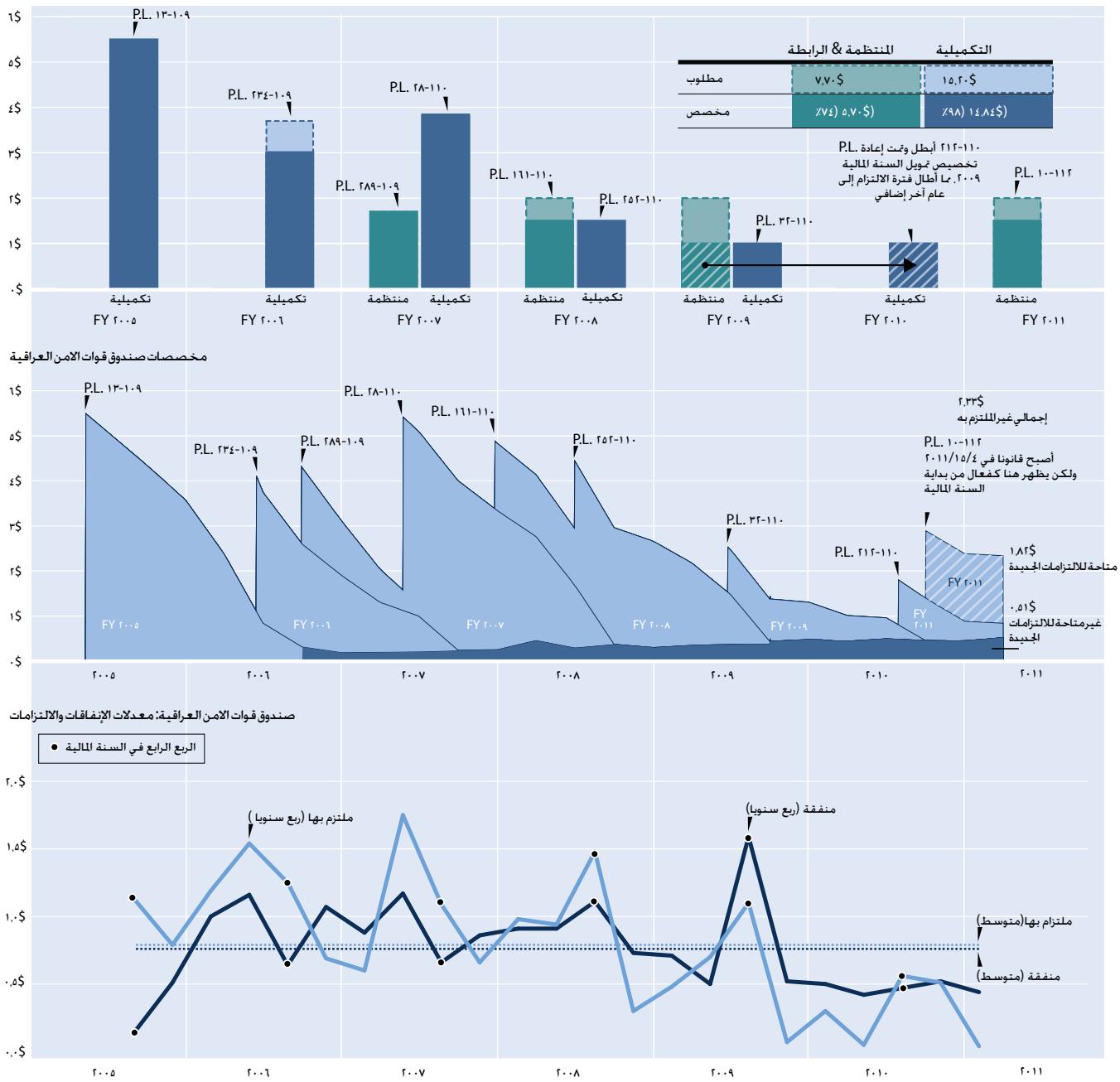
لمزيد من التفاصيل عن صندوق قوات الأمن العراقية، أنظر الشكل ٢,٧ و الجدول ٢,٥

- اعتمادات لصندوق قوات الأمن العراقية للعام المالي ٢٠٠٥ - العام المالي ٢٠٠٨.
- السنوات الأربع الأولى لصندوق قوات الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠٠٥ والسنة المالية ٢٠٠٨، خصصت القوات الأمريكية في العراق ١٦,٩٦ مليار دولار إلى ٥ مجموعات فرعية.<sup>١١٨</sup>
- الأجهزة - ٦,٢١ مليار (٣٧٪)
- البنية التحتية - ٤,٧٠ مليار (٢٨٪)
- التدريب - ٢,٧٦ مليار (١٦٪)
- التعزيز - ٢,٤١ مليار (١٤٪)
- الخدمات ذات صلة - ٨٨٥ مليون (٥٪)

في الأرباع السنوية الأخيرة لهم قامت القوات الأمريكية في العراق بالالتزام بنحو ٤٧٪ و ٤٧٪ من اعتمادات السنة المالية ٢٠٠٨ واعتمادات السنة المالية ٢٠٠٩. على التوالي.

الشكل ٢,٧

صندوق قوات الأمن العراقي: المخصصات والالتزامات والانفاقات, السنة المالية ٢٠٠٥- السنة المالية ٢٠١١  
بالمليار دولار  
المخصصات المنتظمة والرابطة والتكميلية, السنة المالية ٢٠٠٥- السنة المالية ٢٠١١



ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات، الأرقام تتأثر بالتقريب.

المصدر: انظر الجدول ٢,٥

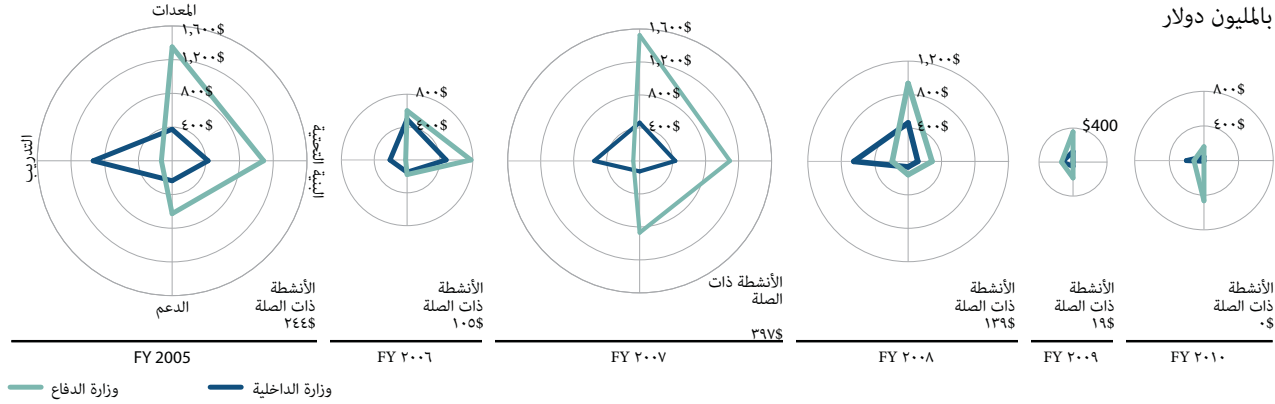
| طلب السنة المالية                           | تبرير الإدارة للميزانية   | الاعتمادات  | مخصصات الكونغرس والقيود   |
|---|---|---|---|
| السنة المالية 2005<br>تكملة<br>5.70 دولار   | تقديم المساعدة لقوات الأمن العراقية لتمكين عمليات مكافحة التمرد مستقلة وتهيئة بيئة آمنة؛ وذلك للعمل على بناء القدرات المؤسسة للوجستية والتدريبية؛ والمساعدة في زيادة قدرات قوات الأمن والدعم الميدانية، وتحسين المعدات والاكتفاء الذاتي والقيادة والسيطرة، وتوفير تمويل الاستجابة السريعة                                     | P.L. 109-13<br>5.49 دولار<br>انتهى في 2006/09/30  | يوفر ٥.٧٠ دولار والذي نقل منهم ٠.٢١ دولار لحساب التشغيل والصيانة في الجيش للتعويض عن التكاليف التي تم تكبيدها في التدريب وتجهيز قوات الأمن العراقية، ويوفر سلطة واسعة للنقل إلى حسابات أخرى أو وكالات لتحقيق الغرض وتوفير المساعداً لصندوق قوات الأمن العراقية من الحكومات والمنظمات الدولية الأخرى (وكلا منهما يتطلب الإخطار والاستمرار في السنوات المالية المستقبلية) |
| السنة المالية 2006<br>تكملة<br>3.70 دولار   | مواصلة برنامج التدريب والتجهيز الحالي وبناء قدرات الوحدات التنفيذية والاستعداد وتطوير الخدمات اللوجستية والمؤسسية والوظائف الإدارية   | P.L. 109-234<br>3.01 دولار<br>انتهى في 2007/09/30 | لاحظ اتفاق المؤتمر أنه لم يكن من الممكن الالتزام بكامل الطلب في الأشهر المتبقية وأنفق في العام المالي ٢٠٠٦ وأن "الحد من الميزانية تم من دون ضرر" لذا حث تقرير المؤتمر وزارة الدفاع والإدارة على الحصول على دعم قوات الأمن العراقية من دول المنطقة   |
| السنة المالية 2007<br>المنظمة<br>1.70 دولار | طلب اعتمادات تكميلية مشتركة منتظمة لبناء وتعزيز القدرة المؤسسية لقوات الأمن العراقية وإنشاء قوات أمن عراقية قادرة على مهامها؛ وإعادة توجيه قوات الأمن العراقية لقمع العنف الطائفي وتوفير قدرات وزارة الدفاع للوجستية ووحدات الدعم القتالية وحماية التنقل / القوات والمعدات وتوفير مستشاري الولايات المتحدة إلى وزارة الداخلية | P.L. 109-289<br>1.70 دولار<br>ينتهي في 9/30/2008  | يوجه تقرير المؤتمر وزارة الدفاع لتقديم خطط مالية شاملة لقوات الأمن العراقية   |
| السنة المالية 2007<br>تكميلية<br>\$3.80     | استمرار تطوير الوظائف الوزارية والاستشارية لتعزيز القدرات الجوية العراقية والبحرية، وتطوير قدرات إحطال عمل العنوبات الناسفة، وتوحيد السلاح وأساطيل المركبات، وتقديم الدعم لتطوير الخدمات اللوجستية، في المقام الأول في المنهج   | P.L. 110-28<br>\$3.84<br>انتهت في 9/30/2008       | تشمل تمويل نزع السلاح وتسريح وإعادة إمام الميليشيات؛ بما يتطلب من مكتب الإدارة والميزانية تقديم تقارير عن التكلفة الكاملة على أساس كل مشروع على حدة والتكلفة الإجمالية المقدمة لتدريب وتجهيز قوات الأمن العراقية  |
| السنة المالية 2008<br>منتظمة<br>\$2.00      | استمرار تطوير الوظائف الوزارية والاستشارية لتعزيز القدرات الجوية العراقية والبحرية، وتطوير قدرات إحطال عمل العنوبات الناسفة، وتوحيد السلاح وأساطيل المركبات، وتقديم الدعم لتطوير الخدمات اللوجستية، في المقام الأول في المنهج   | P.L. 110-161<br>\$1.50<br>انتهت في 9/30/2009      | تشمل لغة الاعتماد القياسية لصندوق قوات الأمن العراقية   |
| FY 2008<br>ملحق<br>\$1.00                   | تشمل مخصصات السنة المالية ٢٠٠٨ الإضافية لدعم إضافة ١٠٠٠٠٠ ضمن قوات الأمن العراقية "اللازمة للعراق للعمل في وقت واحد على تأمين حدوده وإجراء عمليات مكافحة التمرد"، وكذلك لإحكام السيطرة على المناطق التي تم تطهيرها مؤخراً في الوقت الذي تتزايد فيه عمل القوات الأمريكية في المهمة الإنشائية                                   | P.L. 110-252<br>\$1.50<br>انتهت في 9/30/2009      | منع صندوق قوات الأمن العراقية من "الانتفاع من توفير رواتب أو أجور أو مكافآت لأفراد قوات الأمن العراقية"   |
| السنة المالية 2009<br>حسر<br>\$2.00         | تمكين الحكومة العراقية من تحسين قدرتها على إدارة المؤسسات الأمنية العراقية وزيادة الاستقلال التشغيلي لقوات الأمن العراقية وتطوير الدعم الوزاري للوجستيات والقدرة على الاكتفاء الذاتي وتحديد المعدات والمعدات اللازمة لتشغيل الوحدات   | P.L. 110-252<br>\$0.00<br>انتهت في 9/30/2009      | تخصص ١.٠٠ دولار والتي أُنعت في وقت لاحق بواسطة الفاتون العام ٢٠١١-٢٠١٢ تمويل الجسر من السنة المالية ٢٠٠٩ تحت عنوان منفصل بنفس اسم التمويل المالي التكميلي للسنة المالية ٢٠٠٨ (فاتون سلطة الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠٠٩ تمنع صندوق قوات الأمن العراقية من الإنفاق على البنية التحتية الجديدة)   |
| السنة المالية 2009<br>تكميلية<br>\$0.00     | طلب تمديد فترة الالتزام لتمويل الجسر في السنة المالية ٢٠٠٩ حتى ٣٠/٠٩/٢٠١٠ (بدون تمويل جديد)   | P.L. 111-32<br>\$1.00<br>انتهت في 9/30/2010       | الغاء ١.٠٠ دولار في تمويل جسر العام المالي ٢٠٠٩ وتخصيص مبلغ مائل لبيعي متاحاً حتى ٣٠/٩/٢٠١٠؛ بحيث لا يتضمن نقل السلطة إلى صندوق قوات الأمن العراقية إلى حسابات أخرى أو وكالات، والتي قدمت خلال العام المالي ٢٠٠٥-٢٠٠٨، وتضع حدوداً على "تكلفة وحدة الاستثمار" من السلع المشتراة   |
| السنة المالية 2010<br>تكميلية<br>\$1.00     | تعزيز قوات الأمن العراقية "الأداء دورهم الحيوي" وضمان عدم "أي تدهور في التقدم" مع التركيز على الاكتفاء الذاتي في وزارة الدفاع بما في ذلك نقل معدات الولايات المتحدة وحديث الأقسام اليكائنكية وتحسين إدارة الأصول والاكتفاء من الطائرات ودعم تدريب وزارة الداخلية والأنشطة الاستشارية  | P.L. 111-212<br>\$1.00<br>انتهت في 9/30/2011      | تشمل لغة التخصيص المعيارية ل صندوق قوات الأمن العراقية (بدون سلطة لتحويل الأموال إلى حسابات أخرى أو وكالات)، ويوجه تقرير المؤتمر وزارة الدفاع لتقديم التزام شهري وبيانات بالنفقات إلى لجان الكونغرس في موعد لا يتجاوز ٣٠ يوماً بعد كل شهر   |
| السنة المالية 2011<br>منتظمة<br>\$2.00      | تحقيق "الحد الأدنى من القدرة الضرورية" قبل انسحاب الولايات المتحدة والتركيز على الاحتياجات من معدات وزارة الدفاع المتبقية المطلوبة، بما في ذلك الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع على مستوى الشعب وقدرات إشارة والاتصالات التنظيمية الكاملة والنقل المدرع والتدريب المستمر لقوات الدفاع وتجهيز ودعم قوات الشرطة                 | P.L. 112-10<br>\$1.50<br>انتهت في 9/30/2012       | يتطلب إخطار من وزارة الدفاع بأي من المشاريع الجديدة المقترحة أو تحويل الأموال بين مجموعات الأنشطة الفرعية بما يزيد على ٠.٢ دولار  |

ملحوظة: الأرقام متناثرة بالتقريب.

المصدر: OSD، وأعلى طلب البيانات الصادر عن الفلتح العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ (DoD, 1W/4/2011). "السنة المالية ٢٠٠٥ طلب إضافي لعملية حرية العراق (OIF)، وعملية الحرية الدائمة (OEF)، وعملية المساعدة الموحدة" (٢٠٠٥/٢، ص ٧٨-٧٩، وزارة الدفاع "السنة المالية ٢٠٠٦ طلب إضافي لعملية حرية العراق (OIF) وعملية الحرية الدائمة (OEF)" في ٢/٠١/٢٠٠٦، ص ١١-١٠، وزارة الدفاع "تعديل السنة المالية ٢٠٠٧ طلب طوارئ إضافي للحرب العالمية على الإرهاب" (٢٠٠٧/٣، ص ٥، وزارة الدفاع "طلب السنة المالية ٢٠٠٧ لطلواري الإضافية للحرب العالمية على الإرهاب" (٢٠٠٧/٤، ص ٢٨-٢٩، وزارة الدفاع "السنة المالية ٢٠٠٨ طلب الحرب العالمية على الإرهاب" (٢٠٠٧/٤، ص ٢٤-٢٥، وزارة الدفاع "السنة المالية ٢٠٠٨ تعديل الحرب العالمية على الإرهاب" (٢٠٠٧/٣، ص ٢١-٢٠، وزارة الدفاع "طلب السنة المالية ٢٠٠٩ طلب الحرب العالمية على جسر الإرهاب" (٢٠٠٨/٥، ص ١١-١٥، وزارة الدفاع "السنة المالية ٢٠٠٩ طلب إضافي" (٢٠٠٩/٤، ص ٤١-٤٢، وزارة الدفاع "نظرة عامة على طلب ميزانية السنة المالية ٢٠١١" (٢٠١١/٢، ص ١-٨، ص ٩-١٠، الفاتون العام ٢٠٠٩، P.L. 111-9، P.L. 111-10، P.L. 111-11، P.L. 111-12، P.L. 111-13، تقرير البيت الأبيض ٢٠٠٩، ٨٣-٧٤، تقرير البيت الأبيض ٢٠٠٩، ١١٣-١٠٩، H.R. ١١٣١، P.L. 111-13، ١٠٧-١٠٦، H.R. ١٥٩١، P.L. 111-13، ١٣١، تقرير مجلس الشيوخ ٢٠٠٩، ١٨٨-١١١، H.R. ١٨٩٩، ٢٠١١/٤، ص ٢٥.

## صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق: المخصصات حسب الوزارة ومجموعة العمل الفرعية، السنة المالية ٢٠٠٥ - السنة المالية ٢٠١٠

بالمليون دولار



ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقريب. المخصصات الخاصة بالأنشطة ذات الصلة لم يتم تعيينها إلى وزارة بعينها.

المصدر: OSD، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٧/٤.

القصص من اعتمادات السنة المالية ٢٠١١ هو توفير لصندوق قوات الأمن العراقية التجهيزات وتدريب قوات الامن العراقية للوصول إلى مجمع الشرق الأوسط بحلول ٣١ كانون الاول/ديسمبر ٢٠١١.

صندوق قوى الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١٠ في ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١١.<sup>١١٩</sup>

مخصصات صندوق قوى الأمن العراقية، العام المالي ٢٠١١، فيما يتعلق بتخصيص العام المالي ٢٠١٠، يتمثل الهدف من تخصيص ميزانية صندوق قوى الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١١ - وفقاً للقوات الأمريكية في العراق - في دعم، تجهيز، وتدريب قوى الأمن العراقية لتحقيق الحد الأدنى من قدرة الاكتفاء MEC "بنهاية المهمة" في ٣١ ديسمبر ٢٠١١. على وجه الخصوص، تمنح خطة الإنفاق للسنة المالية ٢٠١١، الأولوية لما يلي:

- الاكتفاء الذاتي لقوات وزارة الدفاع من خلال جلب قطع غيار لأنظمة الأسلحة الرئيسية في الجيش العراقي، بما في ذلك الدبابات، الشاحنات، ناقلات الجنود المدرعة، وكتائب المدفعية.
- تجهيز فيالق القيادات التي تسمح لقائد القوات البرية العراقية بدعم الوحدات الفرعية في مواقع حماية الحدود العراقية، بما في ذلك أكاديمية القوات الخاصة العراقية وخدمات الطائرات بدون طيار.
- تجهيز شعبة الشرطة الاتحادية الخامسة، بما في ذلك أنظمة المراقبة وتحديد الهوية لمكافحة الارهاب.

بدأت أحدث خطة متاحة للإنفاق من القوات الأمريكية في العراق من التخصيص الرابع المستمر، والذي زود تمويل صندوق قوى الأمن العراقية في ٤ مارس ٢٠١١، بمعدلات تنخفض بشكل طفيف عن السنة المالية ٢٠١٠. وتعمل خطة الإنفاق هذه على توفير مخصصات لنحو ٣٨٨ مليون دولار فقط (٢٦٪) من إجمالي ١,٥٠ بليون دولار وهو التخصيص النهائي في ١٥ نيسان/أبريل ٢٠١١، وتعتمد القوات الأمريكية في العراق تنفيذه في الربع الثاني من السنة المالية ٢٠١١. وبهذا، توفر الخطة إرشاد تقريبي فقط لأهداف القوات

- "أولوية الشرطة" من خلال دعم التطوير الوزاري والاحترافي، المعامل الجنائية، وخدمات دعم كيه ٩.
- تكامل الحماية الإقليمية الكردستانية داخل قوى الأمن العراقية.

قامت القوات الأمريكية في العراق بتخصيص ٧٤١ مليون دولار (٧٤٪) من ميزانية صندوق قوى الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١٠ لدعم وزارة الدفاع. ذهب معظم تخفيض وزارة الدفاع - ٤٦٤ مليون دولار (٤٦٪ من إجمالي التخصيص) إلى - الاكتفاء الذاتي، والذي يتضمن "تحديث" دعم المعيشة، اللوجستيس، والصيانة.<sup>١٢٠</sup> أكبر بند لوزارة الدفاع بلغ ٢٤٣ مليون دولار لغرض تحديث الشعبة التاسعة الميكانيكية.<sup>١٢١</sup> خصصت القوات الأمريكية في العراق ٢٥٩ مليون دولار (٢٦٪) من ميزانية صندوق قوى الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١٠ لدعم وزارة الداخلية. ذهب معظم تخصيص وزارة الداخلية - ٢٠٠ مليون دولار (٢٠٪ من إجمالي التخصيص) - إلى التدريب، والذي يتضمن إدارة الأمن القومي، دعم الحدود، وبرامج التطوير المتخصصة. بلغ أكبر بند لوزارة الداخلية ١٧٥ مليون دولار لغرض وكالات تشجيع الاستثمار في العراق ووكالات تشجيع الاستثمار في العراق IPAs. وفقاً للقوات الأمريكية في العراق، تم تخفيض عدد وكالات تشجيع الاستثمار في العراق IPAs المخطط لها في العام المالي ٢٠١٠، إلى الحد الذي يوافق البصمة المتوقعة من برنامج تطوير الشرطة، المحدد له أن يبدأ في ١ تشرين الاول/أكتوبر ٢٠١١. ولكن، لن يكن من المتوقع أن يؤثر هذا التخفيض على مستوى الخدمة أو فترة الأداء.<sup>١٢٢</sup> لمزيد من التفاصيل، أنظر الشكل ٢-٨ والجدول ٦-٢.

منذ ٣١ مارس ٢٠١١، ٩١٪ من تخصيص العام المالي ٢٠١٠ لوزارة الداخلية أصبح إلزامياً وتم إنفاق ٧١٪. على العكس، تم إلزام ٦٠٪ فقط من التخصيص الموجه إلى وزارة الدفاع وتم إنفاق ٥٣٪.<sup>١٢٣</sup> ينتهي التخصيص الموجه إلى ميزانية

مخصصات صندوق قوات الأمن العراقية. حسب الوزارة. ومجموعة النشاط الفرعية. والمشروع. السنة المالية ٢٠٠٩- السنة المالية ٢٠١٠  
بملايين الدولارات

| السنة المالية ٢٠١٠ (P.L. ١١١-٢١٢) |   | السنة المالية ٢٠٠٩ (P.L. ١١١-٣٢) |  | مجموعة النشاط الفرعية | الوزارة  |
|-----------------------------------|---|----------------------------------|--|-----------------------|----------|
| لتكلفة                            | المشروع                                 | لتكلفة                           | المشروع  |                       |          |
| ٩٣,٤                              | دمج حماية للمنطقة الكردستانية           | ١٠٧,٢                            | خديت البحرية العراقية ومعدات الدعم                       | المعدات               | الدفاع   |
| ٣٤,٩                              | معدات القوات الجوية                     | ٨٨٨                              | قيادات الموقع  |                       |          |
| ١٠٠                               | الأكاديمية الدولية العراقية             | ٤١,٨                             | التنقل والعبوات الناسفة والهيكل الهندسي                  |                       |          |
| ١٠٠                               | معدات JFSOCC                            | ٣٦,٩                             | استكمال هيكل الاشارات الكتبية                            |                       |          |
| ٥٠                                | M1٠٩A٥ ناتي الإطلاق والدرسة المدفعية    | ٢٨٠                              | المدرين في الوحدات والمؤسسات                             |                       |          |
| ٧,٣                               | أخرى                                    | ١٨,٦                             | الاتصالات للاستخبارات و C٢. ومراقبة الحركة الجوية        |                       |          |
|                                   |   | ١٨,١                             | قدرات التدريب التمكينية                                  |                       |          |
|                                   |   | ١٢,٣                             | القيادة الجوية ومراقبة الحركة الجوية                     |                       |          |
|                                   |   | ٧,٠                              | أخرى   |                       |          |
| ١٦٠,٦                             | المجموع الفرعي                          | ٣٥٨٧                             | المجموع الفرعي   |                       |          |
| ٢٤٣,١                             | التحديث ٩ (USETTI) Mech DIV برنامج)     | ٩٣,٦                             | مواصلة العمليات اللوجستية                                | لوازم التعزيز         |          |
| ١٠١,٢                             | استراتيجيات النقل والإمداد              | ٣٧,٢                             | الاكتفاء الذاتي من مرافق التدريب                         |                       |          |
| ٣٤,٣                              | فرقة المشاة (USETTI) برنامج)            | ٢٠,٩                             | الاكتفاء الذاتي من مرافق التدريب                         |                       |          |
| ٢٥,٠                              | الملك الجوي ٣٥٠                         | ٢٠,٠                             | الدعم اللوجستي لارتباطات البيانات IAF                    |                       |          |
| ٢٢,٣                              | الإكتفاء الذاتي من العربات المسلحة وISR | ٧,٥                              | الاكتفاء الذاتي من إبطال العبوات الناسفة والهيكل الهندسي |                       |          |
| ١٧,٠                              | إدارة سلسلة التوريد                     | ٧,١                              | أخرى   |                       |          |
| ١٦,٥                              | أخرى                                    |                                  |  |                       |          |
| ٤١٤,٤                             | المجموع الفرعي                          | ١٨١,٣                            | المجموع الفرعي   |                       |          |
| ٤٣,٥                              | وزارة الدفاع تقديم المشورة والتدريب     | ٨٣,١                             | قدرات التدريب التمكينية                                  | التدريب               |          |
| ٣٦,٠                              | تدريب RW/FW                             | ٣٣,٢                             | المدرين في الوحدات والمؤسسات                             |                       |          |
| ١٤,٠                              | التدريب على الإنشاء والتطوير المهني     | ٦,٧                              | استكمال هيكل الاشارات الكتبية                            |                       |          |
| ١٠,٣                              | فرقة المشاة (USETTI) برنامج)            | ٦,٦                              | التنقل والعبوات الناسفة والهيكل الهندسي                  |                       |          |
| ١٢,٠                              | أخرى                                    | ٥,٩                              | أخرى   |                       |          |
| ١١٥,٨                             | المجموع الفرعي                          | ١٣٥,٤                            | المجموع الفرعي   |                       |          |
| ٧٤٠,٧                             |   | ٦٨٠,٤                            |  | المجموع الفرعي        |          |
| ٢٤,٧                              | تكميل KMOI                              | ٦٣,٦                             | خديت مستقبل القوة  | المعدات               | الداخلية |
| ٧,٨                               | معدات ERB٢ و ICDD                       | ٥٠,٣                             | معدات الشرطة الوطنية                                     |                       |          |
| ١٩,٢                              | أخرى                                    | ٨,٣                              | أخرى   |                       |          |
| ٥١,٦                              | المجموع الفرعي                          | ١٢٢,٢                            | المجموع الفرعي   |                       |          |
| ٨,١                               | أخرى                                    | ٢٧,٤                             | معدات للدعم  | لوازم التعزيز         |          |
|                                   |   | ٢٣,٠                             | مركبات الاستدامة   |                       |          |
|                                   |   | -٠,٧                             | أخرى   |                       |          |
| ٨,١                               | المجموع الفرعي                          | ٥١,٠                             | المجموع الفرعي   |                       |          |
| ١٧٥,٠                             | مستشاري الشرطة الدوليين                 | ٧١,٨                             | مكتب نشؤون المحدرات وإنفاذ القوانين الدولية              | التدريب               |          |
| ٨,٠                               | وزارة الداخلية تقديم المشورة والتدريب   | ٤١,٢                             | تطوير القدرة الوزارية                                    |                       |          |
| ٧,٧                               | التطوير المهني والتدريب                 | ٧,١                              | القيادة والسيطرة على موانئ الدخول                        |                       |          |
| ٧,٥                               | موجهين الحدود DHS / والدعم              | ٦,٠                              | الحدود/الموانئ فحص الدخول والقدرات                       |                       |          |
| ١,٤                               | أخرى                                    | -٠,٩                             | أخرى   |                       |          |
| ١٩٩,٦                             | المجموع الفرعي                          | ١٢٧,٠                            | المجموع الفرعي   |                       |          |
| ٢٥٩,٣                             |   | ٣٠٠,٢                            |  | المجموع الفرعي        |          |
|                                   |   | ١٠,٩                             | صندوق الاستجابة السريعة                                  | الأنشطة               |          |
|                                   |   | ٨,٥                              | أخرى   | التلعة                |          |
| ٠,٠                               | المجموع الفرعي                          | ١٩,٤                             | المجموع الفرعي   |                       |          |
| ١,٠٠٠,٠                           |   | ١,٠٠٠,٠                          |  |                       | الإجمالي |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب.

للصدر: (OUSD/C). ردا على طلب للفتش العام الخاص لإعداد إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١٣/١/٢٠١١.

## الجدول ٢.٧

مخصصات صندوق قوات الأمن العراقية من قبل وزارة والفريق الفرعي، السنة المالية ٢٠١١  
بملايين الدولارات

| الوزارة         | مجموعة النشاط الفرعية   | طلب الإدارة | الاعتمادات المستمرة الرابعة للسنة المالية ٢٠١١. | الاعتمادات (القانون العام ١١٢-١٠)   |
|-----------------|-------------------------|-------------|---|---|
| الدفاع          | المعدات                 | ١,٠٦٧,٧     | ١٢٥,٣   | كانت مخصصات السنة المالية ٢٠١١. حسب الوزارة والمجموعة الفرعية. لم تتوفر بعد بتاريخ ١٣/٠٤/٢٠١١ |
|                 | لوازم التعزيز           | ٣٤١,١       | ١٤٤,٨   |   |
|                 | التدريب                 | ٢٤٨,١       |   |   |
|                 | المجموع الفرعي          | ١,٦٥٦,٩     | ٢٧٠,٢   |   |
| الداخلية        | المعدات                 | ٢٢٠,٥       | ٩٥,٠  |   |
|                 | لوازم التعزيز           | ٤٧,٦        | ١٨,٠  |   |
|                 | المجموع الفرعي          | ٢٦٨,١       | ١١٣,٠   |   |
| الأنشطة التابعة | صندوق الاستجابة السريعة | ٧٥,٠        | ٥,٠   |   |
| الإجمالي        |                         | ٢,٠٠٠,٠     | ٣٨٨,٢   | ١,٥٠٠   |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات، الأرقام متأثرة بالتقريب، بلغت ميزانية السلطة للمخصصات المستمرة الرابعة حتى ٤ آذار/مارس ٢٠١١.

المصدر: DoD "ميزانية السنة المالية ٢٠١١: برامج الأفراد العسكريين (م-١)، برامج التشغيل والصيانة (أ-١)، صناديق الإدارة (إرإف-١)، ص ١٤ / ٢٠١٠ / ٢٠١٠: القوات الأمريكية في العراق "صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF). السنة المالية ٢٠١١ خطة الانفاق: القرار الرابع للمستمر حتى ٤ آذار/مارس ٢٠١١، ٢٠١١ / ٢٠١١، ص ٣، ٧.

العراقية بشأن القدرات التي يجب متابعتها قد لا يكون ممكناً قبل انسحاب القوات الأمريكية.<sup>١١٣</sup> وفقاً للقوات الأمريكية في العراق، أي أموال متبقية من صندوق قوى الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١١ بعد ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ - الموعد المقرر للانسحاب- يجب تنفيذها من الكويت بالتنسيق مع السفارة الأمريكية - مكتب التعاون الأمني ببغداد - العراق. ولكن منذ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، كان لا بد من تحديد من سيتم تفويضه لمراقبة صندوق قوات الأمن العراقية، بمجرد أن يترك قائد القوات الأمريكية العراق (المفوض الحالي لوزير الدفاع).

## صندوق دعم الاقتصاد

منذ العام ٢٠٠٣، خصص الكونغرس ٤,٩١ مليار دولار لصندوق دعم الاقتصاد لتحسين البنية التحتية، وأمن المجتمع، نشر الديمقراطية، والمجتمع المدني، وبناء قدرة الدعم والتنمية الاقتصادية.<sup>١١٥</sup> ويتضمن هذا مبلغ تقديري بنحو ٣٤٦ مليون دولار بموجب القانون العام ١١٢-١٠،<sup>١١٦</sup> وحتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، لم يتم إنفاق ٤٣١ مليون دولار من التمويلات المخصصة لصندوق الدعم الاقتصادي. وهناك مبلغ إضافي ١,٣٨ مليار دولار أمريكي لم يخصص، لكن انتهت مدة ٢٤٤ مليون دولار أمريكي منه. وبذلك يبقى ١,٨٢ مليار دولار متاحة للتخصيص للمشروعات الجديدة. وإجمالاً، يوجد ١,٠١ مليار دولار متاح في ميزانية السلطة لا تزال غير متوقعة في صندوق قوات الأمن العراقية.<sup>١١٧</sup>

الأمريكية في العراق في بحلول ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٢، عندما ينتهي تخصيص السنة المالية ٢٠١١.<sup>١٢٠</sup> كان من المفترض تخصيص أكثر من نصف مبلغ الإدارة البالغ ٢,٠٠ بليون دولار إلى تجهيز وزارة الدفاع.<sup>١٢١</sup> لمزيد من التفاصيل، أنظر الجدول ٢,٧.

أعربت لجنة مجلس الخدمات المسلحة عن العديد من المخاوف بشأن طلب ميزانية صندوق قوى الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١١ في تقريرها المصاحب للسنة المالية ٢٠١١ NDA، بما في ذلك:<sup>١٢٢</sup>

- الجلب المخطط للأنظمة وعقود الدعم التي لم تضعها الحكومة العراقية ضمن الأولويات، والتي لم توفر لها تمويل، بما في ذلك معدات المطابخ، توريدات المكاتب، أطقم الاسعافات الأولية الأساسية، وغيرها من "البنود سهلة الجلب" التي وجدت اللجنة أنه قصور "غير قهري"
- نقص الالتزام التام من قبل الحكومة العراقية في الحفاظ على الإمكانيات التي تقدمها الولايات المتحدة، على وجه الخصوص، تلك المتعلقة باللوجستكس،
- و عدم تحقيق الاكتفاء في العديد من مشتريات المعدات المخطط لها لتحقيق هدف الإدارة في "الحد الأدنى من الاكتفاء الذاتي" لقوات الأمن العراقية قبل انسحاب القوات الأمريكية.

تعتقد اللجنة أنه يجب استغلال صندوق قوى الأمن العراقية لشراء المعدات العسكرية الرئيسية، والتي تراها كلا الحكومتين أنها حيوية، "لتعزيز القدرات العراقية وتوفير أساس لعلاقة أمنية وثيقة في المستقبل". وأخيراً، أعربت اللجنة عن قلقها بأن إرساء توافق في الآراء مع الحكومة

يلزم خديد من الذين سيشرّفون على صندوق قوات الأمن العراقية بعد مغادرة القوات الأمريكية في العراق للعراق.







الجدول ٢,٩

CERP: أوضاع الصناديق. حسب فئة المشروع حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١١  
بلايين الدولارات

| التغيير ربع السنوي |       | أوضاع الصناديق |       | فئة المشروع/ السنة المالية |         |   |
|--------------------|-------|----------------|-------|----------------------------|---------|---|
| النفقة             | للزمة | النفقة         | للزمة |                            |         |   |
| (٪١)               | ٣,٤   | (٪٢)           | ١١,٨  | ٢١٩,٤                      | ٦٧٣,٧   | حالة الأموال بحسب فئة المشروع ووفقا للقوات الأمريكية في العراق إلى مشروع تتبع برنامج الاستجابة الطارئة للفائد |
| (٪٠)               | -٠,٦  | (٪٠)           | ١,١   | ٢١٧,٥                      | ٤٩٠,٢   | التدابير الوقائية   |
| (٪٠)               | -٠,٥  | (٪١)           | ٣,٢   | ١٣١,٦                      | ٤٤٤,٥   | الكهربة   |
| (٪١)               | ١,٧   | (٪١)           | ٣,٧   | ١٧٧,٥                      | ٤٢٨,٣   | لتعليم  |
| (٪٠)               | -٠,٥  | (٪١)           | ٢,١   | ١٤٨,١                      | ٣٨٥,٩   | لنقل  |
| (٪١)               | -٠,٧  | (٪١)           | ١,٣   | ١١٦,٥                      | ٢٤٠,٥   | الأنشطة المدنية للتنظيف   |
| (٪٣)               | ٢,٤   | (٪٣)           | ٧,٥   | ٨٣,٦                       | ٢٢٤,٣   | آخر المشاريع الإنسانية العاجلة أو إعادة الإعمار   |
| (٪٠)               | -٠,٣  | (٪١)           | ٢,٠   | ٧٤,٣                       | ٢٠٨,٤   | الزراعة   |
| (٪١)               | -٠,٨  | (٪١)           | ١,٦   | ٧١,٣                       | ١٨٣,٠   | التحسينات الاقتصادية والمالية والإدارية   |
| (٪٣)               | ١,٦   | (٪٢)           | ٢,٥   | ٦٠,٤                       | ١٥٢,٠   | الرعاية الصحية  |
| (٪٣)               | ١,٢   | (٪٢١)          | ١٩,٢  | ٤٤,٧                       | ١١٢,٢   | سيادة القانون & الحكومة   |
|                    |       |                |       | ٢٣,٩                       | ١٧,٥    | إصلاح البنية التحتية المدنية  |
|                    |       | (٪١)           | -٠,٥  | ٢٧,١                       | ٦٣,١    | إصلاح المنشآت المدنية والثقافية   |
| (٪٥)               | ١,٦   | (٪٨)           | ٤,٦   | ٣٠,٨                       | ٥٨,٥    | دعم المركبات المدنية  |
| (٪٠)               | -٠,١  | (٪٠)           | -٠,١  | ٣٥,٤                       | ٥٠,٧    | مدفوعات المؤسسة   |
|                    |       |                |       | ١٠,٢                       | ٣٩,٦    | الاتصالات   |
|                    |       |                |       | ٣٥,٣                       | ٣٥,٦    | العقود المؤقتة للبنية التحتية الحرجة  |
| (٪٠)               | -٠,١  | (٪٠)           | -٠,١  | ١٧,٩                       | ٢٣,٧    | إصلاح أضرار المعارك   |
| (٪٣)               | -٠,٢  | (٪٢)           | -٠,٣  | ٨,٠                        | ٢١,٢    | إنتاج وتوزيع المواد الغذائية  |
|                    |       | (٪٧٩-)         | ٢١٨-  |                            | ٥٨      | من غير نظم الإدارة المالية  |
|                    |       |                |       | -٠,٦                       | ١,٠     | مدفوعات المعتقلين   |
| (٪١)               | -٠,٠  | (٪٢)           | -٠,٠  | -٠,٧                       | -٠,٧    | مدفوعات البطل العراقي   |
| (٪١)               | ١٥,٩  | (٪١)           | ٣٩,٨  | ١,٥٨٩,٨                    | ٣,٩١٠,٣ | المجموع الفرعي  |
|                    |       |                |       | ١٣٣,٦                      | ٥٨-     | الفرق بين البيانات المالية في مكتب ميزانية الجيش  |
|                    |       |                |       | ٤٠٤,٤                      | ٤٩٢,٠   | ونظام تتبع المشاريع في برنامج الاستجابة الطارئة للفائد لدى القوات الأمريكية في العراق حسب السنة المالية       |
| (٪٠)               | ١,٢   | (٪٠)           | -٠,١  | ٤٩٩,٨                      | ١٣٦,٧   | السنة المالية ٢٠٠٦  |
| (٪٠)               | -٠,١  | (٪٠)           | -٠,١  | ٣٢٤,٠                      | ١٨٠,٥-  | السنة المالية ٢٠٠٧  |
| (٪٠)               | ١,٣   | (٪٣)           | ٢,٩-  | ٥١٣,٧                      | ٩١,٤-   | السنة المالية ٢٠٠٨  |
| (٪١)               | ٢,٥   | (٪١٩)          | ١,٥-  | ١١٦,٠                      | ٩,٢-    | السنة المالية ٢٠٠٩  |
| (٪٧٧-)             | ١٠٧,٩ | (٪١٧٢-)        | ٣٨,٦  | ٩٤,٠                       | ١٦,١    | السنة المالية ٢٠١٠  |
|                    |       |                |       |                            |         | السنة المالية ٢٠١١  |
| (٪١)               | ١١٢,٨ | (٪١١-)         | ٣٤,٣  | ٢,٠٨٥,٥                    | ١٨٣,٣-  | المجموع الفرعي  |
| (٪٣)               | ١١٤,٩ | (٪١)           | ٥١,٦  | ٣,١٧٥,٣                    | ٣,٧٢٧,٠ | الإجمالي ووفقا للبيانات المالية لمكتب ميزانية الجيش   |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب. يقارن الجدول بين إجمالي فئة المشروع من نظام تتبع المشاريع في برنامج الاستجابة الطارئة للفائد التابع للقوات الأمريكية في العراق مع البيانات المالية من مكتب ميزانية الجيش حسب السنة المالية. فئات المشروع التي وردت في نظام تتبع المشروع في برنامج الاستجابة الطارئة للفائد التابع للقوات الأمريكية في العراق كانت غير متناسقة عبر السنوات المالية. إلا أن معظم الاختلافات يمكن أن تكون متطابقة مع فئة المشروع المنصوص عليها في نظم الإدارة المالية لوزارة الدفاع. فئات المشروع المنصوص عليها لدى القوات الأمريكية في العراق والتي لا يمكن أن تكون متطابقة مع نظم الإدارة المالية لوزارة الدفاع تم تصنيفها على أنها "من غير نظم الإدارة المالية" في هذا الجدول.

للصناديق: ABO. رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠، ٢٠١٠/١٠/٤/١٠.



الجدول ٢,١٠

INCLE: أوضاع الصناديق حسب القطاع والبرنامج حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١١  
بملايين الدولارات

| القطاع           | البرنامج                   | أوضاع الصناديق |        | التغيير ربع السنوي |                 |            |
|------------------|----------------------------|----------------|--------|--------------------|-----------------|------------|
|                  |                            | لللمزمة        | للنفقة | لللمزمة            | للنفقة          |            |
| العدالة الجنائية | مستشاري الشرطة             | ٤٣٢,٤          | ٣٩٦,٨  | ٣٧٥,٩ (٪١١٥)       | ٣٩٥,٢ (٢٤٤,٦٠٩) |            |
|                  | الحاكم                     | ١٠٤,٤          | ٦٨,٣   | ٢,٩ (٪٣)           | ٥,٥ (٪٩)        |            |
|                  | التزاهة العامة             | ٣٣,٧           | ٢٧,١   |                    | ٠,٣ (٪١)        |            |
|                  | مستشاري سيادة القانون      | ٢١,٠           | ١٦,١   | ٣,٦ (٪١١٦)         | ٣,٧ (٪٣٠)       |            |
|                  | قوات مهام الجرائم الرئيسية | ١٣,١           | ٩,١    |                    | ٠,٨ (٪٩)        |            |
|                  | ترسيخ العدالة              | ٦,٨            | ٥,٥    |                    | ٠,١ (٪١)        |            |
|                  | الإطار القانوني            | ٢,٥            | ٢,٥    |                    |                 |            |
|                  | المجموع الفرعي             | ٦١٨,٩          | ٥٢٥,٥  | ٣٨٢,٥ (٪١١٢)       | ٤٠٥,٥ (٪٣٣٨)    |            |
|                  | التصحيحات                  | للمستشارين     | ٨٨,٠   | ١٤,٦               | ١,٥ (٪٢)        | ٣,١ (٪٥)   |
|                  |                            | الإعمار        | ٨٣,٧   | ٨٢,٢               |                 | ١١,٧ (٪١٧) |
| المجموع الفرعي   |                            | ١٧١,٧          | ١٤٦,٨  | ١,٥ (٪١)           | ١٤,٨ (٪١١)      |            |
| أخرى             | تطوير البرنامج والدعم      | ٣٠,١           | ١٧,٤   | ٣,١ (٪١٢)          | ٠,١- (٪٠)       |            |
|                  | مكافحة المخدرات            | ١,٠            | ٠,٠    | ١,٠                |                 |            |
| الإجمالي         |                            | ٨٢١,٧          | ٦٨٩,٧  | ٣٨٨,٠ (٪٨٩)        | ٤٢٠,٣ (٪١٥٦)    |            |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات الأرقام متأثرة بالتقريب.

المصدر: INCL، في الردود على طلب استنعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٠/١/٢٠١١ و ١٠/٤/٢٠١١.

ومعهد السلام الأمريكي USIP. لمزيد من التفاصيل، راجع جدول ٢,١٢. يجب ملاحظة أن هذه المبالغ تختلف عن تلك التي قدمت الوكالات تقارير بها والموضحة في التقرير الربع سنوي من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR في أكتوبر ٢٠١٠. يتم إلغاء كافة أموال صندوق إعادة وإعادة إعمار العراق IRRF ٢ التي لم يتم صرفها منذ ٣٠ سبتمبر ٢٠١٣، وإعادتها إلى الصندوق العام للخزانة الأمريكية.<sup>١٤٥</sup>

#### التمويلات الصغيرة

خصص الكونجرس أو قدم ما يقرب من ١٠,٠٠٤ بليون دولار في اتجاهات الصناديق الصغرى لغرض إعادة إعمار العراق. صنف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذه الأوجه إلى ثلاثة فئات:<sup>١٤٦</sup>

- برامج الدعم الأخرى - ٣,٩٩ بليون دولار
- نفقات تشغيل ذات صلة بإعادة الاعمار - ٥,٧٣ بليون دولار
- مراقبة إعادة الاعمار - ٣٢٢ مليون دولار

منذ ٣١ مارس ٢٠١١، تم إلزام ٤,٨٠ بليون دولار على الأقل من هذه الأموال (٤٨٪)، ونحو ٤,٦٠ بليون دولار (٤٦٪) على الأقل تم إنفاقها.<sup>١٤٧</sup> ولكن تقرير الوكالة لا يلائم الصناديق الصغرى، وتوضح تلك القيم على الأرجح الالتزامات والنفقات الفعلية خلال اتجاهات التمويل هذه. لمزيد من التفاصيل عن وضع الصناديق، أنظر الجدول ٢,١.

يضم صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF ٢٠,٨٦ بليون دولار متوافرة من خلال مخصصين: صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF ١ (٢,٤٨ بليون دولار) و صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF ٢ (١٨,٣٩ بليون دولار). ١٤١. تم إلغاء صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF ١ في ٣٠ سبتمبر ٢٠٠٩، ولم يعد هناك سلطة لفرض أو صرف أية أموال منه. <sup>١٤٢</sup> القانون العام ١٠٩-٢٣٤ والقانون العام ١١٠-٢٨ ٢٨-١١٠ مد فترة الالتزام لبعض من صندوق إعادة وإعمار العراق صندوق إعادة وإعمار العراق ٢ حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٨. وعليه، بعض من أموال صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF ٢ ستظل متاحة للانفاق حتى ٣٠ سبتمبر ٢٠١٢. <sup>١٤٣</sup> منذ ٣١ مارس ٢٠١١، لم يتم صرف ٣٣٥ مليون دولار من الأموال الملزمة من صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF ٢,١١. <sup>١٤٤</sup> فيما يتعلق بالوضع والتغيير الربع سنوي لـ صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF، أنظر الجدول ٢-١١.

خلال الثلاثة شهور هذه، اصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR تدقيق عن وضع صندوق إعادة وإعمار العراق IRRF ٢ منذ ٣٠ سبتمبر ٢٠١٠. وفقاً لهذا التدقيق، ١٨,٤٥ بليون دولار تم تخصيصها للأمن، الإغاثة، إعادة التأهيل، وإعادة الاعمار في العراق، وتم تخصيص كل هذا على اربعة وكالات: وزارة الدفاع/الولايات المتحدة ووزارة الدفاع، الجيش الأمريكي، مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، ووزارة الخارجية، الخزانة الأمريكية،

## الجدول ٢،١١

صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق: أوضاع الصناديق حسب التخصصات والقطاعات. حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١١ بملايين الدولارات

| الاعتمادات                        | القطاع   | أوضاع الصناديق |          | التغيير ربع السنوي |        |     |
|-----------------------------------|--|----------------|----------|--------------------|--------|-----|
|                                   |  | للزئمة         | للنفقة   | للزئمة             | للنفقة | (%) |
| صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ | المجموع الفرعي   | ٢,٢٢٧,٧        | ٢,٢٢٧,٧  |                    |        |     |
| صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ | الأمن وتطبيق القانون<br>قطاع الكهرباء                        | ٤,٩٢٩,٠        | ٤,٨٩٢,٨  | ٩,٣                | ١٣,٩   | (%) |
|                                   | العدالة والبنية التحتية للسلامة العامة والمجتمع المدني       | ٢,٣٠٩,٢        | ٢,٢٠٩,٤  | ٠,١                | (%)    |     |
|                                   | الموارد المائية والصرف الصحي                                 | ١,٩٦٨,٠        | ١,٩٥٧,٨  |                    | ١,٨    | (%) |
|                                   | البنية التحتية للنفط   | ١,٦٠٤,٢        | ١,٥٩٣,١  |                    |        |     |
|                                   | تنمية القطاع الخاص   | ٨٦,٠           | ٨٣,٠     |                    |        |     |
|                                   | العناية الصحية   | ٨١٦,٧          | ٨٠٢,٨    |                    | ٠,٤    | (%) |
|                                   | التعليم واللاجئين وحقوق الإنسان والديمقراطية والنظام الإداري | ٥١٩,٥          | ٤٤٧,٦    |                    |        |     |
|                                   | مشاريع النقل والاتصالات                                      | ٤٦٩,٠          | ٤٦٣,٣    |                    | ١,٩    | (%) |
|                                   | الطرق والكباري والإنشاءات                                    | ٢٨٠,٥          | ٢٧٥,٧    |                    | ١,٢    | (%) |
|                                   | المصرفيات الإدارية   | ٢١٩,٥          | ٢١٧,٩    |                    |        |     |
|                                   | تطوير قدرة مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق               | ٤٤,٩           | ٣١,٣     |                    | ١,٢    | (%) |
|                                   | المجموع الفرعي   | ١٨,١٣٧,٨       | ١٧,٨٠٢,٨ | ٩,٤                | ٢٠,٤   | (%) |
| الإجمالي                          |  | ٢٠,٣٦٥,٥       | ٢٠,٠٣٠,٤ | ٩,٤                | ٢٠,٤   | (%) |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات، الأرقام متأثرة بالتقريب.

الصادر: NEA-1، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٨/١٢/٢٠١٠ و OSD، ٥/٤/٢٠١١، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/٤/٢٠٠٩، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٢/٤/٢٠٠٩، وزارة الخزانة الأمريكية، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٧/٢٠٠٩، عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق برقم ١١-٠٠٧٠٠، "صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق: تقرير عن تخصصات وانفاقات والصناديق"، ٢٨/١٢/٢٠١٠.

## الجدول ٢،١٢

صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢: أوضاع التدقيق. حتى تاريخ ٣٠/٩/٢٠١٠ حسب الوكالات بملايين الدولارات

| للتنصيم                           | للزئمة    | للنفقة    | الأرصدة غير الملتزم بها | الالتزامات غير المصفاة |
|-----------------------------------|-----------|-----------|-------------------------|------------------------|
| وزارة الدفاع/جيش الولايات المتحدة | ١٣,٥٢١,٠٦ | ١٢,٩١٦,٧٩ | ٣١١,٠٠                  | ٩٨,٢٤                  |
| USAID                             | ٣,٠٤٣,٥٧  | ٣,٠٤٨,٠١  | ٢٨,٩٠                   | ٧,٦٢                   |
| وزارة الخارجية                    | ١,٤٨٣,٣١  | ١,٣٤٤,١٨  | ٦٢,٣٤                   | ٣٨,٦٠                  |
| وزارة الخزانة الأمريكية           | ٣٩١,٣٨    | ٣٩,٠٦     | ٠,٠٤                    | ٠,٧٣                   |
| معهد السلام الأمريكي              | ١٠,٠٠     | ٩,٨٢      | ٠,١٨                    | ٠,٠٦                   |
| المجموع الفرعي                    |           |           | ٤٠٢,٤٦                  |                        |
| OMB                               |           |           | ٢٦,٦٢                   |                        |
| الإجمالي                          | ١٨,٤٤٩,٣٢ | ١٧,٤٠٨,٣٦ | ٤٢٩,٠٨                  | ١٤٥,٢٥                 |

المصدر: تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق رقم ١١-١٣٠٠، "صندوق الإغاثة وإعادة الإعمار في العراق ٢: تقرير عن التخصصات والنفقات والوضع في نهاية السنة المالية ٢٠١٠"، ٢٢/٤/٢٠١١.

## التمويل العراقي

لتصدير برميل واحد من النفط،<sup>١٥٥</sup> أعلى من سعر ٧٦,٥٠ دولار للبرميل الذي كان متوقع لعائدات النفط العراقي لعام ٢٠١١.<sup>١٥٦</sup>

منذ ٣١ مارس ٢٠١١، قدمت العراق ١١١,٠٠٠ بليون دولار للإغاثة وإعادة الاعمار من خلال التمويل العراقي من سلطة الائتلاف المؤقتة وميزانيات رأس المال السنوية.<sup>١٤٨</sup> ويتضمن هذا ٢٥,٧٠ بليون دولار من ميزانية ٢٠١١.<sup>١٤٩</sup> ميزانية العراق ٢٠١١.

في ٢٠ فبراير ٢٠١١، وافق مجلس النواب العراقي (COR) على ميزانية الحكومة العراقية ٢٠١١. تتوقع الميزانية ٦٩,١٨ بليون دولار في العائدات، استناداً إلى سعر النفط المقدر بنحو ٧٦,٥٠ دولار للبرميل، ومعدل تصدير تقديري بنحو ٢,٢٠ مليون برميل يومياً (MBPD).<sup>١٥٠</sup> وهذا يعني زيادة بنحو ١٤,٠٠ دولار (٢٢٪) في سعر البرميل الواحد و٠,١٠ مليون برميل يومياً (٥٪) في حجم الصادرات مقارنة بتقديرات ميزانية الحكومة العراقية عام ٢٠١٠.<sup>١٥١</sup> وهذا يختلف بشكل طفيف عن الميزانية المعتمدة من قبل مجلس الوزراء - والتي قام مجلس النواب بمراجعتها وتعديلها بناء على ذلك - والتي استند إليها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR في إعداد تقرير الربع سنوي الأخير.

تتوقع الميزانية ٨٢,٥٣ بليون دولار في النفقات، مما يعني أن العجز المتوقع يبلغ ١٣,٤٤ بليون دولار. وفقاً للميزانية، يتم تغطية هذا العجز من خلال مخصصات ميزانية ٢٠١٠ التي لم يتم صرفها ومن الاقتراض الداخلي والخارجي. وعليه، تفوض الميزانية وزير المالية باقتراض ٤,٥ بليون دولار من صندوق النقد الدولي IMF و٢,٠ بليون دولار من البنك الدولي فضلاً عن هذا، تلاحظ الميزانية أن قرض بمبلغ ٥٠٠ مليون دولار من شركة النفط البريطانية: سيتم استخدامه أيضاً لتغطية العجز.<sup>١٥٢</sup>

تصنف الميزانية النهائية للحكومة العراقية بشكل واسع النطاق النفقات على أنها تلك المرتبطة بعمليات التشغيل (٥٦,٩٢ بليون دولار) واستثمار رأس المال (٢٥,٧٠ بليون دولار).<sup>١٥٣</sup> منذ ٢٣ إبريل ٢٠١١، لم تتوافر حتى الآن مخصصات الميزانية المعتمدة من الحكومة العراقية إلى الوزارات.

### عائدات الحكومة العراقية لعام ٢٠١١

خلال الثلاثة اشهر الأولى من ٢٠١١، حصلت الحكومة العراقية على ١٦,٣١ بليون دولار في متسلمات النفط، بزيادة قدرها ٣٢٪ عن ١٢,٣٢ بليون دولار خلال الثلاثة أشهر الأولى من عام ٢٠١٠، و٦٪ عن ١٥,٣٦ بليون دولار متوقعة في ميزانية الحكومة العراقية لعام ٢٠١١.<sup>١٥٤</sup> على مدار عام ٢٠١١، حصل العراق على متوسط ٩١,٩٤ دولار

تنبأت الميزانية بمبلغ ٦٩,١٨ مليار دولار من العائدات. تستند في معظمها على أساس سعر النفط المقدر بنحو ٧٦,٥٠ دولار للبرميل ومعدل تصدير يقدر ب ٢,٢٠ مليون برميل يومياً.

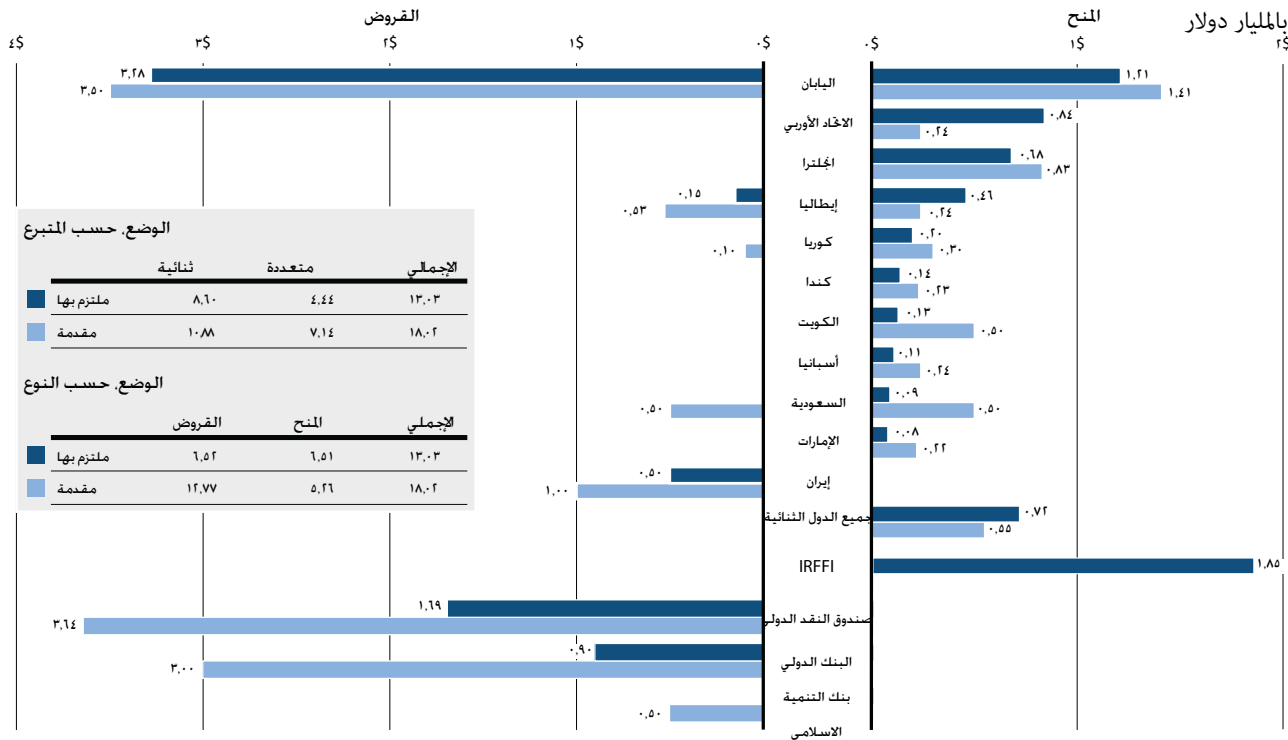
## الدعم الدولي

بلغ إجمالي الالتزامات ٧٢٪ من التعهدات، ولكن النسبة اختلفت بشكل ملحوظ فيما بين المتبرعين. ألتزم بعض المتبرعون، في الشرق الأوسط بشكل ملحوظ، باقل مما تعهدوا به.<sup>١٦٠</sup> للوقوف على التعطل في الالتزامات والتعهداتن حسب نوع المساعدة والمتبرع، انظر الشكل ٢،١٢.

منذ ٣١ مارس ٢٠١١، شارك المتبرعون الدوليون (غير الأمريكيون) بنحو ١٣,٠٣ بليون دولار لإغاثة وإعادة إعمار العراق: ٦,٥١ بليون في الدعم الكلي، و٦,٥٢ بليون دولار في القروض.<sup>١٥٧</sup> وخلال الثلاثة أشهر الحالية، أتمد صندوق النقد الدولي توزيع الحصة الثانية البالغة ٣,٧٧ بليون دولار من إجراء الاستعداد للمساعدة في ضمان الاستقرار الاقتصادي للبلاد وتوفير إطار عمل للإصلاح الهيكلي. وقد عمل مبلغ ٤٧١ مليون دولار على إعادة المبلغ الذي سحبه العراق بموجب الإجراء إلى نحو ١,٦٩ بليون دولار.<sup>١٥٨</sup> منذ ٣١ مارس ٢٠١١، تعهد المتبرعون الدوليون بدفع ١٨,٠٢ بليون دولار: ٥,٢٦ بليون دولار في المساعدة الإجمالية، و١٢,٧٧ بليون دولار في القروض.<sup>١٥٩</sup> منذ ٣١ مارس ٢٠١١،

الشكل ٢،١٢

### المنح والقروض الدولية، حسب نوع المساعدة والوضع والمتبرع، حتى تاريخ ٢٠١١/٣/٣١



ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات، الأرقام متغيرة بالقرب من التعهدات الثنائية تستثنى وادع IRFFI الختلفة عن الأرباح السنوية السابقة نتيجة للتغير في أسعار العملات.

المصدر: NEA-1، في الردود على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٥/٤ و ٢٠١١/٧/٤.



# الوجود الأمريكي و إدارة إعادة الإعمار

٤٢ تواجد الولايات المتحدة في ٢٠١١

٥١ التعاقد

٥٤ الميزة الخاصة التركيز على الانبار

الباب

---

٣

## الوجود الأمريكي في ٢٠١١



وزير الدفاع غينس في محادثاته مع الجنود المنضمين إلى الكتيبة الثانية، لواء تقسيم المشورة والمساعدة الأول، خلال زيارته لمعسكر النصر في بغداد، العراق، في ٧ نيسان/أبريل ٢٠١١. يتلقى غينس الأسئلة ويجري مناقشة مفتوحة حول القضايا التي تواجه الجنود العاملين. (صورة وزارة الدفاع)

استمر في هذا الربع المدنيين العاملين تحت سلطة السفير جيمس جيفري ورئيس بعثة الولايات المتحدة في العراق والقوات العاملة تحت قيادة القائد العام لويد أوستن الثالث، قائد القوات الأمريكية في العراق (USF-I)، في احراز التقدم في مرحلة الانتقال إلى تواجد الولايات المتحدة بقيادة مدنية في العراق. وفي الوقت نفسه، وفي واشنطن، ركزت الكثير من النقاشات على قدرة وزارة الخارجية (DoS) على تولي زمام المبادرة من وزارة الدفاع (DoD) في ضوء الموعد النهائي ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، وهو موعد انسحاب القوات الأمريكية وعلى ومدى تأثير التخفيضات التي اقترحتها الكونغرس في ميزانية وزارة الخارجية.

وتسترد أنشطة السفارة الأمريكية في بغداد في المساعدة في إعادة الإعمار بالاتفاقية الإطار الاستراتيجي (SFA)، والتي تحدد العلاقة بين الولايات المتحدة والعراق في المجالات الرئيسية، بما في ذلك التعاون السياسي والدبلوماسي والدفاع والثقافة والاقتصاد والطاقة والصحة والبيئة والاتصالات وسيادة القانون.<sup>١١١</sup>

لا يزال هناك عمل كبير لتأمين دعم الحياة والأمن والنقل وغيرها من متطلبات السفارة التي توفرها حاليا القوات الأمريكية في العراق.<sup>١١٢</sup> كما أن وزارة الخارجية ليس لديها حاليا القدرة الإدارية والإشرافية في العراق لتدير متطلبات الدعم على نطاق واسع بعد المرحلة الانتقالية، وبالتالي، وستتطلب بالتالي استمرار وزارة الدفاع في تقديم الدعم من خلال برنامج تعزيز اللوجستيات المدنية (LOGCAP) حتى حزيران/يونيو ٢٠١٢ على الأقل.<sup>١١٣</sup> ووفقا لشهادة من وكيل وزارة الخارجية للشؤون الإدارية، فإن قدرات السفارة الأمريكية في بغداد في ما بعد المرحلة الانتقالية تواجه مزيد من التهديد بسبب تخفيضات الميزانية المحتملة "المدمرة" والتي يمكن أن تؤدي إلى فشل المهمة في العراق.<sup>١١٤</sup>

تعمل القوات الأمريكية في العراق بموجب الإطار القانوني للاتفاقية الأمنية بين الولايات المتحدة والعراق، والتي تضع قيودا على أنواع الأنشطة التي يمكن للقوات الأمريكية القيام بها وترفع الحصانة من القانون العراقي لمتعاقدي الولايات المتحدة وتنص على أن القوات الأمريكية يجب أن تغادر البلاد بحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١١.<sup>١١٥</sup> ومع ذلك، فإن الموعد النهائي للانسحاب لا ينطبق إلا على ما يسمى بقوات "المادة العاشرة"، وهي تلك القوات التي تقوم بدور عسكري تحت قيادة عسكرية.<sup>١١٦</sup> وتنص اتفاقية الإطار الاستراتيجي واسعة النطاق على أنه "من أجل تعزيز الأمن والاستقرار في العراق، ومن ثم المساهمة في السلم والاستقرار

الدوليين،" فإن الولايات المتحدة والعراق "يجب أن يمضوا في مواصلة تعزيز التعاون الوثيق بشأن الدفاع والترتيبات الأمنية" وفقا لمتطلبات الانسحاب بموجب الاتفاقية الأمنية.<sup>١١٧</sup> ووفقا للقوات الأمريكية في العراق، فإن هذا يعني أنه باعتبار آب/أغسطس، ٢٠١٠، الموعد النهائي لإنهاء العمليات القتالية يمثل تغيير في المادة العاشرة، فإن ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، الموعد النهائي للانسحاب سيمثل تغييرا من المادة العاشرة للمهمة العسكرية إلى المادة الثانية والعشرون لمهمة المساعدة الأمنية.<sup>١١٨</sup>

في ٣١ مارس/آذار ٢٠١١، بلغ عدد القوات الأمريكية في العراق ٤٥,٦٠١، وهو أقل قليلا من عدد القوات الأمريكية الذي بلغ ٤٧,٣٢٠ في الربع الأخير وأقل من ٧٠٪ من عدد القوات الأمريكية منذ ذروة "الاجتياح" الأمريكي للعراق في أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٧.<sup>١١٩</sup> ويبلغ عدد هذا الربع ٢٠,٠٠٠ من القوات الأمريكية المشاركة في برامج التدريب والإرشاد للقوات المسلحة العراقية (ISF). وتتطلع وزارة الدفاع إلى وجود قوة مُناظرة حتى مهلة الانسحاب في ٣١ ديسمبر/كانون الأول ٢٠١١.<sup>١٢٠</sup> وسوف يساعد حوالي ٢٠٠ عنصر من "وزارة الدفاع أو موظفي الحكومة" (حوالي ٨٠٠ متقاعد) في توفير المساعدة الأمنية،<sup>١٢١</sup> كما سيساعد "٢٤" من أفراد البحرية الأمريكية تحت سلطة مجلس الوزراء العراقي في حماية السفارة.<sup>١٢٢</sup>

في مطلع أبريل/ نيسان ٢٠١١، التقى وزير الدفاع روبرت غينس مع القوات الأمريكية والمدنيين في العراق إضافة إلى القادة العراقيين ومن بينهم رئيس الوزراء نوري المالكي ونائب رئيس الوزراء صالح المطلق، ورئيس جمهورية العراق جلال

لا يزال هناك عمل كبير لتأمين دعم الحياة والأمن والنقل وغيرها من متطلبات السفارة التي توفرها حاليا القوات الأمريكية في العراق.

أفروزير الدفاع روبرت غيتس بوجود مصالحة عراقية في بقاء القوات الأمريكية في العراق بعد مهلة الانسحاب في 31 ديسمبر/كانون الأول 2011، ولكن هذه المخاوف السياسية اقتضت وجود مبادرة بهذا الشأن من جانب الحكومة العراقية.

الطالباني، ورئيس حكومة إقليم كردستان مسعود بارزاني. وخلال هذه الزيارة إلى قاعدة كامب ليبرتي في بغداد، أعرب وزير الدفاع روبرت غيتس عن وجود قلق عراقي بشأن القوات الأمريكية المتبقية في العراق بعد مهلة الانسحاب في 31 ديسمبر/كانون الأول 2011، ولكن هذه المخاوف السياسية اقتضت وجود مبادرة بهذا الشأن من جانب الحكومة العراقية.<sup>173</sup>

#### الإدارة الاستراتيجية للعملية الانتقالية

في 14 فبراير/شباط 2011 أعلنت وزيرة الخارجية الأمريكية هيلاري كلينتون تعيين السفيرة باتريشيا إم هاسلاش بصفة منسق للعملية الانتقالية في العراق. وتتولى صاحبة هذا المنصب الجديد ومقره واشنطن إرسال التقارير إلى نائب وزير الشؤون الإدارية والموارد وهي مسؤولة عن تنسيق جوانب وزارة الخارجية في العملية الانتقالية الأمريكية من العمليات العسكرية إلى المدنية في العراق. وقد خدمت السفيرة هاسلاش سابقاً بصفة مساعد رئيس بعثة المساعدة في العملية الانتقالية في العراق.<sup>174</sup>

في العراق، يتولى السفير بيتر بود الرئيس الحالي لبعثة المساعدة في المرحلة الانتقالية في العراق إدارة العملية الانتقالية. وتقدم الوكالة الأمريكية لبعثة لتنمية الدولية (USAID) في العراق، ومكتب الشراكة الاستراتيجية العراقية (ISPO) وقسم الشؤون الاقتصادية عن التقارير من خلال السفير بود إلى مجلس الوزراء العراقي.<sup>175</sup> كما تم تعيين السفير بود في 22 فبراير/شباط 2011؛ منسقاً لقضايا الأقليات. وبوجب هذه الصفة، يرأس بود السفارة الأمريكية في بغداد للتواصل مع مجتمعات الأقليات المحلية بشأن قضايا التعاون المشترك مع استمراره في القيام بدوره المتعلق بالعملية الانتقالية.<sup>176</sup>

وسيكون هناك قسمين آخرين مسؤولين عن جهود إعادة الإعمار التي تقودها وزارة الخارجية بعد 31 ديسمبر/كانون أول 2011، وذلك كما هو موضح من حصتهما في المساعدات الخارجية المطلوبة: و ستشرف الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون (INL) التي ستنفذ برنامج تطوير الشرطة (PDP) والشؤون العسكرية السياسية على المكتب التعاون الأمني العراقي الجديد (OSC-I) <sup>177</sup> وسيرسل كل من هذين القسمين تقرير من خلال نائب رئيس البعثة ستيوارت جونز.<sup>178</sup>

السفارة الأمريكية في بغداد: بناء القدرات لدعم برنامج

#### المساعدة

تعد السفارة الأمريكية في بغداد هي أكبر بعثة دبلوماسية في العالم ويعمل بها حالياً حوالي 8000 موظف تحت سلطة مجلس الوزراء العراقي.<sup>179</sup> ومن المتوقع أن يزيد هذا العدد بشكل كبير عند انسحاب القوات الأمريكية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2011 المقبل، المهلة المحددة، ولكن تختلف تقديرات هذا المدى. في أكتوبر 2010، أرسل المفتش العام لمكتب وزارة الخارجية (OIG) خطته لتعيين حوالي 13,000 موظف ومُتعاقد للخدمة تحت سلطة وزارة الدفاع في المُجمع الرئيسي للسفارة وفي أربع مراكز إقليمية دائمة وفي 10 من مواقع الدعم الإضافية واللوجيستيات في أنحاء البلاد.<sup>180</sup> وفي مارس/آذار 2011، قُدّر هذا العدد بحوالي 17,000 موظف يخدمون تحت سلطة مجلس الوزراء العراقي.<sup>181</sup>

حاليًا تقيد المخاوف الأمنية لحد كبير موظفي السفارة والمُتعاقدين بالعمل في مُجمع السفارة - 22 في بغداد. و وفقاً لما ورد من المفتش العام لمكتب وزارة الخارجية، فإن أخطار العمل في بغداد "تصعب من عقد الاجتماعات مع المسؤولين العراقيين كم تجعل الوصول إلى المواطنين العراقيين العاديين أمراً مستحيلاً."<sup>182</sup> وبالمثل تتحرك فرق إعادة الإعمار محافظات العراق (PRTs) - والتي كان من المقرر أن تنسحب خلال سبتمبر/أيلول 2011 - خارج مجتمعاتها تحت حماية ثقيلة فقط.<sup>183</sup>

ومن المتوقع زيادة المخاطر الأمنية عند انسحاب القوات الأمريكية مما يتطلب متعاقدين أمن خاص إضافيين (PSCs) وموظفي دعم. وبناء على ذلك، سيتولى جزء صغير للغاية من الموظفين بشكل أساسي تحت سلطة مجلس الوزراء العراقي خارج بغداد تلبية أولويات البعثة. و وفقاً لما ورد من المفتش العام لمكتب وزارة الخارجية، فإن نسبة موظفي الدعم إلى الموظفين الأساسيين بالعراق ستتراوح من 1:10 إلى 1:60 بناء على كيفية تعريف "موظفي الدعم". وعلى العكس فإن نسبة الموظفين الأساسيين إلى موظفي الدعم تحت سلطة مجلس الوزراء العراقي في بكين والقاهرة ونيودلهي تبلغ حوالي 4:3.<sup>184</sup>

مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق / فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي

في هذا الربع من العام، استمر مكتب الشراكة الاستراتيجية في العراق (ISPO) جهوده في المراقبة والحوار والمساعدة المعتادة لمشروعها مع فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE).

المساعدات الخارجية الأمريكية المقدمة إلى الجيش العراقي من خلال حساب التمويل العسكري الخارجي (FMF) والذي ينبغي توفيره في العراق بالإضافة إلى حساب التعليم والتدريب العسكري الدولي (IMET). علاوة على المساعدات الخارجية، سوف يسهل المكتب الأمني العراقي أشكال أخرى من المشاركة العسكرية الثنائية وأبرزها برنامج المبيعات العسكرية الخارجية (FMS).<sup>١٨٨</sup>

#### استمرار الجهود

بعد ٣١ ديسمبر/كانون أول ٢٠١١، ستبقى بعض القوات الأمريكية في العراق لتقديم المساعدة الأمنية - وذلك رغم رقابة مجلس الوزراء العراقي - وسلسلة من الأوامر العسكرية - كما يبدو أنه سيكون هناك استمرارية كبيرة في زيادة عدد الموظفين. وتُوفر حاليًا القوات الأمريكية في العراق المساعدة الأمنية تحت سلطة نائب القائد العام

ويشرف مكتب الشراكة الاستراتيجية في العراق على مجموعة فرعية من المشاريع التي ينفذها فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي - وبالتحديد، تلك المشاريع التي يمولها صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF) وصندوق الدعم الاقتصادي (ESF). وبالإضافة إلى المشروعات التي يمولها صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق - وصندوق الدعم الاقتصادي والمشروعات التي تمولها ثلاثة صناديق كبرى أخرى: صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF) وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) وحساب الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون (INCLE) بالإضافة إلى مشروعات ضخمة تدعمها موارد تمويل عراقية وأمريكية أخرى لم تُناقش بهذه الوثيقة.<sup>١٨٩</sup>

وفي هذا الربع، أنجز فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي ٥٨ مشروعًا تُقدر قيمتها بـ ١٥٩,٥ مليون دولار أمريكي. ومن بين المشروعات المنجزة ٢٨ مشروع أشرف عليها مكتب الشراكة الاستراتيجية في العراق وتُقدر قيمتها بـ ٦٧,٦ مليون دولار أمريكي وبحلول ٣١ مارس ٢٠١١، كان فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي مستمرًا في تنفيذ ٨٥ مشروع يجري العمل بهم، فُدرت قيمتهم بـ ٣٦٥ مليون دولار أمريكي. وكان من بين هذه المشروعات التي يجري العمل بها ٣٤ مشروع يشرف عليها مكتب الشراكة الاستراتيجية في العراق وتُقدر قيمتهم بـ ١٤٩,٣ مليون دولار أمريكي.<sup>١٩٠</sup> لمعرفة تفاصيل عن المشروعات المستمرة والمنجزة التي قامت به الوكالة والمقاطعة أنظر الشكل ٣,١.

في هذا الربع أيضًا، أصدر مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقريرين لتدقيق الحسابات إلى إدارة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي بشأن تقليص حجم قواته في العراق للحصول على تفاصيل كاملة، راجع القسم ٥ من هذا التقرير.

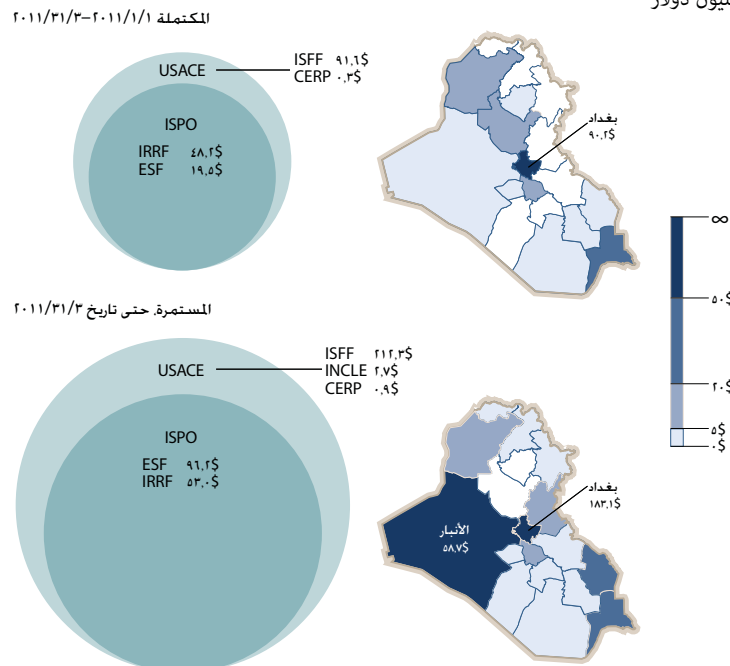
#### مكتب المكتب التعاون الأمني العراقي

تخطط السفارة الأمريكية ببغداد في ١ أكتوبر/تشرين الأول ٢٠١١ لنقل مسؤولية المساعدة الأمريكية لوزارة الدفاع العراقية من الجيش الأمريكي بالعراق إلى مكتب التعاون الأمني العراقي والذي سيعمل كقسم في سفارة تحت سلطة مجلس الوزراء العراقي. وسوف تحتفظ القيادة المركزية الأمريكية بالرقابة على أعمال موظفي مكتب التعاون الأمني العراقي.<sup>١٩١</sup>

ووفقًا لما صدر عن السفير جيفري، سيكون مكتب التعاون الأمني العراقي مسئولًا عن إرشاد وتدريب وتجهيز القوات العراقية ودعم التعليم العسكري المتخصص، وتنظيم مناورات عسكرية مشتركة. تستلزم هذه المهام إدارة

الشكل ٣,١

أوضاع مشاريع ISPO/USACE حتى تاريخ ٢٠١١/٣/٣ بالمليون دولار



ملاحظات: لم يتم تدقيق البيانات الأرقام منقّرة بالترتيب. تشمل على المشاريع الممولة بواسطة الصناديق الخمس الكبرى فقط وهي: INCLE, IRRF, ISFF, ESF, CERP.

المصدر: السفارة الأمريكية في بغداد ISPO, ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق, ٢٠١١/١/٤, USACE, TAD, ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق, ٢٠١١/٤/٤.

وتخطط السفارة الامريكية في بغداد في استكمال هيكل الموظفين الاساسيين في مكتب التعاون الأمني العراقي ومُتعاقد دعم فرق المُساعدة الأمنية (SATs)، التي سوف تتشكل في المقام الأول من المتعاقدين المدنيين مع بعض الدعم من الضباط العسكريين الأمريكيين أو المدنيين التابعين لوزارة الدفاع. وسيتم نشر فرق المُساعدة الأمنية في العراق بتكليفات مؤقتة لتقديم التوجيه والتدريب والمساعدة الفنية والدعم كما هو تتطلب الشروط المُحددة لحالات المبيعات العسكرية الخارجية. وفي مطلع عام ٢٠١٢، تتوقع السفارة الأمريكية ببغداد تعيين حوالي ٧٥٠ من أفراد فرق المُساعدة الأمنية في العراق.<sup>١٩٥</sup> ووفقاً القوات الأمريكية في العراق فإن متطلبات حالة المبيعات الخارجية سيحدد تصميم فرق المساعدة الأمنية في العراق.<sup>١٩٦</sup> ووفقاً لما ورد عن المساعد الأول لوزير الدفاع لشئون الاكتساب والتكنولوجيا واللوجيستيات، فإن ما يقرب من ٢٠٠ موظف في وزارة الدفاع و ٨٠٠ من المتعاقدين بوزارة الدفاع سيتم توزيعهم على المراكز التابعة للوزارة في أنحاء العراق لدعم حالات المبيعات العسكرية الخارجية المتنوعة.<sup>١٩٧</sup>

بينما في مجال إدارة حالات المبيعات العسكرية الخارجية ستعمل عناصر مكتب التعاون الأمني العراقي التابعة لوزارة الدفاع في بيئة أخطار محتملة قد تحد من الإشراف اليومي للسفارة الأمريكية ببغداد. ونظرا للمشاكل التي لا يمكن تجنبها عند فصل المسؤولية عن موارد البرنامج والمسؤولية الإدارية عن تنفيذ البرنامج، سينتج عن هيكل مكتب التعاون الأمني العراقي مخاطر كبيرة بسبب النفايات وسوء الإدارة.<sup>١٩٨</sup>

#### مواقع العمل

تدعو الخطط الحالية مكتب التعاون الأمني العراقي إلى تشغيل خمسة من المواقع المُخصصة التي تقع على أو قرب المنشآت العسكرية العراقية القائمة التالية:<sup>١٩٩</sup>

- بغداد - الموقع الحالي لنائب القائد العام للمشورة والتدريب في قاعدة العمليات المتقدمة الاتحاد ٣.
- تكريت - موطن الأكاديمية الجوية العراقية.
- أم قصر - الميناء الرئيسي للأسطول العراقي.
- التاجي - موقع مركز اللوجيستيات الوطنية العراقية ومراكز قيادة الجيش العراقي.
- بيسمايا - موقع مركز تدريب الجيش العراقي.

كما يعمل مكتب التعاون الأمني العراقي في مواقع السفارة الأمريكية على أساس المراكز الأمنية المشتركة شيلد وساذر وكذلك في كركوك وأربيل والبصرة، أخيراً قد يحتاج تنفيذ حالة المبيعات العسكرية الخارجية إلى موظفين من مكتب التعاون الأمني العراقي وخاصة فرق المساعدة الأمنية في العراق، للعمل في مواقع مختلفة.<sup>٢٠٠</sup> ووفقاً لمل ورد

للمشورة والتدريب (DCG-A&T). ومن المُقرر في أكتوبر/ تشرين الأول ٢٠١١ أن يصبح مدير المكتب الأمني العراقي. وبالمثل سيستمر الرئيس الحالي لوحدة للمبيعات العسكرية الخارجية للقوات الأمريكية في العراق كنائب مدير مكتب التعاون الأمني العراقي. وسوف يمتد تطبيق هذا النمط في جميع أنحاء التنظيم فيما يتعلق بموضوع انتقال الخبراء والموظفين من المنظمة الحالية إلى مكتب التعاون الأمني العراقي.<sup>١٩٩</sup>

ووفقاً لما صدر عن القوات الأمريكية في العراق تُخطط وزارة الدفاع لتعيين مدير مكتب التعاون الأمني العراقي في منصب مسئول رفيع المستوى في وزارة الدفاع (SDO) بالعراق في ١ يناير/كانون ثاني ٢٠١٢. ومسئول الرفيع المستوى في وزارة الدفاع هو المستشار العسكري الرئيسي لقضايا الدفاع والأمن القومي في مجلس الوزراء العراقي، وقد فوض هذا المسئول بصورة دبلوماسية ضابط بوزارة الدفاع بالعمل خصيصاً مع البعثة الأمريكية وكنقطة اتصال وحيدة لجميع أمور وزارة الدفاع المتعلقة بالسفارة الأمريكية في بغداد أو بعناصر وزارة الدفاع المُعينين أو العاملين من السفارة. كما يمارس المسئول الرفيع المستوى السالف الذكر في وزارة الدفاع سلطة تنسيق عناصر وزارة الدفاع بموجب سلطة مجلس الوزراء العراقي.<sup>٢٠٠</sup>

كما ستظل العديد من الأعمال كما هي. على سبيل المثال، سوف تكون عناصر وزارة الدفاع مسئولة إلى حد كبير عن تحقيق ٣٧٤ من حالات المبيعات العسكرية الخارجية والتي تُقدر ب ٨,٥٩ بليون.<sup>٢٠١</sup> ولمزيد من التفاصيل عن برنامج المبيعات العسكرية الخارجية في العراق، أنظر القسم الفرعي الأمني الوارد بهذا التقرير.

#### التنظيم والتوظيف

سيمثل مكتب التعاون الأمني العراقي قسم من العمالة المُقسمة بين قسم الشؤون العسكرية السياسية التابع لوزارة الخارجية ومكتب التعاون الأمني التابع لوزارة الدفاع وهي ممارسة مُعتادة في سفارات الولايات المتحدة في جميع أنحاء العالم.<sup>٢٠٢</sup> وتخطط سفارة الولايات المتحدة ببغداد حالياً لتعيين عدد كبير من الموظفين بدوام كامل في مكتب التعاون الأمني العراقي يبلغ عددهم ١٥٧ موزعين كما يلي: ١١٨ عسكري و ٩ مدنيين من الحكومة الأمريكية و ٣٠ موظف مُعينين محلياً، وسيكون هؤلاء الموظفين الأساسيين مسئولين عن الإدارة الكاملة برنامج المساعدة والتعاون الأمني.<sup>٢٠٣</sup>

وبدءاً من ٣١ مارس/آذار ٢٠١١، لم يكن واضحاً عدد الموظفين والمتعاقدين اللازمين لدعم الموظفين الأساسيين في مكتب التعاون الأمني العراقي. ويُقدر في مكتب التعاون الأمني العراقي عدد الموظفين المطلوبين بحوالي ٣,٠٠٠ موظف ولكن لايزال العدد قيد التصفية.<sup>٢٠٤</sup>

تشكيل مكتب التعاون الأمني العراقي يخلق خطورة كبيرة تتمثل في الإهدار وسوء الإدارة.

الخيارات دعم فرق المساعدة الأمنية في العراق من خلال حساب البرامج الاستشارية والدبلوماسية لوزارة الخارجية أو من خلال تمويل خاص لوزارة الدفاع والتي يمكن أن تعوض عنها وزارة الخارجية وزارة الدفاع لاحقاً. وقد طلبت الإدارة ميزانية تُقدر ب ٥٢٤ مليون دولار أمريكي في السنة المالية ٢٠١٢ للعمليات الطوارئ الخارجية الخاصة بوزارة الخارجية لدعم أنشطة فرق المساعدة الأمنية في العراق. والتي يقوم الكونجرس حالياً بدراساتها.<sup>٢٠٤</sup>

#### برنامج تطوير الشرطة

في أكتوبر/تشرين الأول تخطط السفارة الأمريكية ببغداد لمستولية انتقال المساعدات الأمريكية من الجيش الأمريكي لوزارة الداخلية العراقية إلى مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية والذي سيقدم مساعدات كبيرة من خلال برنامجها لتدريب القيادات العليا- برنامج تطوير الشرطة. ووفقاً لما أوردته السفارة الأمريكية ببغداد، سيحقق برنامج تطوير الشرطة القدرة على العمل المبدئي بحلول ١ يوليو/تموز ٢٠١١، للبدء في عملية الانتقال الفعالة لمهمة وزارة الدفاع الحالية لتدريب الشرطة.<sup>٢٠٥</sup>

ينوي مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية التركيز على تطوير القيادة والقدرات الإدارية لوزارة الداخلية العراقية لبناء الاستقرار المؤسسي للتنمية المستقبلية وتحقيق مسؤولية الشرطة الرئيسية عن الأمن الداخلي في جميع أنحاء العراق. ووفقاً لما أوردته السفارة الأمريكية ببغداد، فإن مهمة برنامج تطوير الشرطة في المقام الأول هي تقديم المشورة والتعليم كما كان من المقرر بناء واستكمال نظام تدريب وزارة الداخلية العراقية " المتطور للغاية". وبدعم وزارة الدفاع، تولت وزارة الداخلية العراقية السيطرة على جميع مسؤوليات التدريب الأساسية والمتقدمة في أكاديميات تدريب الشرطة وكليات الشرطة حيث يُستخدم منهج تدريب قياسي موحد. سوف يركز التدريب المحدود الذي سيوفره برنامج تطوير الشرطة على تطوير وتنمية مهارات المعلم- للحفاظ على خطوات التقدم المنجزة في قدرات تدريب الشرطة- وتوفير التدريب المتخصص بناء على طلب وزارة الداخلية العراقية.<sup>٢٠٦</sup>

#### التنظيم والتوظيف

تدعو الخطط الحالية برنامج تطوير الشرطة إلى تعيين طارئ ل ١٩٠ استشاري أبلغ مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية انه ينوي استخدام سلطة قانون الولايات المتحدة ٥ ، فقرة ٣١٦١ للتعيينات المؤقتة، ورغم ذلك قد يكون من الضروري التعاقد مع عدد قليل من الموظفين لتولي الأمور



المركز الوطني العراقي للوجستي في التاجي يعمل بمثابة المركز للوجستي لقوات الأمن العراقية ومركز الإمداد. (صورة الجيش الأمريكي)

عن نائب القائد العام لدعم القوات الأمريكية بالعراق ، فإن كل موقع مُقترح من مكتب التعاون الأمني العراقي هو قاعدة قائمة لفرق المساعدة الأمنية في العراق. بناء على ذلك، فإن السلطات موجودة بالفعل ولكن الخطط مستمرة في التطور.<sup>٢٠١</sup>

#### التمويل

لم يتم بعد تدير تمويل فرق المساعدة الأمنية في العراق. تحتاج وزارة الدفاع إلى ٢٥٢ مليون دولار أمريكي للإعمار ولكنها تلقت ١٢٩ مليون دولار أمريكي في اعتمادات السنة المالية ٢٠١١ ونتيجة لذلك، حولت القوات الأمريكية في العراق والسفارة الأمريكية ببغداد خططها للاحتفاظ بمزيد من تصميمات المواقع القائمة. ووفقاً لتحليلهم، يمكن أن يزيد انكماش أو تعديل التصميمات التكاليف عندما يتطلب الأمر إعادة إعمار النية التحتية الرئيسية - مثل مرافق معالجة مياه الصرف - التي قد تصب خارج الموقع المخطط الجديد إضافة إلى ذلك، بدلا من طلب كل التمويل المطلوب في طلب ميزانية منفردة، قسمت القوات الأمريكية بالعراق والسفارة الأمريكية ببغداد الإعمار إلى مرحلتين: ركزت المرحلة الأولى على تعديل التصميمات وستركز الثانية على مستوى أعلى لقوة الحماية مثل الغطاء العلوي.<sup>٢٠٢</sup> لا تزال تكاليف التشغيل أكثر غموضاً. سوف تُدرج التكاليف المباشرة المتعلقة بفرق المساعدة الأمنية في العراق بحالات محددة للمبيعات العسكرية الخارجية كبنود في الميزانية في الحالات الأساسية للمبيعات العسكرية الخارجية، ولكن التكلفة غير المباشرة لدعم الحياة والأمن - والتي يُفترض أهميتها- يجب تمويلها من خلال وسائل أخرى مثل اعتمادات من الولايات المتحدة الأمريكية.<sup>٢٠٣</sup> كما قد تتطلب أنشطة أخرى الدعم من اعتمادات الولايات المتحدة- مثل إدارة المساعدات المقدمة من خلال المبيعات العسكرية الخارجية والتدريب والتعليم العسكري الدولي وأي دعم مُقدم من إلى مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية في مواقع فرق المساعدة الأمنية في العراق. وتتضمن

يهدف مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية إلى تركيز برنامج تطوير الشرطة على تطوير زيادة وزارة الداخلية العراقية وقدرتها الإدارية.

يخطط مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لاستخدام جناح الطيران الثابت لسفارة الولايات المتحدة في بغداد لدعم السفر الداخلي في العراق والسفر الدولي من خلال الأردن والكويت.<sup>٢١٥</sup>

وفقاً لما ورد عن سفارة الولايات المتحدة في بغداد، سوف يتولى مكتب الأمن الدبلوماسي (DS) بوزارة الخارجية تقديم الخدمات الأمنية لبرنامج تطوير الشرطة والذي قرر عدد تفاصيل الحماية الأمنية اللازم، ومن بينها عناصر قوة التدخل والرد السريع، بناء على متطلبات السفر والمشورة لبرنامج تطوير الشرطة. وستقدم فرق مكتب الأمن الدبلوماسي الموجودة بالفعل داخل البلاد الدعم بالإضافة الدعم المقدم من فرق مكتب الأمن الدبلوماسي التي لم تنتشر بعد.<sup>٢١٦</sup>

لتمويل والمساهمة في التكاليف لم يتم تدبير تمويل برنامج تطوير الشرطة بعد. لدعم برامج تطوير الشرطة في وحدات تصحيح العدالة وإنفاذ قوانين مكافحة المخدرات، طلبت وزارة الخارجية ٣١٥ مليون دولار أمريكي في اعتمادات موازنة السنة المالية ٢٠١١ و٢٠١٢ مليون دولار أمريكي في اعتمادات موازنة السنة المالية ٢٠١٢ من الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون في العراق.<sup>٢١٧</sup> ومن بين ال ٣١٥ مليون دولار أمريكي في السنة المالية ٢٠١٢، هناك ٢٠٠ مليون دولار أمريكي ممولة من خلال الاعتمادات الإضافية للعام المالي ٢٠١٠.<sup>٢١٨</sup> كما يوفر مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية تمويل جميع التكاليف المرتبطة بالأمن ووسائل دعم الحياة لبرنامج تطوير الشرطة.<sup>٢١٩</sup>

وفقاً لما ورد عن سفارة الولايات المتحدة في بغداد، ستعمل وزارة الخارجية والسفارة عن كُتب مع الحكومة العراقية لتحديد ترتيبات المساهمة في التكاليف. وتستمر المفاوضات المتعلقة بالمساهمات المقدمة لدعم موظفي برنامج تطوير الشرطة (الرواتب والمواصلات) والأجهزة والوقود اللازم للعمليات الشريفة وخصم إيجارات الأرض والمرافق.<sup>٢٢٠</sup>

التي تحتاج إلى خبرة مُنحصصة للغاية. سيتولى حوالي ٥٠ استشاري الإدارة والإشراف على البرنامج، مما يتيح لعدد ١٤٠ التركيز على المهمة الأساسية لبرنامج تطوير الشرطة.<sup>٢١٧</sup> وتشمل عناصر الدعم المُخطط لها إضافياً: المتخصصون في الأمن (المتعاقدون وموظفو الحكومة) لتوفير الخدمات الأمنية الثابتة والمتحركة والفنية ومتعاقدو الملاحة الجوية ومتعاقدو توفير وسائل دعم الحياة.<sup>٢١٨</sup> وبشكل إجمالي ستكون النسبة الأساسية لدعم برنامج تطوير الشرطة، كما هو مُخطط لها، ١:٩.<sup>٢١٩</sup>

سوف تعمل بعثة المشورة والتدريب لبرنامج تطوير الشرطة طوال العام مع مسؤولي شرطة رفيعي المستوى في وزارة الداخلية العراقية والمؤسسات الشريفة الوطنية والإقليمية والمحلية. سوف يقدم مستشارو مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية المشورة والتدريب في بعض المناحي مثل اللوجيستيات والتمويل والتخطيط الاستراتيجي والعمليات والموارد البشرية والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.<sup>٢٢٠</sup>

كما ستتولى وحدة صغيرة من مستشاري مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية في كليات شرطة بغداد وأربيل والبصرة مهمة تطوير المُدرب. كما سيتولى مدربي المهام المؤقتة التدريب المُتخصص للغاية، وسيكون العديد منهم من المشاركين في وكالات فرض القانون الفيدرالي مثل مكتب التحقيقات الفيدرالي ومكتب الكحول والتبغ والأسلحة النارية والمتفجرات، ومكتب خدمات ضباط الأمن الفيدرالي ووكالة مكافحة المخدرات.<sup>٢٢١</sup>

مواقع العمل وفقاً لما أورده السفير جيفري، سيصل برنامج تدريب الشرطة إلى حوالي ٥٥٪ من الشرطة العراقية البالغ عددهم ٣٠٠,٠٠٠ مما يوفر بالتالي الأمن المحلي لما يقرب من ٦٥٪ من سكان العراق.<sup>٢٢٢</sup> وسيوزع مستشارو برنامج تطوير الشرطة الذين يعملون من ثلاثة "محاور" ٢٨ من المواقع المُقترحة، ١٢ أرضي و ٧ جوا.<sup>٢٢٣</sup>

- محور بغداد - ١٥ موقع (١١ أرضي و ٤ جواً)
- محور أربيل - ٩ مواقع (٦ أرضي و ٣ جواً)
- محور البصرة - ٤ مواقع (جميعهم أرضي)

تخضع مواقع المشورة والتدريب للتغيير بناء على المشاورات مع الحكومة العراقية والاهتمامات الأمنية والظروف الأخرى.<sup>٢٢٤</sup>

يتوقع مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أن يحتاج إلى ثلاثة طائرات نقل هليكوبتر متوسطة الحجم لدعم برنامج تطوير الشرطة. علاوة على ذلك، قد تُستخدم إمكانيات طائرات النقل الجوي الطبي والأمني لسفارة الولايات المتحدة في بغداد عندما يقتضي الأمر ذلك. كما

وفقاً لما ورد عن سفارة الولايات المتحدة في بغداد. ستعمل وزارة الخارجية والسفارة عن كُتب مع الحكومة العراقية لتحديد ترتيبات المساهمة في التكاليف.

نقل الكيان المحلي للسفارة الأمريكية ببغداد.

تُقلص السفارة الأمريكية ببغداد حالياً من فرق إعادة الإعمار خاصتها في أنحاء العراق. وحيث أن موقع فرق إعادة الإعمار قريب، تعتمد السفارة نقل بعض وظائفها المتعلقة بإعادة الإعمار إلى القنصليات المُخططة ومكاتب فرع السفارة (EBOs).

المهمة المستمرة والتنظيم

منذ قدومها إلى العراق في أواخر ٢٠٠٥، عملت فرق إعادة الإعمار على بناء قدرات الحكومة المحلية وتخفيف الصراعات بين المجموعات الطائفية وتيسير مشروعات إعادة الإعمار الصغيرة التي أقرها السكان المحليون. وفقاً لما ورد عن سفارة الولايات المتحدة في بغداد، تشمل أولويات فرق إعادة الإعمار الحالية ما يلي:<sup>٣٣١</sup>

- العمل بصفة "وسط أمين" لتسوية الخلافات وإدارة التوترات العرقية وتجنب الانقسامات الطائفية.
- مساعدة العراقيين على تقوية قدرة المؤسسات الحكومية والمجتمع المدني لحماية سيادة القانون ومكافحة الفساد وتقديم الخدمات الأساسية.
- التصدي للتأثرات الخبيثة
- تشجيع الاستثمار الأجنبي والتنوع الاقتصادي.
- تعزيز الاستقرار والمشاركة مع الحكومات الجديدة المنتخبة.
- المساعدة داخلياً في استبدال الموظفين.
- العمل كمنبر للأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى.

يربط مكتب السفارة الأمريكية في بغداد للشؤون المحلية (OPA) صانعي السياسات في واشنطن وبغداد بفرق إعادة الإعمار. ومن المقرر أن يقوم المكتب بضمان أن المعلومات الواردة من الميدان وتشمل إرسال الكابلات والتقارير الأسبوعية تصل بكفاءة إلى صانعي السياسات في واشنطن وبغداد وأن هذه السياسة التي يبتكرونها يتم إبلاغها إلى فرق إعادة الإعمار التي تقوم بتطبيقها. داخل مكتب الشؤون المحلية، يُنظم الموظفون جغرافياً ويعملون كنقطة اتصال رئيسية بالسفارة بكل فرقة من فرق إعادة الإعمار، ويشرف منسقو خطوط العمليات على سيادة القانون والقضايا الحكم والاقتصاد والقضايا الأخرى المتعلقة بفرق إعادة الإعمار في أنحاء البلاد.<sup>٣٣٢</sup>

يعمل في فرق إعادة الإعمار مدنيين من الحكومة الأمريكية وعسكريين وعمالة مؤقتة (٣١٦١) وموظفين وطنيين محليين (عراقيين).<sup>٣٣٣</sup>

نقل المهام ذات الصلة بفريق إعادة إعمار المحافظات

إلى أقسام السفارة الأمريكية في بغداد في الربيع الأخير، عند القيام بمهمة الأرشفة، أعد مكتب الشؤون المحلية قوائم ١١٧ مهمة ينفذها أعضاء فريق العمل لديه، مما قد يتطلب الانتقال إلى أقسام أخرى من السفارة الأمريكية ببغداد لدعم القنصليات المُقترحة ومكاتب فروع السفارة بعد إغلاق مكتب الشؤون المحلية.<sup>٣٣٤</sup> وحتى تاريخ ٣١ مارس/آذار تم نقل ١٣ من هذه المهام ذات الصلة بالموارد البشرية (HR).<sup>٣٣٥</sup> للإطلاع على المزيد من التفاصيل، راجع جدول ٣،١.

ولا تستطيع السفارة الأمريكية في بغداد تقديم تفاصيل عن ماهية المهام المتبقية المُقرر نقلها لأن عددهم وتكوينهم يتطور باستمرار حيث يقوم مكتب الشؤون المحلية ونظرائه في الأقسام الأخرى بالسفارة بمراجعة المهام ذات الصلة/ وقد يتم تنقيح المهام أو تنفيذها على مراحل حيث تتطور الأحداث في العراق وتصبح معلومات ميزانية التشغيل المستقبلية متاحة. و بناء على ذلك، فإن توقعات عدد وتكوين مهام الدعم التي تتولى الأقسام الأخرى بالسفارة تقديرياً بصورة مُطلقة من مكتب الشؤون المحلية هي مجرد توقعات تقريبية.<sup>٣٣٦</sup>

وفقاً لما ورد عن سفارة الولايات المتحدة في بغداد، لا يزال مكتب الشؤون المحلية يعمل بكامل طاقته ويستمر في تنفيذ معظم المهام المسندة إليه أولاً. وفي يونيو/حزيران سوف يبدأ مكتب الشؤون المحلية في نقل المهام للأقسام الأخرى بالسفارة. و يرتبط نقل كل مهمة بمغادرة موظف مُعين من مكتب الشؤون المحلية. و عند الضرورة، سوف يتولى مكتب الشؤون المحلية نقل المهام عقب رحيل الموظفين مما يسمح بتنظيم الوقت.<sup>٣٣٧</sup>

تصميم فرق إعادة الإعمار والتقلص المُخطط: بحلول ٣١ مارس/آذار ٢٠١١ يُشكل تصميم فرق إعادة الإعمار ١٧ موقع في أنحاء العراق، تشمل ١٤ من فرق إعادة الإعمار و ٣ فرق ماثلة في المواقع الأمامية.<sup>٣٣٨</sup> ويعمل في هذه الفرق ٦٢٣ موظفاً كالتالي: ١٤٠ من المدنيين الأمريكيين و١٣٢ عسكرياً و ٣٥١ مُتعاقداً.<sup>٣٣٩</sup>

وتخطط سفارة بغداد لإغلاق ١٠ من مكاتب الشؤون المحلية في الفترة بين مايو/أيار وسبتمبر/أيلول ٢٠١١. و يتم نقل الأربعة مكاتب الأخرى إلى المقار المحلية الدائمة، كما سيناقش أدناه.<sup>٣٤٠</sup> للمزيد من التفاصيل عن موقع مكاتب الشؤون المحلية الباقية وجدول التقليل المُخطط لهم، راجع شكل ٣،٢. وإقتراناً بانسحاب عشرات الآلاف من القوات الأمريكية والمتعاقدين مع وزارة الدفاع بحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. تشكل عمليات إغلاق مكاتب الشؤون المحلية خسارة كبيرة للوجود المحلي والتوعية السياسية، ومساعدات التنمية، والوعي بالأوضاع أن وجودهم مُهماً.<sup>٣٤١</sup>

في يونيو/حزيران سوف يبدأ مكتب الشؤون المحلية في نقل المهام للأقسام الأخرى بالسفارة.



الجدول ٣.١

انتقال المهام من مكتب شؤون المحافظات إلى قطاعات السفارة الأمريكية في بغداد الأخرى

| الوظيفة                                   | المهام المعيّنة  | قسم الاستقبال                          |
|---|--|--|
| توحيد موظفي المنظمة مع الموظفين الحكوميين | تشغيل واختيار وتعيين وتقديم دعم محدود من الموارد البشرية لمسئولي الخدمات الأجنبية        | الموارد البشرية                        |
|   | تشغيل واختيار وتعيين وتقديم دعم محدود من الموارد البشرية لعدد 3161                       | الموارد البشرية                        |
|   | تشغيل واختيار وتعيين وتقديم دعم محدود من الموارد البشرية للعاملين المحليين               | مكتب السفارة والموارد البشرية          |
|   | تقديم تقارير عن الموظفين لمكتب شؤون الشرق الأدنى للعراق عن كل فئيلة / مكاتب فروع السفارة | الموارد البشرية                        |
| إعداد وتسجيل وفود موظفين جدد              | تتبع تواريخ الوفود   | الموارد البشرية                        |
|   | موافقة على ترخيص البلد   | الموارد البشرية                        |
|   | المساعدة في عملية الدخول   | الموارد البشرية                        |
|   | تحديث قوائم الأفراد  | الموارد البشرية                        |
| إعداد وتسجيل مغادرة موظفين جدد            | تحديث قوائم الأفراد  | الموارد البشرية                        |
| الحفاظ على ونقل ملفات الموظفين الرئيسيين  | الحفاظ على قوائم عقود العاملين وقوائم توزيع البريد الإلكتروني                            | الموارد البشرية - مكتب إدارة المعلومات |
|   | تحديث تقارير للموظفين الرؤساء  | الموارد البشرية                        |
|   | استعراض وإرسال مكافآت وشهادات للعاملين في فريق إعادة إعمار محافظات العراق                | الموارد البشرية                        |
|   | تيسير إصدار تأشيرات لأفراد حكومة الولايات المتحدة  | الموارد البشرية                        |

المصدر: سفارة الولايات المتحدة ببغداد. رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ١٤/٢/٢٠١١.

والقومية حول الخط الفاصل بين منطقتي العرب والأكراد في شمال العراق وقد ناقش المفتش العام لمكتب وزارة الخارجية هذه التوقعات بناء على الطبيعة القديمة للصراعات التي امتدت لعدة قرون وأراء السكان المحليين غير المؤيدة أو المعارضة للولايات المتحدة ( والتي قُدرت بنسبة ٩٥٪ في آخر استطلاعات للرأي) وعلى مدة المهمة القصيرة المتوقعة من مكاتب فرع السفارة ومستويات التوظيف التي تحكمها قيود الميزانية.<sup>٣٣٦</sup> للمزيد من التفاصيل المواقع المتوقعة للقنصليات ومكاتب فروع السفارة، راجع الشكل ٣.٢.

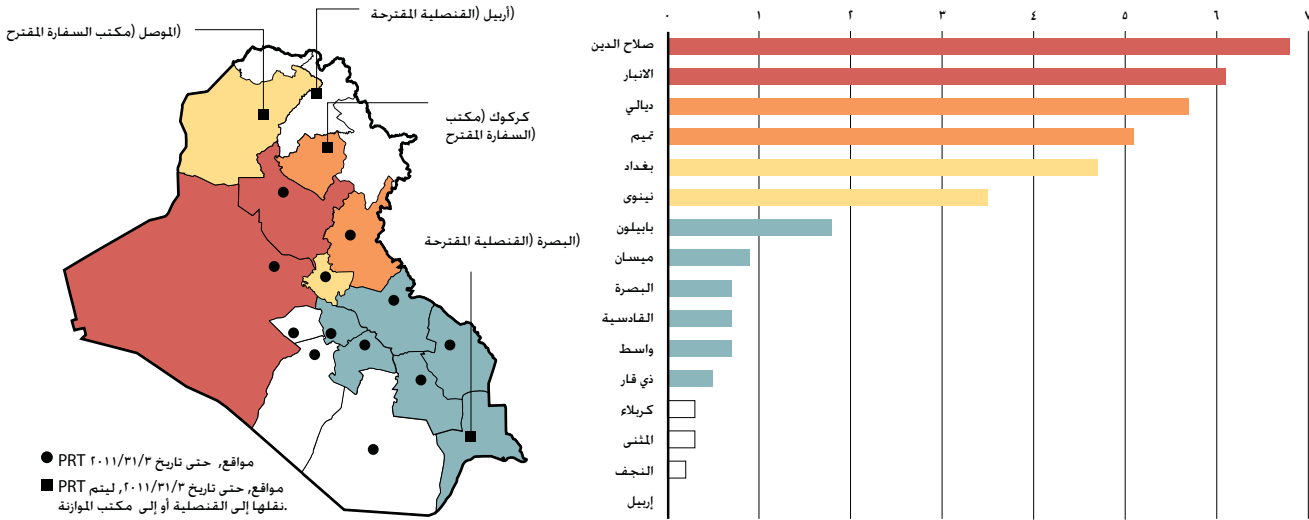
مكاتب فرع السفارة والقنصليات تخطط وزارة الخارجية لإنشاء قنصليات في البصرة وأربيل ومكاتب لفرع السفارة في الموصل وكركوك.<sup>٣٣٣</sup> وسوف تمثل هذه المكاتب معاً الوجود المحلي لسفارة بغداد ويعمل بهم حوالي ٣,٦٠٠ موظف من وزارة الخارجية ومُتعاقدون وموظفو دعم.<sup>٣٣٣</sup> سوف تتمكن وزارة الخارجية والوكالات المدنية الأخرى جنباً إلى جنب مع السفارة الأمريكية في بغداد من إجراء "المشاركة القوية مع الشعب العراقي لتعزيز الروابط بين النسيج السياسي والاقتصادي والاجتماعي للبلاد."<sup>٣٣٤</sup>

ومن المُقرر أن تكون القنصليات في البصرة وأربيل إنشاءات دائمة وتخدم جنباً إلى جنب مع السفارة الأمريكية في بغداد ثلاثة من أكبر أربع مدن في العراق. وستركز القنصليات في المقام الأول على الخدمات الدبلوماسية والقنصلية، ولكن ستقوم وزارة الخارجية أيضاً بتشغيل شركات الطيران في بغداد والبصرة وأربيل واللازمة لدعم مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية الذي يديره برنامج تطوير الشرطة.<sup>٣٣٥</sup> وستتمتع القنصلية في البصرة بميزة إضافية وهي القرب من حقول النفط جنوب العراق ومن العديد من شركات الولايات المتحدة العاملة هناك. ومن المُقرر أن تكون مكاتب فرع السفارة إنشاءات دائمة للقيام بمهمة مُحددة تستغرق من ٣ إلى ٥ سنوات. وأولى أولويات مكاتب فرع السفارة كما أنشأتها وزارة الخارجية، هي تهدئة وتسوية الخلافات بين العرب والأكراد والسنة والشيعية وفي المقام الأول تخفيف حدة التوترات المحلية

يمثل إغلاق فريق إعادة إعمار محافظات العراق خسارة كبيرة للتواجد في المحافظات.

الانتقال إلى تواجد سفارة الولايات المتحدة في المحافظات

مواقع مع الحوادث الامنية لكل ١٠,٠٠٠ فرد (٢٠١٠/١/١-٢٠١٠/٣/١٢)، حسب المحافظة المضيفة PRT



الإطار الزمني لإغلاق فرق إعادة إعمار المحافظات، مع الأحداث الامنية لكل ١٠,٠٠٠ فرد (٢٠١٠/١/١-٢٠١٠/٣/١٢)، حسب المحافظة المضيفة

| PRT        | Incidents | APR  | MAY | JUN | JUL | AUG | SEP | OCT | NOV | DEC                                  |
|------------|-----------|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|--------------------------------------|
| صلاح الدين | ٦.٨       | ١.٠  | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |     |                                      |
| واسط       | ٠.٧       | ١.٠  | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |     |                                      |
| كربلاء     | ٠.٣       | ١.٠  | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |     |                                      |
| ميسان      | ٠.٩       | ١.٠  | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |     |                                      |
| المنشي     | ٠.٣       | ١.٠  | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |     |                                      |
| ذي قار     | ٠.٥       | ١.٠  | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |     |                                      |
| القادسية   | ٠.٧       | ٩.٠  | ١.٠ | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |                                      |
| بابلون     | ١.٨       | ٩.٠  | ١.٠ | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |     |                                      |
| بغداد      | ٤.٧       | ١٢.٠ | ٩.٠ | ٦.٠ | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |                                      |
| الانبار    | ٦.١       | ١٢.٠ | ٩.٠ | ٦.٠ | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |                                      |
| ديالى      | ٥.٧       | ١٢.٠ | ٩.٠ | ٦.٠ | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |                                      |
| النجف      | ٠.٢       | ١٢.٠ | ٩.٠ | ٦.٠ | ٤.٥ | ٣.٠ |     |     |     |                                      |
| البصرة     | ٠.٧       |      |     |     |     |     |     |     |     | الانتقال لسفارة البصرة               |
| إربيل      | ٠.٠       |      |     |     |     |     |     |     |     | الانتقال لسفارة إربيل                |
| تميم       | ٥.١       |      |     |     |     |     |     |     |     | الانتقال لمكتب فرع السفارة في كركوك  |
| نينوى      | ٣.٥       |      |     |     |     |     |     |     |     | الانتقال لمكتب فرع السفارة في الموصل |

للمواعيد النهائية لأحداث إغلاق فرق إعادة إعمار المحافظات

|  |   |  |   |  |
|--|---|--|---|--|
| <p>١٢٠</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>تخيد مشاريع QRF الاخيرة</li> <li>فك الملفات الورقية الخاصة بـ QRF</li> </ul> | <p>٩٠</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>تقديم خطاب اعتماد من السفير</li> <li>إرسال قائمة بوضوح الإجراءات</li> <li>إرسال قائمة اتصال</li> <li>ملخص OPA/د حول خطط الإغلاق النهائية.</li> </ul> | <p>٦٠</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>إرسال قائمة مشاريع OPA/د القائمة أو الجارية.</li> </ul> | <p>٤٥</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>إنهاء جميع المشاريع QRF</li> <li>ملخص OPA/د حول خطط الإغلاق النهائية.</li> </ul> | <p>٣٠</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>خويل أموال QRF التقديرية</li> <li>التقنية إلى الإدارة المالية</li> <li>المتابعة مع DAI حول المشاريع النهائية</li> </ul> |
|--|---|--|---|--|

ملاحظة: لم يتم تدقيق البيانات الأرقام قد تتأثر بالتقريب.

المصدر: السفارة الأمريكية في بغداد، "الجدول الزمني المنح لإغلاق عمل فرق إعادة إعمار المحافظات" و"الإطار الزمني لإغلاق فرق إعادة إعمار المحافظات"، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١/٣؛ السفارة الأمريكية في بغداد، OPA، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٤.

## أعمال التعاقد

في العراق، قيدت القدرة غير الكافية للحكومة لتخطيط وتنفيذ البرامج - خاصة في وزارة الخارجية والوكالات المدنية الأخرى، لوقت طويل جهود إعادة الإعمار. ووفقاً لما أوردته وزيرة الخارجية هيلاري كلينتون أن كلا من المساعدات الحكومية والأمريكية باتت تاريخياً غير قادرة توظيف خبراء داخليين واضطرت إلى الاعتماد بشكل كبير على المتعاقدين. علاوة على ذلك، فقد أثار مكتب المسائلة الحكومية (GAO) المخاوف حول عدد الموظفين غير الكافي والأجازات الطويلة في المناصب العليا ونقص الخبرة في اللغات الأجنبية بين موظفي حكومة الولايات المتحدة.<sup>٣٣٩</sup>

قام مدققو الحسابات بمكتب المفتش العام لإعادة إعمار العراق بتحديد العديد من نقاط الضعف في إدارة الوكالة الأمريكية للمتعاقدين والمنح واتفاقيات التعاون. وعلى مر السنين، وجد مدققو الحسابات بمكتب المفتش العام إعادة إعمار العراق أن الوكالات الأمريكية:

- وظفت عدد غير كافي من الموظفين المتعاقدين المدربين ومنحت الموظفين الفرصة لتوفير الأداء الضروري والإشراف المالي.
- عملت على تناوب المسؤولين الرقابة في كثير من الأحيان مما إلى فقدان الخبرة المؤسسية بالعقود.
- كتبت العقود والمنح دون أهداف واضحة أو قابلة للقياس.
- لم تحتفظ بملفات شاملة لتوثيق قرارات التعاقد.

تمول الولايات المتحدة المتعاقدين وتمنحهم مجموع كبيرة من الخدمات ومن بينها توفير الأمن الثابت للقواعد والمنشآت الدبلوماسية والأمن المتنقل للمواكب والموظفين بخلاف توفير خدمات الغسيل والطعام وصيانة الأجهزة والترجمة والتفسير.<sup>٣٣٧</sup>

وقد ذكرت المفوضية المتعاقدة في وقت الحرب (CWC) في العراق وأفغانستان مؤخراً أنها قامت بتقليص عدد موظفي الحكومة عقب الحرب الباردة وزيادة مسئولية الحكومة عقب الهجمات الإرهابية في ١١ سبتمبر/أيلول ٢٠١١ والغزوات اللاحقة لأفغانستان والعراق " أحدث فجوة دلف منها المتعاقدون". خلصت اللجنة أن صناعة قرار الوقت الحاسم في هذا السياق أدى إلى استخدام المتعاقدين ليصبح "الخيار الافتراضي" دون إيلاء اهتمام كاف سواء كان ذلك الاستخدام هو أفضل وسيلة لتحقيق أهداف المهمة أو ما إذا كانت وكالات لديها القدرة على تقديم عقد إدارة وإشراف مناسب.<sup>٣٣٨</sup>

للإطلاع على نبذة عن مزايا وعيوب التعاقد في عمليات الطوارئ في الخارج، راجع جدول ٣،٢.

القرار الوقتي المرح في هذا السياق أدى إلى أن أصبح استخدام المتعاقدين هو "الخيار الافتراضي".

إدارة وزارة الخارجية للعقود والمنح

### الجدول ٣،٢

#### المزايا والعيوب في استخدام المتعاقدين في عمليات الطوارئ الخارجية

| العيوب  | المزايا  |
|---|--|
| • حوافز التعاقد هي خفيق الربح واعتبارات العقد وليس نجاح المهمة.   | • يمكن استئجار المتعاقدين وتسريحهم من العمل بسرعة أكبر من موظفي الحكومة ما يسمح بقدر أكبر من القدرة على التكيف مع الظروف المتغيرة وربما توفير المال. |
| • الانتهاكات المرتكبة من قبل المتعاقدين الـ١١ يعملون في وكالات الولايات المتحدة يمكن أن تزيد من التصرد ضد الولايات المتحدة. | • المتعاقدون يمكن أن يكونوا بمثابة مضاعف لقوة الجيش. ما يعمل على خرب الأفراد النظاميين لهمهم القتالية.   |
| • ساهمت الرقابة الخارجية على العقود في قيام المتعاقدون بيسوء ما فيها الإهدار والتزوير وسوء الاستخدام.                       | • المتعاقدون يمكن أن يوفرنا قدرات ومهارات (مثل توفير الأمن) لا تملكها الأعداد المماثلة من الموظفين المدنيين.   |
| • الاعتماد على المتعاقدين يقوض تنمية القدرات "العضوية" والإبقاء على الخبرات المؤسسية وأهل الدراية داخل الوكالات الحكومية.   | • يمكن للمتعاقدين (وخاصة المواطنين المحليين) توفير مهارات فريدة مثل معرفة التضاريس والثقافة واللغة.  |
|   | • المتعاقدون يمكن أن يوفرنا فرص العمل وفرص التدريب للمواطنين المحليين.   |

المصدر: CWC "على أي درجة من الخطورة؟ تصحيح الاعتماد الكبير على المتعاقدين في عمليات الطوارئ" ٢٠١١/٢/٢٤، ص ٧-١٥؛ موشيه شوارتز "استخدام وزارة الدفاع لشركات الأمن الخاصة في أفغانستان والعراق: الخلفية والتحليل وخيارات للكونغرس" تقرير CRS رقم R٤٠٨٣٥، بتاريخ ٢٠١١/٢/٢١، ص ١١-١٣، ٥.

وزارة الخارجية على مصادرها الخاصة. و يصبح بالفعل الشك والرفض تجاه ما يُمثل "أنشطة الحكومة الأصلية" - والتي لا يجب التعاقد الخارجي للقيام بها" - أكثر صراحة فيما يتعلق بمتعاقدين الأمن خاص وهناك أنشطة محل جدال مثل القصف المضاد من بطارية مدفعية العدو وإنقاذ الرهينة وإزالة ألغام جهاز التفجير الارتجالي اليدوي (IED).<sup>٢٤٣</sup> وتلاحظ المفوضية المتعاقدة في وقت الحرب أن الاتجاه العام نحو تعاقد الأمن الخارجي يعكس قيود الموارد البشرية. وتتطلب الحدود القانونية على تعزيز القوة من وزارة الدفاع الاختيار بين استخدام العسكريين أو الموظف المتعاقد لحماية القوات، بينما لا تملك وزار الخارجية ومكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية غالباً أي خيار سوى الاعتماد على العسكريين الأمريكيين أو المتعاقدين. ووفقاً لما ورد في تحليل المفوضية المتعاقدة في وقت الحرب، فإن متعاقدي الأمن الخاص يتم استخدامهم عادة ليس لأنهم أكثر فعالية أو كفاءة من موظفي قوات الأمن الحكومية، ولكن قد يرجع ذلك إلى أن استخدام القدرات الداخلية قد يتطلب زيادة كبيرة طويلة الأجل في القوى العاملة بالحكومة أو إعادة توجيه الموظفين العسكريين من أولويات أخرى.<sup>٢٤٤</sup> وفي هذا السياق، قد تشكل أوجه قصور وزارة الدفاع في إدارة العقد خطورة على إساءة التعامل مع متعاقدي الأمن الخاص. وبرغم عدم إجراء تحليل رسمي، فإن خدمة الأبحاث في الكونغرس تشير إلى ارتكاب العديد من المعاملات السيئة تجاه كبار المتعاقدين في العراق تمت من خلال شركات الأمن الخاصة العاملة لدى وزارة الخارجية (وليس وزارة الدفاع) ويشمل ذلك إطلاق النار المزعوم من جانب المدنيين العراقيين على موظفي تريبيل كانوب وإطلاق النار على ١٧ من المدنيين العراقيين في ساحة النسور من قبل موظفي بلاك ووتر. يعتقد بعض المحللين أن هذه الأحداث أفضلت مهمة الولايات المتحدة وإذا لم يتم مُحاسبة شركات الأمن الخاص فإن ذلك يقوض شرعية الولايات المتحدة والحكومة العراقية.<sup>٢٤٥</sup>

وبرغم هذه الأخطار، تواجه وزارة الخارجية والسفارة الأمريكية ببغداد نقص كبير في القدرات والموارد حيث تواجه التحدي المتمثل في تأمين موظفي السفارة المشتركين في أنشطة المهام الخطيرة. و وفقاً لما ورد عن مساعد وزير الخارجية لشؤون الإدارة، ليس هناك معنى بالنسبة لوزارة الخارجية لزيادة عدد موظفي الأمن الدبلوماسي في جميع أنحاء العالم من ١٨٠٠ إلى ١٨٠٠ و ٧٠٠٠ للوفاء بمتطلبات الأمن المؤقتة في العراق. وعلاوة على ذلك، يوجد بالسفارة الأمريكية في بغداد حوالي ٢٠٠ من ضباط الأمن مُعينين مباشرة في وزارة الخارجية لمراقبة شركات الأمن الخاص (بنسبة ١:٢٥) التي يقول عنها مساعد وزير الخارجية لشؤون الإدارة أنها جيدة، جيدة للغاية.<sup>٢٤٦</sup>

تعقب المتعاقدين

- لم تتحقق من التكاليف المثيرة للتساؤل المفروضة على الحكومة الأمريكية.
- لم توفر مستوى الإشراف المطلوب لممارسات الإدارة السليمة أو لكتيبات السياسة الداخلية.

غالباً ما تعرض هذه السلبيات أموال الولايات المتحدة لخطر الغش والاحتيايل والضياع وسوء التصرف.

#### تدريب الشرطة

كانت نقاط ضعف عقد إدارة وزارة الخارجية لتدريب الشرطة واردة بالتفصيل في تقرير مراجعة مكتب المفتش العام لإعادة إعمار العراق في يناير/كانون الثاني ٢٠١٠. وجد مكتب المفتش العام لإعادة إعمار العراق أن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية ينقصه المصادر الكافية والضوابط لإدارة أوامر بشكل مُناسب ونتيجة لذلك، كان أكثر من ٢,٥ بليون دولار أمريكي معرضة لخطر الضياع والغش. وتوضيح ذلك، لم ينفذ مندوبين موظفي التعاقد، الذين كانوا يراعون في نقد الإشراف على أداء شركة دينكوبور والنفقات الواردة تحت أمر المهمة، المراجعات المناسبة والاختبارات وافية لضمان أن:<sup>٢٤٠</sup>

- التكاليف التي قدمتها شركة دينكوبور كان مسموح بها بموجب العقد/ المهمة مدعومة بالوثائق المناسبة والصحيحة
- أن ممتلكات حكومة الولايات المتحدة تتحكم فيها شركة دينكوبور بشكل مُناسب
- أن عقود الإيجار القابلة للتفاوض بالنيابة عن حكومة الولايات المتحدة قامت بحماية مصالح الحكومة الأمريكية
- أن الحكومة تلقت الخدمات وفقاً لمعايير الأداء المحددة في نظام المهمة

كما تولت وزارة الخارجية مسؤولية برنامج تدريب الشرطة من وزارة الدفاع في ٢٠١١ واستمرت وزارة الخارجية في الإشراف على تكاليف العقود التي لا تزال تكلف دافعي الضرائب الأمريكيين مئات الملايين من الدولارات، وسيكون الأمر صعباً بالنسبة لوزارة الخارجية بأن يكن لديها إدارة الفعالة وضوابط لضمان أن الأموال الأمريكية يتم إنفاقها على نحو كفؤ وفعال.<sup>٢٤١</sup>

#### متعاقدين الأمن الخاص

ووفقاً للمفوضية المتعاقدة في وقت الحرب تقدم وظائف تعاقد الأمن الخارجي مخاطر عالية خاصة.<sup>٢٤٢</sup> وقد تصح هذه المشكلة أكثر حدة عند مُغادرة موظفي وزارة الدفاع - وخاصة القوات التي توفر خدمات الأمن والموظفين الذين يتولون الإدارة والإشراف على العقود - العراق وبتزايد اعتماد

تواجه وزارة الخارجية والسفارة الأمريكية ببغداد نقص كبير في القدرات والموارد حيث تواجه التحدي المتمثل في تأمين موظفي السفارة المشتركين في أنشطة المهام الخطيرة.

الجدول ٣،٣

أعمال المقاولات والهبات

بملايين الدولارات

| التغيير خلال الربع السنوي |             |       |             | الوضع الحالي |                |                |                 |
|---------------------------|-------------|-------|-------------|--------------|----------------|----------------|-----------------|
| النفقة                    | الخصصة      | العدد |             | النفقة       | الخصصة         | العدد          | الصندوق         |
| (٪٢)                      | ٤٠٨,٢ دولار | (٪١)  | ١٠٦,٩ دولار | ٢٢٩          | ١٦,٩٨٩,١ دولار | ١٧,٧٥٣,٠ دولار | ١٨,٣٥٣ ISFF     |
| (٪٠)                      | ١٩٩,٣ دولار | (٪٠)  | ١١,١ دولار  | ٥            | ١٤,٢٩٠,١ دولار | ١٤,٤١٨,٦ دولار | ٨,٤٨٩ IRRF      |
| (٪٥)                      | ١٤١,٦ دولار | (٪٢)  | ٨١,٥ دولار  | ٣١١          | ٣,٢١٦,٦ دولار  | ٣,١٢٣,٠ دولار  | ٧,١٩٢ ESF       |
| (٪٢)                      | ٥٧٤,٠ دولار | (٪١)  | ١٩٩,٥ دولار | ٥٤٥          | ٣٤,٥٤٥,٨ دولار | ٣٥,٧٩٤,٦ دولار | ٣٤,٥٣٤ الإجمالي |

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب. الجدول لا يمثل سوى أعمال المقاولات التي تم الإبلاغ عنها من جانب الوكالات. لذا فهي لا تعكس جميع الالتزامات أو النفقات التي تدفع في العراق.

المصادر: CEFMS, ESF, IRRF: الإعصار صندوق إنغاثة وإعادة إعمار العراق؛ لغبر الإعصار صندوق قوات الأمن العراقية. ١١/٢٠١٠ و ١٠/٢٠١١ و ١/٢٠١١/٤: الوكالة الأمريكية للتنمية. رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ١١/٢٠١٠ و ١١/٢٠١١ و ١١/٢٠١١ و ١١/٢٠١١.

وقد كان ومكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية غير قادر على نشر بيانات إجمالية عن برنامج تعقب التنفيذ المتزامن لمرحلة ما قبل الانتشار، لأن البيانات قد تم تخصيصها "لأغراض الاستعمال الرسمي فقط"

إجراءات التعاقد والمنح

بتاريخ ٣١ مارس/آذار ٢٠١١، أبلغت وزارة الدفاع ووزارة الخارجية ومكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية عن وجود ٣٤,٥٣٤ من إجراءات التعاقد المتعلقة بالعراق أو المنح المقدمة من صندوق قوات الأمن العراقية وصندوق إنغاثة وإعادة إعمار العراق، صندوق دعم الاقتصاد، بلغ مجموعها ٣٥,٧٩ بليون دولار أمريكي في الالتزامات التراكمية. ٢٥٢ وفي هذا الربع، وذكرت وزارة الدفاع ووزارة الخارجية ومكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أنه يوجد ٥٤٥ إجراء تعاقد جديد أو منح من هذه الأموال، تساوي ١٩٩,٥ مليون دولار أمريكي في التزامات جديدة و ٥٧٤ مليون دولار في النفقات الجديدة. ٢٥٣

ولنظرة عامة على حالة أعمال المقاولات والهبات والتغيير الربع سنوي لها، انظر الجدول ٣,٣. للإطلاع على القائمة الكاملة لأعمال المقاولات والهبات على النحو المذكور للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، قم بزيارة: [www.sigir.mil](http://www.sigir.mil)

في جلسة استماع في الكونغرس الأمريكي في ٢ مارس/آذار ٢٠١١، تساءل أحد أعضاء الكونغرس عن توقعات المتعاقد بعد الفترة الانتقالية، مشيراً إلى أن النتائج الواردة من مكتب المسائلة الحكومية ووزارة الخارجية ووزارة الدفاع ومكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لم تتمكن من تحديد عدد المتعاقدين العاملين في العراق.<sup>٢٤٧</sup> ورداعلى ذلك، فإن مساعد وزير الخارجية للشؤون الإدارية شهد أنه يعتقد أنه يعلم بالضبط عدد الموظفين المتعاقدين لدى وزارة الخارجية في أي يوم في العراق. وعلاوة على ذلك، شهد العضو سالف الذكر أن وزارة الخارجية قد حلت الوظائف الكبرى المطلوبة للوفاء بالمسؤوليات الجديدة لسفارة الولايات المتحدة في بغداد- يشمل ذلك الطيران والطب والأمن- وأن جدول التنظيم تم إنشاؤه ليوضح بالتفصيل عدد المتعاقدين المطلوبين. كما شهد أن متعاقدين مع وزارة الخارجية تم إدراجهم في تعقب التنفيذ المتزامن لما قبل الانتشار (SPOT)، وفي قاعدة بيانات المتعاقد التي تشرف عليها وزارة الدفاع.<sup>٢٤٨</sup>

وحيث يقترب موعد الانتقال، رغم ذلك يبدو أن قدرة وزارة الخارجية على تتبع المتعاقد قد تتناقص. في الربعين الماضيين، أبلغت السفارة الأمريكية في بغداد أن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن مكتب مساعد وزير الخارجية لشؤون الإدارة لا يحتفظ بأي بيانات عن أنشطة المتعاقدين الذين يجلبهم إلى العراق، ولا يمكن أن يقدم تصور لمتطلبات المتعاقدين معه على مدى العام المقبل.<sup>٢٤٩</sup> وبرغم ذلك فإن قدمت وزارة الخارجية مسبقاً هذه البيانات) وإن كان ذلك يتعارض في بعض الأحيان) إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق خلال الربع المنتهي في ٣٠ سبتمبر/أيلول. ٢٥٠ كان ومكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية قادراً على تقديم توقف محدود من جانب المتعاقدين معه في هذا الربع كما كانت وزارة الدفاع قادراً على تقديم بيانات محدودة اعتباراً من ٣١ ديسمبر/كانون الأول ٢٠١٠.<sup>٢٥١</sup>

يبدو أن قدرة وزارة الخارجية على تتبع بيانات المتعاقد قد تتناقص.

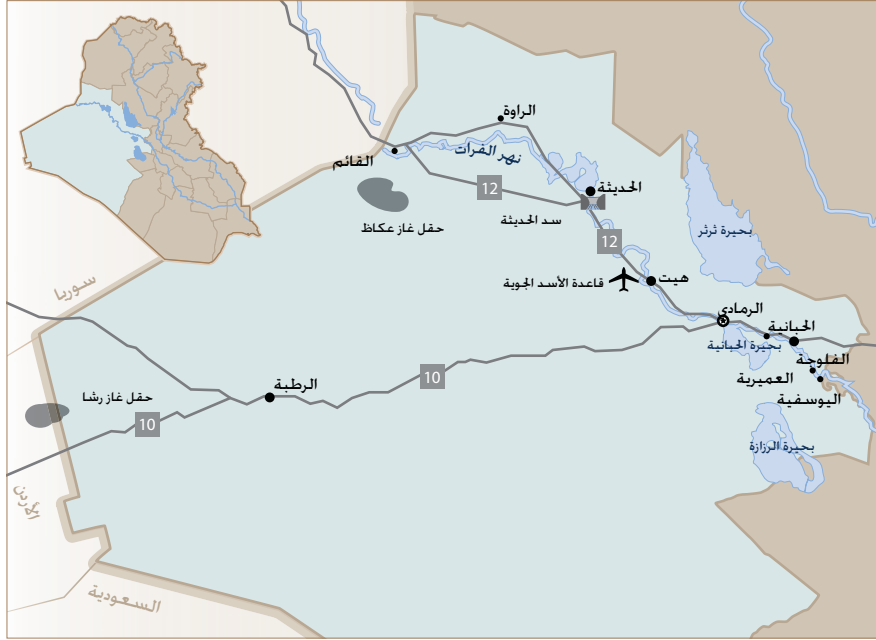
## التركيز على الأنبار

### الخلفية

تمتد محافظة الأنبار من ضواحي بغداد الغربية إلى حدود العراق مع كل من الأردن وسوريا والمملكة العربية السعودية - لتكون بذلك المحافظة الأكبر جغرافيًا في العراق - تضم نسبة ٣٢٪ من مساحة الأراضي العراقية ولكنها ليست مأهولة إلا بنسبة ٥٪ من سكان العراق. ويعيش قرابة ثلاث أرباع سكان محافظة الأنبار الذين يُقدر عددهم بـ ١,٦ مليون نسمة في منطقتي الرمادي والفلوجة - وهما المنطقتان الأكثر اكتظاظًا بالسكان في - وتقع كلتا المنطقتين على مقربة من بغداد، يمكن القيادة إليها بسهولة. وتسجل محافظة الأنبار أقل كثافة سكانية لأية محافظة من محافظات العراق بسبب طبيعتها الصحراوية الغالبة وقلّة سكانها، حيث يعيش حوالي ١٠ أشخاص في كل ميل مربع.<sup>٢٥٤</sup>

وبشكل متساو تقريبًا، ينقسم العرب - السنة في الغالب - محافظة الأنبار بين أولئك الذين يعيشون في المناطق الحضرية (٥٢٪) وأولئك الذين يعيشون في المناطق الريفية (٤٨٪)، ويعيش جميع سكان الحضر تقريبًا في مجموعة متتابعة من البلدات والمدن التي تمتد إلى الشمال الغربي من منطقة الفلوجة بطول وادي نهر الفرات الخصيب حتى مدينة القائم.<sup>٢٥٥</sup> وإلى جنوب وجنوب غرب هذا الممر الممهد المأهول بالسكان تقع أكبر منطقة في محافظة الأنبار، وهي منطقة الرطبة التي تغطي صحراواتها القاحلة على جميع المساحات الممتدة حتى حدود العراق مع الأردن والمملكة العربية السعودية.

ومن بين الخريطة السكانية المعقدة للقبائل والعشائر والعائلات التي سيطرت على سياسات محافظة الأنبار واقتصادها طيلة قرون عديدة، يعد اتحاد عشائر قبائل الدليمي الأكثر بروزًا. فعلى مدار التاريخ، استغلت قبائل الدليمي موقعها الاستراتيجي على جانبي الطرق التجارية بين بغداد والنقاط الواقعة غربًا، في فرض الجبايات على المسافرين والتجار والحجاج على حد سواء. وفي الحرب العالمية الأولى، ساندت الكثير من عشائر الدليمي الدولة العثمانية في بادئ الأمر، لتتخذ بدلًا منها حليفًا آخر في وقت لاحق حينما صارت الغلبة للقوات البريطانية ضد الأتراك في عام ١٩١٧. وفي السنوات اللاحقة ساندت عشائر الدليمي - بوجه عام - البعثيين، فحازت على قدر من الحكم الذاتي والرعاية. ومع



مسؤولو الحكومة العراقية المدنيين والعسكريين يجتمعون لمناقشة الأحداث الأخيرة في محافظة الأنبار. (صورة فريق إعادة إعمار محافظات العراق)

ذلك، وقعت عشائر الدليمي أيضًا كثيرًا ضحيةً لغزوات النهب التي شنّها البعثيون، مما جعل مساندة الحكومة هشة ومشروطة. وفي الوقت الذي شهدت فيه عشائر الدليمي هدوءًا أوليًا بعد سقوط نظام صدام حسين في إبريل/نيسان عام ٢٠٠٣، سرعان ما اتجهت العديد من هذه العشائر لمساندة التمرد - على الأقل لبعض الوقت.<sup>٢٥٦</sup>

### تطورات ما بعد الغزو

وضع متدهور، من عام ٢٠٠٣ حتى عام ٢٠٠٦ على الرغم من أن محافظة الأنبار لم تكن مسرحًا لأية اشتباكات كبرى خلال الحملة التي استمرت ثلاثة أسابيع في عام ٢٠٠٣ بهدف خلع الحكومة البعثية، فإنها سرعان ما أصبحت المحافظة مركزًا لأنشطة المتمردين. وعندما قامت سلطة الائتلاف المؤقتة بتسريح الجيش العراقي في مايو/أيار عام ٢٠٠٣، طُرد آلاف لا تُحصى من الأنباريين من وظائفهم بسرعة وفقدوا كلاً من مصدر دخلهم ومكانتهم الشخصية. علاوةً على ذلك كانت محافظة الأنبار - التي يعني اسمها في اللغة العربية المخزن أو المستودع وهو مشتق من الكلمة الفارسية المقابلة لمعنى الترسانة - معقلًا لما لا يقل عن ٩٦ موقعًا لتخزين الذخيرة والأسلحة وكذلك محلًا للكثير من عمليات تصنيع الأسلحة

المحلية بالعراق.<sup>٢٥٧</sup> وفي ظل قيام عدد قليل نسبيًا من أعضاء الائتلاف في عام ٢٠٠٣ بوضع سياسات المحافظة متزامنة الأطراف، ووجود عدد أقل من الأفراد لا يزال يحرس حدودها الطويلة مع سوريا، قام المتمردون بنهب العديد من هذه المواقع مما جعل تهديده الأوضاع في المحافظة أمرًا أكثر تحدّيًا. وعلى الرغم من أن المحافظة لم تتعرض لأي ضرر إلى حد كبير جراء المعارك التي وقعت في مارس/آذار - إبريل/نيسان عام ٢٠٠٣، سرعان ما ضمت حركة التمرد متزايدة الانتشار نشطاءً من الكثيرين من قوات الأمن وضباط الاستخبارات البعثيين الذين يعيشون في المحافظة ويبلغ عددهم ٤٠٠٠٠ فرد.<sup>٢٥٨</sup> وبازدياد قوى التمرد في عددها وقوتها وجموحها، صارت الفلوجة أحد مراكز مقاومة



الشكل ٣.٥



ملاحظة: القوات الأمريكية في العراق ذكرت ان عدد أعضاء برنامج أبناء العراق في الأنبار نقل إلى قوات الامن العراقية عندما أدار الجيش الأمريكي البرنامج. ولم تشهد الخمس محافظات من التسعة التي تضم أبناء العراق أي عمليات نقل منذ تولي الحكومة العراقية البرنامج.

المصدر: مراجعة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٠-١١، "برنامج أبناء العراق: نتائج غير مؤكدة وضوابط مالية ضعيفة" USF. ٢٠١١/١٨. العراق الاستجابة إلى طلب بيانات من



شيوخ الأنبار ورجال الشرطة العراقية يرقصون أثناء مؤتمر "أمل الأنبار". (صورة وزارة الدفاع)



مستقل في محافظة الأنبار يتحدث في مؤتمر "أمل الأنبار" في 2007 في الرمادي. (صورة وزارة الدفاع)

الجنود الأمريكيين أن تنظيم القاعدة في العراق قد قاتل بـ "ثقفة مبالغ فيها" وخسر المعركة.<sup>٣٧١</sup> ومع ذلك، كانت تكلفة هذا الانتصار الواضح على حياة الجنود الأمريكيين تكلفة مرتفعة للغاية. فمنذ عام ٢٠٠٣ لاقى ١٣٣٥ جندي أمريكي مصرعهم أثناء العمليات الحربية في محافظة الأنبار.<sup>٣٧٢</sup>

الاستقرار الهش، ٢٠٠٨-٢٠١١ في ظل تحسن الوضع الأمني بشكل كبير، صار عام ٢٠٠٨ عامًا انتقاليًا. ففي شهر فبراير/شباط أعادت القوات البحرية الأمريكية إلى قوات الأمن العراقية المسؤولية الأمنية عن مدينة هيت التي شهدت أحداث العنف من قبل. وبالانقضاء البيطء لفصل الصيف، تولت وحدات قوات الأمن العراقية - على نحو متزايد - القيادة فيما تم شنه من عمليات أمنية مشتركة. ووصلت المرحلة الانتقالية لذروتها في ١ سبتمبر/أيلول عندما أصبحت الأنبار (بعد فترة تأخر وجيزة) المحافظة الحادية عشر التي تم نقلها إلى السيطرة العراقية على مستوى المحافظات، وهي عملية أوكلت المسؤولية الأمنية في المحافظة للقوات العراقية.<sup>٣٧٣</sup>

لتضم أيضًا زيادة مدة خدمة جنود القوات البحرية الأمريكية المتمركزين في الأنبار والذين يبلغ عددهم حوالي ٤٠٠٠ جندي.<sup>٣٧٤</sup> وكانت التأثيرات التراكمية لهذا الاتجاه العراقي والأمريكي متعدد الأوجه مباشرة وواضحة:

- لقد وصل عدد مجندي الشرطة الجدد في مدينة الرمادي إلى ثلاث أضعافه في حزيران/يونيه عام ٢٠٠٦ ومرة أخرى في تموز/يوليو.<sup>٣٧٥</sup>
- وانخفض عدد الهجمات التي شنت في محافظة الأنبار من معدل عال سجل ١٣٥٠ هجومًا في أكتوبر/تشرين الأول عام ٢٠٠٦ إلى حوالي ٢٠٠ هجوم في أغسطس/آب عام ٢٠٠٧.<sup>٣٧٦</sup>
- كان المتمردون يشنون يوميًا هجمات بلغت في المتوسط ٣٢ هجومًا في محافظة الأنبار وصلاح الدين المجاورة، فيما بين منتصف شهر فبراير/شباط وأوائل شهر مايو/أيار عام ٢٠٠٧، وانخفض المتوسط اليومي للهجمات إلى ١١ هجومًا يوميًا بين أوائل ديسمبر/كانون الأول عام ٢٠٠٧ وأواخر فبراير/شباط عام ٢٠٠٨.<sup>٣٧٧</sup>

ويوضح الشكل (٣-٦) أن تأثيرات حركة الصحوة والتدفق الأمريكي مجتمعة قد قضت على التمرد في محافظة الأنبار. لقد جاء على لسان أحد

بارزين تحالفات خاصة مع وحدات الائتلاف لمقاومة القاعدة، وذلك في إطار في حركة صارت معروفة تحت اسم "صحوة الأنبار" أو الصحوة.<sup>٣٧٨</sup> وتجلت أولى الأنشطة الحماسية لحركة صحوة الأنبار في عام ٢٠٠٥ عندما اتجه عدد قليل من الشيوخ إلى مساندة حليف آخر لمحاربة تنظيم القاعدة في العراق. بدأ الارتداد تلو الآخر على مدار العام التالي ووصل إلى ذروته في ١٤ سبتمبر/أيلول عام ٢٠٠٦ في بيان علني أصدره مؤتمر شيوخ الأنبار والذي أعلنوا فيه أنهم سينضمون إلى القوات متعددة الجنسيات في العراق لمحاربة التمرد.<sup>٣٧٩</sup> ووفقًا لما ذكره قائد حركة الصحوة، الشيخ أحمد أبو ريشة، الذي كان شقيقه أحد قادة الحركة حتى مقتله في سبتمبر/أيلول عام ٢٠٠٧، أمدت قبائل محافظة الأنبار القوات الأمنية بحوالي ٤٠٠٠٠ مجند تقريبًا (٢٨٠٠٠ مجند للشرطة و١٢٠٠٠ مجند للجيش).<sup>٣٨٠</sup> وفي اجتماع عقد في شهر إبريل/نيسان مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، أكد الشيخ أحمد أبو ريشة على أن الصحوة ليست برنامجًا أمريكيًا وإنما هي حركة أهلية تأسست لمحاربة تطرف تنظيم القاعدة.<sup>٣٨١</sup>

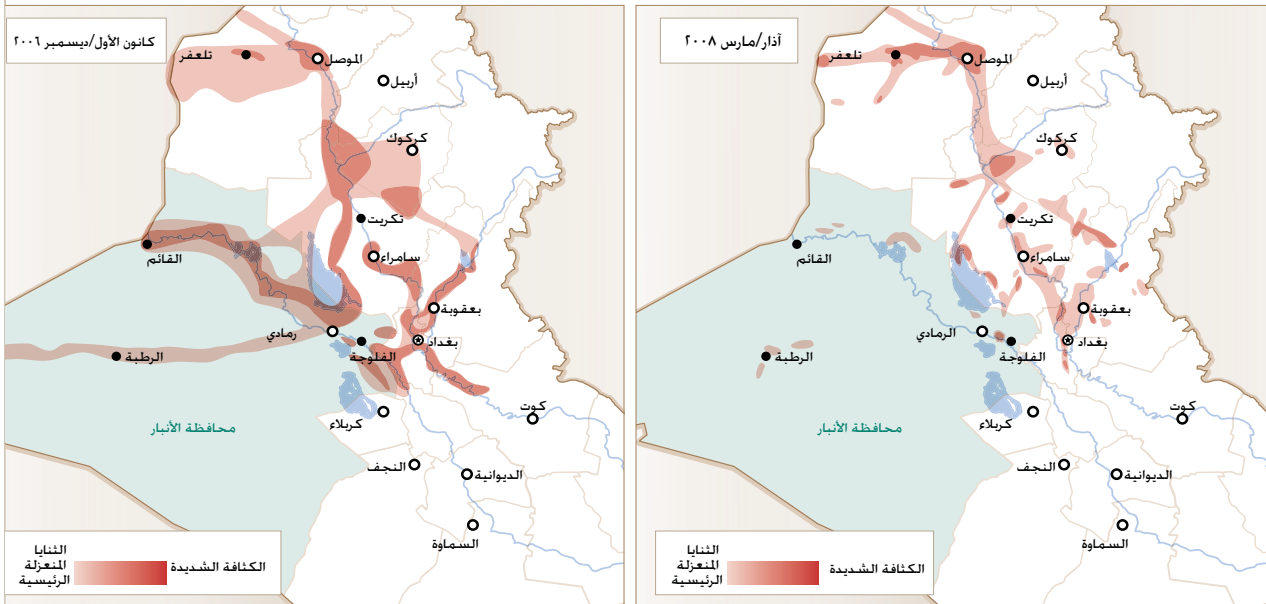
وتحركات قوى الائتلاف بسرعة للاستفادة من حركة الصحوة، إذ بدأت في عام ٢٠٠٧ في تقديم الدعم المالي للشيوخ الأنبار الذين اختاروا التحالف معها ومساندتهم في نواحي أخرى.<sup>٣٨٢</sup> وكجزء من هذا التحول الاستراتيجي تجاه تمكين القادة المحليين الذين أبدوا استعدادهم لمحاربة القاعدة، بدأ قادة القوات متعددة الجنسيات في العراق في شهر يونيو/حزيران من عام ٢٠٠٧ في استخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في تعيين متمردين سابقين ليستعان بهم في حراسة نقاط التفتيش والمناطق المجاورة في جميع أنحاء محافظة الأنبار كجزء من برنامج أبناء العراق الأوسع نطاقًا.<sup>٣٨٣</sup> وعلى الرغم من أنه يصعب وضع تقدير كمي للتأثيرات التجريبية لبرنامج أبناء العراق على أمن محافظة الأنبار، أشارت عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الصادرة في يناير/كانون الثاني عام ٢٠١١ إلى أن هذه التأثيرات ربما كانت إيجابية في بعض المدن والبلدات على الأقل. ويلخص الشكل (٣-٥) بعض النتائج التي توصلت لها عمليات التدقيق في ضوء ارتباطها بمحافظة الأنبار.

كذلك شهد عام ٢٠٠٧ المحوري بداية تدفق القوى الأمريكية إلى العراق. وجاءت جهود التعزيز التي أعلن الرئيس بوش عن شنّها في يناير/كانون الثاني من ذلك العام - والتي تشكلت من خمس فرق عسكرية متمركزة في بغداد



الشكل ٣.٦

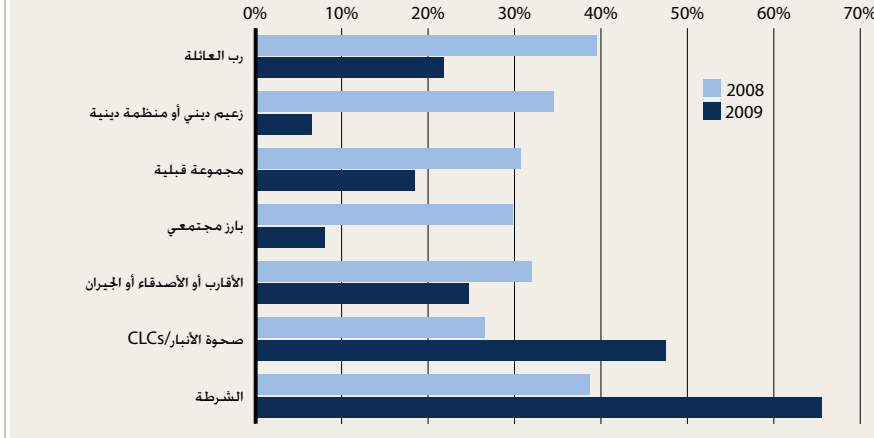
القاعدة في العراق، ٢٠٠٦ في مقابل ٢٠٠٨



المصدر: MNF-I، الرسوم البيانية المرفقة لشهادة الجنرال ديفيد بنتراس أمام جلسة الاستماع للخدمات المسلحة في مجلس الشيوخ. "حول الوضع في العراق والتقدم الذي أحرزته الحكومة العراقية في الوفاء بالمعايير وتحقيق الصلحة"، ٢٠٠٨/٤/٢٠، الشريحة ٨.

الشكل ٣.٧

من ذكرهم الأنباريين بأنهم سيعتمدون عليهم في حالة تعرضهم للتهديد أو صاروا ضحية جريمة، 2008 في مقابل 2009



ملاحظة: المواطنين العياري أو اللقطين على حياة مواطنيهم المحليين (CLC) هي مجموعات ميليشية قبلية تنشأه إلى حد كبير مع وحدات الصحوة.

المصدر: أودا كيه جرانت ومارتن سي لوبيكي. تقييم الظروف المعيشية في محافظة الأنبار في عام 2009. وساتنا مونيكسا: مؤسسة راند، 2010، ص 8 الوصول إليها في [www.rand.org/content/dam/rand/pubs/technical\\_reports/2010/RAND\\_TR836.pdf](http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/technical_reports/2010/RAND_TR836.pdf). 2011/4/4



رجل القبائل الأنباري.

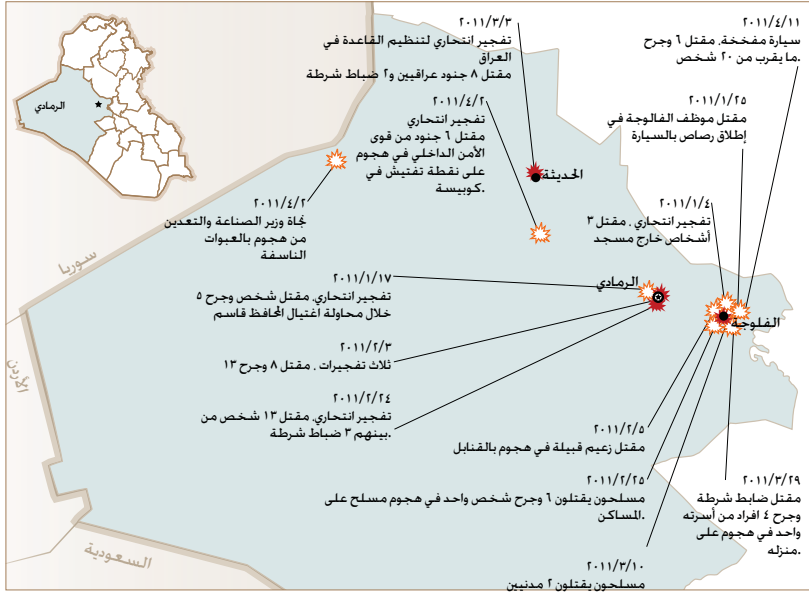
وبانخفاض مستوى العنف في محافظة الأنبار، قال الأنباريون أنهم على استعداد أكبر للجوء إلى الشرطة المحلية في حال تعرضهم لإحدى الجرائم بدلاً من الاعتماد على أفراد العائلات. ويوضح الشكل (٧-٣) كيف أن الثقة في أعضاء حركة الصحوة ووحدات الشرطة المحلية زادت بين عامي ٢٠٠٨ و٢٠٠٩. وطبقاً لما ورد على لسان الشيخ أبو ريشة، كانت المحاكم العراقية قد قضت في السنوات الأخيرة بإدانة وإعدام حوالي ١٦٠ إرهابياً لارتكابهم جرائم عظمى في محافظة الأنبار.<sup>٣٧٤</sup>

لكنه حذر من أن هذا "لا يعني أننا سنجلس بلا حراك عندما نتعرض للتهديد".<sup>٣٧٥</sup> ويقدم الشكل (٨-٣) تفاصيل بعض الحوادث العنيفة التي وقعت في محافظة الأنبار بين ١ يناير/كانون الثاني و١١ إبريل/نيسان عام ٢٠١١.<sup>٣٧٦</sup>

الشيخو حركة الصحوة وأعضائها. على سبيل المثال ألقى الإرهابيون في ١٢ إبريل/نيسان قنبلة على منزل أحد أعضاء حركة الصحوة في الضواحي الغربية لبغداد ودمرته جزئياً، لتسفر عن جرح عدة أفراد من عائلته. وعلى الرغم من هذه الصعوبات، أعلن الشيخ أبو ريشة أن حركة الصحوة التي يقودها "لن تميل أبداً للقاعدة".

الأمن في عام ٢٠١١ واليوم وبينما تحسن مستوى الأمن في محافظة الأنبار، صار المسؤولون العسكريون والمدنيون للحكومة العراقية بصورة منتظمة أهدافاً يستهدفها المتمردون، كما هو الحال مع القادة

الأحداث الأمنية المختارة في الأنبار، ٢٠١١/١/١-٢٠١١/٤/١١



المصدر: خليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لدى الحكومة العراقية ومستندات الحكومة الأمريكية ومعلومات الصور الممنوع باللغة العربية والإنجليزية.



قائد مشاة البحرية الأمريكية مأمون يوقع على وثائق لجنة استعمار المحافظات. (صورة وزارة الدفاع)



محتجون يحرقون مركز الحكومة في الفلوجة أثناء تظاهرات شباط/فبراير (٢٠١١). (صورة فريق إعادة إعمار محافظات العراق)

وقد يكون عدم الرضا عن هذه الشروط سبباً في شيوع الشعور بالقلق في بيئة أمنية هشة بالفعل. فلقد ذكر سعدون الجميلي، نائب رئيس مجلس المحافظة، أنه "لأن هؤلاء الضباط يعلمون أن ما لهم من رتبة هي رتبة مزيفة، فهم الآن يسرقون أكبر قدر يستطيعون سرقته، الأمر الذي يتسبب في ازدياد الفساد، وهم أيضاً يهملون واجباتهم لأنه ليس لديهم الخبرة الملائمة للاحتفاظ بهذه الرتب العالية".<sup>٣٨١</sup> ويعلم المفتش العام لوزارة الداخلية العراقية بهذه الأمور ولقد علق على أنه من المحتمل أن يستعان بالضباط الاحتياط من السنة في ظل حقيقة أن أغلبية سكان محافظة الأنبار من السنين بشكل هائل. وأضاف المفتش العام لوزارة الداخلية العراقية أن أية محاولة لتصحيح هذه المشكلة عن طريق

يؤدون أدوار عدد أكبر من كبار الضباط. ولسوء الحظ ذلك أدى إلى وجود "عمداء لا يستطيعون القراءة" حسبما ذكر هادي، كبير عمداء الشرطة الذي تم تعيينه مؤخراً. والآن تجرد وزارة الداخلية العراقية أولئك الذين يتولون هذه المناصب من رتبهم المبالغ فيها، مما يؤدي إلى فقد حوالي نصف سلاح كبار ضباط شرطة المحافظة (إذ يمكن لرجال الشرطة الذين تم خفض رتبهم مؤخراً أن يظلوا ضمن الشرطة أو كجنود شرطة عاديين براتب أقل). وأخبر العميد هادي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأنه يأمل بأن يتم تعويض هذا العجز عن طريق السماح للضباط القائمين بعملهم في عهد صدام من رتبة الملازم إلى الرائد بالعودة إلى قوة الشرطة بمجرد أن يجتازوا الإجراءات التقييمية التي تقوم بها لجنة المحاسبة والعدالة.<sup>٣٨٠</sup>

بالإضافة إلى ذلك لاحظ نائب رئيس مجلس المحافظة أنه يتم إطلاق سراح الإرهابيين من السجون لأن القوات الأمريكية التي ألقت القبض عليهم لم تقدم أوراق إدانة كافية لتقدمهم للمحاكمة في المحاكم العراقية. وقال إنه نتيجة لهذا، يتحرك بعض الإرهابيين بحرية وإن "الحالة الأمنية تتدهور بسرعة". ولاحظ أن الجيش والشرطة بدت كأولويات اهتمام للحكومة الوطنية وأنها لا تولي اهتمامها لوكالات المخابرات، موضحاً أن وجود جهاز استخباراتي عراقي أكثر كفاءة قد يكون بإمكانه مجابهة التأثيرات الأجنبية. وصرح بوضوح قائلاً: "هناك دول مجاورة لنا لديها عملاء لوكالاتها الاستخبارية يعملون في العراق محاولين إفشال تجربة الديمقراطية الأمريكية هنا في العراق".<sup>٣٧٧</sup> وأثرت الحالة الأمنية غير المؤكدة سلباً على العديد من مواطني محافظة الأنبار. فلقد أشار أحد مسؤولي الحكومة في مجلس المحافظة في هذا الصدد قائلاً: "نحن الآن في حالة تامة من الارتباك. إننا نطلق على المحتل أنه صديق.

نحن نعتن المحتل بالصدقي. ولا أعلم ما إذا كان صديقي الذي يجلس بجواري سيفجر نفسه أم لا". وأضاف مسئول آخر قائلاً: "لدينا الآن هواتف خلوية وأموال، ولدى معظمنا هنا منازل ووظائف. ولكننا نفتقر إلى الأمان. فنحن نرسل أطفالنا إلى المدرسة ولا نعلم ما إذا كانوا سيعودون مرة أخرى أم لا. نحن نركب سيارات جميلة الشكل ولكن لا نعلم ما إذا كان أحدهم سيرزق قنبلة فيها أم لا".<sup>٣٧٨</sup>

وفي سلسلة من الاجتماعات التي عقدت في إبريل/نيسان عام ٢٠١١ أعرب المواطنون والمسؤولون الأنباريون للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن رغبتهم بالإجماع في استمرار الدعم العسكري الأمريكي للمساعدة في الحفاظ على الأمن في العراق بعد الانسحاب المجدول للقوات الأمريكية في شهر ديسمبر/ كانون الأول. وعلاوة على ذلك ذكروا أنهم يسعون لتواصل موسع مع الشركات التجارية الأمريكية والدبلوماسيين الأمريكيين.<sup>٣٧٩</sup>

إعداد قوات ضباط شرطة محافظة الأنبار عندما سارع الجيش الأمريكي بتدريب قوات أمن عراقية كافية في محافظة الأنبار لصد تيار التمرد، لم يستطع إيجاد عدد كاف من الضباط الأكفاء يكونون على استعداد لشغل مناصب عالية المستوى في قوات الشرطة. واستدعت الضرورة من الجيش الأمريكي أن يطلق درجة "فخرية" على حوالي ٨٠٠ ضابطاً كانوا بصورة افتراضية





الشيخ أحمد أبو ريشة يجتمع مع نائب المفنش العام للمفنش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.



المحافظ قاسم ونائب المحافظ فؤاد يجتمعان مع مسؤولي المفنش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.



المنطقة المحيطة بالمبان الحكومية في الرمادي.

في حدودها مع العراق. تضم الأنبار أيضًا العديد من المجمعات السياحية التي كانت خصبة في وقت من الأوقات والتي تحيط بحيرة الحبانية والثرثار اللتين أدى قربهما من بغداد إلى جعلهما مقصدًا سياحيًا شهيرًا للعراقيين في الأوقات الأكثر هدوءًا وسلامًا. وكدليل على المكانة البارزة التي سبق وأن تمتعت بها المدينة السياحية في الحبانية، لقد حازت المدينة على جائزة الكأس الذهبي لعام ١٩٨٦ كأفضل مدينة سياحية من منظمة السياحة العالمية.<sup>٢٩٣</sup> وحاليًا تضع لجنة استثمار الأنبار في اعتبارها مجموعة متنوعة من الخطط لتجديد الفنادق والمنتزهات والمنشآت الترفيهية التي تقدم خدماتها للبحيرات الرئيسية في محافظة الأنبار.<sup>٢٩٤</sup>

كما تقدم الموارد الطبيعية التي تحظى بها محافظة الأنبار أساسًا محتملاً للازدهار وللرخاء الاقتصادي. ذلك حيث تحتوي المحافظة على رواسب مهمة للمعادن المفيدة صناعيًا مثل الجبس والدولوميت والفوسفات والسيليك.<sup>٢٩٥</sup> وجدير بالذكر أن النوع الخاص من السيليك الموجود في الأنبار مفيد بشكل خاص في صناعة المنتجات الزجاجية عالية الجودة.<sup>٢٩٦</sup> وربما تحتوي محافظة الأنبار أيضًا على حقول غاز وبنط شاسعة مستترة مستغلة.<sup>٢٩٧</sup> ولأنه لم يتم استكشافها بشكل كبير، فليس هناك تقديرات شاملة دقيقة فيما يتعلق بكميات النفط والغاز الموجودة تحت صحاري الأنبار. ففي ظل وجود حقول مهمة يسهل الوصول إليها في شمال العراق الكردي وجنوبه الشيعي، تجاهلت الشركات الدولية والحكومة المركزية الحقول الموجودة غربًا حيث يتركز السُّنة.

ولعلاج هذا الأمر، أعلنت وزارة النفط أنها تعتزم ضم مواقع إضافية في محافظة الأنبار إلى مزاد علني لمناطق الاستكشاف والذي من المقرر عقده في وقت لاحق من هذا العام. وهذا المزاد سوف يفتح الأقاليم غير المستغلة من العراق أمام شركات النفط الدولية لكي تنهض بالتنقيب عن رواسب جديدة للنفط والغاز الطبيعي. ويعد حقل عكاس للغاز الطبيعي مثالاً على رواسب الغاز من هذا النوع. فنظرًا لوجود حقل عكاس

بقانون الميزانية لعام ٢٠١٠ والذي سمح باحتجاز نسبة ٥٪ فحسب من هذه الرسوم. ويأتي هذا الإعفاء بموجب قانون الميزانية العراقي لعام ٢٠١١ والذي يراه مجلس النواب برئاسة رافع العيسوي، وزير المالية الجديد وهو من مواليد الفلوجة.

- سيتم تمديد أجل الأموال الخاصة بالمحافظة التي لم يتم إنفاقها في عامي ٢٠٠٨ و ٢٠٠٩ إلى عام ٢٠١١.
- تضمين حوالي ٦٥٠ مليون دولار لم يتم إنفاقها على مشروعات الكهرباء في الأنبار في ميزانية عام ٢٠١١.

وطبقًا لما ورد على لسان أحد أعضاء مجلس المحافظة، ستكون الأولوية في ميزانية عام ٢٠١١ لتحسين الخدمات الأساسية في حين تمثلت أولويات ميزانتي عامي ٢٠٠٩ و ٢٠١٠ في الانتهاء من المشروعات القديمة. وقال أحد مسؤولي فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار: "الجميع يظنون أن الأموال قادمة؛ فالجميع يتوقعات كبيرة". "وتعهد الحاكم بأنه بحلول ١ يولييه/ تموز سيقوم بتوفير عدد ساعات من الطاقة تصل إلى ١٢ ساعة للعملاء المقيمين في المحافظة، مقارنة بالساعات الخمس التي يحصلون عليها يوميًا بصورة حالية. كما تخطط حكومة المحافظة لتشيد محطات كبرى لمعالجة المياه في الرمادي وهيئة وحديثة.

#### التنمية الاقتصادية

المزايا الطبيعية على الرغم من الصورة القاحلة التي تتصف بها مدينة الأنبار وقلة عدد سكانها، فهي تتمتع بمزايا جلية يمكن أن تسمح لها بأن تحصد مزايا اقتصادية مهمة من البيئة الأمنية المتطورة ومناخ الاستثمار. ونظرًا لأن محافظة الأنبار تضم معظم الطرق التجارية الرئيسية في غرب العراق، فهي تتمتع بموقع متميز يتيح لها الاستفادة من الروابط الاقتصادية المتزايدة مع كل من الأردن وسوريا والمملكة العربية السعودية التي تشترك

إلى حين يعمل الاستثمار على تحسين حياة سكان الرمادي، لن تكون المكاسب الأمنية التي تحققت مؤخرًا واضحة وملموسة.<sup>٢٩٨</sup>

دور الحاكم قاسم والشيخ أبو ريشة في مستقبل محافظة الأنبار

لقد أعرب اثنان من القادة السياسيين البارزين في محافظة الأنبار عن رغبتهم القوية في وجود شكل ما من التواجد العسكري الأمريكي المستمر في العراق فيما بعد عام ٢٠١١، مما أكد على احتياج العراق إلى توفر الدعم والمساندة لقوات الأمن العراقية التي لا تزال تفتقر إلى قدرتها على الاعتماد على الذات، وتوفير الحماية ضد القوى الإقليمية التي تتدخل في شؤون العراق الداخلية:

- **على لسان الحاكم قاسم:** "ليست العراق قادرة على حماية حدودها وليست قادرة على تأمين مدنها. وأنا شخصيًا أحاول التحدث إلى مسؤولي الحكومة في بغداد. فليس لدينا خيار؛ لا بد أن نذكر الحقائق ونوضحها. إذا فقدنا الأمن، سنفقد كل شيء. وأهمي ألا يغادر الأمريكيون بنهاية الوقت المحدد. فكل ما نتحدث عنه سيضيع هباءً".<sup>٢٩٩</sup>
- **على لسان الشيخ أبو ريشة:** "إذا بقيتم، لن يطلب منكم أحد الرحيل. وإذا رحلتم، نحن نريد أن تستمروا في حمايتنا. لذا لتتواجدوا هنا بشكل أو بآخر".<sup>٣٠٠</sup>

#### وضع ميزانية المستقبل

وتم اتفاق بإجماع شبه تام بين مسؤولي محافظة الأنبار على أن النمو المتوقع في ميزانية المحافظة لعام ٢٠١١ سيساعد في الحفاظ على استقرار الأوضاع بمجرد أن تتغادر القوات الأمريكية في نهاية العام. وجدير بالذكر أن معارضي الحاكم قاسم في مجلس المحافظة يبقون على علاقاتهم به، حيث لا بد أن يتعاونوا معه كي يحصلوا على هذه الأموال. وستكون ميزانية عام ٢٠١١ أكبر بشكل جوهري، وذلك لثلاثة أسباب:<sup>٣٠١</sup>

- حصول محافظة الأنبار على إعفاء جمري من المصاريف الجمركية بنسبة ١٠٠٪ - مقارنة



الموقع الإلكتروني لمجلس النمو الاقتصادي للأنبار (http://www.egc-anbar.com/).



مستنول فريق إعادة إعمار محافظات العراق في الأنبار في زيارة لسوق في الهواء الطلق. (صورة فريق إعادة إعمار محافظات العراق)

بالقرب من الحدود السورية، من المقدر أن يكون محتويًا على حوالي 0,6 تريليون قدم مكعب من الغاز. وفي أكتوبر/تشرين الأول عام 2010 حاز اتحاد أسسته كل من الشركة الكورية للغاز وشركة كازموناغاز الوطنية بكازاخستان على حق تطوير حقل أكاس للغاز في محافظة الأنبار. ومع ذلك، شن مسئولو المحافظة بقيادة الحاكم قاسم على الفور احتجاجًا على هذه الصفقة المحتملة، مستندين إلى أن بغداد قد تفضل تصدير الغاز المستخرج من حقل أكاس إلى السوق الأوروبي المربح بدلاً من استخدام تلك الاحتياطات من الطاقة في تلبية احتياجات محافظة الأنبار. وفي أواخر شهر فبراير/شباط، بدأ أن الاعتراضات المبدئية على الصفقة قد زالت وأن الاتحاد سوف يوقع قريبًا عقدًا نهائيًا مع الحكومة العراقية. ولكن في 24 فبراير/شباط أعلن مسئولو وزارة النفط أن توقيع الصفقة قد أجل حتى إشعار آخر لأن مسئولو محافظة الأنبار أرادوا أن يتمتعوا بمراقبة أكبر على كيفية إنفاق عائد الصفقة وكذلك وعودًا بتوفير وظائف إضافية لسكان محافظة الأنبار.<sup>298</sup>

خطط لجنة استثمار الأنبار قامت لجنة استثمار الأنبار - التي تشكلت في نوفمبر/تشرين الثاني عام 2008 من أجل تشجيع الاستثمار الداخلي والخارجي في الأنبار - بإصدار تراخيص من أجل 40 مشروعًا، من بينها 13 مشروعًا في قطاع الإسكان و9 مشروعات في قطاع الصناعة و7 مشروعات سياحية و6 مشروعات في قطاع التجارة و5 مشروعات في قطاعات أخرى. ومن بين كل هذه المشروعات لم تعلن لجنة استثمار الأنبار إلا عن بدء 13 مشروعًا فقط. وفيما يلي أمثلة على المشروعات التي تم البدء فيها:<sup>299</sup>

- مدن ملاهي في الرمادي والفلوجة وهيت
- ثلاثة مجمعات سكنية معيشية وفندق في الرمادي
- مصانع لتصنيع البلاستيك وعلف المواشي
- مجمع طبي جديد في الرمادي

### المؤسسات المملوكة للدولة:

دراسة حالة  
في شهر ديسمبر/كانون الأول عام 2010، كان هناك 5 مؤسسات مملوكة للدولة تعمل في محافظة الأنبار - وتعمل غالبًا بمستويات أقل من المستويات المثالية، معتمدة على معدات قديمة وأساليب إدارة غير فعالة. ويعتبر مصنع السيراميك في الأنبار مثالاً على ذلك. يوجد هذا المصنع في مدينة الرمادي، وهو يقوم بإنتاج سيراميك الحوائط وبلاط الأرضيات والتركيبات اللازمة لمؤسسات الرعاية الصحية. وكان يضم 700 موظف وثلاثة خطوط تجميع قبل عام 2003. وفي عام 2005 وبعد عامين من العمليات التجارية غير المنتظمة، أغلق المصنع أبوابه بسبب المخاوف بشأن الوضع الأمني للمحافظة. وأعيد فتح المصنع في عام 2007 بعد أن قام كل من فريق إعادة إعمار المحافظة وفرقة العمل المعنية بالتجارة وتحقيق الاستقرار بتزويد المصنع بماكينات إيطالية الصنع لتصنيع السيراميك، وتقديم دورات تدريبية للعاملين في المصنع قيمتها 93000 دولار. وفي ديسمبر/كانون الأول من عام 2010 ضم المصنع 640 موظفًا يعملون بطاقة إنتاجية تقدر بنسبة 30%، وانصب تركيز المصنع على إنتاج المراحيض والأحواض باستخدام المعدات الإيطالية. ومع ذلك لا تقدم وزارة الصناعة والتعدين أي دعم للمصنع، وكان مدير المصنع قد أخبروا مسئولو المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأنهم سيحتاجون للحصول على مساعدات اقتصادية من مستثمري القطاع الخاص لتحسين أداء المصنع.<sup>300</sup>

وتعتمد لجنة استثمار الأنبار التركيز في السنوات القادمة على مشروعات إعادة التنمية الزراعية أثناء مواصلة جهودها لتشجيع الاستثمار في قطاعي السياحة والإسكان. وكذلك ركز مسئولو محافظة الأنبار ورجال الأعمال على حاجة المحافظة لتوفير مزيد من البنوك لفتح منافذ مالية في المحافظة، مع الإشارة إلى أن عدم سهولة الوصول إلى المؤسسات المالية يساهم بدرجة كبيرة في تأخر محافظة الأنبار.<sup>301</sup> وقامت حكومة محافظة الأنبار مؤخرًا أيضًا بتشكيل مجلس التنمية الاقتصادي لمحافظة الأنبار من أجل تشجيع الاستثمار فيها.<sup>302</sup> والهدف من هذه الهيئة هو تزويد المستثمرين الأجانب بمصدر معلوماتي يسهل الوصول إليه بشأن الفرص التجارية في المحافظة.

انخفاض مستوى الاستثمار الأجنبي كان الوضع الأمني غير المستقر عائقًا جعل الشركات الأجنبية مترددة بشأن الاستثمار في محافظة الأنبار. ولقد ورد في إحدى الدراسات أن المشروعات المتمركزة في الأنبار شكلت أقل من نسبة 1% من إجمالي الأموال الأجنبية التي يتم استثمارها في العراق بين عامي 2003 و2009.<sup>303</sup> ولكن يبدو أن تحسن الوضع الأمني صار محفزًا لبعض المستثمرين الأجانب للاستثمار في الأنبار. وفي هذا الربع من السنة، زار محافظة الأنبار وفد من الشركات قادم من جمهورية الصين الشعبية لمناقشة فرص الاستثمار فيها، مع التركيز على فرصة التجديد المحتمل لمنشآت تصنيع الأسمدة كبيرة الحجم والقديمة في الوقت ذاته والموجودة في مدينة القائم التي تقع أقصى شمال غرب المحافظة.<sup>304</sup>

### الزراعة

يوفر قطاع الزراعة فرص عمل لنسبة 25% تقريبًا من الأنباريين، الذين يعملون في المزارع



أرملة أنبارية تتلقى المساعدات الغذائية ولعب الأطفال. (صورة فريق إعادة إعمار محافظات العراق)



جندي أمريكي يتجول في منطقة زراعية في شرق محافظة الأنبار. (صورة وزارة الدفاع)



رجال عراقيون يقومون بإعداد أطباق الفواكه لحضور حفل افتتاح الجسر في محافظة الأنبار. (صورة وزارة الدفاع)

## الأحوال المعيشية

### البطالة

أشارت التقديرات الصادرة عن الأمم المتحدة إلى أن معدل البطالة في الأنبار هو حوالي ١٤٪، وهو بذلك يقل إلى حد ما عن المتوسط القومي المقدر البالغ ١٨٪ وهو كذلك أقل بدرجة ملحوظة عن التقدير الوطني للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية والبالغ ٢٨-٣٨٪<sup>٣١١</sup>. ومع ذلك تذكر تقديرات الأمم المتحدة أن ما يزيد عن نسبة ٥٠٪ من جميع الوظائف المتاحة في المحافظة هي وظائف "بلا راتب" مع تتركز ثلثي هذه الوظائف والأعمال في قطاع الزراعة.<sup>٣١٢</sup>

### الرعاية الصحية

تتعاين محافظة الأنبار من عجز في عدد الأطباء المتخصصين ومنشآت الرعاية الصحية. وفي أواخر عام ٢٠١٠ صدر عن لجنة استثمار محافظة الأنبار تقرير يفيد بأن المحافظة تضم ١١ مستشفى و١٣ مركز رعاية صحية رئيسياً قيد العمل. ويجري العمل في هذه المنشآت بواسطة ٥٥٠ طبيباً و٨٥٠ ممرضة و١٦٠ صيدلياً تقريباً.<sup>٣١٣</sup> وفي ضوء النسبة الموضوعة للرعاية الصحية في الأنبار والتي تفيد بتوفر طبيب واحد تقريباً لكل ٢٧٠٠ مواطن، تكون الأنبار على قدم المساواة مع نيكاراغوا وبورما، وبذلك تقترب الأنبار من أدنى مستويات الرعاية الصحية للدول النامية.<sup>٣١٤</sup>

وعلى الرغم من قلة طاقم العمل الطبي في محافظة الأنبار، تزيد الأنبار في متوسطها عن المتوسط القومي للعراق بدرجة طفيفة في مؤشرات الرعاية الصحية الأخرى كما هو مقدر في الأهداف الإنمائية للألفية التي ترصدها الأمم المتحدة، على سبيل المثال يعتبر معدل الوفيات تحت سن الخامسة لكل ١٠٠٠ طفل مولود حي في الأنبار معدلاً أقل إلى حد ما عن المتوسط القومي (٣٠,٠ في مقابل ٤١,١) في حين ترتفع نسبة تحصين الأطفال البالغين من العمر عام واحد ضد مرض الحصبة في مدينة الأنبار بشكل طفيف (٨٥٪ في مقابل ٨١٪). ومع ذلك

على ١٢٠ ميجاوات فقط. وصرح أيضاً أن البنية التحتية للكهرباء لمحافظة الأنبار لا تتلقى دعماً مالياً كافياً من الحكومة الوطنية وحكومات المحافظات، موضحاً أن المحافظة تعاني من عجز في الدعم المالي المطلوب بنسبة ٨٠٪. وطبقاً لما ذكره المدير العام، تحتاج المحافظة إلى عدد إضافي من المحولات الكهربائية يصل تقريباً إلى ٤٠٠ محول. ولقد ذكر مسئولو فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنهم قدموا ١٨٦ محولاً كهربائياً لحكومة محافظة الأنبار بالإضافة إلى خطوط نقل للقوة الكهربائية لمحتطي توليد كهربائي فرعيين. وأضاف مسئولو فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار أن الحكومة المركزية لم تقدم إلا ٧ محولات كهربائية في ديسمبر/كانون الأول عام ٢٠١٠.<sup>٣١٥</sup>

وكجزء من خطة وزارة الكهرباء العراقية لزيادة الطاقة الإنتاجية للكهرباء في جميع أنحاء البلاد على مدار الخمس السنوات القادمة، تعتمد الوزارة تأسيس واحدة من محطات "ميجا ديل" لتوليد الكهرباء التابعة لشركة جنرال إلكتريك في الأنبار بطاقة إنتاجية تبلغ ٢٥٠ ميجاوات. ويمكن لثلاث محطات توليد أخرى مطروحة للاعتبار أو التخطيط في مراحل مختلفة أن تضيف إلى الطاقة الإنتاجية في هذه الفترة من ١٢٠ ميجاوات إلى ١٢٥٠ ميجاوات، وذلك يتوقف على ما إذا كان سيتم إنشاؤها أم لا ومتى يتم ذلك.<sup>٣١٦</sup>

### الفساد

حصل المكتب الميداني للجنة نزاهة محافظة الأنبار في الأشهر التسعة الأولى من عام ٢٠١٠ على مذكرة ضبط واعتقال ضد ١٢٥ مسئولاً في الحكومة العراقية بتهمة الفساد، ليتم الحكم بالسجن على ٥٢ شخصاً واحتجاز ٢٦ مشتبهاً به. ولكن لا يزال الوصول بمقاضاة هذه الحالات إلى الحكم النهائي لها أمراً صعباً في الأنبار كما هو في باقي محافظات العراق. ولم يكن بمقدور لجنة النزاهة سوى إدانة ثلاثة من مسؤولي محافظة الأنبار خلال الأشهر التسعة الأولى من عام ٢٠١٠.<sup>٣١٧</sup>

التي توفر المحاصيل الأساسية للمحافظة: مثل القمح والبطاطس والشعير والخضراوات. ولكن كان لفترات الجفاف الشديد التي تعرضت لها المحافظة في عامي ٢٠٠٩ و٢٠١٠ تأثير عكسي على الإنتاج وتظل المحاصيل المزروعة لعام ٢٠١١ أمراً غير مؤكد. ويبلغ متوسط سقوط الأمطار في محافظة الأنبار ١١٥ ملميمتر (مم) سنوياً. وهذه الحقيقة تجعل الأنبار على قدم المساواة مع لاس فيغاس التي تحصل تقريباً على ١١٤ مم سنوياً، في حين تسجل الأنبار متوسطاً أقل من المتوسط السنوي لسقوط الأمطار في بغداد (وهو ١٥٥ مم) والبصرة (١٤٩ مم)، مما يزيد من معدل تعرض قطاعها الزراعي للخطر بشكل خاص.<sup>٣١٥</sup> وبينما تواصل مناطق المنبع المجاورة تشييدها للسدود في المجاري المائية الضرورية لري حقول الأنبار، قد تواجه مزارع المحافظة صعوبات متزايدة في السنوات القادمة.

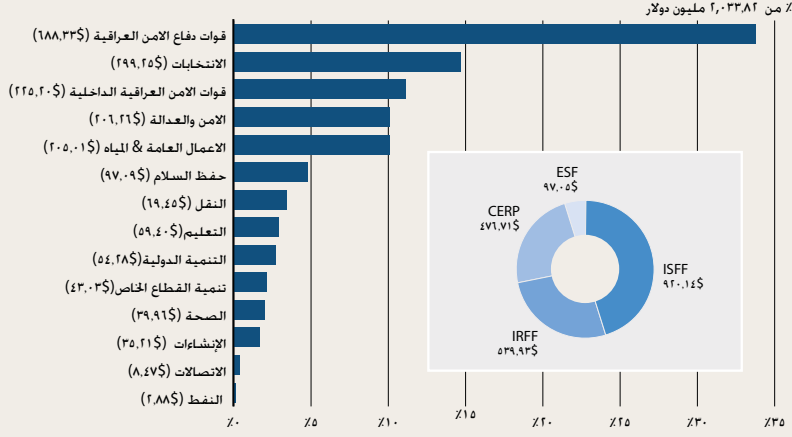
### الكهرباء

تظل مشكلة انقطاع الكهرباء من المشكلات العسيرة التي تواجهها المحافظة. ووفقاً لما ورد في دراسة أجرتها شركة راند عام ٢٠٠٩، تتعرض جميع منازل الأنباريين الخاضعة للدراسة والبالغ عددها ١٢٠٠ منزلاً إما لانقطاع يومي للطاقة أو أعرب أصحابها عن ازدياد عدد ساعات انقطاع الكهرباء عن ساعات توفرها.<sup>٣١٦</sup>

ووفقاً لما ورد عن وزارة الكهرباء العراقية، يتساوى موقف العرض والطلب على الطاقة في محافظة الأنبار مع المتوسط القومي لتوفير الطاقة. ويبلغ متوسط الطلب المقدر للكهرباء في المحافظة ٤٧٤ ميجاوات، ولكن الحمل الكهربائي المقدم يزيد فحسب عن نصف عن هذه القيمة - وهو ٢٥٥ ميجاوات.<sup>٣١٧</sup> وفي اجتماع عقد في شهر ديسمبر/كانون الأول مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ذكر المدير العام لشركة توزيع الكهرباء وممثل وزارة الكهرباء العراقية أن المحافظة تحتاج إلى ٩٠٠ ميجاوات لتلبية الطلب على الطاقة، ولكنها لا تحصل إلا

الشكل ٣.١٠

مشروع البنية التحتية الممولة من الولايات المتحدة في محافظة الأنبار، حسب الفئة وصندوق التمويل



ملحوظة: الأرقام تتأثر بالتقريب.  
المصدر: IRMS، الجدار العالي، ٢٠١٠/٢٩

أكثر من نسبة ٢٥٪ من أطفال المحافظة ينظر إليهم كأطفال "يعانون من سوء التغذية بصورة مستمرة".<sup>٣١٥</sup>

التعليم تضم الأنبار جامعتين عامتين وكلية خاصة وأكثر من ١٥٠٠ مؤسسة تعليمية أخرى. وتقوم كل هذه المؤسسات بعملها بواسطة ٣٥٠٠٠ موظف يقومون بخدمة ٦٥٠٠٠٠ طالب تقريباً.<sup>٣١٦</sup>

المهجرون داخليا هجر أكثر من ٥٠٠٠٠ مواطن منازلهم في الفلوجة والرمادي في أعقاب تفجير مسجد سامراء الذي وقع في فبراير/شباط عام ٢٠٠٦. وفي ظل تحسن الوضع الأمني عاد الكثيرون من المشردين داخليا لمنازلهم ليجدوا فقط خدمات غير كافية لإعالة عائلاتهم. على سبيل المثال تضم مدينة الرمادي عدداً كبيراً من المشردين داخليا الذين عادوا لمدينتهم ليعيشوا في مستوطنات مؤقتة يشيع فيها الفقر ونقص الخدمات. وفي استقراء أجرته الأمم المتحدة لهؤلاء المشردين داخليا الذين عادوا لمدنهم، ذكرت نسبة ٩٧٪ أن الغذاء هو احتياجهم الأساسي في حين كان المأوى هو احتياج نسبة ٨١٪ منهم بينما كانت نسبة ٧٥٪ في احتياج للوظائف.<sup>٣١٧</sup>

نهائية قبل نقله إلى وزارة الكهرباء العراقية وتوليها مسؤوليته.

- برنامج الاعتماد لجامعة الأنبار والهدف من هذا البرنامج التابع لصندوق دعم الاقتصاد والبالغ تكلفته ٢,٥ مليون دولار هو حصول جامعة الأنبار على اعتماد الهيئة الأمريكية لاعتماد علوم الهندسة والتكنولوجيا. وإذا ما نجحت هذه الجامعة، ستكون أول مؤسسة جامعية عراقية يتم اعتمادها. ولقد اكتملت أول مرحلة من هذا المشروع ومن المتوقع البدء في المرحلة الثانية منه في وقت لاحق من العام.

أنشطة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في محافظة الأنبار

قام برنامج تجارة التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية حتى وقتنا الحالي بتسهيل ١٣٠٣٤ قرض تمويل بالغ الصغر في محافظة الأنبار، بإجمالي ٢٧,٧ مليون دولار، وكذلك ساعد البرنامج عبر مصرف بغداد ومصرف الشمال في توزيع ١٣٣ قرصاً للمشروعات الصغيرة والمتوسطة، بإجمالي ٣,٤١ مليون دولار. وساهمت الغالبية العظمى من قروض المشروعات الصغيرة والمتوسطة في تمويل المشروعات التجارية في قطاعي التجارة والزراعة.<sup>٣٣٢</sup>

- وينهض برنامج الإنماء للتنمية الزراعية التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بعدة مبادرات جارية في محافظة الأنبار، ومن بينها مشروعات ترمي إلى زيادة القدرة الإنتاجية لما يلي:<sup>٣٣٣</sup>
- زرائب المواشي

- استخدمها البريطانيون كمطار أثناء الحرب العالمية الثانية - واكتملت المنشأة في سبتمبر/أيلول عام ٢٠١٠.
- صندوق لدعم الاقتصاد قيمته ٥ مليون دولار من أجل تجديد المباني الملحقه بمجمع مستشفيات في مدينة حديثة - واكتمل المشروع في إبريل/نيسان عام ٢٠١٠.

تشمل المشروعات الجارية تحت إشراف فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي إنشاء طرق حدودية تمتد على مساحة ٦٤ كيلو متر، لتعزيز خدمات المنشآت الموجودة في القاعدة الجوية التي كانت قائمة أثناء حكم صدام في غرب الأنبار، وإنشاء مستودع لصيانة المركبات في مدينة الرمادي. ومن المقرر أن تكتمل هذه المشروعات بنهاية العام.<sup>٣٣٠</sup>

المشروعات الجارية لمكتب الشراكة الاستراتيجية مع العراق أعلن مكتب الشراكة الاستراتيجية مع العراق التابع لوزارة الخارجية في هذا الربع من السنة عن ثلاثة مشروعات جاري تنفيذها في محافظة الأنبار:<sup>٣٣١</sup>

- محطة توليد كهربائي فرعية في مدينة حصيبة بجهد ١١/٣٣-kV وجاري العمل حالياً في المراحل النهائية لهذا المشروع التابع لصندوق دعم الاقتصاد والبالغ تكلفته ٢,٤ مليون دولار.
- محطة توليد الكهرباء الفرعية ذات الجهد ١٣٢-kV في الرمادي ويخضع هذا المشروع التابع لصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق والبالغ تكلفته ٢٩,٢ مليون دولار لاختبارات

المبادرات الأمريكية لإعادة إعمار العراق أنفقت الحكومة الأمريكية منذ عام ٢٠٠٣ ما يزيد عن ٢ بليون دولار في برامج إعادة الإعمار والمشروعات المقامة في محافظة الأنبار، بما في ذلك تمويل ملحق تابع لمجلة فاينانشال تايمز كان قد أطلق على الحاكم قاسم لقب "الشخصية العالمية لهذا العام"<sup>٣١٨</sup> وإذا ما تطرقنا للنفقات في إطار دخل الفرد، فالولايات المتحدة الأمريكية أنفقت في الأنبار أموالاً تفوق بكثير ما أنفقت في أي من محافظات العراق الأخرى البالغ عددها ١٧ محافظة - إذ أنفقت حوالي ١٣٥٥ دولار للفرد الواحد. ويوضح الشكل (٣-١٠) النفقات الأمريكية في محافظة الأنبار، وقد تم تصنيفها حسب فئة المشروعات والأموال المنفقة فيها.

فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي فيما يلي بعض الأمثلة على المشروعات التي اكتملت مؤخراً على يد فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي:<sup>٣١٩</sup>

- صندوق لقوات الأمن العراقية قيمته ٢١,٩ مليون دولار من أجل تشييد منشأة قيادة لقوات الأمن العراقية في الحبانية، التي

الجدول ٣,٥

أنشطة فريق إعادة إعمار محافظات العراق في الأنبار

| القطاعات                          | النهاية | في مرحلة التنفيذ |
|-----------------------------------|---------|------------------|
| إمدادات المياه والمعالجة والتوزيع | ١٨٣     | ١٤               |
| معالجة مياه الصرف الصحي           | ١       | ٤                |
| المجاري                           | ١٠      | ٨                |
| النقل                             | ٢       | ٢                |
| الكهرباء                          | ١٣      | ٥                |
| السلامة والأمن                    | ١       | ٢                |
| لتعليم                            | ٠       | ١                |

الهدف ٢: دعم أنشطة الحكومة العراقية للحفاظ على الخدمات الأساسية.

| القطاعات   | النهاية  | في مرحلة التنفيذ |
|--|----------|------------------|
| مبادرات في مجال المياه والطاقة والصرف الصحي والنقل         | غير متاح | غير متاح         |
| التنمية الاقتصادية والنظام الإداري والزراعة وسيادة القانون | ١٨٣      | ٧                |
| لتعليم   | ٠        | ١                |

الهدف ٣: توجيه وتقديم المشورة لمسؤولي الحكومة العراقية لتعزيز حلول الخدمات الأساسية طويلة الأجل لجميع سكان الأنبار.

تضمنت الأنشطة ما يلي: إدارة اجتماعات التخطيط وإعداد الاستراتيجيات مع جميع المديرات الفنية والتوجيه لكل من موظفي الحكومة وأعضاء اللجنة الوطنية.

- مواقع الأعلام
- منشآت تعبئة الخضراوات والفواكه
- البساتين وحقول الكرم
- حقول البطاطس وعيش الغراب والفراولة

وبالإضافة إلى هذه البرامج، يقدم برنامج الإنماء أيضاً دورات تدريبية للمزارعين في محافظة الأنبار في مراكزه التعليمية القائمة في الحقول وكذلك يوفر الدعم للموائد المستديرة التي تجمع المزارعين بالموارد وتجار الجملة والمسوقين.<sup>٣٣٤</sup> وكانت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية نشطة أيضاً في قطاعات أخرى، إذ ساندت انتخابات المحافظة لعام ٢٠٠٩ والانتخابات الوطنية لعام ٢٠١٠ ووفرت فرص عمل لشباب المحافظة وتعاونت مع منظمات المجتمع المدني المحلية. علاوة على ذلك وكجزء من الجهود الأمريكية لمناهضة التمرد، بدأ برنامج الاستقرار المجتمعي التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية العمل في محافظة الأنبار في نوفمبر/ تشرين الثاني عام ٢٠٠٦ وانتهى من عمله هناك في مارس/ آذار عام ٢٠٠٩. وقدم البرنامج في أثناء تلك الفترة ٩٤٠ منحة مالية يبلغ إجماليها ٦,١ مليون دولار. ولقد كان إنشاء المراكز التدريبية التعليمية ومكتبة الرمادي العامة من بعض أبرز مشروعات برنامج الاستقرار المجتمعي.<sup>٣٣٥</sup>

فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار من المقرر أن ينتهي فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار - الذي تأسس عام ٢٠٠٦ - من عملياته في المحافظة في سبتمبر/أيلول عام ٢٠١١. وفي ١ مارس/ آذار، كان يقع على عاتق فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار ٣٢ مشروعاً، بما في ذلك مشروعات في قطاع المياه والنقل والتعليم والصرف الصحي. وتلخص الجداول (٣-٥) و(٣-٦) و(٣-٧) أنشطة العمل المكتملة والجارية لفريق إعادة إعمار محافظة الأنبار.<sup>٣٣٦</sup>

ويحظى فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار بأعلى تعاون متواصل بين الجهات المدنية والعسكرية شهده المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في زيارته على مدار السنوات الأربعة السابقة. على سبيل المثال يتم تنفيذ وإدارة صناديق برنامج الاستجابة الطارئة للقائد من قبل فريق إعادة الإعمار بالتعاون مع سبعة أفراد وافدين من الجيش يتبعون الفريق. علاوة على ذلك، قضى بعض أعضاء الفريق من ٣ إلى ٥ سنوات في الموقع نفسه. وكذلك يقوم مسئولو حكومة المحافظة بعملهم في مكاتبهم بالتعاون مع عدد من الأفراد الأمريكيين المدنيين والعسكريين. ووفقاً لما ذكره مسئولو فريق إعادة

تلاشي الاستياء الشعبي بشكل متزايد عبر القنوات السلمية.<sup>٣٣٧</sup>

وفي اجتماع عقد مؤخراً مع مسئول المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، قارن الحاكم قاسم برنامج إعادة البناء الأمريكي بالمشروعات التي أقامها البريطانيون أثناء النصف الأول من القرن العشرين، مصرحاً: "ما الذي شيده الأمريكيون في الأنبار؟ لقد ترك البريطانيون إرثاً في عام ١٩٥٨ - ولن يترك الأمريكيون إرثاً ملموساً في الأنبار."<sup>٣٣٨</sup> وأشار الحاكم إلى خط سكة حديدية وجسر وجامعة بغداد كإسهامات بريطانية رئيسية تركت إرثاً باقياً في العراق. وعند عقد مقابلة في هذا الصدد، تكون مكتبة الرمادي أبرز مشروع أمريكي في الأنبار.<sup>٣٣٩</sup> ولقد أشار مسئولو فريق إعادة إعمار المحافظة في وقت لاحق إلى أن الولايات المتحدة الأمريكية لم تقم عن عمد بتميز مشروعاتها بطابعها الخاص بسبب المخاوف الأمنية ورغبتها في وجود الدعم والمساندة لحكومة المحافظة بين أبناء المحافظة.<sup>٣٤٠</sup> وبالتالي يوضح المسئولون الأمريكيون أن العديد من المواطنين المحليين قد لا يكونون على علم بحجم ونطاق الالتزام الأمريكي تجاه الأنبار منذ عام ٢٠٠٣.

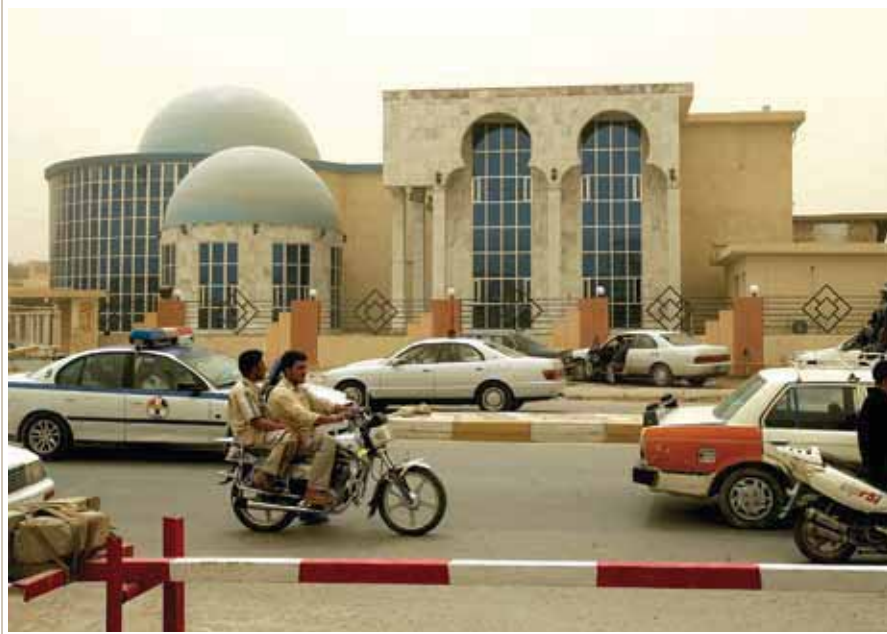
وأوضح المدير العام للمياه في محافظة الأنبار أنه كان هناك قواعد مطبقة في المحافظة قبل

إعمار المحافظة، تحظى جميع المشروعات الحالية التابعة لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد وتقليباً جميع مشروعات صندوق الاستجابة السريعة بحوالي ٥٠٪ من تمويل الفريق الوارد من مصادر عراقية. علاوة على ذلك، تحظى هذه المشروعات بدعم عراقي منذ البداية نظراً لأنها بدأت من قبل مجتمعات محلية أو منظمات غير حكومية أو مسئولو حكومة المحافظة.

تصوّر مواطني محافظة الأنبار عن جهود إعادة الإعمار التي تقوم بها الولايات المتحدة

على الرغم من النفقات الكبيرة للصناديق الأمريكية، يشكو الكثير من الأنباريين من أن هذه المشروعات لم تؤد إلى تحسينات ملموسة في حياتهم - إذ يقارنون على نحو سلبي بين الولايات المتحدة الأمريكية والبريطانيين، الذين كانوا الاستعماريين السابقين للعراق. ومع ذلك أعرب معظم مسئولو محافظة الأنبار للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن عرفانهم لما تكبدته الولايات المتحدة الأمريكية من نفقات مالية وبشرية، مشيرين إلى أن مؤسسات الحكم الديمقراطي التي أنشأتها الولايات المتحدة الأمريكية بدت ترسخ جذورها في الأنبار، في ظل





المكتبة الممولة من قبل الولايات المتحدة في الرمادي. (صورة فريق إعادة إعمار محافظات العراق)

لن يحدث إلا إذا تم توصيل المحطة بشبكة الكهرباء الأساسية أو إذا حصلت المحطة على طاقة كهربائية كافية لتشغيل المولدات الكهربائية المؤقتة.

الكهربائية المؤقتة.  
• مجمع سيادة القانون في الأنبار حصل هذا المشروع البالغ تكلفته ٢١,٤



مليون دولار على التمويل اللازم له من صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق وصندوق قوات الأمن العراقية من هذا المشروع هو تصميم وتشيد منشأة آمنة لمسؤولي العدالة الجنائية العراقيين العاملين في محافظة الأنبار. ولم يشر تقييم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للمجمع إلى وجود أي أوجه قصور مهمة،

وتوصل التقييم إلى أن المشروع قد وفر ثلاث دور قضاء منفصلة تتيح للقضاة الاستماع إلى



القضايا، ومبنى لاحتجاز المتهمين قبل المحاكمة ومنشآت للمكاتب والدورات التدريبية.

• محطة توليد الكهرباء الفرعية ذات الجهد ١٣٢-٧kV في الرمادي. الهدف من هذا المشروع غير المكتمل البالغ تكلفته ٢٩ مليون

المعالجة بدأت في عام ٢٠٠٤، تعطلت عملية إنشاء نظام المعالجة عدة مرات بسبب المشكلات الأمنية ونقص العمالة المحلية الماهرة. ولأن هذه المحطة يتم تمويلها من قبل صندوق تنمية العراق وصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد، كان من المفترض أن تتكفل بصورة أساسية ٣٢,٥ مليون دولار وأن يكتمل إنشاؤها في غضون ١٨ شهراً (يناير/كانون الثاني عام ٢٠٠٦) بواسطة مقاول واحد وأن تخدم منازل كل المواطنين في الفلوجة. ومع ذلك

جاءت نتيجة عدة زيارات تفتيش للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن هذه المحطة



ستتكلف في النهاية حوالي ٩٨ مليون دولار في ظل ٤٦ عقداً منفصلاً على الأقل وأنها ستسبب احتياجات نسبة ٢٨٪ فقط من منازل المواطنين في الفلوجة. وفي زيارة متابعة قام بها المفتش العام للمنشأة في إبريل/نيسان عام ٢٠١١، علم المفتش أنه على الرغم من اكتمال المحطة، لا تزال المحطة لا تخدم منزل فرد واحد من سكان الفلوجة. فلا يزال مستقبل المحطة مشروطاً بتوفر عدد كاف من المهندسين الأكفاء ينهض بمهمة بتشغيل المحطة. علاوة على ذلك، لن يتم توصيل عدد كاف من المنازل بالمحطة لتوفير مياه الصرف الصحي الضرورية لتشغيل المحطة إلا بعد عدة أشهر، ولكن ذلك

### المجدول ٣.٦

فريق إعادة إعمار محافظات العراق في الأنبار  
المشاريع المتبقية. ٣/٢٠١١ - ٧/٢٠١١

| القيمة          | المشاريع المتبقية | أثار/مارس    |
|-----------------|-------------------|--------------|
| 2,490,075 دولار | 8                 | نيسان/أبريل  |
| 2,688,599 دولار | 9                 | حزيران/يونيه |
| 3,267,636 دولار | 11                | تموز/يوليو   |
| 4,693,496 دولار | 4                 |              |

### المجدول ٣.٧

مجموع الإنفاق في محافظة الأنبار  
للسنة المالية ٢٠١٠

| القيمة         | البرنامج                               |
|----------------|--|
| 57 مليون دولار | برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) |
| 7 ملايين دولار | صندوق الاستجابة السريعة                |
| 5 مليون دولار  | مجلس تنمية إعمار المحافظة              |
| 69 مليون دولار | الإجمالي                               |

الفوضى التي شاعت عام ٢٠٠٣ حينما لم يكن الناس يقومون باستخدام خطوط المياه بطريقة غير قانونية. وسلم المدير العام أيضاً بحقيقة أنه لم يكن هناك محطة واحدة معالجة للمياه في القرى قبل عام ٢٠٠٣. واليوم، "ليس هناك قرية واحدة ليس بها محطة لمعالجة المياه". وتعليقاً على الفوضى المتأصلة المصاحبة للديمقراطية، ذكر قائلاً أن: "مكتبه يكتظ الآن بعدد أكبر من الشيوخ أكثر من الموظفين"، وأن لهم جميعاً مطالب غير واقعية بشأن ما يستطيع تقديمه إليهم. وأضاف أن كل الأموال والمشروعات الأمريكية قد "جعلتهم يسعون إلى تلبية كل ما يريدونه" مشيراً إلى أنه لا يستطيع مواكبة وتحقيق هذه المطالب.<sup>٣٣</sup>

إشراف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق منذ عام ٢٠٠٤ بنشر ١٧ تقريراً عن المشروعات والبرامج الأمريكية الممولة المنفذة في محافظة الأنبار، ومن بينها محطة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة ومجمع سيادة القانون في الأنبار ومحطة توليد الكهرباء الفرعية ذات الجهد ١٣٢-٧kV في الرمادي. ويلخص الجدول (٨-٣) النتائج التي توصل لها المفتش العام أثناء إشرافه ويستفيض الجزء التالي في تقديم التفاصيل:

• وحدة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة نظراً لأن خطوة إنشاء محطة

| موافقة<br>مواصفات<br>العقد | التعاقد   | تمويل المشروع                       | اسم المشروع   | عدد التقييم     |
|----------------------------|---|-------------------------------------|---|-----------------|
| لا                         | Fluor/AMEC                                      | ٨٣,٢٩٧,٣٩٢ دولار (IRRF)             | محطة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة                                   | SIGIR PA-08-144 |
| نعم                        | مساهمة مشتركة بين<br>Symbion-Ozdil-AI<br>Namarq | ٢٩,٧٨٨,٠٢٩ دولار (IRRF)             | محطة الرمادي الفرعية بقوة ١٣٢ كيلو فولت                                   | SIGIR PA-08-153 |
| نعم                        | ALMCO المحدودة                                  | ٢١,٤١١,٩٠٥ دولار (IRRF, ISFF, IIGF) | مجمع سيادة القانون/الفضائي في الأنبار                                     | SIGIR PA-08-152 |
| لا                         | محلية   | ٧,٢٢٣,٤٧٢ دولار (CERP)              | محطة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة، المحطة ١ و ٢                     | SIGIR PA-08-146 |
| لا                         | محلية   | ١,٤٦٠,١٣٠ دولار (ESF)               | محطة الفائز ١١/٣٣-كيلوفولت الكهربائية الفرعية المنفصلة                    | SIGIR PA-09-191 |
| نعم                        | محلية   | ٥,٠٣٣,٧٩١ دولار (ESF)               | مستشفى الحديثة العام  | SIGIR PA-08-132 |
| لا                         | الشركة الحكومية لإنتاج الألبان                  | ٣,٤٠٠,٠٠٠ دولار (IFF)               | مصنع ألبان أبو غريب   | SIGIR PA-09-172 |
| لا                         | محلية   | ٢,٩٠٦,٤٢٠ دولار (IRRF)              | محطة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة، إنشاء وإصلاح للمنطقة أ           | SIGIR PA-08-145 |
| لا                         | محلية   | ٢,٧١٨,٨٧٧ دولار (DFI)               | محطة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة، الأعمال الأرضية لمحطة المعالجة   | SIGIR PA-08-148 |
| لا                         | محلية   | ١,٨٠٣,٩٤٩ دولار (DFI)               | محطة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة، القوة الرئيسية لشبكة صرف الفلوجة | SIGIR PA-08-147 |
| نعم                        | محلية   | ١,٢١١,٥٠٠ دولار (CERP)              | كوبري قناة مجرة   | SIGIR PA-09-170 |
| لا                         | محلية   | ٩٩٧,٥٠٠ دولار (ESF)                 | سد الحديثة المحيط الأمني  | SIGIR PA-09-192 |
| لا                         | أفراد/محلي                                      | ٥٣٧,٧٨٠ دولار (IRRF)                | مركزا الحديثة للرعاية الصحية الأولية                                      | SIGIR PA-08-134 |
| لا                         | أفراد/محلي                                      | ٤١٢,١٣٠ دولار (IRRF)                | مركزهيت للرعاية الصحية الأولية  | SIGIR PA-08-133 |
| نعم                        | محلية   | ٣٩٩,٠٥٠ دولار (CERP)                | إعادة بناء مدرسة سجرة   | SIGIR PA-08-140 |
| نعم                        | محلية   | ٢١٨,٠٠٠ دولار (CERP)                | جديد مدرسة الشرحيل  | SIGIR PA-08-142 |
| نعم                        | محلية   | ٢٠٠,٠٠٠ دولار (CERP)                | جديد مدرسة الإقتدار (RAWG)  | SIGIR PA-08-141 |

ذكر تقرير المراجعة المقدم من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن مهام الإنشاء المرتبطة بمحطة التوليد الفرعية بدت تلبية المعايير المذكورة في العقد، ولكن طرح التفتيش توصيات بشأن تحسينات في نظم مراقبة الجودة الخاصة بالمقاول. ♦

دولار والممول من صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق هو توفير محطة توليد كهرباء فرعية تعمل بكامل طاقتها ومتوافقة مع نظام نقل الكهرباء الذي تحدده وزارة الكهرباء العراقية. ولقد ذكر تقرير المراجعة المقدم من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن مهام الإنشاء المرتبطة بمحطة التوليد الفرعية بدت تلبية المعايير المذكورة في العقد، ولكن طرح التفتيش توصيات بشأن تحسينات في نظم مراقبة الجودة الخاصة بالمقاول. ♦ ولقد

# التطورات في العراق

|     |                |
|-----|----------------|
| ٦٨  | النظام الإداري |
| ٨١  | الأمن          |
| ٩١  | سيادة القانون  |
| ٩٨  | الاقتصاد       |
| ١١٢ | الخدمات العامة |

## الباب



## النظام الإداري

في الأشهر المقبلة، سيتعين على الحكومة العراقية أن تعمل على حل سلسلة من القضايا المترابطة، من ضمنها عدم كفاية الخدمات العامة والفساد الذي ما زال قائماً، والذي تسبب في خروج المواطنين العراقيين للتظاهر في الربع السنوي الحالي. إن قدرة الحكومة العراقية على مواجهة هذه التحديات على نحو كاف وبقوة ستؤثر بشكل كبير على استدامة الحكم الديمقراطي في العراق. في شباط/فبراير، شدد رئيس الوزراء النوري المالكي على أهمية التصرف السريع إزاء تلك القضايا عندما ذكر أنه سيقوم بتقييم أداء حكومته على مدى الـ ١٠٠ يوم القادمين وسوف يضع في اعتباره استبدال المسؤولين الذين لم يظهروا تقدم كافي.<sup>٣٣٣</sup>

التعيينات الحديثة في مطلع نيسان/أبريل، أكد مجلس النواب على تولى على يوسف الشكري منصب وزير التخطيط الجديد. الشكري عميد كلية الحقوق في جنوب العراق، هو عضو الكتلة المستقلة، وهو تجمع سياسي يدين بالولاء للزعيم الشيعي مقتدى الصدر. وقد حل محل على غالب بابان، مستقلاً. ووزير التخطيط منصب ذو أهمية خاصة، لأن شاغله يقوم بدور رئيسي في تحديد المسار المستقبلي لإعادة إعمار العراق والتنمية الاقتصادية.<sup>٣٣٥</sup> ويوضح الشكل ٤،٢ تشكيل الحكومة العراقية حتى تاريخ ٢١ نيسان/أبريل عام ٢٠١١.

المجلس الوطني للسياسات العليا إن المجلس الوطني للسياسات العليا المقترح والذي اعتمز في البداية المساعدة على كسر الجمود السياسي الذي بلغ ثمانية أشهر في أعقاب الانتخابات، ينظر إليه العديد من المراقبين على أنه جائزة ترضية لرئيس الوزراء السابق والذي فازت كتلة العراقية التي يرأسها بعدد أكبر من المقاعد في مجلس النواب في العام الماضي أكثر من ائتلاف دولة القانون الخاص برئيس الوزراء (٩١ مقابل ٨٩ مقعد).<sup>٣٣٦</sup> وهناك مشروع قانون قيد النظر أمام مجلس النواب يصف المجلس الوطني للسياسات العليا كهيئة مكونة من ٢٠ عضو، يمثل جميعهم جميع الكتل السياسية الكبرى ومجلس القضاء الأعلى (HJC)، مع امتلاكهم سلطة إلزام رئيس الوزراء بالامتنال لقراره في مسألة ما إذا وافق ١٦ عضو. لكن هذا المشروع لم يحصل بعد على الدعم الكافي ليصبح قانوناً.<sup>٣٣٧</sup>

في أواخر عام ٢٠١٠، وافق علاوى على إن يعمل كرئيس المجلس الوطني للسياسات العليا بشرط إن يكون له رأى في وضع السياسات الأمنية والاقتصادية والدبلوماسية. في شباط/فبراير، أعلن علاوى أنه لن يقود المجلس الوطني للسياسات العليا، فقد بدا غير راضى عن الطبيعة الغير محددة لسلطات الهيئة. ومع ذلك، فقد أكد أن قراره لم يصل إلى حد الانسحاب الكامل من الحياة السياسية. كما أعرب علاوى أيضاً عن ممانعته في قبول الرئاسة إلا إذا حصل على التأكيد من مجلس النواب، والذي يعتقد أنه من شأنه إن يقدم إلى هذه الهيئة الجديدة التي لم تُختبر بعد الحد الأدنى من الشرعية الديمقراطية. ولكن أبقى رئيس الوزراء ومجلس الوزراء سريعاً على تفسيرهم بأن هذا المنصب هو تعيين ليس معرضاً لتصويت تأكيدى في مجلس

## تشكيل الحكومة

في الربع السنوي الحالي ما زالت الحكومة العراقية تتشكل حيث تم اختيار أعضاء أكثر من مجلس الوزراء العراقي (COM) ووافق مجلس النواب (COR) على أول قوانينه في الجلسة. ولكن حتى تاريخ ٢١ نيسان/أبريل، ٢٠١١، ظلت ٣ مناصب في ٤٢ شخص في الحكومة في أيدي الوزراء القائمين بتصريف الأعمال، من بينها الحقائق الأمنية الحرجة للدفاع والداخلية، والتي يتولاها الآن بشكل مؤقت رئيس الوزراء المالكي. والمناصب التي تنتظر الشاغلين الدائمين هي:<sup>٣٣٤</sup>

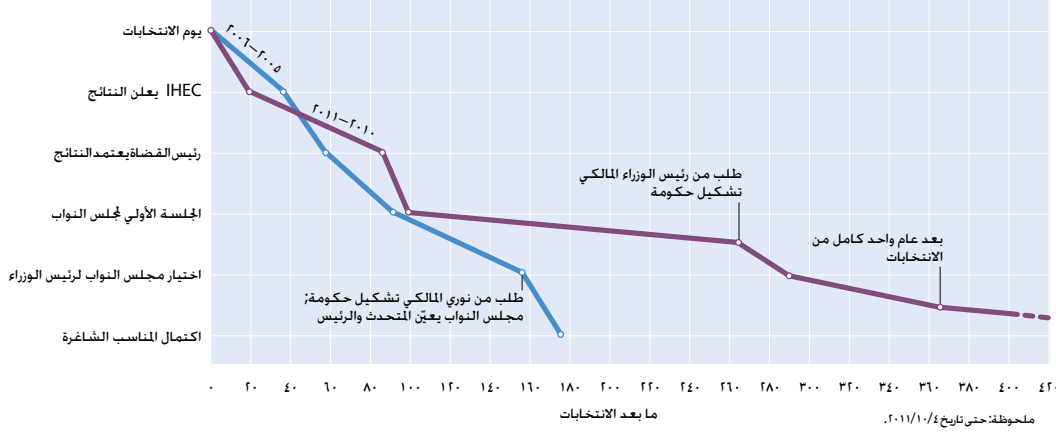
- وزارة الدفاع.
- وزارة الداخلية.
- وزارة الأمن القومي.

وحتى يتم شغل هذه المناصب الوزارية، سيكون من السابق لأوانه الإعلان عن نهاية عملية تشكيل الحكومة.<sup>٣٣٤</sup> ويقارن الشكل ٤،١ أعقاب الانتخابات الوطنية لعام ٢٠٠٥ مع انتخابات عام ٢٠١٠.

أعلن علاوي أنه لن يتولى رئاسة المجلس الوطني للسياسات العليا. في تعبير واضح عن عدم الرضا عن سلطات المجلس الواهية.

الشكل ٤.١

تشكيل الحكومة: ٢٠٠٥-٢٠٠٦ في مقابل ٢٠١٠-٢٠١١



المصدر: خليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لوثائق الولايات المتحدة والحكومة العراقية ومفتحة المصدر باللغتين الإنكليزية والعربية.

النواب. وقد ترك قرار العلاوي المصير النهائي للمجلس الوطني للسياسات العليا غير معروف.<sup>٣٣٨</sup>

- المركز إن إغلاق السجن على أساس الأفراد اشترك في انتهاكات منهجية لحقوق الإنسان.
- الاحتجاجات العامة. كون مجلس النواب لجنة خاصة للتحقيق في الأسباب الكامنة وراء المظاهرات التي جرت في أنحاء العراق هذا الشتاء. كما تخطط أيضا هذه الهيئة المتخصصة في فحص الاتهامات بشأن استخدام ضباط الأمن للقوة المفرطة لتفريق المظاهرات.
- الاحتلاس في آذار/مارس، أعلنت لجنة الاقتصاد والاستثمار، وإعادة الإعمار ستفحص العقود التجارية التي وقعها وزارة التجارة. وذكر ممثلو اللجنة أنهم اتخذوا هذا الإجراء في إطار جهودهم للحد من تفشي الفساد الذي أثر سلبا على إدارة نظام التوزيع العام، ونظام البطاقة التموينية التي تعطي معظم المواطنين العراقيين الحق في سلة أساسية من المنتجات الغذائية كل شهر.

النشاط التشريعي

قام مجلس النواب بتمرير ثلاث قوانين هامة في الربع السنوي الحالي: قانون يزيد عدد نواب الرئيس من اثنان إلى ثلاثة، وقانون ميزانية عام ٢٠١١ (٨٢,٦ مليار دولار)، وتشريع إلغاء المادة ١٣٦ (ب) من قانون الإجراءات الجنائية العراقية، وهو بند يسمح للوزراء بحماية موظفيهم من التصرف القانوني. وحتى تاريخ منتصف نيسان / أبريل لم يتم اختيار نواب الرئيس وكان إجراء إلغاء المادة ١٣٦ (ب) ينتظر توقيع الرئيس والنشر في الجريدة

لجان مجلس النواب مشابهة لمثيلاتها في الكونغرس في الولايات المتحدة الأمريكية، تملك لجان مجلس النواب سلطة مراجعة مشاريع القوانين في مناطق الكفاءة الخاصة بها، والحصول على وثائق من وكالات الحكومة العراقية لإغراض التحقيق، واستدعاء مستولي الحكومة للمثول أمامهم للاستجواب. وهى سلطة استخدموها بشكل متزايد في الأشهر الأخيرة. في هذا الربع السنوي، اختار أعضاء مجلس النواب المقعد والأعضاء الآخرين من أكثر اللجان الدائمة البالغ عددها ٢٦ التابعة لمجلس النواب.<sup>٣٣٩</sup> يعرض الشكل ٤,٣ الانتماء السياسي للرؤساء الحاليين للجان الدائمة في مجلس النواب. والعديد من لجان مجلس النواب تتخذ الإجراءات في هذا الربع السنوي بشأن العديد من القضايا الملحة من ضمنها:<sup>٣٤٠</sup>

- الدفاع. في شباط/ فبراير، قامت لجنة الأمن والدفاع باستجواب ثلاثة ضباط رفيعي المستوى في قوات الأمن العراقية (ISF) عن الوضع الأمني في بغداد، مع التركيز على موجة الاغتيالات الأخيرة التي استهدفت مستولين مدينيين وعسكريين في الحكومة العراقية.
- إساءة معاملة المسجونين. أرسلت لجنة حقوق الإنسان وفدا إلى مركز اعتقال شرف للتحقيق في ادعاءات سوء معاملة المساجين. وقد وجدت اللجنة أن التقارير عن سوء المعاملة من الحراس صحيحة إلى حد كبير. وفي منتصف مارس/ آذار، أعلن وزير العدل، والذي يدير

الحكومة العراقية، حتى تاريخ ٢٠١١/٢١/٤

| مجلس الرئاسة  |   | مَنْصِب رَيْسِ الوِزَارَةِ وَالْمَجْلِسِ   |   |
|---|---|--|---|
|   | الرئيس:<br>جلال طالباني<br>الحزب: الأتحاد الوطني الكردستاني |   | رئيس الوزراء:<br>نوري المالكي<br>الحزب: الدعوة                            |
|  | أول نائب رئيس<br>الحزب: يحده لاحقاً                         |  | أول نائب رئيس وزراء:<br>روشاش شاوواس<br>الحزب: الديمقراطي الكردستاني      |
|  | ثاني نائب رئيس<br>الحزب: يحده لاحقاً                        |  | ثاني نائب رئيس وزراء:<br>حسين شاهريشاني<br>الحزب: مستقل                   |
|  | ثالث نائب رئيس<br>الحزب: يحده لاحقاً                        |  | ثالث نائب رئيس وزراء:<br>صالح المطلق<br>الحزب: جبهة الحوار الوطني العراقي |

الوزارات السيادية:

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| وزارة الدفاع<br>نوري المالكي (ناشط)<br>الحزب: الدعوة | وزارة الداخلية:<br>نور المالكي (ناشط)<br>الحزب: الدعوة | وزارة الخارجية:<br>هوشيار زيباري<br>الحزب: الديمقراطي الباكستاني | وزير البترول:<br>عبد الكريم اليوبي<br>الحزب: مستقل |
|--|--|--|--|

الوزارات

|   |   |   |  |
|---|---|---|--|
| وزير الأمن القومي:<br>نوري المالكي (ناشط)<br>الحزب: الدعوة                | وزير الموارد المائية:<br>مهند السعدي<br>الحزب: جبهة الحوار الوطني العراقي بالتحالف مع التيار الصدري | وزير العدل:<br>حسن الشيماري<br>الحزب: الفضيلة                           | وزير الإسكان والإتشاء:<br>محمد الدراجي<br>الحزب: التيار الصدري           |
| وزير التعليم العالي والبحث العلمي:<br>علي الأديب<br>الحزب: الدعوة         | وزير الشباب والرياضة:<br>جاسم محمد جعفر<br>الحزب: الأتحاد الإسلامي للتوكرمان العراقي                | وزير حقوق الأَسنان:<br>محمد السوداني<br>الحزب: الدعوة                   | وزير الكهرباء:<br>رائد العائني<br>الحزب: الحركة القومية للتطوير والإصلاح |
| وزير العلوم والتكنولوجيا:<br>عبد الكريم السامرائي<br>الحزب: قائمة التجديد | وزير الصحة:<br>ماجد أمين جميل<br>الحزب: الأتحاد الوطني الكردستاني                                   | وزير العقامة والهجرة:<br>دينار جُمان الدوسكي<br>الحزب: الأتحاف الإسلامي | وزير التجارة:<br>خير الله بابكر<br>الحزب: الديمقراطي الكردستاني          |

وزارات العولة

|   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| وزير الدولة لشؤون المرأة:<br>ابتهاال الزيندي<br>الحزب: الدعوة | وزير الدولة:<br>حسن الساري<br>الحزب: حزب الله          | وزير الدولة للشؤون القبلية: جمال البطيخ<br>الحزب: الكتلة العراقية البيضاء   | وزير الخارجية:<br>علي السجري<br>الحزب: الدستور              |
| الدولة لشؤون مجلس النواب:<br>س الصافي<br>ب: مستقل             | وزير الدولة: عبد المهدي موتاري<br>الحزب: التيار الصدري | وزير الدولة العام:<br>يس محمد احمد<br>الحزب: المجلس الأعلى الإسلامي العراقي | وزير الدولة: بشرى صالح<br>الحزب: مستقل. بالتعاون مع الفضيلة |

اتّصاف الإئتلافات  
(وقت التعيين)

|                         |  |
|-------------------------|--|
| دولة الشانين            | بعد إئتلاف دولة القانون كتلة سياسية من الشيعة والسنة برأسها رئيس الوزراء نوري المالكي.   |
| الإئتلاف الكردستاني     | يتكون الإئتلاف الكردستاني من الحزبين الكردستانيين الرئيسيين/ الأتحاد الوطني لكردستان والحزب الديمقراطي الكردستاني                        |
| العراقية                | تعد العراقية كتلة علمانية، سنية عامة يرأسها رئيس الوزراء السابق إيد علاوي، وفازت بمعظم المقاعد في انتخابات مجلس النواب مارس ٢٠١٠         |
| الإئتلاف الوطني العراقي | يضم الإئتلاف الوطني رئيس الوزراء الكتلة القفونية لحكومة المالكي، والتحالف العراقي الوطني (المجلس الأعلى الإسلامي العراقي والتيار الصدري) |
| أخرى/مستقلة             | تتضمن أعضاء احزاب الأقلية، الذين قد يتحالفون من وقت لآخر مع الكتلات الأخرى.  |

## الجلس الوطني للسياسات العليا

|             |  |
|-------------|--|
| يحدد لاحقاً | رئيس المجلس الوطني للسياسات العليا<br>الحزب: يحدد لاحقاً |
| يحدد لاحقاً | النائب الأول:<br>الحزب: يحدد لاحقاً                      |
| يحدد لاحقاً | النائب الثاني:<br>الحزب: يحدد لاحقاً                     |
| يحدد لاحقاً | النائب الثالث:<br>الحزب: يحدد لاحقاً                     |

## مجلس النواب

|   |  |
|---|--|
|  | التحدث:<br>أسامة النجفي<br>الحزب: النهضة                   |
|  | النائب الأول:<br>فصي السبهيل<br>الحزب: التيار الصدري       |
|  | النائب الثاني:<br>عارف تاييهور<br>الحزب: الوطني الكردستاني |

|   |  |
|---|--|
| وزير التخطيط:<br>علي يوسف الشكري<br>الحزب: التيار الصدري                        | وزير المالية:<br>رافعي العيسوي<br>الحزب: التجمع الوطني المستقبلي                 |
| وزير النقل:<br>هادي الأميري<br>الحزب: المجلس الأعلى الإسلامي العراقي            | وزارة البلديات والأشغال العامة:<br>عادل راهي<br>الحزب: التيار الصدري             |
| وزير الاتصالات:<br>محمد توفيق علاوي<br>الحزب: التوافق الوطني العراقي            | وزير التعليم:<br>محمد تميم<br>الحزب: جبهة الحوار الوطني العراقي                  |
| وزير الدولة:<br>عبد الصاحب كهرمان عيسى<br>الحزب: الديمقراطي الكردستاني          | وزير البيئة:<br>سارجون سليوة<br>الحزب: حركة أسريان الديمقراطية                   |
| وزير الدولة:<br>عبد الصاحب كهرمان عيسى<br>الحزب: الديمقراطي الكردستاني          | وزير الدولة والشؤون الاجتماعية:<br>دخيل قاسم حسن<br>الحزب: الديمقراطي الكردستاني |
| وزير الدولة للشؤون الإقليمية:<br>تورهان عبدالله<br>الحزب: جبهة نورمكان العراقية | وزير الزراعة:<br>عز الدين الدولة<br>الحزب: النهضة                                |
|   | وزير الثقافة:<br>سعدون الدولابي<br>الحزب: حزب الدستور إلى جانب INA               |
|   | وزير العمل:<br>ناصر الرباعي<br>الحزب: التيار الصدري                              |
|   | وزير السياحة والآثار:<br>ليوا سميمسم<br>الحزب: التيار الصدري                     |
|   | وزير الصناعة والتعدين:<br>أحمد الكربولي<br>الحزب: قائمة التجديد                  |
|   | وزير الدولة للشؤون الاجتماعية:<br>دخيل قاسم حسن<br>الحزب: الديمقراطي الكردستاني  |
|   | وزير الدولة:<br>ضياء الاسعدي<br>الحزب: التيار الصدري                             |

ملاحظة: غالباً ما يتحالف العديد من وزارات أحزاب الأقلية مع الكتلت الرئيسية. لا تمثل إئتلافات الأحزاب الموضحة بالضرورة التشكيل النهائي للبرلمان.

المصدر: حكومة العراق مجلس النواب sort.pdf/2-1-1/www.parliament.iq/dirasd ن حكومة العراق مجلس النواب معلومات إلى المفتش العام الخاص لإعمار العراق 2011/1/20-11/2/1. جليل المفتش العام الخاص لإعمار العراق مستندات الحكومة العراقية ومستندات الحكومة الأمريكية والمعلومات مفتوحة للصدر باللغة العربية والإنجليزية 2011/1-20-11/11-20-11.

مناصب لجنة مجلس النواب

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| الأمن والدفاع<br>حسن حميد حسن هادي السنيد                            | التزاهة<br>بهاء حسين علي كمال العرجي                             | البتورل والطاقة<br>عدنان عبد النعم<br>راشد الجاني                | المالية  |
| الزراعة، المياه، والأهوار<br>حميد موسى أحمد موسى الخضير              | الشؤون القانونية<br>خالد سلام سعيد شواني                         | المساواة والعدل<br>قايس شائير خميس حسين                          | العلاقات الخارجية<br>همام بكر عبد المجيد حمودي                         |
| العمل والشؤون الاجتماعية<br>يونادم يوسف كانا خشاية (رافدين)          | الإنشاءات والخدمات<br>قيلان دخيل سعيد خدهور                      | الشهداء، الضحايا، والسجناء السياسيين<br>محمد كاظم فيروز الهنداوي | السياحة والآثار<br>بكر حما صديق عارف فتاح (الأخاد الإسلامي الكردستاني) |
| الاقتصاد/ الاستثمار وإعادة الإعمار<br>أحمد سليمان جميل مثني العلواني | التعليم<br>عادل فهمد الشيرشاب                                    | الثقافة، الإعلام والسياحة والآثار<br>علي فضيل حسين جواد شيلا     | القبائل  |
| التعليم العالي<br>عبيد طيب جزاء جمعة العجيلي                         | العقائد والحفاظات<br>محمد كمانى عبد الرحمن حسين (جوران)          | الأوقاف والشؤون الدينية<br>علي حسين رضا حيدر العلاك              | المرأة، الأسرة والأطفال<br>انتصار علي حضير محمود                       |
| الصحة والبيئة<br>لقاء جعفر مرتضى عبد الحسين الياسين                  | حقوق الإنسان<br>سالم عبدالله أحمد الجبري (جبهة التوافق العراقية) | المرحلين، المهاجرين والمغتربين                                   | منظمة المجتمع المدني<br>علي محسن عاصي شاداد                            |
|  |  | الشباب والرياضة<br>سعيد رسول حسين رسول خوشناو                    | شؤون الأعضاء والتطوير البرلماني  |

إنتماءات الائتلاف (وقت التعيين)

|                     |   |
|---------------------|---|
| الائتلاف الوطني     | (بعض) الائتلاف الوطني رئيس الوزراء الكنتلة القانونية حكومة المالكي والتحالف العراقي الوطني (المجلس الأعلى الإسلامي العراقي والجمهورية الصوري) |
| الائتلاف الكردستاني | يتكون الائتلاف الكردستاني من الحزبين الكردستانيين الرئيسيين/ الأخذ الوطني لكردستان والحزب الديمقراطي الكردستاني                               |
| العراقية            | تعد العراقية كتلة علمانية، سنية عامة يرأسها رئيس الوزراء السابق إيد علاوي   |
| أخرى/مستقلة         | والرافدين (KIU) تتضمن جبهة التوافق العراقي الاتحاد الإسلامي الكردستاني  |
| لا يوجد             | منصب شاغر منذ ٢٠١١/٤/٢٠   |

المصدر: حكومة العراق مجلس النواب. www.parliament.iq/dirrasd/2010/sort.pdf حكومة العراق. مجلس النواب. معلومات إلى المفضل العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ٢٠١١/٤/١١.

والتشريع الذي يهدف إلى تبسيط دخول المؤسسات البادئة في القطاع الخاص.

- مستقبل كركوك وضواحيها. بموجب المادة ١٤٠ من الدستور العراقي، يجب إجراء استفتاء كجزء من عملية تحديد السيطرة على هذه المناطق، التي طالما تنازع عليها الحكومة العراقية، وحكومة إقليم كردستان

الرسمية. لمزيد من التفاصيل عن ميزانية العراق، انظر الجزء ٢ من هذا التقرير.<sup>٣٤١</sup>

وفي الأشهر المقبلة، من المتوقع استمرار مجلس النواب في العمل على التشريع الذي يتناول:<sup>٣٤٢</sup>

- التنمية الاقتصادية. ومن بين الإجراءات الخاضعة للدراسة مجموعة قوانين الهيدروكربون التي تأخرت طويلاً، مراجعة نظام الرسوم الجمركية العراقي،



مارس عام ٢٠١١، خصصت الولايات المتحدة الأمريكية ٥,٥٦ مليار دولار امريكي وأنفقت ٥,١٤ مليار دولار لدعم هذه البرامج بشكل عام من خلال صندوق دعم الاقتصاد (ESF).<sup>٢٤٦</sup> وقد تقرر الانتهاء من البرامج الثلاثة الممولة من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بحلول أيلول/سبتمبر ٢٠١٢، بينما بعض المشاريع التي تمولها وزارة الخارجية ستستمر حتى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣.<sup>٢٤٧</sup> للحصول على نظرة عامة على برامج تنمية القدرات، انظر الشكل ٤,٤.

تطوير القدرة الوطنية  
تستمر الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية برنامج إنهاء القدرات القومية (المسمى تطوير أو "إنهاء" باللغة العربية) وأنفقت ٢,٦ مليون دولار من صندوق دعم الاقتصاد في الربع السنوي الحالي لإنهاء إطار الرصد لخطة التنمية الوطنية العراقية (٢٠١٠-٢٠١٤) (NDP) وتنظم ورش عمل لنواب المحافظين عن إصلاح انقسامات الموارد البشرية للحكومة، وتحسين تنفيذ ميزانية رأس المال من خلال التشغيل الالى.<sup>٢٤٨</sup> ومن المقرر إنهاء "تطوير" في ٣١ يوليو، ٢٠١١.<sup>٢٤٩</sup>

تنمية الحكومة الإقليمية  
في الربع السنوي الحالي، أنفقت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ١٣,٢ مليون دولار في المرحلة الثالثة من برنامج نظام الحكم المحلي (LGP III) لتدريب أعضاء مجالس المحافظات والموظفين ومساعدتهم في صياغة موازنات المحافظات، وإصدار الصحف الحكومية، وتطوير قائمة المشروعات ذات الأولوية، وذلك ضمن نشاطات أخرى.<sup>٢٥٠</sup> ومن المقرر الانتهاء من البرنامج في حزيران/يونيو.<sup>٢٥١</sup>

تنمية المجتمع



عراقي يستخدم جهاز نظام خديد المواقع المحمول أثناء دورة تطوير التدريبية والتي صممت لمساعدة المزارعين. صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

(KRG). وقد تم اتخاذ القليل من الإجراءات لكي تمضي هذه العملية قُدماً.

بالإضافة إلى ذلك، فإن على مجلس النواب أن يقوم بالتصديق على التغييرات التي يمكن القيام بها في اتفاقية الأمن العراقية الأمريكية، والتي تتطلب إن تغادر جميع قوات الولايات المتحدة العسكرية العراق بحلول نهاية العام الحالي.

العملية التشريعية  
ووفقاً لقرار مجلس القضاء الأعلى لعام ٢٠١٠ يجب أن يقوم أولاً مجلس الوزراء أو الرئيس بتقديم جميع مشاريع القوانين الجديدة ثم إحالتها إلى مجلس النواب للتصويت. ويتحكم مجلس الوزراء بفاعلية تحت قيادة رئيس الوزراء في جدول أعمال مجلس النواب، والذي يعمل كمدخل للعملية التشريعية بأكملها. ومع ذلك، ففي منتصف آذار/مارس، أعلن بعض أعضاء مجلس النواب إن سوف يعملون من أجل تغيير قرار المحكمة للسماح لأعضاء مجلس النواب باقتراح قوانين جديدة بدون موافقة مسبقة من مجلس الوزراء.<sup>٢٤٣</sup>

إعادة تعيين وإقالة المحافظين في المحافظات

قام المواطنون العراقيون بالاحتجاج في عدة مراكز حضرية رئيسية في الربع السنوي الحالي، بما في ذلك بغداد والفلوجة والموصل والسليمانية والبصرة والكويت. وقد استقال محافظي البصرة وبابل بعد فترة قصيرة من ظهور أولى بوادر الإضرابات الكبيرة في محافظاتهم، بينما قام مجالس المحافظات في تميم والوسيط بإقالة محافظيهم. للحصول على معلومات أكثر بشأن المظاهرات وعواقبها، انظر القسم ١ من هذا التقرير.<sup>٢٤٤</sup>

برامج تنمية قدرات الحكومة

في الربع السنوي الحالي، استمرت وزارة الخارجية، و الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في إدارة العديد من برامج الديمقراطية وتطوير القدرات على المستوى القومي، والمحلي وعلى مستوى المحافظة. سعت البرامج منذ بدايتها لتقوية قدرة الحكومة العراقية على الحكم بتقديم التدريب لموظفي الحكومة، وتشجيع التغذية المرتدة من المواطنين، من بين أهداف أخرى.<sup>٢٤٥</sup> حتى تاريخ ٣٠ آذار/

أجرى المواطنين العراقيين في العديد من مراكز المدن الحضرية الاحتجاجات في هذا الربع السنوي. بما في ذلك بغداد والفلوجة والموصل والسليمانية والبصرة والكويت.





اجتمع فريق إعادة إعمار محافظات العراق في بغداد مع العراقيين لافتتاح مصنع الألبان في الحافظة. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

- منحة إلى منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية لمساعدة الحكومة العراقية على خلق سياسة الاستثمار والتعامل مع الفساد.
- عقد مع شركة جميع الأنظمة المحلية لتقديم خبير في مطار بغداد الدولي.
- منحة إلى مؤسسة البوصلة (كومباس) لمساعدة وزير الموارد المائية على تطوير اتفاقية المشاركة في المياه مع سوريا وتركيا وإيران.
- منحة للمنظمة الدولية للإغاثة والتنمية لمساعدة الحكومة العراقية على تقديم الخدمات الأساسية والأمن في العراق.
- عقد لمساعدة وزارة الكهرباء على إنتاج المخطط الرئيسي لكهرباء العراق.

السريعة، للحصول على معلومات إضافية يرجى رؤية القسم ٥ من هذا التقرير.

مجلس تنمية فريق إعادة إعمار محافظات العراق في محافظة الأنبار وتتناول مشروعات لجنة إعادة إعمار وتنمية المحافظات المياه واحتياجات الصرف الصحي، و إعادة تأهيل المدارس، والأنواع الأخرى من إعادة الإعمار في العراق. في الربع السنوي العالي كانت أكثر المشروعات قيمة مشروعين: مستشفى طوارئ اربيل وهو مشروع تبلغ قيمته ١٣,٧ مليون دولار في إقليم كردستان، ومجاري العباس للصرف الصحي وهو مشروع مياه بلغت قيمته ١٢ مليون دولار في محافظة البصرة.<sup>٣٥٨</sup>

إحراز التقدم نحو اعتماد المحافظات على نفسها

في الربع السنوي الماضي بدأ مكتب شئون المحافظات التابع للسفارة الأمريكية في العراق في استخدام نموذج مساعد يسمى خارطة الطريق للاستقرار والتنمية لقياس كيف تتأثر كل محافظة عراقية من عدم الاستقرار المدني. وقد قامت خارطة الطريق للاستقرار والتنمية بتقييم خمسة أقسام- الخدمات الأساسية، والفاعلية الحكومية، والفاعلية السياسية، والتنمية الاقتصادية، وسيادة القانون- وقد تم قياس ٣٥ مقياس لتحديد الرضا الكامل في كل قسم.<sup>٣٥٩</sup>

وتعتمد خارطة الطريق للاستقرار والتنمية الأكثر حالية على اقتراح المسوحات التي اجريت في كانون الثاني/يناير ٢٠١١، قبل عدم الاستقرار الذي انتشر مؤخرا عبر الشرق

إعادة إعمار المحافظات

تستخدم فرق إعادة إعمار المحافظات صندوق الاستجابة السريعة التابع لصندوق دعم الاقتصاد والتمويل المقدم من برنامج لجنة إعادة إعمار وتنمية المحافظات لدعم مجموعة من المشروعات التي تديرها وزارة الخارجية في محافظات العراق. وتخدم المشروعات بشكل عام المجتمعات الصغيرة عن طريق بناء أو تجديد المدارس أو شبكات الصرف الصحي، على سبيل المثال عبر تقديم معدات المستشفيات.<sup>٣٥٦</sup>

صندوق الاستجابة السريعة لفريق إعادة إعمار المحافظات استمرت وزارة الخارجية في الربع السنوي الحالي في استخدام صندوق الاستجابة السريعة لتمويل المشروعات في جميع أنحاء العراق. حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس من عام ٢٠١١، أنهت وزارة الخارجية ٣٩٦٧ مشروع تابع لصندوق الاستجابة السريعة بتكلفة ٦١,٦ مليون دولار، وما يزال هناك ٣٢١ مشروع تابع لصندوق الاستجابة السريعة. في الربع السنوي الحالي، أبلغت وزارة الخارجية عن تخصيصها لمبلغ ٢٨,٢ مليون دولار، بما في ذلك ١,٨ مليون دولار لصالح مشروع مكتبة العربية و١,٥ مليون لتنمية المديرية الابتدائية للمجتمع الكلداني العراقي في محافظة أربيل. كما قدمت وزارة الخارجية أيضا ٨٠٠,٠٠٠ دولار للإعمار الجارو لحضانة المدرسة الكاثوليكية و٧٣٥,٠٠٠ دولار لمراكز الرعاية الصحية الأساسية في محافظة نينوى. وقد استخدمت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية مسبقاً صندوق الاستجابة السريعة من خلال مشروع المساعدة الفورية، والذي اكتمل في أيلول/سبتمبر ٢٠١٠.<sup>٣٥٧</sup> وفي الربع السنوي الحالي اصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تدقيق لبرنامج صندوق الاستجابة

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١. كانت وزارة الخارجية قد استكملت ٣٩٦٧ من مشاريع صندوق الاستجابة السريعة بتكلفة قدرها ٦١,٦ مليون دولار.

بسيط في التصورات الشعبية لكيفية تقديم هذه الخدمات بفاعلية.<sup>٣٦١</sup>

#### الفاعلية الحكومية

في الربع السنوي الحالي ظل التقييم للفاعلية الحكومية في معظم المحافظات "غير مستقر نسبياً". وتكهنت سفارة طقة القادسية وحدها تقدم معتدل في الفاعلية الحكومية، على الرغم من انفجار المظاهرات هناك. وتكهنت سفارة الولايات المتحدة الأمريكية للعراق إن التقدم قد يرجع إلى التصورات الشعبية عن مزيد من الحرية للتعبير عن السخط. وقد تكون النجف هي المحافظة الوحيدة التي تراجعت في هذا القسم، وقد يكون السبب في ذلك النقد المتزايد للحكومة من أبرز الزعماء الدينيين في المحافظات.<sup>٣٦٢</sup>

#### الفاعلية السياسية

وقد تراجعت أربعة محافظات في قسم الفاعلية السياسية، من بينهم الأنبار، والقادسية، والمثنى، وإقليم كردستان

الأوسط. والاتجاه الأكثر لفتاً للانتباه في الربع السنوي الحالي كان انخفاض طفيف في التقييم في أربع محافظات في قسم الفاعلية السياسية نابع من انخفاض في شعبية القيادة الإقليمية والوطنية في استطلاعات الرأي.<sup>٣٦٠</sup> للحصول على رؤية عامة للتقييمات المجملية في خارطة الطريق للاستقرار والتنمية للفترة من كانون الثاني/يناير إلى آذار/مارس عام ٢٠١١، انظر الشكل ٤.٥.

#### الخدمات الأساسية

ويستمر قسم الخدمات الأساسية في الحصول على التقييم "اضطراب". ويقتنر التقديم السيئ للخدمات الأساسية مع الافتقار إلى أي أمل في التحسين في هذه الخدمات الناتج عن الاضطرابات المدنية والمظاهرات لعدة مرات في الربع السنوي الحالي. وقد قامت خارطة الطريق للاستقرار والتنمية بتقييم الحالة القائمة لهذه الخدمات الأساسية كأكثر قوة دافعة للإضرابات المدنية في معظم المحافظات العراقية، فيما عدا إقليم كردستان حيث يوجد تقدم

الشكل ٤.٥

### خارطة طريق تحسين الاستقرار، ٢٠١١/٣-٢٠١١/١

| المحافظة            | الخدمات الرئيسية | فاعلية الحكومة | الفاعلية السياسية | التطور الاقتصادي | إنفاذ القانون |
|---------------------|------------------|----------------|-------------------|------------------|---------------|
| الأنبار             | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| بابلون              | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| بغداد               | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| البصرة              | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| ديالى               | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| كربلاء              | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| المنطقة الكردستانية | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| ميسان               | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| المثنى              | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| النجف               | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| نينوى               | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| القادسية            | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| صلاح الدين          | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| تميم                | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| ذي قار              | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |
| واسط                | مستقرة جداً      | مستقرة         | مستقرة            | مستقرة           | مستقرة        |

مستقرة جداً مستقرة معتدلة الاستقرار غير مستقرة متدهورة الاستقرار

ملحوظة: الاقتراع خارطة تحسين الاستقرار في هذا الربع في كانون الأول/يناير ٢٠١١. قبل اندلاع الاضطرابات التي اجتاحت منطقة الشرق الأوسط. المصدر: السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١٤.

الاصلية.<sup>٣٦٦</sup> واستمرت محافظتي ديالا وبغداد في استضافة أكبر تجمعات من المهجرون.<sup>٣٦٧</sup> بالإضافة إلى ذلك تم تسجيل ١٩٩١٧٩ لاجئ عراقي مع المفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة في نهاية شباط/ فبراير ٢٠١١، وهناك عدد غير معروف من اللاجئين العراقيين الغير مسجلين في الإقليم بشكل رئيسي في الأردن وسوريا. ووفقاً للمفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة، عاد ما يقرب من ٩٠٠٠٠ من اللاجئين العراقيين إلى العراق في السنوات الثلاثة الأخيرة، ولكن معدل العودة كان بطيئاً مؤخراً، واستمر اللاجئين في التسجيل مع المفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة.<sup>٣٦٨</sup> وكانت الأوضاع للنساء من المشردين سيئة بشكل خاص. في عام ٢٠١٠، وجدت الدراسات المسحية الخاصة بالأمم المتحدة إن ٧٤٪ من العائلات المهجرة واللجوء التي تعولها امرأة، كانت تكافح لتأمين الغذاء الكافي لعائلاتهم، و٧١٪ من النساء الذين يعولون هذه الأسر كن عاطلين عن العمل.<sup>٣٦٩</sup> ووفقاً للمنظمة الدولية للهجرة (IOM)، فإن اللاجئين الذين فروا إلى مناطق من العراق حيث كان هناك نزاع على الحدود واجهوا عقبات إضافية، بما في ذلك الاحتمالية المتزايدة للعيش في المباني العامة أو الخيام. وهؤلاء المهجرون هم سبع مرات أكثر من غيرهم تعرضاً للنزوح بسبب العنف المسلح، ومرتين أكثر من غيرهم تعرضاً للتهديدات المباشرة على حياتهم والعنف المتزايد كأسباب للفرار من منازلهم.<sup>٣٧٠</sup> ووفقاً للدراسات المسحية، فإن الظروف الاقتصادية السيئة في العراق، بما في ذلك ارتفاع نسبة البطالة، هي من ضمن الأسباب الرئيسية لعدم اختيار اللاجئين والمهجرين للعودة إلى مناطقهم الأصلية مرة أخرى. ومن الأسباب الأخرى وراء تردد المهجرون في العودة إلى منازلهم نقص الأمن في أماكنهم الأصلية، وعدم التيقن بشأن الحكومة العراقية، وعدم التيقن من الظروف التي ستسود في أعقاب انسحاب القوات الأمريكية في كانون الأول/ديسمبر في عام ٢٠١١. و العنف الطائفي كان هو المحرك الرئيسي للنزوح، وفرت الأسر المستهدفة إلى المناطق ذات التجانس العرقي والديني المتزايد.<sup>٣٧١</sup>

دعم الولايات المتحدة الأمريكية استمرت في الربع السنوي الحالي وزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في إدارة برامج الدعم من اجلها في مجموعات المخاطرة، وقد كان يقوم برنامج إعادة توطين اللاجئين بمساعدة العراق منذ تشرين الأول/أكتوبر عام ٢٠٠٧.<sup>٣٧٢</sup>

برامج وزارة الخارجية

(حيث يتم تقييم محافظاته الثلاثة معا)، بسبب انخفاض درجات للقيادة الوطنية والمحلية. وجميع المحافظات أربع تم تقييم حالتهم بأنها "عدم استقرار معتدل" مع الأربع محافظات الأخرى. وافترضت السفارة الأمريكية في بغداد إن الانخفاض الذي شهدته تلك المحافظات قد يكون مرتبطاً بالميزانية الضعيفة المنفذة، والتي ادت إلى ضغط عام متزايد على المسؤولين المنتخبين ليقدموا استقالتهم.<sup>٣٦٣</sup>

التنمية الاقتصادية كانت كربلاء هي المحافظة الوحيدة إلى تحسنت في قسم التنمية الاقتصادية، وتوجه نحو قسم "الاستقرار المعتدل"، والذي أرجعته السفارة الأمريكية في بغداد إلى التصور العام بأن المقاطعة أصبحت مركزاً لتنمية الأعمال التجارية الخاصة. وقد تم تقييم محافظتين ميسان والقادسية بأنهم "غير مستقرين" وقد أرجعت السفارة ذلك إلى إن التصور في القادسية إن صلاحية الصناعات والإعمال التجارية قد انخفضت، والتصور في ميسان إن كل المقاييس في قسم التنمية الاقتصادية تستمر في الانخفاض.<sup>٣٦٤</sup>

سيادة القانون استمرت ثماني محافظات عند تقييم "غير مستقر باعتدال" في قسم سيادة القانون في الربع السنوي الحالي، بينما ظلت خمس محافظات مقيمة بأنها "مستقرة باعتدال". وكانت نينوى هي المحافظة الوحيدة التي ظل تقييمها عند "غير مستقرة على الإطلاق" في هذا القسم نظراً للعنف ضد المسيحيين بما في ذلك الهجوم على الكنيسة وعلى الجنازة التي أقيمت بعد ذلك للضحايا. في الربع السنوي الحالي، تراجعت محافظة الأنبار في قسم سيادة القانون، وأرجعت السفارة ذلك إلى الزيادة في التصور العام للفساد. وكانت النجف هي المحافظة الوحيدة التي تحسنت في قسم سيادة القانون، وأرجعت السفارة ذلك إلى الثقة العامة المتزايدة في النظام القضائي. وافترضت السفارة إن التغيير الإيجابي قد يرجع إلى قيام القاضي رئيس المحافظة بالتوعية عبر الإذاعة المحلية.<sup>٣٦٥</sup>

المشردين داخلياً واللاجئين

ووفقاً للمفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة (UNHCR)، فقد شرد داخلياً في العراق حوالي ١,٣ مليون شخص منذ عام ٢٠٠٦. وفي الفترة بين كانون الثاني/يناير ٢٠٠٨، وكانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، عاد أكثر من ٤٥٦٠٠٠ شخص مشرد داخلياً (المهجرون) (IDPs) إلى مناطقهم

74% من المشردين داخلياً وعائلات اللاجئين التي تقوم عليها إمارة ظلت تكافح لتأمين غذاء مناسب لعائلاتهم.

- ما يقرب من ٥٠٠٠٠٠٠ دولار للملاجئ الفورية والدخل لأكثر من ١٠٠٠ شخص في حي أبو غريب في بغداد من خلال لجنة الإنقاذ الدولية.
- وحوالي ٤,٣ مليون لإعادة بدء أكثر من ١٤٠٠ عمل تجاري، بما في ذلك ٤٤٤ من الأعمال التجارية التي يمتلكها المهجرون.
- ٣,٣ مليون دولار للزراعة والأمن الغذائي من خلال المنظمة الدولية للإغاثة والتنمية.



إمرأة عراقية نازحة تطف خارج معسكر بديل. (صورة المفوضية العليا لشؤون اللاجئين التابعة للأمم المتحدة)

بالإضافة إلى ذلك، فإن مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية يقوم بتمويل برنامج المنظمة الدولية للهجرة الذي التقى أكثر من ٢٠٠٠٠ من عائلات المهجرين، بما في ذلك العائلات المسيحية، لتحديد أسباب التهجير واحتياجات المهجرون.<sup>٣٧٥</sup>

في الربع السنوي الحالي، أبلغت وزارة الخارجية عن العمل مع المفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة، والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الغذاء العالمي (WFP) لتقديم الملجأ والوظيفة، والمياه، وخدمات الصحة العامة، والعون القانوني للمهجرين واللاجئين. وقد عمل مكتب السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية، مع المفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة لتحسين الملاجئ لصالح ٧٨٠٠ أسرة مهجرة و ٩٥٠٠ من عائلات اللاجئين العائدين. وقد عمل مكتب السكان واللاجئين والمهجرين مع المنظمة الدولية للهجرة وبرنامج الغذاء العالمي لتوفير الوظائف بالتعاون مع الحكومة العراقية بشكل اساسي من خلال تطوير خطط الأعمال التجارية، ومشاريع البنية التحتية على نطاق ضيق، في محافظات بغداد، وديالا، ونيوى، والانبار، وبابل، والبصرة، واربيل، والسليمانية. كما ساهمت وزارة الخارجية في برنامج الغذاء العالمي وبرنامج النقد مقابل العمل، والذي قام بتشغيل ١١٦٨٢ أسرة في ديالا وبغداد لإعادة تأهيل البنية التحتية للمجتمع.<sup>٣٧٦</sup>

الظروف الاقتصادية السيئة في العراق. بما في ذلك ارتفاع نسبة البطالة. هي من ضمن الأسباب الرئيسية لعدم اختيار اللاجئين والمهجرين للعودة إلى مناطقهم الاصلية مرة أخرى.

إعادة توطين اللاجئين في الولايات المتحدة الأمريكية قد تم إعادة توطين أكثر من ٦٢٧٠٠ لاجئ عراقي وحاملي تأشيرة الهجرة الخاصة (SIV) في الولايات المتحدة الأمريكية منذ تشرين الأول/أكتوبر عام ٢٠٠٧، بما في ذلك ٥٨٢٣٥ تم إعادة توطينهم كلاجئين، و ٤٤٨١ على الأقل أُعيد توطينهم مع حاملي تأشيرة الهجرة الخاصة (تتبع وزارة الخارجية حاملي تأشيرة الهجرة الخاصة الذين تم إعادة توطينهم من خلال مكتب السكان واللاجئين والمهجرين). حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس من عام ٢٠١١، كانت الولايات ذات العدد الأكبر من اللاجئين: كاليفورنيا بوجود ١٣٧١٤، وميتشيجن مع ٨٢٥٥، وتكساس مع ٤٦٠٤، واربوزونا مع ٣٩٨٩. أما الولايات التي بها أكبر عدد من حاملي تأشيرة الهجرة الخاصة فكانت تكساس بوجود ٩١٢، وكاليفورنيا بوجود ٥٣١.<sup>٣٧٧</sup>

دعم الحكومة العراقية في الربع السنوي الحالي، أعلنت الحكومة العراقية أنها من الممكن أن تقوم بتخصيص ٨٥,٥ مليون من ميزانيتها الاتحادية لعام ٢٠١١ لمساعدة النسب السكانية المشردة من خلال وزارة التهجير والهجرة (MoDM). وقد قامت وزارة التهجير والهجرة بمساعدة عدة مئات من العراقيين الذين أجبروا على العودة من المنفى في مصر ودول أخرى، بما في ذلك ما لا يقل عن ٣٨٣ الأفراد الذين فروا من ليبيا و ٢٢٥٠ الذين فروا من مصر في أعقاب الاضطرابات الإقليمية التي اندلعت في العديد من دول الشرق الأوسط هذا العام.<sup>٣٧٧</sup>

وقد أعلنت وزارة التهجير والهجرة في الربع السنوي الحالي عن خطة جديدة ما زالت في مرحلة المسودة، لمساعدة المهجرون واللاجئين الذين يسعون إلى العودة إلى أماكنهم الاصلية. وتسعى مسودة الخطة إلى تقوية التعاون

برامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية حتى تاريخ ٢٨ آذار/مارس، من عام ٢٠١١، قدم مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية (OFDA) التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أكثر من ٨ مليون في السنة المالية ٢٠١١ مساعدة إنسانية إلى النسبة السكانية الضعيفة في العراق بما في ذلك المهجرون. ووفقاً للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، استمر مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية في الربع السنوي الحالي في مساعدة المهجرون عن طريق توزيع عن طريق توزيع سلع الطوارئ الأساسية، وتوفير ماوى الطوارئ وتحسين خدمات المياه والصرف الصحي، وتيسير فرص العمل، وبرامج تمويل الزراعة والثروة الحيوانية. وتتضمن مساعدة مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية في السنة المالية ٢٠١١ ما يلي:<sup>٣٧٤</sup>

الدولية للاجئين بتسليم منح مساعدة الشتاء والتي تبلغ ١٠٨ دولار إلى آلاف العراقيين الذين يعيشون كلاجئين في سوريا، التي تستضيف أكبر عدد من العراقيين. وفي هذا الربع السنوي، قامت المنظمة الدولية للهجرة بتنظيم دورات تدريبية في الخياطة وتصفيف الشعر إلى ٨٥ سيدة عراقية لمساعدة هذه المجموعة الضعيفة.<sup>٣٨١</sup>

### مجتمعات الأقليات العراقية

في شباط/ فبراير، واستجابة للاهتمام المتزايد برؤية ارتفاع جهود السفارة الأمريكية مع الأقليات في العراق تم تعيين مساعد رئيس البعثة للمساعدة في فترة الانتقال السفير بيت بودي كمنسق في قضايا الأقليات. تهدف أنشطته إلى أتمام نشاطات أمين اللجنة المنسق للأقليات العراقية الدينية والعرقية، والذي قاد توعية وزارة الخارجية في واشنطن إلى مجتمع الأقلية المشتمت في العراق. في الربع السنوي الحالي تقابل السفير بودي مع المجتمعات الكلدانية في سان دييجو ودرتويت لإجراء التوعية والإجابة على القضايا ذات الاهتمام إلى المجتمع المشتمت، بما في ذلك الأمن، والظروف الاقتصادية، حقوق الإنسان.<sup>٣٨٢</sup>

وقد استكملت المنظمة الدولية للهجرة دراسة مسحية محدثة في الربع السنوي الحالي عن العراقيين المسيحيين الذين فروا إلى بغداد والموصل. وقد ذكرت الدراسة المسيحية إن بعض العائلات المسيحية الذين تركوا مدينة الموصل إلى سهول نينوى، قد بدءوا في العودة، ولكن استمر دفع صغير نسبياً ولكنه ثابت من المسيحيين إلى مغادرة بغداد في إقليم كردستان، وخصوصاً أربيل. وفقاً للمنظمة الدولية للهجرة، كان هناك ٣٧٣ عائلة مسيحية مهجرة في محافظة نينوى في ٦ كانون الثاني/يناير، ٢٠١١، وذلك بعد انخفاض العدد من ٥٥٥ عائلة في الدراسة المسيحية المقامة في ٢٢ ديسمبر، ٢٠١٠. فجميعهم تقريباً فروا بعد هجمات تشرين الثاني/نوفمبر ضد منازل المسيحيين وأعمالهم التجارية في الموصل. فقد عادت العائلات العشر الذين وجدوا ملجأ في دير قريب من الموصل فضلاً عن ٦٠ أسرة كانوا يقيمون مع أقاربهم في منطقة قريبة.<sup>٣٨٣</sup>

وفي الوقت نفسه، ازداد عدد العائلات المسيحية التي فرت إلى إقليم كردستان من ٦١٠ إلى ٧٤٥ عائلات الأسر بين ٢٣ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، و ١١ كانون الثاني/يناير ٢٠١١. كان حوالي ٨٠٪ من العائلات الجديدة من بغداد، على الرغم من أنه لم تقع هجمات كبيرة ضد المجتمع المسيحي هناك خلال تلك الفترة. وقد سعت مجموعات صغيرة من المسيحيين من محافظات نينوى و تميم إلى اللجوء إلى إقليم كردستان. وقد توصل استطلاع المنظمة



مفوض المفوضية العليا لشؤون اللاجئين التابعة للأمم المتحدة أنتونيو جوتريس يزور المشردين داخلياً في العراق في أحد المعسكرات في بغداد. (صورة المفوضية العليا لشؤون اللاجئين التابعة للأمم المتحدة)

بين الوزارة وبين المنظمات الغير حكومية (NGOs) التي تعمل على مساعدة المهجرين وتتضمن دراسات مسحية لتقييم احتمالية عودة المهجرين واللاجئين إلى أماكنهم الأصلية.<sup>٣٨٤</sup>

بالإضافة إلى الخطة الجديدة، تستمر الحكومة العراقية في الربع السنوي الحالي في العمل مع المفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة والأطراف الدولية الأخرى، لتنفيذ مبادرة ديالا، وهو مشروع أقامته الحكومة العراقية والمجتمع الدولي لمراقبة وتقييم ظروف معيشة المهجرين الذين يعيشون في محافظة ديالا، والذين تضرروا من التهجير، ولمساعدة العودة الطوعية. وتتضمن المساعدة إعادة تأهيل الملاجئ، ومرافق المياه، والمدارس، وتقديم المساعدة القانونية، وإطعام معظم السكان الضعفاء. وتجري الوكالات الدولية مناقشات مع الحكومة العراقية لتقوم بتوسيع البرنامج ليمتد إلى محافظة بغداد. ووفقاً لوزارة الخارجية، فمن المقرر إن تدخل لجنة تنفيذ ومتابعة المصالحة الوطنية التابعة للحكومة العراقية تحت مظلة الوزارة الجديدة للمصالحة الوطنية.<sup>٣٨٥</sup>

### الدعم الدولي

في هذا الربع السنوي قامت المفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة بتنسيق خطة استجابة الوكالات الإقليمية والتي تقدم ٢٨٠ مليون دولار للبرامج لتساعد اللاجئين العراقيين في ١٢ دولة. وتستأنف المفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة عملياتها العراقية والتي تساعد كل من اللاجئين والمهجرين، والتي تبلغ قيمتها ٣٨٥ مليون دولار.<sup>٣٨٦</sup>

وقام المفوض الأعلى للمفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة أنتونيو جوتريس بزيارة مخيمات اللاجئين في العراق في كانون الثاني/يناير وقدم خطة تقودها الحكومة العراقية لمساعدة الآلاف من اللاجئين للعودة طواعية إلى منازلهم أو الاندماج في المجتمعات الجديدة. قامت الهيئة

قامت وزارة التهجير والهجرة بمساعدة عدة مئات من العراقيين الذين أجبروا على العودة من المنفى في مصر ودول أخرى.

ويقوم برنامج عمل المجتمع الاهلي الثالث التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، بتنفيذ عدة مشاريع مفيدة للأقليات الدينية والعرقية في العديد من القطاعات، بما في ذلك الزراعة والتعليم والكهرباء والصحة والماء. وتساعد البرامج النصارى السريان والكلدانيين والشبك والتركمان والبيزيديين.<sup>٣٨٦</sup> ◆

تدفق مستمر بسيط  
نسبياً من هجرة المسيحيين  
المغادرين لبغداد إلى المنطقة  
الكرديستانية.

الدولية للهجرة إلى إن ما يقرب من نصفهم يخططون إلى البقاء في إقليم كردستان بشكل دائم، بينما ينوي الربع العودة إلى بغداد بمجرد إن تكون آمنة، أما البقية فيفضلون إعادة التوطين في بلد ثالث أو لم يجرؤوا أمرهم بعد.<sup>٣٨٤</sup> ومنذ الأول من آب/أغسطس، ٢٠١٠، قام صندوق الاستجابة السريعة بتمويل أكثر من ١٤,٧٣ مليون دولار للبرامج والمشروعات لمساعدة مجتمعات الأقلية في العراق (المعروفة باسم البرامج الموجهة للأقلية). وتتضمن المشروعات منح ضخمة و مشتريات ومنح صغيرة، ومشروعات قامت بتنفيذها فرق إعادة إعمار المحافظات في الزراعة والتعليم، والمياه، والكهرباء، والقطاعات التجارية. وقد تم توزيع تمويل فرق إعادة إعمار المحافظات للمشاريع الموجهة للأقليات كما يلي: نينوى، ٥٩٪، وبغداد، ٢٩٪، وأربيل، ١٢٪. وافقت وزارة الخارجية أيضاً في الربع السنوي الحالي على المشاريع الموجهة إلى الأقليات والتي يمولها صندوق الاستجابة السريعة وتبلغ قيمتها الإجمالية ٥,٨٩ مليون.<sup>٣٨٥</sup>



## الأمن



رجال الإطفاء في بغداد يستجيبون لتفجير انتحاري بسيارة ملغومة في 25 شباط/فبراير 2011. (صورة الحكومة العراقية)

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس عام ٢٠١١، خصصت الولايات المتحدة الأمريكية، ٢٥,٥١ مليار دولار وأنفقت ٢٤,٤٢ مليار دولار، لتدريب، وإعداد، وتوجيه قوات الأمن العراقية (ISF).<sup>٣٨٧</sup> أن النشرة الداخلية المرافقة لهذا التقرير تحتوي على المنظور التاريخي للبيئة الأمنية في العراق وتقدم معلومات عن مشاريع وبرامج إعادة الإعمار الأمريكية التي تساعد على تطوير قوات الأمن العراقية.

## الأمن في العراق

إن البيئة الأمنية في العراق تمر بمرحلة حرجة. بحلول نهاية عام ٢٠١١، ستتغير المظلة الأمنية للقوات الأمريكية في العراق على نحو جوهري بالإضافة إلى دورهم في تدريب، وإرشاد وتوجيه قوات الأمن العراقية وموجب شروط اتفاقية الأمن العراقية الأمريكية.<sup>٣٨٨</sup> فقد تقرر انسحاب العسكريين الأمريكيين المتبقين والبالغ عددهم ٤٥٦٠١- أقل من نصف أولئك الموجودين في كتائب تقديم المشورة والمساعدة (AABs).<sup>٣٨٩</sup> ومع ذلك، إن استعداد قوات الأمن العراقية لإدارة البيئة الأمنية في وقت انتهاء مهمة القوات الأمريكية من المرجح أن يقصر عن أداء القدرة الأساسية القياسية التي كانت تقصد التمويلات الأمريكية تحقيقها.

إن ما يضيف عدم اليقين إلى الاستعداد والقدرات التي أقل من المستوى الأمثل والخاصة بقوات الأمن العراقية هو غياب القيادة المؤكدة لوزارة الدفاع العراقية (MOD) ووزارة الداخلية (MOI). ولقد مر أكثر من عام منذ الانتخابات الوطنية، ولكن لم يتم مجلس النواب بتعيين رؤساء الوزارات الأمنية والموافقة عليهم بعد.

في تقرير عن انتقال مهمة الولايات المتحدة العسكرية، ذكر غالبية الموظفين في لجنة مجلس الشيوخ للعلاقات الخارجية إن "الارهاب والجماعات المتمردة أقل نشاطاً ولكنها مازالت ماهرة، ويستمر الجيش العراقي في التطور ولكنه ليس قادراً بعد على ردع الجهات الفاعلة الإقليمية، وما زالت التوترات العرقية قوية على طول حدود العراق الداخلية المتنازع عليها."<sup>٣٩٠</sup> وقد تكون قدرة قوات الأمن العراقية على الاستجابة بفاعلية إلى التهديدات الأمنية الناشئة، على الصعيدين الداخلي والخارجي محدودة بسبب عدم وجود قدرة وظيفية كاملة ومكثفة ذاتياً.<sup>٣٩١</sup> بعد الارتقاء التصاعدي في الربع السنوي الثالث من عام ٢٠١٠ وعلى الرغم من الحوادث المرعبة مثل هجوم ٢٩

آذار/مارس على مكاتب الحكومة المحلية في تكريت التي أسفرت عن ٥٨ حالة وفاة، وعدد من المدنيين العراقيين الذين قتلوا في الهجمات العنيفة قد انخفضت في كل شهر منذ النهاية الرسمية للمهمة القتالية الأمريكية في ٣١ آب/أغسطس ٢٠١٠. ومع ذلك، ومع ذلك فقد شهد شهر آذار/مارس ارتفاع في الوفيات المتعلقة بالحوادث الأمنية.<sup>٣٩٢</sup> كما انخفضت وفيات القتال الأمريكي من متوسط ٧٥ في الشهر فيما بين عامي ٢٠٠٤، و٢٠٠٧<sup>٣٩٣</sup> إلى متوسط ١ في الشهر خلال الربع السنوي الحالي.<sup>٣٩٤</sup> للحصول على تفاصيل عن نوع وتكرار الحوادث الأمنية في العراق. انظر الشكل ٤,٦.

مظاهرات شابها العنف وعلى النقيض من الاضطرابات التي ظهرت في بلدان أخرى في المنطقة في الربع السنوي الحالي، ركزت الاحتجاجات في العراق على الإصلاح بدلا من تغيير النظام. والمظاهرات المتفرقة المتقطعة التي بدأت في العراق يوم ٤ شباط/فبراير بلغت ذروتها في "يوم الغضب" العراقي يوم ٢٥ شباط/فبراير. وقد توفي ٣٣ شخص على الأقل وجرح أكثر من ١٥٥ في الاشتباكات مع أفراد قوات الأمن العراقية.<sup>٣٩٥</sup> وقد استجاب رئيس الوزراء المالكي للمظاهرات بالإعلان عن جدول أعمال لمدة ١٠٠ يوم لتحسين الوصول إلى الخدمات العامة والإسراع من الإصلاحات التي تتناول تفشي الفساد في المؤسسات الحكومية. وقد بدأت الحكومة العراقية التحقيق في الإجراءات التي اتخذتها الشرطة المحلية لاستعادة النظام.<sup>٣٩٦</sup>

## الاعتقالات

على الرغم من انخفاض العنف على مدار الأربع سنوات الماضية، إلا إن الحكومة العراقية تعرضت لبعض التوقف

ركزت الاحتجاجات في العراق على الإصلاح بدلا من تغيير النظام.

الشكل ٤.٦

الأمن في العراق، ٢٠١١/٣-٢٠٠٤/١



ملاحظة: البيانات لم يتم تدقيقها الأرقام تتأثر بالتقريب. مجموع عام ٢٠١١ تتضمن بيانات من ٢٠١١/١/١-٢٠١١/١٢/٣١. "تدفق الولايات المتحدة" يدل على الفترة التي تم فيها وصول ما لا يقل عن ١٥٠,٠٠٠ من القوات الأمريكية في العراق ابتداء من عام ٢٠١١ وحتى آخره لم تعد القوات الأمريكية في العراق تقدم تقارير منفصلة عن وجود وتطهير القنابل.

المصدر: USF، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات. ٢٠١١/١/١ and ٢٠١١/١/١٢/٣١؛ معهد بروكينغز مؤشر العراق ٢٠١١/٣-٢٠٠٤/١، ص ٤٠٣.

ما يبدو أنه حملة لترهيب  
واغتيال المسؤولين الحكوميين  
قد أحرز تقدماً.

العراقي من المناطق المأهولة بالسكان هي محل شك.<sup>٤٠٤</sup> وقد أعرب مسبقاً مسؤولون في الحكومة العراقية عن مخاوف بشأن فعالية امن خط الأنابيب في المناطق الأكثر ازدحاماً بالسكان، حيث يعيش ويعمل السكان المحليين عبر خط الأنابيب في عدة نقاط.<sup>٤٠٥</sup> وسوف يواجه نجاح هذه المناطق تحدي آخر وهو تحرك أفراد الجيش العراقي من المدن بحلول نهاية العام.<sup>٤٠٦</sup>

وقد تم الإبلاغ عن هجوم واحد فقط على البنية التحتية للكهرباء في الربع السنوي الحالي. وقد انفجرت احد أجهزة التفجير الارتجالية (يدوية الصنع) في برج ارسال في نينوى، ولكن التلفيات المبلغ عنها بلغت الحد الأدنى من التلفيات.<sup>٤٠٧</sup>

وفيات المدنيين والمقاولين الأمريكيين وأبلغت وزارة الخارجية أن هناك خمسة مدنيين أمريكيين قتلوا في العراق في الربع السنوي الحالي. ومنذ عام ٢٠٠٣، توفي على الأقل ٣١٨ مدني امريكي في العراق.<sup>٤٠٨</sup> وتضمن هذا المجموع الوفيات الغير مرتبطة بالعنف.

في خلال الربع السنوي الحالي، تلقت وزارة العمل (DOL) تقارير عن تسعة وفيات لمقاولين يعملون في برامج إعادة إعمار تمولها الولايات المتحدة الأمريكية في العراق. كما تلقت وزارة العمل تقارير ب<sup>٤٠٩</sup> إصابة في الربع السنوي الحالي أسفرت عن فقدان المقاول لما لا يقل عن أربعة أيام عمل. وتلقت أيضاً وزارة العمل تقارير عن وفيات ١٥٢٩ مقاول منذ بدء تجميع هذه البيانات في آذار/مارس ٢٠٠٣.<sup>٤١٠</sup>

وضع قوات الأمن العراقية

٢ لانهيار ٣١ آذار/مارس، ٢٠١١، كان هناك أكثر من ٧٦٥٠٠٠ من أفراد قوات الأمن في قوائم وزارة الدفاع العراقية، ووزارة الداخلية العراقية، والقوات الوطنية العراقية لمكافحة الارهاب.<sup>٤١١</sup> انظر جدول ٤،٢ للوقوف على تعطل الموظفين، على حسب الخدمة.

الحد الأدنى من القدرة الأساسية استندت مستويات تمويل الولايات المتحدة الأمريكية لصندوق قوات الأمن العراقية إلى تمكين قوات الأمن العراقية من الوصول إلى معايير القدرة الأساسية القياسية قبل انسحاب القوات الأمريكية بحلول نهاية العام الحالي.<sup>٤١٢</sup> وتعنى القدرة الأساسية القياسية إن الوزارات والمؤسسات والقوات الأمنية العراقية من الممكن إن توفر الأمن الداخلي وتمتلك إمكانات تأسيسية للدفاع ضد التهديدات الخارجية. على الرغم من مواجهة تحديات كبيرة، إلا إن قوات الأمن العراقية تستمر في تحسين قدراتها من خلال زيادة التدريب

نتيجة للهجمات التي هدفت فيما يبدو إلى تعطيل عملياتها. وقد أصبح الهجوم الشامل مثل تفجيرات الأسواق في عامي ٢٠٠٦ و٢٠٠٧ وتفجيرات المباني الحكومية في عامي ٢٠٠٨ و٢٠٠٩ يحدث بصورة اقل تكراراً واكل عنفاً. ولكن ما يبدو أنه حملة لترهيب واغتيال المسؤولين الحكوميين فقد أحرز تقدماً.<sup>٣٩٧</sup>

في هذا الربع السنوي أصبح بعض المسؤولين العسكريين ومستولي الوزارات رفيعي المستوى هدفاً مرة أخرى للاغتيال، وقد نجحت العديد من المحاولات. في ٨ شباط/ فبراير، ٢٠١١، قتل عميد في وزارة الدفاع العراقية عندما انفجرت احد أجهزة التفجير الارتجالية (يدوية الصنع) (IED) خارج مسكنه في غرب بغداد. وكما يوضح الجدول ٤،١، فكان ذلك محاولتان من بين أكثر من ٢٥ محاولة اغتيال ناجحة تستهدف مستولي الحكومة العراقية رفيعي المستوى في خلال الربع السنوي الحالي.<sup>٣٩٨</sup>

الهجمات على البنية التحتية يظل امن البنية التحتية من ضمن التحديات وخاصة البنية التحتية الحرجة المتصلة بمرافق الهيدروكربون. بالإضافة إلى الآثار الاقتصادية الحقيقية والمحتملة، فإن الهجمات على البنية التحتية الحيوية تثير المخاوف بشأن قدرة قوات الأمن على صد العناصر الخبيثة على نحو فعال.

في ٢٦ شباط/ فبراير، ٢٠١١، تسبب هجوم بالمتفجرات على المصفاة الشمالية في بيبي في حدوث أضرار كبيرة وأسفر عن مقتل موظف واحد، وإصابة موظف ثاني. وفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فقد تم استعادة اجمالي الإنتاجية في المرفق إلى أعلى من مستويات ما قبل الهجمات وذلك بحلول ١٩ آذار/مارس، ولكن من المتوقع إن ينخفض إنتاج البنزين إلى ما يقرب من أكثر من سنة حيث يتم استبدال الأفران في المرفق.<sup>٣٩٩</sup> إن الهجوم على المصفاة، وما أعقبه من انخفاض في القدرة الإنتاجية في بيبي من المحتمل إن يخلق اختناقات تحويلية للاقتصاد مثل التوسع التمهيدي الذي عززته سلطات الحكومة العراقية.<sup>٤٠٠</sup>

وقد تضمنت الهجمات على خطوط الأنابيب في خلال الربع السنوي انفجار بالقرب من الموصل في ٨ آذار/مارس في خط الأنابيب الرئيسي بين العراق وتركيا، والذي ينقل حوالي ربع حجم الإصدار العراقي اليومي.<sup>٤٠١</sup> بالإضافة إلى ذلك، فقد هوجم خط أنابيب من نبط خانة إلى مصفاة درة في بغداد في ١٧ شباط/ فبراير.<sup>٤٠٢</sup> كما قامت وزارة النفط في خلال الربع السنوي الحالي بالإبلاغ عن هجمات على الشاحنات الناقلة التي تحمل الوقود المكرر.<sup>٤٠٣</sup>

وفقاً للحكومة العراقية و مستولي البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق (ITAM)، إن طاقة وقدرة شرطة النفط (OP) على تولى المزيد من المسؤولية بينما ينسحب الجيش

حقائق مختارة من أعمال عنف واضحة وموجهة ضد مسؤولي حكومة العراق:

٢٠١١/٤/١٥ - ٢٠١١/١/١٨

| الاهداف/الضحايا                   | الموقع | التاريخ | الحالات                            | النتائج   | الموقع     |
|-----------------------------------|--------|---------|------------------------------------|---|------------|
| نائب رئيس المجلس الإقليمي         | ●      | ١٩/١    | عبوات ناسفة                        | جرح مسؤول وآخرين. مقتل ٢                              | نينوى      |
| مسؤول وزارة الداخلية              | ●      | ٢٢/١    | عبوات ناسفة                        | لا توجد خسائر   | صلاح الدين |
| مهندس مكتب الأمن القومي           | ●      | ٢٤/١    | إطلاق رصاص                         | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| عقيد متقاعد في الاستخبارات        | ●      | ٢١/١    | إطلاق رصاص في السكن                | مقتل مسؤول  | الأنبار    |
| مسؤول وزارة الخارجية              | ●      | ٢١/١    | إطلاق رصاص (أسلحة كاتبة للصوت)     | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| مسؤول وزارة الخارجية              | ●      | ٢١/١    | إطلاق رصاص (هجوم على سيارة)        | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| مسؤول بلديات                      | ●      | ٢٩/١    | إطلاق رصاص في السكن                | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| عقيد ملازم بوزارة الداخلية        | ●      | ٢٩/١    | إطلاق رصاص في المطعم               | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| مسؤول شؤون داخلية بوزارة الداخلية | ●      | ٢٩/١    | إطلاق رصاص                         | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| مهندس بوزارة البيئة               | ●      | ٣١/١    | إطلاق رصاص (هجوم على سيارة)        | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| مسؤول بوزارة الداخلية             | ●      | ٣١/١    | إطلاق رصاص (أسلحة كاتبة للصوت)     | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| ٢ مسؤول عراقي في الاستخبارات      | ●      | ١/٢     | إطلاق رصاص (هجوم على سيارة)        | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| عميد لواء الجيش العراقي           | ●      | ٨/٢     | عبوات ناسفة                        | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| مسؤول حكومية                      | ●      | ١٦/٢    | رجال مسلحون (هجوم على سيارة)       | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| قاضي                              | ●      | ٢١/٢    | عبوات ناسفة                        | إصابة حارسين  | بغداد      |
| عقيد ملازم قوى الأمن الداخلي      | ●      | ٢٤/٢    | قنبلة ملتصقة (حافلة)               | جرح مسؤول   | بغداد      |
| عقيد وزارة الداخلية               | ●      | ٥/٣     | عبوات ناسفة                        | مجازة مسؤول. جرح ٦ حراس                               | بغداد      |
| جنرال وزارة الدفاع                | ●      | ٩/٣     | عبوات ناسفة                        | مقتل مسؤول. جرح ١٢ آخرين                              | بغداد      |
| عقيد ملازم الجيش العراقي          | ●      | ١٣/٣    | إطلاق رصاص في السكن                | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| مسؤول شرطة كردستاني               | ●      | ١٨/٣    | عبوات ناسفة                        | جرح مسؤول   | بغداد      |
| جنرال عام الجيش العراقي           | ●      | ٢٠/٣    | كمين حافلات                        | جرح مسؤول والحراس                                     | بغداد      |
| المديرية العامة لشركة تسويق النفط | ●      | ٢٠/٣    | إطلاق رصاص                         | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| ٢ عقيد من وزارة الداخلية          | ●      | ٢٠/٣    | إطلاق رصاص                         | مقتل مسؤول. جرح مسؤول                                 | بغداد      |
| موظف بوزارة البيئة                | ●      | ٢٣/٣    | قنبلة ملتصقة (حافلة)               | مقتل مسؤول. جرح اثنين آخرين                           | بغداد      |
| قائد في الجيش العراقي الشعبة ١    | ●      | ٢٤/٣    | إطلاق رصاص (أسلحة كاتبة للصوت)     | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| جنرال في الجيش العراقي (ضابط طبي) | ●      | ٢٤/٣    | إطلاق رصاص (أسلحة كاتبة للصوت)     | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| نائب محافظ أقاليم                 | ●      | ٢٨/٣    | عبوات ناسفة                        | مجازة مسؤول. جرح ٤ مدنيين                             | بغداد      |
| جنرال لوزارة الداخلية             | ●      | ٢٨/٣    | إطلاق رصاص (أسلحة كاتبة للصوت)     | مجازة مسؤول. اعتقال أحد الجناة.                       | بغداد      |
| أعضاء المجلس الاقليمي             | ●      | ٢٩/٣    | تفجير انتحاري لبني المجلس الاقليمي | مقتل ٥١ شخص على الأقل. بما في ذلك العديد من المسؤولين | بغداد      |
| وزير الصناعة والتعدين             | ●      | ٢/٤     | عبوات ناسفة                        | لم يصب مسؤول. مقتل أحد الحراس                         | بغداد      |
| مسؤول في المجلس الوزاري           | ●      | ٢/٤     | قنبلة ملتصقة                       | جرح مسؤول   | بغداد      |
| مدير عام                          | ●      | ٦/٤     | عبوات ناسفة                        | مجازة مسؤول. وجرح السائق                              | بغداد      |
| عقيد ملازم بوزارة الداخلية        | ●      | ٨/٤     | قنبلة ملتصقة                       | جرح مسؤول   | بغداد      |
| عقيد شرطة                         | ●      | ١٢/٤    | إطلاق رصاص (أسلحة كاتبة للصوت)     | مقتل مسؤول  | بغداد      |
| لواء شرطة                         | ●      | ١٣/٤    | إطلاق رصاص                         | مقتل مسؤول  | بغداد      |



يعرض هذا الجدول لأمنثلة عمليات الاغتيال ، والمحاوالت وغيرها من أعمال العنف محدودة النطاق التي يبدو أنها تستهدف اشخاص أو جماعات بعينها خلال الثلاثة اشهر هذه. لا يعني أن يكون هذا شامل جميع العمليات، ولا يفترض الدوافع الخاص بالفاتمين بتلك الأعمال.

المصدر: تحليل اليبعث الخاص لإعادة إعمار العراق لدى مستندات المصدر المفتوح باللغة العربية والإنجليزية ٢٠١١/٤-٢٠١١/١.

الجدول ٤.٢

قوات الأمن العراقية. بتاريخ ٣١/٣/٢٠١١

| الخدمة                         | الأفراد المعيّنين |
|--------------------------------|-------------------|
| وزارة الدفاع العراقية          | ١٩١,٥٠٠           |
| الجيش العراقي                  | ٢,١٥٠             |
| قوات الجيش الجوية              | ٦,٠٠٠             |
| القوات الجوية                  | ١,٨٠٠             |
| البحرية                        | ٤٧,٠٠٠            |
| التدريب والدعم                 | ٢٤٨,٤٥٠           |
| إجمالي وزارة الدفاع العراقية   | ٣٠٣,٠٠٠           |
| وزارة الداخلية                 | ٤٥,٠٠٠            |
| الشرطة العراقية                | ٣٩,٣٣٠            |
| الشرطة العراقية الاخابية       | ٢٨,٧٠٠            |
| مديرية تعزيز الحدود            | ٩٧,٠٠٠            |
| شرطة النفط                     | ٥١٣,٠٢٠           |
| خدمات حماية المنشآت            | ٤,٢٠٠             |
| إجمالي وزارة الداخلية العراقية | ٧١٥,٦٨٠           |
| قوات مكافحة الإرهاب            |                   |
| الإجمالي                       |                   |

البيانات المحددة تبين بيانات رواتب الموظفين وهي لا تمثل إجمالي من هم في الخدمة حالياً. ملحوظة: الأرقام متقاربة بالتقريب.

المصدر: USF-I، ردا على طلب المنشئ العام الخاص بإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١٢/٤/٢٠١١.



الجنود العراقيين يقومون بعمليات كجزء من كتيبة بالدخيرة الحية تحت إشراف القوات الأمريكية في العراق في شمال العراق يوم 24 شباط/فبراير 2011. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

والمعدات. ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فإن قوات الأمن العراقية تعمل جيداً كقوات مكافحة للتمرد.<sup>٤١٢</sup>

عجز وزارة الداخلية العراقية ووزارة الدفاع عن الامتثال لمعايير الحد الأدنى من القدرات الأساسية أبلغت القوات الأمريكية في العراق أن المؤسسات الأمنية والخدمات التابعة لوزارة الدفاع العراقية اقرب إلى تحقيق القدرة الأساسية القياسية من نظيراتها في وزارة الداخلية العراقية. ومن الناحية المؤسسية، تبدو وزارة الدفاع أنها حققت القدرة الأساسية القياسية فيما يتعلق بمدارس تدريب الجيش، ومراكز التدريب، ومراكز التدريب على القتال.<sup>٤١٣</sup>

ذكر غالبية موظفي لجنة مجلس الشيوخ للعلاقات الخارجية إن "أوجه القصور الملغقة" في قدرات وزارة الدفاع العراقية التي "سيكون لها تأثير كبير على قدرة وزارة الخارجية على توفير الحماية لقواتها."

والتقييم للقدرة الأساسية القياسية الحالية لقدرة التدريب بين خمسة كيانات من شرطة وزارة الداخلية العراقية تتراوح ما بين "الوظيفية، وهي تتطلب الحد الأدنى من المساعدة أو لا تتطلب على الإطلاق" (الشرطة الاتحادية، شعبة تنفيذ الحدود، لواء احتياطي الطوارئ الوطني) إلى "قدرة محدودة، الأمر الذي يتطلب بعض المساعدة" (الشرطة العراقية وموائئ الدخول).<sup>٤١٤</sup>

وليس من المحتمل إن تحقق الخدمات الأمنية لوزارة الدفاع العراقية أو وزارة الداخلية العراقية القدرة الأساسية القياسية فيما يتعلق بتجهيز أو المحافظة على قواتهم بحلول نهاية مهمة القوات الأمريكية في العراق.<sup>٤١٥</sup> علاوة على ذلك، تظل التحديات في كل من توظيف وقيادة القوات الأمنية لكل من الوزارتين.<sup>٤١٦</sup> وقد نصحت القوات الأمريكية في العراق بأن الفشل في معالجة النقص سوف يضع قدرة الحكومة العراقية على تأمين السكان وتقديم الدفاع الداخلي، وبدء بناء الأساس للدفاع الاساسي الخارجي بحلول كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ في خطر".<sup>٤١٧</sup>

في تقرير كانون الثاني/يناير ٢٠١١، ذكر غالبية موظفي لجنة مجلس الشيوخ للعلاقات الخارجية إن "أوجه القصور الملغقة" في قدرات وزارة الدفاع العراقية التي "سيكون لها تأثير كبير على قدرة وزارة الخارجية على توفير الحماية لقواتها" بعد عام ٢٠١١. وقد استشهد التقرير بأربعة مخاوف محددة:<sup>٤١٨</sup>

- إن وزارة الدفاع العراقية لديها قصور في الحفاظ على ودعم القوات المسلحة. على الرغم من إن الجيش العراقي قد تطور إلى قوات مختصة بمكافحة التمرد مختصة، فإن متطلبات اللوجيستيات والتدريب والصيانة التي تساهم في الاكتفاء الذاتي من المحتمل إلا تتحقق بدون المساعدة العسكرية الأمريكية.
- ويفتقر كل من الجيش والقوات الجوية إلى القدرة التقليدية الكاملة للدفاع عن حدود العراق ضد التهديدات الخارجية. على الرغم من العراق لا تواجه حالياً تهديد تقليدي، فإنها لا يمكنها ردع جيرانها حتى الآن عن التدخل في السياسة الداخلية.
- ومن المحتمل إن تصح القوة التقليدية الماهرة للعراق اقل قدرة بسبب أنها مازالت تعتمد على الولايات المتحدة الأمريكية في دمج الاستخبارات.
- ويساعد وجود الجيش الامريكي في توثيق التعاون الوليد بين الجيش العراقي والبشمركة (الجيش) الكردي. وبدون وجود القوات الأمريكية لحل النزاعات وتعزيز العلاقات قد يكون الموقف متدهوراً، تاركاً الدولة مع اثنان من القوات المسلحة المنفصلة على خلاف بسبب الخلافات الطائفية والمذهبية التي طال أمدها.

اتفاقية الأمن القائمة قد يتم تعديلها.<sup>٤٢٥</sup> لا سيما انه مع ذلك سيكون نشاط مكتب امن تعاون العراق اقل بكثير من مكونات البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق للقوات الأمريكية في العراق القائمة. علاوة على ذلك، فمن غير المرجح ان يتم توظيف أو تجهيز مكتب امن تعاون العراق لإدارة الفجوات في الاستخبارات أو تقديم مستويات القوة الضرورية لدعم قوات امن الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان.

انتقال القدرة الأساسية القياسية والقوات الأمريكية في العراق إلى مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون كما لوحظ في الباب ٣، يختلف آخر دعم مقدم من القوات الأمريكية في العراق إلى الشرطة العراقية والقوات الأمنية المتعلقة بوزارة الداخلية العراقية تختلف عما هو مقدم إلى وزارة الدفاع العراقية. وستكون مهمة استبدال تدريب وتجهيز وتطوير قدرات القوات الأمريكية في العراق برنامج كبيراً تموله الولايات المتحدة (النصح والتوجيه) لتطوير الشرطة يقوم بإدارته مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون.

ومن منظور القوات الأمريكية في العراق، كانت الرؤية لقوات وزارة الداخلية العراقية لتحقيق القدرة الأساسية القياسية في نهاية المهمة، توفير انتقال سلس إلى برنامج تطوير الشرطة.<sup>٤٢٦</sup> وقد حددت القوات الأمريكية في العراق الأهداف التالية في عام ٢٠٠٩: " بحلول صيف ٢٠١٠، إن وظائف (وزارة الداخلية العراقية) مع بعض المساعدة القليلة في معظم الجوانب الحرجة لإدارة القوة، والاكتساب، والتدريب، والتوزيع، والاكتفاء الذاتي، والموارد، وتطوير القائد، انتقلت وزارة الداخلية العراقية إلى الالتزام الكامل بسيادة القانون وصداقة الشرطة في أنحاء العراق.<sup>٤٢٧</sup> ومن المسلم به الآن على نطاق واسع بان الخدمات الأمنية لوزارة الداخلية العراقية لن تصل إلى القدرة الأساسية القياسية بكامل طاقتها بحلول نهاية مهمة القوات الأمريكية في العراق،<sup>٤٢٨</sup> مما يزيد من احتمالية وجود ثغرات دائمة في قدرات الخدمات الأمنية لوزارة الداخلية العراقية.<sup>٤٢٩</sup>

ويوجد مهام محددة بلغ مجموعها ٢٠ مهمة للانتقال من برامج القوات الأمريكية في العراق إلى الجهود الذي يقوم به مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية)-١٠ منها في الوزارة و١٠ آخرين متعلقين بقوة الشرطة. وتلاحظ القوات الأمريكية في العراق إن انتقال هذه المهام المستمرة إلى مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) سيكون قائماً على الشروط، وبأخذ في الاعتبار تعقيد المهمة، وتقييم القدرة الأساسية القياسية للمهمة، واستعداد مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية

النقص في المعدات ومن المحتمل إن يبدو النقص في المعدات كنتيجة لاقتطاع نفقات الميزانية من اعتمادات صندوق قوات الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠١١، والتي تنبع من سلسلة من القرارات المستمرة. وخلال النصف الأول تقريباً من السنة المالية ٢٠١١، لم تكن مبالغ تمويلات صندوق قوات الأمن العراقية المقدم لدعم قوات الأمن العراقية لتحقيق القدرة الأساسية القياسية في إطار استمرار الاعتمادات سوى ٢٦٪ من ١,٥ مليار دولار في اعتمادات صندوق قوات الأمن العراقية التي كانت متاحة في إطار اعتمادات وزارة الدفاع و قانون الاعتمادات المستمر في العام بأكمله، ٢٠١١ (P.L. ١١٢-١٠). (١٠-١١٢). علاوة على ذلك، فقد قدم P.L. ١١٢-١٠ مبلغ ٥٠٠ مليون دولار أقل من المجموع المطلوب في تقديم بند من بنود الميزانية (كتاب J) للعام لوزارة الدفاع الأمريكية.<sup>٤٢٩</sup> وتشمل المشاريع التي لم يتم تخصيص الأموال لها لمساعدة قوات الأمن العراقية في الوصول إلى القدرة الأساسية القياسية ما يلي:

- المعدات الضرورية لتطوير مستوى قدرات الاستخبارات، والمراقبة، والاستطلاع (ISR) لكثائب الجيش العراقي للقضاء على الاعتماد على الأصول الأمريكية و " ضمان عمليات استخبارات مستقلة دون عوائق في جميع أنحاء الجيش التي ستكون ضرورية لوضع الدفاع الذاتي الأولي" (وزارة الدفاع العراقية)<sup>٤٣٠</sup>
- معدات متصلة بتقوية الراديو لتسهيل نظم القيادة والسيطرة والاتصالات (C٣)، وتتضمن مرافق وصلات تقوية الراديو التكتيكية، والتدريب، والإصلاح (وزارة الدفاع العراقية)<sup>٤٣١</sup>
- تأمين قدرات الاتصالات من خلال شبكات راديو قتالية (وزارة الدفاع العراقية)<sup>٤٣٢</sup>
- برامج تدريب، ومعدات ومرافق للطيارين وأطقم الميدان أو أفراد الصيانة المعنيين (وزارة الدفاع العراقية)<sup>٤٣٣</sup>
- "شبكة استخبارات عراقية" لنقل البيانات أو الاتصالات الصوتية التشغيلية والاستخباراتية إلى شبكة مؤمنة (وزارة الداخلية)<sup>٤٣٤</sup>

وبينما تبدو مناطق العجز في تحقيق وزارة الدفاع العراقية للقدرة الأساسية القياسية أنها مادية، من المتوقع إن تحصل الخدمات والمؤسسات الأمنية التابعة لوزارة الدفاع العراقية على مستوى من الدعم بعد انتهاء مهمة القوات الأمريكية في العراق. ومن المرجح إن يقوم مكتب امن تعاون العراق (OSC-I) بمساعدة مؤسسات وزارة الدفاع العراقية لتعويض النقص في الاكتفاء الذاتي والتحديث للجيش العراقي مع برامج التمويل الخارجي العسكري (FMF)، وبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، على الرغم من إن

بدون وجود القوات الأمريكية لحل النزاعات وتعزيز العلاقات قد يكون الموقف متدهوراً. تاركاً الدولة بوجود اثنان من القوات المسلحة المنفصلة.



جندي من الجيش العراقي مع الفرقة المدرعة 9 يراقب من برج دبابة أبرامز M1A1 بموجب تعليمات من جنود القوات الأمريكية في العراق في معسكر الناجي. (صورة الجيش الأمريكي)

قادرة على هزيمة التمرد، وبناء عراق آمن، وفرض سيادة القانون. علاوة على ذلك، فإن على قوات الشرطة العراقية إن تكون قادرة على التشغيل المتبادل مع بعضها البعض ومع الجيش العراقي. كما يجب على إدارة تقوية الحدود إن تكون قادرة على مراقبة الحدود مع دعم الجيش العراقي، بينما يجب على شرطة النفط وخدمة حماية المنشآت إن تكون قادرة على توفير قياس امن متناسب مع أهدافهم الأمنية.<sup>٤٣٣</sup> وتبدو هذه الأهداف القريبة في نهاية مهمة القوات الأمريكية في العراق طموحة، حيث ما زالت هناك بعض الفجوات في جميع القوات الأمنية الداخلية في التمويل، والقيادة، والرقابة، والاتصالات، ونظم المعلومات، والاستخبارات، و المراقبة والاستطلاع، والتخصص، والتشغيل البيئي للجيش العراقي، والبنية التحتية اللوجيستية.<sup>٤٣٤</sup> للحصول على مزيد من التفاصيل عن قوات شرطة وزارة الداخلية العراقية، يرجى النظر في ما بداخل التقرير.

#### مهمة المساعدة الأمنية المقدمة من القوات الأمريكية في العراق

إن مهمة المساعدة للأمن العراقي (ISAM) مسؤولة عن إجراء مجموعة واسعة من المبادرات للمساعدة الأمنية التي تركز على بناء قوات الأمن العراقية المكتفية ذاتياً والتي تتمسك بالمؤسسات الحكومية الديمقراطية. كما إن مهمة المساعدة للأمن العراقي تساعد أيضاً في تطوير مكتب امن تعاون العراق. وتتطلب هذه النشاطات التنسيق في داخل القوات الأمريكية في العراق والتنسيق الخارجي مع وزارات قوات الأمن العراقية، والسفارة الأمريكية في بغداد، وقيادة المنطقة الوسطى للقوات المسلحة الأمريكية.<sup>٤٣٥</sup> وقد قامت بعثة المساعدة للأمن العراقي بدعم نقل سلاح الهندسة في الجيش الامريكى لمشروعين إنشائيين في مخيم

الأمريكية) لقبول المهمة، بالإضافة إلى تقييم البيئة التشغيلية الحالية.<sup>٤٣٠</sup>

وستقوم شرطة البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق بموازنة العديد من الاولويات مثل الانتقال إلى مناهج برنامج تطوير الشرطة (تبدأ في ١ تشرين الأول/أكتوبر، عام ٢٠١١):<sup>٤٣١</sup>

- تطوير القدرات الوزارية
- تنفيذ "الشرطة الديمقراطية" عن طريق تعزيز أساليب التحقيق، والتعامل مع الأدلة، وإجراءات المختبرات، وتطبيق سيادة القانون.
- تحسين قدرة البنية التحتية الحرجة للشرطة.
- زيادة تكامل قوة حكومة إقليم كردستان.
- تحسين المرافق ونظم الكشف وتوحيد الجهود لأمن الحدود والموانئ.
- تحسين دعم الاكتفاء الذاتي.
- انتقال مسؤولية الأمن الداخلي للشرطة

ستكون حملة البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق والتي تصل مدتها إلى ستة أشهر والتي تتناول هذه الأولويات قبل تسليم مهمتها إلى برنامج تطوير الشرطة، حملة صعبة وليس فقط بسبب الوقت القصير المتبقي، وإنما أيضاً بسبب القيود المفروضة على تمويل الحكومة العراقية والحكومة الأمريكية، تلك القيود التي لم تكن متوقعة من قبل.

وضع وزارة الدفاع العراقية قام الجيش العراقي بإنشاء ١٩٦ كتيبة قتالية تنفيذية، و ٢٠ كتيبة دفاعية عراقية، و ٦ كتيبة قوات عمليات خاصة عراقية (ISOF) وحققت أهداف تأسيس قدرات مكافحة التمرد. في الربع السنوي الحالي، ذكرت القوات الأمريكية في العراق إن الجيش العراقي يواصل إحراز تقدم مطرد نحو هدف ٢٠١١ من إنشاء قدرة تأسيسية للدفاع ضد التهديدات الخارجية.<sup>٤٣٢</sup> وتشير التساؤلات حول انتقال الأمن الداخلي من وزارة الدفاع العراقية إلى وزارة الداخلية العراقية، بالإضافة إلى قدرات وزارة الدفاع العراقية القائمة والتمويل للدفاع ضد التهديدات الخارجية، إلى إن الاعتماد على الذات لا يمكن تحقيقه قريباً. للحصول على تفاصيل بشأن الجيش العراقي، وسلاح الجيش الجوي، والبحرية والقوات الجوية، وغيرها من قوات وزارة الدفاع العراقية، يرجى النظر في ما بداخل التقرير.

وضع وزارة الداخلية العراقية إن هدف القوات الأمريكية في العراق في كانون الأول/ديسمبر من عام ٢٠١١ هو قوة شرطة عراقية مدربة تدريب مهني، ومعززة بما يكفي من الموظفين، ومجهزة بشكل كاف لتكون

حملة البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق والتي تصل مدتها إلى ستة أشهر والتي تتناول هذه الأولويات واقعة تحت ضغط ليس فقط بسبب الوقت القصير المتبقي، وإنما أيضاً بسبب القيود المفروضة على تمويل الحكومة العراقية والحكومة الأمريكية. تلك القيود التي لم تكن متوقعة من قبل.



ثلاث طائرات هليكوبتر متواجدة في داخل موقع جديد في معسكر التاجي. (صورة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)

للحصول على الجزء الأكبر من معداته سيكون من خلال برنامجنا للمبيعات العسكرية الخارجية [الذي تديره الولايات المتحدة]، والذي بدئنا في استخدامه بالفعل". وقد أوصت مجموعة الدراسة بأن تقوم الولايات المتحدة الأمريكية بدعم معدات أفضل وأكثر للجيش العراقي عن طريق تشجيع الحكومة العراقية على الإسراع من طلباتها من برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية بينما تتحرك الكتائب القتالية الأمريكية إلى خارج العراق، وذلك بأن تخلف ورائها بعض معدات الولايات المتحدة الأمريكية لقوات الأمن العراقية.<sup>٤٤١</sup>

وقد أشار الملحق العسكري في السفارة العراقية في الولايات المتحدة، العميد الاعرجي، أن سنوات العقوبات والعزلة عن بقية العالم تسببت في تأكل معرفة وزارة الدفاع العراقية بالمعدات والتكنولوجيات الحالية. كما وأشار إلى أن زيادة المشاركة من خلال برامج مثل برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، وسيلة جيدة للعراق لتعويض هذه الفجوة وتصفية الكم الهائل من المعلومات المتاحة - مما يزيد من قدرتها على فرز مقاولين الدفاع المشروع من أولئك الذين قد يستغلون العراق.<sup>٤٤٢</sup>

المخاوف العراقية من برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية في خلال لقاء مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في كانون الثاني/يناير، عام ٢٠١١، أعرب المفتش العام (IG) لوزارة الداخلية العراقية عن عدة مخاوف بشأن جودة وقيمة المواد التي قدمتها الولايات المتحدة من خلال برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية. ويستشهد مجلس التدقيق الأعلى لكانون الثاني/يناير بالمشتريات المحررة، وقدم المفتش العام معلومات عن تأجيلات في التوصيل، والتضخم المتزايد المحتمل و العمليات الإدارية المرهقة التي ساهمت في عدم الكفاءة والتبديد المحتمل. كما يعتبر التدقيق أن البرنامج يحتوي على عدة قيود متأصلة.<sup>٤٤٣</sup>

وتبدو بعض المخاوف متعلقة بالاختلافات بين قوانين المشتريات العراقية<sup>٤٤٤</sup> وبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، بينما يبدو للآخرين منتج من التوقعات المرتفعة (أو سوء الفهم) عن البرنامج. وقد كلف رئيس الوزراء نوري

تاجي والذي كانت تضطلع بع في الأصل القوات الأمريكية في العراق لتوفير قدرة تستند إلى الطيران الحرج لصالح الجيش العراقي. وفي الربع السنوي الحالي، تم تسليم مرفق صيانة هليكوبتر ١١٨٤٠٠ قدم مربع ومبنى عمليات سرية قريبة إلى القوات الجوية في الجيش العراقي. وقد استغرق الانتهاء من حظيرة طائرات تبلغ قيمتها ٩,٨ مليون دولار، ومبنى عمليات تكلف ١,٥ مليون دولار ما يقرب من سنتين. ووفقاً لسلاح الهندسة في الجيش الأمريكي، فإن حظيرة الطائرات الآن هي أكبر مبنى ذو امتداد حر في الشرق الأوسط.<sup>٤٤٦</sup> كما استكمل أيضاً سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي معهد تدريب الشؤون اللوجيستية والذي تبلغ قيمته ٣,٥ مليون دولار في مخيم تاجي.<sup>٤٤٧</sup>

- وما زال العمل جارياً في أربعة مشاريع إضافية تابعة لسلاح الهندسة في الجيش الأمريكي في مراحل متعدد من الإنشاء في مخيم تاجي:<sup>٤٤٨</sup>
- برج مراقبة الحركة الجوية ويبلغ قيمته ٧,٥ مليون دولار.
- محطة توليد طاقة تبلغ قيمتها ٢٢,٦ مليون دولار.
- مجمع مستودع لتخزين قطع الغيار يبلغ قيمته ٢٢ مليون دولار.
- ومجمع تخزين وقود تبلغ قيمته ٣ مليون دولار.

ومن بين العديد من الأنشطة، قامت بعثة المساعدة للأمن العراقي بتجهيز معدات الدفاع الزائدة (EDA) الخاصة بالجيش الأمريكي لتوصيلها إلى الجيش العراقي. حتى تاريخ ٥ نيسان/أبريل، ٢٠١١، نُقل ٣٣ من بين ٢٤ مدافع هاوتزر ذاتية الدفع M1٠٩، بالإضافة إلى ٢٠ آخرين مستعدين للنقل، ونُقل ٨ من بين مدفع سحب هاوتزر M١٩٨ ١٢٠، بالإضافة إلى ٧ مستعدين للنقل، و٥٨٦ من بين ١٠٢٦ ناقلات جند مدرعة خاضعة للتجديد.<sup>٤٤٩</sup>

المشتريات العسكرية الأجنبية يجري تسهيل تحديث قوات الأمن العراقية من خلال برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية. حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، التزمت الحكومة العراقية ب٣٧٤ من "حالات" برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية يبلغ قيمته ٨,٥٩ مليار دولار، قامت العراق بتمويل ٦,١٥ مليار أو ما يقرب من ٧٢٪، وقامت الولايات المتحدة الأمريكية بتمويل المبلغ المتبقي. كما قامت الحكومة العراقية بتمويل ٤٦٪ من ٧٩٢,٦ مليون في الحالات التي قُدمت بالفعل. يوجد حالياً ٧٨ حالة في إطار التطوير، تقدر قيمتها بمبلغ ١,٦٥ مليار دولار. إذا تم تنفيذها ستقوم الحكومة العراقية بتمويل ٩٣٪ تقريباً من هذه الحالات.<sup>٤٤٠</sup>

في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٦، ذكرت مجموعة دراسة العراق إن "الطريقة الأسرع والأكثر فعالية للجيش العراقي

أدت سنوات العقوبات والعزلة عن بقية العالم إلى تضائل معرفة وزارة الدفاع بالمعدات والتكنولوجيات الحالية.



التدقيق العراقي بالإضافة إلى الاستجابات التي قدمها مسئولو الولايات المتحدة لبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية.



طائرة مروحية أمريكية الصنع للمرويات موجهة للاستخدام في البحرية العراقية كجزء من برنامج المبيعات العسكرية الخارجية 12 - سفينة. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

المالكي المستشارين الرئيسيين لاستكشاف المزيد عن برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية للتحقق من قيمته للحكومة العراقية. إن عدد المسؤولين في الحكومة العراقية المدربين تدريب عالي في البرنامج قليل، والعديد من أولئك الذين أصبحوا متورطين لديهم معرفة مسبقة ضئيلة بالبرنامج.<sup>٤٤٥</sup> ومع ذلك، يعتقد مسئولي الحكومة العراقية الرئيسيين في مجلس الأمن القومي الاستشاري، إن العمل على تناول المخاوف ومفاهيم برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية الخاطئة من خلال التدريب الزائد كما إن التفاعل أمر هام في مواصلة العلاقة ككل بين العراق والولايات المتحدة الأمريكية.<sup>٤٤٦</sup> ويسرد الجدول ٤,٣ المخاوف التي أثارها

### الجدول ٤,٣

#### المخاوف العراقية بشأن برنامج المبيعات العسكرية الخارجية

| 13 نتيجة لتدقيق مجلس التحقيق الأعلى.  | استجابات برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية   |
|---|---|
| تسعير الولايات المتحدة أكثر تكلفة: إن معظم الأسعار المقدرة على طلبات المزايدة وخطابات القبول (LOAs) - كنب الاذونات) فرضتها الولايات المتحدة حيث أنها كانت مسنونة عن دراسة السوق وبحوث الأسعار وعملية تحديد القيمة، وتنتج هذه العملية أسعار أعلى بكثير من المعدل الطبيعي للمستمر في الأسواق الدولية وذلك إلى حد كبير بسبب إضافة العديد من تكاليف الإدارة والنفقات العامة لسعر المواد والأدوات. | والعقد التي تم التفاوض فيها بالنيابة عن عملاء برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، تم مناقشتها بموجب نفس العملية كصفقات بالنيابة عن وكيل الأمين العام، وقد صُممت هذه العملية لتحقيق الجودة المطلوبة بأقل سعر، والتكاليف الإدارية المدرجة في كنب الاذونات يتم جمعها لاستعادة التكاليف المرتبطة بالإدارة والتنظيم، ومفاوضات المبيعات، وتنفيذ الحالة، والحسابات والميزانيات، والنقل الخاصة بكتب الاذونات، وهذه النشاطات مع تكاليفها المصاحبة هي نفقات يكون العميل مسئول عنها بموجب شراء مباشر، بالإضافة إلى ذلك، وعلى سبيل المثال في الحالات التي تتعلق بالصفقات المعقدة قد يكون نظام برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية أكثر تناسباً حيث قد يفتقر العميل إلى فريق مقاولات بالحجم والمهارة الضروريين للتفاوض وإبرام الصفقات على نحو كاف.              |
| انتظار العناصر لفترات طويلة: التأخير الطويل بين توقيع العقد وبين تقديم تسليم نتائج الإمدادات إلى انخفاض الطلب على الإمدادات المذكورة من جانب الكيانات التي طلبتها (وغالباً ما تكون الطلبات حساسة فيما يتعلق بالتوقيت)   | إن كتاب التفويض هو اتفاقية رسمية بين عميل برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية وبين وكيل الأمين العام لتوفير المواد، ولا يمكن إن يبدأ أي نشاط مثل مفاوضات العقد قبل إن يتم قبول وتنفيذ كتاب التفويض. وعادة ما يكون تقديم عناصر المخزون (العناصر الثانوية وعناصر الدعم) في إطار برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية أسرع بكثير من شراء العميل مباشرة برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية.  |
| عدم كفاية الاستشارة: لم يتم إخراج ممثلو الوزارة في العملية وليس لديهم أي إشراف على عملية "طلب المزايدات" وعملية عقد الجائزة ومعايير الأهلية أو اختيار المقاولين الذين مُنحوا كتاب التفويض، وكنتيجة لذلك تشعر الحكومة العراقية إن الشركات والمقاولين المختارين يواجهون بشكل متكرر مشكلات متعلقة بالأداء وأوجه قصور رئيسية تكون أصعب في معالجتها.   | ومع برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية يسمح العميل لوكيل الأمين العام بان يقدم المواد والخدمات، ويستخدم وكيل الأمين العام بعض العمليات للحصول على هذه العناصر وكأماً يقوم وكيل الأمين العام بالشراء لصالح نفسه، لا توجد علاقة تعاقدية مباشرة بين البائع وبين عميل برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، وتوجد العلاقة التعاقدية بين وكيل الأمين العام والبائع، إن قوانين وسياسة الاكتساب الخاصة بوكيل الأمين العام تمنع عميل برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية من المشاركة في عملية جائزة التعاقد، ومع ذلك فإن وكيل الأمين العام يطبق نفس لوائح وسياسات وإجراءات التعاقد التي يطبقها في شروطه الخاصة، ولذلك، فإن العميل الاجنبي يستفيد من نفس اختيار المصدر التنافسي وضمان الجودة، وعمليات تدقيق العقد كما يفعل وكيل الأمين العام نفسه.            |
| تكلفة علاوة النقل: حيث إن الولايات المتحدة هي المسئولة عن تسليم اللوازم والمعدات، تستخدم حالات برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية شركات النقل الأمريكية (أي وكيل النقل العسكري الأمريكي - DTS) الذي ينطوي على تكاليف أعلى بكثير من غيرها من شركات النقل الدولي.   | إذا نص كتاب التفويض على إن وكيل الأمين العام مسئول عن النقل، إن يجب على مدير برنامج الدولة العراقي استخدام وكيل النقل العسكري الأمريكي، إن العميل لديه خيار اختيار والدخول في اتفاق تعاقدي مع وكيل الشحن لتقديم هذه الخدمة، وعادة يحقق توفير كبير في التكاليف، وقد ناقش مدير برنامج الدولة العراقي (DSCA) هذه القضية مع كل من القوات الأمريكية في العراق والمحقق العسكري العراقي (DATT)، وشدد على الاقتراح بأن العراقيين يستخدمون وكيل شحن بدلاً من وكيل النقل العسكري الأمريكي، بالإضافة إلى ذلك فقد قدم كل من القوات الأمريكية في العراق والمحقق العسكري العراقي دليل لاختيار وكيل شحن بالإضافة إلى قائمة بوكلاء الشحن اللوصى بهم إلى الحكومة العراقية للمساعدة في هذا الاختيار، وقد ينتج عن استخدام وكيل شحن توفير كبيرة في التكلفة عن العراق. |
| فقط التأمين: في برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، تقوم وزارة الداخلية العراقية بدفع فسط التأمين على المعدات واللوازم.   | وسيكون التأمين ضروريا (برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، DCS، بائع غير أمريكي) بغض النظر عن موقع توصل شراء المعدات.   |

استمر في الصفحة التالية

13 نتيجة لتدقيق مجلس التدقيق الأعلى.

استجابات برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية

|   |   |
|---|---|
| <p>وهذا السؤال يتناول العديد من النقاط:<br/>                 إن العراق قد سألت مسبقاً عن وثائق المصدر. تعتبر جميع عناصر برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية أمريكية والتي تبدو غير بديهية في برامج معينة مثل E-MI 171. ولن يدخل مدير برنامج الدولة العراقي بشكل قاطع في توثيق المحتوى والجزء ونقطة الأصل. وغيره، ولقد كانت هذه نقطة نقاش KLE. ولكن بعثة المساعدة للأمن العراقي لم تسجل وثيقة مكتوبة تم توصيلها للإجابة عن هذا السؤال.</p>  | <p>نقص الوثائق الكافية: حيث أنه لم يتم تقديم أي وثائق إلى الحكومة العراقية مثل شهادات المنشأ والقوائم، وقوائم التعبئة، وما إلى ذلك، يحدث من الخلط يحدث عندما تنطفي الحكومة العراقية محاولة المسؤولين لتحديد والتحقق من اللوازم عند وصولهم، وهذا يتسبب في أن ترفض اللجان الفنية العديد من اللوازم والمواد لنقص الوثائق.</p>  |
| <p>ويسمح استخدام SCIP للوصول المباشر إلى SDRs ومراقبة تفهمهم والحلول الخاصة بهم، ويحتاج العميل إلى تقبل أن جميع SDRs لن يتم البت في صالحها.</p>   | <p>عملية إصدار القرار المرهقة: عندما خُذت التناقضات، مثل فقدان العناصر أو البنود التي لا تتطابق مع وصف، أو ما تم طلبه، يتم إنشاء تقرير التناقض (خارطة الطريق للاستقرار والتنمية)، وبناء على هذا التقرير ينبغي استبدال العناصر المقدمة بشكل غير صحيح أو تسديد سعرها، وقد لاحظت الحكومة العراقية إن هذه عملية غير عملية للغاية، وتم فترات طويلة من الوقت دون تمرير مشروع قرار لهذه القضايا.</p> |
| <p>وهذا صحيح وهو أحد النقاط الرئيسية لبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية والذي يفتح أفقاً لعدد من الموردين والمقاولين الذين قد يزايدون على مقاولي برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، إن عقد اللورد مع حكومة الولايات المتحدة وسوف ينبع قوانين الولايات المتحدة.</p> <p>ويتم إعطاء وحدة التسعير للسلع الرئيسية، مثل الديارات أو الطائرات، ولا يتم عادة إبراج وحدة التسعير في كتب الأذونات لعناصر مثل "قطع الغيار" أو "عناصر الرى الموحد" وتدفع العراق مقابل العناصر "القياسية" ما تدفعه وزارة الدفاع الأمريكية، بالإضافة إلى رسوم النقل والإدارة، وستتخذ سعر وزارة الدفاع الأمريكية بحسب ظروف السوق والعوامل الأخرى، والتكلفة المتضمنة في كتاب التفويض تسعير ترتيب تقريبي للمقدار (ROM) وهو عرضة للتغير بمجرد إن يتم وضع الخدمة أو الأداة في العقد.</p> | <p>الوساطة المرهقة: ويحدث صراع الوساطة في برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية وفقاً لقانون الولايات المتحدة الحصري والذي يتناوله القسم القانوني في الولايات المتحدة الأمريكية في وزارة الدفاع.</p> <p>التفاصيل غير الكافية: في معظم خطابات القبول لا يتم إبراج السعر لكل عنصر للعناصر واللوازم المتعاقد عليها.</p>   |
| <p>وتتبع العينة المأخوذة من نظام تتبع مراسلات بعثة المساعدة للأمن العراقي التوزيع التالي: تمثل هذه البيانات العناصر التي قامت بعثة المساعدة للأمن العراقي باختيارها من مجموعات التنمية (A&amp;S) (DG) باللغة العربية وترجمتها وبحثها وصياغة الرد ثم ترجمتها إلى العربية وتضمها، وعادة يستغرق ذلك من يومين إلى 4 أيام لعمل الترجمة، وعادة ما تمنح بعثة المساعدة للأمن العراقي أسبوعاً واحداً للظرف المسئول عن البحث وصياغة الرد. ومع ذلك، فهناك بعض الأسئلة بحاجة إلى البحث بتعمق بواسطة الوكالة الأمريكية ويأخذ وقت أطول في التناول.</p>  | <p>ضعف الاتصالات: كثيراً ما يكون مسئولو الولايات المتحدة يكونون يطينين في الاستجابة إلى طلبات المعلومات (RFIs) من الوزارات العراقية.</p>  |
| <p>ينبغي أن تكون معلومات الكمية متاحة، لن تكون معلومات الماركة متاحة فيما عدا للمصدر الوحيد للعقود حيث ستقوم وزارة الدفاع الأمريكية بالشراء من عدة موردين مؤهلين. تسعير الوحدة ليس متاح.</p>  | <p>الافتقار إلى المستندات الداعمة: يتم جمع وتوصيل قطع الغيار بدون مستندات توضح الكميات والمراكات والأسعار، وبدلاً من ذلك فقد تم سردهم بشكل جماعي باسم "قطع غيار" وتذكر فقط مبلغ الشراء الكلي المقدم بدون أي تفاصيل أخرى.</p>  |
| <p>تاريخياً كانت هناك مشاكل في الحصول على توقيع النماذج وإعادتها إلى المسؤولين عن كلا المستندين الذات ينبغي أن تحفظا من قبل العراق أو برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية.</p>   | <p>عملية مبهمة: إن الوزارات العراقية غير مزودة بالمستندات المتفق عليها في أحكام وقوانين برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية، وقد وجد مجلس التدقيق الأعلى إن العديد من نماذج DD 1348 و 2500 تكررت فيها (تقارير التفتيش والتسليم).</p>   |
| <p>ويتم تزويد الحكومة العراقية على أساس ربع سنوي بنموذج DD145 (بيانات فواتير المبيعات العسكرية الأجنبية) كما ذكرته مصلحة المالية والحاسبة الدفاعية، ويستخدم نموذج DD للتقرير عن التوصيلات أو الأداء في الخدمات، والعمل في العملية على عقد أو الحالة والمبالغ المطلوبة، وكجزء من هذا التوثيق يتم تقديم معلومات مفصلة متعلقة بتقديم المعدات والخدمات على أساس كل عملية على حدة، وعلاوة على ذلك، تستخدم هذه الوثيقة لعميل برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية كإرسال يدعم إنفاق أموال الدولة، وتقدم هذه البرامج إلى الحكومة العراقية في شكل ملف مضغوط وورقة مطبوعة وإيصال موقع بخط اليد بواسطة عمل ميزانية الحكومة العراقية.</p>  | <p>نقص لتوثيق المالي الكافي: ولم يتم تقديم أي بيانات مالية إلى الحكومة العراقية فيما يتعلق بالمبالغ الإجمالية المتفق مع الشركات والمقاولين، كما أنه لم يتم تزويدها بمعلومات عن الترميمات المتبقية في كل حساب.</p>   |

المصدر: مسئولو الحكومة العراقية ووزارة الداخلية و المجلس الأعلى للتدقيق في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (٢٠١١/٤)؛ وزارة الدفاع المعلومات المقدمة إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (٢٠١١/٤).

## سيادة القانون

البصرة وبابل وصلاح الدين وتنفيذ نظام تطبيق تتبع القضايا المتعددة الأمريكية بتخصيص مبلغ ٢٠٣٥ مليار دولار وأنفقت ٢,٠٩ مليار دولار لتطوير سيادة القانون في العراق.<sup>٤٤٧</sup> وتركز معظم البرامج والمشروعات الجارية على تطوير قدرات المؤسسات القضائية العراقية. في وقت لاحق من هذا العام، ستقوم وزارة الخارجية الأمريكية بتولي المسؤولية كاملة من الجيش الأمريكي لتدريب البوليس العراقي، وتم مناقشة التفاصيل في القسم الخاص بالأمن من هذا التقرير.

جهود الولايات المتحدة الأمريكية في تنمية القدرات

وفي الربع السنوي الحالي، ذكر مكتب منسق حكم القانون (ROLC)، مع فرق إعادة أعمار المحافظات أنهم مستمرون في ارتباطاتهم مع القطاع القضائي في الحكومة العراقية. علاوة على ذلك، يستمر منسق حكم القانون في العمل مع مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) (INL) لتحديد مشاركته في برنامج تطوير الشرطة (PDP).<sup>٤٤٨</sup> كما أن مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) أيضا يملك مشاريع جاري العمل بها في مناطق غير أمنية، بما في ذلك مشاريع لتطوير القدرة الإدارية القضائية وإدارة السجلات في القطاع القضائي، ويعمل مع معهد التنمية القضائية (JDI) لتدريب السلطة القضائية العراقية.<sup>٤٤٩</sup>

وقد قام نسق متنوع من القوى الداخلية والخارجية بتشكيل تطوير النظام العراقي الحالي للقوانين واللوائح. وفي مقدمة التأثيرات الخارجية على القانون العراقي هو القانون المدني المصري القائم على القانون الفرنسي والقانون العثماني من القرن التاسع عشر، والمعروف باسم ماجيلي والذي حاول أن يخلط التقاليد القانونية الأوروبية والإسلامية. بعد الحرب العالمية الثانية حاول العلماء العراقيين عقلنة (إيجاد تفسير منطقي) لمجوعات القوانين والمبادئ المتعارضة غالبا والتي كانت تحكم بلادهم وذلك بسن القانون المدني العراقي (في بدايات الخمسينات)، وقانون العقوبات العراقي (١٩٦٩) وقانون الإجراءات الجنائية العراقية (١٩٧١). على الرغم من أن جميع هذه القوانين عدلت وغيّرت بدرجات متفاوتة، إلا أنها ما تزال سارية المفعول. ومع ذلك فالأمر الغير المؤكد هو الطريقة الدقيقة التي تتفاعل بها هذه القوانين مع الأوامر واللوائح والمذكرات التي أصدرتها سلطة الائتلاف المؤقتة (CPA) التي تقودها الولايات المتحدة الأمريكية.<sup>٤٥٢</sup>

## القانون العراقي

الوضع القانوني لأوامر سلطة الائتلاف المؤقتة. في عامي ٢٠٠٣ و ٢٠٠٤، قامت سلطة الائتلاف المؤقتة بإصدار ١٠٠ أمر تعمل كقانون ضبط عراقي. ومنذ تحويل السلطة العليا إلى الحكومة العراقية فقد قام مجلس النواب صراحة بإلغاء أوامر سلطة الائتلاف المؤقتة التالي ذكرها:

تستمر فرق سيادة القانون التابعة لفرق إعادة أعمار المحافظات في العمل مع الجمعيات المحلية القانونية. بما في ذلك نقابة المحامين العراقيين والاتحاد العراقي لرجال القانون.

إن قطاعات سيادة القانون (ROL) الخاصة بفرق إعادة أعمار المحافظات تركز على الارتباط مع القادة الرئيسيين، وبناء القدرة القضائية والبنية التحتية، وتدريب الموظفين، تحسين الظروف للمسجونين، وتحسين الوصول إلى العدالة للسكان المعرضين للهجوم، وتقوية المهنة القانونية من خلال المشاريع التي تمولها الولايات المتحدة الأمريكية والمنح. ويقوم مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) بتمويل المستشارين القانونيين المقيمين (RLAs) والذين يؤدون الخدمة في فرق إعادة أعمار المحافظات من خلال اتفاقيات الوكالات مع برنامج مكتب تنمية والمساعدة التدريبية للنيابة العامة وراء البحار (OPDAT) التابع لوزارة العدل الأمريكية (DOJ). يعمل المستشارين القانونيين المقيمين في فرق سيادة القانون تحت توجيه قائد فريق إعادة أعمار المحافظات. وتتضمن جهوداتهم العمل مع الحكومة العراقية لتطوير المحاكم في

٩١ | تقرير إلى الكونغرس | ٣٠ نيسان/أبريل، ٢٠١١

- قانون سلطات المحافظات لعام ٢٠٠٨ (قانون رقم ٢١) يلغى صراحة أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم ٧١.
- قانون اللجنة الانتخابية العليا (قانون رقم ١١ يلغى صراحة أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم ٩٢).

بطلب أن يقوم مجلس النواب بتأجيل النظر في التشريعات التمكينية الجديدة لهذه الوكالات حتى يقوم كلاهما بتقديم مشاريع قوانين محدثة في وقت لاحق من هذا العام.

وكالات مكافحة الفساد في العراق: التحديات والإنجازات أن ما يعوق تطوير نظام أصلي قوى لمكافحة الفساد هي التحديات السياسية والقانونية والأمنية والتنظيمية. ومن بين أحد أهم المشاكل التي لا تعد ولا تحصى والتي يواجهها كل من هيئة النزاهة ومجلس التدقيق الأعلى، والمفتشين العاملين للوزارات، الافتقار إلى الإرادة السياسية. في شباط/ فبراير، قام مفوض هيئة النزاهة والذي تولى هذا المنصب بصفة النيابة منذ أواخر عام ٢٠٠٧ بإخبار المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق انه لم يكن قادرا على متابعة قضايا الفساد المقامة ضد المسؤولين رفيعي المستوى ذوي الصلات السياسية القوية بسبب الافتقار إلى الإرادة السياسية على المستويات العليا في الحكومة العراقية. وفقا للمفوض، تواجه هيئة النزاهة صعوبات كبيرة كلما تفتح قضية ضد مسؤولين في رتبة المدير العام أو أعلى من ذلك.<sup>٤٥٧</sup> وتتضمن التحديات الأخرى ما يلي:

- **عدم اليقين القانوني.** لم تقم الحكومة العراقية بتوضيح وظائف الوكالات الثلاثة، كما أن الجهود المبذولة لتمير صياغة القوانين العراقية للقيام بذلك مازال يتم عرقلتها في مجلس النواب. ومع ذلك ففي اجتماع شباط/ فبراير مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، فقد أعرب رئيس مجلس التدقيق الأعلى عن قدر من التفاؤل عن توقعات تمرير قانون يحدد سلطات مجلس التدقيق الأعلى ويوضح علاقاته مع وكالات الحكومة العراقية الأخرى. وقد أوضح أن مشروع القانون قد أوضح بالفعل بعض العقبات الأولية البرلمانية وأنه قد يتم التعجيل من تمريره هذا العام.<sup>٤٥٨</sup>
- **الاستقلال.** في كانون الثاني/يناير أعرب رئيس المحكمة العليا العراقية عن رأيه فسر بعض المراقبين بأنه وضع الوكالات المستقلة، مثل هيئة النزاهة ومجلس التدقيق الأعلى (بالإضافة إلى اللجنة الانتخابية المستقلة العليا، والبنك المركزي العراقي (CBI)، واللجنة العليا لحقوق الإنسان)، تحت سيطرة مجلس الوزراء- في جوهره، تحت سيطرة مكتب رئيس الوزراء. وبعد اجتماع مع المعارضة الشعبية مع آخرين، أوضح رئيس البنك المركزي العراقي والمتحدث باسم مجلس النواب، رئيس المحكمة العليا أن القرار في أوائل مارس يؤكد من جديد على الاستقلال الإداري والمالي لهذه الوكالات. على الرغم من هذا القرار، أعرب بعض المفتشين العاملين للوزارات عن مخاوفهم لنهم سيقالون إذا قاموا بإصدار نتائج الرقابة التي تشكك في كفاءة أو أمانة وزرائهم.<sup>٤٥٩</sup>

وفي حالات أخرى قام مجلس النواب بالموافقة على قوانين تبدو وكأنها تحل محل أمر واحد من أوامر سلطة الائتلاف المؤقتة أو عدة أوامر منهم. على سبيل المثال، تدعى وزارة الخارجية الأمريكية أن قوانين الانتخاب للأعوام ٢٠٠٥، ٢٠٠٨، ٢٠٠٩ يجب أن ينظر إليها على أنها تجعل أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم ٩٦ أمر باطل وان قانون الاستثمار لعام ٢٠٠٦ حل محل أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم ٣٩.<sup>٤٥٢</sup> وفقا لوزارة الخارجية الأمريكية "ربما أوامر سلطة الائتلاف المؤقتة الوحيدة التي ما زالت سارية المفعول تقنيا ووظيفيا، هي تلك الأوامر التي قامت بتعديل القوانين العراقية الموجودة مسبقا."<sup>٤٥٤</sup>

والوضع القانوني للمنظمات التي أنشأتها سلطة الائتلاف المؤقتة اقل وضوحا- مثل هيئة النزاهة (COI)، والتي أنشأت بموجب أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم ٥٥. وفي حالة هيئة النزاهة، فإن المادة ١٠٢ من دستور عام ٢٠٠٥ الذي ينص على انه ينبغي أن يكون هناك هيئة نزاهة، ولكنه يترك وصف وظائفها وسلطات لقانون مستقبلي لتشريعها.<sup>٤٥٥</sup> ولذلك، منذ عام ٢٠٠٤ فإن هيئة النزاهة تقوم بإجراء شئونها اليومية في مناخ من عدم اليقين القانوني، اعتمادا على أمر رقم ٥٥ لسلطة الائتلاف المؤقتة في غياب أي سلطة قانونية أخرى.

الوضع القانوني لقوانين مكافحة الفساد لقد توقف التشريع المقترح لهيئة النزاهة، ومجلس التدقيق الأعلى العراقي (BSA)، والمفتشين العاملين للوزارات (IGs) لعدة سنوات.<sup>٤٥٦</sup> وفقا للأمين العام لمجلس الوزراء، فقد قام كل من هيئة النزاهة ومجلس التدقيق الأعلى مؤخرا



المفتش العام للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يناقش مسائل سيادة القانون مع رئيس العدل مدحت محمود أمام صورة لرئيس العدل الأمريكي جون مارشال في مكتب العدل.

تواجه هيئة النزاهة صعوبات كبيرة كلما تفتح قضية ضد مسؤولين في رتبة المدير العام أو أعلى من ذلك.

الخطط العريضة لخطة عمل الحكومة العراقية لمواجهة كل منها وإسناد تنفيذ كل من هذه الخطط إلى واحدة أو أكثر من الوكالات.

- **الانتقال إلى إلغاء المادة ١٣٦ (ب).** منذ عام ٢٠٠٧، كان يقوم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتقديم تقارير عن الآثار الضارة للمادة ١٣٦ (ب) من قانون الإجراءات الجنائية العراقية، والذي يسمح للوزراء بحماية مرؤوسيه من الإجراءات القضائية. وقد ألغيت المادة ١٣٦ (ب) مرتين، فقط ليتم إعادة سننها مرة أخرى في كل مرة، وقد استُخدمت ١٧٨ مرة في عام ٢٠١٠. وفي منتصف نيسان / أبريل قام مجلس النواب بإلغاء المادة ١٣٦ (ب). حتى تاريخ ١٨ ابريل، كان ينتظر التشريع الذي يلغيه توقيع الرئيس والنشر في الصحيفة الرسمية. وسوف يتم إلغاء المادة ١٣٦ (ب) رسمياً بمجرد أن يتم تنفيذ هاتين الخطوتين النهائيةيتين.<sup>٤٦٣</sup>
- **إنشاء أكاديمية تدريب لمكافحة الفساد.** في كانون الأول/ديسمبر، وبعد سنوات من التأجيل، افتتحت الحكومة العراقية أول مؤسساتها التعليمية والمخصص بوضوح إلى تحسين مهارات مسؤولي مكافحة الفساد في العراق. وتدعم هذه الأكاديمية، الأكاديمية الدولية لمكافحة الفساد التي تدعمها الأمم المتحدة، ويديرها مفوض هيئة النزاهة.
- **زيادة التنسيق مع الهيئات الدولية.** أن معاهد الحكومة العراقية لمكافحة الفساد أصبحت بالتدريج أكثر اندماجاً مع المجتمع الدولي لمكافحة الفساد. في عام ٢٠١٠، بدأت هيئة النزاهة أول إجراءاتها القانونية لإعادة الأموال العراقية التي سرقت وخُبثت خارج البلاد في لبنان والأردن. وبالمثل، فإن مجلس التدقيق الأعلى كان يعمل لعدة سنوات مع مسؤولي الولايات المتحدة الأمريكية و الأمم المتحدة لإنشاء لجنة الخبراء الماليين (COFE) للإشراف على المبالغ التي عقدت تحت إشراف دولي في صندوق تنمية العراق (DFI).

لجنة نزاهة مجلس النواب

اكتشاف ٩٠٠٠ ملفات فساد جديدة

وفي الربع السنوي الحالي أعلنت لجنة نزاهة مجلس النواب، والتي حققت نمواً حازماً بشكل متزايد، أنها أحالت الوكالة المناسبة للعمل عن ٩٠٠٠ وثيقة متعلقة بحالات الفساد المالي. ووفقاً لرئيس اللجنة فإن هذه الملفات التي تتضمن مستندات من عام ٢٠٠٣ إلى ٢٠١١ تحتوي على دليل على الفساد في المسائل المتضمنة شراء وزارة الداخلية العراقية أجهزة كشف قنابل لا تعمل، وإعادة البناء الجارية في مدينة صدر، وشراء طائرات مدنية من الشركات الأجنبية.<sup>٤٦٤</sup>

- **التعيينات.** ابلغ مسؤولي مجلس الوزراء انه يبدو في الأفق تعديل كبير في المفتشين العامين للوزارات البالغ عددهم ٣٧ في العراق. يمكن إعادة تعيين البعض في وزارات مختلفة، ومن المتوقع إجراء تعيينات جديدة متعددة. ومع ذلك، فما زالت السلطة القانونية التي توجه التأكيد على المفتشين العامين للوزارات. ويصر مجلس الوزراء على أن مجلس النواب لا يحتاج إلى التأكيد فوراً على التعيينات الجديدة- المنصب الذي يتنازع عليه لجنة النزاهة التابعة لمجلس النواب. ويزيد المسألة تعقيداً النزاع الواضح بين أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم ٥٧، والذي انشأ السلطة القانونية لنظام المفتش العام، ومرسوم مجلس الوزراء لعام ٢٠٠٥ والذي يبطل شرط الأمر لتأكيد مجلس النواب. وموجب مرسوم مجلس الوزراء، قد يقوم رئيس الوزراء بتعيين وإقالة المفتشين العامين للوزارات بالتشاور مع هيئة النزاهة.<sup>٤٦٠</sup>
- **الأمن.** وما زال مسؤولو مكافحة الفساد هدفاً للاغتيال والترهيب. ومنذ عام ٢٠٠٤، قتل أكثر من ٤٠ مسؤول مكافحة الفساد وجرح العشرات.<sup>٤٦١</sup>
- **قدرات التحقيق والقدرات الإدارية.** ومع احتمال استثناء مجلس التدقيق الأعلى، ما زالت تفتقر وكالات مكافحة الفساد العراقية إلى الموظفين المطلوبين لتحقيق مهامهم. ويعاني العديد من مكاتب المفتش العام من نقص في المهنيين المهرة. على سبيل المثال وفي اجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في العام الماضي، ذكر المفتش العام لوزارة التعليم أن مكتبه يتضمن موظف واحد فقط لكل ٢٤٠٠ موظف في الوزارة.

وبالرغم من هذه التحديات، فقد أحرزت الحكومة العراقية بعض التقدم في الصراع العسير ضد الفساد العام. وقد قدم العديد من مسؤولي الحكومة العراقية ملاحظات إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بان آراء السياسية المتسعة قد أكدت على ما يبدو على أن وكالات مكافحة الفساد تركيبات دائمة في المشهد السياسي العراقي. وتتضمن الانجازات الأخرى الحديثة للحكومة العراقية في مجال مكافحة الفساد:<sup>٤٦٢</sup>

- **صياغة إستراتيجية لمكافحة الفساد** ويشهد الربع السنوي الحالي الذكرى السنوية الأولى لإصدار الحكومة العراقية الإستراتيجية القومية العراقية لمكافحة الفساد للأعوام ٢٠١٠-٢٠١٤ (NACS). وبصياغة الإستراتيجية القومية لمكافحة الفساد بمساعدة مستشاري الولايات المتحدة الأمريكية والأمم المتحدة، يؤكد على منع وردع الفساد من خلال الإصلاحات الإدارية وتعزيز الشفافية الحكومية. كما تقوم أيضاً الإستراتيجية القومية لمكافحة الفساد بتحديد أكثر من ١٥٠ ظاهرة خاصة متعلقة بالفساد، محدداً

يبدو في الأفق تعديل كبير في المفتشين العامين للوزارات البالغ عددهم ٣٧ في العراق.

كانت الوزارات التي حصل العاملون فيها على أكبر عدد من البراءات الصادرة عن اعتقالاتهم هي وزارات الدفاع والداخلية ووزارة البلديات والأشغال العامة.

للحكومة العراقية لتوقيع خمسة عقود لشراء هذه الأجهزة بأسعار متضخمة إلى حد كبير. وعلاوة على ذلك، فقد توصل التحقيق العراقي إلى أن الأجهزة غير فعالة تماما في الكشف عن المتفجرات. وبالرغم من هذا الاكتشاف، فقد قررت هيئة النزاهة تبرة اللواء من أية مخالفات، ولكن لجنة نزاهة مجلس النواب عارضت ما توصلت إليه هيئة النزاهة وهي تقوم حاليا بتحقيقها الخاص للحقائق.<sup>٤٦٨</sup>

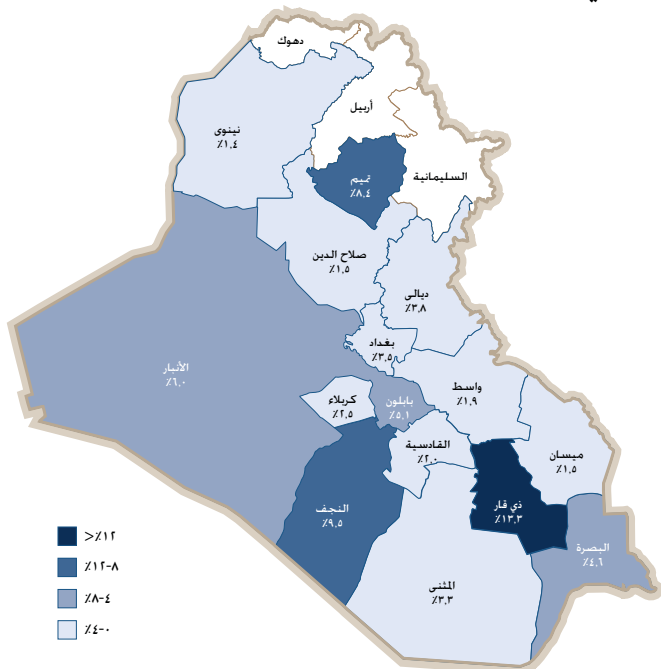
#### التحقيق في الرشاوى

في آذار/مارس، قام محققي هيئة النزاهة بتصوير اللواء في قيادة فرقة مهمة الرد السريع وهو يتسلم رشوة من احد المقاتلين. وقد هرب اللواء من الحجز في البداية عندما اعتدى حراسه الأمنيين على الضباط الذين كانوا يحاولون إلقاء القبض عليه، ومع ذلك، فقد قام بعد ذلك بتسليم نفسه إلى هيئة النزاهة. وما زال التحقيق ضده جاريا.<sup>٤٦٩</sup>

تأثير الفساد على الأعمال التجارية الصغيرة.

#### الشكل ٤.٧

معدلات الرشاوى على حسب ما أوردته الحكومة العراقية، ٢٠١١/٢



ملحوظة: لا توجد بيانات متاحة لمحافظة السليمانية وأربيل ودهوك.

المصدر: COI، استعراض تفشي الرشوة على المستوى الوطني، ٢٠١١/٢.

التركيز الجديد على معظم الوزارات الفاسدة. في بداية آذار/مارس، أعلن الرئيس الجديد للجنة النزاهة التابعة لمجلس النواب انه يعطى الأولوية للتحقيقات مع الاشخاص المستهدفين للتحقيق في الأربعة وزارات التي تعتبرها اللجنة الأكثر فسادا: الصحة، والتجارة، والشباب، والرياضة. وعلى الرغم من أن اللجنة لديها القدرة على تقديم الشهادة إلا أنها تفتقر إلى السلطة لإلقاء القبض على المشتبه بهم ورفع الدعاوى.<sup>٤٦٥</sup>

#### نشاطات هيئة النزاهة

تقرير نشاط هيئة النزاهة لعام ٢٠١٠ في أوائل شباط/ فبراير، أعلنت هيئة النزاهة أنها قد فتحت أكثر من ١٧٠٠٠ قضية في عام ٢٠١٠، مشيرة إلى ٢٣٢٢ قضية بلغت قيمتها حوالي ١,٣ مليار دولار إلى قضاة التحقيق العراقيين (IJS) لإصدار حكم قضائي. ومن بين ٢٨٤٤ مشتبه به ذكر اسمه في هذه القضايا، يتقلد ١٩٧ منهم منصب مدير عام وأعلى من ذلك. وكانت أكثر الوزارات من حيث عدد أوامر الاعتقال التي صدرت بحق موظفيها هي وزارة الدفاع (١٣,٤٪ من أوامر الاعتقال التي أصدرتها هيئة النزاهة في عام ٢٠١٠)، ووزارة الداخلية العراقية (٧,٣٪) ووزارة البلديات والأشغال العامة (٦,٢٪).<sup>٤٦٦</sup>

دراسة هيئة النزاهة المسحية للرشوة في فبراير عام ٢٠١١، أعلنت هيئة النزاهة عن احدث النتائج لمحاولتها المستمرة في قياس انتشار الرشوة في القطاع العام العراقي. وقامت هيئة النزاهة بتوزيع نماذج دراسات مسحية على موظفي الحكومة العراقية في ٣٧٩ مكتب في ١٥ محافظة بالعراق (باستثناء داهوق، اربيل، والسليمانية). وفقا للدراسة المسحية، سجلت وزارات النفط، ووزارة العدل العراقية، ومكاتب البلدية الحكومية في بغداد أعلى معدلات الرشوة في شباط/ فبراير عام ٢٠١١. ويوضح الشكل ٤.٧، على حسب المحافظة، نسبة المجيبين على الدراسات المسحية الذين ابلغوا عن حادثة رشوة في شباط/ فبراير ٢٠١١.<sup>٤٦٧</sup>

شراء وزارة الداخلية العراقية لمعدات كشف عن المتفجرات فاسدة

في شباط/ فبراير أعلن مسؤولي الحكومة العراقية عن القبض على لواء في وزارة الداخلية العراقية متورطا في شراء أجهزة كشف عن قنابل غير فعالة من شركة بريطانية في قضية يقدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التقارير عنها في خلال الريعين السنويين الماضيين. (قام وزير الداخلية السابق بالاستناد إلى المادة ١٣٦ (ب) لمنع الجراء القانوني ضد الجنرال..) ووفقا للاتهامات، فقد قام اللواء بالترتيب

دعم الولايات المتحدة الأمريكية لمحقيقي هيئة النزاهة. قدم مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) التمويل للبرنامج عن طريق اتفاقية مشتركة بين الوكالات مع البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية (ICITAP) التابع لوزارة العدل الأمريكية منذ ٢٠٠٧<sup>٤٧٧</sup> وفي اوجه في عام ٢٠٠٧ تم تدريب ومراقبة أكثر من اثني عشر موظفا في البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية (وهم في الأصل ضباط تطبيق القانون الأمريكي سابقون) وتم إعلانهم محققين. في نيسان/أبريل، أبلغت وزارة الخارجية أن هذا البرنامج سيمتد إلى عام ٢٠١٢ مع فريق مكون من مستشار واحد للبرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية ومترجم واحد.<sup>٤٧٩</sup>

#### النظام القضائي العراقي

المحكمة التجارية الأولى في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، أنشأ مجلس القضاء الأعلى العراقي المحكمة التجارية الأولى في العراق بمساعدة سفارة الولايات المتحدة في بغداد، فرق إعادة اعمار المحافظات في بغداد، و برنامج تطوير القانون التجاري التابع لوزارة التجارة.<sup>٤٨٠</sup>

والمحكمة التجارية هيئة متخصصة لاصدار الأحكام القضائية تعنى بسماع نزاعات الأعمال التجارية التي تتضمن طرف واحد على الأقل اجتبى. وقراراتها تطبق على محكمة تمييز الصرافة في بغداد. وستكون المحكمة قادرة على سماع القضايا المتعلقة بالعقود المبرمة أو المنفذة في العراق أو الدعاوى المتعلقة بالملكيات الموجودة في العراق. ومع ذلك ينبغي أن يقع الموضوع الاساسي للدعوة في داخل حدود مقاطعة بغداد. وتتضمن ابرز الميزات الإضافية للنطاق القضائي وسلطات المحكمة:<sup>٤٨١</sup>

- القدرة على إعطاء الاولوية للقضايا. ولان نطاقها القضائي محدود بالمسائل التي تتضمن أطراف أجنبية، فان المحكمة قادرة على منح الاهتمام الفوري إلى القضايا التجارية الهامة اقتصاديا والتي يمكن خلاف ذلك أن تتعامل معها المحكمة العادية كقضايا مدنية عادية.
- السلطة على المسائل التي تتضمن الحكومة العراقية. فالمحكمة تملك النطاق القضائي على النزاعات بين وزارات الحكومة العراقية والشركات الأجنبية.
- الاستعداد لاحتزام اختيار الأطراف لدولة المحكمة. ولن تقوم المحكمة بمخاطبة المسائل التي تتضمن الأطراف الذين وافقوا كتابة على أن يقوم بالفصل في نزاعاتهم أي هيئة محلية أو أجنبية أخرى.

في العام الماضي، وفي إحاطة إلى ورشة عمل في القطاع الخاص في بغداد، شجب مفوض هيئة النزاهة الآثار الضارة للفساد العام في القطاع الخاص.<sup>٤٧٠</sup> وأشار إلى أن مطالب الرشوة ومتطلبات الترخيص المرهقة تعيق قدرة رجال الأعمال في إقامة المشاريع.<sup>٤٧١</sup> أن التشريعات المتعلقة في مجلس النواب تبسط عملية تسجيل شركة جديدة، ولكن يبدو من غير المرجح أن مشروع القانون سوف يصبح قانونا في المستقبل القريب.<sup>٤٧٢</sup>

النشاطات الممولة من الولايات المتحدة الأمريكية لمكافحة الفساد

دعمت سفارة الولايات المتحدة الأمريكية الكيانات العراقية لمكافحة الفساد منذ عام ٢٠٠٣. ويقود حالياً مكتب تنسيق مكافحة الفساد التابع للسفارة، والذي هو جزء من مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية)، هذه الجهود ويعمل به ستة موظفين من وزارة الخارجية وثلاثة من المواطنين المحليين.

أن مكتب تنسيق مكافحة الفساد سينتقل إلى اثنان من موظفي وزارة الخارجية وأربعة موظفين محليين في الصيف الحالي<sup>٤٧٣</sup> ويستمر في هذا المستوى التوظيفي المنخفض كجزء من مكتب ومكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية). وتتوقع وزارة الخارجية أن بعض وظائف مكتب تنسيق مكافحة الفساد ستنتقل في نهاية المطاف إلى قطاعات السفارة الأخرى، ولكنها ذكرت أن مكتب تنسيق مكافحة الفساد لن يقطع العمليات.<sup>٤٧٤</sup>

ويعمل مكتب تنسيق مكافحة الفساد عن قرب مع برنامج الأمم المتحدة للتنمية (UNDP) لمساعدة هيئة النزاهة، ومجلس التدقيق الأعلى، ووزارة المفتشين العامين للوزارات. ويعمل مكتب تنسيق مكافحة الفساد لتطوير برنامج تدريبي للمفتشين العامين للوزارات، بناء على مبادرات أطلقها أولاً صاحب المنصب السابق في مكتب تنسيق مكافحة الفساد- مكتب المساءلة والشفافية- في عام ٢٠٠٧<sup>٤٧٥</sup> وفي الربع السنوي الحالي ومهنة الولايات المتحدة، استمر برنامج الأمم المتحدة للتنمية في العمل مع المؤسسات لمكافحة لارهاب العراقية لتنفيذ الإستراتيجية القومية لمكافحة الفساد. بالإضافة إلى ذلك قدمت السفارة ٤

مليون دولار إلى مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (UNODC) لتنفيذ مشروعين لبناء القدرات في هيئة النزاهة: التدريب والمساعدة على التحقيقات المالية إلى القسم القانوني التابع هيئة النزاهة في تطوير قدراتها لاستعادة الأصول التي تم تحويلها بطريقة غير مشروعة من الخزائن العامة. ويتوقع مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة بدء كلا المشروعين في الشهور المقبلة.<sup>٤٧٦</sup>

أعاقت طلبات الحصول على الرشاوي ومتطلبات التراخيص المرهقة قدرة أصحاب الأعمال عن إنشاء الشركات.

منذ عام ٢٠٠٣، قتل ٤١ قاضي عراقي وموظفين محاكم على الأقل. ووفقاً لرئيس المحكمة العليا العراقي، فما زال الأمن القضائي احد اهتماماته الرئيسية، حيث أن جهوده لزيادة عدد الحراس الشخصيين المخصصين للقضاة كان يتم إعاقتها لعدة سنوات. في شباط/ فبراير، نجا احد قضاة الاستئناف والذي يتولى القضايا العسكرية من محاولة اغتيال في جنوب بغداد، مؤكداً على الضعف المستمر للقضاة العراقيين.<sup>٤٨٧</sup>

في هذا الربع السنوي استمر مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية)، ومنسق حكم القانون في تقييم التحديات الجارية التي تواجه مجلس القضاء الأعلى، وقد طلب منسق حكم القانون بموافقة مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) أن يقوم مكتب منسق لإعادة الإعمار وتحقيق الاستقرار التابع لوزارة الخارجية بقيادة برنامج "تدريب المتدربين" والذي يمكن أن يعمل حول القيود الحالية لمجلس القضاء الأعلى. وقد تقابل ضباط الأمن بعد وقت قصير من وصولهم إلى العراق في شباط/ فبراير ٢٠١١، مع رئيس المحكمة العليا مدحت المحمود ومع مسؤولي مجلس القضاء الأعلى المسؤولين عن الأمن القضائي.

في الربع السنوي الحالي، عمل مسؤولي الولايات المتحدة الأمريكية على تعديل تدريب المحكمة الامنى التابع لمكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) لإدراج التغذية المرجعية من مجلس القضاء الأعلى وتم تقديم اقتراح المناهج المنقحة إلى مجلس القضاء الأعلى للحصول على موافقته.<sup>٤٨٨</sup>

كجزء من مجهوداته الجارية لتقوية محاكم الحكومة العراقية ضد الهجوم، في هذا الربع السنوي ابلغ سلاح الهندسة في الجيش الامريكي (USACE) انه في تشرين الثاني/ نوفمبر، تم الانتهاء من تحسينات وتحديثات أمنية بقيمة ٨٧٠٥٠٠ دولار في محاكم مدينة صدر، والتي تقع شمال شرق بغداد.<sup>٤٨٩</sup> والمرفق الآن به نوافذ مضادة للرصاص والشظايا، بالإضافة إلى إضاءة جديدة للسلامة.<sup>٤٩٠</sup> ويقوم مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) بتمويل عدة مشاريع لتحديث المحاكم مع سلاح الهندسة في الجيش الامريكي من خلال الاتفاقات المشتركة بين الوكالات.<sup>٤٩١</sup>

مساعدة الولايات المتحدة الأمريكية في التحقيقات يؤدي ٤٥٠ قاضي تحقيق عراقي (من بين مجموع قضاة يبلغ عدده ١٢٦١) الخدمة كجزء حيوي من النظام القضائي الجنائي العراقي، فلا يمكن أن تحول أي قضية إلى المحاكمة بدون موافقتهم. علاوة على ذلك، أن قضاة التحقيق العراقيين، وليس الشرطة العراقية هم المتهمون بجرائم التحقيق بموجب القانون العراقي. ومع ذلك فإن أغلبية تدريب

وقد بدأت المحكمة في سماع الدعاوى في كانون الثاني/ يناير عام ٢٠١١. وحتى مطلع آذار/مارس، دخلت ٢٤ قضية في قائمة الدعاوى المعروضة، من بينها العديد من نزاعات العلامات التجارية.<sup>٤٨٢</sup> ووفقاً لمدحت رئيس المحكمة العليا، يتم التخطيط لإقامة فروع إضافية للمحكمة التجارية في البصرة والموصل.<sup>٤٨٣</sup>

المحاكم الجنائية ومحاكم الاستئناف العراقية على الرغم من أن منسق حكم القانون يقول أن الإحصائيات غير متوفرة للربع السنوي الحالي، إلا أن أداء المحكمة في خلال الربع السنوي الرابع من عام ٢٠١٠ يظهر بعض التحسن على مدى الأرباع السنوية الثلاثة الماضية. على سبيل المثال ففي خلال الأرباع السنوية الثلاثة الأولى، تراوحت نسبة الاكتمال لمحكمة النقض التابعة لمجلس القضاء الأعلى بين ٥٠٪ و ٥٨٪، بينما كانت نسبة الربع السنوي الرابع ٨٥٪.<sup>٤٨٤</sup> علاوة على ذلك، يوضح الاستجواب في ١٦ محكمة استئناف اتحادية وفي المحكمة الجنائية المركزية العراقية (CCC-I) في الكرخ أن هناك زيادة في نفس هذا الربع السنوي في استكمال القضايا. وقد تراوح متوسط نسبة استكمال القضايا في هذه الهيئات البالغ عددها ١٧ في الثلاث أرباع السنوية الأولى ما بين ٧٢٪ و ٧٦٪ بينما كانت نسبة الربع السنوي الرابع ٨٤٪.<sup>٤٨٥</sup>

ويقوم مكتب الملحق القضائي في السفارة باللقاء الدوري والاجتماع مع المدعى العام ورئيس قضاة التحقيقات التابع للمحكمة الجنائية المركزية العراقية لمناقشة القضايا التي تهم الولايات المتحدة الأمريكية. وكانت احد القضايا البارزة قبل المحكمة الجنائية المركزية العراقية في أوائل عام ٢٠١١ المحاكمة الثانية لمحمد مناف. وقد اتهم مناف وهو مواطن امريكي من أصل عراقي في آذار/مارس من عام ٢٠٠٥ بخطف ثلاثة صحفيين رومانيين وقد سبق أن أدين مناف بالجريمة، ومع ذلك فإن محكمة النقض أعادت القضية إلى المحاكمة، موجهة إياها إلى التحقيق الاضافي وعلى وجه الخصوص الحصول على تصريحات من الضحايا الرومانيين الثلاثة. في ٣ آذار/مارس من عام ٢٠١١، مثل مناف أمام هيئة مستشارين محاكمة للمرة الثانية. وفي المحاكمة قرأت هيئة المستشارين البيان العام الذي قدمته الحكومة الرومانية، واستجوبت مناف واثنان من المتهمين معه، واستمعت إلى المرافعة من المدعي العام ومحامي الدفاع. وبعد المرافعات، أسقطت هيئة مستشارين المحاكمة تهم الخطف عن مناف والمتهمين معه.<sup>٤٨٦</sup>

الأمن القضائي

وفقاً لما أورده رئيس القضاء العراقي، فإن الامن القضائي لا يزال يشكل أحد التحديات الرئيسية لديه.



اشترك منسق حكم القانون في كانون الثاني/يناير وآذار/مارس، مع القوات الأمريكية في العراق ونظراء الحكومة العراقية في مؤتمرين عن نقل المحتجزين حاليا تحت احتجاز القوات الأمريكية في العراق في مخيم مجمع كروبر إلى الحكومة العراقية. وقد قدمت المؤتمرات الفرصة للمشاركين في مناقشة تفاصيل نقل المحتجزين والمعتقلات إلى الحكومة العراقية بطريقة تتفق مع اتفاقية الأمن العراقية الأمريكية.<sup>٤٩٤</sup> وفي آذار/مارس، ذكر مستولي وزارة العدل العراقية أنهم سيقومون بإغلاق مركز الاعتقال المعروف باسم مخيم الشرف بسبب المخاوف المثارة من سوء معاملة الحراس للمسجونين. وقد استشهد تقرير فبراير لمنظمة مراقبة حقوق الإنسان (HRW) بالاعتقالات الهائلة للسجون والادعاءات المتكررة للتعذيب في السجن. وتظل مسألة مسئولية الظروف في مخيم الشرف مسألة متنازع عليها. وفي حين أن وزارة العدل العراقية هي المسئولة اسميا عن نظام التصحيح العراقي، تصر منظمة مراقبة حقوق الإنسان على أن المعتقلين في مخيم الشرف كانوا تحت سيطرة وزارة الدفاع.<sup>٤٩٥</sup> ◆



وتتضمن تحسينات محكمة مدينة الصدر التي يمولها الولايات المتحدة الأمريكية. نوافذ مضادة للرصاص والشظايا بالإضافة إلى اضاءة سلامة جديدة. (صورة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)

الولايات المتحدة للتحقيق قد قُدم إلى الشرطة العراقية، وليس إلى قضاة التحقيق العراقيين ومساعدتهم، المحققين القضائيين (JIIs).<sup>٤٩٢</sup>

وقد ظهرت مساعدة الولايات المتحدة الأمريكية المقدمة إلى قضاة التحقيق العراقيين والمحققين القضائيين في شكلين أساسيين: مساعدة تقنية من مكتب شؤون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية)، ودعم تدريب وزارة العدل الأمريكية، ووزارة الخارجية. والمستشارين القضائيين الذين يمولهم مكتب شؤون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) قد قدموا إلى قضاة التحقيق العراقيين التدريب المتعلق بتقنيات التحقيق وبرامج التعليم القانوني المستمرة لتعزيز مهنية القضاء العراقي. أن برنامج مكتب تنمية والمساعدة التدريبية للنيابة العامة وراء البحار، والذي يموله مكتب شؤون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) ومستشاري سيادة القانون التابعين لوزارة الخارجية (RoLAs) يعمل مع قضاة التحقيق العراقيين والمحققين القضائيين على مستوى المحافظة لتحسين أداء القطاع القضائي الجنائي في العراق. وهم يقودون مشروع مرشد فريق عمل أدلة الطب الشرعي في اربيل، والذي يجمع معا قضاة المحاكمات، وقضاة التحقيق العراقيين، والمحققين القضائيين، والمدعين العامين، ومنفذي القانون، وخبراء موقع الجريمة، والأطباء الشرعيين. كما قدموا أيضا التدريب إلى قضاة التحقيق العراقيين بخصوص تحليل الحمض النووي (DNA)، واختبارات البصمات، والمقذوفات، بالإضافة إلى التدريب لصالح قوات الأمن القضائي في محافظة ميسان.<sup>٤٩٣</sup>

ذكر مستولي وزارة العدل العراقية أنهم سيقومون بإغلاق مركز الاعتقال مخيم الشرف بسبب المخاوف المثارة من سوء معاملة الحراس للمسجونين.

السجون ty

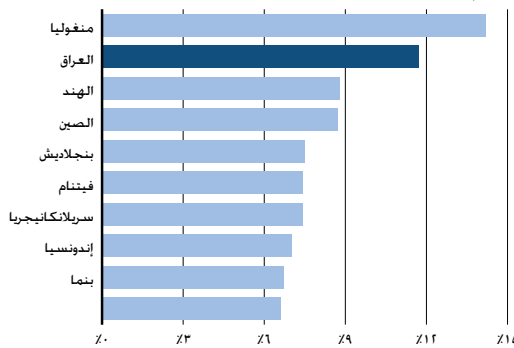
## الاقتصاد

وضعت دراسة حديثة العراق كثناني دولة من بين 10 دول هي الأكثر من حيث توقعات الازدهار في الفترة 2010 - 2015.

عام ٢٠١٠ إلى حوالي ٣٨٪ في عام ٢٠١٤ في الوقت الذي يتسارع فيه إنتاج وتنمية مجال البترول. وقد حصلت الحكومة العراقية على ١٦,٣١ مليار دولار من عائدات تصدير البترول في هذا الربع من العام، بزيادة ٣,٠٩

الشكل ٤,٨

أعلى ١٠ دول من حيث نمو الناتج المحلي المتوقع عام بعد عام، ٢٠١٠-٢٠١٥



Note: تم تعديل إجمالي الناتج المحلي لمعادلة القوى الشرائية (PPP) حتى تاريخ ٢٠١٠. المصدر: Citigroup Global Markets, Global Growth Generators, ٢٠١١/٢، ص ٤١.

لقد ساعدت الأسعار المتزايدة للبترول الخام وكذلك المستويات القياسية العالية لإنتاج وتدير البترول الخام في إنقاذ اقتصاد العراق في هذا الربع السنوي. فالمبالغ المستلمة من والتي هي أكثر مما هو متوقع سوف تقلل العجز الموجود في الميزانية لعام ٢٠١١، أو تتخلص منه بالكامل، وسوف تساعد الحكومة على دعم البرامج الاجتماعية عند رؤية سخط العامة. ومن المتوقع أيضا أن تساهم المستويات المتصاعدة للاستثمارات الأجنبية في النمو الاقتصادي. وقد وضعت دراسة مؤخره لمصرف سيتي بنك عن أسرع الاقتصاديات المتنامية في منتصف القرن العراق في المركز الثاني بين الدول العشر ذات مطامح النمو الأعلى وعدا في الفترة بين ٢٠١٠-٢٠١٥ وبين الدول الخمسة الأوائل ذات أفضل توقعات للنمو حتى عام ٢٠٥٠ (انظر الشكل ٤,٨). ومع هذا، ففيما يخص كل امكانته، فلا يزال العراق أحد أكثر الأماكن صعوبة في العالم فيما يخص قيام المشروعات والأعمال. والجدول ٤,٤ يوضح مراتب دول مختارة من الشرق الأوسط من دليل البنك الدولي لسهولة الأعمال.

### التوجهات والتطورات الاقتصادية الهامة

لا يزال الاقتصاد العراقي يعتمد بدرجة بالغة على قطاعه البترولي، على الرغم من أن الزيادات في رأس المال لكل من القطاعين العام والخاص سوف تساعد أيضا في نمو الاقتصاد. وميزانية العراق لعام ٢٠١١، والتي اقرها مجلس النواب في شباط / فبراير، تدعو إلى زيادة بمقدار ٢٧٪ في إنفاق رأس المال، مع نمو نشاط التجارة الخارجية بشكل حاد على مدار السنة الماضية. وقد بدأت بعض المناطق ذات الاقتصاد غير القائم على البترول في إظهار نمو قوي. فعلى سبيل المثال، نرى التوسع في سوق الاتصالات المحمولة قد زاد من توقعات أن تصدر الحكومة العراقية رخصة رابعة للمحمول في نهاية هذا العام. ومع هذا، فالجهود الأوسع لإنعاش القطاعات غير البترولية، بما في ذلك الشركات والمشروعات الصناعية والزراعية المملوكة للدولة، هي جهود بطيئة الحركة. ونتيجة لهذا، فمن المتوقع أن يساهم النشاط الاقتصادي غير القائم على الكربون المائي كنسبة مئوية في إجمالي الناتج القومي سينخفض من حوالي ٤٢٪

الجدول ٤,٤

التصنيف حسب سهولة إقامة الأعمال. دول الشرق الأوسط المختارة

| الدولة   | للتصنيف |
|----------|---------|
| السعودية | 11      |
| البحرين  | 28      |
| الإمارات | 40      |
| قطر      | 50      |
| الكويت   | 74      |
| مصر      | 94      |
| الأردن   | 111     |
| لبنان    | 113     |
| إيران    | 129     |
| سوريا    | 144     |
| العراق   | 166     |

ملحوظة: التصنيف يضم ما بين ١٨٣ دولة.

المصدر: البنك الدولي والمجلس المالي الدولي، مؤشر تصنيف سهولة إقامة الأعمال، [www.doingbusiness.org/rankings](http://www.doingbusiness.org/rankings)، الوصول إليه في ٢٠١١/١١/٢٤.



الشكل ٤.١٠

صافي عائدات النفط للعام ٢٠١٠ لكل فرد، دول الشرق الأوسط  
المختارة

| الدولة   | \$ الاسمية |
|----------|------------|
| قطر      | \$ ٣٤,١١٠  |
| الكويت   | \$ ١٨,٧٩٥  |
| الإمارات | \$ ١٢,١٩١  |
| السعودية | \$ ٦,٢٩٨   |
| العراق   | \$ ١,٤٥٨   |
| إيران    | \$ ٩٥٩     |

\$ ٤٠,٠٠٠ \$ ٣٢,٠٠٠ \$ ٢٤,٠٠٠ \$ ١٦,٠٠٠ \$ ٨,٠٠٠ \$ ٠

المصدر: OPEC، EIA، ورقة حقائق بيانات عائدات الطاقة، الإحصاءات والتحليل،  
www.eia.doe.gov/cabs/OPEC\_Revenues/Factsheet.html، الوصول إليه في  
٢٠١١/٧/٤.

نصيب الفرد من النمو وهو ١١,٧٪ في صافي عائدات تصدير البترول في الشهور الإحدى عشر الأولى لعام ٢٠١٠ إلى ١٥٣ دولار، وهو رقم قد رفع إجمالي صافي عائدات التصدير للفرد إلى ١٨,٧٩٥ دولار. وبالمقارنة، فنصيب الفرد من النمو وهو ١٢,٧٪ قد وصل إلى ٢,١١٢ دولار، جاعلا الإجمالي يصل إلى ١٨,٧٩٥ دولار. ويوضح الشكل ٤,١٠ نصيب الفرد من الدخل لدول الشرق الأوسط الستة المنتجة للبترول.<sup>٥١٣</sup>

#### البطالة

على الرغم من توقع التوسع الاقتصادي القوي، إلا أن البطالة لا تزال مرتفعة، لأن القطاعات ذات العمالة الضخمة، مثل الزراعة والصناعة، تنمو بمعدل اقل من النصف بالنسبة للاقتصاد ككل.<sup>٥١٤</sup> والرقم الرسمي الأحدث للبطالة والذي تم نشره على موقع التنظيم المركزي والإحصاء وتكنولوجيا المعلومات التابع للحكومة العراقية هو ١٥,٣٪، وهو رقم يرجع إلى ٢٠٠٨.<sup>٥١٥</sup> وي طرح تحليل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أرقاما مرتفعة، مع نسبة ٢٨-٣٨٪ من القوى العاملة تبحث عن عمل. وفي الصنف المتقلب للشباب بين ١٥ و ٢٩ عاما، فلا يزال المعدل مرتفعا بشكل أكبر، مع ما يزيد عن ٤٠٪ غير قادرين على إيجاد عمل مناسب.<sup>٥١٦</sup> وقد كانت الوظائف - مع تحسين الخدمات العامة والقضاء على الفساد - من بين مطالب المحتجين الذين خرجوا إلى شوارع بغداد والمدن الأخرى في الشهور الأخيرة. ولم تتناول الحكومة العراقية تخفيض سن التقاعد الإلزامي من ٦٣ إلى ٦١ عاما كطريقة لإخلاء المزيد من الوظائف للشباب، مع قول البعض أن تلك الخطوة سوف يكون لها تأثير هامشي فقط.<sup>٥١٧</sup>

مليار دولار عن الربع الماضي من العام ومتقدم كثيرا في تقديرات الموازنة العامة لعام ٢٠١١. ومن أجل نظرة عامة على الاقتصاد العراقي على مدار الوقت، انظر الشكل ٤,٩.

#### التضخم

عقب فترة من التضخم المنخفض خلال كثير من عام ٢٠١٠، فقد ارتفع معدل تضخم الأسعار في العراق في شباط / فبراير إلى ٥,٥٢٪. وقد ارتفع التضخم العام إلى ٥,٩١٪.<sup>٥١٦</sup> وتعكس الزيادة إلى الارتفاع في أسعار السلع العالمية والتي جعلت سلعاً أساسية مثل القمح والسكر والأرز تكون أكثر ثمنا بالنسبة للأسر العراقية. وقد ارتفعت أيضا أسعار الإيجارات والكهرباء، على الرغم من أن تعريفه الكهرباء العالية التي تم تنفيذها في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠ ربما تكون معوضة هذا العام إذا وافق مجلس النواب على التخفيضات المقترحة مؤخرا للمعدل.<sup>٥١٧</sup> وفي حركة أخرى لمنع مزيد من ارتفاع الأسعار، أوقفت الحكومة العراقية - على الأقل بشكل مؤقت - فرض تعريفه استيراد تبدأ في أوائل آذار/مارس على حشد كبير من البضائع الاستهلاكية أجنبية الصنع.<sup>٥١٨</sup> ومن المتصور أن يظل التضخم بالقرب من ٦٪ خلال نهاية عام ٢٠١٢.<sup>٥١٩</sup> ولقد استطاع البنك المركزي العراقي أن يحافظ على ثبات الدينار عند سعر صرف ١,١٧٠ دينار مقابل الدولار ومعدل فائدة ثابتة عند ٦٪ منذ نيسان/أبريل ٢٠١٠ - وكلاهما عاملان مهمان في جعل التضخم تحت السيطرة.<sup>٥٢٠</sup>

#### النمو

توقع صندوق النقد الدولي نمو إجمالي الناتج القومي العراقي بنحو ١٢,٢٪ في عام ٢٠١١ و ١١,١٪ لعام ٢٠١٢، في حين أن الحكومة العراقية ذاتها قد توقعت نمو بمقدار ١٢٪ لعام ٢٠١١.<sup>٥٢١</sup> وفي هذا الربع السنوي، توقعت سيتي جروب للأسواق العالمية أن العراق سيكون ثاني أسرع اقتصاد متنامي في العالم أثناء النصف الأول من العقد الحالي، بمتوسط زيادة سنوية في إجمالي الناتج القومي تصل إلى ١١,٧٪ بين عام ٢٠١٥ و ٢٠١٥. وهذا التصور مشروط بالتعايش السلمي لطوائف السنة والشيعية والأكراد وكذلك الاستثمار الذكي للثروة النفطية للدولة في تحسين البنية التحتية وتشكيل رأس المال البشري، وجهود إعادة التعمير.<sup>٥٢٢</sup> إلا أن معدلات النمو الهائلة في إجمالي الناتج القومي على الأرجح لن تجعل العراقيين في ازدهار على المدى القصير لأن نصيب الفرد من النمو يبدأ من أساس منخفض. فقد وصل صافي

قطاعات العمل الكبيرة، مثل الزراعة والصناعة تنمو بمعدل إجمالي أقل من النصف اقتصادياً.

بنيويورك والذي سوف يحتوي على نفس مستويات المسائلة والشفافية كصندوق تنمية العراق السابق.<sup>٥٢٤</sup> ومع هذا، فلن يحمل الحصانة من مطالبات الدائنين المضمونة في قرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة والتي تحمي الثروة النفطية العراقية المودعة في حسابات صندوق تنمية العراق. ومن المتوقع من لجنة خبراء المالية التابعة للحكومة العراقية والتي يرأسها رئيس مجلس التفيتيش الأعلى للعراق، أن تستأنف مسؤوليات مراقبة حسابات صندوق تنمية العراق في ٦ حزيران / يونيو، مستبدلة المجلس الدولي للمشورة والمراقبة، والذي حافظ على مراقبة صندوق تنمية العراق منذ بدايته.<sup>٥٢٥</sup>

ولا تزال المسؤوليات القانونية الدولية للعراق جوهرية. منذ عام ١٩٩١، أقرت لجنة التعويضات التابعة للأمم المتحدة بأكثر من ٢,٦ مليون كمطالبات ضد العراق، مطالبة العراق بتعويض ٣٥٢,٤ مليار دولار. وبالطبع، فقد منحت لجنة التعويضات التابعة للأمم المتحدة ٥٢,٤ مليار دولار كأضرار. وفي أواخر آذار / مارس دفع العراق ٣١,٣ مليار دولار، ولا يزال هناك ٢١,٠ مليار دولار مستحقة الدفع.<sup>٥٢٦</sup> ويوضح الشكل حالة هذه المطالبات.

وفيما ليس له علاقة بمطالبات لجنة التعويض التابعة للأمم المتحدة، صدق مجلس الوزراء على اتفاقية أمريكية عراقية ووقع عليها في سبتمبر ٢٠١٠ وقدمها لمجلس النواب والتي تقضي بأن تدفع الحكومة العراقية ٤٠٠ مليون دولار لتسوية التعويضات المستحقة على حقبة صدام عن طريق الولايات المتحدة ودول أخرى، يسعى العديد منها إلي الحصول على تعويض عن إيذاء مزعوم وتعذيب أثناء غزو صدام للكوييت عام ١٩٩٠.<sup>٥٢٧</sup>

تمويلات لم يتم تحليلها إن تصفية صندوق تنمية العراق قد تعقدت من خلال عدم التأكد فيما يخص ٦,٦ مليار دولار التي لا تزال غير معللة لحوالي سبع سنوات بعد حل الهيئة المؤقتة للاتلاف في حزيران / يونيو ٢٠٠٤. وفي ذلك الوقت، فالمسؤولية عن أموال صندوق تنمية العراق الموجودة في العراق قد تحولت إلي وزارة الدفاع. وتمثل الأموال ثلث مبلغ ٢٠,٧ مليار دولار قد تم سحبها من حسابات صندوق تنمية العراق في بنك الاحتياطي الفيدرالي بنيويورك وتم نقلها- عادة نقدا من خلال طائرة عسكرية- إلي سلطة الهيئة المؤقتة للاتلاف للمساعدة في تمويل الاحتلال أثناء التواجد في السلطة لأربعة عشر شهرا. المراجعة الحسابية للمفتش العام لإعادة تعمير

وبدون دفعة كبيرة لتوسيع مردود وعمالة القطاع الخاص، وخاصة في القطاعات ذات الكثافة العمالية في الاقتصاد، فإن غالبية الشباب العراقي المقدر عددهم بحوالي ٤٥٠,٠٠٠ شخص والذين يدخلون سوق العمل كل عام للمرة الأولى لن يجدوا عملا كافيا.<sup>٥٢٨</sup> وألان يضع رئيس الوزراء نوري المالكي خلق الوظائف كأحد التحديات الرئيسية له. ويقوم مجلس الوزراء بالإسراع بالبداية في مروعات استثمارية على مستوى المحافظات بقيمة حوالي ٢٥ مليار دولار وذلك لقيمتها كمنتج محتمل للوظائف.<sup>٥٢٩</sup>

وقد وقعت وزارة البترول في هذا الربع السنوي مذكرة تفاهم مع المجموعة البريطانية لتنمية وتدريب القوى العاملة في صناعة البترول والغاز، أبيتو، من أجل تدريب العراقيين على الوظائف التي تتطلب مهارة في أسرع القطاعات نموًا في الاقتصاد. وتقدر المجموعة أن الإنشاء على أعلى مستوى من إنتاج البترول الخام عند ١٢ مليون برميل في اليوم- متى تحقق ذلك الهدف- سوف يتطلب ٦٠٠,٠٠٠ وظيفة تتطلب مهارة.<sup>٥٣٠</sup>

وبدون الحماية التي تكفلها التعريفات، فأولئك الذين يعملون في القطاعين الصناعي والزراعي العريين يخشون من أن تبخر طموحاتهم وأمانهم. وقد سمى رئيس اتحاد الصناعة العراقي عبد الحسن الشماري قرار الحكومة العراقية بوقف نظام تعريفات واسعة والتي كان من المقرر تنفيذها في أول آذار / مارس "بالكارثة" بالنسبة للصناعة العراقية.<sup>٥٣١</sup> ويرى أيضا المزارعون العراقيون الواردات كتهديد. وفي البصرة، قال قادة من اتحاد مزارعي المحافظة أن المشكلة الكبرى للأعضاء هي الحدود المفتوحة التي تساعد الواردات الأرخص في إضعاف الإنتاج المحلي.<sup>٥٣٢</sup>

## صندوق تنمية العراق

### المطالبات والحصانة

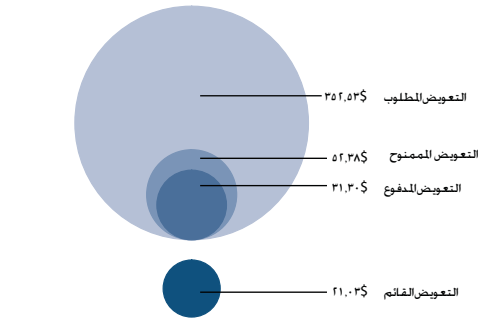
في هذا الربع السنوي، أعادت الحكومة العراقية تأكيدها على الالتزام بدفع كامل الدين المستحق لإصلاح الأضرار الناتجة عن الغزو العراقي عام ١٩٩٠.<sup>٥٣٣</sup> وجاء الإعلان قبل تاريخ ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠١١، وهو موعد غلق صندوق تنمية العراق.

وقد عمل صندوق تنمية العراق كملاذ وقائي لمليارات الدولارات في عائدات البترول العراقي ضد الدائنين الدوليين منذ أن أنشأته الأمم المتحدة في عام ٢٠٠٣. تلتزم الحكومة العراقية بألية تخلفه و تشمل حساب واحد لعائدات البترول في بنك الاحتياطي الفيدرالي

خديد أوضاع صندوق تنمية العراق جرى تعقيده بسبب عدم خديد مصير 6.6 مليار دولار والتي يُزعم أنها لم تستخدم بعد.

الشكل ٤.١١

أوضاع معالجة ومدفوعات المطالبات الدولية ضد العراق  
بالمليار دولار



ملاحظة: إجمالي "التعويضات الممنوحة" تتضمن تصحيحات إلى المكافآت بموجب المادة ٤١ من قوانين الأحكام الخاصة بإجراءات الإزاعة، إجمالي "التعويضات المدفوعة" يمثل قيمة البالغ المناحة والمدفوعة للحكومات الدعي والكيانات ولكن ليس كلها أموال مدفوعة حيث تعود الأموال غير الموزعة إلى لجنة التعويضات في الأمم المتحدة. إجمالي "التعويضات القائمة" لا تتضمن صافي كمية ٤٨٩ مليون دولار والتي لم تعد قابلة للدفع للحكومة المدعية أو أي كيان آخر. ويرجع هذا أساساً إلى أن الدعي لم يحدد بتاريخ ٣٠ يوليو/سبتمبر ٢٠٠١ كمعد نهائي والمحدد من قبل مجلس الحكومة لواقع الدعي وإرسال الطلبات لرفعها.

UNCC "أوضاع معالجة ومدفوعات المطالبات" (٢٠١١/٢٧/١)،  
الصفحة:  
[www.uncc.ch/status.htm](http://www.uncc.ch/status.htm)، الوصول إليه في ٢٠١١/٢٤/٣.

العراق والي تم نشرها في يولييه ٢٠١٠ قد اختتمت أن وزارة الدفاع لم تكن قادرة على التفسير المناسب لمبلغ ٨,٧ مليار دولار من ٩,١ مليار دولار في أموال صندوق تنمية العراق التي حصلت عليها من أجل إعادة اعمار العراق وأنه لم توجد سجلات الكترونية متاحة لتحديد ماذا حدث لمبلغ ٦,٦ مليار دولار والتي أصبحت مسؤولية المجموعة المركزية لمنطقة الدعم المشتركة التابعة لوزارة الدفاع في ٢٨ حزيران / يونيو ٢٠٠٤، اليوم الذي استعاد فيه العراق سيادته وتوقفت الهيئة المؤقتة للاتلاف عن التواجد.<sup>٥٢٨</sup>

ومع نهاية صندوق تنمية العراق في ٣٠ حزيران / يونيو ٢٠١١، فهناك بؤرة متجددة على مصير مبلغ ٦,٦ مليار دولار هذا. فهناك مستند غير موقع من الهيئة المؤقتة للاتلاف بتاريخ ٢٨ حزيران / يونيو ٢٠٠٤، يذكر ٦,٦ مليار دولار لا تزال في أصول صندوق تنمية العراق - ٤ مليار دولار في الالتزامات المستحقة و٢,٦ مليار دولار كأصول متوفرة في صندوق تنمية العراق. ويبدو أن خطاباً، مكتوباً بعد ذلك بثلاثة عشر يوماً، ١١ تموز / يوليو، ٢٠٠٤، عن طريق مندوب تفتيش من وزارة الدفاع في بغداد يؤكد وجود مبلغ ٦,٦ مليار دولار وتفكيك الهيئة المؤقتة للاتلاف.<sup>٥٢٩</sup> ومع هذا، فلم يكن بالإمكان تحديد سج رسمي للتحويل، والمفتش الدائم

وزارة الدفاع الذي وصل بغداد بعد حوالي أربعة أيام من تاريخ كتابة مستند ١١ تموز / يوليو قد زعم أن هذه الأموال لم تكن تحت يده. وعقب فحص المفتش العام لإعادة اعمار العراق في تموز / يوليو ٢٠١٠، أجرت وزارة الدفاع مراجعة للأحداث وأسست نتائج أولية والتي طلبت من المفتش العام لإعادة اعمار العراق مراجعتها.<sup>٥٣٠</sup>

وتقول الحكومة العراقية أنها لا تعلم شيئاً عن مكان هذه الأموال. ومن المعتقد أن مبلغ ٤ مليار دولار الموجود في الالتزامات المستحقة قد تم رسده لدفع العقود المتعلقة بإعادة الاعمار المعقدة، لكن حتى الآن لا يوجد سجل للعقود محل التساؤل، أو المقاولين الذين من المفترض أنهم حصلوا على الأموال، أو أن تلك المدفوعات قد تم تقديمها لهم. وحتى الآن لا يوجد سجل من أي نوع يفسر مبلغ ٢,٦ مليار دولار في أصول صندوق تنمية العراق أو أنها قد تم صرفها على تعاقدات في وقت مسؤولية المجموعة المركزية لدعم المنطقة المشتركة. وعلاوة على نقاط الضعف في الرقابة المالية والإدارية لوزارة الدفاع الموثقة في مراجعة المفتش العام لإعادة أعمار العراق في يولييه ٢٠١٠، فقد تم توثيق قصور في طرق حسابات الهيئة المؤقتة للاتلاف في المراجعات الحسابية والتقارير الأخرى التي كتبها المفتش العام لإعادة اعمار العراق والمجلس الدولي للمشورة والرقابة.<sup>٥٣١</sup>

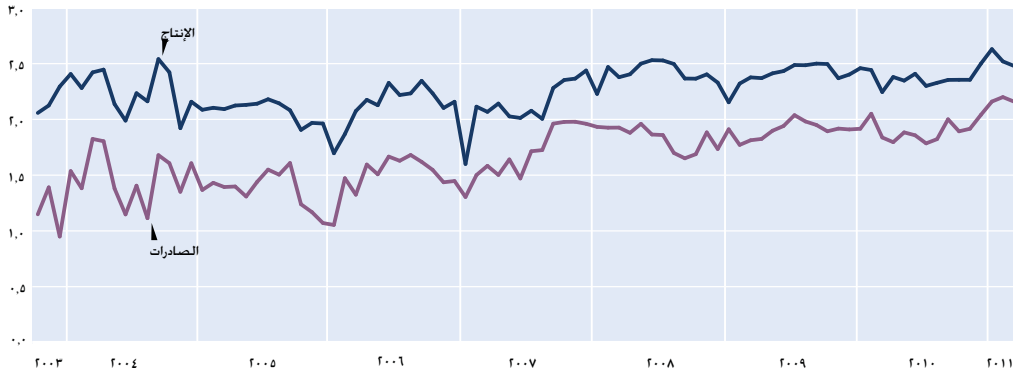
النفط والغاز

إنتاج النفط الخام وتنمية الحقول مع الزيادة التدريجية الآتية من الحقول الجنوبية الضخمة وتدفق النفط من المنطقة الكردستانية لأول مرة منذ أيلول / سبتمبر ٢٠٠٩، فقد حطم إنتاج النفط الخام لأول مرة رقم العراق في هذا الربع السنوي بعد الغزو، بمتوسط ٢,٥٤ مليون برميل، بزيادة تزيد عن ٦٪ عن الربع السنوي السابق و٧٪ عن نفس الربع السنوي من عام ٢٠١٠.<sup>٥٣٢</sup> ومن أجل مستويات إنتاج وتصدير النفط الخام منذ ٢٠٠٣، انظر الشكل ٤.١٢.

وقد جلبت المستويات العالية للإنتاج وأسعار النفط الخام عائدات متزايدة أكثر مما هو متوقع بالنسبة للحكومة العراقية، مع وصول دخل الربع السنوي الأول إلي حوالي ٩٥٢ مليون دولار، أو ٦٪، أعلى من رقم الموازنة العامة وهو ١٥,٣٦ مليار دولار للربع السنوي.<sup>٥٣٣</sup>

إنتاج النفط الخام في العراق  
يصل إلى أعلى من المتوقع هذا  
الربع.

الشكل ٤.١٢

إنتاج النفط الخام والصادرات، حسب الشهر، ٢٠٠٣/٣-٢٠١١/٣  
مليون برميل يوميا

المصدر: NEA-1، ردا على طلب للفتنح العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٤/١/٢٠١٠، ٧/٧/٢٠١٠، ١١/١١/٢٠١١، و٤/٤/٢٠١١.

استعادة تكاليف الاستثمار.<sup>٥٣٩</sup> إيكسون قد منحت أيضا شركة هيلبارتون عقدا هذا الربع السنوي لحفر ١٥ بئرا في هذا الحقل.<sup>٥٤٠</sup>

- وفي حقل الرمييلة، زاد التحالف بقيادة الشركة الإيطالية اين الإنتاج إلى ١,٢٧٥ مليون برميل في اليوم، أي حوالي ٢٠٪ زيادة على معدل إنتاج ١,٠٦٦ مليون برميل المتفق عليه في عام ٢٠٠٩.<sup>٥٤١</sup> وقد منح التحالف أيضا عقد تصميم تصوري بزيادة ١٠٠ مليون دولار للشركة الاسترالية ورلي بارسون من أجل المزيد من التوسع في إنتاج الحقل.<sup>٥٤٢</sup>
- وفي حقل مجنون، أعلنت شركة شيل الملكية الألمانية وشريكها شركة بيترناس رسميا عن عقد بقيمة ٢٠ مليون دولار ممنوحة للشركة البريطانية بيتروفك التي بدأت في منتصف عام ٢٠١٠ تطوير نظام إنتاج جديد في الحقل وكذلك إنعاش ورفع كفاءة المرافق الموجودة غير المستعملة أو المهملة. وهذا العقد هو جزء من الجهود للوصول إلى مستوى إنتاج عند ١٧٥,٠٠٠



العمال في قطاع النفط في حقل الرمييلة في جنوب العراق. (صورة شركة بريتنش بتروليوم)

وقد تصورت الحكومة العراقية أن الإنتاج سيكون بمتوسط ٢,٧٥ مليون برميل في اليوم أثناء ٢٠١١- وهو مستوى يمثل زيادة بنسبة ١٦٪ عن ٢٠١٠ ويجعل العراق ثالث أضخم منتج للنفط في منظمة الأوبك.<sup>٥٣٤</sup> وقد مال قادة الحكومة العراقية المنخرطين في إنتاج النفط الخام إلى عدم تكرار التنبؤات السابقة بأن العراق سوف يصل إلى ١٢ مليون برميل بحلول عام ٢٠١٧ وخطة وزارة النفط المعلنة هذا الربع السنوي تتوقع ارتفاعا تدريجيا في الإنتاج ليصل إلى ٦,٥ مليون برميل في اليوم بنهاية عام ٢٠١٤.<sup>٥٣٥</sup> ومن خلال كلمته في مؤتمر في جنيف، اخبر شاهريستاني الحضور أن تحقيق ٥ مليون برميل في اليوم إلى ٦ مليون برميل في اليوم في العقد القادم قد شكل تحديا هائلا، لكنه تحديا ممكن تحقيقه.<sup>٥٣٦</sup> واتفقت دراسة تم إطلاقها هذا الربع السنوي وأجرتها شركة شل الدولية أن مضاعفة الإنتاج الحالي للنفط الخام العراقي على مدار العقد القادم هو ممكنا في مناخ " الاستقرار المعقول والأمن".<sup>٥٣٧</sup>

- وفي الحقول الجنوبية الضخمة، استمرت الشركات النفطية الدولية هذا الربع السنوي في توسيع الإنتاج:
  - ففي حقل الزبير، رفع تحالف بقيادة شركة اين الإيطالية متوسط الإنتاج اليومي إلى ٢٧,٠٠٠ برميل في اليوم، بزيادة قدرها ١٦٪ عن متوسط الإنتاج المقرر في الربع السنوي الماضي.<sup>٥٣٨</sup>
  - وفي المرحلة الأولى للقرنة الغربية، أعلنت شركة إيكسون موبيل وشركائها شركة شل الملكية الألمانية وشركة نفط الجنوب في العراق عن ارتفاع الإنتاج إلى ٢٨٥,٠٠٠ برميل في اليوم، بزيادة ١٠٪ عن معدلات الإنتاج اللازمة بناء على شروط تعاقدتها للبدء في

توصلت دراسة أجرتها شل الدولية أن مضاعفة إنتاج النفط الخام العراقي الحالي في العقد المقبل أمر ممكن تحقيقه.

العراق، موثقا حشد من المعوقات أمام إنتاج النفط الخام وتصديره، بما في ذلك تأخر التأمين والتعاقدات، وتأخر تأشيرة الدخول لأفراد الدعم الفني ونقص البنية التحتية اللازمة للتصدير. ثم انخرط الفريق بعد ذلك في تنظيماً معنية، ووزارات وأفراد في الحكومة العراقية من أجل بحث الحلول.<sup>٥٤٩</sup>

صادرات النفط الخام وتوسيع السعة قد وصلت أيضاً صادرات النفط الخام إلى أعلى معدل بعد الغزو، بمتوسط ٢,٨ مليون برميل يومياً.<sup>٥٥٠</sup> وكان المستوى هو ١٢٪ زيادة عن الربع السنوي السابق ونفس الربع السنوي في عام ٢٠١٠.<sup>٥٥١</sup> وفي أوائل آذار / مارس، زادت وزارة البترول من تقديرها للصادرات في عام ٢٠١١ إلى متوسط ٢,٤ مليون برميل في اليوم- ٢٠٠,٠٠٠ برميل في اليوم أعلى مما كان في موازنة ٢٠١١ المصدق عليها منذ شهر فقط.<sup>٥٥٢</sup> وقد تبعت الزيادة اتفاقية الحكومة العراقية مع إقليم كردستان لاستئناف صادرات النفط الخام من منطقة كردستان لأول مرة منذ ٢٠٠٩.<sup>٥٥٣</sup> ومع هذا، فقد استمر الجانبان في مناقشة صفقة يمكن أن تضع شروطاً دائمة.<sup>٥٥٤</sup>

وسجل مستويات الإنتاج والصادرات دائماً ما تدفع البنية التحتية المعمرة للعراق إلى حدود طاقتها. فقدرة التحميل الموحدة في الجنوب بحوالي ١,٨ مليون برميل في اليوم في محطة بترول البصرة ومحطة بترول خور المعية كانت كافية للتعامل مع ١,٧٨ مليون برميل يتم إنتاجها من الحقول الجنوبية أثناء النصف الأول من شباط / فبراير. وفي قدرتها الحالية، لن تستطيع المحطتان التعامل مع الزيادات المتوقعة أثناء العام من الشركات العاملة في هذه الحقول. وعلى الرغم من وجود قدرة احتياطية في خط أنابيب التصدير الجنوبي، إلا أنه ليس له توصيل بالحقول الجنوبية.<sup>٥٥٥</sup> وأول المحطات الثلاثة البعيدة عن

برميل في اليوم، وهو مستوى يمكن عنده للمشغلين إن يستعيدوا ما أنفقوه.<sup>٥٤٣</sup> وتخطط شل أيضاً إلى بناء ميناء بالقرب من الممر المائي شط العرب وحدها لكي يخدم حقل مجنون.<sup>٥٤٤</sup>

أعلنت شركة لونج فورد المتحدة عن تقييم وجد أن المنطقة الكردستانية لحقل تشيا سورخ يمكن أن تحتوي على حوالي ١ مليار برميل من النفط- ما يساوي أو يزيد عن ضعف التقدير الأولي الذي تم إجراؤه عام ٢٠٠٩.<sup>٥٥٥</sup> وكذلك في المنطقة الكردستانية، أعلنت شركة شاماران للبترول عن ما وصفته باكتشاف رئيسي في منطقة اطروش، والذي يشكل معدلات تدفق أولية عند ٦,٣٩٣ برميل في اليوم والتي تحددت من خلال مقياس خط الأنابيب واختبار المعدات.<sup>٥٥٦</sup>

وفي هذا الربع السنوي، قدرت شركات البترول الرئيسية العامل في الحقول النفطية الجنوبية للعراق تصميمات تصورية لمشروع توريد مياه البحر المشترك والذي سوف يجلب مياه البحر من خزان عام من الخليج العربي إلى أكبر حقول النفط العراقية- بما في ذلك القرنة الغربية، والمجنون، والزيبر، والرملية. وسوف تضيف مياه البحر ضغطاً تحت الأرض وللأزم لزيادة الإنتاج ومن المتوقع أن يضخ هذا النظام ملايين البراميل من مياه البحر في الآبار يومياً. وقد أصبحت شركات النفط ملتزمة بدفع تكاليف التركيب الأولية، والتي من المتوقع أن تزيد على ١٠ مليار دولار، والتزمت الحكومة العراقية بتعويضهم.<sup>٥٥٧</sup>

وفي آذار / مارس، أعلنت الحكومة العراقية خططاً لإجراء مناقصة رابعة في تشرين الثاني / نوفمبر بالنسبة لحقوق التنقيب في أكثر من ١٢ موقع محتمل للنفط والغاز. والتفاصيل الدقيقة للرسومات المدرجة لم تكن متاحة في ذلك الوقت، ومع هذا، فمن المعتقد أنها ستكون في غرب والجنوب الغربي للعراق ومن المحتمل أن تكون غنية بالغاز الطبيعي أكثر من النفط. وتأمل الحكومة العراقية في أن هذه الجولة سوف تضيف ٢٩ تريليون متر مكعب من الغاز الطبيعي للاحتياطي الموجود في الدولة حلياً وهو ١١٢ تريليون متر مكعب. وقد قال مسئولون عراقيون أن الزيادة في إنتاج الغاز سيتم استخدامها أولاً في سد الاحتياجات المحلية وخاصة المصانع التي تعمل بطاقة الوقود، وليس للتصدير.<sup>٥٥٨</sup>

وقد أعلنت السفارة الأمريكية في بغداد أن فريق دعم شركات البترول الدولية المتعدد الوكالات قد عقد هذا الربع السنوي ٢٠ اجتماعاً على الأقل مع مسؤولي الشركات البترولية الدولية الرئيسية العاملة في



خميل الجزانات في محطة نفط البصرة. © (Crown Copyright/UK MOD 2007)

سجل مستويات الإنتاج والصادرات دائماً ما تدفع البنية التحتية المعمرة للعراق إلى أقصى حدودها.



تصبح ذات " اقتصاد متعدد وتنافسي والذي فيه يلعب القطاع الخاص دور القيادة في خلق الثروة والوظائف". ومن المتوقع أن يكون دور القطاع العام داعماً وتنظيماً لكي يساعد على " تناول إخفاقات السوق، ويضمن التوزيع العادل للموارد الطبيعية، ويرى أن الفئات الاجتماعية المعرضة للخطر يمكنها تحقيق دورها بكفاءة في الاقتصاد والتقدم الاجتماعي".<sup>٥١٣</sup> فتضع الخطط أهدافاً طموحة، تشمل بناء مليون وحدة سكنية على الأقل وخلق ٣ مليون إلى ٤,٥ مليون فرصة عمل. والأهداف البعيدة المنال تشمل تقوية القطاعات غير البترولية لخلق اقتصاد أكثر توازناً. إلا أن القاعدة الإحصائية لخطة التنمية الوطنية تقلل من حجم المهمة. فهي تذكر أن النفط الخام قد فسر ما يزيد عن ٩٠٪ من إجمالي الصادرات وأن القطاع الخاص العراقي في فترة ما بعد عام ٢٠٠٣ قد كان غير قادر على التغلب على عبء إضرار الحرب، والصادرات الرخيصة وتكاليف الإنتاج المرتفعة والعنف المتكرر وتوفير الكهرباء غير الثابت.<sup>٥١٤</sup>

#### النشاط التجاري الأجنبي

لقد زادت سرعة النشاط التجاري الأجنبي في عام ٢٠١٠ ومن المتوقع أن تستمر في الارتفاع بسرعة كبيرة خلال عام ٢٠١١ مع تحسن المناخ للأعمال. وطبقاً لتقرير مستشاري دونيا فرنتر، فحجم النشاط التجاري الأجنبي الجديد في العراق قد ارتفع من ٢٨,٧ مليار دولار في عام ٢٠٠٩ إلى ٤٢,٦٧ مليار دولار في عام ٢٠١٠.<sup>٥١٥</sup> ويشمل النشاط التجاري الأجنبي أنشطة ما وراء استثمار رأس المال، مثل عقود الخدمات، واتفاقيات تأجير، وترتيبات تقاسم الإنتاج. وقد تم إدراج المشروعات الرأسمالية فقط بعد تقسيم الأرض، وتم إدراج اتفاقيات الخدمات أو الإيجار فقد بعد توقيع العقود النهائية.<sup>٥١٦</sup> ومن أجل أعلى عشر صفقات تجارية في عام ٢٠١٠، انظر الشكل ٤,١٣

وبتعريف أكثر تحديداً، تتوقع الحكومة العراقية من الاستثمار الخاص أن يصل إلى ٣٠ مليار دولار عام ٢٠١١.<sup>٥١٧</sup> ومع هذا، فمستوى نمو الاستثمار سوف يعتمد على قدرة الحكومة العراقية على تحسين، وفي النهاية حل، القضية الأمنية.<sup>٥١٨</sup>

وقد بدأ ارتفاع النشاط التجاري الأجنبي من خلال التنمية السكنية والعقارية، والتي كان نصيبها ثلث إجمالي عام ٢٠١٠- أكثر من ضعف القطاعات الأخرى المهمة، بما في ذلك النقل والبنية التحتية والكهرباء والصناعة وقطاع الكربون المائي.<sup>٥١٩</sup> وفي أواخر عام ٢٠١٠، دعت اللجنة القومية للاستثمار ووزارة التخطيط والتنمية والتعاون إلى بناء ٣,٥ مليون وحدة سكنية بحلول ٢٠٢٠

الشاطئ، والتي هي جزء من توسع ٧٣٣ مليون دولار لمحطة البصرة البترولية، من المقرر إكمالها قبل نهاية عام ٢٠١١ وينبغي أن تيسر عنق الزجاجة بالنسبة للتصدير. والمحطتان الباقيتان من المقرر إكمالهما في عام ٢٠١٢.<sup>٥٢٠</sup> وقد تم فتح مناقصات للتوسع الإضافي في المحطات البترولية الجنوبية بالنسبة لهندسة وتشيد وتجهيز المحطات- والمعروفة بالمرحلة الثانية من التوسع- في ١٨ نيسان/أبريل، وقد تقرر إكمال المشروع بين عام ٢٠١٣ و٢٠١٥.<sup>٥٢١</sup> وقد بدأ العمل في إضافة ٢,٩ مليون برميل من سعة تخزين النفط الخام في شبه جزيرة الفاو.<sup>٥٢٢</sup>

معامل التكرير ومنتجات البترول وإيزاء خلفية ٢٦ شباط / فبراير ٢٠١١، وهو تفجير مصفاة بياجي، هبط الإنتاج المحلي من وقود البنزين بنحو ٤٪ والكبروسين بنحو ٨٪ هذا الربع السنوي، مقارنة بنفس الربع السنوي في عام ٢٠١٠. وعلى الرغم من الهجوم، إلا أن إنتاج الجازولين قد ارتفع بنحو ٢٦٪ والغاز المسيل بنحو ١٩٪ مقارنة بنفس الربع السنوي في عام ٢٠١٠.<sup>٥٢٣</sup>

#### الغاز الطبيعي

ظلت اتفاقيتان ضخمتان للغاز الطبيعي بدون توقيع هذا الربع السنوي. وقد تم تعليق عقد لتطوير حقل اكاس في محافظة الانبار الغربية منذ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠.<sup>٥٢٤</sup> وهناك صفقة تستحق أكثر من ١٢ مليار بين الحكومة العراقية وشركة شل الألمانية للوصول على الغاز المصاحب من حقل الرميلة والزيبر والقرنة الغربية قد تمت الموافقة عليها في مذكرة تفاهم عام ٢٠٠٨.<sup>٥٢٥</sup>

وفي منطقة كردستان، أعلنت شركة هيريتادج للبترول في هذا الربع السنوي عن اكتشاف غازي ضخيم في حقل ميران الغربي، مقدرة الحجم بأنه ٦,٨-٩,١ تريليون متر مكعب. وقالت الشركة أنها خططت جدولاً زمنياً لحفر سريع يبدأ من الربع السنوي الثاني لعام ٢٠١١، مع إنتاج متوقع يبدأ في ٢٠١٥. وتفكر الشركة في خيارات التطوير التي تشمل تصدير الغاز عبر خط أنابيب مقترح وهو خط نوبوكو إلى تركيا أو أوروبا.<sup>٥٢٦</sup>

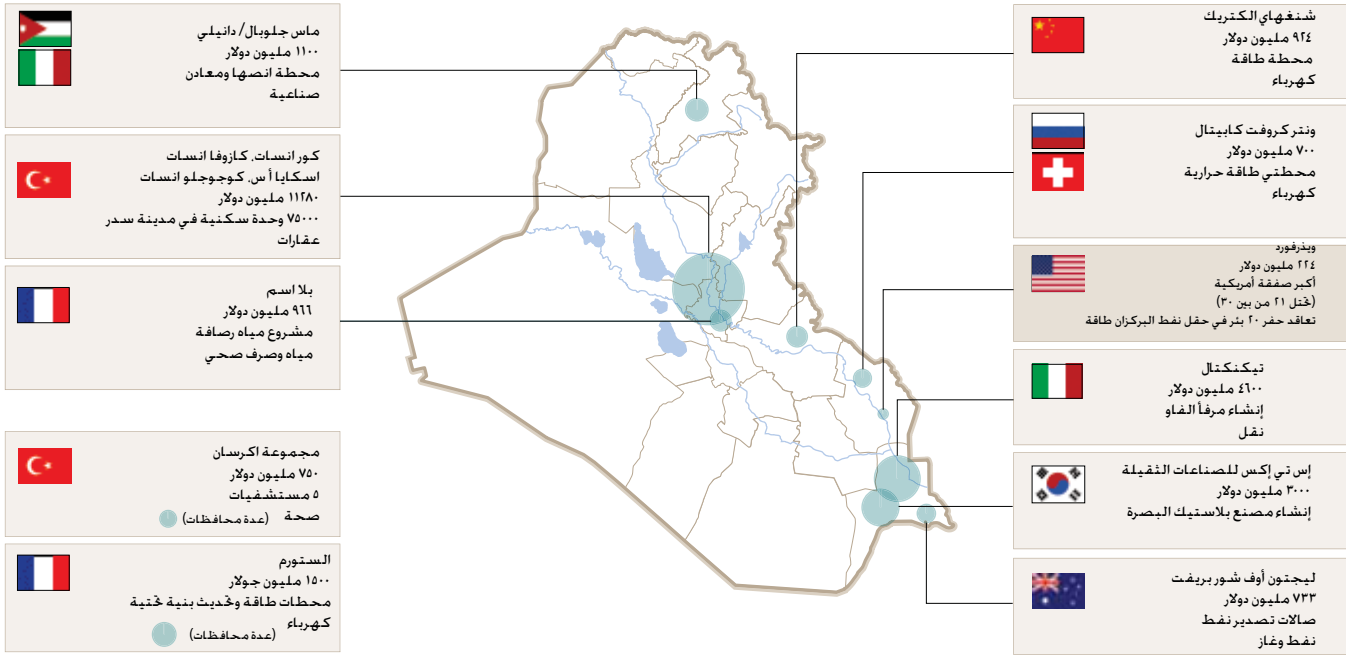
#### مناخ الاستثمار

تنادي خطة التنمية الوطنية العراقية (٢٠١٠-٢٠١٤) بإنفاق ١٨٦ مليار دولار لوضع الدولة على الطريق لكي

ظلت اتفاقيتان ضخمتان للغاز الطبيعي بدون توقيع هذا الربع السنوي.

الشكل ٤.١٣

أعلى ١٠ صفقات تجارية أجنبية، ٢٠١٠  
بالمليون دولار



مساعدة الشركات الفرنسية عن طريق قرار حكومتها بفتح قنصليات ومراكز تجارية في العديد من المدن.<sup>٥٧٤</sup> والشكل ٤.١٤ يوضح الدول ذات أضخم نشاط تجاري أجنبي بدأت في ٢٠١٠.

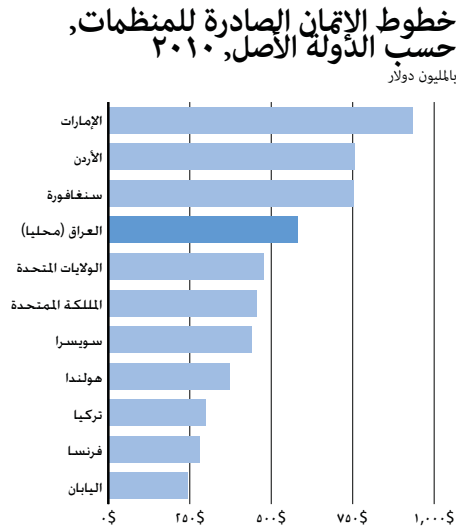
وربما توضح عدة عوامل النصب المتوسط نسبيا الأمريكي في النشاط التجاري الأجنبي في العراق. فيذكر الأمريكيان حساسية كبيرة تجاه الممارسات الفاسدة في الأعمال واحتمال وجود العنف. وقد ذكر سفير العراق في الولايات المتحدة سمير شاكر محمود صميده انه، على عكس معظم الدول الأخرى، تحافظ الولايات المتحدة على استمرار التحذير من السفر " غير الضروري " ولا يزال الأمريكيون ينظرون إلي العراق على أنها منطقة حرب- وهو تصور لا يعتقده مستثمرون من دول أخرى.<sup>٥٧٥</sup> في عام ٢٠١٠، اصدر البنك التجاري العراقي خطابات ضمان بقيمة ٧,٤٥ مليار دولار لتنظيمات من ٥٤ دولة أجنبية بالإضافة إلي العراق ذاته.<sup>٥٧٦</sup> ومن أجل القائمة، انظر الشكل ٤.١٥.

تسجيل العقارات

بتكلفة ٢٥ مليار دولار. وتتوقع وزارة التخطيط والتنمية والتعاون أن معظم هذه الوحدات سوف تبنى من خلال شركات خاصة.<sup>٥٧٠</sup> وإذا أخذنا قيم العقود المؤخرة في الاعتبار فيمكن أن يكون حجم الاستثمار في قطاع الإسكان أعلى بكثير. وفي أواخر ٢٠١٠، منحت بلدية بغداد عقودا لتحالف تركي قيمته ١١,٣ مليار دولار من أجل ٧٥,٠٠٠ وحدة في مدينة الصدر،<sup>٥٧١</sup> بينما قررت لجنة استثمار محافظة النجف أن في آذار / مارس الماضي وافقت المحافظة على ٢٧ رخصة استثمار بقيمة ٢,٩٢ مليار دولار لبناء أكثر من ٤٥,٠٠٠ وحدة سكنية.<sup>٥٧٢</sup> وطبقا لبنك التجارة لمستولي العراق، فصناعة الرهن العقاري تحتاج إلي تنظيمات وتمويل طويل الأجل لكي تصبح عاملا هاما في سوق الإسكان.<sup>٥٧٣</sup> وقد دخلت الأعمال الأمريكية بأقل من ٥٪ بمقدار ٤٢,٦٧ مليار دولار في النشاط التجاري الأجنبي المسجل في عام ٢٠١٠، جاعلة منه خامس أضخم مستثمر أجنبي - قبل الصين، لكنه بعد تركيا، وإيطاليا وفرنسا وكوريا الجنوبية. بينما نتجت الأسهم الإيطالية والكورية الجنوبية من عقود فردية ضخمة، إلا أن الشركات التركية والفرنسية قد كانت نشطة عبر الجبهة الأوسع. فقد تمت

الارتفاع في النشاط التجاري الأجنبي يتصدره التطور في قطاع الإسكان والعقارات.

الشكل ٤,١٥



المصدر: البنك التجاري العراقي للمعلومات المقدمة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١٣/٤.



فرع البنك التجاري العراقي في بغداد.

الإلكترونية، وقد حصل مكتب السفارة الأمريكية ببغداد لحكم منسق القانون على ٣ مليون منحة لتطوير وتنفيذ برنامج تحديث الشهر العقاري.<sup>٥٧٧</sup> وقد تمت الموافقة على البرنامج الاستطلاعي الممول من الولايات المتحدة بتوقيع وزير العدل في آذار / مارس الماضي.<sup>٥٧٨</sup>

نشاط سوق الأوراق المالية بورصة الأوراق المالية العراقية، والتي ضمت ١٢٠ شركة في منتصف نيسان / أبريل، قد سجلت ربحا جماعيا بمقدار ٢٦٪ منذ كانون الثاني / يناير ٢٠١٠، معظمه في هذا الربع السنوي. وجاءت الأرباح لأن الأسواق في كل مكان في المنطقة قد نمت من خلال ٤٪ من عدم التأكد السياسي الجماعي.<sup>٥٧٩</sup> والأموال الأجنبية، من الولايات المتحدة وأوروبا والخليج الفارسي ومصر قد ساعدت في إشعال الحماس.<sup>٥٨٠</sup> وحتى في الأقاليم، لا تزال بورصة العراق صغيرة، مع رأسمالية السوق - وهو مجموع سعر السهم لعدد أسهم كل الشركات في البورصة - هو حوالي ٣,٦ مليار دولار. وهذا يساوي ٥٪ من حجم سوق المال في القاهرة، والتي رأسماليتها أكثر من ٦٨ مليار دولار.<sup>٥٨١</sup> ومن اجل عقد مقارنة بين بورصة العراق والبورصات العربية في دليل البورصة، انظر الشكل ٤,١٦

دعم الولايات المتحدة الأمريكية قامت الشركة المتحدة للاستثمار الخاص عبر البحار بمنح قرض واحد هذا الربع السنوي، بمبلغ ٢٠,٥ مليون دولار

لقد أدت ثمانية سنوات من الحروب، ونزوح الملايين من البشر، إلي اضطراب كبير بين الأعمال المحلية، والمستثمرين الأجانب والمواطنين العراقيين الذين يمتلكون عقودا سليمة من الناحية القانونية بشأن ممتلكاتهم. ومكتب الشهر العقاري العراقي لا يزال يستعمل النظام العثماني الورقي لإعداد وتنظيم وتخزين كل السجلات العقارية ومستنداتها. وهذا النظام له مشكلاته الموروثة والتي تمثل احد التحديات العديدة التي تواجه القطاع الخاص العراقي.

ولتناول هذا الموضوع، أعلنت وزارة العدل عن خطة لعمليات الشهر العقاري في العراق عام ٢٠٠٩، موزعة حوالي ٩ مليون دولار لتمويل نظام الإدارة

لا يزال الأمريكيون يرون العراق على أنها منطقة حرب - وهو التصور الذي لا يقتنع به رائدي الاعمال من الدول الأخرى.

الشكل ٤,١٤

### الدول التي لها أكبر نشاط تجاري في العراق، ٢٠١٠

بالمليار دولار



المصدر: نيبا فيرنتير للاستشارات، "النشاط التجاري الاجنبي في العراق: ٢٠١٠ استعراض العام" ٢٠١١/٤، ص ٩.

صدق مجلس الوزراء على خطة شاملة لهذا الربع السنوي وأرسلها إلي مجلس النواب لإعادة هيكلة ١٧٠ مشروعا مملوكا للدولة بحلول عام ٢٠١٥ وفي النهاية بيع العديد منها لمستثمرين في القطاع الخاص. وقد أشارت الحكومة العراقية أنها سوف تبدأ فوراً في تنفيذ الخطة، المعروفة باسم خارطة الطريق لإعادة هيكلة المشروعات المملوكة للدولة. ومع هذا، فهناك العديد من العوامل التي على الأرجح سوف تبطئ من عملية خصخصة المشروعات المملوكة للدولة، والتي تشكل قلب القاعدة الصناعية غير البترولية للعراق. وهي تشمل أيضاً حوالي ثلثي الأرض الزراعية العراقية وتوظف أكثر من ٦٠٠,٠٠٠ عامل.<sup>٥٨٥</sup>

وعلى الرغم من أن القطاع الخاص يعتبر أساسياً لإحياء المشروعات المملوكة للدولة والتوسع فيها، إلا أن القضية لا يتم تناولها في الخطة القومية للتنمية ذات ١٩٠ صفحة.<sup>٥٨٦</sup> ومع معرفة أن تلك المشروعات بها زيادة في الأفراد بنحو ٣٠٪ إلى ٥٠٪ وأن جدول الأجور مثقل ببطالة مقنعة لها رواتب تعمل كشبكة أمن اجتماعي، فمهمة جعل تلك المشروعات تنافسية سوف تتطلب تسريح للعمالة بدرجة كبيرة يمكن أن تؤدي إلي مخاطرة سياسية. وعلاوة على هذا، فمنذ ٢٠٠٣، عملت المشروعات المملوكة للدولة كأماكن للحكومة العراقية لكي تضع فيها المنشقين السياسيين وأعضاء الجماعات الخاصة الأخرى من أجل السلام الاجتماعي والاستقرار السياسي. والحفاظ على المشروعات المملوكة للدولة في شكلها الحالي يكلف الحكومة العراقية ٣٪ من إجمالي

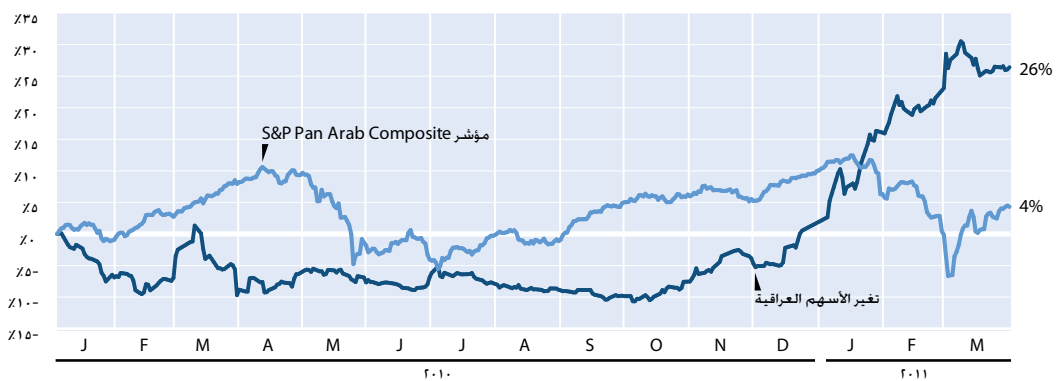
إلي شركة الخليج الشمالي للإيجارات، من أجل دعم أعمال الشركة في تأجير المعدات الثقيلة في العراق. والمسئول عن القرض، وهم شركاء الخليج الشمالي، هي شركة نيويورك للاستثمار والخدمات الاستشارية المالية.<sup>٥٨٣</sup> وفي ٣١ آذار / مارس ٢٠١١، أنفق برنامج النمو الاقتصادي للمحافظات التابع لبرنامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، والمعروف باسم "تجارة" ٧٧,٠ مليون دولار من ١١٧,٨ مليون دولار مخصصة لمهمته في زيادة حصول القطاع الخاص على تمويل.<sup>٥٨٤</sup> وفي هذا الربع السنوي، منحت الشركة العراقية لتمويل المشروعات الصغيرة إلي المتوسطة- وهي شركة تم تكوينها بمساعدة برنامج تجارة لتوفير النصح الفني- ١٠٨ قروضا جديدة، بإجمالي ٢,١ مليون دولار. وقد أسست الشركة العراقية لتمويل المشروعات الصغيرة إلي المتوسطة مع مجلس محافظة بابل صندوق تمويل للمحافظة لدعم السياحة، وهي خطوة تأمل الحكومة في أنها سوف تخلق فرصا عمل وتقلل من معدل البطالة، والمقدر حالياً بنحو ٢٧٪. والشركة العراقية المدعومة من برنامج تجارة للضمانات البنكية قد دعمت ١٧٨ قرضا جديدا بإجمالي ٣,٣ ليون دولار، والمؤسسات العراقية المانحة للتمويلات الصغيرة والمدعومة من برنامج تجارة قد وزعت ٢١,٨٤٧ قرضا بقيمة ٥٢,٩ مليون دولار.<sup>٥٨٤</sup>

## تنمية القطاع العام

### إصلاح المشروعات المملوكة للدولة

الشكل ٤١٦

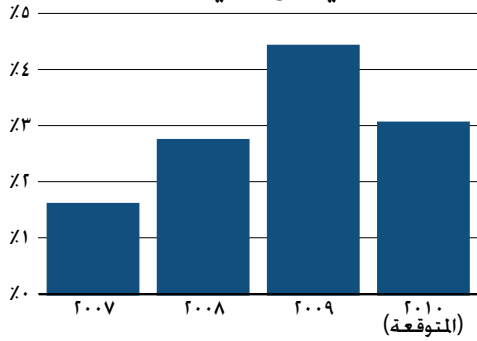
### التغيرات في المخزون العراقي في مقابل مؤشر ٢٠١١/٣-٢٠١٠/١



ملحوظة: مؤشر ستاندر أند بورز للبلدان العربية يشمل المؤشر المركب من أسهم ٣١٢ شركة مدرجة في دول البحرين ومصر والأردن والكويت ولبنان والمغرب وعمان وقطر والمملكة العربية السعودية وتونس والإمارات العربية المتحدة  
المصدر: ستاندر أند بورز، S&P Pan Arab مؤشرات، ٢٠١١/٣-٢٠١٠/١، الوصول إليه في ٢٠١١/٤/٤؛ التغيير في الأسهم العراقية، الوصول إليه في ٢٠١١/٤/٤، www.isx-iq.net/isxportal/portal/sectorProfileContainer.html?sectorid

سجلت البورصة العراقية  
أرباحاً إجمالية بنسبة 26%  
منذ كانون الثاني/يناير 2010.

الشكل ٤,١٧

إعانات الميزانية السنوية للشركات المملوكة للدولة،  
بالنسبة إلى إجمالي الناتج المحلي

المصدر: الحكومة العراقية، فوى العمل العراقية للإصلاح الاقتصادي (إلى جانب الأمر المتحدة والبنك الدولي) خارطة الطريق لإعادة هيكلة الشركات المملوكة للدولة في العراق بتاريخ ٢٠١٠/٨/١٧، صفحة ١١، وزارة المالية الأمريكية، الاستجابة إلى مطالبات بيانات للبعوث الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/١١/١١، ٢٠٠٩/١٠/١١، صندوق النقد الدولي تقرير الدولة رقم ٧٥/١١، "العراق: المراجعة الثنائية بموجب الإجراء التلخيصي طلب التنازل عن التنازل تمديد الإجراء وإعادة صياغة الإطّلاع" ٢٠١١/٣، ص ١١.

لتطوير القطاع الخاص. كما تعمل وحدة التسوية بالبنك على خطة تخفيف الديون غير المؤداة عن كلا البنكين إلى الشركات المملوكة للدولة والغير موجودة حالياً.

## نظام الإدارة المالية

في عملية وصفت بأنها "متعدية وطويلة" تخطط الحكومة العراقية لتأسيس نظام إدارة ومعلومات مالية لتيسير إدارتها النقدية والرقابة المالية وكتابة التقارير. وتخطط الحكومة العراقية لتطوير المتطلبات الوظيفية الجوهرية لذلك النظام بنهاية أيار / مايو، مع العمل عن قرب مع البنك الدولي وصندوق النقد.<sup>٥٩٢</sup> ونظام معلومات الإدارة المالية الممول من الولايات المتحدة، هو مشروع بقيمة ٣٧,٤ مليون دولار لم يتم تسليمه بشكل كامل ويفتقر إلى الوظيفية الحاسمة. وقد ذكرت تقارير مراجعة المفتش العام لإعادة إعمار العراق ومكتب المفتش العام للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن النظام به العديد من العيوب.<sup>٥٩٣</sup>

## البنك المركزي العراقي

عبرت الحكومة العراقية وصندوق النقد الدولي في هذا الربع السنوي عن دعمها للمحافظة على استقلال البنك المركزي العراقي. وفي ٣ آذار/مارس، وقع وزير المالية رافي العيسوي ومحافظ البنك المركزي سينان الشابيبي خطاباً إلى صندوق النقد الدولي قائلين فيه "أننا لا نزال ملتزمين باستقلال البنك المركزي العراقي".<sup>٥٩٤</sup> وفي منتصف آذار/

الناتج القومي.<sup>٥٨٧</sup> والشكل ٤,١٧ يوضح المستوى السنوي للإعانات المالية من الموازنة لتلك المشروعات. وحتى مع العمالة المنخفضة، فأضرار الحرب، والتقدم التكنولوجي، وسنوات من الصيانة غير الكافية، والاستثمار والإصلاحات قد تركت معظم المشروعات المملوكة للدولة عاجزة عن المنافسة في الاقتصاد المفتوح. وبسبب هذا، فالبضائع المصنعة تمثل أقل من ٢٪ من صادرات العراق. ونقص التنافسية قد جعل من الصعب على المشروعات المملوكة للدولة أن تحصل على قروض مالية.<sup>٥٨٨</sup>

ولجنة الأعمال وعمليات الاستقرار التابعة لوزارة الدفاع، والتي شملت جهوداً لإعادة بناء وإحياء المشروعات المملوكة للدولة، قد أوقفت عملياتها في ٣١ كانون الثاني / يناير ٢٠١١. وقد تحملت السفارة الأمريكية في بغداد دور مراقبة إصلاح الحكومة للمشروعات المملوكة للدولة وتقديم النصح بقدر الإمكان. وكذلك تعمل السفارة على تمويل برنامج البند الدولي لتطوير طرق لتقييم أصول المشروعات المملوكة للدولة، وهي خطوة مهمة في خارطة طريق الإصلاح.<sup>٥٨٩</sup>

## تطوير القطاع المالي

في هذا الربع السنوي، وافق صندوق النقد الدولي على صرف الحصة الدفعة وقدرها ٣,٧٧ مليون دولار كترتيب احتياطي للمساعدة في تأمين استقرار الاقتصاد الصغير للدولة وتوفير إطار عمل من أجل إصلاحات هيكلية. أوصلت مدفوعات ٤٧١ مليون دولار المبالغ التي استقطبها العراق بناء على هذه الترتيبات إلى ١,٧ مليار دولار. وجاء الإنفاق بناء على استعراض أجراه صندوق النقد الدولي للأداء الاقتصادي العراقي والذي رسم صورة إيجابية بوجه عام. وقد ذكرت المراجعة أن "العراق قد حافظ على الاستقرار الاقتصادي الصغيرة في ظل ظروف صعبة خارجية وداخلية، مع قيامه بجهود لإعادة بناء المؤسسات الاقتصادية". وقد ذكر أيضاً صندوق النقد الدولي أن "القرارات المصيرية" لإعادة بناء المؤسسات الاقتصادية الرئيسية كانت "حاسمة" بالنسبة لتنمية القطاع الخاص.<sup>٥٩٠</sup>

وقد ذكر الصندوق أيضاً أن وحدة التسوية بالبنك كانت تعمل مؤخراً مع شركة خارجية للمراجعة الحسابية وأفراد من صندوق البنك الدولي لإزالة مسؤوليات عصر صدام من ميزانيات أكبر مؤسساتين مقترضتين من الدولة، بنكي الرافدين والرشد المملوكين للدولة. اعتبرت الحكومة العراقية الديون كدين خارجي وجعلته ضمن إعادة هيكلة الدين الخارجي العراقي. وتعتبر إعادة هيكلة البنكين ضرورية لتقديم دعم أفضل

مهمة جعل المشروعات المملوكة للدولة تنافسية سوف تتطلب تسريح للعمالة بدرجة كبيرة مما يمكن أن يؤدي إلى مخاطرة سياسية.

### المشاريع الثقافية

إن الإعداد للمشاريع الثقافية والرياضية والأحداث الدبلوماسية الرئيسية على مدار العامين الماضيين قد أنتج مشاريع تقدر بأكثر من ١ مليار دولار. ففي البصرة، هناك جهود بحوالي ٥٠٠ مليون دولار للإعداد لكأس الأمم للخليج العربي، هي مسابقة في كرة القدم لمنطقة الخليج. ويجري العمل بالفعل في إستاد جديد يضم ٦٥,٠٠٠ مقعد وله ملحق لرياضة أخرى. ومن المقرر اكتمال العمل فيه في آذار/مارس ٢٠١٣.<sup>٦١١</sup> وفي بغداد، دشنت حكومة المدينة أكثر من ٨٠٠ مليون دولار في تحسينات الطرق الرئيسية والتجديدات الأخرى ومشاريع التجميل من أجل إعداد العاصمة لاجتماع قمة الجامعة العربية، علاوة على دورها كعاصمة للثقافة العربية في عام ٢٠١٣.<sup>٦١٢</sup> وتلك المشروعات هي جزء من جهود الحكومة العراقية لإعادة دور العراق كمشارك بارز في الأحداث الثقافية والسياسية الإقليمية وتطوير صناعة السياحة الناشئة.

### الزراعة

تتوقع منظمة الأمم المتحدة للغذاء والزراعة محصولا منخفضا من الحبوب في ربيع عام ٢٠١١، بسبب تأخر أمطار الشتاء. ومحاصيل القمح والشعير في ربيع صيف عام ٢٠١٠ قد أنتجت ٣,٦ مليون طن، تقريبا ضعف مستوى السنتين السابقتين التي تأثرت بالجفاف. ونتيجة لهذا، فمن المتوقع أن تنخفض واردات الحبوب بحوالي ٣٠٠,٠٠٠ طن لتصل إلى ٤,٩ مليون طن للسنة التسويقية من تموز/يوليو ٢٠١٠ إلى تموز/يوليو ٢٠١١. وكانت المحصول الوفير بسبب الظروف المثالية في المناطق التي فيها أمطار في شمال العراق. وتنمو المحاصيل في المناطق الوسطى والجنوبية والتي تعتمد على الري وكانت دون المتوسط بسبب مستويات المياه المنخفضة في نهري الفرات ودجلة وارتفاع ملوحة التربة.<sup>٦١٣</sup>

وبرنامج إنماء التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية والخاص بعمال الزراعة يقترب من نهاية دورته التمويلية. وقد تم الالتزام بدفع كل تمويلات البرنامج وهي ١٤٤,٨ مليون دولار مخصصة من إي اس اف، ولا يزال مبلغ ١٥,٩ مليون دولار للإنفاق.<sup>٦١٤</sup> وفي هذا الربيع السنوي، فقد درب فريق برنامج إنماء البستاني أكثر من ٢٠٠ فرد في زراعة اللموالح وإدارتها، والتعامل مع أشجار الزيتون في محافظة نينوا، وساعد المزارعين على الزراعة المناسبة وأساليب المعالجة.<sup>٦١٥</sup>

مارس، اصدر المجلس التشريعي الأعلى توضيحا لحم في كانون الثاني/يناير وضع البنك المركزي العراقي والهيئات المستقلة الأخرى تحت إشراف مجلس الوزراء وليس مجلس النواب. وصرح التوضيح الذي جاء في وسط مخاوف من قدرة البنك على التصرف بحرية من القيود السياسية أن عملية "الإشراف" لا تعيق عمل البنك المستقل.<sup>٥٩٥</sup> كما رحب صندوق النقد الدولي بخطوات الحكومة العراقية التي اتخذتها لحماية استقلال البنك المركزي العراقي، معتبرة هذا "ضروري للحفاظ على الثقة في الدينار العراقي".<sup>٥٩٦</sup>

### نظام التوزيع العام

إن الأسعار المرتفعة بشكل حاد في الغذاء والمناخ السياسي الواقف على الحافة قد صوب التركيز نحو نظام التوزيع العام، وهو أكبر برنامج من نوعه في العالم والذي يجعل تقريبا كل أسرة عراقية مستحقة لسلة من ١٠ سلع غذائية. ومع استثناء القمح (بعضه مزروع محليا) فمعظم السلة مستوردة من الخارج، بما في ذلك السكر والشاي والبقول والزيت والبقايا والمنظفات والصابون.<sup>٥٩٧</sup>

ولضمان التمويل الكافي، قامت الحكومة العراقية في شباط / فبراير بتحويل الموارد التي تم تعيينها في كل مكان قبل أسابيع في تعديل موازنة ٢٠١١. وتخصص موازنة ٢٠١١ ٣,٤ مليار دولار لنظام التوزيع العام، وهو مبلغ يساوي حوالي ٦٪ من ميزانية الحكومة العراقية العاملة و ٤٠٠ مليون دولار أكثر من المخصص في ٢٠١٠.<sup>٥٩٨</sup> وفي عام ٢٠١٠، خفضت الحكومة العراقية محتوى السلة من ١٠ سلع إلى ٥ وقطعت الجدول من ١٢ إلى ١٠ مرات أثناء العام. وقد قوبل القرار بمرارة من الجماهير، وكانت هناك اتهامات بأن الموزعين المحليين قد فشلوا في توفير بعض السلع الموعودة. ومن أجل تخفيف سخط المستهلك، بدأت الحكومة العراقية في العمل مع موردين دوليين لسد فجوة التسليم وأسست لجنة خاصة لسد السلع غير المتوفرة. وتدرس أيضا الحكومة العراقية إعطاء حكومات المحافظات سلطة أكبر في توزيع الغذاء.<sup>٥٩٩</sup>

وقد درست الحكومة العراقية وخبراء خارجيين العديد من المقترحات بشأن إصلاح هذا النظام، بما في ذلك الحد من المؤن إلى ٢٥٪ فقط من الأسر المقدر أنه غير آمنة بالنسبة للطعام. وتلك الخطوة يمكن أن تقلل التكاليف بحوالي الثلثين، لكنها تسحي معونة شعبية م ٧٥٪ من اسر الدولة الأمر الذي يمكن أن يحمل في طياته مخاطر غير مقبولة.<sup>٦٠٠</sup>

رحب صندوق النقد الدولي بالخطوات التي اتخذتها الحكومة العراقية لحماية استقلال البنك المركزي العراقي.



خضر المزارعات مدرسة لزراعة الصوب الزراعية في محافظة النجف، يجمع مفهوم مدرسة المزارع الحفلي بين وسائل الزراعة البيئية والتنمية المجتمعية/الفروية، والتعليم بالممارسة. (صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية-برنامج إنماء)



مشروع استاد البصرة الرياضي لا يزال تحت التشييد في أوائل 2011، سوف يسع الاستاد حوالي 65.000 مقعد وبه ملعب لكرة القدم ومسار للألعاب الرياضية مطابق للمعايير الدولية. (صورة شركة ملاشي والنش وشركائه)

لمتطلبات المنظمة والتي قدمه برنامج تجارة التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لم يتم أخذه إلى وزارة المالية. وتمرير تشريع جمركي بدون تشاور مسبق مع منظمة التجارة العالمية قد تجاهل أيضا شرط "التوقف" بالنسبة للدول التي تسعى للعضوية.<sup>٦٠</sup>

### التنمية التجارية

أطلق العراق إشارات مختلطة في هذا الربع السنوي عن نيته في المشاركة في منظمة التجارة العالمية (WTO). وتعيين وزير جديد للتجارة قد زاد من الآمال داخل الحكومة الأمريكية من حدوث تقدم كبير في عام ٢٠١١ نحو دخول المنظمة. ومع هذا، فهناك شكوك في تطورات أخرى. فقد فشل قانون التعريف الجمركية الجديدة المعدل من خلال وزارة المالية في المطابقة لمتطلبات منظمة التجارة العالمية، والتعديل البديل المطابق

أنتجت محاصيل القمح والشعير في ربيع صيف عام 2010 حوالي 3.6 مليون طن. وهو تقريبا ضعف مستوى السنتين السابقتين والتي تأثرت بالجفاف.

## الخدمات العامة

ما يزال عدم الرضا العام بتوصيل الخدمات الأساسية في العراق مرتفعاً، وخاصة الكهرباء، والخدمات المائية، كما إن عدم الرضا له تأثير ملحوظ في الربع السنوي الحالي على أفعال مستوحي الحكومة العراقية. ومع الإقبال على فصل صيف حار، تحركت الحكومة بسرعة غير مألوفة لوضع خطة على المدى القريب لقدرة توليد جديدة تبلغ ٥٠٠٠ ميغا وات (MW)، وزيادة مخصصات الوقود لمولدات الحي الخاصة، وعملت مع البلدان المجاورة لرفع منسوب مياه الأنهار في العراق.

الكهرباء

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، التزمت الولايات المتحدة الأمريكية بمبلغ ٥,٠٧ مليار دولار وأنفقت نحو ٤,٩٧ مليار دولار لتحسين توليد ونقل وتوزيع العراق للكهرباء.<sup>٦٠٧</sup>

العرض والطلب

بعد الصعود المطرد منذ بداية عام ٢٠٠٨ خلال أيلول/سبتمبر عام ٢٠٠٩، ظلت متوسط إمدادات العراق الربع سنوية من الكهرباء إلى الشبكة راكد نسبياً. بلغ متوسط إمدادات الكهرباء في الربع السنوي الحالي حوالي

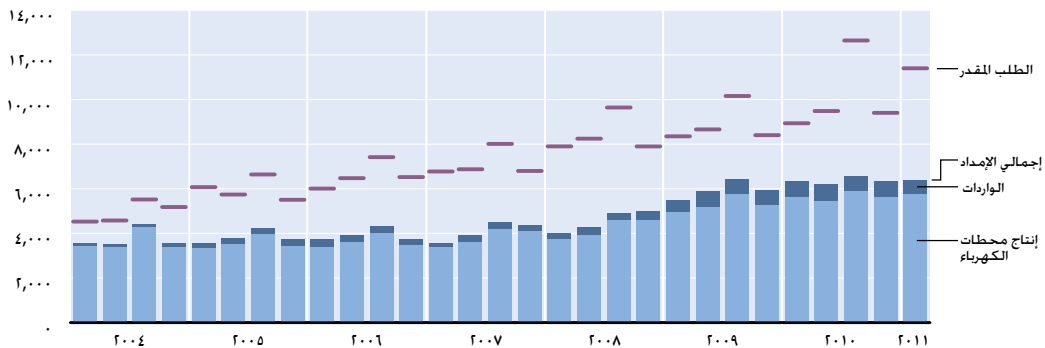
١٥٣,٦٧٦ ميغا وات في الساعة (MWh) في اليوم أو ما يبلغ ٦,٤٠٣ ميغا وات (MW) - أي ١٪ زيادة من الربع السنوي الماضي، فضلاً عن نفس الربع السنوي لعام ٢٠١٠.<sup>٦٠٨</sup>

وقد الاحتجاجات في أنحاء العراق في الربع السنوي الحالي، شكاوى مستمرة من الطاقة التي لا يمكن الاعتماد عليها من الشبكة الوطنية. وبلغ متوسط الإمدادات المتاحة على الصعيد الوطني حوالي ٥٦ ٪ من الطلب المقدر، على الرغم من اختلاف اختلال التوازن بين العرض والطلب بين المحافظات. وكان الإمداد الأقرب إلى تحقيق الطلب المقدر في السليمانية، واربيل، ودهوك-المحافظات الثلاثة في إقليم كردستان- حيث دخلت إلى حيز الخدمة خلال السنوات الثلاث الماضية محطات توليد طاقة جديدة يملكها وبشغلها القطاع الخاص. في كل من هذه المحافظات، شغل التحميل كنسبة مئوية من الطلب المقدر في هذا الربع لا تقل عن ٩٥ ٪. أما عن ١٥ محافظة الأخرى في العراق، تراوحت ما بين ٤٦ ٪ (بابل، والنجف، والقادسية) إلى ٧١ ٪ (ديالا).<sup>٦٠٩</sup>

لمعرفة المتوسطات الربع سنوية للإمدادات والطلب المقدر منذ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٤، انظر الشكل ٤,١٨. ولمعرفة الاختلال في التوازن بين الطلب والعرض الحاليين، بما في ذلك المقارنة مع الوضع منذ ثلاثة سنوات، انظر الشكل ٤,٢٠.

الشكل ٤,١٨

متوسط إمدادات الكهرباء العراقية والطلب المقدر، حسب الربع السنوي، ٢٠٠٤/١-٢٠١١/٣



المصدر: ESD/ITAO تقارير أداء الكهرباء اليومية، ٢٠١٠/١/١-٢٠١١/٣/٣، DoS، تقارير الوضع في العراق، ٢٠١٠/٢/١٠، الشريحة ١١، و٢٠٠٧/٩/٥، الشريحة ١١.

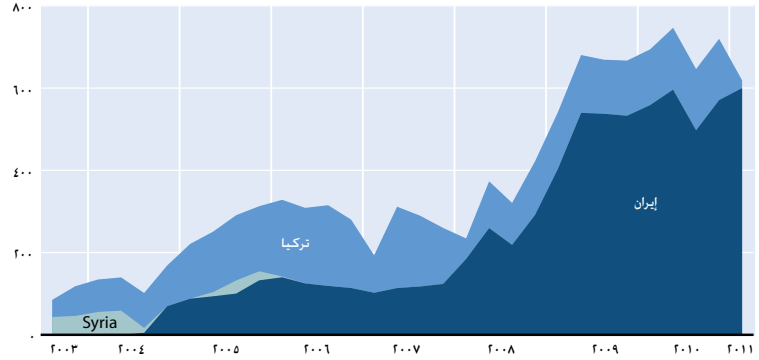
الدعم المتوفر على المستوى القومي يبلغ متوسط ٥٦ ٪ من تقديرات الطلب.



الشكل ٤،١٩

## واردات الكهرباء، حسب الربع السنوي، ٢٠١١-٢٠٠٣

ميغاوات



المصدر: ITAO/ESD، تقارير أداء الكهرباء اليومية، ٢٠٠٧/٢-٢٠١١/٣، DoS، تقرير الوضع العراقي، ٢٠١٠/٢٥/٢٠٠٧، الشريحة ١١.

ثلاثة مصانع توربينات الاحتراق مملوكة للقطاع الخاص في إقليم كردستان. وقد ضاعف الإنتاج في الربع السنوي الحالي، احدث هذه محطات الكهرباء، وهو محطة كهرباء ٥٠٠ ميغا وات في داهوك، حيث تعمل جميع وحدات التوليد الأربع الخاصة به وكل منها ١٢٥ ميغا وات. بالإضافة إلى ذلك فقد أصبحت الوحدة الخامسة ١٢٥ ميغا وات جاهزة للعمل في الربع السنوي الحالي في المحطة كهرباء في السليمانية. وقد بلغ متوسط اجمالي الناتج من هذه محطات الكهرباء الثلاثة للربع السنوي الحالي بأكمله ١,٢١٠ ميغا وات.<sup>٦١١</sup>

### الواردات

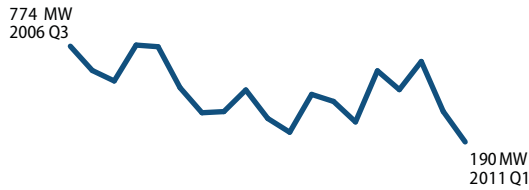
وبينما أصبحت محطة داهوك تعمل بكامل طاقتها، فقد وصل عقد وزارة الكهرباء العراقية الخاص بواردات الكهرباء من تركيا إلى داهوك إلى نهايته المقررة.<sup>٦١٢</sup> وفي عام ٢٠١٠ بلغ متوسط تلك الواردات ١٤٦ ميغا وات، أو حوالي ٢١٪ من إجمالي الطاقة الكهربائية المستوردة للعراق. وقد توقفت الواردات التركية في كانون الثاني/يناير، تاركة إيران هي المورد الاجنبي الوحيد للعراق- على الرغم من أن الحكومة العراقية أفادت بأنها تتفاوض في تجديد واردات تركيا من خلال طرق بديلة. وعلى مدار الربع السنوي بأكمله، كان متوسط اجمالي واردات الكهرباء ٦١٩ ميغا وات (١٩ ميغا وات من تركيا، و ٦٠٠ ميغا وات من إيران) وهذا انخفاض يصل إلى ١٤٪ من الربع السنوي السابق و١١٪ من نفس الربع السنوي في العام الماضي.<sup>٦١٣</sup> للوقوف على التوجهات الخاصة باستيراد الكهرباء منذ عام ٢٠٠٣، انظر الشكل ٤،١٩.

ووفقاً لنائب رئيس الوزراء الشهرستاني، تدرس العراق توصيل شبكة طاقة إقليمية مع دول الشرق المتوسط الأخرى. ويمكن لمثل هذا الترتيب أن يتيح واردات إضافية وتقاسم في الطاقة. بالإضافة إلى ذلك، يعتقد الشهراني إن في النهاية ستعمل العراق "كممر" لتصدير الكهرباء من الشرق الأوسط إلى أوروبا- وخاصة في الشتاء، عندما يزيد الطلب في أوروبا وينخفض في العراق والدول المجاورة. وقال إن الهدف طويل المدى للعراق هو إن تكون شبكة التصدير للكهرباء.<sup>٦١٤</sup> وفي أواخر الثمانينيات أصبحت العراق أول دولة في الإقليم تقوم بتصدير الطاقة الكهربائية في أعقاب الانتهاء من خط النقل إلى تركيا.<sup>٦١٥</sup> ومع ذلك، فإن هذه الصادرات أوقفت في وقت لاحق بسبب تأثيرات الحروب والعقوبات، وأصبحت العراق مستورد للكهرباء.

التوسع في قدرة التوليد

إنتاج محطات توليد الطاقة  
انخفض الإنتاج الربع سنوي في محطات الطاقة التي تقوم وزارة الكهرباء (MOE) بتشغيلها إلى ٤,٤١١ ميغا وات في الربع السنوي الحالي- وهذا هو أكثر مستوى منخفض في عامين- وقد انخفض أساسا بسبب تراجع الإنتاج في محطات الطاقة الكهرومائية. وفيما عدا محطات سد هيميريم وحديثة، فإن كل محطة طاقة كهرومائية في العراق تقوم بتوليد كهرباء اقل في الربع السنوي الحالي مما كان في خلال نفس الربع السنوي في العام الماضي. وقد وصل سد الموصل، أكبر مرفق كهرومائي في البلاد والذي يعمل بقدرة ممكنة تصل إلى ٧٠٠ ميغا وات إلى طريق مسدود بالنسبة لمعظم الربع السنوي الحالي بسبب عدم كفاية المياه. وقد أنتجت محطات توليد الطاقة العراقية معاً ما متوسط ١٩٠ ميغا وات في الربع السنوي الحالي- اي انخفاض بلغ قدره ٤٩٪ عن الربع السنوي الماضي، و٧٠٪ انخفاض عن نفس الربع السنوي في عام ٢٠١٠، وأدنى مستوى لها من الإنتاج في

ظل سد الموصل في حالة توقف أغلب فترات هذا الربع.



السنوات الخمس الماضية:<sup>٦١٦</sup>

ويقابل هذا الانخفاض في الناتج من مصانع وزارة الكهرباء العراقية خلال العام الماضي زيادة الناتج من

العراقية، فسوف تتلقى الشركات نصف مدفوعاتهم بعد إن تدخل محطات الكهرباء إلى حيز الخدمة لمدة عام واحد والمبلغ المتبقي بعد عامان من التشغيل.<sup>٣١٧</sup> ومن المتوقع إن تقع محطات الكهرباء الجديدة في جميع المحافظات فيما عدا ثلاثة في إقليم كردستان. بسبب الافتقار إلى حدود إنتاج الوقود في العديد من محطات الكهرباء العراقية، تقوم وزارة الكهرباء العراقية بالتنسيق مع وزارة النفط إلى تحديد مواقع محطات الكهرباء الجديدة بالقرب من مصادر الوقود. ومثل معظم محطات الكهرباء بالديزل القائمة في العراق، فسوف تعمل محطات الكهرباء الجديدة باستخدام زيت

الوقود الثقيل (HFO).<sup>٣١٨</sup> وتمثل حالياً محطات الكهرباء بالديزل حوالي ٦٪ من قدرة التوليد الاسمية والإنتاج للبلا، بمتوسط حوالي ٣٠٩ ميجا وات.<sup>٣١٩</sup> إذا تم استكمال جميع المحطات الجديدة البالغ عددها ٥٠ محطة بحلول عام ٢٠١٢، فمن المحتمل إن تمثل ٢٠٪ من القدرة، وتتجاوز مساهمة محطات توليد الطاقة الحرارية العراقية التي كانت مهيمنة.<sup>٣٢٠</sup> ولم يوصى المخطط الرئيسي لكهرباء العراق والذي تموله الولايات المتحدة الأمريكية، والذي أصبح عاماً بشكل رسمي في شباط/ فبراير، باستخدام محطات توليد الكهرباء بالديزل. وفقاً للمخطط الرئيسي، "لم يتم وضع محطات الكهرباء بالديزل في الاعتبار نظراً لصغر حجمها نسبياً بالمقارنة مع الحمولة (الحد الأقصى المحدد للحجم حوالي ٧٠ ميغاواط)، وبسبب، انه على الرغم من إن الوحدات الكبيرة فاعليتها عالية وتستطيع العمل باستخدام زيت الوقود الثقيل، إلا إن تكلفة رأس مالها المرتفع تجعلها غير جاذبة من الناحية الاقتصادية."<sup>٣٢١</sup> على أساس كل ميجا وات، فإن محطات الكهرباء بالديزل الجديدة سوف تكلف الحكومة العراقية ٥٠٪ تقريباً أكثر مما ستقوم بدفعه مقابل أول ثلاثة محطات توربينات الاحتراق، والتي تعافت عليها بموجب الصفقة الكبرى لجنرال إلكتريك.<sup>٣٢٢</sup> ومن المفترض إن تقرر الحكومة العراقية انه في مواجهة استياء الرأي العام، فإن الأمر يستحق التكلفة الإضافية للحصول على محطات جديدة تعمل في أسرع وقت ممكن. ويوضح الشكل ٤،٢٠ تأثير تلك الخطة التي أعلن عنها مؤخراً عن الزيادة المتوقعة في القدرة على مدى السنوات القليلة القادمة.

ومن ضمن المشروعات الأخرى، قصيرة المدى، فتتوقع وزارة الكهرباء العراقية إن تدخل محطة توربينات الاحتراق الصدر في حيز الخدمة بحلول نهاية نيسان/ أبريل- والتي قام ببنائها شركتين إيرانيتين. بالإضافة إلى ذلك، من المتوقع استكمال إعادة تأهيل العمل في عدة

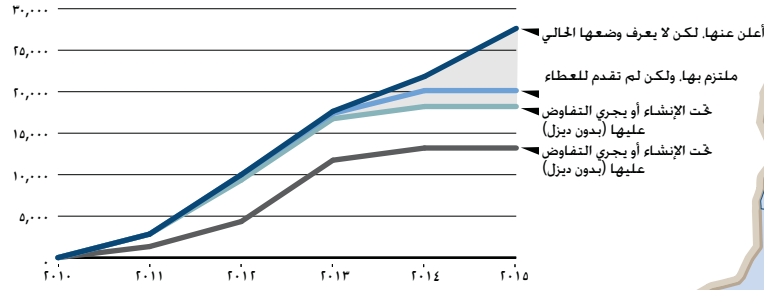
يبلغ إجمالي قدرة التوليد الاسمية لمحطات توليد الطاقة في العراق بما في ذلك محطات الكهرباء في إقليم كردستان، حوالي ١٦,٥٠٠ ميجا وات. ولكن الانقطاعات الطويلة، وظروف التشغيل (مثل الطقس الحار، واستخدام أنواع الوقود دون المستوى الأمثل) قد خفضت من القدرة الممكنة لهذه محطات الكهرباء لتصل إلى اقل من ١٢,٤٠٠ ميجا وات. والإنتاج الفعلي هو نصف هذه الكمية- متوسط ٥,٧٨٤ ميجا وات في الربع السنوي الحالي- وذلك بسبب النقص في الوقود، والانقطاعات المخططة أو غير المخططة، بالإضافة إلى عوامل أخرى.<sup>٣١٦</sup>

وكما هو موضح في الشكل ٤،٢٠، فإن العديد من المشاريع أما جاري العمل بها أو يتم التخطيط لها لتؤدي إلى زيادة كبيرة في قدرة التوليد وجلب التوازن إلى العرض والطلب في أنحاء العراق. فيما بين ١٨,٠٠٠ ميجا وات و ٢٧,٠٠٠ ميجا وات قد تتواجد قدرة التوليد الاسمية الجديدة بحلول نهاية عام ٢٠١٥، وذلك بناء على معلومات من الحكومة العراقية، ومستوفي الولايات المتحدة الأمريكية ومن المخطط الرئيسي لكهرباء العراق. وسيتم تحديد سرعة ومقدار هذه الإضافات في القدرة بواسطة الجداول الزمنية للبناء، الموافقات على العقود، والتمويل المتاح، وعوامل أخرى. إن الناتج الفعلي من هذه محطات الكهرباء سيتأثر عامة بالوقود المتاح وظروف النقل، وشبكات التوزيع.

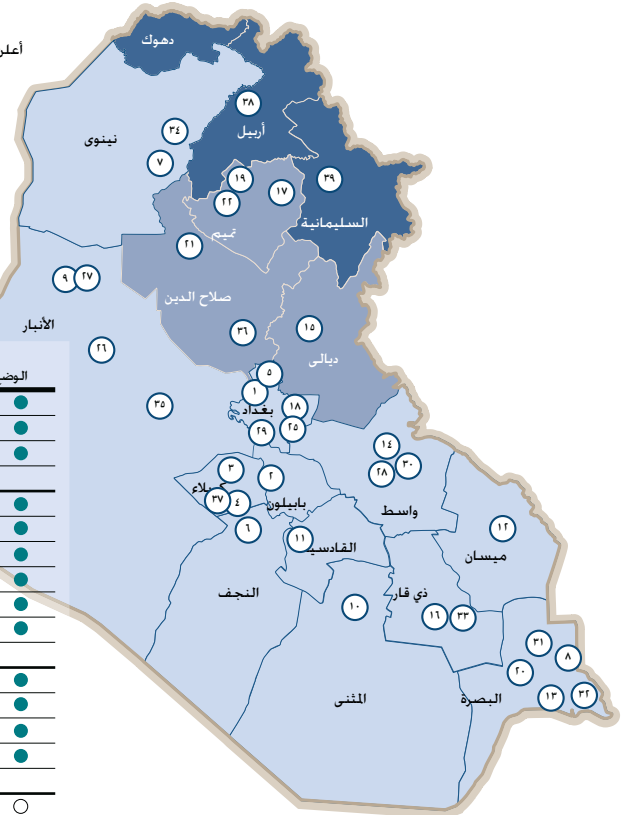
خطة جديدة قصيرة المدى في ٢٣ آذار/مارس، عام ٢٠١١، أعلنت وزارة الكهرباء العراقية على خطة لترتيب ٥٠ محطة جديدة لتوليد كهرباء بالديزل ١٠٠ ميجا وات في أنحاء العراق بحلول صيف ٢٠١٢- وبعد أسبوع وافق على ذلك مجلس الوزراء. وقالت الوزارة أنها قد عازمت على الدخول في عقود مؤجلة الدفع لبناء هذه محطات الكهرباء، وفي ٧ نيسان/أبريل أعلنت توقيع أو عقدين- احدهما مع مينا (MENA) من كوريا الجنوبية لتوفير ٢,٥٠٠ ميجا وات من القدرة، والأخر مع شركة ابلت للتجهيزات من الأردن لتوفير ٦٠٠ ميجا وات. ومن المتوقع إن يقوم ببناء محطات الكهرباء المتبقية الراغبين في العراق (١,٠٠٠ ميجا وات و IBA في الإمارات العربية المتحدة (٩٠٠ ميجا وات). وتنص العقود على إن تقوم الشركات ببناء مصانع متكاملة وتقديم ستة أشهر من التدريب. ومن المتوقع إن يتكلف هذا المشروع الذي سيقوم على نحو سريع بإضافة ٥,٠٠٠ ميجا وات من القدرة الاسمية إلى الشبكة، أكثر من ٦ مليار دولار. ووفقاً لوزارة الكهرباء

من المتوقع أن يتكلف هذا المشروع الذي سيقوم على نحو سريع بإضافة ٥,٠٠٠ ميجا وات من القدرة الاسمية إلى الشبكة. أكثر من ٦ مليار دولار.

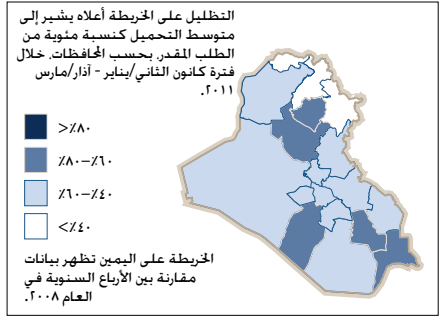
قدرات التوليد المتعهد بها والمخطط لها، ٢٠١١-٢٠١٥ إجمالي الإضافة من قدرات محطات التوليد، ٢٠١١-٢٠١٥، موجب أربع سيناريوهات



مواقع قدرات التوليد المتعهد بها والمخطط لها



| الرقم   | الجهة                  | المحافظة   | نوع الجهة | اللافتة (ميجا وات) القدرة | عام الانتهاء من التكاليف المقدر | الوضع |
|---|------------------------|------------|-----------|---------------------------|---------------------------------|-------|
| <b>GE Fast Track Projects</b>                           |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ١   | لتنجي                  | بغداد      | CT        | ١١٠                       | ٢٠١١                            | ●     |
| ٢   | هيبلا                  | بابلون     | CT        | ٤٥٠                       | ٢٠١٢                            | ●     |
| ٣   | كربلاء                 | كربلاء     | CT        | ٤٥٠                       | ٢٠١٢                            | ●     |
|   | الإجمالي               |            |           | ١١٠                       |                                 |       |
| <b>مشروع جنرال إلكتريك ميجا EPC دبل</b>                 |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ٤   | القرية                 | كربلاء     | CT        | ١,٢٥٠                     | ٢٠١٢                            | ●     |
| ٥   | القدس                  | بغداد      | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١٢                            | ●     |
| ٦   | الحديثة                | النجف      | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١٢                            | ●     |
| ٧   | القيارة                | نينوى      | CT        | ٧٥٠                       | ٢٠١٣                            | ●     |
| ٨   | ناجبية                 | البصرة     | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١٣                            | ●     |
| ٩   | أكاس                   | الأنبار    | CT        | ٤٥٠                       | ٢٠١٤                            | ●     |
|   | الإجمالي               |            |           | ٣,٧٥٠                     |                                 |       |
| <b>مشروع جنرال إلكتريك ميجا IPP دبل</b>                 |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ١٠  | السمافه                | المنفى     | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١٣                            | ●     |
| ١١  | الديوانية              | القادسية   | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١٣                            | ●     |
| ١٢  | العجارة                | ميسان      | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١٣                            | ●     |
| ١٣  | نشط البصرة             | البصرة     | CT        | ١,٢٥٠                     | ٢٠١٣                            | ●     |
|   | الإجمالي               |            |           | ٢,٧٥٠                     |                                 |       |
| <b>مشروع جنرال إلكتريك الأخرى</b>                       |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ١٤  | واسط                   | واسط       | CT        | ٤٥٠                       | ٢٠١٣                            | ○     |
| ١٥  | المنصورية              | ديالى      | CT        | ٤٥٠                       | ٢٠١٤                            | ○     |
| ١٦  | الناصرية               | ذي قار     | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١٥                            | ○     |
|   | الإجمالي               |            |           | ١,٤٠٠                     |                                 |       |
| <b>مشروع سيمنز ميجا EPC دبل</b>                         |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ١٧  | كركوك نازا             | تميم       | CT        | ٤١٥                       | ٢٠١٢                            | ●     |
| ١٨  | الصدر                  | بغداد      | CT        | ٣٢٠                       | ٢٠١٢                            | ●     |
| ١٩  | ديبيس ١                | تميم       | CT        | ٣٢٠                       | ٢٠١٢                            | ●     |
| ٢٠  | الزويجة                | البصرة     | CT        | ١,٣٢٥                     | ٢٠١٣                            | ●     |
| ٢١  | بلجي                   | صلاح الدين | CT        | ٩١٠                       | ٢٠١٤                            | ●     |
| ٢٢  | ديبيس ٢                | تميم       | CT        | ٣٢٠                       | ٢٠١٤                            | ●     |
|   | الإجمالي               |            |           | ٣,٥١٠                     |                                 |       |
| <b>مشروع محطات الديزل من وزارة الكهرباء قصيرة الأجل</b> |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ٢٣  | متعدد                  | منتفق      | ديزل      | ١,٥٠٠                     | ٢٠١١                            | ●     |
| ٢٤  | متعدد                  | منتفق      | ديزل      | ٣,٥٠٠                     | ٢٠١٢                            | ●     |
|   | الإجمالي               |            |           | ٥,٠٠٠                     |                                 |       |
| <b>مشروع وزارة الكهرباء الأخرى</b>                      |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ٢٥  | الصدر                  | بغداد      | CT        | ٢٢٠                       | ٢٠١١                            | ●     |
| ٢٦  | الحديثة (مولد بيلسنيك) | الأنبار    | ديزل      | ٢٢٠                       | ٢٠١١                            | ●     |
| ٢٧  | أكاس                   | الأنبار    | CT        | ١٢٠                       | ٢٠١٣                            | ●     |
| ٢٨  | الزويجة ١              | واسط       | حراري     | ١,٣٢٠                     | ٢٠١٣                            | ●     |
| ٢٩  | البيوسفية ١            | بابلون     | حراري     | ١٣٠                       | ٢٠١٣                            | ●     |
| ٣٠  | الزويجة ٢              | واسط       | حراري     | ١,٢٢٠                     | ٢٠١٤                            | ●     |
| ٣١  | الحديثة                | البصرة     | حراري     | ١٠٠                       | ٢٠١٤                            | ○     |
| ٣٢  | نشط البصرة             | البصرة     | حراري     | ١٠٠                       | ٢٠١٤                            | ○     |
| ٣٣  | الناصرية               | ذي قار     | حراري     | ١٠٠                       | ٢٠١٥                            | ○     |
| ٣٤  | الشمال                 | نينوى      | حراري     | ١,٤٠٠                     | ٢٠١٥                            | ○     |
| ٣٥  | الأنبار                | الأنبار    | حراري     | ٩٠٠                       | ٢٠١٥                            | ○     |
| ٣٦  | صلاح الدين             | صلاح الدين | حراري     | ١,٢٠٠                     | ٢٠١٥                            | ○     |
| ٣٧  | الفرات                 | كربلاء     | حراري     | ١,٢٠٠                     | ٢٠١٥                            | ○     |
|   | الإجمالي               |            |           | ١٠,٣٤٠                    |                                 |       |
| <b>مشروع IPP في المنطقة الكردستانية</b>                 |                        |            |           |                           |                                 |       |
| ٣٨  | إربيل الغازية          | إربيل      | CT        | ٥٠٠                       | ٢٠١١                            | ●     |
| ٣٩  | السليمانية الغازية     | السليمانية | CT        | ١٥٠                       | ٢٠١١                            | ●     |
|   | الإجمالي               |            |           | ١٢٥                       |                                 |       |
|   | الإجمالي               |            |           | ٧٩,١٣٥                    |                                 |       |



● خت الإنشاء أو يجري التفاوض  
 ● ملتزم بها، ولكن لم تتم  
 ○ أعلن عنها، لكن لا يعرف وضعها الحالي

ملاحظة: المعلومات الواردة في هذا الشكل تمثل أفضل تقدير للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لوضع المحطات المختلفة، وينبغي الأبتصار الإحصاء على أنها ملخص مؤنق، وسيتم تحديث التورية الفعلية والكمية وموقع إضافات القدرات من خلال جداول البناء والموافقة على العقود والتمويل وغيرها من العوامل.

مصادر: معلومات محطة الكهرباء على أساس عرض نائب رئيس الوزراء حسين الشهرستاني في مؤتمر المخطط الرئيسي لكهرباء العراق المنعقد في اسطنبول، تركيا، ٢/٢/٢٠١١؛ الحكومة العراقية، وزارة النفط، "خطة توريد الوقود لمحطات الطاقة في المستقبل ٢٠١١-٢٠٢٠"، عرض مؤتمر المخطط الرئيسي لكهرباء العراق المنعقد في اسطنبول، تركيا، ١/٢/٢٠١١؛ الحكومة العراقية، وزارة الكهرباء، مجلس العمل الأميركي بارسونز المخطط الرئيسي للكهرباء في العراق التقرير النهائي المجلد ٢، إعداد التخطيط، ٢٠١٠/١٢؛ السفارة الأميركية في بغداد، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في ١/٤/٢٠١١ و ١٤/٤/٢٠١١؛ بوكالات الحكومة العراقية الأخرى والوثائق مفتوحة المصدر، تقديم وطلب تحميل البيانات من ITAO/ESD تقارير الأداء الكهربائية اليومية، ٢٠٠٨/١/١-٢٠١١/٣/١.

- مشاريع "الصفقة الكبرى" لسيمنز لم يتم التعاقد بعد على اي من مشاريع الصفقة الكبرى لسيمنز. ومع ذلك، تجري المفاوضات حالياً بشأن اثنان من المشروعات- موقع كركوك تازا ٢٦٥ ميغا وات في تميم، وموقع الرميلا ١,٣٢٥ ميغا وات. وتتراوح مواعيد الانتهاء المقدرة لهذا القدر من ١,٥٩٠ ميغا وات من القدرة الإضافية ما بين نهاية عام ٢٠١١ إلى ٢٠١٥.<sup>٦٣٨</sup>

وهناك مشروعات كبيرة أخرى تحت الإنشاء وتتضمن محطتين حراريتين: محطة الزبيدية ١,٣٢٠ ميغا وات (والتي سوف تتسع إلى ٢,٥٤٠ ميغا وات) في الوسيط والتي قامت شانجهاى إلكترىك ببنائها، ومحطة اليوسفية ٦٣٠ ميغا وات في بابل.<sup>٦٣٩</sup>

#### خطة الكهرباء الرئيسية

كما كان مخططاً في التقرير الربع سنوي للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في كانون الثاني/يناير من عام ٢٠١١، قام كل من بارسونز برينكيرهوف ووزارة الكهرباء العراقية على نحو رسمي بتقديم خطة الكهرباء العراقية الرئيسية في ١ و٢ شباط/فبراير. وقد حضر أكثر من ٣٧٥ مشارك من العديد من البلدان المؤتمر التمهيدي الذي عقد في فندق فور سيزونز في اسطنبول والذي ترعاه سفارة الولايات المتحدة. (بتكلفة تصل إلى ٣٥٠,٠٠٠ دولار).<sup>٦٣٠</sup>

وقد ذكر المستشار الأول لوزير الكهرباء في تعليقه الافتتاحية في المؤتمر إن الخطة صُممت من أجل "تضييق الفجوة بين الإنتاج والطلب"<sup>٦٣١</sup> وسيطلب التنفيذ الكامل للخطة على مدى السنوات الـ ٢٠ القادمة حوالي ٧٧ مليار دولار في استثمارات رأس المال. ولكن، وفقاً للخطة، فإن تكلفة عدم عمل شئ على الإطلاق قد تكون أكثر بكثير: وتقدر الخطة إن التكلفة حالياً لاقتصاد العراق من الطاقة الغير مستخدمة حوالي ٤٠ مليار دولار في العام.<sup>٦٣٢</sup>

وتتضمن السمات الرئيسية للخطة ما يلي:

- **التوليد:** يجب على "الصفقة الكبرى" لجنرال إلكترىك وسيمنز وغيرها من المصانع الملتزمة حالياً بتوربينات الاحتراق، إن تتحول إلى استخدام الغاز الطبيعي في أقرب وقت ممكن عملياً، ويجب إن يتم تحويل وحدات توربين احتراق بنظام الدورة البسيطة إلى وحدات بنظام الدورة المركبة، والتي قد تؤدي إلى زيادة قدرة التوليد الخاصة بها بحوالي ٥٠٪ بدون زيادة في استهلاك الوقود (عن طريق الاستفادة من الحرارة المتخلفة). يجب إن يتم بناء محطات توليد

محطات والتي قد تشغل مرة أخرى ١,٢٠٠ ميغا وات من القدرة في خلال الأشهر القليلة القادمة.<sup>٦٣٣</sup> في إقليم كردستان خططت شركة الاستثمار العالمي الشامل لتشغل ٥٠٠ ميغا وات إضافية في العام الحالي في محطة غاز اربيل ومحطة توليد أخرى ١٢٥ ميغا وات في محطة غاز السليمانية.<sup>٦٣٤</sup>

#### المشروعات متوسطة المدى

تركز المشروعات الأكبر على استخدام توربينات احتراق جنرال إلكترىك (GE) وسيمنز ومن المقرر استكمالها في عام ٢٠١٥، وهى في مراحل متعددة من التخطيط أو التنفيذ:

- **مشاريع جنرال إلكترىك "المسار السريع" والعمل جارى في الإنشاءات في المواقع الثلاثة (تاجى، هيل، وكربلاء). ومن المتوقع إن يضيفوا معاً ٦٦٠ ميغا وات من القدرة إلى الشبكة في خلال العامين القادمين.<sup>٦٣٥</sup>**
- **مشاريع مقال الهندسة والمشتريات والإنشاءات "الصفقة الكبرى" لجنرال إلكترىك، منحت وزارة الكهرباء العراقية عقود الهندسة والمشتريات والإنشاءات (EPC) في الربع السنوي الحالي إلى ثلاثة من مشاريع "الصفقة الكبرى" لجنرال إلكترىك. وستقوم كالك انرجى التركية ببناء محطة الكاربات ١,٢٥٠ ميغا وات في كربلاء بقيمة ٤٤٥ مليون دولار ومحطة القيادة ٧٥٠ ميغا وات في نينوى بقيمة ٣٨٨,٥ مليون دولار، بينما ستقوم هيونداى من كوريا الجنوبية بإضافة ٥٠٠ ميغا وات من قدرة التوليد إلى محطة القديس في بغداد بقيمة ٢١٩ مليون دولار. ومن المتوقع إن تدخل الـ ٢٥٠٠ ميغا وات من القدرة الجديدة إلى حيز التنفيذ بحلول عام ٢٠١٣ أو ٢٠١٤.<sup>٦٣٦</sup>**

- **مشروعات منتج الطاقة المستقلون "الصفقة الكبرى" من جنرال إلكترىك. في شباط/فبراير، تلقت وزارة الكهرباء العراقية العطاءات بخصوص أربعة مشاريع الصفقة الكبرى لجنرال إلكترىك والتي تخطط لمنحها إلى منتجي الطاقة المستقلين (IPPs): مواقع السماوة، والديوانية، والعمارة ٥٠٠ ميغا وات بالإضافة إلى موقع شط البصرة ١,٢٥٠ ميغا وات. حتى تاريخ منتصف نيسان/أبريل، ضيقت وزارة الكهرباء العراقية، مجال العطاءات لكل من هذه المواقع. واعتماداً على توقيت منح تلك العقود، فإن القدرة الإضافية ٢,٧٥٠ ميغا وات من الممكن إن تبدأ في الدخول إلى حيز التنفيذ في عام ٢٠١٢، وتعمل بشكل كامل في صيف ٢٠١٣.<sup>٦٣٧</sup>**

التطبيق الشامل للخطة على مدار الـ 20 عاماً المقبلة قد يتطلب تقريباً 77 مليار دولار من الاستثمارات في القدرات.

وقد تم تقديم المخطط الرئيسي لكهرباء العراق إلى مجلس الوزراء ليقوم بمراجعته وقبوله.<sup>٦٣٧</sup> وقد ذكر مستشار وزير الكهرباء بأنه تمنى إن تعيدها الحكومة العراقية،<sup>٦٣٨</sup> ومع ذلك فقد انتقد العديد من العراقيين في المؤتمر جوانب الخطة بشكل علني. فعلى سبيل المثال اعترض مندوب من مكتب رئيس الوزراء المالكي على استبعاد إقليم كردستان.<sup>٦٣٩</sup> (وتنص الخطة على إن أحد افتراضاتها سيكون كالتالي: "أنه سيكون هناك حد أدنى من التبادل مع كردستان بعيداً عن الدعم المتبادل."<sup>٦٤٠</sup>) وعلى الرغم من أن الشهرستاني نائب رئيس الوزراء لشؤون الطاقة قد تناول المؤتمر، وركز على مشاريع وزارة الكهرباء العراقية الحالية في توسيع القدرات قام بإشارة عابرة فقط للخطة.<sup>٦٤١</sup>



نائب رئيس الوزراء للطاقة الشهرستاني (على اليمين) في حضور مؤتمر الخطة الرئيسية لوزارة الكهرباء في 2 شباط/فبراير 2011.

ووفقاً للسفارة الأمريكية في بغداد وقد تم تنسيق تطوير المخطط الرئيسي لكهرباء العراق مع تخطيط ووضع خطة منفصلة - إستراتيجية وطنية متكاملة للطاقة في العراق - التي يمولها جزئياً البنك الدولي وتنفذها اللجنة الاستشارية لرئيس الوزراء. وقد حدث هذا التنسيق من خلال سلسلة من الاجتماعات بين وزارة الخارجية، والبنك الدولي، وبارسونز - برينكيرهوف.<sup>٦٤٢</sup> وسوف تعالج إستراتيجية الطاقة الوطنية بعض من نفس القضايا التي يشملها المخطط الرئيسي للكهرباء في العراق، بما في ذلك انقطاع الكهرباء ومزيج الوقود الأمثل. ومع ذلك، ففي مؤتمر اسطنبول، لم يذكر العرض الذي قدمه مكتب رئيس الوزراء عن إستراتيجية الطاقة المخطط الرئيسي لكهرباء العراق، ولم تأتي أي من العروض المقدمة عن المخطط الرئيسي على ذكر الإستراتيجية.<sup>٦٤٣</sup> في العام الماضي، وبعد إن أعلن البنك العالمي عن تقييمه منحه تصل إلى ٥ مليون دولار كمنحة لمساعدة العراقيين على تطوير إستراتيجية الطاقة القومية، أخبرت السفارة الأمريكية في بغداد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأنها قد دعمت أهداف المشروع ولكنها شعرت إن رعاية الولايات المتحدة أو تمويلها سيعرقل قبول العراقيين له.<sup>٦٤٤</sup> وكان العقد الاصلى للمخطط الرئيسي لكهرباء العراق بمبلغ ٥ مليون دولار، ولكن طلب بارسونز - برينكيرهوف تسوية عادلة بمبلغ ٦٠٠,٠٠٠ دولار بسبب عدد من التعديلات في العقد.<sup>٦٤٥</sup>

هيكल التسعيرة المنقحة بسبب دعم الحكومة للتسعيرة وعدم كفاية قياس استخدام الكهرباء، وصعوبة جمع وزارة الكهرباء العراقية للمدفوعات مقابل خدمة كهرباء لا يمكن

- الكهرباء التي تعمل بالغاز بنظام الدورة المركبة بدءاً من عام ٢٠١٨ وذلك لمواكبة الطلب المتزايد. وتقدر تكلفة قدرة التوليد الجديدة على مدى الـ ٢٠ سنة القادمة، بما في ذلك المشاريع الجارية حالياً (ولكن مع استثناء المعلن عنها حديثاً والتي تساوي ٥,٠٠٠ ميغا وات من قدرة الديزل الجديدة) بمبلغ ٣٧,٢ مليار دولار.<sup>٦٤٣</sup>
- النقل: تحتاج شبكة النقل الحالية تحتاج إلى إعادة تكوين وتحديث، وذلك للتصدي في المقام الأول لارتفاع مستويات الخطأ وجعلها تتماشى مع أفضل الممارسات الدولية - كما يجب إن تتوسع لاستيعاب طاقة التوليد الإضافية التي ستدخل في حيز الخدمة لتلبية الطلب المتزايد. وتقدر الخطة إن شبكة النقل تحتاج إلى ٩,٩ مليار دولار للتحديث والتوسيع.<sup>٦٤٤</sup>
- التوزيع: وتقدر وزارة الكهرباء العراقية إن حوالي ٣٥% من الكهرباء المنتولدة في محطات توليد الكهرباء في العراق "تُفقد" في شبكة التوزيع لأسباب تقنية بالإضافة إلى السرقة.<sup>٦٤٥</sup> على الرغم من أن بعض الخسائر لا يمكن تجنبها، فهي تزيد من تفاقم الفجوة بين العرض والطلب والحد من دخل وزارة الكهرباء العراقية. وتقول الخطة إن برنامج التقليل من الخسائر يجب إن يتقدم قائمة أولويات شبكة التوزيع. ووفقاً للخطة، فإن إعادة تأهيل نظام التوزيع للعمل سيتكلف حوالي ٨,٥ مليار دولار، وسيكلف التوسع في النظام ٢١,٤ مليار دولار مليار إضافية.<sup>٦٤٦</sup>

"يفقد" ما يقدر بنحو 35% من الكهرباء التي يتم توليدها في محطات الكهرباء العراقية في شبكات التوزيع.

الجدول ٤.٥

تسعيرة الكهرباء في وزارة الكهرباء، حسب نوع العميل، ٢٠٠٨-٢٠١١  
سنت لكل كيلو وات

| المفترق حتى تاريخ ٤/٢٠١١ |         | حتى تاريخ ١٠/٢٠١٠       |                  | ٢٠١٠/٩-٢٠٠٨/١           |          |
|--------------------------|---------|-------------------------|------------------|-------------------------|----------|
| الزراعي <sup>١</sup>     | الصناعي | العادي والتجاري الحكومي | الصناعي والزراعي | العادي والتجاري الحكومي | الإجمالي |
| ٠,٠٠                     | ٠,٠٠    | ٠,٠٠                    | ١,٠٠             | ١,١١                    | ٠,٨٣     |
| ١,٠٠٠/٤,١٦               | ١,٠٠٠   | ٤,١٦                    | ١,٠٠٠            | ٤,١٦                    | ١,١١     |
| ١,٠٠٠/٤,١٦               | ١,٠٠٠   | ٦,١٦                    | ١,٠٠٠            | ٦,١٦                    | ٢,٥٠     |
| ١,٠٠٠/٤,١٦               | ١,٠٠٠   | ٨,٣٣                    | ١,٠٠٠            | ٨,٣٣                    | ٢,٥٠     |
| ١,٠٠٠/٤,١٦               | ١,٠٠٠   | ١١,٢٥                   | ١,٠٠٠            | ١١,٢٥                   | ٤,١٦     |

<sup>١</sup> الأسعار الأقل من الممكن ان تكون فعالة في حالة فترات الري.

المصدر: الحكومة العراقية، وزارة الداخلية، " لجنة تنظيم الكهرباء " عرض تقديمي خلال مؤتمر الخطر الرئيسية لوزارة الكهرباء في اسطنبول بتركيا، ١١/٢٠١٠/٢٢: الحكومة العراقية، وزارة الكهرباء مكتب إدارة المعلومات، المعلومات المقدمة إلى المفترق الخاص بإعمار العراق ١٨/٤/٢٠١١

بناء على المقترحات الجديدة، فإن كل العملاء قد حصلون على 1000 كيلو وات من استهلاكهم في كل شهر مجاناً.

ذكر سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي انه قد أكمل خمسة مشاريع كهربية بقيمة مركبة تبلغ ٥٦,٦ مليون في الربع السنوي الحالي. قام بتمويل أربعة من هذه المشاريع صندوق دعم الاقتصاد وتراوحت في قيمتها فيما بين ٣٥٠,٠٠٠ دولار إلى ٣,٣ مليون دولار. أما خامس هذه المشاريع وأكبرها هو إنشاء المحطات الفرعية الفارابي وجميلة في مدينة الصدر، وهذا المشروع قام بتمويله صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق وتبلغ تكلفته ٤٨,٢ مليون دولار.<sup>٦٤٩</sup> وقد تم بناء المحطات الفرعية لتحسين توزيع الطاقة في شرق بغداد. وقد بدأ العمل في هذه المرافق في آذار/مارس ٢٠٠٧ وكان من المتوقع في بادئ الأمر استكمالها في ٢٠٠٨. ووفقاً لسلاح الهندسة في الجيش الأمريكي تسببت المخاوف الأمنية الجارية في التوقف عن العمل وتأخر إنجاز المشروع. في عام ٢٠٠٧، قامت الميليشيا باختطاف احد الأعضاء



أكمل فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي إنشاء محطة الفارابي 33-132 kv كيلو فولت في مدينة الصدر في شباط/فبراير وقامت بتسليمها إلى وزارة الكهرباء. (صورة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)

الاعتماد عليها، أصبح لدى العراقيون حافز للحفاظ على الطاقة الكهربائية أو استخدامها بشكل أكثر كفاءة، وقد أصبح دخل وزارة الكهرباء العراقية من المستهلكين اقل بكثير من تكلفة توريد الكهرباء.<sup>٦٤٦</sup> وللمساعدة في تناول تلك القضية، قامت وزارة الكهرباء العراقية بتغيير هيكل التسعيرة في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠، فقد ضاعفت السعر مقابل كل كيلو وات في الساعة (kWh) وهو السعر الذي تحاسب به المستهلكين المحليين الحكوميين والتجارين مقابل أول ١,٠٠٠ كيلو وات في الساعة يقوموا باستهلاكه في كل شهر بالإضافة إلى أكثر من مضاعفة السعر المفروض على المستويات الأعلى من الاستهلاك. وقد شهد العملاء الزراعيين والصناعيين زيادة أعلى من ذلك في السعر وانتقلوا من هيكل السعر التدريجي إلى هيكل السعر الموحد.<sup>٦٤٧</sup> ومع ذلك، ففي شباط/فبراير، ونيسان/أبريل من عام ٢٠١١، اقترحت وزارة الكهرباء العراقية تغييرات إضافية في الأسعار بعد إن بدأ العراقيين موجة جديدة من الاحتجاجات عن الخدمات العامة الغير مناسبة والمظالم الأخرى، وبعد إن اعترض المزارعين على زيادة تكلفة تشغيل معدات الري. وبناء على الاقتراحات الجديدة، سيحصل جميع المستهلكين على أول ١٠٠٠ كيلو وات في الساعة يستهلكونها مجاناً، وفي خلال موسم الري سيتم محاسبة المزارعين المستخدمين بأقل من نصف السعر المطبق على المستخدمين الصناعيين.<sup>٦٤٨</sup> يوضح الجدول ٤,٥ التغييرات الحديثة في تسعيرة الكهرباء.

المشاريع التي تمولها الولايات المتحدة الأمريكية المكتملة أخيراً والمستمرة

هناك أكثر من ٧,٦ مليون عراقي لا يحصلون على مياه الشرب المأمونة، وفقاً لمنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (اليونسكو).<sup>٦٥٤</sup> يعتمد العراق على نهري دجلة والفرات على المياه العذبة للشرب، فضلاً عن الصرف الصحي و الري،<sup>٦٥٥</sup> كما إن الافتقار إلى بنية تحتية كافية وسوء إدارة المياه في حوض دجلة والفرات سبب انقطاع في المؤن وقلل من جودة مياه الشرب المتوفرة.<sup>٦٥٦</sup> يؤثر أيضاً نقص الطاقة التي تعوق الضخ وتنقية المياه أيضاً على توريد المياه للمساعدة.<sup>٦٥٧</sup> وقد أطلقت اليونسكو دراسة مسحية للمياه الجوفية في العراق في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠، وذلك لمساعدة الحكومة العراقية على مواجهة النقص في المياه في المناطق الأكثر تضرراً. ومن المقرر الانتهاء من الدراسة المسحية في الربع السنوي الأخير من عام ٢٠١١.<sup>٦٥٨</sup>

وما زال العراقيون يعانون من نقص خدمات المجارى. وفقاً للأمم المتحدة، تغطي شبكة المجارى العامة ٢٦٪ فقط من السكان، وهناك ما يقدر بـ ٨٣٪ من مياه الصرف الصحي غير معالجة في العراق.<sup>٦٥٩</sup> وحالياً تستمر الحكومة العراقية في الإشراف على مشروعات المياه، مثل تبطين القنوات لمنع التسرب.<sup>٦٦٠</sup> قام وزير الموارد المائية في الربع السنوي الحالي بزيارة السودان الأرضية في جنوب العراق والمصممة لتحديد تأثير مياه الصرف القادمة من إيران.<sup>٦٦١</sup>

المشاريع التي تمولها الولايات المتحدة الأمريكية المكتملة أخيراً والمستمرة

وقد ذكر سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي انه قد استكمل ثلاثة مشاريع مياه ومياه صرف صحي ممولة تمويل امريكي في الربع السنوي الحالي بقيمة مركبة تبلغ ٢,٥ مليون دولار. والمشروع ذو القيمة الأكبر كان ١,٩



أحد العمال في الموقع في شبكة صرف القبلة في محافظة البصرة. (صورة قبيلق الهندسين بالجيش الأمريكي)

المحليين لفريق عمل مهندس سلاح الهندسة في الجيش الامريكي، وتم تهديد عاملين آخرين.<sup>٦٥٠</sup> حتى تاريخ ٣١ مارس، ٢٠١١ كان لدى سلاح الهندسة في الجيش الامريكي ١١ مشروع كهرباء جاري العمل بهم بقيمة مركبة تبلغ ٥٩,٦ مليون دولار. وأكبرها هو آخر مشروع كهرباء متبقي ويقوم بتمويله صندوق إعانة وإعادة إعمار العراق: بناء محطة فرعية في رامادي بمبلغ ٢٩,٣ مليون دولار. والمشاريع الـ ١٠ الأخرى المستمرة قام بتمويلها صندوق دعم الاقتصاد وهي في معظمها لشراء قطع الغيار والمعدات. ويتوقع سلاح الهندسة في الجيش الامريكي الانتهاء من العمل في جميع المشاريع فيما عدا احدها في نهاية حزيران / يونيو، مع الانتهاء من آخر مشروع مقرر له الانتهاء في تموز/يوليو.<sup>٦٥١</sup> ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فحتى تاريخ ٣١ آذار/مارس، عام ٢٠١١ تم استكمال خمسة مشاريع كهرباء تم تمويلها من اعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ بقيمة مركبة اقل بقليل من ٥٠٠,٠٠٠ دولار. في الربع السنوي الحالي تم استكمال أربعة من هذه المشروعات والتي تمثل ٨٣٪ من هذه التكاليف. وفي نهاية الربع السنوي الحالي، يجري العمل بـ ١٦ مشروع كهرباء اضافي يستخدم تمويلات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ وتقدر القيمة المجمعة بمبلغ ٢,٧ مليون دولار (وكل منها يتكلف اقل من ٥٠٠,٠٠٠ دولار. كما أبلغت القوات الأمريكية في العراق أيضاً عن ٣٠ مشروع تموله اعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١٠، بتكلفة مركبة تبلغ ١١,٢ مليون دولار، لم يتم استكمالهم حتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر، ٢٠١٠. وتبلغ قيمة خمسة من هذه المشروعات ٥٠٠,٠٠٠ دولار لكل منها. وبسبب الطريقة التي تقوم بها القوات الأمريكية في العراق بالإبلاغ عن مستوى بيانات المشروع، فإن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق غير قادر على تحديد حالي اي من هذه المشروعات البالغ عددها ٣٠.<sup>٦٥٢</sup>

## المياه والصرف الصحي

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس، ٢٠١١، خصصت الولايات المتحدة الأمريكية مبلغ ٢,٦٥ مليار دولار، وأنفقت ٢,٥٧ مليار دولار لإصلاح قطاعات المياه والصرف الصحي في العراق.<sup>٦٥٣</sup>

نقص البنية التحتية الملائمة وإدارات المياه السيئة في حوض نهر جريس الفرات تسبب في تقطع إمدادات المياه ونقص جودة مياه الشرب المتاحة.

خدماته إلى ساكني الفالوجة. ومن المقرر للمشروع إن تتم مراسم قص الشريط في حزيران / يونيو ٢٠١١، ولكن تأخر مشروع توصيلات المنازل في المنطقة أسيؤثر على الجدول الزمني التشغيلي للنظام. ووفقاً لمهندسي الموقع تم اختبار المحطة باستخدام المياه وليس باستخدام مياه الصرف الصحي. كما تتضمن المشاكل المحتملة الأخرى انعدام التدريب بين المهندسين العراقيين المحليين وعدم توافر قطع الغيار. وفي الربع السنوي الحالي تم الانتهاء من عقد لتقديم خدمات الهندسة والتصميم لهذا المشروع، الذي تبلغ قيمته ٣٩٠,٠٠٠ دولار.<sup>٦١٧</sup>

ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، يجري العمل في نهاية الربع السنوي الحالي في ٣٤ مشروع مياه وصرف صحي تمولهم اعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ والتكلفة الإجمالية تبلغ ٨,٧ مليون بالإضافة إلى ١٣ آخرين تم الانتهاء منهم خلال الربع السنوي باجمالي تكلفة ٣,٠ مليون دولار. تبلغ قيمة هذه المشاريع الجارية والمكتملة جميعاً اقل من ٥٠٠,٠٠٠ دولار. كما أبلغت أيضاً القوات الأمريكية في العراق إن هناك ١٠٢ مشروع تمولهم اعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ بتكلفة مركبة ٢٤,٥ مليون دولار، لم يتم استكمالها حتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠. وبلغت قيمة سبعة من هذه المشروعات أكثر من ٥٠٠,٠٠٠ دولار. إن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق غير قادر على تحديد الوضع الحالي لاي من أولئك ١٠٢ مشروع.<sup>٦١٨</sup>

نظام معالجة مياه الفالوجة  
الغالبية لا تزال لا تقدم الخدمات  
للسكان في الفالوجة.

#### النقل والاتصالات

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس، ٢٠١١، خصصت الولايات المتحدة الأمريكية ١,١٤ مليار دولار وأنفقت ١,٠٧



عمال يقومون برصف طريق النقل العمارة اليمونة، (صورة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)



عمال يقومون بربط الأنابيب بخطاف لأعلى المنازل السكنية إلى نظام معالج المياه التالفة في الفالوجة بالبصرة، (صورة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)

مليون دولار لمجهود تصميم وإعادة إعمار نظام صرف صحي لخدمة حوالي ١٧,٥٠٠ شخص في حى الاعظمية في بغداد.<sup>٦١٩</sup>

بالإضافة إلى ذلك فقد ابلغ سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي عن ١٤ مشروع متعلقين بالمياه جاري العمل بهم وتبلغ قيمتهم ٣٣,٧ مليون دولار، بما في ذلك ١,٣ مليون دولار لدراسة انهار وبحيرات العراق. وقد تقرر الانتهاء من جميع المشاريع ما عدا مشروع التوصيل للمنازل في المنطقة أ من حى الفالوجة بحلول تموز/يوليو ٢٠١١ بما في ذلك المشاريع المرتفعة القيمة:<sup>٦٢٠</sup>

- مصرف القبلة وشبكة العاصفة ومن المتوقع الانتهاء من هذا المشروع الذي تكلف ١١,١ مليون دولار في محافظة البصرة لتصميم وبناء محطة صرف صحي ونظام لجمع مياه الامطار- بما في ذلك محطات الضخ وأنابيب قوة، وغرف التفيتش والخلجان، والوصلات المنزلية الفردية- في نهاية حزيران / يونيو ٢٠١١.<sup>٦٢١</sup>
- توصيلات المنازل في المنطقة أ وقد تقرر الانتهاء من هذا المشروع الذي تكلف ٤,٦ مليون دولار لتوصيل ٩,٣٠٠ منزل بنظام الفلوجة لمعالجة مياه الصرف الصحي، في الربع السنوي الحالي، لكن الان تم تأجيل الانتهاء إلى نهاية مايو ٢٠١٢.<sup>٦٢٢</sup>
- مجموعة مجارى الفالوجة المنطقة ب. هذا المشروع الذي يساوى ٣,٣ مليون دولار، من المقرر الانتهاء منه في ابريل ٢٠١١، يسعى إلى الحفر ووضع الأنابيب في منطقة تجميعية مرتبطة بنظام الفالوجة لمعالجة مياه الصرف الصحي، بما في ذلك صب الجدران الخرسانية لغرف التفيتش.<sup>٦٢٣</sup>

إن نظام الفالوجة لمعالجة مياه الصرف الصحي، وهو مشروع تبلغ قيمته ٩٨ مليون دولار لبناء مرفق معالجة مياه الصرف الصحي في محافظة الانبار، ما يزال لا يقدم



رقابة المجال الجوي في جميع  
الجهات يتوقع انتقالها إلى  
هيئة الطيران المدني العراقي  
في أوقات مختلفة من العام  
2011.

مليار دولار لإعادة تأهيل قطاعات النقل والاتصالات في العراق.<sup>٦٩</sup> وقد تقدمت الحكومة العراقية في الربع السنوي الحالي بخطط لزيادة نقل الشحن بالسفن أو بالسكك الحديدية، مع شراء تسعة سفن شحن وطائرات جديدة لتوسيع خطوط السكك الحديدية لاستيعاب الحجاج. كما افتتحت أيضا الحكومة العراقية مسار جوي بين البصرة ودي.<sup>٧٠</sup>

وفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فقد تم تمويل سبعة مشاريع نقل من اعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ والتكلفة الإجمالية تبلغ ١,٧ مليون دولار ويجري العمل بهم في نهاية الربع السنوي الحالي، وقد تم استكمال اثنان آخران في خلال الربع السنوي الحالي بتكلفة إجمالية اقل من ٥٠٠,٠٠٠ دولار. كما أبلغت القوات الأمريكية في العراق أيضا عن انه حتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ لم يتم استكمال مشروع تم تمويلهم من اعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١. ولم تبلغ قيمة اي من هذه المشاريع أكثر من ٥٠٠,٠٠٠ دولار. إن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق غير قادر على تحديد الوضع الحالي لاي من أولئك ٣٨ مشروع.<sup>٧١</sup>

#### الموانئ

أبلغت السفارة الأمريكية في بغداد إن في هذا الربع السنوي عقدت قوة المهمة المشتركة بين الوكالات (JIATF) حوالي ٣٣ اجتماع مع مشغلي الميناء العراقيين للمساعدة في عمليات الميناء، وقد ساعدت العراقيين على تطوير مراقبة منافذ الدخول، وسهلت الزيارة الأولى للدولة من ممثل المنظمة البحرية الدولية وساعدت العراقيين على صياغة إجراءات امن الميناء.<sup>٧٢</sup>

#### الطرق

وقد ابلغ سلاح الهندسة في الجيش الامريكى إن إنشاء احد الطرق كان جاريا في الربع السنوي الحالي- طريق العمارة الميمونة لمركبات النقل، وقد تقرر الانتهاء منه في تموز/يوليو ٢٠١١. وسيصل طول الطريق السريع ذو الحارتين إلى ٤٠ ميل.<sup>٧٣</sup>

#### السكك الحديدية

أبلغت السفارة الأمريكية في بغداد عن استمرار المرحلة الثانية من التدريب لتمكين موظفي سكك حديد الجمهورية العراقية من تشغيل وصيانة شبكة الميكروويف الرقمية للاتصالات اللاسلكية والتي تبلغ قيمتها ٤٨,١ مليون دولار في الربع السنوي الحالي. وكان يجري اختبار نظام مراقبة القطارات في الربع السنوي

الحالي على الخط الجنوبي، والذي يسير من بغداد إلى أم القصر في محافظة البصرة، وقد تم اكتشاف مسائل فنية بسيطة تحتاج إلى معالجة قبل إن يمكن تشغيل خط السكة الحديد. كما يستمر التدريب والصيانة على الخط الشمالي، والذي يسير من بغداد إلى الحدود السورية.<sup>٧٤</sup> المرحلة الأولى من التدريب، وهو مشروع تكلف ٨٢٦,٠٠٠ وانتهى في أيلول/سبتمبر، ٢٠١٠. وقد بدأت المرحلة الثانية التي يبلغ تمويلها ٣,٧١ مليون دولار في آب/أغسطس ٢٠١٠، وتضمنت دورات تدريبية في سيدار رابيدز، ولاية ايوا، في آذار/مارس ونيسان/أبريل ٢٠١٠، ومن المقرر إن تجري المرحلة الثانية خلال أيلول/سبتمبر ٢٠١١. وأبلغت السفارة الأمريكية في بغداد انه قد تم إنفاق أكثر من ٣,٥ مليون دولار على المشروع حتى تاريخه، وقد قدرت التكاليف المتبقية المتوقعة بما يصل إلى ١٨٠,٠٠٠,٦٧٥ دولار.<sup>٧٥</sup>

#### المطارات

وقد قامت هيئة الطيران المدني العراقي (ICAA) بتعيين ٥٠ مراقب طيران اضافي في الربع السنوي الحالي، مما يصل بالعدد الكلي للمراقبين في العملية الذين تم تعيينهم ١٠٠. وفي ١٧ شباط/فبراير، تخرج ١٧ طالب عراقي من التدريب في أكاديمية بان أم، ميامي - فلوريدا. وتتحكم هيئة الطيران المدني العراقي في المسار الجوي فوق ١٥٠٠٠ قدم في شمال العراق، وهي في إطار السيطرة على الجو فوق ١٥,٠٠٠ قدم في النصف الجنوبي من الدولة. ومن المقرر السيطرة على المجال الجوي في جميع الارتفاعات إلى الانتقال إلى هيئة الطيران المدني العراقي أوقات مختلفة خلال ٢٠١١ وإدخال تحسينات على الاتصالات والملاحية في العراق، ويتم الانتهاء من قدرات المراقبة. وقد أبلغت السفارة الأمريكية في بغداد انه قد تقرر إن تقوم القوات الأمريكية في العراق بإنهاء وجودها في مطارات بغداد والموصل في تشرين الأول/أكتوبر، وفي المطار في البصرة في كانون الأول/ديسمبر.<sup>٧٦</sup> وقد زاد في الربع السنوي الحالي الرحلات الجوية التجارية ورحلات الشحن في الربع السنوي الحالي، كما بدأت شركات نقل الإماراتية ذات الأصل الامريكى، وخطوط طيران ستار لايت في رحلاتها إلى البصرة واربييل في محافظة كربلاء، استمر وزير النقل في خطته لبناء مطار جوى لاستيعاب الحجاج.<sup>٧٧</sup>

وقد استمرت شركات طيران الناصر وهي شركات نقل خاصة في رحلاتها إلى أوروبا، واسيا والعالم العربي، بالإضافة إلى خطط لتوسيع الخدمة في فرانكفورت، وألمانيا، في أواخر ابريل ٢٠١١. وحالياً، يسافر الناصر من بغداد إلى بريطانيا والسويد والهند والكويت ودي،

بغداد وتبلغ قيمته ١٨,٣ مليون, قد تم بناء أكثر من ٩٠ ٪ منه وتقرر الانتهاء منه في حزيران / يونيو ٢٠١١. وقد كان تاريخ الانتهاء المتوقع الاصلى كانون الأول / ديسمبر ٢٠٠٦, ولكن عانى المشروع من مشاكل التخريب والمقولات, وتم إعادة منحه في عام ٢٠٠٩ في الربع السنوي الحالي, أعلن سلاح الهندسة في الجيش الامريكي إن وزارة الكهرباء, ووزارة الاتصالات يعقدون مباحثات متعلقة بتوصيل المشروع إلى الشبكة الوطنية.<sup>٦٨٠</sup>



وزير الاتصالات العراقي يتسلم نيشاناً على أعماله في ترخيص الهاتف المحمول الرابع. (صورة الحكومة العراقية)

### الرعاية الصحية

تستمر أزمة نقص الأطباء والممرضات في العراق, ولكن في الآونة الأخيرة كانت هناك محاولات تدريجية لتحسن هذه الأوضاع في بعض المناطق لتقديم الرعاية الصحية. شارك متخصصي الرعاية الصحية العراقيين في حدث الذي يريعه جونز هوبكينز والذي يهدف إلى تعزيز الاهتمام بالرعاية والتوعية الصحية.<sup>٦٨١</sup> كما حضر عدد من العمال العاملين في الرعاية الصحية العراقية برنامج تدريبي في لبنان والذي ركز على الرعاية الصحية للأفراد المشردين من منازلهم.<sup>٦٨٢</sup>

بناء مستشفى تمولها الولايات المتحدة. في الربع السنوي الحالي, استمر سلاح الهندسة في الجيش الامريكي في مراقبة مشروعين صندوق دعم الاقتصاد في تمويل بناء مبني الرعاية الصحية بميزانيته ١٦,١ مليون دولار بما في ذلك مستشفى جراحة المسان. وقام بزيادة المرافق في مركز ابن سينا لجراحة القلب.<sup>٦٨٣</sup> لقد تم نقل جناح جراحة في مستشفى بعقوبة العام وكل مستشفى في بصره للأطفال إلى وزارة الصحة (MOH). وعلى الرغم من ذلك فان المستشفى لا يعمل بشكل كامل. بالإضافة إلى ذلك فإن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية استمرت في تمويل عدد كبير من مشاريع الصحة (المشاريع الخاصة ببناء المستشفيات) بما في ذلك مشروع الرعاية الصحية الأولية وبرنامج تعزيز الصحة.<sup>٦٨٤</sup> وفقاً للقوات الأمريكية في العراق, تم تمويل عدد ٦ مشاريع للرعاية بالصحة من اعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ وهذا تم بميزانية ٨٣١,٤٨٩ دولار في نهاية الربع السنوي الأخير, وتم بناء عدد ١٨ بناء آخر خلال الربع السنوي الحالي بتكلفة إجمالية لا تزيد عن ١ مليون دولار. وتم تقدير قيمة كل من هذه المشاريع الجارية والمنجزة بأقل من ٥٠٠٠٠٠ دولار. وذكرت القوات الأمريكية في العراق أنه تم تمويل عدد ٢٧ مشروع آخر من اعتمادات برنامج

بالإضافة إلى الرحلات الداخلية إلى أربيل والموصل والكوت والنجف, والبصرة. ووفقاً لأحد مستوحي شركات طيران الناصر إن رحلتها الأولى إلى لندن حدثت بعد فترة قصيرة من توقف الخطوط الجوية العراقية عن الطيران إلى العاصمة البريطانية أو إلى السويد, نظراً للقضية المرفوعة حالياً ضد شركة الطيران من الكويت.<sup>٦٨٥</sup>

### الاتصالات

في الربع السنوي الحالي, أعلن وزير الاتصالات في الحكومة العراقية إن الحكومة تخطط لإصدار ترخيص شركة تليفون محمول رابعة ليتم عمل المزايدات عليها في عام ٢٠١١. وقد ذكر الوزير إن الترخيص من الممكن إن يتكلف ١ مليار دولار, و ٢ مليار دولار, متضمنة الرسوم والبنية التحتية الضرورية, ومن الممكن تجرى بالاشتراك مع المشغل, والشعب, والوزارة. في عام ٢٠٠٧, قامت العراق بعمل مزاد لثلاثة تراخيص لمدة ١٥ سنة - إلى زين, آسيا سيل, وكركوك, تكلف كل منها ١,٢٥ مليار دولار بالإضافة إلى ١٨ ٪ إيرادات. وتقدم الشركات الثلاثة خدمة الهاتف المحمول إلى حوالي ٢٠ مليون مشترك عراقي. وبعد سنوات من الإهمال, تضم العراق واحدة من أسواق الهاتف الخليوي الأسرع نمواً في المنطقة, وأنصار إصدار رخصة الرابعة, التي وافق عليها مجلس النواب في مايو ٢٠١٠, مطالبة أنها سوف تبقي صناعة قادرة على المنافسة وإدخال تكنولوجيا الجيل الثالث 3G و الجيل الرابع 4G إلى العراق. وفي آذار/مارس ٢٠١١, أعلنت زين إمكانية استثمارها لحوالي ١٠٠ مليون دولار لتوسيع شبكتها في إقليم كردستان, حيث الأمن الأفضل من الممكن إن يقوم بتحسين الخدمات.<sup>٦٨٦</sup> وقد أبليت الحكومة الأمريكية عن احد مشاريع الاتصالات السلكية واللاسلكية تحت الإنشاء في الربع السنوي الحالي- مركز المأمون للتبادل والاتصالات في

القسم الجراحي في مستشفى بعقوبة العام وفي كامل مستشفى البصرة للأطفال تم نقلها إلى وزارة الصحة. على الرغم من أن كلا المستشفىين لا يعملان بكامل طاقتهما.

### مستشفى الأطفال بالبصرة

تم افتتاح مستشفى الأطفال في البصرة بتكلفة ١٦٥ مليون دولار في أيار/مايو ٢٠١٠ وتم فتحها للعمليات في شهر تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٠ متأخرة خمس سنوات. على الرغم من أن المستشفى يعالج المرضى في الربع السنوي الحالي، إلا أن قسم علاج الأورام، والذي كان من المقرر أنه السمة المميزة لهذا المستشفى لم يفتح بعد. وكانت الجهود في استكمال تسليم وتركيب المعدات الطبية الحديثة التي تبرع بها مشروع الأمل مازالت مستمرة وأيضاً من أجل توظيف مدير للمستشفى يتحدث باللغة العربية.<sup>٦٩٠</sup>

برامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للرعاية الصحية في الربع السنوي الحالي، أكملت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية برنامج تعزيز الرعاية الصحية بتكلفة ٥ مليون دولار والذي يهدف إلى مساعدة وزارة الصحة في تقييم وزيادة مواضيع الوعي العراقي العام بالصحة وبدأت عامها الرابع في المشروع الاساسي للاهتمام بالصحة بتكلفة ٧٤ مليون دولار. بالتخطيط للتعاون مع وزارة الصحة ومنظمة الصحة العالمية، يسعي البرنامج لتحسين الرعاية الصحية الاساسية في العراق من خلال تعزيز الإدارة الصحية، وتوجيه العاملين في مجال الرعاية الصحية، وإشراك المجتمع المحلي العراقي لزيادة الوعي الصحي لدي الأفراد. في الربع السنوي الحالي، بدأت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تدريب مقدمي الرعاية الصحية في الإدارة والتنظيم، والتدريب على العيادات.<sup>٦٩١</sup>

### التعليم

يمنع الأمن الضعيف، وزعزعة وضع الاقتصاد، وبعض الصايات التي فرضتها الأمم المتحدة العراق من الوصول بالتعليم إلى الأهداف الإنمائية الألفية للتعليم بحلول عام ٢٠١٥ وهذا ما قد جاء في تقرير اليونسكو. تتضمن الأهداف أن الأطفال لايد وأن يجتازوا المرحلة الابتدائية.<sup>٦٩٢</sup> وفي الربع السنوي الحالي، اتفقت الحكومة العراقية بالشراكة مع منظمة اليونيسيف والاتحاد الأوروبي على أن يقوموا بالتمويل بمبلغ ٢٧ مليون دولار تقريباً لإطلاق برنامج يمكن من خلاله تنمية سياسات التعليم وتعزيز دور المدارس الابتدائية في العراق سعياً للحفاظ على أهداف عام ٢٠١٥. وسوف تتجه هذه الأموال إلى زيادة وتدعيم المناهج الدراسية في المدارس

الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ بتكلفة لا تزيد عن ٤ مليون دولار ولم يتم إكمالها حتى ٣٠ أيلول / سبتمبر ٢٠١٠. وتم تقييم هذه المشاريع بتكلفة اقل من ٥٠٠٠٠٠٠ دولار. إن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق غير قادر على تحديد الوضع الحالي لى من أولئك ٢٧ مشروع.<sup>٦٨٥</sup>

### مستشفى ميسان الجراحي

تم إكمال ٧١٪ من مستشفى جراحه الميسان بقيمة ١٢,٦ مليون دولار، و ٨٠ سرير مرفق في محافظة ميسان في الربع السنوي الحالي. وذكرت السفارة الأمريكية في بغداد أن الجيش الأمريكي و مكتب الشراكة الإستراتيجية مع العراق واصلوا طلب تحسين أداء المتعاقد والإبقاء على دعم الحكومة العراقية.<sup>٦٨٦</sup> بدأ البناء في شهر تشرين الثاني / نوفمبر عام ٢٠٠٧، وتم وضع المشاريع في جدول زمني بحيث يتم الانتهاء منها قبل نهاية شهر حزيران / يونيو عام ٢٠١١.<sup>٦٨٧</sup>

### مستشفى ابن سينا

ذكر أن العمل في مستشفى ابن سينا في مدينة الموصل ميزانية ٣,٥ مليون دولار ليتم إكمال ٧٠ ٪ منه في الربع السنوي الحالي ومن المقرر إن يتم انجاز المشروع في شهر حزيران / يونيو عام ٢٠١١. في الربع السنوي الأخير، ذكرت السفارة الأمريكية بأن شركة مصرف الوركاء في الموصل أخفقت في تحويل مبلغ قدره ٣٤٥٠٠٠ دولار تم إرسالها من سلاح الهندسة في الجيش الامريكى إلى المتعاقد , وهذا ما قد جاء نقلا عن قضايا ومشكلات السيولة المصرفية. وفي الربع السنوي الحالي لا يزل التمويل معلق بوجود مشكلات مصرفيه وتعمل السفارة الامريكيه جاهدة مع الحكومة العراقية لحل هذه المشكلة. ونتيجة لذلك ، لا يمكن للمتعاقد أن يدفع للمساعدین والعمال والداعمين.<sup>٦٨٨</sup>

### الجناح الجراحي ببغوبة

تم تسليم جناح الجراحة بتكلفة ٨ مليون دولار في ببغوبة إلى وزارة الصحة في شهر شباط / فبراير عام ٢٠١١. بعض الخدمات الأساسية والمهمة مثل المياه وأيضاً الصرف الصحي أصبحت تحت الإنشاء من أجل المستشفى في الربع السنوي الحالي. بالرغم من ذلك، ذكرت السفارة الأمريكية في بغداد أنه اعتباراً من ١٤ نيسان / أبريل ٢٠١١. لم يكن تم توصيل ٦٠ ٪ من الكهرباء إلا أنه تم التوقع بأنه سوف يكون مكتملاً في شهر أيار/مايو ٢٠١١.<sup>٦٨٩</sup>

في هذا الربع، بدأت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية عامها الرابع بمشروع للرعاية الصحية الأولية في العراق بقيمة 74 مليون دولار.

الجدول ٤.٦

مشاريع التعليم الجاري العمل على إنشائها هذا الربع  
بملايين الدولارات

| المشروع                | لتكلفة        | تاريخ الانتهاء<br>للتوقع | الحفاظة  | الوصف                      |
|------------------------|---------------|--------------------------|----------|----------------------------|
| المدرسة الحلبية        | ١,١٠<br>دولار | ٢٠١١/٠٧/٢٥               | السلامية | بناء مدرسة من ١٨ فصل دراسي |
| مدرسة مكرم             | ٠,٠٨<br>دولار | ٢٠١١/٠٦/٣٠               | نينوى    | بناء مدرسة من ١٨ فصل دراسي |
| مدرسة سيميل الإبتدائية | ٠,٩٤<br>دولار | ٢٠١١/٠٥/٣١               | دهوك     | بناء مدرسة من ١٢ فصل دراسي |

المصدر: USACE, رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١٠/٤/٢٠١١.

واحدة حيث بدأ بنائها في الربع السنوي الحالي. وكانت جميع المشاريع المقرر الانتهاء منها في أكتوبر ٢٠١١.<sup>٦٩٦</sup> للحصول على نظرة عامة على مشاريع التعليم البناء الجارية، أنظر الجدول ٤,٦.

وبالإضافة إلى مشاريع بناء المدارس , أنجز سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي مشروعين خاصين بالتعليم في الربع السنوي الحالي: مكتبة كركوك العامة مشروع بتكلفة ٢٩٥٠٠٠ دولار من أجل إعادة صياغة المكتبة العامة القائمة وأيضاً ٢,٥ مليون دولار من أجل التزويد بالأيدي العاملة و المعدات والخامات, لمراجعة المناهج الدراسية الحالية في كلية جامعة الأنبار للهندسة. كان يوجد مشروع آخر مرتبط بالتعليم مستمر في نهاية هذا الربع: برنامج شركاء العراقي, برنامج بتكلفة ٤ مليون دولار من أجل تطوير المهندسين العراقيين المحترفين والذي تم وضعه في جدول زمني إلى نهاية شهر آب / أغسطس عام ٢٠١١.<sup>٦٩٧</sup>

تبعاً للقوات الأمريكية في العراق, كان يوجد ١١ مشروع تم تمويلهم باعتمادات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١ وتكلفة مجمعة ٢,٢ مليون دولار كانت جارية في نهاية الربع السنوي الحالي, وتم إنجاز ٢٤ مشروع آخر خلال الربع بتكلفة إجمالية قدرها ١,٢ مليون دولار. وتم تقدير قيمة كل من هذه المشاريع الجارية والمنجزة بأقل من ٥٠٠٠٠٠٠ دولار. أيضاً, ذكرت القوات الأمريكية في العراق أنه تم تمويل ١١٣ مشروع وتمويلهم باعتمادات صندوق الرد الطوارئ للقائد للسنة المالية ٢٠١٠ بتكلفة مجمعة ١٦,٢ مليون دولار, ولم يتم إكمالهم حتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠. وتبلغ قيمة جميع هذه المشاريع أقل من ٥٠٠٠٠٠٠ دولار لكل منهم. إن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق غير قادر على تحديد الوضع الحالي لأي من أولئك ١١٣ مشروع.<sup>٦٩٨</sup>

العراقية والاهتمام بتعليم الكبار وإدخال تحسينات على البنية التحتية الأساسية للمدارس.<sup>٦٩٤</sup> تم إنشاء برنامج تعليمي أعلي في عام ٢٠١٠ وهذا البرنامج بدأ بالفعل يظهر ثماره. تبعاً لبرنامج مبادرة التعليم لوزارة الخارجية العراقية تم بالفعل إرسال أكثر من ٣٠٠ طالب خارج العراق من أجل تعليم عالي ويجري حالياً عمل خطط لمنح ١٠٠٠ منحة دراسية إضافية في عام ٢٠١١ للدراسات العليا في الولايات المتحدة والمملكة المتحدة.<sup>٦٩٥</sup>

المشاريع التعليمية التي تمولها الولايات المتحدة أعلن سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي عن انتهاء ١٧ مشروع بناء مدرسة في هذا الميدان من بينهم اثنان (مشروعان) تبلغ قيمة كل منها ما يزيد عن مليون دولار. ولا تزال ثلاث مدارس ومركز تدريب وطني قيد الإنشاء في نهاية الربع السنوي الحالي, بما في ذلك مدرسة

رقابة

# المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

- ١٢٦ تدقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
- ١٣٥ تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
- ١٤٩ الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
- ١٥٠ الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
- ١٥١ التحديثات التشريعية

الباب



## عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الربع. يقوم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتنفيذ أعمال التدقيق وفقاً لمعايير التدقيق الحكومية المتعارف عليها.

تدقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق المكتملة في هذا الربع السنوي

صندوق الاستجابة السريعة: تحسنت ضوابط الإدارة ولكن المشاريع السابقة تحتاج إلى الاهتمام (SIGIR 11-011, 4/2011)

مقدمة

في آب/أغسطس ٢٠١١ أنشأت وزارة الخارجية (DoS) صندوق الاستجابة السريعة (QRF) لتزويد فرق إعادة إعمار محافظات العراق بوسائل مرنة لتمويل المشروعات المحلية التي تعزز من التنمية الاقتصادية والاجتماعية في العراق. خصصت وزارة الخارجية مبلغ ٢٥٨,٢ مليون دولار من صندوق الدعم الاقتصادي لتستخدمه في برنامج صندوق الاستجابة السريعة. يحتوي البرنامج على مكونين: مكون وزارة الخارجية، الذي يشير إليه المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق باسم صندوق الاستجابة السريعة - الخارجية (QRF-S) ومكون الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) المعروفة باسم برنامج المساعدة السريعة للعراق (IRAP) كشفت التقارير السابقة للمفتش العام الخاص

منذ آذار/مارس ٢٠٠٤، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٨٨ تقرير. من ٣١ كانون الثاني/يناير إلى ٣٠ نيسان/أبريل ٢٠١١، أعلن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ستة تدقيقات تناول مجموعة متنوعة من قضايا إعادة الإعمار. وهي تشمل:

- تقرير عن ضوابط إدارة صندوق الاستجابة السريعة (QRF).
- تقرير لتحديث حالة صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ (IRRF٢) في نهاية العام المالي ٢٠١٠.
- تقرير عن اتفاقية تعاون الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) مع مؤسسة الإسكان التعاوني لتنفيذ برنامج العمل المجتمعي (CAP).
- تقرير عن استجابة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لتوصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.
- تقريرين عن إدارة الجيش الأمريكي فيلق المهندسين (USACE) أثناء تقليل أنشطته في العراق:
- تقرير عن الإدارة ومحصلات عقد الأمن الشخصي للحماية.
- تقرير يتناول حالة مشروعات الجيش الأمريكي فيلق المهندسين ودعم الجيش الأمريكي سلاح الطيران للعملاء بتذكية قرارات إتمام المشروع أو الإلغاء ونقل المشروعات إلى حكومة العراق (GOI).
- للحصول على قائمة بمنتجات التدقيق هذه، انظر الجدول ٥,١.

لدى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٣ تدقيق معلن أو جاري وغيرها من التدقيقات المتوقع بدأها هذا

## الجدول ٥,١

منتجات عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق منذ ٢٠١١/٠١/٣١

| رقم التقرير | عنوان التقرير  | تاريخ الإصدار |
|-------------|--|---------------|
| ١١-١١       | صندوق الاستجابة السريعة: تحسنت ضوابط الإدارة ولكن المشاريع السابقة تحتاج إلى الاهتمام  | ٢٠١١/٤        |
| ١٣-١١       | صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢: تقرير عن المخصصات والنفقات والحالة في نهاية السنة المالية ٢٠١٠  | ٢٠١١/٤        |
| ١٤-١١       | برنامج العمل المجتمعي العراقي: اتفاق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية مع مؤسسة الإسكان التعاوني الدولية يتوافق في الأهداف ولكن الرقابة بقدر أكبر مطلوبة | ٢٠١١/٤        |
| ١٥-١١       | منطقة الخليج تعدل ممثلاتها في عقد اجيبس الأمني لإجراء تغييرات في أنشطة إعادة الإعمار في العراق   | ٢٠١١/٤        |
| ١٦-١١       | فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي يفي باحتياجات العملاء ولكن قرار مشروع التوثيق من الممكن أن يتحسن  | ٢٠١١/٤        |
| ١٧-١١       | الوكالة الأمريكية للتنمية تستجيب لتوصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق  | ٢٠١١/٤        |

بإعادة إعمار العراق عن نقاط ضعف في وسائل التحكم في تمويل صندوق الاستجابة السريعة. الهدف من تقرير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا التدقيق هو فحص تناسب ضوابط الإدارة في وزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمساعدة على منع الاحتيال والإهدار وسوء الاستخدام.

#### النتائج

منذ تقرير كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩ من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن برنامج صندوق الاستجابة السريعة والذي حدد عدد من نقاض الضعف، تحسنت الضوابط الإدارية لوزارة الخارجية على عنصرها في البرنامج. مع ذلك تحتاج وزارة الخارجية إلى تناول قضايا المحاسبة وخصوصا تقديم التقارير بمحصلات المشروع، ووثائق استخدام التمويل والتي كانت مفقودة في كثير من ملفات المشروع التي قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بمراجعتها خلال هذا التدقيق. اكتشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن مشروعات صندوق الاستجابة السريعة العشرين التي نُفذت منذ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩ بها معظم الوثائق المطلوبة، لكن معظم مشروعات صندوق الاستجابة السريعة العشرين التي اختارها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للمراجعة من ٢٠٠٧-٢٠٠٨ كان ينقصها وثائق خصوصا في محصلات المشروع واستخدام التمويل. وإجمالا، من بين العشرين مشروعا التي راجعها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من ٢٠٠٧-٢٠٠٨، كان نسبة ٥٦٪ من الوثائق المطلوبة أو الضرورية مفقودة من ملفات المشروع، وكان ١٤ مشروع ينقصهم (٧٠٪) من الوثائق المالية. كانت القيمة الإجمالية لهذه المشروعات التي تم تنفيذها بواسطة فرق إعادة إعمار محافظات العراق في الأنبار، بغداد، نينوا، تيمم ٢٥٩٧٨ دولار.

وبسبب النسبة الكبيرة من الوثائق المفقودة من هذه المشروعات المنفذة في ٢٠٠٧-٢٠٠٨، توسع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في نطاق عمله ليتضمن ١٥٩ مشروع إضافي من كل المحافظات في تلك الفترة واكتشف نتائج مشابهة. كشف تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن ٣٥٪ من الوثائق كانت مفقودة من المراجعة الممتدة لملفات مشروع ٢٠٠٧-٢٠٠٨ و ٩٢ مشروع (٥٨٪) كان ينقصها وثائق محصلات المشروع و ٤٣ مشروع (٢٧٪) كان ينقصها الفواتير والإيصالات و ٢٩ مشروع (١٨٪) كان ينقصها استمارات أوامر الشراء المستخدمة بواسطة فرق إعادة إعمار محافظات العراق. اكتشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أيضا أن ٢١ مشروعا (١٣٪) كان ينقصها ثلاثة وثائق - مما يعني عدم وجود تسجيل لما تم إنجازه أو كيف تم إنفاق المال.

إن غياب الوثائق المطلوبة يترك المشروعات عرضة للتلاعب والإهدار وسوء الاستخدام. للتوضيح، اكتشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن ثمانية مشروعات في محافظة عراقية واحدة وكلها ينقصها التوثيق المالي مما يزيد الشكوك بشأن إمكانية التلاعب. إجمالا وصل إجمالي هذه المشروعات إلى ١٦٥٨١٠ دولار وتم إحالة القضايا إلى تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للمتابعة. لم يستنتج المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن التلاعب وقع في تلك القضايا ولكن الظروف المحيطة بهم تمثل خطرا يضمن زيادة التحقيق. لفت انتباه المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وجود مشروعات أخرى متعددة تتضمن إهدار و/أو تلاعب ممكن خلال زيارته إلى فرق إعادة إعمار محافظات العراق أو من خلال مراجعة ملف المشروع. وإجمالا، وصل إجمالي هذه المشروعات إلى ١٠٩١٤٥ دولار.

وعلى النقيض، اكتشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لديها ضوابط إدارية جيدة على مكوناتها في برنامج صندوق الاستجابة السريعة. احتوت ملفات مشروع إعادة إعمار محافظات العراق الذي تديره الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية على كل الوثائق المطلوبة. للتوضيح، راجع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الملفات التي تخص ٢٠ مشروع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لعام ٢٠٠٧-٢٠٠٨ و ٢٠ مشروع لعام ٢٠٠٩-٢٠١٠ ووجد وثيقة واحدة ناقصة فقط. قرر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن سجلات الشريك التنفيذي للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية احتوت على كل وثائق المحصلات والوثائق المالية والرؤية المطلوبة. تضمنت هذه الوثائق كل التقارير النهائية الختامية التي بها تفاصيل محصلات المنح إلى جانب الوثائق المالية التي قدمت طرق التدقيق في كيفية استخدام أموال المنح.

#### التوصيات

- أوصى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن يأمر وزيرة الخارجية الأمريكية المسؤولين المختصين بأن:
١. يقوموا بإجراء تقييم لكل مشروعات صندوق الاستجابة السريعة - الخارجية، التي بدأت في ٢٠٠٧ و ٢٠٠٨ لتحديد هل محصلات المشروع موثقة أم لا وهل يمكن حساب التمويلات أم لا.
  ٢. إعداد تقرير للوزير عن نتائج التقييم والتصرفات المتخذة لحل المشكلات التي تم التعرف عليها.
  ٣. ضمان أن مكتب الشؤون الإقليمية وفرق إعادة إعمار محافظات العراق تفهم وتنفذ سياسات وإجراءات إدارة سجلات وزارة الخارجية وتضمن أن سجلات صندوق

الاستجابة السريعة الأصلية محفوظة ومخزنة لحين إتمام عملية التقييم.

تعديلاها بينما كانت التمويلات في الحسابات المنتهية، وفي الحسابات في نهاية العام المالي ٢٠١٠.

#### النتائج

P.L. ١٠٦-١٠٨ وتعديلاته قدمت ١٨,٤٥ بليون دولار للأمن والإغاثة وإعادة التأهيل والإعمار في العراق. خلال الأعوام المالية ٢٠٠٤ و ٢٠٠٥، خصص مكتب الإدارة والموازنة ١٧,٨٧ بليون دولار من التمويلات المخصصة لصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ في العام المالي ٢٠٠٦، وقسم المبلغ الباقي وهو ٥٨٨ مليون دولار. ذهبت معظم الموارد المالية إلى ثلاثة منظمات: وزارة الدفاع/الولايات المتحدة تلقي الجيش ١٣,٥٢ بليون دولار، تلقت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ٣,٠٤ بليون دولار وتلقت وزارة الخارجية ١,٤٨ بليون دولار. تلقت منظمين آخرين مبلغ إجمالي قدره ٤٠١ مليون دولار.

استدانت المنظمات الخمسة بأكثر من نصف الموارد المالية بنهاية العام المالي ٢٠٠٤ وبنهاية العام المالي ٢٠٠٥، كانوا مدانين بأكثر من ثلاثة أرباع الموارد المالية المخصصة. وصلت النقطة الحرجة إلى نهايتها في العام المالي ٢٠٠٦، عندما انتهت الموارد المالية غير المدانة ولم تعد متوافرة للالتزامات الجديدة. عند هذه النقطة، كان كل شيء باستثناء ٣٨٩ مليون دولار قد تم تعهدها -حوالي ٢٪ من الموارد المالية المخصصة.

في يونيو ٢٠٠٦، قبل ثلاثة شهور من انتهاء الأرصدة غير المخصصة في صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢، القانون العام ٢٣٤-١٠٩ أقر بقاء الموارد المالية متاحة لعام واحد إضافي. في أيار/مايو ٢٠٠٧، القانون العام ٢٨-١١٠ قام بتعديل المدد وأضاف عام آخر. مدت هذه التعديلات فترة السماح للالتزامات الجديدة لصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢، من أيلول/سبتمبر ٢٠٠٨، بموارد مالية جديدة تظل متوافرة للإنفاق حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٣. للتعرف على هذه الفترات الممتدة، وضع مكتب الإدارة والموازنة والخزانة الأمريكية حسابات منفصلة للمالية. خلال العام المالي ٢٠٠٧، وزارة الدفاع الأمريكية الجيش، الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ووزارة الخارجية أعادت ٤٥٤,٥٦ مليون دولار من الموارد المالية المخصصة مسبقا إلى مكتب الإدارة والموازنة. حول مكتب الإدارة والموازنة الموارد المالية للحسابات الجديدة وحدد ٢١٨,٥٩ مليون إلى المنظمات في العام المالي ٢٠٠٧ الباقية حتى العام المالي ٢٠٠٨ لتخصيص بعض الموارد المالية. وخلال العام المالي ٢٠٠٨، ردت المنظمات مبلغ ٢٤٣,٤٠ مليون دولار. حول مكتب الإدارة والموازنة التمويلات إلى حساب جديد ووزع ٤١٢,٤٣ مليون دولار.

في نهاية العام المالي ٢٠١٠، تم إنفاق ١٧,٢٦ بليون دولار من حسابات صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢، والتزامات غير سائلة وصلت إلى حوالي ١٤٥,٢٥ مليون دولار.

تعليقات الإدارة ورد عمليات التدقيق اتفقت وزارة الخارجية مع توصيات التقرير وذكرت تصرفات خاصة تخطط إلى تنفيذها. كما قدمت أيضا إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التعليقات الفنية التي تم تناولها بالشكل المناسب.

صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢: تقرير عن المخصصات والنفقات والحالة في نهاية السنة المالية ٢٠١٠ (SIGIR 11-013, 4/2011)

#### مقدمة

في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٣، القانون العام ١٠٦-١٠٨ تم تخصيص مبلغ ١٨,٦٥ بليون دولار كتمويلات، أحيلت إلى صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ (IRRF٢). مع ذلك، نص القانون العام على أن ٢١٠ مليون دولار من المبلغ يجب تحويلها إلى حسابات برنامج غير عراقي. نص تعديلين تالبيين على تحويل ١٠ مليون دولار إلى حساب صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢. وفق ذلك، تم توفير ١٨,٤٠ بليون دولار للأمن والإغاثة وإعادة التأهيل وإعادة إعمار العراق. حُصصت هذه التمويلات إلى ١٠ مجالات خاصة في البرامج والأنشطة والتي يشار إليها على أنها قطاعات. خصص مكتب الإدارة والموازنة هذه التمويلات، في الغالب لوزارة الدفاع الأمريكية. الجيش، الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) ووزارة الخارجية. كانت التمويلات في البداية متوافرة للالتزام خلال ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٦ لكن التعديلات التي طرأت على القانون العام توسعت في فترة التوافر لعامين إضافيين، حتى ٣٠ سبتمبر ٢٠٠٨، بتمويلات غير مدانة لتظل في الحسابات المنتهية لمدة خمس سنوات، حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٣. بينما تتوافر التمويلات في هذه الحسابات المنتهية فقط من أجل سداد الديون القائمة أو التعديلات الشرعية للديون المتكبدة خلال فترة السريان. في ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٣، سيتم إغلاق حساب صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢، لن تكون التمويلات الباقية متاحة لأي غرض.

يرفع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقاريره بانتظام عن حالة التمويلات المختلفة المستخدمة في إغاثة وإعادة إعمار العراق. يتمثل هدف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في تناول حالة صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢، بما في ذلك المبلغ المخصص للمنظمات الحكومية الأمريكية، المدانة خلال فترة السماح، والتي تم



وقابلة للتخصيص ومسموح بها حسب التوجيهات الفيدرالية أم لا.

#### النتائج

للعاملين الأولين من خطة العمل المجتمعي الثالثة، قرر صندوق الإسكان التعاوني أنه تجاوز مستوى الهدف في 17 من 23 مؤشر أداء ومحصلة وضعتها الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق ووافق عليها صندوق الإسكان التعاوني لقياس النجاح الإجمالي للبرنامج. مع ذلك، لا تطلب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق، من صندوق الإسكان التعاوني تعقب عدد المجتمعات التي تسعى إلى الحصول على موارد مالية من مصادر أخرى بخلاف صندوق الإسكان التعاوني لیساعد في سداد المشروعات - وهو مؤشر هام على نجاح البرنامج. علاوة على ذلك، عندما مدت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية خطة العمل المجتمعي الثالثة في أيلول/سبتمبر 2010، وتوسعت في نطاقها لیتضمن مساعدة الأفراد المشردين داخليا، لم تضع مؤشر لتعقب سير العمل المنفذ في المطالب الجديدة. إن عدم توافر هذه المؤشرات يحد من قدرة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق على تحديد هل الموارد المالية المخصصة للمساعدات تستخدم بفاعلية لتحقيق أهداف خطة العمل المجتمعي الثالثة أم لا.

إن نقص العاملين والمخاطر الأمنية منع المسؤولين في الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية من إجراء زيارات المواقع المطلوبة لرصد تنفيذ البرنامج واستخدام المشروع. وبسبب هذه العقبات، تعتمد الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق على صندوق الإسكان التعاوني والمدققين الخارجيين في الحصول على المعلومات. علاوة على ذلك، فإن اعتماد الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق على فرق إعادة إعمار محافظات العراق في المستقبل لتوفير معلومات عن تنفيذ البرنامج هو أمر مثير للمشاكل بسبب أن هذه الفرق سوف تحل سريعا. جاري التعاقد مع مزيد من العاملين لمراقبة البرنامج، لكن العملية لم تكتمل بعد. بناء عليه، ربما يكون من الصعب على الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق لتحديد النجاح الإجمالي للبرنامج مع استمرار خطة العمل المجتمعي الثالثة في الأعوام المستقبلية. تتطلب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق أن يقوم صندوق الإسكان التعاوني بتنفيذ المشروعات المستخدمة، مع ذلك، لا تحتوي ملفات المشروعات المكتملة على خطط واضحة ومجسدة للاستدامة طويلة الأجل. قد تكون النتيجة هي أن المشروعات قد لا تكون مستدامة، والمؤثرات الإيجابية على حياة العراقيين قد تكون قصيرة الأجل.

إن إشراف الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق على الإدارة المالية لم يتعرف على المصروفات المشكوك فيها ولا مخصصات التكاليف أو ممارسات المحاسبة. بناء على فحص

وصل إجمالي الأرصدة الحرة في المنظمات إلى ٤٠٢,٤٦ مليون دولار، والأرصدة الحرة في مكتب الإدارة والموازنة وصلت إلى ٢٦,٣٣ مليون دولار - مما يعني أن حوالي ٤٢٩ مليون دولار يمكن إلغائها في نهاية الأعوام المالية الثلاث المتتالية. ٢٠١١-٢٠١٣. هذا هو المبلغ الذي يمكن رده إلى الصندوق العام للخزانة في حالة سداد كل الالتزامات والتعديلات الصاعدة والهابطة لصافي الالتزامات القائمة إلى الصفر.

#### التوصيات

لا يحتوي هذا التقرير على أي توصيات

#### تعليقات الإدارة ورد عمليات التدقيق

حيث أن هذا التقرير لا يتضمن أي توصيات، فلم تطالب الوكالات المستولة، ولم تقم، بتقديم تعليقات.

برنامج العمل المجتمعي العراقي: اتفاق الوكالة الأميركية للتنمية الدولية مع مؤسسة الإسكان التعاوني الدولية يتوافق في الأهداف، ولكن الرقابة بقدر أكبر مطلوبة (SIGIR 11-014, 4/2011)

#### مقدمة

منذ ٢٠٠٣، خصصت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) حوالي ٢٧٦ مليون دولار لصندوق الإسكان التعاوني الدولي (CHF) لتنفيذ برنامج العمل المجتمعي (CAP) في العراق. وهي حاليا في المرحلة الثالثة (برنامج العمل المجتمعي ٣)، ويعتبر البرنامج بعثة هامة من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في العراق والتي تعمل في المناطق الريفية والمدنية لتعزيز الديمقراطية الجذرية والحكم المحلي. إلى جانب الشركاء التنفيذيين الآخرين، يمول صندوق الإسكان المجتمعي مئات المشروعات من خلال ستة مقاطعات عمل فيها. وبسبب حجم تمويلات صندوق الإسكان التعاوني وأهمية خطة العمل المجتمعي في الاستراتيجية الإجمالية للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمساعدة في بناء العراق المستقر والديمقراطي، أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذه التدقيق لرؤى صندوق الإسكان التعاوني وتنفيذه لخطة العمل المجتمعي الثالثة.

يتناول هذا التقرير مدى نجاح صندوق الإسكان التعاوني في تحقيق أهداف خطة العمل المجتمعي الثالثة في العراق، ومدى رصد الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق لتنفيذ صندوق الإسكان التعاوني لخطة العمل المجتمعي الثالثة والتأكد من أن المشروعات المكتملة مستدامة، وهل تبدو بعض التكاليف التي تم سدادها بموجب الاتفاقيات معقولة



مدقق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في مقابلة مع الزعماء والقرويين في قرية الزهور، القادسية، في ١٨ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠.

على موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. [www.sigir.mil](http://www.sigir.mil)

#### تعليقات الإدارة

ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت. [www.sigir.mil](http://www.sigir.mil)

تقوم مقاطعة منطقة الخليج بتعديل مطالب إيجس في عقد الأمن لإجراء تغييرات في أنشطة إعادة الإعمار في العراق.

(SIGIR 11-015, 4/2011)

#### مقدمة

منذ ٣٠ آيار/مايو ٢٠٠٤، أجرت وزارة الدفاع (DoD) سلسلة من العقود مع إيجيس لخدمات الدفاع المحدودة (إيجيس)، لتقديم الأمن الخاص والخدمات ذات الصلة في العراق. اعتباراً من نيسان/أبريل ٢٠١١، تلقت إيجيس أكثر من ١ بليون دولار مقابل خدماتها. سيقلل فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE) وهو المستخدم الرئيسي لخدمات إيجيس في العراق، من أنشطة إعادة الإعمار في العراق حسب خطة القوات العسكرية الأمريكية للانسحاب مع نهاية السنة التقويمية ٢٠١١. في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٨، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقرير عن رؤية وزارة الدفاع لأداء إيجيس في أكبر العقود الحالية والمكتملة في ذلك الوقت. إن أهداف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا التقرير الحالي هي تحديد هل

المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للتكاليف المختارة من العام المالي ٢٠١٠، تشكك المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في المعقولية والقابلية للتخصيص والسماح بمبلغ ١,٠٨ مليون دولار. هذه التكاليف المشكوك فيها هي نتيجة الاستخدام غير المناسب لصندوق الإسكان المجتمعي لممارسة المحاسبة على أساس النقد والمطالبة بثمن أعلى لتكاليف النفقات العامة. يوجد سبب مبدئي لفشل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ العراق في التعرف على هذه المصروفات المشكوك فيها وهو أن مسئول الاتفاقية وممثلوه أجروا مراجعات غير محدودة للبيانات المالية. فهم لم يستخدموا النتائج من وكالات التدقيق الأخرى للمساعدة على التعرف على العيوب. مع ذلك، يعتقد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن هذه التدقيقات تقوم فقط على معلومات مالية عالية ولم تتعرف على تكاليف خاصة مشكوك فيها من التي كان مسئول الاتفاقية وممثلوه سيلاحظونها بناء على ألفتهم لاتفاقية التعاون وعمليات صندوق الإسكان التعاوني. يعتقد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أيضاً أن الاعتماد على نتائج وكالات التدقيق الأخرى خصوصاً المدققين الماليين، قد يعرض الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ العراق لمخاطر الفشل في التعرف على التكاليف المشكوك فيها. رغم أن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لم يتعرف على عيوب كبرى نتيجة تنفيذ صندوق الإسكان التعاوني لخطة العمل الثالثة، ربما لا تكون الحالة كذلك مع الشركاء التنفيذيين الآخرين للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ العراق. إذا خطت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية إلى مد خطة العمل المجتمعي الثالثة إلى أبعد من تاريخ الانتهاء الحالي وهو ٢٠١٢، من الضروري أن تقدم مزيد من الرؤية المباشرة لصندوق الإسكان التعاوني وشركاء التنفيذ الآخرين لضمان فاعلية استخدام الموارد المالية التي يدفعها ممولي الضرائب الأمريكيين.

#### التوصيات

يوصي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن يطلب مدير بعثة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ العراق من مسئول الاتفاقية أن:

١. يضيف مطلب إلى الاتفاقية التعاونية بأن يضع صندوق الإسكان التعاوني خطة استدامة مستقلة لكل مشروع من المشروعات المستقبلية لخطة العمل المجتمعي الثالثة.
٢. تقديم التوجيهات إلى صندوق الإسكان المجتمعي عن المطلب لاستخدام عن المحاسبة المتراكمة في تقاريرها المالية السنوية.

يقدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أيضاً توصيات أخرى في التقرير نفسه والتي يمكن العثور عليها

وعلى أي أساس تم تعديل خدمات عقد إيجيس لتعكس التغيرات التي طرأت على أنشطة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي لإعادة الأعمار في العراق.

#### النتائج

وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن عدد من المشروعات النشطة في العراق قد تراجعت وتراجع أيضا العاملين في شركة إيجيس للأمن منذ تقرير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الصادر في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩. علاوة على ذلك، من المتوقع أن تتراجع المشروعات القائمة ومطالب العاملين في الأمن في فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي أكثر بحلول تموز/يوليو ٢٠١١. ترصد مقاطعة منطقة الخليج التابعة لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (GRD) والتي كانت تعرف سابقا بقسم منطقة الخليج، استخدام فرق الأمن في إيجيس وتوفير إيجيس بمعلومات التخطيط والتي منها تستطيع إيجيس تحديد عدد منشآت العاملين في الأمن لتحقيق مطالب مقاطعة منطقة الخليج. تتضمن المعلومات المقدمة بواسطة مقاطعة منطقة الخليج عدد المشروعات القائمة التي يجب على مقاطعة منقطة الخليج رصدها، عدد المرات التي يجب على المفتشين زيارة كل مشروع ومكان الذي يجب زيارته لكل مشروع ومدة المشروعات. ترصد مقاطعة منطقة الخليج استخدام فرق الأمن للمتعاقد لضمان تعديل مطالب العقد لتعكس التغيرات في أنشطة إعادة إعمار مقاطعة منطقة الخليج. تبدو عملية مقاطعة منطقة الخليج لتعديل مطالب العقد معقولة واستجابة للتغيرات التي طرأت على أنشطة إعادة الإعمار.

أخبر المسئولون المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن يجري التفاوض على عقد خدمات أمنية جديدة لتقديم الخدمات الأمنية في منظمات متعددة منها منطقة مقاطعة الخليج. سيعلن عن العقد في أواخر آذار/مارس ٢٠١١ ولكنه يُعلن بحلول ٥ نيسان/أبريل ٢٠١١. إن مطالب مقاطعة منطقة الخليج وغيرها من المنظمات باستخدام العقد ستكون في أوامر مهمات مخصصة لإحدى المنظمات. أخبر المسئولون المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن المشروعات القائمة وعمال الأمن المطلوبين في تموز/يوليو ٢٠١١ ستكون حوالي ١٠٪ من العدد في تموز/يوليو ٢٠١٠.

#### التوصيات

لا يتضمن هذا التقرير أي توصيات.

#### تعليقات الإدارة

ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت. [www.sigir.mil](http://www.sigir.mil)

فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي يفى باحتياجات العملاء، ولكن قرار مشروع التوثيق من الممكن أن يتحسن (SIGIR 11-016, 4/2011)

#### مقدمة

كجزء من اتفاقية الأمن الأمريكية للعراق، سوف تنسحب كل القوات العسكرية الأمريكية من العراق بحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر. ومن بين الوحدات العسكرية الأمريكية المنسحبة من العراق، فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE). مع ذلك، اعتبارا من ١٧ تشرين الثاني/فبراير، كانت لا تزال منطقة الخليج التابعة لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي تدير العديد من المشروعات في العراق لصالح القوات الأمريكية في العراق (USF-١) والسفارة الأمريكية. يخطط فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي إلى إبقاء بعض فريق العمل في بغداد لإدارة تلك المشروعات حتى ٢٠١١ إلى ٢٠١٢.

أهداف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من هذا التقرير هي تحديد حالة مشروعات الإنشاء الجارية التابعة لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي، وهل توصياتها لإتمام أو إلغاء المشروع تلبي احتياجات العملاء أم لا، ومدى مشاركة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي في نقل المشروعات المكتملة إلى حكومة العراق (GOI).

#### النتائج

اعتبارا من ١٧ تشرين الثاني/فبراير، كان فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي يدير ١٥٠ مشروع عراقي لعملائه. كانت قيمة هذه المشروعات هي ٩٠٢,٩ مليون دولار. يخطط فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي إلى إتمام ١١٩ مشروع من ١٥٠ (٧٩٪) بحلول ٣٠ حزيران/يونيه ٢٠١١، ٢١ مشروع إضافي مخطط إتمامها ما بين ١ تموز/يونيه ٢٠١١ و ٣١ ديسمبر ٢٠١١. والمشروعات العشر الباقية مخطط إتمامها في ٢٠١٢.

تعرف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على عوامل الخطر ذات الصلة بخطة إتمام مشروع سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي. أولا، يوضح تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن كثير من المشروعات المكتملة حديثا تعرضت للتأخير. لا يوجد حيز زمني كبير في الوقت الباقي لإتمام المشروعات وزيادة التأخير قد تؤثر على عدد المشروعات المكتملة. ثانيا، قد يحد الجدول الزمني لانسحاب

تعليقات الإدارة  
بسبب أن التقرير لا يحتوي على أي توصيات، فإن الوكالات  
المسئولة لم يُطلب منها تقديم تعليقات.

الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية نستجيب لتوصيات  
المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق  
(SIGIR 11-017, 4/2011)

#### مقدمة

قانون المفتش العام لعام ١٩٧٨، وما يطرأ عليه من تعديلات  
يطالب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن يحدد  
في تقاريره نصف السنوية كل التوصيات الهامة المذكورة في  
التقارير نصف السنوية السابقة عن التصرفات التصحيحية  
التي اكتملت. أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار  
العراق هذا المراجعة لمتابعة تلك التوصيات المقدمة إلى  
الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) لتحديد حالة  
التصرف التصحيحي. والهدف من هذا التقرير هو تحديد  
هل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لديها نظام لتعقب  
ومراقبة حالة توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار  
العراق واتخاذ الإجراءات المناسبة.

#### النتائج

إن منشور مكتب الإدارة والميزانية أ - ٥٠، متابعة التدقيق  
بتاريخ ١٩ تشرين الثاني/ سبتمبر ١٩٨٢، يقدم للوكالة  
توجيهات لمتابعة وحل نتائج التدقيق وتوصياته. ينص  
هذا المنشور على أن مسئول متابعة تدقيق الوكالة يتحمل  
مسئولية ضمان أن (١) نظم متابعة التدقيق والتصرف  
التصحيحي موثقة في مكانها، (٢) تقديم استجابات موقوتة  
لكل تقارير التدقيق، (٣) حل النزاعات، (٤) اتخاذ التصرفات  
التصحيحية بالفعل (٥) رفع تقارير بالمطالب التي تحققت.  
منشور مكتب الإدارة والميزانية أ-٥٠ وقانون المفتش العام  
يقدم أيضا توصيات ومطالب لاستجابات الوكالة ومتابعة  
لتقارير التدقيق. ينص هذا المنشور على ضرورة أن تكون  
الاستجابات لتقارير التدقيق تعليقات خطية من المسؤولين  
في الوكالة توضح الاتفاق أو الاختلاف حول النتائج المقررة  
والتوصيات. يجب أن تتضمن التعليقات التي توضح الاتفاق  
مع التقارير النهائية التصرفات التصحيحية وتواريخ تطبيق  
هذه التصرفات إن أمكن. يجب أن تشرح التعليقات التي  
توضح الاختلاف بشكل كامل أسباب الخلاف.

يعرف قانون المفتش العام الشروط الأخرى والمطالب  
المستخدمة في عملية متابعة التدقيق. على سبيل المثال،  
يُعرف مصطلح قرار الإدارة باعتباره تقييم بواسطة إدارة

القوات الأمريكية من العراق من قدرة فيلق المهندسين  
بالجيش الأمريكي على الاستجابة للتأخير.  
وضع سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي توجيهات للعمل  
مع عملائه وقدم توصيات عن إتمام أو وقف العقود. تراعي  
هذه الإرشادات هل يستطيع المقاول أداء العمل في غضون  
الوقت المحدد في العقد، وهل يحقق تقدم وهل يحق معايير  
الجودة. يراعي سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي أيضا (١)  
الحاجة إلى المشروع، (٢) فترة الأداء التقديرية للمشروع، (٣)  
هل سيكون العميل في البلد خلال المشروع من أجل الموافقة  
عليه، (٤) توافر الموارد المالية.

تناول المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق فحص  
٢٠ ملف للعقود الخاصة بالمشروعات المكتملة ما بين تشرين  
الأول/ أكتوبر وكانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ واكتشف أن سلاح  
المهندسين بالجيش الأمريكي استخدام المعيار الذي وضعه  
للوصول إلى تلك التوصية. أجرى المفتش العام الخاص لإعادة  
إعمار العراق مقابلة مع عملاء سلاح المهندسين بالجيش  
الأمريكي واكتشف أنهم راضين عن عمليات إدارة سلاح  
المهندسين بالجيش الأمريكي لمشروعاتهم. لاحظ المفتش العام  
الخاص لإعادة إعمار العراق أن هناك أربعة مشروعات قد  
توقفت بسبب التقصير بعد مد الموارد المالية الهامة بسبب  
أن سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي لم يعتقد وجود وقت  
كافي للتقدم وإتمام المشروعات. قد تعرض الموارد المستثمرة  
في هذه المشروعات إلى الإهدار بناء على هل ستكملهم  
حكومة العراق أم لا. يستمر المفتش العام الخاص لإعادة  
إعمار العراق في مراجعة المشروعات لتقييم محصلاتها.  
من المناطق التي لاحظ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار  
العراق أنها تحتاج إلى تحسين هي أن مشروعات القرارات  
الهامة في الغالب غير موثقة في ملفات العقد. قال المسؤولون  
في فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي أنهم يعملون على  
تحسين توثيق قرارات المشروعات الهامة.

في النهاية، نظر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق  
إلى عملية نقل المشروعات المكتملة إلى حكومة العراق.  
في تقارير سابقة، لاحظ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار  
العراق وجود مشاكل خصوصا في توثيق عدد من المشروعات  
المنقولة ومن في حكومة العراق الذي تسلمها. في تشرين  
الثاني/نوفمبر ٢٠٠٩، وقعت السفارة وحكومة العراق على  
مذكرة تفاهم تصوغ عملية نقل المشروعات المكتملة. إن  
المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق جزء من هذه  
العملية ويقدم بيانات عن المشروع ومعلومات هامة  
لاستدامة المشروعات.

#### التوصيات

لا يحتوي هذا التقرير على أي توصيات

عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها

ويجري المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عمليات التدقيق والتي تقيّم الأداء الاقتصادي والكفاءة والفعالية ونتائج برامج إعادة إعمار العراق، وفي كثير من الأحيان، يتم ذلك مع التركيز على مدى كفاية الرقابة الداخلية واحتمالية وجود التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال. وهذا يشمل سلسلة من عمليات التدقيق المركزة على العقود الرئيسية الخاصة بإعادة إعمار العراق، والتي سوف تدعم استجابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لتوجهات الكونغرس حول "التدقيق الجنائي" لإنفاق الولايات المتحدة المرتبط بإعادة إعمار العراق. بالإضافة إلى ذلك، أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وسيستمر في إجراء تقييمات متعمقة للمسئوليات والمعقولية، وما هو مسموح به من التكاليف المحملة على الولايات المتحدة. وسوف يراقب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن كثب أيضا استعراض أنشطة إعادة الإعمار نظرا لانخفاض وجود وزارة الدفاع ومسؤوليات إدارة وزارة الخارجية لزيادة إعادة الإعمار.

التدقيقات المعلنة أو الجارية

يعمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حالياً على هذه التدقيقات:

- المشروع ١١٠٥: تدقيق استخدام الأموال المخصصة لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد للعراق
- المشروع ١١٠٣: تدقيق وضع التوصيات المقدمة إلى وزارة الخارجية
- المشروع ١١٠٢: تدقيق وضع التوصيات المقدمة إلى وزارة الدفاع
- المشروع ١١٠١: تدقيق استخدام الأموال المخصصة لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد للعراق للسنة المالية ٢٠١١
- المشروع ١٠٢١: التدقيق لوضع صناديق الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون المخصصة لإعادة إعمار العراق
- المشروع ١٠٢٠: تدقيق لإدارة وزارات العدل والخارجية لأنشطة سيادة القانون في العراق
- المشروع ١٠١٩b: التدقيق في أوضاع الرقابة على الشركات الأمنية الخاصة في العراق (DoS, DoD, USAID)
- المشروع ١٠١٨: تدقيق نتائج وتكلفة وإدارة مشروع محطة معالجة الصرف الصحي بالفلوجة
- المشروع ١٠٠٩: تدقيق عقد التخزين وخدمات التوزيع في أبو غريب وميناء أم قصر
- المشروع ١٠٠٨: تدقيق أوضاع عقود جهاز الأمن الداخلي لمسرح العمليات الواسعة (TWISS) التابع لوزارة الدفاع

الوكالة للنتائج والتوصيات المبينة في تقرير التدقيق وإصدار للقرار النهائي بواسطة الإدارة فيما يتعلق باستجابتها لهذه النتائج والتوصيات بما في ذلك التصرفات التي اعتبرت ضرورية. يعرف القانون مصطلح "التصرف النهائي" باعتباره إتمام كل التصرفات التي توصلت إليها الإدارة في قرار الإدارة باعتبارها ضرورية فيما يتعلق بالنتائج والتوصيات المتضمنة في تقرير التدقيق، وفي حالة استنتاج الإدارة بعدم ضرورة أي تصرف، يحدث التصرف النهائي عند اتخاذ قرار الإدارة.

يعرف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التوصيات المفتوحة باعتبارها تلك التوصيات التي (١) وافقت عليها الوكالة رادا على تقرير التدقيق وقدمت خطط للتصرفات التصحيحية التي يجب تأكيد وقوعها، (٢) لا توضح أنها تتفق أو تختلف مع استجابتها، (٣) لا تستجيب قبل إعلان التقرير النهائي. وفق منشور مكتب الإدارة والميزانية أ- ٥٠، من الضروري على كلا من مكتب المفتش العام وإدارة الوكالة أن يعملان معا لتطبيق التوصيات المفتوحة من خلال تعقب وتنسيق قراراتهم.

توجد سياسات وإجراءات متابعة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في نظام التوجيهات الآلية ٥٩٥، برنامج إدارة التدقيق، التي تضم منشور مكتب الإدارة والميزانية أ - ٥٠ مطالب متابعة التدقيق. بصفة خاصة، تقدم التوجيهات الإجراءات المتعلقة بإدارة نظام تعقب تدقيق الوكالة. اتخذت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية التصرفات التصحيحية المناسبة في أربعة من ستة توصيات مفتوحة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والتي قام بإغلاقها، وتعمل الوكالة مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على حل الاثنين الباقيين. بالإضافة إلى ذلك، وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن نظم تعاقب تدقيق الوكالة فعال ويدار بشكل جيد.

التوصيات

يوصي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن يطلب المديرين والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية من مساعد مدير الإدارة وضع عملية تقدم معلومات دورية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن حالة الأعمال ولتنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

تعليقات الإدارة

تزامنت إدارة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية مع توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت. [www.sigir.mil](http://www.sigir.mil)

- المشاريع ٩٠٠٥، و٩٠١٢، و٩٠١٣: تدقيق الاعتمادات والالتزامات وبيانات معاملات النفقات ذات الصلة بإغاثة وإعادة إعمار العراق التابع لوزارة الدفاع، ووزارة الخارجية والوكالة الأميركية للتنمية الدولية
- عمليات التدقيق المخطط لها ترتبط عمليات التدقيق التي يخطط لها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بثلاثة أهداف رئيسية وهي الواردة في خطته الاستراتيجية لعمليات التدقيق:
  - تحسين ممارسات الأعمال والمساءلة في إدارة العقود والمنح المرتبطة بإعادة إعمار العراق
  - تقييم وتعزيز الاقتصاد والكفاءة والفعالية للبرامج والعمليات التي تهدف إلى تسهيل إعادة إعمار العراق
  - توفير القيادة المستقلة والموضوعية والتوصيات بشأن السياسات الرامية إلى معالجة أوجه القصور في جهود إعادة الإعمار وتحقيق الاستقرار في العراق

الفيدرالية. بالإضافة إلى ذلك، استكمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع إعادة النظر في اتفاق التعاون الذي حدد مسائل الرقابة التي قد يكون لها تأثير على فعالية البرنامج. ومن هذه، حدد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التكاليف المشكوك فيها. وسوف يستمر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في عمليات التدقيق والتكاليف ونتائج جهود إعادة الإعمار الأميركية في العراق، مع التركيز على العقود التي يمولها صندوق قوات الامن العراقية وصندوق دعم الاقتصاد. بالإضافة سوف يستمر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في معالجة القضايا ذات الصلة بتقليص حجم وجود وزارة الدفاع في العراق والعمل على نقل أنشطة إعادة الإعمار مثل تدريب الشرطة وتقييم عملية النقل إلى وزارة الخارجية. ♦

تعترف الخطة الاستراتيجية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالطلب التشريعي الخاص باستكمال تقرير التدقيق الجنائي على جميع المبالغ المعتمدة أو المتوفرة لإعادة إعمار العراق. وكجزء من هذا الجهد، فقد أكمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠ عملية تدقيق مركزة على العقود التي تعالج النتائج، والتكاليف والرقابة والمرتبطة بعقود إعادة الإعمار الرئيسية في العراق، فضلا عن نقاط الضعف المتمثلة في التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال. كما أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، تدقيقات على المنح والنتائج والتكاليف المحددة سواء كانت معقولة ومسموح بها وموزعة وفقا للوائح

## تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق

السابقين بناء علي تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ومن المتوقع أن يستمر هذا الاتجاه كأعداد كبيرة للقضايا الإضافية في يد النيابة العامة. للحصول علي قائمة شاملة للادانات المجمعة من قبل وزارة العدل، انظر جدول ٥,٢ في نهاية هذا الجزء.

يلاحظ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذه الأنشطة التحقيقية في هذا الربع.

- تم إتهام موظف وزارة الخارجية (Dos) واعترف بذنب طلب وقبول المدفوعات الغير شرعية من المتعاقدين العراقيين.
- تم إدانة موظف وزارة الخارجية في السفارة الأمريكية في بغداد وتم الحكم عليه لسرقته ما يقرب من ٢٥٠,٠٠٠ دولار.
- تم الحكم علي قبطان أمريكي في سلاح مشاة البحرية بستة سنوات في السجن وتم أيضًا الحكم علي زوجته لتزويرها ١,٧ مليون دولار من العقود في العراق.
- تم إدانة رائد الجيش الأمريكي السابق وزوجته في جميع الاتهامات لدورهم في مخطط الرشوة.
- تم الحكم علي كبير الموظفين السابق مع متعاقدين عسكريين امريكين بمدة ٢٧ شهر في السجن لمشاركتهم في مخطط الرشوة.
- تم إتهام رائد الجيش الأمريكي واعترف بسرقة أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقادة (CERP) المخصصة للعراقيين.
- تم الحكم علي الرقيب الأمريكي السابق لموظفي سلاح مشاة البحرية لقبوله رشاي تتعلق بعقود العراق.
- اعترف الكولونيل ملازم الجيش الأمريكي بذنب تهم التآمر وقبول العطايا ونقل ملكية ممتلكات الآخرين له.

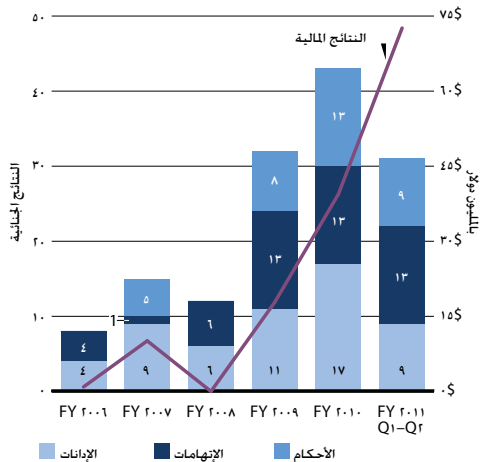
موظف وزارة الخارجية متهم بملاحقة المعاملات وقبول الرشاي في ٢٨ شباط/ فبراير ٢٠١١، اعترف ريتشارد ل. رازو بذنب إثني من المعلومات الجنائية المزودة في ٢٠ يناير ٢٠١١، متهمًا بالتآمر بالاحتيال والاحتيال. من عام ٢٠٠٥ حتي أيار/ مايو ٢٠٠٩، وفقًا لوثائق المحكمة، دخل رازو في المخطط لإثراء نفسه من خلال تزويد المتعاقدين العراقيين بطرق احتيالية بمعلومات سرية عن مزايده ومن ناحية أخرى يساعد أولئك المتعاقدين في الحصول علي عقود في مشاريع إعادة اعمار العراق مقابل نسبة مئوية من القيمة الغير صحيحة للعقود التي تم الحصول عليها بطرق احتيالية. عمل

تواصل تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق المتابعة بنشاط لمزاعم الإحتيال والتبديد وسوء الاستعمال في العراق ب ١١٨ تحقيق مفتوح بتاريخ ٣٠ نيسان/ أبريل ٢٠١١. خلال هذه الفترة التحقيقية، كان للمفتش العام الخاص لإعادة أعمار العراق موظفين تحقيق مكلفين لبغداد في ٦ مقرات للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في أرلينجتون بولاية فيرجينيا و ١١ مقر للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في مكاتب في ولاية بنسلفانيا وفلوريدا وتكساس وأوكلاهوما وكاليفورنيا. ويتضمن اتمام التحقيق في هذا الربع ٢ لوائح إتهام ٦ إدانات ٦ أحكام. حتي الآن، لقد وصل محققون المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٣١ اعتقال و٥٦ اتهام و٥٠ إدانة وما يزيد عن ١٤٤ مليون دولار كغرامات ومصادرات وتعويضات وحصائل نقدية أخرى.

هذا الربع، يواصل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إجراء عدد من التحقيقات الجنائية الهامة ذات الصلة بإعادة إعمار العراق والعمل بشكل وثيق مع المدعين العاميين ووكالات التحقيق المشاركة الأمريكية والمحققين المشاركين في الائتلاف وموظفي انفاذ القانون من الدول الأخرى. ونتيجة لتحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ينتظر متهمان المحاكمة و ينتظر ١٦ متهم إضافي صدور الحكم. يبين جدول ٥,١ زيادات كبيرة في عدد الإجراءات القضائية والحصيلة النقدية المحققة في كل عام من العاميين

الشكل ٥,١

تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق: الجنايات والناتج المالي



الأول كموظف لشركة عالمية تقوم بأعمال تجارية في العراق بموجب العقود مع الحكومة الأمريكية ثم عمل كموظف في وزارة الخارجية. جمع رازو ما يزيد عن ١٠٦,٠٠٠ دولار في شكل عمولات وتم الاتفاق معه عن إجمالي ما يزيد عن ٣٧٠,٠٠٠ لسلكه الغير قانوني. من المقرر صدور حكم في ٢٦ أيار/مايو ٢٠١١ في المحكمة الجزئية الأمريكية في سان انطونيو بولاية تكساس.

تم تولي القضية من قبل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع (DCIS) والهجرة والجمارك (ICE) ومكتب وزارة الخارجية للمفتش العام (Dos OIG) وتم رفع الدعوي من قبل محام مبادرة الإدعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (SIGPRO).

تم إدانة موظف شئون العاملين بالدولة والحكم عليه لسرقته ما يقرب من ٢٥٠,٠٠٠ دولار في ٨ نيسان/ أبريل، تم الحكم علي أسامة عصام سليم عايش، موظف في السفارة الأمريكية في بغداد، في محكمة الجزئية الأمريكية في الاسكندرية في فرجينيا ب ٤٢ شهر في السجن و ٣ أعوام إفراف رقابة بعد فترة سجنه، وأمر أيضاً بدفع ٢٤٣,٣١٦ دولار تعويض و ٥,٠٠٠ دولار غرامة. كان الحكم نتيجة لقرار هيئة المحلفين المؤلفة من مذنب في ٣ شباط/ فبراير ٢٠١١ لسرقه ما يقرب من ٢٥٠,٠٠٠ دولار معدة لدفع خدمات الشحن والجمارك للسفارة.

لقد تم التعاقد مع عايش، المقيم في الأردن، من قبل وزارة الخارجية كمشرف للجمارك والشحن في السفارة حيث أشرف علي شحنات ممتلكات شخصية لمستولي وموظفي السفارة في العراق. فشارك شخصياً في إجراء وإدارة اتفاقيات شراء بطاين لتوفير خدمات التخليص الجمركي والتسليم للسفارة. وفقاً لسجلات المحكمة، استخدم عايش جهاز الحاسب الآلي الخاص بوزارة التجارة لإنشاء حساب إلكتروني زائف بإسم متعاقد عراقي حقيقي واستخدم حساب البريد الإلكتروني لتمثيل المتعاقد في الاتصالات بمسئولي المشتريات في السفارة. أيضاً، أنشأ حساب بنكي بإسم زوجته من أجل المزيد من مخططه الإجرامي وقدم فواتير مزورة بإسم متعاقد عراقي مما أدي إلي إرسال وزارة الخارجية مبلغ ٢٤٣,٤١٦ دولار لحساب زوجته في الأردن.

في ١٥ تشرين الأول/ أكتوبر، تم اتهام عايش من قبل هيئة محلفين كبري بتهمتي سرقة المال العام وتهمة القيام بأعمال تؤثر علي المصلحة المالية الشخصية. بعد ذلك، وجدت هيئة المحلفين أنه مذنب في جميع التهم الثلاث. بعد صدور الحكم، أصدر قاضي المحكمة الجزئية الأمريكية الأمر التالي للحكومة: " إنه من المناسب في ضوء العقوبة المفروضة والحاجة إلي الردع العام حيث أنه يتم توجيه

الحكومة لتقديم المشورة إلي المحكمة فيما يتعلق بالخطوات التي قد تم إتخاذها لإعلان إدانة المتهم والحكم عليه في كافة النواحي، ولذلك لفتت المعلومات انتباه موظفي السفارة الأمريكية في العراق وأماكن أخرى". نتيجة للأمر الصادر من المحكمة، أصدرت وزارة الخارجية برقية في ١٨ نيسان/ أبريل ٢٠١١ من وزيرة الخارجية، من واشنطن العاصمة إلي جميع المواقع القنصلية والدبلوماسية التي فصلت وقائع القضية والحكم علي عايش. أعطت البرقية المزيد من التعليمات للمستلمين للإبلاغ بجميع الموظفين بهذه المعلومات في موعد أقصاه ٢١ نيسان/ أبريل ٢٠١١. تم تولي القضية من قبل مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام ومكتب التحقيقات الفيدرالي (FBI) وتم رفع الدعوي من قبل محام مبادرة الإدعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (SIGPRO).

نقيب مشاة البحرية الأمريكية الذي استولي على ١,٧ مليون دولار من العقود حكم عليه بالسجن ٦ أعوام؛ كما حكم أيضاً على زوجته في ٧ شباط/ فبراير ٢٠١١، تم الحكم علي القبطان الأمريكي في سلاح مشاة البحرية اريك شميت في المحكمة الجزئية الأمريكية في ريفرسايد في كاليفورنيا من قبل قاضي المحكمة الجزئية الأمريكية فرجينيا أ. فيليبس بمدة ٧٢ شهراً في السجن الفيدرالي. بينما كان في العراق، زور شميت وزوجته حوالي ١,٦٩ مليون دولار من العقود الحكومية الممنوحة بموجب البرنامج الأول العراقي. خلال جلسة النطق بالحكم، لاحظ القاضي فيليبس أنه بالإضافة إلي الأرباح الغير مشروعة من احتيالهم، أسفرت أفعال شميت عن تسليم أعداد أقل لمعدات الإسعافات الأولية وأجهزة كشف المتفجرات لأشخاص في العراق.

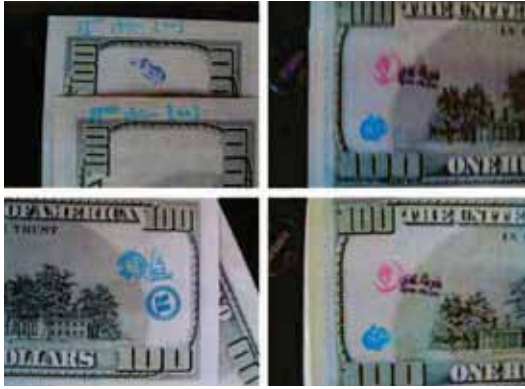
اعترف شميت في أيار/مايو الماضي بذنب التآمر لارتكاب الاحتيال وتقديم إقرار ضريبي مزور أخفي الدخل الغير مشروع من دائرة الإيرادات الداخلية (IRS). اعترفت زوجة شميت، جانيت شميت، بأنها مذنبه العام الماضي في جريمة الضرائب لفشلها في تقرير الإيرادات الواردة كجزء من المخطط، وفي ٤ نيسان/ أبريل ٢٠١١، تم الحكم عليها في المحكمة الجزئية الأمريكية بمدة ١٢ شهراً حبس مبدئي ويليها ٣٦ شهر تحت المراقبة.

طبقاً لوثائق المحكمة، تم نشر القبطان شميت إلي العراق لمدة عام واحد في عام ٢٠٠٨، عندما استغل منصبه في عملية التعاقد من أجل ترسية العقود علي مقاول عراقي، شركة الماثود. فغالباً، تم منح العقود في إطار البرنامج الأول العراقي الذي تم تصميمه لمنح عقود معينة للبايعين العراقيين للمساعدة في التوسع الإقتصادي وروح المبادرة. بمجرد أنه قد تم منح الماثود العقد، وجدت جانيت شميت أن الباعة





ضبطت أحد العقارات السكنية وسيارة بي إم دبليو من إريك شميدت.



تمت مصادرة جزء من مبلغ ٤٠,٠٠٠ دولار بالوسم العراقي نقدا في سكن شميدت.

الذين مقرهم الولايات المتحدة يوفروا السلع بزعم أنه يتم تقديمها للماثود بموجب شروط العقد. اشترت جانيت شميت البضائع باستخدام الأموال المزودة من قبل الماثود، فغالباً يتم شراء منتجات أقل بكثير أو أدنى من تلك التي يتطلبها العقد. وبالتالي، رتبت لهذه البضائع بأن يتم تسليمها لمشاة البحرية الأمريكية في العراق. بمجرد أن وصلت الشحنة إلى العراق، صدق القبطان شميدت زوراً كلاً من أعداد وأنواع البضائع التي يتطلبها العقد وقد تم تزويدها من قبل الماثود. مدعوم بالقوة المسلحة مع شهادة مزورة، سعي واستلم ممثلون من الماثود مبلغ مالي من الولايات المتحدة.

نتيجة لهذا التخطيط، سبب شميدت أن عانت وزارة الدفاع الأمريكية (DOD) من خسائر ١,٦٩٢,٤٧٢ وعانت دائرة الإيرادات الداخلية (IRS) من خسائر ٤٥٨,١٤١ دولار. أيضاً، أمر شميدت بدفع تعويض مالي كامل لوكالتين. خلال سير هذا التحقيق، تم مصادرة وكالات حكومية من شميدت عقارين بكاليفورنيا - أحدهم في الدب الكبير والآخر في موريتا - مركبتان فاخرتان وحوالي ٤٠,٠٠٠ دولار نقداً. تم تولي التحقيق المستمر في هذه القضية من قبل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع ودائرة التحقيق الجنائية البحرية (NCIS) ودائرة الإيرادات الداخلية - التحقيقات الجنائية (IRS-CI).

تم إدانة رائد الجيش الأمريكي السابق وزوجته في جميع الاتهامات لدورهم في مخطط الرشوة. في ١ آذار/ مارس ٢٠١١، أدانت هيئة المحلفين الفيدراليين في مدينة ديكاتور في ألاباما إدي بريسي، رائد الجيش السابق ومستول التعاقد في الكويت وزوجته، إيرسا بريسي، في جميع التهم من عدد ٢٢ تهمة تتعلق بالرشوة وتخطيط غسل الأموال المتعلقة بعقود الدفاع الممنوحة في دعم عملية حرية العراق.

اثبتت الأدلة المقدمة في المحاكمة أن إدي بريسي أخذ إجراءات تعاقد مختلفة لصالح بعض متعاقدين بما في ذلك

تيري هول الذي دفع له رشاوي عمل بريسي واهتم بالعيد من الشركات التي تتعامل مع وزارة الدفاع. في شباط/ فبراير ٢٠٠٥، رتب إدي بريسي لهول الحصول على إتفاق شراء بطاطين (BPA) لتزويد السلع والخدمات لوزارة الدفاع ومكوناتها في الكويت وأماكن أخرى. وفقاً لشهادة هول وأدلة أخرى مقدمة في المحاكمة، طلب بريسي ٥٠,٠٠٠ دولار كرشوة قبل أن يصدر المياه المعبأة في زجاجات التي تدعو لهول. بالتالي، رتب هول ورفاقه لبريسي ليستلم الأموال في حساب بنكي باسم شركة شل. ومع ذلك بعد أن تم دفع الرشوة ٥٠,٠٠٠ دولار، زاد بريسي ومستولين تعاقد جيش أمريكيين آخرين طلب الرشوة إلى ١,٦ مليون دولار: ٨٠٠,٠٠٠ دولار لبريسي و ٨٠٠,٠٠٠ دولار لمستولي التعاقد الآخرين. بعد أن وافق هول وآخرين على دفع الأموال، اتخذ بريسي إجراءات رسمية مختلفة ليفيد هول. أيضاً، بينت الأدلة في المحاكمة أن إدي بريسي استعان بزوجته إيرسا لاستلام الرشاوي. فأرسل إلي زوجته بريد إلكتروني حيث قال لها، من بين أمور أخرى، "سوف تحصلي علي بعض الاوراق بإسمنك قبل الزواج"، "أنني بحاجة لتوقيعها وإرسالها بالبريد إلي عنوان (كذا) وأضاف "إنني أقوم بإجراء بعض الاستشارات"، "وبالطبع لن أرفض أي



ضبطت سيارة لينكولن من إدي بريسلي.

كانت إليس كبرى موظفي هول وكانت المسئولة عن القيام بدور همزة الوصل بين هول ومستولي متعاقدي الجيش الأمريكي. وقد شاركت في تخطيط الرشوة بتوفير الوصول إلى الحسابات البنكية السرية المنشأة في الفلبين من أجل تمكين هول وآخرين من نقل مبالغ الرشوة للمسؤولين المتعاقدين الأمريكيين. كما حصلت إليس على المعلومات السرية لتسعير تعاقد الجيش التي وُضعت لإعطاء هول ميزة غير مشروعة في عملية تقديم العطاءات لعقد وزارة الدفاع. وفي مقابل مبالغ الرشوة هذه، دفعت وزارة الدفاع لشركات هول ما يزيد عن ٦,٤ مليون دولار لخدمات التعاقد. وقد تولى القضية المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات ودائرة الإيرادات الداخلية - التحقيقات الجنائية ومكتب التحقيقات الفيدرالي.

وقد أتهم رائد الجيش الأمريكي واعترف بسرقة أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقادة وفي ٨ شباط/فبراير ٢٠١١، اعترف رائد الجيش كيفن ي. شروك بأنه مذنب في المحكمة الجزئية الأمريكية في تاكوما في واشنطن باتهامات غسيل الأموال. وقد اعترف شروك بأنه سرق الأموال التي كان من المقرر أن تستخدم لأغراض إنسانية أو إعادة الإعمار في العراق وأنه أودعها في حساباته البنكية في منطقة لاسي في واشنطن. وقام شروك بغسيل أكثر من ٤٧,٠٠٠ دولار من الأموال المسروقة من خلال توزيع العملة على مجموعة من الودائع الصغيرة.

ووفقاً لاتفاق الادعاء، بُعث شروك إلى الموصل في الفترة من أيلول/سبتمبر ٢٠٠٤ إلى أيلول/سبتمبر ٢٠٠٥ وقد عُيّن "وكيل دفع" لبرنامج الاستجابة الطارئة للقادة. إن وكيل الدفع مسئول عن طلب الأموال والحصول عليها من مكتب تمويل الجيش وتوزيع الأموال. وخلال النصف الثاني من زيارته، كان

مال، ولكن لا يمكن لأي الشخص أن يدفع لي بإسمي لأنني في الجيش ولذلك جعلتهم يضعوا كل شيء بإسمك قبل الزواج". بعد ذلك، سافرت إيريسا بريسلي إلى دبي في أيار/مايو ٢٠٠٥ وإلى جزر كايمان في حزيران / يونيو ٢٠٠٥ لفتح حساب بنكي لاستلام أموال الرشوة. أيضاً، حاول إدي و إيريسا بريسلي وهول وآخرون اخفاء الطبيعة الحقيقية لتخطيطهم الفاسد من خلال تنفيذ إيريسا بريسلي الزائف "للاتفاقيات الاستشارية". فقاموا بإعداد فواتير مزورة تم تصميمها من أجل تبرير الأموال المدفوعة رشوة كمدفوعة عن "الخدمات الاستشارية" الغير موجودة.

أظهرت البيانات البنكية وتقارير الحوالة المصرفية أنه في المجموع، استلمت بريسلي ٢,٩ مليون دولار تقريباً في موفوعات الرشوة. كما أظهرت البيانات البنكية وتقارير الحوالة المصرفية وسجلات أخري مقدمة في المحاكمة أن بريسلي استخدمت الاموال في شراء عقارات وسيارات باهظة الثمن وخدمات تزيين المنزل من بين أمور أخري. في أعقاب حكم الإدانة، وافق المدعي عليه علي التنازل عن ٢٧,١٧٨,٤٠٧ دولار. قرر قاضي المحكمة الجزئية الأمريكية فرجينيا إيمرسون هوبكنز النطق بالحكم في ٢٩ حزيران/يونيو ٢٠١١.

تم تولي هذه القضية من قبل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات (CID- MPFU)، وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع و التحقيقات الجنائية (IRS-CI) و مكتب التحقيقات الفيدرالي (FBI).

تم الحكم علي كبير الموظفين السابق مع متعاقدين عسكريين امريكين بمدة ٣٧ شهر في السجن لمشاركتهم في مخطط الرشوة.

في ٢٥ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، تم الحكم علي دوروثي إليس، كبير الموظفين السابق للمتعاقد العسكري الأمريكي في المحكمة الجزئية الامريكية في هيوستن في تاكساس بمدة ٣٧ شهر في السجن بتهمة المشاركة في مؤامرة دفع ٣٦٠,٠٠٠ دولار رشواوي لمستولي تعاقد الجيش الأمريكيين. بالإضافة إلي ذلك، صدر أمر بعمل إليس ثلاثة سنوات من الإفراج المراقب بعد فترة السجن وصدر أمر بدفع ٣٦٠,٠٠٠ دولار تعويض. اعترفت إليس بالذنب في المحكمة الجزئية الأمريكية في ٢ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ بتهمة واحدة بالتآمر لرشوة موظفين عموميين.

ووفقاً لوثائق المحكمة، من ربيع ٢٠٠٤ حتى نهاية خريف ٢٠٠٧، عمل تيري هول والرئيس السابق لإليس والمتعاقد العسكري وكان لهم مصالح في عدة شركات في أوقات مختلفة خلال هذه الفترة، فقد زدودوا وزارة الدفاع بالسلع والبضائع.



ضبطت سيارة بي إم دبليو من إدي بريسلي.



تت مصادرة جزء المنتج الواقع على نهر تينيسي المقدر بـ ١٨٩٠٠٠ دولار من الدولارات بواسطة إدي بريسلي.

بقيمة ٢٥٠٠٠ دولار في مقابل منح عقود عديدة لشركة مقرها لبنان. وقد بعث سلاح مشاة البحرية ستينبوش كمتخصصة متعاقد في معسكر الفلوجة في عام ٢٠٠٦. ووفقاً لوثائق المحكمة عادت ستاينباك إلى الولايات المتحدة الأمريكية في شباط /فبراير ٢٠٠٧، حيث قامت بالطيران من سان دييغو إلى مطار هيوستن للهواة، والتقطت ٢٥٠٠٠ دولار أمريكي نقداً من مسئول في شركة مقرها هيوستن تابعة للشركة.

جرى التحقيق في هذه القضية بمشاركة كل من المفتش العام لإعادة إعمار العراق، ودائرة التحقيقات الجنائية في وزارة الدفاع، وحدة الكشف عن الاحتيال في المشتريات الرئيسية لدى قيادة التحريات للجيش الأمريكي، ومكتب التحقيقات الفيدرالي.

اعترف الكولونيل ملازم الجيش الأمريكي بـ ١٠٠٠٠ دولار من التآمر وقبول العطايا ونقل ملكية ممتلكات الآخرين له. في ٢٥ آذار / مارس ٢٠١١، اعترف ديفيد فلوجر الكولونيل المتقاعد في الحرس الوطني للجيش الأمريكي بأنه مذنب في المحكمة الجزئية الأمريكية في لوبوك في تكساس بالتهم الأربع الموجهة إليه بالتآمر وقبول الهبات ونقل ملكية الآخرين له وهو موظف عام.

ووفقاً للاتهام، بُعث فلوجر إلى العراق من تشرين الأول / أكتوبر ٢٠٠٣ إلى نيسان / أبريل ٢٠٠٤، وخلال ذلك الوقت عمل "أميناً" لقاعدة العمليات المتقدمة وفي هذه الصفقة، كانت له سلطة على العمليات اليومية للأصول المادية وأمن قاعدة العمليات المتقدمة. ويعكس الاتهام أن فلوجر استخدم وضعه لإثراء نفسه بقبول ما يزيد عن ١٠٠٠٠ دولار نقداً، وكذلك هدايا من مجوهرات وملابس من المتعاقدين. وفي المقابل، تشجع فلوجر على منح عقود لمتعاقدين محددين وتجاوز الإجراءات الأمنية في قاعدة العمليات المتقدمة وتحرر منها لصالح متعاقدين محددين وأصدر

شروك ممثل موظف التعاقد والمسئول عن الاتصال يوماً بعد يوم مع المتعاقدين في العراق نيابة عن الحكومة الأمريكية. وعندما كان شروك في موطنه في الأجازة في نيسان / أبريل ٢٠٠٥، أودع ١٨٩٠٠٠ دولار في حساباته البنكية في وديعتين. من أيلول / سبتمبر ٢٠٠٥ إلى كانون الأول / ديسمبر ٢٠٠٥، أجرى ما يزيد عن ١٨ وديعة نقدية بلغ مجموعها ما يزيد عن ٢٨٠٠٠ دولار. وعندما سئل في كانون الثاني / يناير ٢٠١٠، ادعى شروك أن ودائع نيسان / أبريل كانت من بيع سيارة. وقال إن الودائع النقدية الأخيرة كانت من ادخاره هو وزوجته في جميع أنحاء المنزل. وفي حزيران / يونيو ٢٠١٠، وُوجه شروك مرة أخرى، ولكن هذه المرة اعترف أنه سرق ٤٥٠٠٠ دولار من الأموال التي كان يديرها في العراق وأنه هرب النقدية لموطنه بنفسه.

لقد وافق شروك على التنازل عن أي أصول اشتراها بالأموال المسروقة وقد وافق على دفع ٤٧٤٦١ دولاراً للولايات المتحدة. ومن المقرر أن يصدر الحكم على شروك وفي ١٠ حزيران / يونيو ٢٠١١.

يجري التحقيق في هذه القضية المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع.

أحد العاملين السابقين في قوات مشاة البحرية الأمريكية برتبة رقيب حكم عليه

لقبوله الرشوة

في ٢٨ آذار / مارس ٢٠١١، صدر الحكم على ماريان مندوزا ستينبوش، رقيباً الموظفين السابقة في سلاح البحرية في المحكمة الجزئية الأمريكية في واشنطن العاصمة بالخدمة خمس سنوات تحت المراقبة ودفعت تعويض بقيمة ٢٥٠٠٠ دولار وتقييم خاص ٢٠٠ دولار. وكان الحكم نتيجة للقرار بأنها مذنب في ٥ تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٠ بقبول رشوة

والاكتشاف والتنفيذ (FERRET) الخاصين بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

تحديث مبادرة الادعاء العام للمفتش العام لإعادة اعمار العراق

تواصل مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إحداث تأثير دائم. في نهاية عام ٢٠٠٩ وفي محاولة منه لزيادة مواءمة الموارد مع الدعاوى القضائية المتزايدة ، قام المفتش العام لإعادة اعمار العراق بتطوير برنامج قام من خلاله بتوظيف ثلاثة مدعين عامين سابقين في وزارة العدل (DoJ) ذوي خبرة عالية. وكانوا يشكلون وحدة في قسم الفساد في الإدارة الجنائية في وزارة العدل للادعاء في قضايا تحقيقات المفتش العام لعادة إعمار العراق، حيث كانوا يتناولون قضايا وزارة العدل الخاصة بهم بالإضافة إلى عملهم بالقرب من المستشار العام للمفتش العام لإعادة إعمار العراق ومدعين وزارة العدل الآخرين الذين تم تعيينهم في قضايا المفتش العام لإعادة إعمار العراق. إن محامي الادعاء العام للمفتش العام لإعادة إعمار العراق الآن مستقرين بصلافة في وزارة العدل مع قوائم الدعوى الكاملة لحالات الاحتيال الإجرامي المبنثقة من سياق إعادة إعمار العراق فهم حالياً يقودون أو يشاركون بشكل كبير في ما يقرب من ٣٠ مسألة ادعاء ويستمررون في لعب أدوار كاملة في تطور و الملاحقة القضائية لقضايا بلغ عددها ١١٠ قضية تعمل بها إدارة تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق. وكانت هناك تحديثات قانونية لقضيتين رئيسيتين نتيجة لإجراءات مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

• في الولايات المتحدة ضد عايش، رقم ٣٨٨ ر ج ١٠:١ (المنطقة الشرقية من ولاية فرجينيا، ٢٠١١)، عمل محامي مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مدعيًا عامًا في هذه القضية المعقدة والطويلة مما أدى في الرأي القضائي الأول إلى أن انتهاكات النظام الأساسي لتنازع المصالح الاتحادية، ١٨ محكمة الولايات المتحدة، جلسة ٢٠٠٨ تخضع للولاية القضائية خارج الحدود الإقليمية للولايات المتحدة. وكذلك أدت القضية في الرأي القضائي الثاني إلى أن سرقة الأموال العامة بانتهاك ١٨ محكمة الولايات المتحدة، جلسة ٦٤١ يخضع للولاية القضائية التي تتجاوز الحدود الإقليمية وأن الرأي الأول الذي دعم المواطنين غير الأمريكيين المتهمين بانتهاك ١٨ محكمة الولايات المتحدة، جلسة ٦٤١ يخضع للولاية القضائية التي تتجاوز الحدود الإقليمية. ونتيجة لذلك، يوجد الآن سابقة

تراخيص حمل سلاح (دون سلطة قانونية ودون اتباع النظام المناسب) لموظفي المتعاقدين ووجه الموظفين الحكوميين لاستخدام معدات ولوازم أفادت متعاقدين محددين ونقل ممتلكات الحكومة لسيطرته للاستخدام من قبل أولئك المتعاقدين.

وقد تولى القضية المفتش العام الخاص لإعادة أعمار العراق وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات وأقام الدعوى محامي مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

استعراض مراجعي مجلس المفتشين العموميين للنزاهة والكفاءة

واجه في هذا الربع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ومرر استعراض مجلس المفتشين العموميين للنزاهة والكفاءة (CIGIE) المكلف به للتقييم الكمي الخارجي (QAR) لعمليات التحقيق. وقد كان الهدف من استعراض التقييم الكمي هو تحديد ما إذا كانت الضمانات الداخلية والإجراءات الإدارية معمول بها وتعمل بفعالية لتوفير ضمانات معقولة بأنه يجري اتباع السياسات المنشأة والإجراءات ومعايير التحقيق المعمول بها. تم تحديد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للامتثال لمعايير جودة التحقيقات ومبادئ النائب العام التوجيهية.

وأجرى مكتب التفتيش العام لسلطة وادي تينيسي استعراض مراجعي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للسنة المنتهية ٣١ كانون الأول / ديسمبر ٢٠١٠ بما يتفق مع المبادئ التوجيهية المستعرضة للتقييم النوعي للمكاتب الاتحادية للمفتش العام (أيار/مايو ٢٠٠٩) الذي أنشأه مجلس المفتشين العموميين للنزاهة والكفاءة والمبادئ التوجيهية للنائب العام لمكاتب المفتش العام مع تنفيذ دستورية قانون السلطة (كانون الأول/ ديسمبر ٢٠٠٣) ومعايير الجودة للتحقيقات (كانون الأول/ ديسمبر ٢٠٠٣).

يرجع تاريخ "خطاب الملاحظات المتعلقة بعمليات تحقيق مكتب المفتش العام المخصص لإعادة إعمار العراق" إلى ٥ نيسان / أبريل ٢٠١١ من ريتشارد ث. مور، المفتش العام لسلطة وادي تينيسي، واستشهد بالمزيد من ثلاثة من "أفضل ممارسات" المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التي تستحق على وجه الخصوص الثناء والشكر. كانت هذه مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (SIGPRO) والإنفاذ الجنائي الدولي وفريق الادعاء (INTERCEPT) وفريق التقييم القضائي والبحث

عنها. يسعى قسم اكتشاف الاحتيال في المشتريات بقوة وراء شركات إضافية وأفراد شاركوا في الاحتيال المتصل بعقود الجيش في العراق والكويت ومواقع أخرى في جنوب غرب آسيا، بالإضافة إلى أعمال إيقاف وحظر إضافية متوقعة خلال ٢٠١١. وقد تم الإبلاغ عن أعمال الحظر والإيقاف المتعلقة بالاحتيال في عقود إعادة الإعمار ودعم الجيش في أفغانستان إلى المفتش العام لإعادة إعمار أفغانستان للحصول على قائمة بالحظر، انظر الجدول رقم ٥،٣ للحصول على قائمة كاملة بالعقود المعطلة والممنوعة، انظر الملحق هـ. ♦

قضائية أوسع الآن لملاحقة هذه الجرائم عند حدوثها في مناطق الحروب مثل العراق وأفغانستان.

- في الولايات المتحدة ضد فلوجر، رقم ٤٥٠ ر ج ١٠:١ (المنطقة الشمالية تكساس ٢٠٠١)، عمل محامي مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مدعيًا عامًا في هذه القضية. وتحرك المدعى عليه لرفض الاتهام القائم على أساس الحجة القائلة إن النظام الأساسي الذي مدته خمس سنوات للقيود (SOL) قد انتهى في عام ٢٠٠٩ وإن اتهام القضية لم يُوجَّه حتى عام ٢٠١٠. وردت الحكومة بقول إنه لم يتم إيقاف النظام الأساسي الذي مدته خمس سنوات للقيود أثناء دوام قيد الحرب في العراق من خلال قانون القيود لعملية وقف زمن الحرب (١٨ محكمة الولايات المتحدة، جلسة ٣٢٨٧). وقد وافق القاضي، الموجود في المنطقة الشمالية من ولاية تكساس) على هذا الرأي ورفض اقتراح المدعى عليه بالإغلاق. وفي وقت لاحق، أقر المدعى عليه بأنه مذنب في الاتهام.

### التعليق والحظر

منذ كانون الأول/ديسمبر والمفتش العام لإعادة إعمار العراق يعمل عن قرب مع وزارة العدل، ووحدة الكشف عن الاحتيال في المشتريات الرئيسية لدى قيادة التحريات الجنائية للجيش الأمريكي، ودائرة التحقيقات الجنائية في وزارة الدفاع الأمريكية، وقسم اكتشاف الاحتيال في المشتريات (PFB) التابع لوكالة الخدمات القانونية في الجيش وذلك لإيقاف وحظر التعامل مع المقاولين والموظفين الحكوميين بسبب الاحتيال أو الفساد داخل الجيش، من ضمنهم أولئك المتورطين في عقود إعادة إعمار العراق أو عقود دعم الجيش في العراق. وتنشأ هذه القضايا كنتيجة للاتهامات الجنائية الموجودة في محاكم المقاطعات الفيدرالية والادعاءات الخاصة بعدم مسئولية المقاول والتي تتطلب فحص قائم على الوقائع بواسطة مسئول التعليق والحظر في الجيش. وفي خلال الفترة من ١ تموز/يوليو إلى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ قام الجيش بإيقاف مقاول واحد بناء على ادعاءات الاحتيال في العراق والكويت. بالإضافة إلى ذلك قام الجيش بحظر التعامل مع ٤ مقاول وقام بإنهاء اللمسات الأخيرة لحظر ٢ من الأفراد والشركات في خلال الفترة نفسها. وحتى الآن قام الجيش بإيقاف ١١٠ فرد وشركة متورطين في عقود الاكتفاء الذاتي وإعادة الإعمار لدعم الجيش في العراق والكويت: ١٣٢ فرد وشركة تم حظرهم مما أدى إلى ١١٨ حظر نهائي يتراوح في مدته من تسعة أشهر إلى ١٠ سنوات. وتتضمن هذه المجاميع اقتراحين للحرمان وحرمانين حدثوا خلال تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠ لم يسبق الإبلاغ

الجدول ٥.٢

الإذانات (على حسب ما أوردته وزارة العدل)

| الاسم   | التهم  | تاريخ الإذانة | الحكم   |
|---|--|---------------|---|
| المقدم ديفد بفلجر الولايات المتحدة                            | التآمر وقبول الإكراهيات وحويل ملكيات الآخرين لاستخدامه الخاص   | ٢٠١١/٠٣/٢٥    | معلق  |
| إدي بريسلي. رائد أمريكي سابق                                  | الرشوة والتآمر للحصول على الرشوة والاحتيال في الخدمات المستلزمة للأمانة والتآمر في غسل الأموال والدخول في المعاملات النقدية ذات العائدات الإجرامية | ٢٠١١/٠٣/٠١    | معلق  |
| إيورिका بريسلي. متعاقد سابق وزوج لأحد العسكريين               | الرشوة والتآمر للحصول على الرشوة والاحتيال في الخدمات المستلزمة للأمانة والتآمر في غسل الأموال والدخول في المعاملات النقدية ذات العائدات الإجرامية | ٢٠١١/٠٣/٠١    | معلق  |
| ريتشارد رازو. متعاقد بوزارة الدفاع سابق وموظف بوزارة الخارجية | الاحتيال والاحتيال الإلكتروني  | ٢٠١١/٠٢/٢٨    | معلق  |
| اللواء كيفين شروك. الولايات المتحدة الأمريكية                 | غسل الأموال  | ٢٠١١/٠٢/٠٨    | معلق  |
| أسامة عايش. موظف سابق في السفارة الأمريكية في بغداد           | سرقة المال العام والانهراط في الأعمال ذات التأثير على المصالح الشخصية المالية  | ٢٠١١/٠٢/٠٢    | ٤٢ شهرا في السجن: ٣٦ شهرا من الإفراج تحت الإشراف: ورد ٢٤٣٤١٦ دولار وغرامة ٥٠٠٠ دولار              |
| النجيب براينت وليامز. الولايات المتحدة الأمريكية              | الاحتيال في الخدمات التي تستلزم الأمانة. وقبول الرشوى  | ٢٠١٠/١٢/١٧    | معلق  |
| سلفاتور يبيبي   | التآمر للاحتيال  | ٢٠١٠/١١/٠٥    | معلق  |
| بيرسي بيليتيري  | التآمر للاحتيال  | ٢٠١٠/١١/٠٥    | معلق  |
| الرائد سانثيز رودريك. الولايات المتحدة الأمريكية              | الرشوة   | ٢٠١٠/١٠/٢٧    | ٥ سنوات في السجن: ٣ سنوات من الإفراج تحت الإشراف: وغرامة ١٥٠٠٠ دولار                              |
| الميجور ريتشارد هارينجتون. مشاة البحرية الأمريكية             | تلقي الهبات غير المشروعة   | ٢٠١٠/١٠/١٨    | معلق  |
| اللفتنانت كولونيل بروس جيليت. الجيش الاحتياطي الأمريكي        | الأفعال التي تمس مصلحة شخصية مالية   | ٢٠١٠/١٠/٠٦    | ١ عام تحت المراقبة: وغرامة ٢٠٠٠ دولار: و١٦٠ ساعة من خدمة المجتمع. وعدم القدرة على حيازة سلاح ناري |
| مرم ستينبوش. رقيب أول سابق بمشاة البحرية الأمريكية            | الرشوة   | ٢٠١٠/١٠/٠٥    | ٥ سنوات تحت المراقبة ورد ٢٥٠٠٠ دولار  |
| اسماعيل ساليانس   | قبول العمولات  | ٢٠١٠/١٠/٠١    | معلق  |
| دوروثي اليس   | التآمر   | ٢٠١٠/٠٩/٠٢    | ٣٧ شهرا في السجن: ٣ سنوات تحت المراقبة. ورد ٣٦٠٠٠ دولار   |
| وجدي بيرجاس. موظف تعاقد سابق في وزارة الدفاع                  | الرشوة وغسل الأموال  | ٢٠١٠/٠٨/١١    | معلق  |
| الميجور مارك فولر. مشاة البحرية الأمريكية                     | هيكلة معاملات مالية  | ٢٠١٠/٠٨/٠٤    | ١ سنة و١ يوم في السجن. وغرامة ١٩٨,٥١٠ دولار و٢٠٠٠ ضريبة خاصة                                      |
| الميجور تشارلز سبليت. الولايات المتحدة الأمريكية              | بيانات كاذبة   | ٢٠١٠/٠٧/٠٧    | ٢١ شهرا في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط: ومصادرة ١٠٧,٩٠٠ دولار و١٧,١٢٠,٠٠٠ من الدينار العراقي  |

تابع في الصفحة التالية

## حقيقتا المفتش العام لإعادة إعمار العراق

| الاسم  | التهم   | تاريخ الإذانة | الحكم   |
|--|---|---------------|---|
| النقيب غونزاليس فاوستينو، الولايات المتحدة الأمريكية           | تلقي مكافأة من موظف عمومي                                       | ٢٠١٠/٠٦/٢٤    | ١٥ شهرا في السجن: ١ سنة من الإفراج المشروط: ١٠,٠٠٠ دولار غرامة: ورد ٢٥٥٠٠ دولار وضريبة خاصة ١٠٠ دولار   |
| MSGT تيرنس والتون، مشاة البحرية الأمريكية                      | الرشوة والكسب غير المشروع، وعدم الانصياع للأمر المباشر          | ٢٠١٠/٠٥/١٧    | التوبيخ، ونزول في المرتبة من ٨-E إلى ٣-E: وغرامة ١٥,٠٠٠ دولار والجسب ١٢ يوما  |
| النقيب إريك شميدت، مشاة البحرية الأمريكية                      | الاحتيال الإلكتروني، ملء نموذج الضرائب الفيدرالية ببيانات كاذبة | ٢٠١٠/٠٥/١٧    | ٧٢ شهرا في السجن: ٣ سنوات تحت المراقبة، ورد ٢,١٥٠,١١٣ دولار   |
| وليام كولنز، مدني أمريكي                                       | الرشوة  | ٢٠١٠/٠٤/٢١    | ٤٢ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج تحت الإشراف: ورد ١,٧٢٥ دولار، وغرامة ٥,٧٧٥ دولار   |
| الرفيق من الدرجة الأولى تيشيس ريان، الولايات المتحدة الأمريكية | مكافآت غير مشروعة وغسل الأموال وبيانات كاذبة                    | ٢٠١٠/٠٤/٢١    | ١ سنة و١ يوم في السجن، ورد ١.٤ مليون دولار  |
| ماركوس ماكلين  | قبول الهبات غير المشروعة  | ٢٠١٠/٠٤/١٥    | معلق  |
| كيفن ديفيس   | قبول الهبات غير المشروعة  | ٢٠١٠/٠٤/١٣    | معلق  |
| جانيت شميت، متعاقد وزوج لعسكري                                 | تقديم إقرار ضريبي كاذبة والاحتيال                               | ٢٠١٠/٠٣/١٨    | ١٢ شهرا في السجن: ٣ سنوات تحت المراقبة، ورد ٢,١٥٠,١١٣ دولار   |
| تيري هول، متعاقد   | التآمر والرشوة  | ٢٠١٠/٠٢/١٧    | معلق  |
| تيريزا راسيل، رقيب أول سابق الولايات المتحدة الأمريكية         | غسل الأموال   | ٢٠١٠/٠١/٢٨    | ٥ سنوات تحت المراقبة ورد ٣١,٠٠٠ دولار   |
| الكابتن مايكل نغوين، الولايات المتحدة الأمريكية                | سرقة وهيكله المعاملات المالية                                   | ٢٠٠٩/١٢/٠٧    | ٣٠ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط: الرد ٢٠٠,٠٠٠ دولار، ويفقد ملكيته لجميع الممتلكات الشخصية التي اشتراها بالأموال المسروقة وكذلك الأموال المتبقية التي استولت عليها الحكومة في وقت اعتقاله |
| رونالد كليف  | الرشوة وغسل الأموال   | ٢٠٠٩/١٠/١٦    | ٤٠ شهرا في السجن وغرامة ٣٠٠٠٠ دولار   |
| جوسيليتو دوميغو  | الرشوة  | ٢٠٠٩/١١/١٩    | معلق  |
| جلوريا مارتنيز   | الرشوة والتآمر  | ٢٠٠٩/٠٨/١٢    | ٥ سنوات في السجن  |
| روبرت جيفري  | التآمر والسرقة  | ٢٠٠٩/٠٨/١١    | ٤ سنوات في السجن  |
| وليام دريفر  | غسل الأموال   | ٢٠٠٩/٠٨/٠٥    | ٣ سنوات تحت المراقبة، لتشمّل الجبس ٦ أشهر في المنزل، ورد ٣٦,٠٠٠ دولار   |
| نيري بيتاوي  | التآمر بعرقلة العدالة   | ٢٠٠٩/٠٧/٢٨    | ١٢ شهرا و١ يوم في السجن، و٢ سنوات من الإفراج المشروط، ورد ٥ مليون دولار   |
| ميشيل جميل   | التآمر  | ٢٠٠٩/٠٧/٢٧    | ٤٠ شهرا في السجن  |
| روبرت يونغ   | التآمر وسرقة ممتلكات حكومية                                     | ٢٠٠٩/٠٧/٢٤    | ٩٧ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج تحت الإشراف: ورد ١ مليون دولار، وغرامة ٢٦,٢٧٦,٤٧٢ دولار  |
| سمير عيتاني  | التآمر  | ٢٠٠٩/٠٧/٢١    | ٢٤ شهرا في السجن: ٣ سنة من الإفراج المشروط: ١٠٠,٠٠٠ دولار غرامة: وضريبة خاصة ١٠٠ دولار  |
| التيجاني ساني  | تقديم إقرارات ضريبية كاذبة                                      | ٢٠٠٩/٠٦/٢٥    | ١١٠ شهرا في السجن: ١ عام من الإفراج المشروط: ١,٦ مليون دولار غرامة، ورد ٨١٦٤٨٥ دولار لصالح الضرائب  |
| ديان ديملتا  | الاحتيال  | ٢٠٠٩/٠٥/٢٧    | ٦ أشهر في السجن، ١٢ شهرا من الإقامة الجبرية: ٢ سنة من الإفراج المشروط: وغرامة ٢٠٠٠٠ دولار والرد ٧٠٠٠٠ دولار   |
| بنيامين كافكا  | تستره على الجريمة   | ٢٠٠٩/٠٥/١٨    | معلق  |

تابع في الصفحة التالية

## رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

| الاسم  | التهم  | تاريخ الإبانة | الحكم   |
|--|--|---------------|---|
| إلبرت جورج الثالث  | التأمروسرقة منمتلكات حكومية  | ٢٠٠٩/٠٥/١٨    | الحبس ١٠ يوماً متقطعة: ٢ سنة من الإفراج المشروط؛ مصادرة ١٠٣,٠٠٠ دولار، ودفع بالتكافل والتضامن مع المتأمر روي غرين ٥٢,٢٨٦,٦٠ دولار كرد |
| روي غرين. الابن  | التأمروسرقة منمتلكات حكومية  | ٢٠٠٩/٠٥/١٨    | ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ١٠٣,٠٠٠ دولار، ودفع بالتكافل والتضامن مع المتأمر إلبرت جورج ٥٢,٢٨٦,٦٠ دولار كرد                   |
| فريدريك كنفيين   | التأمرو  | ٢٠٠٩/٠٤/٣٠    | ٣ سنوات تحت المراقبة ورد ٢٠٧٢٩٦٧ دولار  |
| ستيفن داي  | التأمرو للاحتيال على الولايات المتحدة من خلال التزوير  | ٢٠٠٩/٠٤/١٣    | ٣ سنوات تحت المراقبة: ٤١٥٢٢ دولار كرد، وغرامة ٢٠٠٠ دولار  |
| جيف أليكس مازون، متعاقد. كي بي آر  | الاحتيال ضد الولايات المتحدة والاحتيال   | ٢٠٠٩/٠٣/٢٤    | ١ سنة تحت الاختبار؛ والحبس ٦ أشهر في المنزل، وغرامة ٥٠٠٠ دولار  |
| كارولين بلاك<br>شقيقة الميجور جون كوكرهام  | التأمرو غسل الأموال  | ٢٠٠٩/٠٣/١٩    | ٧٠ شهراً في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط. واسترداد ٣,١ مليون دولار   |
| مايكل كارتر، مهندس المشروع.<br>صناعات حماية القوات   | انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى  | ٢٠٠٩/٠١/٢٥    | ١١ شهراً في السجن والإفراج ٣ سنوات تحت الإشراف  |
| حارث جياوي، متعاقد   | التأمرو والرشوة وبيانات كاذبة  | ٢٠٠٩/٠١/٢٢    | معلق  |
| الميجور كريستوفر موراي<br>الولايات المتحدة الأمريكية موظف<br>تعقد  | الرشوة وبيانات كاذبة   | ٢٠٠٩/٠١/٠٨    | ٥٧ شهراً في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط. ورد ٢٤٥٠٠٠ دولار   |
| اللواء بيكر تيريزا USAR<br>موظف<br>تعقد  | التأمرو والرشوة  | ٢٠٠٨/١٢/٢٢    | ٧٠ شهراً في السجن ورد ٨٢٥٠٠٠ دولار  |
| العقيد كورتيس وايتفورد.<br>الجيش الجيش الاحتياطي الأمريكي<br>ضمن كبار المسؤولين المنطقة المركزية<br>لسلطة الائتلاف المؤقتة         | التأمرو والرشوة وغسيل الأموال  | ٢٠٠٨/١١/٠٧    | التأمرو والرشوة والاحتيال ٥ سنوات في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط. ورد ١١٢٠٠ دولار   |
| الفتنانت كولونيل مايكل ويلر<br>مستشار الجيش الاحتياطي الأمريكي<br>لسلطة الائتلاف المؤقتة لإعادة الإعمار                            | التأمرو والرشوة والاحتيال. والنقل بين الدول من الممتلكات المسروقة. وتهريب كميات كبيرة من النقد                                 | ٢٠٠٨/١١/٠٧    | ٤٢ شهراً في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط: ورد ١٢٠٠ دولار، وضريبة خاصة ١٠٠ دولار  |
| ديفيد راميرين، متعاقد، شركة إدارة<br>الدعم   | تهريب كميات كبيرة من العملة وهيكله صفقات   | ٢٠٠٨/١٠/٠٩    | ٥٠ شهراً في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط. وضريبة خاصة ٢٠٠ دولار  |
| لي دوباوا، مقاول، في شركة المستقبل<br>لخدمات التجارة العامة والمقاولات   | سرقة ممتلكات حكومية  | ٢٠٠٨/١٠/٠٧    | ٣ سنوات في السجن وسداد ٤٥٠٠٠٠ دولار والتي تمثل العائدات غير المشروعة للمخطط   |
| جاكلين فانكاوزر  | تسليم الممتلكات المسروقة   | ٢٠٠٨/٠٨/٢٨    | ١ سنة تحت الاختبار: ١٨٠ يوم من الحبس المنزلي: ١٠٤ ساعة في خدمة المجتمع: ١٠,٠٠٠ دولار غرامة. و ١٠٠ دولار ضريبة خاصة                    |
| روبرت بينيت، متعاقد. كي بي آر  | انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى  | ٢٠٠٨/٠٨/٢٨    | ١ سنة تحت الاختبار ورد ٦٠٠٠ دولار   |
| الميجور جيمس مومون، الولايات<br>المتحدة الأمريكية موظف التعاقد   | التأمرو والرشوة  | ٢٠٠٨/٠٨/١٣    | معلق  |
| الفتنانت كولونيل ديبورا هاريسون.<br>الولايات المتحدة الأمريكية المراقب<br>بالنيابة عن سلطة الائتلاف المؤقتة في<br>المنطقة المركزية | التأمرو والرشوة وغسل الأموال والاحتيال والنقل بين الدول للممتلكات المسروقة والنقدية والتهريب وإعداد الإقرارات الضريبية الكاذبة | ٢٠٠٨/٠٧/٢٨    | ٣٠ شهراً في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط ورد ٣٦١٦٤٠ دولار  |
| النقيب لاجون سيدار، الولايات المتحدة<br>الأمريكية  | قبول الهبات غير المشروعة   | ٢٠٠٨/٠٧/٢٣    | ١ سنة في السجن وإطلاق السراح لمدة ١ عام تحت الإشراف   |

تابع في الصفحة التالية



## حقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق

| الاسم  | التهم  | تاريخ الإيداع | الحكم  |
|--|--|---------------|--|
| الميجور جون لي كوكرهام، الولايات المتحدة الأمريكية موظف التعاقد  | الرشوة والتآمر. وغسيل الأموال                    | ٢٠٠٨/٠٦/٢٤    | ٢١٠ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الافراج المشروط. واسترداد ٩,٦ مليون دولار                |
| ميلسا كوكرهام، زوجة اللواء جون كوكرهام   | التآمر وغسل الأموال                              | ٢٠٠٨/٠٦/٢٤    | ٤١ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الافراج المشروط. واسترداد ١,٤ مليون دولار                 |
| اللفتنانت كولونيل ليفوندا سيلف، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي  | التآمر والرشوة                                   | ٢٠٠٨/٠٦/١٠    | معلق   |
| شركة رامان الدولية   | التآمر والرشوة                                   | ٢٠٠٨/٠٦/٠٣    | ٥٠٠,٠٠٠ دولار غرامة ورد ٣٢٧,١٩٢ دولار  |
| النقيب أوستن كي، موظف تعاقد الولايات المتحدة الأمريكية   | الرشوة   | ٢٠٠٧/١٢/١٩    | الحبس ٢٤ شهرا: ٢ سنة من الافراج المشروط: ٦٠٠ ضريبة: ومصادرة ١٠٨,٠٠٠ دولار              |
| اللواء جون ريفارد، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي   | الرشوة والتآمر. وغسيل الأموال                    | ٢٠٠٧/٠٧/٢٣    | ١٠ عاما في السجن: ٣ سنوات من الافراج المشروط: ٥٠٠٠ دولار غرامة. و ١ مليون دولار مصادرة |
| كيفن سموت، العضو المنتدب، شركة الخدمات اللوجستية العالمية النسر  | انتهاك قانون مكافحة الرشوة والإدلاء بأقوال كاذبة | ٢٠٠٧/٠٧/٢٠    | ١٤ شهرا في السجن: ٢ سنة من الافراج المشروط: وغرامة ٦٠٠٠ دولار ورد ١٧٩٦٤ دولار          |
| انطوني مارتين، مدير من الباطن، كي بي آر  | انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشوة               | ٢٠٠٧/٠٧/١٣    | ١ سنة و ١ يوم في السجن: ٢ سنة من الافراج المشروط. ورد ٢٠٠٥٠٤ دولار                     |
| جيسي دال لين، الجيش الاحتياطي الأمريكي المفرزة المالية رقم ٢٢٣   | التآمر والاحتيال في الخدمات التي تستلزم الامانة  | ٢٠٠٧/٠٦/٠٥    | ٣٠ شهرا في السجن ورد ٣٢٣٢٢٨ دولار  |
| ستيفن ميركز، وزارة الدفاع، مخطط الدعم التشغيلي   | قبول الهبات غير المشروعة                         | ٢٠٠٧/٠٢/١٦    | قبول الهبات غير المشروعة ١٢ شهرا و ١ يوم في السجن ورد ٢٤٠٠٠ دولار                      |
| شيف وارانث ضابط الصف بيليتي "بيليت"، الولايات المتحدة الأمريكية، مستشار الجيش لخدمة الغذاء للكويت والعراق وأفغانستان | الرشوة وتهريب النقد                              | ٢٠٠٧/٠٢/٠٩    | ٢٨ شهرا في السجن والغرامة ومصادرة ٥٧٥٠٠ دولار  |
| جينفر أجاكوس، الجيش الاحتياطي الأمريكي في المفرزة المالية ٢٢٣  | التآمر لارتكاب الاحتيال                          | ٢٠٠٦/١١/١٣    | ٣ سنوات تحت المراقبة، ورد ٨٦٥٥٧ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار                                |
| الرفيق كارلوس لوميلي تشافيز، الجيش الاحتياطي الأمريكي المفرزة المالية ٢٢٣  | التآمر لارتكاب الاحتيال                          | ٢٠٠٦/١١/١٣    | ٣ سنوات تحت المراقبة، ورد ٢٨١٠٧ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار                                |
| الرفيق ديرلي هولبر، الجيش الاحتياطي الأمريكي المفرزة المالية ٢٢٣   | التآمر لارتكاب الاحتيال                          | ٢٠٠٦/١١/١٣    | ٣ سنوات تحت المراقبة، ورد ٨٣,٦٥٧,٤٧ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار                            |
| الرفيق لويس لوبيز، الجيش الاحتياطي الأمريكي المفرزة المالية ٢٢٣  | التآمر لارتكاب الاحتيال                          | ٢٠٠٦/١١/١٣    | ٣ سنوات تحت المراقبة، ورد ٦٦٨٦٥ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار                                |
| بونى ميرفي، موظف متعاقد  | قبول الهبات غير المشروعة                         | ٢٠٠٦/١١/٠٧    | ١ عام من الافراج المشروط وغرامة ١٥٠٠ دولار   |
| سمير محمود، موظف في شركة البناء الأمريكية  | الإدلاء بأقوال كاذبة                             | ٢٠٠٦/١١/٠٣    | ١ يوم من الخدمة و٢ سنة مرة الافراج المشروط   |
| جيفار جيس بابين، فيلق مهندسي الجيش الأمريكي المدني   | التماس وقبول الهبات غير المشروعة                 | ٢٠٠٦/١٠/١٢    | ٢ سنوات في السجن: ١ سنة من الافراج المشروط. ورد ٢٨٩٠٠ دولار                            |

تابع في الصفحة التالية

## رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

| الاسم   | التهم  | تاريخ الإبانة | الحكم  |
|---|--|---------------|--|
| اللفتنانت كولونيل بروس هوفينجاردر<br>، المستشار الخاص للجيش الاحتياطي<br>الأمريكي لسلطة الائتلاف المؤقتة<br>للمنطقة الجنوبية المركزية | التآمر والتآمر لارتكاب الاحتيال وغسل الأموال، وتهريب العملة      | ٢٠٠٦/٠٨/٢٥    | ٢١ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الافراج المشروط:<br>وغرامة ٢٠٠ دولار، ومصادرة ١٤٤,٥٠٠ دولار   |
| فهيم السلام موسى،<br>مترجم، تيتان كورب  | انتهاك قانون احكام الممارسات الفاسدة الخارجية لمكافحة الرشوة     | ٢٠٠٦/٠٨/٠٤    | ٣ سنوات في السجن: ٢ سنة من الافراج المشروط: ٢٥٠<br>ساعة من خدمة المجتمع وضريبة خاصة ١٠٠ دولار  |
| مدير العمليات في الكويت والعراق،<br>شركة التمهيدي العالمية المحدودة   | انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى                              | ٢٠٠٦/٠١/٢٣    | ٥١ شهرا في السجن: ٢ سنة من الافراج المشروط:<br>١٠,٠٠٠ دولار غرامة: ورد ١٣٣٨١٠ دولار، وضريبة ١٤٠٠<br>دولار  |
| شاهد زور  | معلق   | ٢٠٠٩/٠٨/١٠    | معلق   |
| فيليب بلوم، المالك: مجموعة الأعمال<br>العالية GBG القابضة، وشعبة<br>GBG للإمداد   | التآمر والرشوة، وغسيل الأموال                                    | ٢٠٠٦/٠٣/١٠    | ٤٦ شهرا في السجن: ٢ سنوات من الافراج المشروط:<br>ومصادرة ٣,١ مليون دولار،<br>٣,٦ مليون دولار تعويض، وضريبة خاصة ٣٠٠ دولار  |
| سمتيفن سيمانز<br>تعاقد من الباطن، مدير كي بي آر   | الاحتيال وغسيل الاموال، والتآمر                                  | ٢٠٠٦/٠٣/٠١    | ١٢ شهرا في السجن وايوم: ٣ سنوات من الافراج<br>المشروط، ورد دولار ٩٠,٩٧٣,٩٩، وضريبة ٢٠٠ دولار   |
| كريستوفر كاهيل، نائب الرئيس<br>الإقليمي، للشرق الأوسط والهند،<br>شركة النسر للخدمات اللوجستية<br>العالية                              | الرئيسية احتيال ضد الولايات المتحدة                              | ٢٠٠٦/٠٢/١٦    | ٣٠ شهرا في السجن: ٢ سنة من الافراج المشروط<br>(تسوية مدنية مع شركة EGL ما ادي للتوصل الى<br>تسوية بقيمة ٤ ملايين دولار) وضريبة ١٠٠ دولار، وغرامة<br>١٠,٠٠٠ دولار |
| روبرت استين،<br>مدقق حسابات السلطة المركزية<br>والجنوبية ومدير تمويل لسلطة الائتلاف<br>للمؤقتة  | حيازة سلاح ناري وحيازة أسلحة رشاشة والرشوة وغسيل الأموال والتآمر | ٢٠٠٦/٠٢/٠٢    | ٩ سنوات في السجن: ٣ سنوات من الافراج المشروط:<br>ومصادرة ٣,٦ مليون دولار، ٣,٥ مليون دولار تعويض،<br>وضريبة خاصة ٥٠٠ دولار  |
| جلين باول،<br>تعاقد من الباطن، مدير كي بي آر  | الاحتيال وانتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى                    | ٢٠٠٥/٠٨/٠١    | ١٥ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الافراج المشروط: ورد<br>٩٠,٩٧٣,٩٩ دولار، وضريبة ٢٠٠ دولار   |

ملحوظة: لا تتضمن النتائج من غير المحكمة من تحقيقات إنفاذ القانون الأجنبية والمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

الجدول ٥،٣

قائمة المنع

| الاسم                                      | الاسم  | الاسم      | الاسم      |
|--|--|------------|------------|
| مارك ر. فولر                               | جيف طومسون                                     | ٢٠١١/٠٤/٠١ | ٢٠١٠/٠٣/٢٩ |
| عمار طارق الجزراوي                         | جون كوكرهام                                    | ٢٠١١/٠١/١٠ | ٢٠١٠/٠٣/١٧ |
| عمار طارق الجزراوي مقاول عام               | ميليسا كوكرهام                                 | ٢٠١١/٠١/١٠ | ٢٠١٠/٠٣/١٧ |
| الحرية الأهلية للتجارة العامة والمقاولات   | كارولين بليك                                   | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠١٠/٠٣/١٧ |
| البرونزية آل طاقوس آل فجان                 | نيري بيناوي                                    | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠١٠/٠٣/١٧ |
| الجودة الدولية للمطابخ العارضية            | روبرت يونغ                                     | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠١٠/٠٣/٠٩ |
| جون نابوليان                               | جورج البرت بستلي الثالث                        | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠١٠/٠١/٢١ |
| جوزيف سيباستيان                            | روي غرين                                       | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠١٠/٠١/٢١ |
| .N.K. اسماعيل                              | أوفيليا ويب                                    | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠١٠/٠١/٢١ |
| بيجونوماس                                  | باتريك فاوست                                   | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠١٠/٠١/٢١ |
| شركة القتال للتجارة العامة                 | علي نون جاباك                                  | ٢٠١٠/١٢/١٣ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| جيك سينغ                                   | ليبرتي جاباك                                   | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| الأرزق للخدمات البحرية                     | شركة البناء والحربة                            | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| الرزقاء مشاة البحرية للتجارة العامة، ذ م م | ثروت طارش                                      | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| مشاة البحرية الرزقاء                       | بوابة درات العرب                               | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| مجموعة من مشاة البحرية الرزقاء             | درات العرب                                     | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| خدمات إدارة المباني والإمداد               | حسين علي يحيى                                  | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| مجموعة صبحي                                | أمينة بن علي بن عيسى                           | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| خدمات إدارة المباني للتجارة العامة، ذ م م  | عادل علي يحيى                                  | ٢٠١٠/١١/٢٤ | ٢٠٠٩/٠٩/٣٠ |
| كريستوفر موراي                             | جويد يوسف دلفي                                 | ٢٠١٠/١١/١٠ | ٢٠٠٩/٠٩/٢٥ |
| كورنيس وايتفورد                            | محمد زاهد عبد اللطيف                           | ٢٠١٠/١٠/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٩/١٠ |
| وليام دريفر                                | توماس جيرالد كراج                              | ٢٠١٠/١٠/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٩/٠٤ |
| شركة التحالف للأسلحة المحدودة              | أندرو جون كاسترو                               | ٢٠١٠/٠٩/٢٨ | ٢٠٠٩/٠٩/٠٤ |
| شركة التحالف للأسلحة .W.L.L.               | أيرافيدان المحدودة                             | ٢٠١٠/٠٩/٢٨ | ٢٠٠٩/٠٩/٠٤ |
| شاهر عوده نبيه فوزي                        | كيفن ديفيس آرئيس                               | ٢٠١٠/٠٩/٢٨ | ٢٠٠٩/٠٨/٢٠ |
| استشارات الدفاع والفريق المتعاقد، ذ م م    | جاكلين فانكاوزر                                | ٢٠١٠/٠٩/٢٨ | ٢٠٠٩/٠٨/٠٧ |
| أمواج شركة النيل                           | ديبرا هاريسون المقدم، الجيش الاحتياطي الأمريكي | ٢٠١٠/٠٩/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٨/٠٧ |
| شركة البلدي                                | نزار عبد علامة                                 | ٢٠١٠/٠٩/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٧/٠١ |
| شركة الصحراء القمر                         | سان خوان الشركة                                | ٢٠١٠/٠٩/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٧/٠١ |
| أميرفاضيل                                  | شركة الميسيسيبي للعقود العامة                  | ٢٠١٠/٠٩/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٧/٠١ |
| عدي عبد الكرم                              | ديناميات لي الدولية                            | ٢٠١٠/٠٩/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٦/١٧ |
| ميثم محمد جاسم                             | لي شركة خدمات الدفاع                           | ٢٠١٠/٠٩/٢٢ | ٢٠٠٩/٠٦/١٧ |
| مايكل دوغ نجوين                            | جورج ه، لي                                     | ٢٠١٠/٠٨/١٩ | ٢٠٠٩/٠٦/١٧ |
| مايكل ويلر                                 | ديليولي جوستين                                 | ٢٠١٠/٠٧/٢٨ | ٢٠٠٩/٠٦/١٧ |
| أوستن الرئيسية                             | واعي لي  | ٢٠١٠/٠٧/١٤ | ٢٠٠٩/٠٦/١٧ |
| محمد أشرف جمال                             | مارك أنتوني                                    | ٢٠١٠/٠٤/١٦ | ٢٠٠٩/٠٦/١٧ |
| الثلاثية للتجارة العامة والمقاولات المتحدة | ليوفوندا سيلف                                  | ٢٠١٠/٠٤/١٦ | ٢٠٠٩/٠٦/١٧ |
| تابع في العمود التالي                      | تابع في العمود التالي                          |            |            |

| الاسم  | الاسم                    | الاسم   | الاسم                    |
|--|--------------------------|---|--------------------------|
| ستاركون المحدودة , شركة ذات مسؤولية محدودة       | ٢٠٠٩/٠١/١٧               | سمير محمود  | ٢٠٠٧/١١/٢٩               |
| سيديار لامون, CPT, الولايات المتحدة الأمريكية    | ٢٠٠٩/٠١/٠٣               | روبرت جروف  | ٢٠٠٧/١٠/٣٠               |
| د + ي لشركة تجارية                               | ٢٠٠٩/٠٥/١٤               | ستيفن ميركز                                       | ٢٠٠٧/٠٩/٢٧               |
| جيسي دال لين                                     | ٢٠٠٩/٠١/٣٠               | بروس هوفينجاردنر المقدم, الجيش الاحتياطي الأمريكي | ٢٠٠٧/٠٩/٢٠               |
| جنيفر ألكاكوس                                    | ٢٠٠٩/٠١/٣٠               | روبرت جيه شتابن                                   | ٢٠٠٧/٠٨/١٦               |
| كارلوس لوميلي شافيز                              | ٢٠٠٩/٠١/٣٠               | فيليب بلوم  | ٢٠٠٧/٠٨/٠٨               |
| ديريل أوليبر                                     | ٢٠٠٩/٠١/٣٠               | مجموعة الأعمال العالية S.R.L.                     | ٢٠٠٧/٠٨/٠٨               |
| لويس لوبيز                                       | ٢٠٠٩/٠١/٣٠               | ستيفن لويل سيمانز                                 | ٢٠٠٧/٠٧/٢٧               |
| محمد شبيب خان                                    | ٢٠٠٨/١٠/١٠               | جيفارجيزباين                                      | ٢٠٠٧/٠١/٢٨               |
| كيفن اندريه سموت                                 | ٢٠٠٨/٠٩/٣٠               | فاهيم موسى سلام                                   | ٢٠٠٧/٠١/٢٨               |
| شركة الوادي الأخضر                               | ٢٠٠٨/٠٩/١٧<br>٢٠٠٧/٠٥/١٨ | OAH للأعمال الميكانيكية والكهربائية               | ٢٠٠٧/٠١/٢٧               |
| ثالوث يونياتد تكنولوجيز, شركة ذات مسؤولية محدودة | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | قصي عبد الهادي                                    | ٢٠٠٧/٠١/٢٧               |
| الهيئة أوروبا                                    | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | مختبرات الرياض وشركة الكهرباء                     | ٢٠٠٧/٠١/٢٦               |
| الهيئة المؤسسة للتجارة                           | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | بارنز توماس نيلسون                                | ٢٠٠٧/٠١/٢٤               |
| أل جانوم وشركة نير للتجارة العامة                | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | الدانوب للهندسة والمقاولات العامة                 | ٢٠٠٦/١٢/٢٨               |
| مشاريع ديوا (الخاصة) المحدودة                    | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | علوان فائق  | ٢٠٠٦/١٢/٢٨               |
| المستقبل خاصة المتحدة                            | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | جوزيف كريستوفر كاهيل                              | ٢٠٠٦/١١/٠٩               |
| الأول للتجارة والمقاولات خاصة                    | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | أحمد حسن داكيه                                    | ٢٠٠٦/٠٩/٢٦               |
| فاسانثانابر                                      | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | ضياء أحمد عبد اللطيف سالم                         | ٢٠٠٩/٠٥/١٤<br>٢٠٠٦/٠١/٠٢ |
| ك خامسا جوبال                                    | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | شركة ياسمين للتجارة الدولية والخدمات              | ٢٠٠٩/٠٥/١٤<br>٢٠٠٦/٠١/٠٢ |
| فلاح العجمي                                      | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | كسترا المعارك                                     | ٢٠٠٦/٠٣/١٧               |
| ترانس أورينت للتجارة العامة                      | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | روبرت وايزمان CW٢, الولايات المتحدة الأمريكية     | ٢٠٠٦/٠٣/٠٦               |
| زينيث للمؤسسات المحدودة                          | ٢٠٠٨/٠٩/١٧               | غلين أثن باول                                     | ٢٠٠٦/٠٢/١٦               |
| بيليتي "بيت" CWO, الولايات المتحدة الأمريكية     | ٢٠٠٨/٠١/١٥               | عمرو بن خضرا                                      | ٢٠٠٦/٠١/١٢               |
| أل سواربي للتجارة العامة والمقاولات              | ٢٠٠٨/٠٣/١٣               | دان جارة والمقاولات                               | ٢٠٠٦/٠١/١٢               |
| جون ألين ريفارد, ماججر الجيش الاحتياطي الأمريكي  | ٢٠٠٨/٠١/١٤               | ستيفن لودفيغ                                      | ٢٠٠٥/٠٩/٢٩               |
| تابع في العمود التالي                            |                          | DXB الدولية                                       | ٢٠٠٥/٠٩/٢٩               |

## الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

العراق قد بدأ ٨٤٥ قضية. ومن بين هذه القضايا، تم إغلاق ٧٩٣ و٥٢ قضية لا تزال مفتوحة. للحصول على قائمة بهذه القضايا، انظر الجدول ٥،٤.

### قضايا جديدة

خلال هذه الفترة المشمولة بالتقرير، تلقى الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٤ من الشكاوى الجديدة، ليصل المجموع التراكمي لقضايا الخط الساخن ٨٤٥. وصنفت الشكاوى جديدة ضمن هذه الفئات:

- ٤ تضمنت تزوير في العقود.
- ٣ تضمنت إهدار.
- ٣ قضايا خاصة بالموظفين.
- ٢ تضمنت سوء الإدارة.
- ٢ قضايا متنوعة.

ومن بين شكاوى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الجديدة الـ ١٤ التي تلقاها الخط الساخن، وردت ٦ من خلال موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الإلكتروني، وتلقى ٦ من خلال البريد الإلكتروني، و٢ وردت عن طريق الهاتف.

### القضايا المغلقة

خلال هذا الربع، أغلقت المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٨ من قضايا الخط الساخن:

- أحيل ١٦ منها إلى وكالات المفتش العام الأخرى.
- أغلقت ١٢ بواسطة تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

### الشكاوى المحالة

بعد استعراض شامل، أحال المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٦ من الشكاوى إلى وكالات خارجية لاتخاذ القرار المناسب:

- تم إرسال ١٠ لإدارة مكتب وزير الدفاع للمفتش العام.
- أرسلت ٢ إلى قيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي.
- أرسلت واحدة إلى مكتب وزارة الخارجية الأمريكية للمفتش العام.
- أرسلت ١ إلى مكتب جيش الولايات المتحدة للمفتش العام.
- أرسلت ١ إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار أفغانستان.
- أرسلت ١ إلى المفتش العام لوزارة الخزانة لإدارة الضرائب. ♦

يعمل الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على تسهيل عملية الإبلاغ عن الإهدار والتزوير وسوء الاستعمال وسوء الإدارة، والأعمال الانتقامية في جميع البرامج المرتبطة بجهود إعادة إعمار العراق التي يمولها دافعي الضرائب الأمريكية. يتلقى الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق اتصالات هاتفية والفاكس والبريد والاتصالات عبر الإنترنت من العراقيين، ومن الولايات المتحدة، وجميع أنحاء العالم. وتصل معظم الحالات عبر الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والبريد الإلكتروني. وعندما تصل أحد القضايا إلى الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والتي لا تتعلق بالبرنامج أو العمليات الممولة بمبالغ مخصصة أو متوفرة لإعادة إعمار العراق، فإن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يقوم بإحالة هذه القضية إلى الجهة المناسبة.

### تقارير الربع الأول

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١١، كان الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار

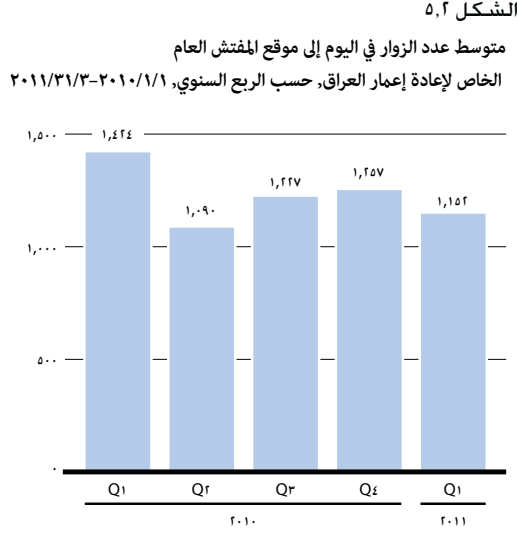
### الجدول ٥،٤

ملخص بقضايا الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١١

| القضايا الجاري العمل عليها            |                     |                     |                    |           |
|---------------------------------------|---------------------|---------------------|--------------------|-----------|
| التحقيقات                             | ٤٠                  |                     |                    |           |
| عمليات التدقيق                        | ١٢                  |                     |                    |           |
| إجمالي الجاري العمل عليه              | ٥٢                  |                     |                    |           |
| القضايا المغلقة                       | الربع الثالث (٢٠١٠) | الربع الرابع (٢٠١٠) | الربع الأول (٢٠١١) | التراكمي* |
| FOIA                                  | ٠                   | ٠                   | ٠                  | ٤         |
| استعراض مكتب التعاون الأمني           | ٠                   | ٠                   | ٠                  | ٢         |
| للساعدات                              | ٠                   | ١                   | ٠                  | ٤٧        |
| الرفض                                 | ٢                   | ٣                   | ٠                  | ١٤٠       |
| المخالفة                              | ١٥                  | ٤                   | ١٦                 | ٣٧٤       |
| عمليات التدقيق                        | ٠                   | ٠                   | ٠                  | ٨٠        |
| التحقيقات                             | ٠                   | ١                   | ١٢                 | ١٢٩       |
| عمليات التدقيق                        | ٠                   | ٠                   | ٠                  | ١٧        |
| إجمالي المغلقة                        | ١٧                  | ٩                   | ٢٨                 | ٧٩٣       |
| التراكمي* الجاري العمل عليها والمغلقة |                     |                     |                    | ٨٤٥       |

\*الإجمالي التراكمي يغطي الفترة منذ بدء الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وبدء العمليات. في الفترة من ٢٤/٣/٢٠٠٤ إلى ٣١/٣/٢٠١١.

## الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق



المصدر: DoD, IMCEN، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بياناته، ٢٠١١/١/٤.

خلال الفترة المشمولة بهذا التقرير، سجل موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (www.sigir.mil) هذه الأنشطة:

- زار أكثر من ١٠٢,٥٥٠ من المستخدمين موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذا الربع- بمعدل ١,١٥٢ من المستخدمين في اليوم الواحد.
- وتلقى قسم اللغة العربية في الموقع أكثر من ٣,٨٠٠ زائر.
- وكانت أغلب الوثائق التي تم تحميلها بشكل متكرر هي التقارير ربع السنوية الأخيرة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.
- أكثر من ٢٨,٠٠٠ من خلاصات الويب تمت زيارتها خلال هذا الربع. ويتم تحديث المعلومات إلى خلاصات الويب، والتي يتم تحميلها تلقائياً إلى أجهزة كمبيوتر الأعضاء، ويمكن مشاهدتها بعد ذلك من قبل أي برنامج من برامج قاري خلاصات الويب.

لمحة عامة عن عدد الزيارات اليومية لموقع المفتش العام

- ♦ الخاص لإعادة إعمار العراق، انظر الشكل ٥,٢.

## التحديثات التشريعية

## الاعتمادات

إلى تخفيضات. لم تكن الإدارة، في الوقت الذي أعد فيه هذا الباب، واضحة تماماً بخطتها لتخصيص أموال للعراق نظراً للتغيرات في طلب الإدارة الأمريكية للحسابات الفردية المختلفة والتي قدمت خلال العملية التشريعية. للحصول على تفاصيل كاملة، راجع الباب ٢ من هذا التقرير.

## المثول أمام الكونغرس

منذ التقرير الربع سنوي السابق، مثل المفتش العام أمام لجنة من الكونغرس في مناسبة واحدة:

- في ٢ آذار/مارس ٢٠١١ - لجنة مجلس النواب حول الإصلاح الحكومي والرقابة واللجنة الفرعية بشأن الأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية - جلسة استماع حول "مغادرة جيش الولايات المتحدة للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" شهد المفتش العام حول كيفية تغير مهمة وزارة الخارجية مع الانسحاب الوشيك للقوات العسكرية الأمريكية من العراق. لاحظ المفتش العام أن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق كشفت عن الاهتمام غير الكاف من قبل مديري البرامج بنتائج البرامج وأثارها. وأعرب عن قلقه حول ما إذا كان يمكن للخارجية أن تدير مشاريع إعادة الإعمار الكبيرة، مثل برنامج تطوير الشرطة، بالنظر إلى المشاكل التي أوردتها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في السابق. وعلى وجه التحديد، لاحظ أن الخارجية يجب أن تطبق الدروس الصعبة التي تعلمتها من تجارب العراق السابقة، ولا سيما تصحيح الرقابة المحدودة في البلد والتي حددها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في السابق. كما لاحظ أن المسائل المركزية حول قدرات الخارجية تشمل تنفيذ عناصر البرنامج في وضع محكوم مسبقاً من قبل وزارة الدفاع، يضمن تحقيق الرقابة الكافية ويجدي نفعاً في الوضع الأمني الذي لا يمكن التنبؤ به والذي سيكون بعد انسحاب القوات. وأوصى بأن يراعي الكونغرس تكييف توافر الأموال اللازمة للبرامج الكبيرة المزمع توكيلها للخارجية بالخطة التي تصف كيف ستدير هذه البرامج وشهادات بأن لديها الموارد والموظفين اللازمين لإدارة الأنشطة محل النظر.

تم سن العديد من القوانين في هذا الربع السنوي الحالي والتي قدمت "مخصصات مستمرة" مؤقتة لمختلف الفترات في السنة المالية ٢٠١١، لتستخدم في تمويل مختلف أنشطة إعادة الأعمار المتعددة في العراق، وبوجه عام على المستويات الواردة في مخصصات السنة المالية ٢٠١٠.

في ١٥ نيسان/أبريل ٢٠١١، وقع الرئيس على قانون مخصصات وزارة الدفاع للعام بأكمله المستمرة، ٢٠١١ (القانون العام ١١٢-١٠). تم إصلاح جميع مستويات التمويل لجميع البرامج إما على مستويات السنة المالية ٢٠١٠، أو على المستويات المحددة في القانون. جميع المخصصات غير الدفاعية تخضع جميعها لإمكانية الحد منها ٢ / ١٠ من الواحد في المئة. يتضمن القانون عدة أحكام ذات الصلة بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. تناقش الأحكام القابلة للتطبيق من القانون مزيد من التفصيل في الباب ٢، يوجد ملخص أدناه لبعض الأحكام.

ينص القانون على تمويل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بمبلغ ٢١,٩٥٦,٠٠٠ دولار للعام المالي ٢٠١١، وهو قريبة جداً من طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

## مخصصات الدفاع

ينص القانون، في الباب ٩٠١٤، أن وزارة الدفاع لها أن تستخدم ١٢٩,١ مليون دولار من عملية الدفاع وأموال الصيانة "لدعم أنشطة انتقال حكومة الولايات المتحدة في العراق من خلال القيام بتجديد المرافق وأعمال البناء المرتبطة بإنشاء مواقع لمكتب التعاون الأمني، في ما لا يزيد عن أربعة مواقع في العراق."

كما ينص القانون على تقديم ١,٥ مليار دولار لصندوق قوات الأمن العراقية، لتكون متاحة حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر، ٢٠١٢.

وينص القانون على ٥٠٠ مليون دولار لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد دون تحديد مبلغ للعراق.

## المخصصات الأخرى

ينص القانون على "استمرار الاعتمادات"، عموماً في الحد من مخصصات السنة المالية ٢٠١٠ لنفس الأنشطة أو البرامج وغالباً بتخفيضات كبيرة. تعرض صندوق الدعم الاقتصادي، والذي كان مصدراً هاماً من مصادر التمويل بالنسبة للعراق،

يمكن الوصول إلى البيانات الكاملة حول شهادات  
مستولي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أمام  
الكونغرس على هذا الرابط [www.sigir.mil/publications/  
testimony/index.html](http://www.sigir.mil/publications/testimony/index.html)



# رقابة الوكالة الأخرى

|     |                            |
|-----|----------------------------|
| ١٥٤ | مقدمة                      |
| ١٥٥ | تقارير رقاة الوكالة الأخرى |
| ١٥٨ | تحقيقات الوكالة الأخرى     |

## الباب

---



## مقدمة

أنشطتها الرقابية المكتملة والجارية والمخطط لها. يلخص هذا الباب عمليات التدقيق والتحقيقات الواردة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق خلال هذا الربع من قبل المنظمات التالية:

- DoD OIG
- مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام (DoS OIG)
- مكتب المساءلة الحكومية (GAO)
- وكالة التدقيق في الجيش الأمريكي (USAAA)
- مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمفتش العام (USAID OIG)

للحصول على التحديثات ول وكالة تدقيق العقود الدفاعية (DCAA)، انظر الملحق ج. في الأرباع السابقة، قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التحديثات حول وزارة الخزانة ووزارة التجارة الأمريكية، ولكن هذه الوكالات ليس لديها أنشطة رقابية على إعادة الإعمار في العراق حالياً أو مخطط لها للسنة المالية ٢٠١١. لم يعد يذكر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقارير عن هذه الوكالات في هذا الباب. الباب ٨٤٢ من قانون تفويض الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠٠٨ (القانون العام ١١٠-١٨١) يتطلب ان يقوم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالتشاور مع المفتشين العموميين الآخرين، بوضع "خطة شاملة لسلسلة من عمليات التدقيق" من "عقود الوكالة الفيدرالية والعقود من الباطن وأوامر المهمة وأوامر التسليم لأداء المهام الأمنية وإعادة الإعمار في العراق." عقب سن قانون الباب ٨٤٢، عمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن كثب مع فريق التخطيط المشترك لمكتب المفتش العام لوزارة الدفاع بجنوب غرب آسيا، والتي سهلت إنتاج خطة الرقابة الشاملة لجنوب غرب آسيا. وتم جمع تلك الوثيقة من المفتشين العموميين ذوي الصلة (بها في ذلك المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق)، وهي تلخص عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها على المدى القريب من أجل العراق والمنطقة. ◆

في آذار/مارس ٢٠٠٤، شكل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مجلس المفتشين العموميين في العراق (IIGC) لتوفير منتدى لمناقشة الرقابة في العراق وتعزيز التعاون والتنسيق بين المفتشين العموميين (IGs) عن الوكالات التي تشرف على أموال إعادة إعمار العراق. وقد اجتمع ممثلون من المنظمات الأعضاء في الأرباع السنوية لتبادل تفاصيل حول عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها، لتحديد الفرص المتاحة للتعاون والتقليل من التكرار.

وفي ضوء استمرار نطاق الجهود المستمرة في العراق، فإن مجلس المفتشين العموميين في العراق يعمل على نقل عمله تحت مظلة مكتب وزارة الدفاع للمفتش العام (DoD OIG) لمجموعة فريق جنوب غرب آسيا المشترك. وعلى هذا النحو، فإن اجتماعات مجلس المفتشين العموميين في العراق ربع السنوية لن تنعقد بعد الآن. ويخطط المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لمواصلة التعاون الوثيق مع المجتمع بأكمله المنخرط في أعمال الرقابة في العراق ويتوقع إنشاء مجموعة فرعية ضمن مجموعة فريق التخطيط المشترك والتي سيكون من شأنها ضمان استمرار التركيز على مهمة العراق. وفي شباط/فبراير ٢٠١١، عقد فريق التخطيط المشترك اجتماعه السادس عشر.

وأصدر فريق جنوب غرب آسيا للتخطيط المشترك تحديث السنة المالية ٢٠١١ لخطة الرقابة الشاملة لجنوب غرب آسيا والمناطق المحيطة بها يوم ٣١ آذار/مارس ٢٠١١. وقد نظمت خطة العام المالي ٢٠١١ في إطار خطة تصنيف فرعي للمجالات الوظيفية للتعبير عن القواسم المشتركة لجهود مجتمع الرقابة. وهذه الرقابة تشمل المشاريع التي تؤثر مباشرة في الجهود ذات الصلة بجنوب غرب آسيا والمناطق المحيطة بها. ويمكن إجراء مشاريع الإشراف هذه على وجه الحصر في مسرح العمليات، وهو الأمر الذي يتطلب السفر إلى مسرح العمليات، أو يمكن أن تتم خارج مسرح العمليات، مثل أن تتم فقط في قارة الولايات المتحدة.

وبالإضافة إلى تدقيق العقود والعقود من الباطن والمهمة وأوامر التسليم للدعم اللوجستي الجاري تقديمه، فإن هذه الخطة الشاملة تعالج مجالات الرقابة الأخرى، بما في ذلك المساءلة عن الأصول والإدارة المالية والأمن وحقوق الإنسان وسيادة القانون والتنمية الاقتصادية والاجتماعية. وكالات الرقابة المشاركة سوف تواصل تنسيق خطط التدقيق من خلال مجموعات العمل والمجالس.

وفي كل ربع سنوي، سيقوم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بطلب التحديثات من المنظمات الأعضاء عن

## تقارير رقابة الوكالة الأخرى

- ملزيد من المعلومات عن أنشطة الرقابة من الوكالات الأخرى، بما في ذلك ملخصات التقرير، انظر الملحق و.
- للوقوف على قائمة تاريخية مكتملة عن تقارير الرقابة والمراجعة حول إعادة الإعمار من قبل جميع الكيانات العاملة، انظر الملحق ر. ♦ لل
- يحدّث هذا الباب عمليات التدقيق التي أوردتها الوكالات الأعضاء في مجلس المفتشين العموميين في العراق للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق:
- للوقوف على أنشطة الرقابة المكتملة مؤخرًا، انظر الجدول ٦,١.
- للوقوف على أنشطة الرقابة المستمرة من الوكالات الأمريكية الأخرى، انظر الجدول ٦,٢.

الجدول ٦,١

تقارير الرقابة المنتهية مؤخرًا لوكالات الولايات المتحدة الأخرى، حتى تاريخ ٣١/٠٣/٢٠١١

| الوكالة | رقم التقرير     | تاريخ التقرير | عنوان التقرير   |
|---------|-----------------|---------------|---|
| DoD     | SPO-2011-005    | ٢٠١١/٠٣/٣١    | تقييم الادعاءات المتعلقة بإصابات الصدمة الدماغية بحوث النزاهة في العراق   |
| DoD     | SPO-2011-004    | ٢٠١١/٠٣/١٧    | تقييم وزارة الدفاع لمسائل الحارب الجريح -- فورت سام هيوستن  |
| DoD     | D-2011-049      | ٢٠١١/٠٣/١٥    | فضايا المنافسة على الوظائف الحكومية التي يقوم بها موظف متعاقد بشأن عقود لتوريد الوقود إلى قوات الولايات المتحدة في العراق                     |
| DoD     | D-2011-043      | ٢٠١١/٠٢/٢٢    | الحاجة لإدخال تحسينات على الأسطول ومركز العم الصناعي، سيفونيل. عقود صيانة السفن في جنوب غرب آسيا  |
| DoD     | D-2011-037      | ٢٠١١/٠٢/٠٩    | استجابة القوات البحرية للطلب العاجل الخاص بالليزر البهبر  |
| DoD     | D-2011-036      | ٢٠١١/٠٢/٠٣    | ينبغي استخدام المنافسة لخدمات التعلم لمركبات مقاومة كمين الألغام المحمية  |
| DoD     | SPO-2011-002    | ٢٠١١/٠١/١٨    | تقييم عقود وزارة الدفاع فيما يتعلق بمكافحة الأثر بالبشر: قائد القيادة المركزية الأمريكية  |
| DoD     | D-2011-033      | ٢٠١١/٠١/١٢    | وزارة الدفاع بحاجة إلى تحسين إدارة ومراقبة العمليات في إعادة استخدام مكتب الدفاع والتسويق بمعسكر عريفجان في الكويت                            |
| DoD     | D-2011-032      | ٢٠١١/٠١/٠٧    | عقد دعم برنامج تعزيز اللوجستيات المدنية للأمنثال لقواعد الاكتساب  |
| DoD     | D-2011-030      | ٢٠١١/٠١/٠٣    | الاختيار الجاليستي ومراقبة جودة المنتج بالنسبة لواقى الرصاص - خنّاج إلى تحسين المكونات الصخرية  |
| GAO     | GAO-11-419T     | ٢٠١١/٠٢/٠٣    | العمليات الخارجية: القضايا الرئيسية للإشراف الكونجرس  |
| GAO     | GAO-11-417T     | ٢٠١١/٠٢/٠١    | دعم المخابرين: ينبغي على وزارة الدفاع أن يكون لها نهج أكثر شمولاً لمعالجة الاحتياجات العاجلة للمحاربين  |
| GAO     | GAO-11-273      | ٢٠١١/٠٢/٠١    | دعم المخابرين: وزارة الدفاع والاحتياجات العاجلة بحاجة إلى نهج أكثر شمولاً وتقييم للتوظيف المحتمل  |
| GAO     | GAO-11-163      | ٢٠١١/٠٢/١٠    | الأفراد العسكريين: حددت وزارة الدفاع التحديات في العراق وأفغانستان ولكن توجد فرص لتعزيز عملية التخطيط لاحتياجات الجيش من أفراد الطواقم الطبية |
| USAAA   | A-2011-0067-ALL | ٢٠١١/٠٢/٢٢    | الرقابة على المرحلة الثانية من المدفوعات للبايعين- أفغانستان  |
| USAAA   | A-2011-0058-ALM | ٢٠١١/٠٢/١١    | متابعة التدقيق حول مركبات الإنقاذ MAAAM العام المالي ٠٩ يعيد تعيين متطلبات الصيانة  |
| USAAA   | A-2011-0063-ALL | ٢٠١١/٠٢/١٤    | فرق المساعدة في إعادة توزيع الملكية. قوات الولايات المتحدة والعراق  |
| USAAA   | A-2011-0056-ALL | ٢٠١١/٠٢/٠١    | إغلاق قاعدة العمليات المتقدمة - تحويل الملكية إلى حكومة العراق  |
| USAAA   | A-2011-0054-ALM | ٢٠١١/٠٢/٠١    | عقود غدارة دعم صيانة دورة حياة TACOM  |

الجدول ٦,٢

أنشطة الرقابة الجارية لوكالات الولايات المتحدة الأخرى، حتى تاريخ ٣١/٠٣/٢٠١١

| الوكالة        | رقم المشروع               | تاريخ البدء | عنوان التقرير  |
|----------------|---------------------------|-------------|--|
| DoD            | D2011-D00SPO-0203.000     | ٢٠١١/٠٣/٢٥  | تقييم مؤسسة وزارة الدفاع التابعة لمكتب التعاون الأمني العراقي  |
| DoD            | D2011-D000AB-0156.000     | ٢٠١١/٠٣/١١  | عقود أنظمة إبطال الألغام والعبوات الناسفة التابعة لوزارة الدفاع-نظم البصريات والاستشعار للمركبات   |
| DoD            | D2011-D000JB-0098.000     | ٢٠١٠/١٢/٠٨  | التعاقد على حماية القوات لمنشآت الولايات المتحدة في العراق   |
| DoD            | D2011-D000LF-0041.000     | ٢٠١٠/١١/٠٢  | متابعة الرعاية الصحية التي تقدمها مرافق المعالجة العسكرية للمتقاعدين في جنوب غرب آسيا  |
| DoD            | D2011-D000CH-0032.000     | ٢٠١٠/١٠/١٩  | عقد الدعم اللوجستي للمتعاقد للعبوات سترابكر مع نظم الأرض الديناميكية العامة  |
| DoD            | D2010-D000LD-0264.000     | ٢٠١٠/٠٨/٣٠  | الضوابط والعمليات المتصلة لوكالة الدفاع اللوجستية ونظام تقييم عقد المشتريات الآلية   |
| DoD            | D2010-D000AS-0266.000     | ٢٠١٠/٠٨/٠٩  | عقد عملاء الجيش محاربون لدعم العمليات الميدانية  |
| DoD            | D2010-D000JA-0241.000     | ٢٠١٠/٠٧/٢١  | خطط قوات العمليات الخاصة لسحب وإعادة الملكية في العراق   |
| DoD            | D2010-D000JB-0219.000     | ٢٠١٠/٠٥/٠٧  | سحب وإعادة المعدات في نشاط دعم العراق وتوريد واستلام وفتح العمليات المركزية في العراق  |
| DoD            | D2010-D000JB-0211.000     | ٢٠١٠/٠٥/٠٦  | إعادة تنظيم دعم التعاقد في الاستجابة لسحب القوات الأمريكية من العراق   |
| DoD            | D2010-D00SPO-0209.000     | ٢٠١٠/٠٤/١٦  | تقييم جرحى محاربي وزارة الدفاع   |
| DoD            | D2010-D000AE-0139.000     | ٢٠١٠/٠١/٢٩  | أنظمة تسليح وزارة الدفاع المضادة للألغام والعبوات الناسفة  |
| DoD            | D2010-D000CH-0077.001     | ٢٠٠٩/١١/١٨  | مشتريات المواد التي تمت خلال اتفاق شراكة مع شركة سيكورسكي للطائرات في مستودع الجيش كوربوس كريستي   |
| DoD            | D2010-D000CH-0077.000     | ٢٠٠٩/١١/١٧  | مشتريات المواد التي تمت خلال اتفاق شراكة مع شركة بوينج للطائرات في مستودع الجيش كوربوس كريستي  |
| DoD            | D2009-D000FH-0292.000     | ٢٠٠٩/٠٩/٢٣  | خدمات الامتثال التجارية الأخلاقية مع متطلبات تقديم التقارير الضريبية للمتقاعدين في دعم العمليات في جنوب غرب آسيا                               |
| DoD            | D2009-D000JB-0307.000     | ٢٠٠٩/٠٩/١٦  | الرقابة على المسائلة والتصرف في الأثاث الحكومي في العراق   |
| DoD            | D2009 - DIPOE3 - 0306.000 | ٢٠٠٩/٠٩/١١  | استعراض رد الجيش على التعرض على التعرض لكرومات الصوديوم في قرمط علي في العراق الجزء الثاني   |
| DoD            | D2009 - D00SPO - 0287.000 | ٢٠٠٩/٠٨/٠٥  | الولايات المتحدة ضمن الجهود الحكومية لانتقال مهمة المساعدة الأمنية لحكومة العراق من سلطة وزارة الدفاع إلى سلطة وزارة الخارجية                  |
| DoD            | D2009-D000AS-0266.000     | ٢٠٠٩/٠٧/٣١  | عقود دعم العمليات القاعدية في الكويت   |
| DoD            | D2009-D000FG-0183.000     | ٢٠٠٩/٠٤/٠٧  | السنة المالية ٢٠٠٨ لحرب منشأة البحرية ذات الصلة بالتكاليف المتعلقة بالإرهاب التي تمت معالجتها من خلال وضع ميزانية قياسية ومحاسبة ونظام للإبلاغ |
| DoD            | D2009-D000FB-0112.000     | ٢٠٠٩/٠١/٠٥  | نشر نظام المشتريات الموحدة في العراق بقيادة التعاقد المشترك بين أفغانستان  |
| DoD            | D2009 - D000CK - 0100.000 | ٢٠٠٨/١٢/٠٩  | الصيانة والدعم للمركبات المقاومة لكمين الألغام   |
| DoD            | D2008 - D000CD - 0256.000 | ٢٠٠٨/٠٨/٠٧  | عقود وزارة الدفاع للدروع الواقية من الرصاص   |
| DoD            | D2007 - D000FL - 0252.000 | ٢٠٠٧/٠٨/٣١  | الضوابط الداخلية ومؤوقية البيانات في نظام صرف الانتشار   |
| وزارة الخارجية | 11MERO3010                | ٢٠١١/٠١/٠١  | برنامج تقييم وزارة الخارجية للمساعدة في مكافحة الإرهاب (ATA) في العراق   |
| DoS            | 11MERO3004                | ٢٠١٠/١٢/٠١  | استعراض عمليات السفارة في بغداد وعقد الصيانة مع PAE  |
| DoS            | 10MERO3016                | ٢٠١٠/٠٧/٠١  | استعراض تخطيط سفارة بغداد للانتقال للمرحلة الثانية (تقليص عدد موظفي وزارة الدفاع)  |
| GAO            | 120976                    |             | لم يبلغ عنها   |
| GAO            | 351552                    | ٢٠١٠/٠١/٢١  | استراتيجيات سلاح البحرية لتجهيز معدات إعادة تعيين العائدين من العراق وأفغانستان  |
| GAO            | 351559                    | ٢٠١٠/٠١/٠٨  | استراتيجيات الجيش لإعادة المعدات غير القياسية من العراق  |
| GAO            | 120874                    | ٢٠١٠/٠٨/٠٦  | استعراض تقرير مشترك عن التعاقد في العراق وأفغانستان  |
| GAO            | 351525                    | ٢٠١٠/٠٨/٠٢  | قوات مهام وزارة الدفاع المعنية بالأعمال  |
| GAO            | 351514                    | ٢٠١٠/٠٧/١٤  | أوبة تقديم المشورة والمساعدة   |
| GAO            | 351476                    | ٢٠١٠/٠٤/٠١  | تخطيط وزارة الدفاع للانسحاب من العراق  |
| GAO            | 351431                    | ٢٠١٠/٠١/٠٧  | استراتيجيات الجيش لتجهيز معدات إعادة تعيين العائدين من العراق  |
| GAO            | 320734                    | ٢٠٠٩/١١/٠١  | الاستراتيجية الأمريكية لخطة الحملة المشتركة للعراق   |
| GAO            | 120931                    | ٢٠٠٩/٠٧/٠١  | تقرير عقود العراق  |
| USAAA          | A-2011-ALL-0346.000       | ٢٠١١ ٢Q/FY  | المسائلة على الملكية في CONUS  |
| USAAA          | A-2011-ALL-0342.000       | ٢٠١١ ٢Q/FY  | برنامج الاستجابة الطائرة للقائد في أفغانستان   |

استمر في الصفحة التالية

| الوكالة | رقم المشروع         | تاريخ البدء | عنوان التقرير  |
|---------|---------------------|-------------|--|
| USAAA   | A-2011-ALL-0344.000 | ٢٠١١ ٢Q/FY  | المساءلة على الملكية في أفغانستان  |
| USAAA   | A-2011-ALL-0092.000 | ٢٠١١ ٢Q/FY  | الملكية الشخصية الخارجية الزائدة (FEPP) برنامج المرحلة الثانية   |
| USAAA   | A-2011-ALL-0135.000 | ٢٠١١ ١Q/FY  | أوامر المشتريات الميدانية الصغيرة للضباط في أفغانستان  |
| USAAA   | A-2011-ALL-0107.000 | ٢٠١١ ١Q/FY  | برنامج نقل معدات الولايات المتحدة إلى العراق (USETTI) المرحلة الثانية  |
| USAAA   | A-2011-ALL-0098.000 | ٢٠١١ ١Q/FY  | معظم عمليات الوقود في أفغانستان  |
| USAAA   | A-2011-ALL-0087.001 | ٢٠١١ ١Q/FY  | إدارة الرقابة على المدفوعات لعمليات الطوارئ في الخارج الخاصة بالنقل - قيادة الجيش المركزي                              |
| USAAA   | A-2011-ALL-0087.000 | ٢٠١١ ١Q/FY  | إدارة الضوابط على قوانين وزارة الدفاع للأششطة (DODAAC). قيادة الجيش المركزي  |
| USAAA   | A-2010-ALL-0541.000 | ٢٠١٠ ٤Q/FY  | معظم عمليات الوقود في العراق   |
| USAAA   | A-2010-ALL-0480.000 | ٢٠١٠ ٣Q/FY  | إجراءات التصديق المتفق عليها للقوات الجوية الأمريكية في أفغانستان في برنامج زيادة الدعم اللوجستي المدني - أفغانستان    |
| USAAA   | A-2010-ALL-0260.000 | ٢٠١٠ ٣Q/FY  | متابعة عمليات التدقيق في جنوب غرب آسيا - لوائح الفئة المتعددة  |
| USAAA   | A-2010-ALM-0394.000 | ٢٠١٠ ٣Q/FY  | متابعة الحث الآلي على التدقيق  |
| USAAA   | A-2010-ALL-0258.000 | ٢٠١٠ ٣Q/FY  | متابعة عمليات التدقيق الاسترجاعية - تجهيزات الفئة السابعة في العراق  |
| USAAA   | A-2010-ALC-0125.003 | ٢٠١٠ ٣Q/FY  | قضايا خطط رأس المال البشري للتداول (القدرات المتناولة)   |
| USAAA   | A-2010-ALL-0421.000 | ٢٠١٠ ٢Q/FY  | عقد برنامج زيادة الدعم اللوجستي المدني الرابع للنقل والإمداد وتحديد المتطلبات في أفغانستان                             |
| USAAA   | A-2010-FFF-0372.000 | ٢٠١٠ ٢Q/FY  | إبطال العيوات النافسة (العيوات النافسة) في التدريب المنزلي   |
| USAAA   | A-2010-ALL-0312.000 | ٢٠١٠ ٢Q/FY  | المعدات الأمريكية للعراق   |
| USAAA   | A-2010-ALL-0311.001 | ٢٠١٠ ٢Q/FY  | التخلص من معدات ومواد الجيش إلى مواقع التفريغ في العراق  |
| USAAA   | A-2009-ALL-0593.000 | ٢٠٠٩ ٤Q/FY  | الضوابط المفروضة على شحن الحاويات المسائلة والرؤية في العراق   |
| USAAA   | A-2009-ALL-0571.000 | ٢٠٠٩ ٤Q/FY  | عقد إعادة تدوير والتخلص من النفايات في معسكر ستيلر بالعراق   |
| USAAA   | A-2009-ALL-0118.000 | ٢٠٠٩ ٢Q/FY  | الرقابة على مدفوعات البائعين - جنوب غرب آسيا (المرحلة الثانية)   |
| USAAA   | A-2009-ALC-0093.000 | ٢٠٠٩ ١Q/FY  | البرنامج اللوجستي لتعزيز المدني للنقل والإمداد الثالث. إغلاق العقد   |
| USAID   | لم يبلغ عنها        | ٢٠١١ ٢Q/FY  | تدقيقات الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/برنامج دعم الانتخابات العراقية   |
| USAID   | لم يبلغ عنها        | ٢٠١٠ ٤Q/FY  | استعراض معلومات الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ منح العراق الأحدث والمنح الفرعية خلال السنة المالية ٢٠١٠            |
| USAID   | لم يبلغ عنها        | ٢٠١٠ ٣Q/FY  | تدقيق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية / تمويل المشاريع الصغيرة في العراق في إطار برنامج النمو الاقتصادي في المحافظات |
| USAID   | لم يبلغ عنها        | ٢٠١٠ ٢Q/FY  | تدقيقات الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية / أنشطة برنامج العمل الجماعي في العراق الثالث                                |
| USAID   | لم يبلغ عنها        | ٢٠١٠ ١Q/FY  | تدقيق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/برنامج الزراعة في العراق   |

## تحقيقات الوكالة الأخرى

تحديث المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بانتظام مع الوكالات الحكومية الأخرى بإجراء تحقيقات في العراق. للوقوف على بيانات الإحصاء حول أنشطة التحقيق من الوكالات الأخرى، انظر الجدول ٦.٣. ♦

الجدول ٦.٣

حالة أنشطة التحقيق من وكالات الولايات المتحدة الأخرى. حتى تاريخ ٣١/٠٣/٢٠١١

| القضايا المفتوحة/القضايا الجارية* | المحققون في الكويت | المحققون في العراق | الوكالة   |
|-----------------------------------|--------------------|--------------------|---|
| ١٠٤                               | ٢                  | ٢                  | قيادة التحقيق الجنائي بالجيش الأمريكي. وحدة الاحتيال في المشتريات |
| ١٦٣                               | ٢                  | ٤                  | دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع                    |
| ١٨                                | ٠                  | ٢                  | مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام                                  |
| ٧١                                | ١                  | ٤                  | FBI   |
| ٢                                 | ١                  | ٠                  | NCIS  |
| ٦                                 | ٠                  | ٢                  | القوات الجوية الأمريكية. مكتب التحقيقات الخاص                     |
| ١٣                                | ٠                  | ١                  | USAID   |
| ٣٧٧                               | ٦                  | ١٥                 | الإجمالي  |

\* الأرقام تشمل القضايا المتعلقة التي عملت مع الوكالات الأخرى داخل مركز العمليات المشتركة.

الهوامـش و  
المختصـرات و  
التعريفات









١٤٦. USACE، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٠٦/١٠/٢٠٠٨، DoS, DRL، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١١، TFBSO، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/١/٢٠١١، USAID، "المنح والمساعدات الخارجية المقدمة من الولايات المتحدة (الكتاب الأخضر)"، ٢٠٠٨، [gbk.eads.usaidanet.gov/query/do?\\_program=eads/gbk/countryReport&unit=N](http://gbk.eads.usaidanet.gov/query/do?_program=eads/gbk/countryReport&unit=N)، الوصول إليه في ١٥/٤/٢٠١٠؛ DoJ، شعبة إدارة العدل، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٠٤/١٠/٢٠١٠، ٠٦/١٠/٢٠١٠، DoS, ECA، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٤/٤/٢٠١٠، NEA-I، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٠٤/١٠/٢٠١٠، ٠٦/١٠/٢٠١٠، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٤/١/٢٠١٠؛ خزنة الولايات المتحدة، OTA، "نظرة عامة على مكتب المساعدة التقنية"، ٣٠/١٢/٢٠٠٥، [ustreas.gov/offices/international-affairs/assistance](http://ustreas.gov/offices/international-affairs/assistance)، الرجوع إليه في ١٦/١٠/٢٠٠٩، DoS, PM، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٨/٢/٢٠١١، BBG، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٧/٣/٢٠١١؛ مبررات ميزانية الكونغرس، جداول المساعدات الخارجية الموجزة للسنة المالية ٢٠١١-٢٠٠٩، USAID، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/١/٢٠٠٩ و ٨/٤/٢٠٠٩، OMB، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢١/٦/٢٠١٠؛ السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٣١/١٠/٢٠٠٩.
١٤٧. USACE، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٠٦/١٠/٢٠٠٨، DoS, DRL، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١١، TFBSO، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٠٤/١٠/٢٠١٠، USAID، "المنح والمساعدات الخارجية المقدمة من الولايات المتحدة (الكتاب الأخضر)"، ٢٠٠٨، [gbk.eads.usaidanet.gov/query/do?\\_program=eads/gbk/countryReport&unit=N](http://gbk.eads.usaidanet.gov/query/do?_program=eads/gbk/countryReport&unit=N)، الوصول إليه في ١٥/٤/٢٠١٠؛ DoJ، شعبة إدارة العدل، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٠٤/١٠/٢٠١٠، ٠٦/١٠/٢٠١٠، DoS, ECA، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٤/١/٢٠١٠؛ خزنة الولايات المتحدة، OTA، "نظرة عامة على مكتب المساعدة التقنية"، ٣٠/١٢/٢٠٠٥، [ustreas.gov/offices/international-affairs/assistance](http://ustreas.gov/offices/international-affairs/assistance)، الرجوع إليه في ١٦/١٠/٢٠٠٩، DoS, PM، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٨/٢/٢٠١١، BBG، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٧/٣/٢٠١١؛ مبررات ميزانية الكونغرس، جداول المساعدات الخارجية الموجزة للسنة المالية ٢٠١١-٢٠٠٩، USAID، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/١/٢٠٠٩ و ٨/٤/٢٠٠٩، OMB، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢١/٦/٢٠١٠؛ السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٣١/١٠/٢٠٠٩.
١٤٨. "قانون الموازنة العامة الفيدرالي للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ٢، الحكومة العراقية، وللمجلس الرئاسي، "قانون الموازنة العامة الفيدرالي للسنة المالية ٢٠١٠"، ٣١/٠٢/٢٠١٠؛ الخزنة الأمريكية، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٠٤/١٠/٢٠٠٨، ٠٤/١٠/٢٠٠٩ و ٠٩/٤/٢٠٠٩؛ "ميزانية الحكومة العراقية" (كما وافقت عليها TNA وست كفاونون في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٥)؛ الحكومة العراقية، رئاسة الصعيبة الوطنية العراقية المؤقتة، "الميزانية العامة للدولة للعام ٢٠٠٥، ٢٠٠٥؛ الحكومة العراقية، "إيرادات الموازنة والنقائص ٢٠٠٣، تموز/يوليو - كانون الأول/ديسمبر"، ٢٠٠٣؛ التقارير ربع السنوية ووصف السنوية إلى كونغرس الولايات المتحدة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠٠٤/٣-٢٠١١/١٠، حساب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لمساهمة الحكومة العراقية لإعادة الإعمار عن طريق جمع المبالغ التالية: الأموال العراقية التي يشرف عليها سلطة الائتلاف المؤقتة، والميزانيات الرسمية لرأس المال ٢٠٠٣ -- ٢٠٠٥؛ نقائص رأس المال التي ذكرتها وزارة المالية عن العام ٢٠٠٦ -- ٢٠٠٩، وميزانيات رأس المال الرسمية للفترة ٢٠١١-٢٠١٠. وهذا الإجمالي يزيد على مجموع المساهمة الفعلية التي تقدمها الحكومة العراقية، لأن ميزانيات رأس المال الرسمية عادة ما تتجاوز النقائص الرأسمالية، حالياً، بيانات النقائص المعتمدة غير متوفرة من وزارة المالية عن الأعوام ٢٠٠٣ -- ٢٠٠٥ أو ٢٠١٠-٢٠١١.
١٤٩. "قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ٢، GOI, CoR.
١٥٠. "قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ٢، GOI, CoR.
١٥١. "قانون الموازنة العامة الفيدرالي للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ١؛ السفارة الأمريكية في بغداد، الملحق المالي، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١٥/٧/٢٠١٠.
١٥٢. "قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ٢، GOI, CoR.
١٥٣. "قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ٢، GOI, CoR.
١٥٤. "قانون الموازنة العامة الفيدرالي للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ١؛ الخزنة الأمريكية، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١٢/٤/٢٠١١.
١٥٥. الخزنة الأمريكية، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١١، ويعرض متوسط سعر النفط لعام ٢٠١١ عن طريق قسمة إجمالي الإيرادات على عدد البراميل المصدرة. وليست كل عائدات تصدير النفط تذهب إلى الحكومة العراقية، حيث يدفع ٢٥ في تعويضات الحرب للكوييت.
١٥٦. "قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة المالية ٢٠١١"، ٣٣/٠٢/٢٠١١، المادة ٢، GOI, CoR.
١٥٧. NEA-I، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١١.
١٥٨. IMF، بيان صحفي رقم ٩٠/١١، "يكمل المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي الاستعراض الثاني بموجب الترتيبات الاحتياطية مع العراق، والمنح والإعفاءات ويوافق على صرف ٤٧١,١ مليون دولار"، ١٨/٣/٢٠١١، [www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr1190.htm](http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2011/pr1190.htm)، يمكن الوصول إليه في ٢٠/٤/٢٠١١.
١٥٩. NEA-I، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١١.
١٦٠. NEA-I، رداً على طلب استعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٤/١٠/٢٠١١، ٠٥/١٠/٢٠١١.
١٦١. "اتفاقية الإطار الاستراتيجي لعلاقة الصداقة والتعاون بين الولايات المتحدة الأمريكية وجمهورية العراق"، ١٧/١١/٢٠٠٨.
١٦٢. رئيس بعثة العراق السفير جيمس جيفري، والقوات الأمريكية العراقية، الجزال لويد أوستن، في الشهادة أمام لجنة العلاقات الخارجية بمجلس الشيوخ، "العراق: تحدي الانتقال إلى المهمة المبدئية"، ١٢/٢/٢٠١١.
١٦٣. بيان المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق سيورات دبلية بون أمام اللجنة الفرعية للرقابة في مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مقادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٣٢/٢/٢٠١١، DoD، نائب وزير الدفاع الأول والمشتريات والتكنولوجيا واللوجيستيات، فرانك كيندل، في الشهادة الشفوية أمام اللجنة الفرعية للرقابة في مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مقادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢٣/٢/٢٠١١.
١٦٤. DoS، وكيل وزارة الخارجية للشؤون الإدارية، السفير باتريك كيندي، شهادة شفوية أمام اللجنة الفرعية للرقابة في مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مقادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢٣/٢/٢٠١١، "مقادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية للشؤون الإدارية، السفير باتريك كيندي،
- وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢٣/٢/٢٠١١.
١٦٥. "الاتفاق بين الولايات المتحدة الأمريكية وجمهورية العراق بشأن انسحاب قوات الولايات المتحدة من العراق وتنظيم أنشطتها خلال وجودها المؤقت في العراق"، ١٧/١١/٢٠٠٨، دخلت الاتفاقية الأمنية الإطار حيز النفاذ في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩.
١٦٦. قانون الولايات المتحدة، المادة X، "القوات المسلحة". المادة X من قانون الولايات المتحدة توفر الأساس القانوني للأدوار والمهام والتنظيم الخاص بخدمات وزارة الدفاع العسكرية.
١٦٧. "اتفاقية الإطار الاستراتيجي لعلاقة الصداقة والتعاون بين الولايات المتحدة الأمريكية وجمهورية العراق"، ١٧/١١/٢٠٠٨، القسم الثالث.
١٦٨. القوات الأمريكية في العراق، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١٤/٤/٢٠١١؛ قانون الولايات المتحدة، المادة X، "القوات المسلحة"؛ قانون الولايات المتحدة، المادة XXII، "العلاقات الخارجية والتواصل". القوات الأمريكية في العراق، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٤/٤/٢٠١١ معهد بروكينغز، مؤثر العراق، ٣١/٣/٢٠١١، ص ١٨.
١٧٠. القوات الأمريكية في العراق، نائب المدير العام للدعم، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٦/٤/٢٠١١.
١٧١. DoD، نائب وزارة الدفاع الأول والمشتريات والتكنولوجيا واللوجيستيات، فرانك كيندل، في الشهادة الشفوية أمام اللجنة الفرعية للرقابة في مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مقادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢٣/٢/٢٠١١.
١٧٢. DoS، وكيل وزارة الخارجية للشؤون الإدارية، السفير باتريك كيندي، شهادة شفوية أمام اللجنة الفرعية للرقابة في مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مقادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢٣/٢/٢٠١١.
١٧٣. روبرت غيتس، وزير الدفاع، في التصريحات خلال زيارة القوات في مركز شعبة الولايات المتحدة في معسكر ليبري في بغداد، ٠٧/٠٤/٢٠١١، [www.defense.gov/transcripts/07042011](http://www.defense.gov/transcripts/07042011)، transcript.aspx?transcriptid=4808، الرجوع إليه في ٢٠/١١/٢٠١٤.
١٧٤. DoS، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ، ٦/٠٤/٢٠١١.
١٧٥. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب استعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٧/٢/٢٠١٠ و ١٠/٤/٢٠١٠.
١٧٦. DoS، مكتب المتحدث باسم السفارة "سفارة بغداد تعين منسقا لشؤون قضايا الأقباط"، ٢٢/٠٢/٢٠١١، [www.state.gov/r/pa/22/02156907.htm](http://www.state.gov/r/pa/22/02156907.htm)، الوصول إليه في ٢٠/١١/٢٠١٤.
١٧٧. DoS، "تقرير الميزانية في الكونغرس: العمليات الخارجية، المرفق: وجهات النظر الإقليمية، السنة المالية ٢٠١٢"، ٢٠١١/٣، ص ٥٢٢-٥٢٣.
١٧٨. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب استعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٧/٢/٢٠١٠ و ٤/١٠/٢٠١٠.
١٧٩. تقرير مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام ISP-C-١١-٠٨٨، "استعراض متابعة الامتثال من سفارة بغداد، العراق"، ٢٠١٠/١٠، ص ٩.
١٨٠. تقرير مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام ISP-C-١١-٠٨٨، "استعراض متابعة الامتثال من سفارة بغداد، العراق"، ٢٠١٠/١٠، ص ٩؛ DoS و USAID "تقرير الميزانية التكميلية: السنة المالية ٢٠١٠، ٢٠١٠، ٢/٢٠١٠، ص ٤؛ DoS، "تقرير الكونغرس للميزانية، المجلد ١: عمليات وزارة الخارجية، خلال العام المالي ٢٠١٢"، ١٤/٢/٢٠١١، ص ٧٦٤. كان من المقرر في الأصل لدى وزارة الخارجية أن تقوم بإرسال ثلاث فرق للمحافظات لتطوير "خط طول الصدع بين العرب والآكراد من كركوك وبنينوي ودبالي"، ولكن وفي مواجهة التخفيضات في الميزانية، خفضت عدد المحافظات المزمع التواجد بها على طول "خط الصدع العربي الكردي" إلى اثنين من مكاتب فروع السفارة.
١٨١. الكونغرس الأمريكي، رئيس الرقابة في مجلس النواب واللجنة الفرعية للإصلاح الحكومي على الأمن القومي والدفاع الوطني والعمليات الخارجية، جايوسن شافيتس، في شهادة شفوية أمام مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مقادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢٠/٣/٢٠١١، وزارة الخارجية، وكيل وزارة الخارجية للشؤون الإدارية، السفير باتريك كيندي،



٢٩٨. مسئولو الحكومة في محافظة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١٠/٤-٢٠١٠/٤.
٢٩٩. هيئة الاستثمار في الأنبار، [www.anbarinvest.net/eng/index.htm](http://www.anbarinvest.net/eng/index.htm) الوصول إليه في ٢٥/٣/٢٠١١.
٣٠٠. مسئولو محافظة الأنبار ورجال الأعمال، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤.
٣٠١. مسئولو محافظة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤.
٣٠٢. مستشاري دنيا الحدوديون "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١٠"، ٢٠١١/٢، ص ١٣.
٣٠٣. مسئولو محافظة الأنبار ورجال الأعمال، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤.
٣٠٤. مسئولو الحكومة في محافظة الأنبار، في الاجتماعات مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤. للحصول على تفاصيل عن عمليات TFBSO، انظر عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق رقم ٠٩-٠٩-٠٠.
٣٠٥. "عدد خاص من المؤرخ العلمي الأول لمركز دراسات الصحراء ٢٠٠٩/٢٤ - ٢٣/١٢"، مجلة دراسات صحراء العراق، المجلد ٢ رقم ٢، جامعة الأنبار، ٢٠١٠: "المناخ العالمي"، الشبكة التاريخية للمناخ العالمي (مركز بيانات المناخ العالمي ومركز تحليل معلومات ثاني أكسيد الكربون)، الإصدار بيتا ٢، [www.worldclimate.com/sources.htm#2100](http://www.worldclimate.com/sources.htm#2100) الوصول إليه في ١٤/٢٠١١.
٣٠٦. أودرا كيه جرانت ومارتن جيم ليبسكي، المعهد الوطني لبحوث الدفاع، "تقييم الظروف المعيشية في محافظة الأنبار في عام ٢٠٠٩"، سائنا مونيك: RAND، ٢٠١٠. [www.rand.org/content/dam/rand/pubs/technical\\_reports/2010/pdf/RAND\\_TRA36.pdf](http://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/technical_reports/2010/pdf/RAND_TRA36.pdf) الوصول إليه في ٤/٤/٢٠١١.
٣٠٧. ITAO/ESD، تقارير أداء الكهرواء اليومي، ٢٠١١/١/١-٢٠١١/٣/١٣.
٣٠٨. المدير العام لتوزيع الكهرباء فيمحافظة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١٠/١٢.
٣٠٩. مزيد من المعلومات، راجع القسم الفرعي للكهرباء من هذا التقرير.
٣١٠. GOI, COI، "أهم الإنجازات والمؤشرات لعمل الناجزة في عام ٢٠١٠ من ٢٠١٠/١٠/٢٠١٠ إلى ٢٠١٠/٩/٢٠١٠"، [www.nazaha.page.nazaha.namper=bauan\\_e](http://www.nazaha.page.nazaha.namper=bauan_e) الوصول إليه في ٢٥/٣/٢٠١١.
٣١١. الأمم المتحدة، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ملف محافظة الأنبار، ٢٠١٠/١٢/٢٠١٠. [www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf](http://www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf) الوصول إليه في ١٤/٢٠١١. الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق "البطالة تهدد الديمقراطية في العراق" حوار السياسة الزراعية تتسلسل رقم ٢٠١١/١٠، ص ١، [www.inma-iraq.com/index.php?pname=resource&doctype=21&image\\_id=264&limit=10&repts=1&component=1](http://www.inma-iraq.com/index.php?pname=resource&doctype=21&image_id=264&limit=10&repts=1&component=1) الوصول إليه في ١٧/٣/٢٠١١.
٣١٢. الأمم المتحدة، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ملف محافظة الأنبار، ٢٠١٠/١٢/٢٠١٠. [www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf](http://www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf) الوصول إليه في ١٤/٢٠١١.
٣١٣. هيئة الاستثمار في الأنبار، [www.anbarinvest.net/eng/index.htm](http://www.anbarinvest.net/eng/index.htm) الوصول إليه في ٢٥/٣/٢٠١١.
٣١٤. هيئة الاستثمار في الأنبار، [www.anbarinvest.net/eng/index.htm](http://www.anbarinvest.net/eng/index.htm) الوصول إليه في ٢٥/٣/٢٠١١. قاعدة بيانات مؤشرات التنمية العالمية، [www.nationmaster.com/graph/hea\\_phy](http://www.nationmaster.com/graph/hea_phy) الوصول إليه في ١٠/٤/٢٠١١.
٣١٥. الأمم المتحدة، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ملف محافظة الأنبار، ٢٠١٠/١٢/٢٠١٠. [www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf](http://www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf) الوصول إليه في ١٤/٢٠١١.
٣١٦. IRMS، المعيار العالمي، ٢٠١٠/٣/٢٠١٠: "محافظة الأنبار في العراق"، تقرير خاص الاستثمار الأجنبي المباشر، ٢٠٠٩/٩.
٣١٧. USACE، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٥/٤/٢٠١١.
٣٢٠. USACE، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار
٢٦٨. جون أبه مكاري، "صحة الأنبار: تحالف الحوافز"، واشنطن winter/www.twq.com، ٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١. [www.docm09jan\\_mccary.pdf](http://www.docm09jan_mccary.pdf)
٢٦٩. MNF-I، الجنرال ديفيد بترايوس، "تقرير إلى الكونغرس حول الوضع في العراق"، ٢٠٠٧/١١-٢٠٠٧/١١-٢٠٠٧/١١. [www.defense.gov/pubs/pdf/pdfs/Petraeus-Testimony20070911.pdf](http://www.defense.gov/pubs/pdf/pdfs/Petraeus-Testimony20070911.pdf) الوصول إليه في ٤/٢٠١١/١/١.
٢٧٠. مجموعة الأزمات الدولية، "العراق بعد التدفق الأول: المشهد السني الجديد"، ٢٠٠٨/١٩، ص ١٩، [www.crisisgroup.org/.../19](http://www.crisisgroup.org/.../19)
٢٧١. "العراق بعد التدفق الأول: المشهد السني الجديد"، ٢٠٠٨/١٩، ص ١٩، [www.crisisgroup.org/.../19](http://www.crisisgroup.org/.../19)
٢٧٢. USF-I، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٥/٤/٢٠١١.
٢٧٣. وزارة الدفاع، "احتفال السيطرة على محافظة الأنبار"، [www.dvidshub.net/image/112176/al-anbar-provincial-iraqi-control-ceremony](http://www.dvidshub.net/image/112176/al-anbar-provincial-iraqi-control-ceremony) الوصول إليه في ٠٢/٠٤/٢٠١١.
٢٧٤. الشيخ أبو ريشة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٧٥. الشيخ أبو ريشة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٧٦. تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية، ٢٠١١/٤-٢٠١١/١.
٢٧٧. الأناضول، نائب الرئيس، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٣/٤/٢٠١١.
٢٧٨. مسئولو الحكومة في محافظة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤.
٢٧٩. مسئولو الحكومة في محافظة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤.
٢٨٠. رئيس شرطة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٨١. مجلس محافظة الأنبار، نائب الرئيس، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٣/٤/٢٠١١.
٢٨٢. وزارة الداخلية العراقية للمفتش العام، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١١.
٢٨٣. بعثة الأمم المتحدة، "نتائج الانتخابات"، رقم ٢٠٠٩/٢٠٣، ترجمة الحكومة العراقية، [www.ihcc.iq/arabic](http://www.ihcc.iq/arabic)، IHCC، ترجمة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، الرجوع إليه في ٢٣/٣/٢٠٠٩. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٤/٢٠٠٩/٢/٢٠٠٩.
٢٨٤. تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية.
٢٨٥. IHCC، "النتائج المعتمدة"، [www.ihcc-iq.com/en/results.html](http://www.ihcc-iq.com/en/results.html) الوصول إليه في ٢٠٠٣/٢٠١١.
٢٨٦. الشيخ أبو ريشة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٨٧. مسئولو محافظة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤.
٢٨٨. محافظ الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٣/٤/٢٠١١.
٢٨٩. مسئولو شرطة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٩٠. محافظ الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٣/٤/٢٠١١.
٢٩١. الشيخ أبو ريشة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٩٢. محافظ الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٣/٤/٢٠١١.
٢٩٣. "محافظة الأنبار العراقية"، تقرير خاص الاستثمار الأجنبي المباشر، ٢٠٠٩/٩.
٢٩٤. "محافظة الأنبار العراقية"، تقرير خاص الاستثمار الأجنبي المباشر، ٢٠٠٩/٩.
٢٩٥. "محافظة الأنبار العراقية"، تقرير خاص الاستثمار الأجنبي المباشر، ٢٠٠٩/٩.
٢٩٦. "محافظة الأنبار العراقية"، تقرير خاص الاستثمار الأجنبي المباشر، ٢٠٠٩/٩.
٢٩٧. مسئولو الحكومة في محافظة الأنبار، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١٠/٤-٢٠١٠/٤.
- الفرعية للرقابة في مجلس النواب وللإصلاح الحكومي على الأمن القومي والدفاع الوطني والعمليات الخارجية، راؤول آر لابرادور، في شهادة شفوية أمام مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مغادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢/٣/٢٠١١.
٢٤٨. DoS، وكيل وزارة الخارجية للشؤون الإدارية، السفير باتريك كينيدى، شهادة شفوية أمام اللجنة الفرعية للرقابة في مجلس النواب والإصلاح الحكومي للأمن القومي والدفاع عن الوطن والعمليات الخارجية "مغادرة القوات الأمريكية للعراق: هل وزارة الخارجية مستعدة؟" ٢/٣/٢٠١١.
٢٤٩. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٤/٢٠١١.
٢٥٠. المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، التقرير ربع السنوي ونصف السنوي لكونغرس الولايات المتحدة، ٢٠١٠/٣٠١٠/٢٠١٠، ص ٥٥.
٢٥١. USAID، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٤/٤/٢٠١١. DoD، قيادة دعم الجيش، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٥/٤/٢٠١١.
٢٥٢. CEFMS، ESF، IRRF، أعمال الإعمار، IRRF، لغير الإعمار، صندوق قوات الأمن العراقية، ١/٤/٢٠١١. الوكالة الأمريكية للتنمية، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٣/١٢/٢٠١٠ و ١٦/٤/٢٠١١.
٢٥٣. لغير الإعمار، صندوق قوات الأمن العراقية، ١٠/١/٢٠١١ و ١١/٤/٢٠١١. CEFMS، ESF، IRRF، أعمال الإعمار، IRRF، لغير الإعمار، صندوق قوات الأمن العراقية، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٣/١٢/٢٠١٠ و ١٦/٤/٢٠١١.
٢٥٤. الأمم المتحدة، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ملف محافظة الأنبار، ٢٠١٠/١٢/٢٠١٠. [www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf](http://www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf) الوصول إليه في ١٤/٢٠١١.
٢٥٥. الأمم المتحدة، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ملف محافظة الأنبار، ٢٠١٠/١٢/٢٠١٠. [www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf](http://www.iauiraq.org/reports/GP-Anbar.pdf) الوصول إليه في ١٤/٢٠١١.
٢٥٦. مجموعة الموارد العالمية / المخاطر العالمية (موجب عقد وزارة الدفاع)، "دراسة القبائل العراقية: محافظة الأنبار" ٢٠٠٦/٦، [www.comw.org/warreport/fulltext](http://www.comw.org/warreport/fulltext) ، ٠٧٠٩todd.pdf
٢٥٧. كينيث ستيس "عمليات سلاح مشاة البحرية الأمريكية في العراق، ٢٠٠٦-٢٠٠٣"، ص ١٥، [www.tecom.usmc.mil](http://www.tecom.usmc.mil)، ٢٠٠٦-٢٠٠٣. [www.marines.20in.com/PDF\\_Files/Pubs/OIF/US20Marines20in20HD/PDF\\_Files/Pubs/OIF/US20Marines20in20HD2006205Bgm5D.pdf](http://www.marines.20in.com/PDF_Files/Pubs/OIF/US20Marines20in20HD/PDF_Files/Pubs/OIF/US20Marines20in20HD2006205Bgm5D.pdf) الوصول إليه في ١٥/٤/٢٠١١.
٢٥٨. تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية.
٢٥٩. تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية.
٢٦٠. تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية.
٢٦١. مجموعة الموارد العالمية / المخاطر العالمية (موجب عقد وزارة الدفاع)، "دراسة القبائل العراقية: محافظة الأنبار" ٢٠٠٦/٦، [www.comw.org/warreport/fulltext](http://www.comw.org/warreport/fulltext) ، ٠٧٠٩todd.pdf
- الرجوع إليه في ٣١/٣/٢٠١١.
٢٦٢. جون أبه مكاري، "صحة الأنبار: تحالف الحوافز"، واشنطن winter/www.twq.com، ٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١. [www.docm09jan\\_mccary.pdf](http://www.docm09jan_mccary.pdf)
٢٦٣. الشيخ أبو ريشة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٦٤. الشيخ أبو ريشة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
٢٦٥. جون أبه مكاري، "صحة الأنبار: تحالف الحوافز"، واشنطن winter/www.twq.com، ٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١. [www.docm09jan\\_mccary.pdf](http://www.docm09jan_mccary.pdf)
٢٦٦. عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١١-٢٠١٠، "برنامج أبناء العراق: النتائج غير مؤكدة والصواب المالية ضعيفة"، ٢٨/١٢/٢٠١١.
٢٦٧. جون أبه مكاري، "صحة الأنبار: تحالف الحوافز"، واشنطن winter/www.twq.com، ٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١-٢٠٠٩/١١. [www.docm09jan\\_mccary.pdf](http://www.docm09jan_mccary.pdf)
٢٦٨. تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للمستندات مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية.



- بيانات بتاريخ، ٢٠٠٩/١١/٤ و ٢٠١١/١١/٤، *USF-I*، IRMS، *CERP* تقرير الفثة، ٢٠١٠/٢/٩، DoS، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ، ٢٠٠٧/٥/٤، NEA-I، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ، ٢٠١١/٥/٤ و ٢٠١١/٥/٤.
- ٣٨٨ "الاتفاق بين الولايات المتحدة الأمريكية وجمهورية العراق بشأن انسحاب قوات الولايات المتحدة من العراق وتنظيم أنشطتها خلال وجودها المؤقت في العراق"، ٢٠٠٨/١١/١٧، وكانت الاتفاقية الأمنية وقعت في ١٧ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٨، ودخلت حيز النفاذ في ١ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩.
- ٣٩٩ القوات الأمريكية في العراق، نائب القائد العام للدمع، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٧؛ القوات الأمريكية في العراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ٢٠١١/٤/١٢.
- ٣٩٠ مجلس الشيوخ الأمريكي، لجنة العلاقات الخارجية، "العراق: الانتقال من المهمة العسكرية إلى الجهود المدنية"، تقرير إلى الأعضاء، ٣١/١/٢٠١١، ص ٤، [foreign.senate.gov/press/chair/release/?id=de3f68c1-2db2-4c9b-b062-935955ce9019](http://foreign.senate.gov/press/chair/release/?id=de3f68c1-2db2-4c9b-b062-935955ce9019)، ٢٣/٢/٢٠١١.
- ٣٩١ أنتوني كورديسمان، "كسب الحرب في العراق: إنشاء وتمويل الشراكة الاستراتيجية" مركز الدراسات الاستراتيجية، ٢٠١١/٢/٢٣، [csis.org/publication/creating-war-iraq-creating-and-funding-strategic-partnership](http://csis.org/publication/creating-war-iraq-creating-and-funding-strategic-partnership)، الرجوع إليه في ١٧/٤/٢٠١١.
- ٣٩٢ *USF-I*، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/٨.
- ٣٩٣ مجلس الشيوخ الأمريكي، لجنة العلاقات الخارجية، "العراق: الانتقال من المهمة العسكرية إلى الجهود المدنية"، تقرير إلى الأعضاء، ٣١/١/٢٠١١، ص ٥، [foreign.senate.gov/press/chair/release/?id=de3f68c1-2db2-4c9b-b062-935955ce9019](http://foreign.senate.gov/press/chair/release/?id=de3f68c1-2db2-4c9b-b062-935955ce9019)، ٢٣/٢/٢٠١١.
- ٣٩٤ *USF-I*، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/٨.
- ٣٩٥ DoS، تقرير حالة العراق، ٢٠١١/٣/٣١، ص ١.
- ٣٩٦ مسئولو الحكومة العراقية، في الاجتماعات مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٢٠.
- ٣٩٧ تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية، ٢٠١١/٣/٢٠-٢٠١١/٣/٢٠.
- ٣٩٨ تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية، ٢٠١١/٣/٢٠-٢٠١١/٣/٢٠.
- ٣٩٩ *USF-I*، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢.
- ٤٠٠ MEEs، التقرير الأسبوعي، المجلد، ٥٤ رقم ١٠، ٣/٧/٢٠١١، ص ١٦. الهجوم على مصفاة الشمال (في الإنتاج الكامل، والتي تنتج ما يقدر بـ ١٥٠٠٠ برميل يوميا) نفذه المسلحون الذين قتلوا حراس المصفاة بالعبوات الناسفة التي وضعت في المحطة، والتي تم تفعيلها في وقت لاحق.
- ٤٠١ MEEs، التقرير الأسبوعي، المجلد، ٥٤ رقم ١١، ١٤/١١/٢٠١١، ص ١٦.
- ٤٠٢ بلاس (بغداد)، بيان صحفي، "خط أنابيب النفط في شمال العراق يتوقف بعد تفجيره: المسؤولون"، ١٧/٢/٢٠١١.
- ٤٠٣ MEEs، التقرير الأسبوعي، المجلد، ٥٤ رقم ١١، ١٤/١١/٢٠١١، ص ١٦.
- ٤٠٤ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٤، الشريحة ٨.
- ٤٠٥ الحكومة العراقية، نائب رئيس الوزراء لشؤون الطاقة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١/٨.
- ٤٠٦ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ٨.
- ٤٠٧ *USF-I*، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢.
- ٤٠٨ DoS، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ، ٢٠١١/٤/٢٣.
- ٤٠٩ DoL، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/٨.
- ٤١٠ *USF-I*، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢.
- ٤١١ مكتب وزير الدفاع، "التبرير للعام المالي ٢٠١١ لطلبات عمليات الطوارئ الخارجية، صندوق قوات الأمن العراقية"، ٢٠١٠/٢/٣، ص ٤.
- ٤١٢ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ١٤.
- ٤١٣ *USF-I*، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١٠/٨/١٢، الشريحة ٣.
- ٤١٤ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ١٦.
- ٤١٥ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ١٦.
- ٤١٦ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ٩.
- ٤١٧ *USF-I*، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/١٢/٣٧.
- ٤١٨ مجلس الشيوخ الأمريكي، لجنة العلاقات الخارجية، "العراق: الانتقال من المهمة العسكرية إلى الجهود المدنية"، تقرير إلى الأعضاء، ٣١/١/٢٠١١، ص ٦، [foreign.senate.gov/press/chair/release/?id=de3f68c1-2db2-4c9b-b062-935955ce9019](http://foreign.senate.gov/press/chair/release/?id=de3f68c1-2db2-4c9b-b062-935955ce9019)، ٢٣/٢/٢٠١١.
- ٤١٩ القوات الأمريكية في العراق، "صندوق قوات الأمن العراقية (ISPF)، خطة الاتفاق للسنة المالية ٢٠١١: القرار الرابع المستمر حتى ٤ آذار/مارس ٢٠١١"، مكتب وزير الدفاع، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ٢٠١١/٤/١٦.
- ٤٢٠ مكتب وزير الدفاع، "إدارة ميزانية الدفاع، السنة المالية ٢٠١١: التبرير للعام المالي ٢٠١١ لطلبات عمليات الطوارئ الخارجية، صندوق قوات الأمن العراقية"، ٢٠١٠/٢/٣، ص ٢.
- ٤٢١ مكتب وزير الدفاع، "إدارة ميزانية دفاع، السنة المالية ٢٠١١: التبرير للعام المالي ٢٠١١ لطلبات عمليات الطوارئ الخارجية، صندوق قوات الأمن العراقية"، ٢٠١٠/٢/٣، ص ٣٨.
- ٤٢٢ مكتب وزير الدفاع، "إدارة ميزانية دفاع، السنة المالية ٢٠١١: التبرير للعام المالي ٢٠١١ لطلبات عمليات الطوارئ الخارجية، صندوق قوات الأمن العراقية"، ٢٠١٠/٢/٣، ص ٣٩.
- ٤٢٣ مكتب وزير الدفاع، "إدارة ميزانية دفاع، السنة المالية ٢٠١١: التبرير للعام المالي ٢٠١١ لطلبات عمليات الطوارئ الخارجية، صندوق قوات الأمن العراقية"، ٢٠١٠/٢/٣، ص ٥٤-٥٧.
- ٤٢٤ التبرير للعام المالي ٢٠١١ لطلبات عمليات الطوارئ الخارجية، صندوق قوات الأمن العراقية"، ٢٠١٠/٢/٣، ص ٦٦.
- ٤٢٥ وزارة الدفاع، "قياس الاستقرار والأمن في العراق، ٢٠١٠/٨/٢٠، ص ix.
- ٤٢٦ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ٦.
- ٤٢٧ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١٠/٨/٢٠، الشريحة ٤.
- ٤٢٨ وزارة الدفاع، "قياس الاستقرار والأمن في العراق، ٢٠١٠/٨/٢٠، ص ix، "نظرة عامة البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ٢٠١٠/٤/١٢، الشريحة ٦؛ أنتوني كورديسمان، "كسب الحرب في العراق: إنشاء وتمويل الشراكة الاستراتيجية" مركز الدراسات الاستراتيجية، ٢٠١١/٢/٢٣، [csis.org/publication/creating-war-iraq-creating-and-funding-strategic-partnership](http://csis.org/publication/creating-war-iraq-creating-and-funding-strategic-partnership)، الرجوع إليه في ١٧/٤/٢٠١١.
- معلومات الدفاع اليومية "الدعم العراقي للوجستي الحلقات المفقودة"، ٢٠١١/٣/٢٠، [home.comcast.net/~djyae/site/?/blog/view/89](http://home.comcast.net/~djyae/site/?/blog/view/89)، "و أفكار حول تطوير قوات الامن العراقية وقدرة العراق للدفاع عن نفسه، ٢٠١١/١/٢٠، [home.comcast.net/~djyae/site/?/blog/view/84](http://home.comcast.net/~djyae/site/?/blog/view/84)، الرجوع إليه في ١٤/٤/٢٠١١.
- ٤٢٩ وزارة الدفاع، "قياس الاستقرار والأمن في العراق، ٢٠١٠/٨/٢٠، ص ix.
- ٤٣٠ سفارة الولايات المتحدة ببغداد، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/١٤.
- ٤٣١ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ١١-٥.
- ٤٣٢ البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للبعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢.
- ٤٣٣ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ٣.
- ٤٣٤ ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق، ردا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢، الشريحة ٣.
- ٤٣٥ ISAM، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة الإعمار الحصول على البيانات ٢٠١١/٤/١٢.
- ٤٣٦ فيلق مهندسي الجيش الأمريكي، نشرة صحفية، "الولايات المتحدة العسكرية تشغل ٢ من المرافق الحيوية لقيادة الطيران العراقي"، ٢٠١١/٢/٣، ص ٣، [www.grd.usace.army.mil/news/releases/NR11-02-02.pdf](http://www.grd.usace.army.mil/news/releases/NR11-02-02.pdf)، ٢٣/٢/٢٠١١.
- ٤٣٧ ISAM، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/١٤.
- ٤٣٨ فيلق مهندسي الجيش الأمريكي، نشرة صحفية، "الولايات المتحدة العسكرية تشغل ٢ من المرافق الحيوية لقيادة الطيران العراقي"، ٢٠١١/٢/٣، ص ٣، [www.grd.usace.army.mil/news/releases/NR11-02-02.pdf](http://www.grd.usace.army.mil/news/releases/NR11-02-02.pdf)، الرجوع إليه في ١٧/٤/٢٠١١.
- ٤٣٩ ISAM، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/١٤.
- ٤٤٠ ISAM، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/١٤، "الحالة" هو اتفاق المبيعات العسكرية للحصول على المواد والخدمات الدفاعية التي تزعم الحكومة الأمريكية بيعها أو تقديمها معهد السلام الأمريكي، تقرير مجموعة دراسة العراق، ٢٠١١/٢/٠٦، [www.usip.org/iraq-study-group/](http://www.usip.org/iraq-study-group/)، ٧٣، ١٧/٤/٢٠١١.
- ٤٤٢ الحكومة العراقية، ملحق للولايات المتحدة، العميد الاعرجي، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٣/٢٧.
- ٤٤٣ BSA، GOI، تدقيق الحالات الخاصة بالمبيعات العسكرية الخارجية لوزارة الداخلية، ٢٠١١/٤/٢٤، قدمت للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٢٠.
- ٤٤٤ مسئولو الحكومة العراقية، و وزارة الداخلية العراقية و المجلس الأعلى للتدقيق في الاجتماعات مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٢٠، وضع العراق خليط من قوانين التعاقد والقواعد والأنظمة التي تطالب بمستويات عديدة للمساءلة. في حين أن مدى فإحق هذه القواعد باستمرار إلى التعاقد برنامج غير واضحة، فإنه يتم استخدامها كأساس للشكاوى حول برنامج المبيعات العسكرية الخارجية.
- ٤٤٥ مسئولو الحكومة العراقية، و وزارة الداخلية العراقية و المجلس الأعلى للتدقيق في الاجتماعات مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٢٠.
- ٤٤٦ مسئولو الحكومة العراقية، مسئولو المجلس الاستشاري الأمني الوطني، في الاجتماعات مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٢٠. أعرب مسؤولون الحكومة العراقية عن رأي مفاده أن المبيعات العسكرية الخارجية سيعود بالنفع على مجمل العلاقة بين الولايات المتحدة والعراق، وسيكون جزء كبير من كيفية إعادة تشكيل العلاقة بعد كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.
- ٤٤٧ INL، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ، ٢٠١١/٤/٢٠، NEA-I، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ، ٢٠١١/٥/٤ و ٢٠١١/١٥/٤، *USF-I CERP*، IRMS،





053. الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٣/١٢/٢٠١١. الحكومة العراقية، وزارة الشؤون الخارجية، نشرة صحفية، "استئناف واختتام أعمال اللجنة المشتركة العراقية الكويتية"، [www.mofa.gov.iq/eng/articles/display.aspx?id=10300](http://www.mofa.gov.iq/eng/articles/display.aspx?id=10300)، الرجوع إليه في ٣٠/١٢/٢٠١١.
054. IMF التقرير القطري رقم ١١/٧٥، "العراق: المراجعة الثانية بموجب الترتيبات الاحتياطية، طلب الإعفاء من عدم الامتثال، تمديد الترتيبات، وإعادة صياغة مرحلة الدخول" ٢٠١١/٣، ص ١٢، GOI، البنك التجاري العراقي، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ١٢/٤/٢٠١١.
055. S /UNSC، ١٥٣/٢٠١٠/١٥٣، رسالة موجهة في ١٨ آذار/مارس ٢٠١٠ من الممثل الدائم للعراق لدى الأمم المتحدة إلى رئيس مجلس الأمن "مجلس الأمن"، ١٥٣/٢٠١٠/٥٣، ص ٤، اللجنة المالية، الحكومة العراقية [www.cofe-iq.net/pages/e\\_home.htm](http://www.cofe-iq.net/pages/e_home.htm)، الرجوع إليه في ١٥/٣/٢٠١١، الحكومة العراقية، رئيس المجلس الأعلى للتدقيق، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ١٢/٢/٢٠١١، تدقيق المفتش العام رقم ٢٠١٠-٢٠٠٩ "صندوق التنمية التجاري، وزارة الدفاع بحاجة إلى تحسين الضوابط المالية والإدارية"، في ١٠/٣/٢٠١١.
056. UNCC، "حالة تجهيز ودفع المطالبات"، [www.uncc.ch/status.htm](http://www.uncc.ch/status.htm)، الرجوع إليه في ٣٠/٣/٢٠١١، [www.uncc.ch/theclaims.htm](http://www.uncc.ch/theclaims.htm)، الرجوع إليه في ١٨/٠٤/٢٠١١، المعلومات المقدمة للمفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٩/٤/٢٠١١ ٢٢/٣/٢٠١١.
057. GOI، الأمين العام لمجلس الوزراء العراقي، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١١.
058. تدقيق المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق رقم ٢٠١٠-٢٠٠٩، "صندوق التنمية العراقية، وزارة الدفاع بحاجة إلى تحسين الضوابط المالية والإدارية"، في ١٠/٣/٢٠١١.
059. نائب المراقب/موظف ميزانية، وزارة الدفاع المجموعة المركزية لدعم المنطقة المشتركة (JASG-C)، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ١٩/٤/٢٠١١.
050. (OUSD/C)، المعلومات المقدمة للمفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق خلال فترة متابعة مدققي المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ٢٠١٠، ٢٠٠٩، (OUSD/C)، المعلومات المقدمة للمفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٩/٤/٢٠١١.
051. أجرى المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ثمانية من أنشطة التدقيق بين ٢٠٠٤/٧-٢٠٠٤/١١، وهي متاحة في: [www.sigirmil/directorates/audits/auditReports.html](http://www.sigirmil/directorates/audits/auditReports.html) أجرى ١٠ IAMB عمليات تدقيق والتي تغطي فترة ١٣ شهرا بين أيار/مايو ٢٠٠٣ وحزيران/يونيو ٢٠٠٤، والتي خلالها أدارت سلطات الائتلاف المؤقتة أموال الصندوق. يمكن الوصول إليها على العنوان التالي: [www.iamb.info/dfaudit.htm](http://www.iamb.info/dfaudit.htm).
052. NEA-I، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١١/١١، و ٢٠١١/٥/٤.
053. الخزانة الأمريكية، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٥/٠٤/٢٠١١، الحكومة العراقية، مجلس النواب، "قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة المالية ٢٠١١"، ٢٠/٠٢/٢٠١١، المادة ١.
054. MEES، التقرير الأسبوعي، المجلد. ٥٤ رقم ٥٤، ٢٨/٣/٢٠١١، ص ٣.
055. MEES، التقرير الأسبوعي، المجلد. ٥٤ رقم ٥٤، ٢٨/٣/٢٠١١، ص ٣.
056. الحكومة العراقية، نائب رئيس الوزراء حسين الشهرستاني، كلمة في المنتدى العالمي للسلع الأساسية، جنيف، سويسرا، ١٠/٢/٢٠١١، [www.unctad.info/en/Global-commodi-ties-Forum-2011/presentations](http://www.unctad.info/en/Global-commodi-ties-Forum-2011/presentations)، الرجوع إليه في ٢٢/٢/٢٠١١.
057. شل الدولية "سيناريوهات الطاقة لشركة شل في العام ٢٠٥٠ الإشارات والاتفات"، ٢٠١١، ص ٦٦، [www.shell.com/home/content/aboutshell/our\\_strategy/shell\\_global\\_scenarios](http://www.shell.com/home/content/aboutshell/our_strategy/shell_global_scenarios)، الرجوع إليه في ٢٣/٢/٢٠١١.
058. الحكومة العراقية، وزارة النفط، نائب المتحدث باسم والمعلومات للمفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٨/٤/٢٠١١.
059. ExxonMobil، نشرة صحفية، "العراق حقل غرب القرنه ١ يصل إنتاج النفط إلى حد كبير" ٢٨/٠٣/٢٠١١، [www.businesswire.com/portal/site/exxonmobil](http://www.businesswire.com/portal/site/exxonmobil)، الوصول إليه في ٢٩/٣/٢٠١١.
050. هالبرتون، بيان صحفي، "منح إكسون موبيل عقد حفر لشركة هالبرتون غرب القرنه (المرحلة الأولى) حقول النفط في جنوب العراق"، ١١/٠٤/٢٠١١، [www.halliburton.com/public/news/pubsdata/press\\_release/2011/corpnws\\_041111.html?SRC=ExxonMobilAwardsSouthernIraq](http://www.halliburton.com/public/news/pubsdata/press_release/2011/corpnws_041111.html?SRC=ExxonMobilAwardsSouthernIraq)، الرجوع إليه في ١٢/٤/٢٠١١.
051. وريلا يارسون، نشرة صحفية، "منح عقد لإنتاج من حقل نفط الرميلا، والعراق"، ١٨/٠٢/٢٠١١، [www.worleyparsons.com/InvestorRelations/ASX/Pages/ContractawardtoboostproductionfromtheRumailaOilField.aspx](http://www.worleyparsons.com/InvestorRelations/ASX/Pages/ContractawardtoboostproductionfromtheRumailaOilField.aspx)، الرجوع إليه في ٢٢/٠٢/٢٠١١.
052. بتروفك، نشرة صحفية، "منح بتروفك شل عقد في العراق"، ٢١/٠٢/٢٠١١، [www.petrofac.com/937\\_10091.html](http://www.petrofac.com/937_10091.html)، الوصول إليه في "٤/٤/٢٠١١" شل شركة تنمية نفط العراق، نشرة صحفية، "منح عقد المعالجة الهندسية وإدارة العقود والبناء"، ٣/٢/٢٠١١.
053. MEES، التقرير الأسبوعي، المجلد. ٥٤ رقم ٥٤، ٤/٤/٢٠١١، ص ١٥.
054. ونجفورد للطاقة المحدودة، نشرة صحفية، "لونغفورد للطاقة تعلن عن تحديث تقييم موارد لكتلة شيا سورخ في إقليم كردستان العراق"، ١٦/٠٢/٢٠١١، [www.longfordenergyinc.com/index.asp?spid=view&linkid=66](http://www.longfordenergyinc.com/index.asp?spid=view&linkid=66)، الوصول إليه في ١٤/٢/٢٠١١.
055. MEES، التقرير الأسبوعي، المجلد. ٥٤ رقم ٥٤، ١٨/٤/٢٠١١، ص ١٥.
056. MEES، مخاطر الطاقة الجيوسياسية، المجلد. ٢ رقم ٢، ٢٠١١، ص ٢٩، إكسون موبيل، المعلومات المقدمة إلى المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٢/٢/٢٠١١.
057. "اللغبي يعلن عطاء تشرين الثاني/نوفمبر لتوقعات التصدير والإنتاج" تقرير العراق النفط، ٢٢/٠٣/٢٠١١، [www.iraqoilreport.com/politics/oil-policy/luabi-announces-nov-bid-round-export-and-production-forecasts](http://www.iraqoilreport.com/politics/oil-policy/luabi-announces-nov-bid-round-export-and-production-forecasts)، الرجوع إليه في ٣١/٣/٢٠١١، MEES، التقرير الأسبوعي، المجلد. ٥٤ رقم ٥٤، ٢٨/٣/٢٠١١، ص ٣، EIA، [www.eia.doe.gov/press/IFZ?countries/cab.cfm](http://www.eia.doe.gov/press/IFZ?countries/cab.cfm)، الرجوع إليه في ٣١/٠٣/٢٠١١.
058. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٤/٤/٢٠١١.
059. NEA-I، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١١/١١، و ٢٠١١/٥/٤.
060. NEA-I، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١١/١١، و ٢٠١١/٥/٤.
061. DoS، تقرير حالة العراق، ٣/٢١/٢٠١١، ص ٢، حكومة إقليم كردستا، نشرة صحفية، "رئيس الوزراء صالح والمالكي يوافقان في استئناف صادرات النفط من حكومة إقليم كردستان ومراجعة ميزانية ٢٠١١"، ٢٢/٠٢/٢٠١١، [www.krg.org/articles/detail.asp?map=02010100&lngnr=12&rn=223&an=38543](http://www.krg.org/articles/detail.asp?map=02010100&lngnr=12&rn=223&an=38543)، الرجوع إليه في ٣١/١/٢٠١١.
062. MEES، التقرير الأسبوعي، المجلد. ٥٤ رقم ٥٤، ١٨/٤/٢٠١١، ص ١٥.
063. MEES، التقرير الأسبوعي، المجلد. ٥٤ رقم ٥٤، ٢٨/٢/٢٠١١، ص ٢٢.
064. MEES، مخاطر الطاقة الجيوسياسية، المجلد. ٢ رقم ٢، ٢٠١١، ص ٢٨-٢٩، [www.leightonint.com/iraq\\_crude\\_oil\\_ex-port\\_expansion\\_project\\_phase\\_1.html/section/6825](http://www.leightonint.com/iraq_crude_oil_ex-port_expansion_project_phase_1.html/section/6825)، الرجوع إليه في ١٨/٠٣/٢٠١١، الحكومة العراقية، نائب المتحدث باسم وزارة النفط، في المعلومات التي قدمت إلى المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١٨/٤.
065. الحكومة العراقية، نائب المتحدث باسم وزارة النفط، في المعلومات التي قدمت إلى المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١٨/٤، السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١٢/٠١، NEA-I، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ، ٤/٠١/٢٠١١.
066. الحكومة العراقية، وزارة النفط، نائب المتحدث باسم وزارة النفط في المعلومات المقدمة للمفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٩/٤/٢٠١١.
050. NEA-I، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١١/١١، و ٢٠١١/٥/٤.
051. مستشاري دنيا فرونتير "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١٠"، ٢٠١١/٢، ص ١١.
052. مستشاري دنيا فرونتير "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١٠"، ٢٠١١/٢، ص ٢٣.
053. الحكومة العراقية، لجنة الاستثمار الوطنية، نائب الرئيس، في العرض المقدم في مؤتمر خطة وزارة الكهرباء، اسطنبول، تركيا، ٢/٢/٢٠١١.
054. المؤسسة العربية للاستثمارات البترولية، التعليق الاقتصادي، المجلد. ٦ رقم ٢، ٢٠١١/٢-٢٠١١/١، ص ٣.
055. مستشاري دنيا فرونتير "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١٠"، ٢٠١١/٢، ص ١١.
056. مستشاري دنيا فرونتير "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١٠"، ٢٠١١/٢، ص ١١.
057. مستشاري دنيا فرونتير "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١٠"، ٢٠١١/٢، ص ١١.
058. الحكومة العراقية، امانة بغداد، المتحدث، المعلومات مقدمة من المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١/٥/٢٠١١.
059. مجلس استثمار محافظة النجف، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ، ٧/٤/٢٠١١.
060. GOI، البنك التجاري العراقي، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١١.
061. مستشاري دنيا فرونتير "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١٠"، ٢٠١١/٢، ص ١٠-٩.
062. غرفة التجارة الأمريكية، في مقابلة مع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ٧/٣/٢٠١١.
063. لدى الولايات المتحدة مسير شاكر محمود الصمديعي، في مقابلة مع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١١/٣/٢٠١١.
064. وزارة الخارجية، مكتب الشؤون القنصلية، "التحذير من السفر: العراق"، ٠٥/١١/٢٠١١، [travel.state.gov/travel/cis\\_pa\\_tw/tw/921.html](http://travel.state.gov/travel/cis_pa_tw/tw/921.html)، الرجوع إليه في ١٧/٠٣/٢٠١١.
065. GOI، البنك التجاري العراقي، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١١.
066. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، RoLC، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١٤/٤/٢٠١١.
067. السفارة الأمريكية في بغداد، RoLC، رداً على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١٤/٤/٢٠١١، ١/٤/٢٠١١.
068. بورصة العراق، المؤشرات، [www.isx-iq.net/isxportal/portal/sectorProfileContainer.html?sectorid=1](http://www.isx-iq.net/isxportal/portal/sectorProfileContainer.html?sectorid=1)، الرجوع إليه في ١٠/٤/٢٠١١، ١٣/٤/٢٠١١، ستاندارد آند بورز، نشرة حقائق، "مؤشرات ستاندر آند بورز العربية"، ٢٠١٠/١٢، [www.standardandpoors.com/indices/sp-20-arab/en/](http://www.standardandpoors.com/indices/sp-20-arab/en/)، الرجوع إليه في ١٠/٤/٢٠١١، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١/٤/٢٠١١.
069. جلوبيا كيبانك للاستثمارات، نشرة صحفية، حصر الطلب العراقي يرق مؤشرات العراق ارتفاعاً كبيراً" ٠٧/٠٢/٢٠١١، [www.businesswire.com/news/home/20110307005907/en/Pent-Demand-Sends-Iraqi-Stocks-Soaring](http://www.businesswire.com/news/home/20110307005907/en/Pent-Demand-Sends-Iraqi-Stocks-Soaring)، الوصول إليه في ١٤/٢/٢٠١١.
070. الاتحاد الأوروبي الآسيوي لأسواق الأوراق المالية، MemberCompare، (العراق لأوراق المالية، البورصة المصرية)، [www.feas.org/MemberCompare.cfm](http://www.feas.org/MemberCompare.cfm)، الوصول



- الأمريكي بارسونز ، المخطط الرئيسي للكهرباء في العراق ،  
٢٠١٠/١٢ ، المجلد ١ ، "المخلص التنفيذي" ، ص ٢٠ .
٦٣٥. ممثل وزارة الكهرباء، ردا على سؤال من الجمهور في مؤتمر وزارة الكهرباء لخطة المؤتمر ، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٣٦. مجلس العمل الأمريكي بارسونز ، "وزارة الكهرباء ملخص خطة المؤتمر " عرض خطة وزارة الكهرباء في المؤتمر ، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ الحكومة العراقية، وزارة الكهرباء، مجلس العمل الأمريكي بارسونز ، المخطط الرئيسي للكهرباء في العراق ، ١٢/٢٠١٠/٢٠١٢ ، المجلد ١ ، "المخلص التنفيذي" ، ص ٤٦ .
٦٣٧. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٣٨. الحكومة العراقية، وزارة الكهرباء، كبير مستشاري وزير الكهرباء ، معالجة وزارة الكهرباء في مؤتمر الخطه الرئيسية ، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٣٩. الحكومة العراقية، مكتب رئيس الوزراء ، بهذه التصريحات خلال فترة الأسئلة والأجوبة في خطة مؤتمر وزارة الكهرباء ، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٤٠. الحكومة العراقية، وزارة الكهرباء، مجلس العمل الأمريكي بارسونز ، المخطط الرئيسي للكهرباء في العراق ، ١٢/٢٠١٠/٢٠١٢ ، المجلد ٣ ، "تخطيط التوليد" ص ٢٥ .
٦٤١. الحكومة العراقية، نائب رئيس الوزراء حسين الشهرستاني، عرض في مؤتمر خطة وزارة الكهرباء، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٤٢. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٤٣. الحكومة العراقية، مكتب رئيس الوزراء، "نظرة عامة على قطاع الطاقة ووضع استراتيجيات للطاقة وطنية متكاملة" عرض في مؤتمر خطة وزارة الكهرباء، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ مجلس العمل الأمريكي بارسونز ، الحكومة العراقية، وعروض البنك الدولي في المؤتمر .
٦٤٤. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/٢٤/٢٠١٠ .
٦٤٥. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٤٦. مجلس العمل الأمريكي بارسونز ، خطة الكهرباء الرئيسية: نشرة "عرض خطة وزارة الكهرباء في المؤتمر ، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ الحكومة العراقية، وزارة الكهرباء، مجلس العمل الأمريكي بارسونز ، المخطط الرئيسي للكهرباء في العراق ، ١٢/٢٠١٠/٢٠١٢ ، المجلد ١ ، "المخلص التنفيذي" ، ص ٤٣ .
٦٤٧. الحكومة العراقية، وزارة الكهرباء لتخطيط والدراسات ، "لجنة تنظيم قطاع الكهرباء" ، عرض في مؤتمر خطة وزارة الكهرباء الرئيسية ، اسطنبول ، تركيا ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٤٨. GOI, MOE ، مدير مكتب الإعلام والمعلومات للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٤٩. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٥٠. فيلق مهندسي الجيش الأمريكي، فرقة منطقة الخليج، الإخبارية ، ١٢/٢٠١١/٢٠١١ ، ص ، "www.gd.usace.army.mil/Newsletters/GRD-Newsletter-0211.pdf" ، ١٦/٤/٢٠١١ .
٦٥١. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٥٢. USF-I ، رد القوات الأمريكية في العراق على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٥٣. USACE ، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ ، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ فرقة التقرير للقوات الأمريكية في العراق لبرنامج الاستجابة الطارئة للقتل ، ١٠/٢٩/٢٠١٠ .
٦٥٤. UNESCO ، بيان صحفي، "اليونسكو تطلق مبادرة تهدف إلى تحديد المياه الجوفية وتخفيف حدة نقص المياه في العراق" ، ١٠/٢٢/٢٠١٠ ، "www.unesco.org/en/iraq-office/dynamic-content-single-view/news/unesco\_launches\_initiative\_to\_identify\_groundwater\_and\_alleviate\_water\_shortages\_in\_iraq/back/9623/Hash/39e003025c" ، الوصول إليه في ١٠/١٢/٢٠١٠ .
٦٥٥. معهد السلام الأمريكي، مختصر السلام " حوض نهر دجلة وفرقات : العلوم الدبلوماسية " ١٠/٢٢/٢٠١٠ ، "www.usip.org/publications/the-tigris-euphrates-river-basin-science-diplomacy-opportunity" ، الوصول إليه في ١٠/٢٢/٢٠١١ .
٦٥٦. UN الفريق القطري في العراق "عراق حقائق وأرقام" ، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ معهد السلام الأمريكي ، مختصر السلام، "حوض نهر دجلة والفرات : العلوم الدبلوماسية" ١٠/٢٢/٢٠١٠ ، "www.usip.org/publications/the-tigris-euphrates-river-basin-science-diplomacy-opportunity" ، الوصول إليه في ١٠/٢٢/٢٠١١ .
٦٥٧. GOI ، فرقة عمل العراق من أجل الإصلاح الاقتصادي (مع الأمم المتحدة والبنك الدولي) ، خريطة الطريق لإعادة بناء المؤسسات المملوكة للدولة في العراق ، ١٠/٢٢/٢٠١٠ ، ص ٥٩ .
٦٥٨. اليونسكو، "عالم العلوم" ، المجلد رقم ١ ، ١٠/٢٢/٢٠١١ ، "unesdoc.unesco.org/images/0019/00190542E.pdf" ، الوصول إليه في ٩/٢٢/٢٠١١ ؛ الاتحاد الأوروبي ، إرفاق إلى قسم عملية العراق، المعلومات المقدمة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/٢٢/٢٠١١ .
٦٥٩. UN الفريق القطري في العراق "عراق حقائق وأرقام" ، ١١/٢٢/٢٠١١ ، "iq.one.un.org/Facts-and-Figures" ، الوصول إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٠. الحكومة العراقية، وزارة الموارد المائية، بيان صحفي، "معالي وزير الموارد المائية المهندس مهند آل سادي يزور محافظة ذي قار ويؤكد على ضرورة بالأخذ بالقياسات لعلاج نقص المياه" ، ١١/٢٢/٢٠١١ ، "www.mowr.gov.iq/english/81/Custnewslist.php" ، الوصول إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦١. الحكومة العراقية، وزارة الموارد المائية، بيان صحفي، "سعادة السيد مهند سادي وزير الموارد المائية يؤكد على أن محافظة البصرة ستشهد تنفيذ مشروع ري عملاق يعمل على علاج أجل لحل أزمة المياه" ، ١١/٢٢/٢٠١١ ، "www.mowr.gov.iq/english/Custnewslist.php" ، الوصول إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٢. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٣. USACE ، رداً على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٤. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٥. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٦. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٧. سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/٢٤/٢٠١١ ، ١٠/٢٤/٢٠١٠ ، ١٠/٢٤/٢٠١٠ ، "www.usace.army.mil/iraq-office" ، الوصول إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٨. USF-I ، رد القوات الأمريكية في العراق على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٦٩. USACE ، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ ، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ فرقة التقرير للقوات الأمريكية في العراق لبرنامج الاستجابة الطارئة للقتل ، ١٠/٢٩/٢٠١٠ .
٦٧٠. نونج العراقية، نشرة صحفية، وزير النقل يتفقد مشروع المسبب وكربلاء لخط السكك الحديدية" ، ١٠/١٢/٢٠١٠ ، "www.motrans.gov.iq/english/index.php?name=NewsVfile=article&id=215" ، الحكومة العراقية، وزارة النقل، "فتح خط النقل بين البصرة وديالى والمدني" ، ١١/٢٢/٢٠١١ ، "www.motrans.gov.iq/english/index.php?name=NewsVfile=article&id=231" ، الوصول إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ وزارة الخارجية، تقرير حالة العراق ، ١١/٢٢/٢٠١١ ، ص ١ .
٦٧١. USF-I ، رد القوات الأمريكية في العراق على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٢. سفارة الولايات المتحدة ببغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٣. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٤. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٥. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٦. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٧. الحكومة العراقية، وزارة النقل، "وزير النقل يستقبل الشركة
- الفرنسية [www.motrans.gov.iq/english/index.php?name=Name&file=article&id=215](http://www.motrans.gov.iq/english/index.php?name=Name&file=article&id=215) الرجوع إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٨. عثمان غلابسي، المدير التنفيذي لشركة الخطوط الجوية الناصر، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ خطوط طيران الناصر، الصفحة الرئيسية، [www.alnasaairlines.com/home\\_page.htm](http://www.alnasaairlines.com/home_page.htm) ، الرجوع إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٧٩. GOI ، فرقة عمل العراق من أجل الإصلاح الاقتصادي (مع الأمم المتحدة والبنك الدولي) ، خريطة الطريق لإعادة بناء المؤسسات المملوكة للدولة في العراق ، ١٠/٢٢/٢٠١٠ ، ص ٥٨-٥٩ ؛ EIU: تقرير القطر العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ ، ص ١٣ .
٦٨٠. USACE ، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١١/٢٢/٢٠١١ ؛ السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨١. WHO، المكتب القطري في العراق، نشرة صحفية، "ما الجديد في ٢٠١١" ، "unit/training/pdf/ADCbrochure2011.pdf" ، الوصول إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٢. المكتب القطري في العراق، نشرة صحفية، "ما الجديد في ٢٠١١" ، "unit/training/pdf/ADCbrochure2011.pdf" ، الوصول إليه في ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٣. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٤. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٥. USF-I ، رد القوات الأمريكية في العراق على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٦. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٧. USACE ، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٨. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٨٩. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٩٠. السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/٢٤/٢٠١٠ ، ١٠/٢٤/٢٠١٠ ، ١٠/٢٤/٢٠١٠ ؛ السفارة الأمريكية في بغداد، المستشار الاقتصادي، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/٢٢/٢٠١٠ ، "SIGIR : ٨٨" ، "تقرير عن مستشفى الأطفال في البصرة، العراق" ، ١٠/٢٢/٢٠١٠ .
٦٩١. الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٩٢. USAID ، رداً على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٩٣. DoS ، تقرير حالة العراق ، ١٠/١٢/٢٠١٠ ، ص ٣-٤ .
٦٩٤. DoS ، تقرير حالة العراق ، ١٠/١٢/٢٠١٠ ، ص ٣ .
٦٩٥. DoS ، تقرير حالة العراق ، ١٠/١٢/٢٠١٠ ، ص ٣-٤ .
٦٩٦. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٩٧. USACE ، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .
٦٩٨. USF-I ، رد القوات الأمريكية في العراق على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١١/٢٢/٢٠١١ .

## مصادر ومذكرات للإدراج

مديرية تعزيز الحدود (DBE): البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للشرطة، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٠٤/١٢.

**نفقات إعادة الإعمار الأمريكية لدعم قوات الأمن العراقية:** المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التقرير ربع السنوي ونصف السنوي إلى كونغرس الولايات المتحدة، ٢٠١١/١٠-٢٠٠٤/٣، OUSD(C)، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/١٠/١٧، INL: ١٧/٤/٢٠١١، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٠٤/٠٦، NEA-I، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٠٤/٠٥.

**عملية PIC:** وزارة الدفاع، قياس الاستقرار والأمن في العراق، ٢٠٠٦-٢٠٠٩.

**قوات حماية العراق والحوادث الأمنية الشهرية، ٢٠١١/٣-٢٠٠٤/١:** المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التقرير ربع السنوي ونصف السنوي إلى كونغرس الولايات المتحدة، ٢٠١١/١٠-٢٠٠٤/٤؛ القوات الأمريكية في العراق، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، و٢٠١١/٠٤/١٢؛ معهد بروكينغز، فهرس العراق، ٢٠١١/٢٥، ص ١٨.

**الحوادث الامنية السنوية لكل ١٠٠٠٠ فرد، حسب المحافظة:** القوات الأمريكية في العراق، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٠٤/٠٧-٢٠١١/٠٤/٠٨؛ الأمم المتحدة، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية "السكان في العراق حسب المحافظات"، ١٩/١١/٢٠٠٧.

**إنفاقات الولايات المتحدة، حسب الصندوق والأولوية:** المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التقرير ربع السنوي ونصف السنوي إلى كونغرس الولايات المتحدة، ٢٠١١/١٠-٢٠٠٤/٣؛ OUSD(C)، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٠٤/٠٧، INL: ١٧/٤/٢٠١١، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٠٤/٠٥.

**ملحوظة:** لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب. التمويل الأمريكي يتضمن ما يلي: جميع تمويلات صندوق قوات الأمن العراقية، والصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون، برنامج "مستشاري الشرطة"، والقطاعات الفرعية المختارة من صندوق إعانة وإعادة إعمار العراق "الأمن وتطبيق القانون" قطاع (حماية المنشآت ومعدات قوات الجيش العراقي، ومرافق وإمدادات قوات الجيش العراقي، ومعدات ومرافق وإمدادات ING. للأفراد ISF و QRF وتدريب الشرطة والمساعدة التقنية. التمويل يستبعد الدعم في مجال سيادة القانون على نطاق واسع إلى دعم المحاكم والسجون ومؤسسات مكافحة الفساد.

**انتقال قوة حماية المنشآت إلى الشرطة العراقية:** OSD، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/١٢/٠١.

**تحديد حوادث الهجمات الجماعية، بعد انسحاب الولايات المتحدة من المناطق الحضرية:** تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية، ٢٠١١/٠٧-٢٠٠٩/٠٤-٢٠١١/١٠.

**محاولات الاغتيالات في مقابل الضحايا، ٢٠١١/٣-٢٠٠٤/٨:** تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية، ٢٠١١/٠٤-٢٠١١/١٠. ملحوظة: بين الشكل أمثلة من الاغتيالات ومحاولات الاغتيال والتي تبدو أنها موجهة نحو أشخاص معينين أو مجموعات في هذا الربع السنوي.

**الارتفاع في معدل الاغتيالات:** تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغتين العربية والانجليزية، ٢٠١١/٠٤-٢٠١١/١٠. ملحوظة: لا تهدف هذه المعلومات إلى أن تكون شاملة للجميع، ولا يفترض أن تعبر عن دوافع لهاجمين.

وزارة الدفاع العراقية  
**قوات الجيش الجوية (IqAAC):** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للقوات الجوية في الجيش، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/١٢/٠٤.  
**الجيش العراقي (IA):** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للجيش، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/١٤/٠٤.  
**البحرية العراقية (IqN):** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للبحرية، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٠٤/١٢. **القوات الجوية (IqAF):** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق الجوية، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٠٤/١٢. **التدريب والدعم:** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للجيش، "نظرة عامة موجزة" ٢٠١١/٠٤/٠٩، الشريحة ٩. **الإنفاق العسكري مقابل الناتج المحلي الإجمالي، الذي تم اختياره من بلدان الشرق الأوسط، SIPRI: ٢٠٠٨.** "قاعدة بيانات الإنفاق العسكري عام ٢٠١٠"، [www.sipri.org/milexdata/milexdata.asp](http://www.sipri.org/milexdata/milexdata.asp)، الرجوع إليه في ٢٠١١/٣/٣١. **الأهداف الاستراتيجية هي:** مجلس الشيوخ الأمريكي، لجنة العلاقات الخارجية، "العراق: الانتقال من المهمة العسكرية إلى الجهود المدنية"، تقرير إلى الأعضاء، ٢٠١١/١١/٢٧، ص ٢٧. [senate.gov/download/?id=C4ABBB7E-FFD6-4162-BB55-878EC62FE445](http://senate.gov/download/?id=C4ABBB7E-FFD6-4162-BB55-878EC62FE445)، الرجوع إليه في ٢٠١١/٣/٢٣.

وزارة الداخلية  
**شرطة النفط (OP):** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للشرطة، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٤؛ الحكومة العراقية، وزارة الدفاع، المعلومات المقدمة إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/٤/٢٧؛ القوات الأمريكية في العراق، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٧. **خدمات حماية المرافق (FPS):** رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/٢١.

**قدرات قوات الشرطة:** ITAM، "نظرة عامة من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق"، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/١٢/٠٤، الشريحة ١٦. **جهاز الشرطة العراقية (IP):** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للشرطة، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/١٢/٠٤؛ وزارة الدفاع، قياس الاستقرار والأمن في العراق، ٢٠١٠/١٢/٢٢، ص ٥٧؛ القوات الأمريكية في العراق، نشرة صحفية، "شركة إم بي تعمل مع العراقيين لخلق دورة تدريبية" ٢٠١١/٢/٠٢، [www.usf-iraq.com/news/headlines/mp-company-works-with-iraqis-to-create-dog-training-course](http://www.usf-iraq.com/news/headlines/mp-company-works-with-iraqis-to-create-dog-training-course)، ٢٣/٢/٢٠١١.  
**الشرطة العراقية الاتحادية (FP):** البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للشرطة، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٤/١٢؛ وزارة الدفاع، قياس الاستقرار والأمن في العراق، ٢٠١٠/١٢/٢٢، ص ٥٩؛ مكتب وزير الدفاع، "التدريب للعام المالي ٢٠١١ طلبات عمليات الطوارئ الخارجية، صندوق قوات الأمن العراقية"، ٢٠١٠/٢، ص ٦٦.

## المختصرات والتعريفات

## المختصرات والتعريفات

يحتوي هذا القسم على كل من الاختصارات والمختصرات التي وردت في هذا التقرير.

| المختصر   | التعريف   | المختصر   | التعريف   |
|---|---|---|---|
| CLC   | المواطنين المعنيين المحليين (العراق) - التركيز على الأنبار  | COFE  | لجنة الخبراء الماليين (مجلس التدقيق الأعلى)   |
| COI   | لجنة النزاهة (المعروفة سابقاً باسم لجنة النزاهة العامة)     | COIN  | مكافحة التمرد   |
| CoM   | مجلس الوزراء  | COM   | رئيس البعثة   |
| CoR   | مجلس النواب (الحكومة العراقية)                              | COSIT   | الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات (الحكومة العراقية)                            |
| CPA   | سلطة الائتلاف المؤقتة                                       | CRS   | خدمة أبحاث الكونغرس (مكتبة الكونغرس)  |
| CSH   | صندوق برامج إنقاذ حياة الأطفال وصحتهم                       | CSP   | برنامج تحقيق الاستقرار المجتمعي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)                       |
| CTA   | تطبيق تعقب القضية (الممولة من خلال صندوق دعم الاقتصاد)      | CWC   | لجنة التعاقبات وقت الحرب في العراق وأفغانستان   |
| DAD   | قاعدة بيانات مساعدة التنمية (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي) | DATT  | ملحق الدفاع العراقي   |
| DBE   | مديرية تعزيز الحدود (الحكومة العراقية)                      | DCAA  | وكالة التدقيق في العقود الدفاعية  |
| DCG-A&T   | نائب القائد العام للمشورة والتدريب                          | DCG-Support   | نائب القائد العام للدعم   |
| DCIS  | دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع              | DFI   | صندوق تنمية العراق  |
| DoD   | وزارة الدفاع  | DoD OIG   | مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع   |
| DoJ   | وزارة العدل   | DoL   | وزارة العمل   |
| DoS   | وزارة الخارجية  |   |   |
|   |   |   | تابع في العمود التالي   |
| مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام  | DPM   | مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام  | مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية   |
| مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل (وزارة الخارجية)                                    | DRL   | مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل (وزارة الخارجية)                                    | مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل (وزارة الخارجية)                                    |
| الأمن الدبلوماسي (وزارة الخارجية)   | DS  | الأمن الدبلوماسي (وزارة الخارجية)   | الأمن الدبلوماسي (وزارة الخارجية)   |
| مكتب فرع السفارة  | EBO   | مكتب فرع السفارة  | مكتب فرع السفارة  |
| مكتب الشؤون التعليمية والثقافية (وزارة الخارجية)  | ECA   | مكتب الشؤون التعليمية والثقافية (وزارة الخارجية)  | مكتب الشؤون التعليمية والثقافية (وزارة الخارجية)  |
| بنود الدفاع الإضافية (الجيش الأمريكي)   | EDA   | بنود الدفاع الإضافية (الجيش الأمريكي)   | بنود الدفاع الإضافية (الجيش الأمريكي)   |
| إدارة معلومات الطاقة (وزارة الطاقة)   | EIA   | إدارة معلومات الطاقة (وزارة الطاقة)   | إدارة معلومات الطاقة (وزارة الطاقة)   |
| الهندسة والمشتريات والبناء  | EPC   | الهندسة والمشتريات والبناء  | الهندسة والمشتريات والبناء  |
| فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار المنذر  | ePRT  | فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار المنذر  | فريق إعادة إعمار محافظة الأنبار المنذر  |
| مساعدة اللاجئين والمهجرين الطارئة   | ERMA  | مساعدة اللاجئين والمهجرين الطارئة   | مساعدة اللاجئين والمهجرين الطارئة   |
| صندوق دعم الاقتصاد  | ESF   | صندوق دعم الاقتصاد  | صندوق دعم الاقتصاد  |
| منظمة الأغذية والزراعة (الأمم المتحدة)  | FAO   | منظمة الأغذية والزراعة (الأمم المتحدة)  | منظمة الأغذية والزراعة (الأمم المتحدة)  |
| مكتب التحقيقات الفدرالي   | FBI   | مكتب التحقيقات الفدرالي   | مكتب التحقيقات الفدرالي   |
| التقييم الجنائي والبحوث والاسترداد وفريق الإنفاذ (المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق) | FERRET  | التقييم الجنائي والبحوث والاسترداد وفريق الإنفاذ (المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق) | التقييم الجنائي والبحوث والاسترداد وفريق الإنفاذ (المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق) |
| تمويل الجيش الأجنبي   | FMF   | تمويل الجيش الأجنبي   | تمويل الجيش الأجنبي   |
| نظام الإدارة المالية (وزارة الدفاع)   | FMR   | نظام الإدارة المالية (وزارة الدفاع)   | نظام الإدارة المالية (وزارة الدفاع)   |
| المشتريات العسكرية الأجنبية   | FMS   | المشتريات العسكرية الأجنبية   | المشتريات العسكرية الأجنبية   |
| قاعدة العمليات المتقدمة   | FOB   | قاعدة العمليات المتقدمة   | قاعدة العمليات المتقدمة   |
| الشرطة الفدرالية (الحكومة العراقية)   | FP  | الشرطة الفدرالية (الحكومة العراقية)   | الشرطة الفدرالية (الحكومة العراقية)   |
| خدمات حماية المرافق (الحكومة العراقية)  | FPS   | خدمات حماية المرافق (الحكومة العراقية)  | خدمات حماية المرافق (الحكومة العراقية)  |
| السنة المالية   | FY  | السنة المالية   | السنة المالية   |
| قاعدة بيانات المساعدة الحكومية  | GAD   | قاعدة بيانات المساعدة الحكومية  | قاعدة بيانات المساعدة الحكومية  |
| مكتب المساءلة الحكومية الأمريكي   | GAO   | مكتب المساءلة الحكومية الأمريكي   | مكتب المساءلة الحكومية الأمريكي   |
| الناج المحلي الإجمالي   | GDP   | الناج المحلي الإجمالي   | الناج المحلي الإجمالي   |
| جنرال الكتريك   | GE  | جنرال الكتريك   | جنرال الكتريك   |
| الحكومة العراقية  | GOI   | الحكومة العراقية  | الحكومة العراقية  |
| قطاع منطقة الخليج (سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي)  | GRD   | قطاع منطقة الخليج (سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي)  | قطاع منطقة الخليج (سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي)  |
| زيت النفط الثقيل  | HFO   | زيت النفط الثقيل  | زيت النفط الثقيل  |
| مجلس القضاء الأعلى  | HJC   | مجلس القضاء الأعلى  | مجلس القضاء الأعلى  |
| المقر الرئيسي لوزارة الجيش  | HQDA  | المقر الرئيسي لوزارة الجيش  | المقر الرئيسي لوزارة الجيش  |

تابع في العمود التالي

| المختصر  | التعريف  |
|----------|--|
| ABO      | مكتب ميزانية الجيش   |
| ABOT     | محطة نفط البصرة  |
| AAB      | ألوية تقديم المشورة والمساعدة  |
| ACCO     | مكتب تنسيق مكافحة الفساد (السفارة الأمريكية في بغداد)                  |
| AFAA     | وكالة تدقيق القوات الجوية  |
| Amanat   | بلدية بغداد  |
| AIC      | هيئة استثمار البصرة  |
| AQI      | القاعدة في العراق  |
| ARCENT   | الجيش المركزي  |
| Army     | وزارة الجيش  |
| ATA      | برنامج مساعدة مكافحة الإرهاب (وزارة الخارجية)                          |
| BBG      | مجلس محافظي وسائل الإعلام  |
| BPA      | اتفاق شراء شامل  |
| BPD      | برميل يومياً   |
| BRU      | وحدة التسوية البنكية   |
| BSA      | مجلس التدقيق الأعلى  |
| CAG      | مجموعة العمل المجتمعي  |
| CAP      | برنامج العمل المجتمعي  |
| CBI      | البنك المركزي العراقي  |
| CCC-I    | الحكمة الجنائية المركزية في العراق                                     |
| CEFMS    | نظام الإدارة المالية لسلاح المهندسين                                   |
| CENTCOM  | قائد القيادة المركزية الأمريكية  |
| CERP     | برنامج الاستجابة الطارئة للقائد  |
| CHF      | مؤسسة الإسكان التعاوني الدولية   |
| CID-MPFU | وحدة الاحتيال في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي |
| CIDNE    | شبكة تبادل بيانات المعلومات المجمعة                                    |
| CIGIE    | مجلس المفتشين العموميين للنزاهة والكفاءة                               |
| CIO      | مساهمات الولايات المتحدة في المنظمات الدولية                           |

تابع في العمود التالي

## المختصرات والتعريفات

| التعريف   | المختصر  |
|---|----------|
| اللجنة المشتركة لنقل المسؤولية الأمنية                    | JCTSR    |
| معهد التنمية القضائية                                     | JDI      |
| قوات العمليات الخاصة المشتركة أحد مكونات القيادة العراقية | JFSOCC-I |
| المحقق القضائي (الحكومة العراقية)                         | JI       |
| قوات مهام الوكالات المشتركة                               | JIATF    |
| التحالف الكرديستاني                                       | KA       |
| محطة نفط خور العمارة                                      | KAAOT    |
| الحزب الديمقراطي الكرديستاني                              | KDP      |
| كيلومتر   | km       |
| حكومة إقليم كردستان                                       | KRG      |
| كيلوفولت  | kV       |
| شركة مجموعة بيرغر الدولية                                 | LBG      |
| برنامج الحكم المحلي (USAID)                               | LGP      |
| خطابات القبول   | LOA      |
| برنامج التعزيز المدني اللوجستي                            | LOGCAP   |
| غاز البترول المسال  | LPG      |
| مليون برميل يومياً  | MBPD     |
| برنامج تنمية القدرات الوزارية (سابقاً) (MCTD)             | MCD      |
| مليون قدم مكعب  | MCF      |
| الحد الأدنى من القدرة الأساسية                            | MEC      |
| المسح الاقتصادي للشرق الأوسط                              | MEES     |
| مبادرة الشراكة الشرق أوسطية (وزارة الخارجية)              | MEPI     |
| مؤسسة التمويل الأصغر (التي يدعمها بالإقراض برنجانجارة)    | MFI      |
| الفيلق متعدد الجنسيات في العراق                           | MNC-I    |
| القوات متعددة الجنسيات في العراق                          | MNF-I    |
| وزارة الدفاع العراقية                                     | MOD      |
| وزارة الهجرة والمهجرين                                    | MoDM     |
| وزارة الكهرباء  | MOE      |
| وزارة المالية   | MOF      |
| وزارة الصحة   | MOH      |
| وزارة حقوق الإنسان  | MoHR     |
| وزارة الداخلية  | MOI      |
| وزارة العدل   | MOJ      |

تابع في العمود التالي

| التعريف   | المختصر   |
|---|-----------|
| القائمة الوطنية العراقية  | INL       |
| "النمو" باللغة العربية — برنامج زراعي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)   | Inma      |
| الفريق الجنائي الدولي للإنفاذ والإدعاء التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق) | INTERCEPT |
| الوحدة الوطنية العراقية   | INU       |
| شركات النفط الدولية   | IOCs      |
| للنظمة الدولية للهجرة   | IOM       |
| الشرطة العراقية   | IP        |
| مستشار الشرطة الدولي  | IPA       |
| منتج الطاقة المستقل   | IPP       |
| برنامج المساعدة السريعة للعراق (أحد مكونات الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لبرنامج صندوق الاستجابة السريعة)                 | IRAP      |
| مرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي  | IRFFI     |
| نظام إدارة إعادة إعمار العراق   | IRMS      |
| شركة السكك الحديدية بالجمهورية العراقية   | IRR       |
| صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق - الأول والثاني   | IRRF      |
| التحقيق الداخلي للإبادة والتحقيقات الجنائية   | IRS-CI    |
| مهمة فرق المساعدة الأمنية   | ISAM      |
| المجلس الأعلى الإسلامي في العراق  | ISCI      |
| قوات الأمن العراقية   | ISF       |
| صندوق قوات الأمن العراقية   | ISFF      |
| قوات العمليات الخاصة العراقية (وأبداً قوات مكافحة الإرهاب)  | ISOFF     |
| برنامج تأمين البنية التحتية   | ISP       |
| مكتب الشراكة الاستراتيجية العراقية (يحل محل مكتب المساعدة الانتقالية للعراق)  | ISPO      |
| البعثة التدريبية والاستشارية للعراق   | ITAM      |
| مكتب المساعدة الانتقالية للعراق   | ITAO      |
| مكتب المساعدة الانتقالية للعراق / شعبة الخدمات الكهربائية   | ITAO/ESD  |
| المجموعة المركزية لمنطقة الدعم المشترك (وزارة الدفاع)   | JASG-C    |

تابع في العمود التالي

| التعريف   | المختصر |
|---|---------|
| قرار مجلس النواب  | .H.R    |
| منظمة هيومن رايتس ووتش  | HRW     |
| الجيش العراقي   | IA      |
| الأكاديمية الدولية لمكافحة الفساد   | IACA    |
| القوات المسلحة العراقية   | IAF     |
| المجلس الدولي للمشورة والمراقبة للعراق  | IAMB    |
| هيئة الطيران المدني العراقية  | ICAA    |
| هيئة الهجرة والجمارك الأمريكية  | ICE     |
| الشركة العراقية لتمويل المشاريع الصغيرة والمتوسطة                                     | ICF-SME |
| برنامج المساعدة على التدريب على التحقيقات الجنائية الدولية (وزارة العدل)              | ICITAP  |
| منظمة التنمية الدولية (البنك الدولي)  | IDA     |
| المساعدة في حالات الكوارث الدولية (صندوق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية الإنسانية) | IDA     |
| المساعدة في الكوارث والجماعات الدولية الأفراد المشردين داخلياً                        | IDFA    |
| لجنة الانتخابات المستقلة في العراق (عرفت بعد ذلك بالهيئة العليا المستقلة للانتخابات)  | IDP     |
| عبوة ناسفة  | IED     |
| صندوق حرية العراق   | IECI    |
| نظام إدارة المعلومات المالية العراقية   | IED     |
| المفتش العام  | IFF     |
| الهيئة العليا المستقلة للانتخابات   | IFMIS   |
| مجلس مفتشي العموم العراقي   | IG      |
| معهد القانون الدولي وحقوق الإنسان   | IHEC    |
| الحزب الاسلامي العراقي (السنّي)   | IIGC    |
| قضاة التحقيق (الحكومة العراقية)   | IILHR   |
| برنامج التدريب والتعليم العسكري الدولي  | IIP     |
| صندوق النقد الدولي  | IJ      |
| الاتلاف الوطني العراقي  | IMET    |
| حساب الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون                               | IMF     |
| الحرس الوطني العراقي  | INA     |
| مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (وزارة الخارجية)                           | INCLE   |
| مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (وزارة الخارجية)                           | ING     |
| مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (وزارة الخارجية)                           | INL     |

تابع في العمود التالي

## المختصرات والتعريفات

| المختصر | التعريف  | المختصر   | التعريف  | المختصر | التعريف  |
|---------|--|-----------|--|---------|--|
| MoPDC   | وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي  | OP        | شرطة النفط (الحكومة العراقية)  | REROS   | مكاتب التسجيل العقاري (الحكومة العراقية)   |
| MOT     | وزارة النقل  | OPA       | مكتب شؤون المحافظات (السفارة الأميركية في بغداد)   | RFIs    | طلبات للحصول على معلومات عقود الشراء بين الولايات المتحدة والعراق                          |
| MRA     | مساعدة الهجرة واللاجئين  | OPDAT     | تطوير مكتب الادعاء العام الخارجي والمساعدة على التنمية (وزارة الخارجية)                        | RLAs    | المستشارين القانونيين المقيمين (وزارة الخارجية مكتب شؤون المحدرات وإنفاذ القوانين الدولية) |
| MW      | ميغاواط  | OPIC      | هيئة الاستثمارات الخاصة في الخارج  | RoLC    | مكتب منسق سيادة القانون (السفارة الأميركية في بغداد)                                       |
| MWh     | ميغاواط ساعة   | OSC-I     | مكتب التعاون الأمني العراقي  | ROM     | الرقم الصفري (إشارات إلى التسعير على عقود الشراء المبرمة بين الولايات المتحدة والعراق)     |
| NACS    | استراتيجية مكافحة الفساد الوطنية العراقية للأعوام 2010-2014                                | OSD       | مكتب وزير الدفاع   | SA      | الاتفاقية الأمنية بين الولايات المتحدة والعراق   |
| NADR    | برامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة الإرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها     | OTA       | مكتب المساعدة التقنية (وزارة الخزانة الأميركية)  | Sadrist | توجه المستقلين الليبراليين   |
| NCD     | برنامج تنمية القدرات الوطنية (الوكالة الأميركية للتنمية الدولية) (يشترك إليه أيضا بنطوبير) | ( OUSD(C  | مكتب وكيل وزير الدفاع (مراقب الحسابات)   | SATs    | فرق المساعدة الأمنية   |
| NCHP    | المجلس الوطني للسياسات العليا (الحكومة العراقية)   | .P.L      | القانون العام  | SBA     | الترتيبات الاحتياطية (صندوق النقد الدولي)  |
| NCIS    | دائرة التحقيقات الجنائية البحرية   | PA        | وكيل الدفع   | SCIRI   | المجلس الأعلى للثورة الإسلامية في العراق   |
| NDA     | قانون تفويض الدفاع الوطني  | PC        | مجلس محافظة  | SDO     | كبار مسنولي الدفاع   |
| NDP     | خطة التنمية الوطنية العراقية (2010-2014)   | PCO       | مكتب المشاريع والعقود  | SDR     | خارطة طريق الاستقرار والتنمية  |
| NEA-I   | مكتب شؤون الشرق الأدنى العراقي (وزارة الخارجية)  | PDP       | برنامج تطوير الشرطة (INL)  | SDR     | حقوق السحب الخاصة (صندوق النقد الدولي)   |
| NGO     | منظمة غير حكومية   | PDS       | نظام التوزيع العام   | SDR     | تقرير التناقض (الحكومة العراقية المجلس الأعلى للتحقيق)                                     |
| NIC     | اللجنة الوطنية للاستثمار (الحكومة العراقية)  | PEZ       | خط أنابيب منطقة الحظر  | SECDEF  | وزير الدفاع الأمريكي   |
| NMC     | المركز الوطني للإعلام (الحكومة العراقية)   | PFB       | فرع الاحتيال في المشتريات (وكالة الخدمات القانونية في الجيش)                                   | SFA     | اتفاقية الإطار الاستراتيجي   |
| NRRRF   | صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية                                  | PIC       | لجنة استثمار المحافظات (الحكومة العراقية)  | S/GWI   | مكتب قضايا المرأة العالمي (وزارة الخارجية)   |
| O&M     | صناديق التشغيل والصيانة التابعة للجيش  | PIC       | الرقابة العراقية في المحافظات  | SIGAR   | المفتش العام الخاص لإعادة إعمار أفغانستان  |
| O&M     | التشغيل والصيانة (الشروط العامة)   | PII       | معلومات تحقيق الشخصية  | SIGIR   | المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق   |
| OCHA    | مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (الأمم المتحدة)  | PM        | رئيس الوزراء   | SIGPRO  | مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق                                      |
| OCO     | العمليات الطارئة الخارجية (وزارة الخارجية)   | PM        | مكتب الشؤون السياسية والعسكرية (وزارة الخارجية)  | SIV     | تأشيرة الهجرة الخاصة   |
| OFDA    | مكتب المساعدة الخارجية في حالات الكوارث (الوكالة الأميركية للتنمية الدولية)                | PRDC      | مجلس تنمية إعادة إعمار المحافظة  | SME     | الشركات الصغيرة والمتوسطة  |
| OHDACA  | المساعدات الإنسانية والكارثية والمدنية الخارجية  | PRM       | مكتب السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية (وزارة الخارجية)                        | SOC     | شركة نفط الجنوب (العراق)   |
| OIF     | عملية حرية العراق  | PRT       | فريق إعادة إعمار المحافظات   | SOE     | الشركة المملوكة للدولة   |
| OMB     | مكتب الإدارة والموازنة   | PSC       | شركات الأمن الخاصة   | SOI     | برنامج أبناء العراق  |
|         |  | PUK       | الاتحاد الوطني الكردستاني  | SoL     | ائتلاف دولة القانون (برئاسة نوري المالكي)  |
|         |  | QAR       | استعراض التقييم الكمي (CIGIE)  |         |  |
|         |  | QRF       | صندوق الاستجابة السريعة  |         |  |
|         |  | QRF-State | صندوق الاستجابة السريعة - الخارجية (أحد مكونات وزارة الخارجية لبرنامج صندوق الاستجابة السريعة) |         |  |

تابع في العمود التالي

تابع في العمود التالي

تابع في العمود التالي

## المختصرات والتعريفات

| التعريف   | المختصر   |
|---|-----------|
| لجنة الأمم المتحدة للتعويضات                        | UNCC      |
| فريق الأمم المتحدة القطري                           | UNCT      |
| مساعدة الأمم المتحدة الإيمانية للعراق 2011-2014     | UNDAF     |
| برنامج الأمم المتحدة الإيماني                       | UNDP      |
| منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة         | UNESCO    |
| مفوضية الأمم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين          | UNHCR     |
| مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع                  | UNOPS     |
| مجلس الأمن بالأمم المتحدة                           | UNSC      |
| قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة                | UNSCR     |
| وكالة التدقيق في الجيش الأمريكي                     | USAAA     |
| سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي                      | USACE     |
| الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية                   | USAID     |
| مكتب الوكالة الأميركية للتنمية الدولية للمفتش العام | USAID OIG |
| القوات الأمريكية في العراق                          | USF-I     |
| القوات الأمريكية في أفغانستان                       | USFOR-A   |
| معهد الولايات المتحدة للسلام                        | USIP      |
| مشاة البحرية الأمريكية                              | USMC      |
| نائب الرئيس هيئة الأركان المشتركة                   | VCJCS     |
| منظمة الصحة العالمية                                | WTO       |

| التعريف   | المختصر  |
|---|----------|
| برنامج النمو الاقتصادي الإقليمي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية) | التجارة  |
| الجمعية الوطنية الانتقالية  | TNA      |
| وزارة الخزانة الأمريكية   | Treasury |
| سلطة وادي تينيسي لمكتب المفتش العام                                 | TVA OIG  |
| خدمات الأمن على المستوى الداخلي (وزارة الدفاع)                      | TWISS    |
| المملكة المتحدة   | UK       |
| الأمم المتحدة   | UN       |
| بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق                                   | UNAMI    |

تابع في العمود التالي

| التعريف  | المختصر |
|--|---------|
| منصة نقطة واحدة  | SPM     |
| متزامنة قبل النشر ومتتبع التنفيذ                                 | SPOT    |
| برنامج تنمية القدرات الوطنية (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية) | Tatweer |
| ترليون قدم مكعب  | TCF     |
| قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار (وزارة الدفاع)              | TFBSO   |

تابع في العمود التالي