



SECRETARY OF DEFENSE  
1000 DEFENSE PENTAGON  
WASHINGTON, DC 20301-1000

这份《四年防务评估报告》是美国军队正在进行的改革和重组全面制度化迈出的重要一步，这种变化是为了重新找到当今紧迫的需求和未来最可能出现和最致命的威胁之间的平衡。

这的确是一份战时《四年防务评估报告》。这份报告首次将当前的冲突置于我们预算、政策和计划的首要位置，因此确保那些在战场上、医院里、或者在后方为美国而战的人及其家属获得他们需要和应得的支持。

此外，这份《四年防务评估报告》认识到，我们必须准备应付正在出现的一系列广泛的安全挑战，从其它国家的军事现代化计划，到非国家组织发展更狡猾和更具有毁灭性的手段袭击美国和我们的盟国及其伙伴国。

鉴于这种具有威胁的环境，美国需要具备广泛的军事能力，最大程度地多样化，适应可能出现的一切冲突。为了达到这个目的，国防部必须继续改革工作方式，从开发和购买主要武器系统，到管理我们的工作队伍。

2010财政年度国防预算是根据从伊拉克和阿富汗战争中获得的教训和能力重新平衡国防部首要任务的首期付款。这些变化将在2011财政年度预算中得到继续，并且在这份《四年防务评估报告》中和以后的年度预算计划中制度化。

为了应付我们的军队在实施武力、威慑阻吓犯行为、以及援助盟国和伙伴国过程中潜在的威胁，这份《四年防务评估报告》将重点和投资进一步导向一种新的海-空战斗概念、远程打击、太空和电子网络空间，以及其它常规和战略现代化计划。

还有，这份报告提出新的工作焦点，注重通过与盟国和伙伴国合作，以及更好地与民事机构和组织协调，预防和威慑阻吓冲突的重要性。

最后，我要感谢国防部的工作人员，包括军方人员和文职人员，以及我们的跨部门伙伴和国际伙伴，他们的辛勤工作和充满活力的思想产生了这份重要和历史性的文件。

# 内容概要

---

国防部的使命是保护美国人民，促进我们国家的利益。

在落实这些职责的过程中，首先而且最重要的是，我们必须认识到，美国是一个正在进行战争的国家。在阿富汗，我们的部队同盟国和伙伴国并肩战斗，再次争取打乱、摧毁和打败基地组织和塔利班。在伊拉克，美国军人向伊拉克部队提供顾问、训练和支援，这是负责任的交接和减少驻军工作的一部分。最重要的是，美国和盟国及其伙伴国仍然在进行一场广泛的、多层面的政治、军事和道德斗争，以打击基地组织及其遍布世界的附庸。

此外，美国作为一个全球强国，其力量和影响同更广泛的国际体系的命运息息相关，这个国际体系是我国在六十多年里协助建立和维持的由同盟、伙伴、以及多国机构组成的体系。因此，美国军队必须做好准备，实现促进关键地区的稳定、向困难的国家提供帮助、以及促进共同利益等广泛的国家目标。

考虑到这些现实情况，《2010年四年防务评估报告》提出两个明确的目标。第一，进一步重新平衡美国武装部队赢得当今战争的能力和同时建立应付未来威胁所需的能力。第二，进一步改革国防部的机构和工作程序，更好地适应战斗人员的紧迫需求；购买有用、价格适中、而且真正需要的武器，并且确保明智和负责任地使用纳税人的钱。

这份《四年防务评估报告》中所说的战略和计划会根据安全环境继续发展变化。以这份《四年防务评估报告》为基础，国防部将继续检查自己的方法，从目标到能力、从行动到资源，以便确保国防部和整个国家、盟国和伙伴国、以及我们的男女将士保持最高度的一致。

## 复杂的环境

美国面对一个复杂和不确定的安全环境，而且这个环境变化的速度越来越快。全球政治、经济和军事力量的分布越来越分散。世界上人口最多的国家中国和最大的民主国家印度的崛起将继续重塑国际体系，人们再也无法轻而易举地确认这个体系的性质。在这个体系中，美国还将是实力最强的成员，但是如果美国要维护稳定与和平，就必须越来越多地依靠重要的盟国和伙伴国。

全球化已经改变了技术创新过程，降低了一大批成员获得先进技术的入门门坎。随着技术创新和全球信息流动加快，非国家组织将继续获得影响力和能力，这种影响力和能力在过去一个世纪里基本上属于国家拥有。

大规模杀伤性武器的扩散继续影响全球安全，使争取维护和平与防止有害的军备竞赛工作进一步复杂化。我们最担心的问题是拥有大规模杀伤性武器的国家不稳定或者崩溃。出现这种情况可能导致大规模杀伤性武器的材料、武器、以及技术迅速扩散，而且可能迅速演变成一场全球危机，对美国和所有其它国家构成直接的实际威胁。

其它强有力的趋势很可能会使安全环境更加复杂。对资源越来越多的需求、沿海地区迅速城市化、气候变化的影响、新型疾病的出现、以及几个地区存在的深刻的文化和不同人口种族之间的紧张关系，这只是这些复杂关系可能引发或者加剧未来冲突的一部分趋势。

## 美国的全球角色

美国的利益与国际体系的完整性和坚固性密切相关。其中主要利益是安全、繁荣、广泛尊重普世价值、以及能够促进合作行动的国际秩序。

同总统的设想相一致，美国将促进这些利益，其途径是加强我们的民主基础，整合国家力量的方方面面，在共同利益和相互尊重基础上从事国际交往，以及提倡能够通过加强所有国家权利与义务来促进我们利益的国际秩序。

美国的利益和在世界上的角色要求武装部队拥有无法抗衡的能力，以及为了捍卫我们的利益和共同利益而部署军队的国家意愿。美国仍然是能够在远距离部署军事力量和维持大型军事行动的唯一的国家。这种独一无二的位置要求美国义不容辞地行使历史、决心和现实环境赋予的负责任的力量和影响。

## 防务战略

为了帮助捍卫和促进我们的国家利益，国防部在四项主要目标中平衡资源与风险：打赢今天的战争、预防和威慑阻吓冲突、准备应付一系列广泛的紧急情况、维持和加强全部由志愿者组成的武装部队。这些主要任务不仅指导着对于我们武装部队所需能力的考虑，而且指导着对于我们武装部队完成现在和未来使命所需的整体能量的考虑。我们完成这些使命的方式必须变化，以便适应不断变化的安全环境。

**打赢今天的战争：**我们必须确保我们的部队在战场上成功，在阿富汗，在伊拉克，在世界各地。我们同盟国和伙伴国一起再次努力协助阿富汗政府和巴基斯坦政府打乱、摧毁和打败基地组织，清除该组织在这两个国家的安全庇护所。在伊拉克，多年的努力已经帮助政府有能力在保护伊拉克人民和提供基本服务方面发挥领导作用。随着美国军队继续负责任地撤出，美国部队将继续同伙伴国和盟国合作，找到和摧毁恐怖主义组织。

在近期到中期内，大批美军很可能在阿富汗行动，驻伊拉克美军而将继续负责任撤出。这些行动将在很大程度上决定几年之内美国武装力量主要组成部分的规模和构成。在中期到长期内，我们预计会需要在阿富汗和其它地方持续行动，以便打败基地组织及其盟友。

**预防和威慑阻吓冲突：**美国不懈地争取在不诉诸武力的情况下促进共同利益，这是美国维护国际体系的一种特征。要预防出现对美国利益的威胁，就要协调使用外交、发展、防务、以及情报、执法和国家经济手段，以便协助建立伙伴国维持和促进稳定的能力。这种方法也要求同我们的盟国和伙伴国密切合作，利用现存的同盟，创造条件，促进共同利益。

我们的威慑阻吓力量仍然基于能够在使用反介入武器和战术的环境中进行有限战争和大规模战争的陆海空部队之中，也基于作好准备应付国家和非国家组织发出全面挑战的力量之中。通过由美国新开发的弹道导弹能力对敌人的目标的防御、早期预警和情报收集、坚固的基础设施、以及我们的全球基地和部署姿态，这些力量被加强了。在实现美国政府的全球无核化目标之前，核能力仍然是国防部的一个核心使命。我们将维持一个安全、有保障、有效的核武库，以便威慑阻吓对美国及其盟国和友邦的袭击。

尽管美国武装部队正在大规模介入目前的战争，但是国防部的预防与威慑阻吓工作的重点将是确保深度保卫美国，预防跨国恐怖主义威胁的出现或者复活，包括基地组织，以及威慑阻吓其它潜在的主要敌人。将来，随着我们武装部队向强度较低、时间较短的行动过渡，国防部的力量规划就会有能力制定一系列更广泛和深入的预防与威慑阻吓使命，可以在任何地方采取行动，成为政府整体行动以及与盟国和伙伴国协调行动的一个组成部分。

**准备一系列广泛的应急措施**：如果威慑阻吓失败，敌人对我们的利益以武力相威胁或者使用武力，美国必须作好应对的准备，以便维护美国的国家利益。并不是所有的紧急情况都需要美国武装部队介入，但是国防部必须准备好，为总统提供在一个大范围内各种不同的应急措施选择，这些措施包括在国内发生袭击或者自然灾害时作出反应，击败敌对国家的进犯行动，向遇到严重内部威胁的脆弱的国家提供支援，稳定局势，以及防止由于国外大规模暴力或者大规模自然灾难造成的人类劫难。

在中期到长期内，美国武装部队必须计划和准备好在一个大范围内不同规模的作战行动中获胜，这些行动可能会在相互重叠的时间范围内在多个战场上同时进行。这包括战胜两个有实力的进犯国的能力，不过，我们必须认真考虑对最大可能范围的行动进行计划的必要性，这些行动发生在多重条件和未知条件下，从国土防御和对民间政府提供防务支援，到威慑阻吓和进行准备的使命。

过去八年的行动一直过于强调地面部队，但是未来行动的前景可能预示着大量长期的空中和海上战役，我们必须为此作好准备。

**维持和加强全部由志愿者组成的武装部队**：多年的战争给我们的军人及其家属形成了巨大压力。考虑到要在冲突地区继续大量和长期部署部队的必要性，国防部必须尽力在身体和心理上照顾我们的人员。长久以来，全部由志愿者组成的武装部队的健康、为其提供支援的文职队伍、以及国防部提供所需设备和平台的工作程序一直没有得到优先的重视。2001年以来持续的战争已经大大提升了它们的重要性，而且失败的后果也相应地更加严重。为了反映国防部领导层处理这些事务的紧迫性，这份《四年防务评估报告》力争将它们列为我们政策、计划和规划设想的核心组成部分。

我们的维持和加强工作的重点将集中在向能够维护部队长期健全的可持续轮换率过渡。国防部计划，在严重危机时刻，美国部队将准备好实施高部署率，可以做到在长达几年中实行一次的较短的休整，以及/或者动员后备役部队。这在美国长期进行一次以上的大规模行动时是必要的，例如自由伊拉克行动。国防部还将扩大文职远征工作队(CEW)，以便对军事行动进行必要的补充。

这四项主要任务都是当务之急，也是长期任务。它们是国防部的首要任务，并且主导了有关美国武装力量现在和未来规模和构成的设想。在它们之间进行成功的平衡要求

国防部在所需资源水平上以及以有利于打赢当今战争的方法接受和处理风险时作出艰难的选择。

## 重新平衡力量

为了成功保护和促进美国利益，同时平衡上述首要目标，这份《四年防务评估报告》提出一系列建议，旨在帮助重新平衡美国武装力量，提高执行保护和促进国家利益关键使命的能力。通过检验正在进行的冲突，并结合各种可能的未来挑战情景对当前及计划部署的部队进行评估，确定了加强军力所需的措施。

**保卫美国并且在国内向民间政府提供支援：**毁灭性技术的迅速扩散，加上暴力极端主义有影响力的意识形态，促使我们对恐怖主义威胁保持高度警惕。此外，敌对国家正在获得新的手段以更大的杀伤力打击距离它们边界更远的目标。美国还必须准备好应付各种潜在的自然灾难。

这份《四年防务评估报告》提出了一系列加强措施，包括：

- 改善后果处理反应部队的反应能力和灵活性；
- 加强领域认识的能力；
- 加速开发远距离辐射/核探测能力；以及
- 加强国内反简易爆炸装置的能力。

**成功进行反暴乱、维稳和反恐行动：**美国必须拥有在广泛的环境中进行大规模反暴乱、维稳和反恐行动的能力。为了确保美国武装部队作好执行这种复杂使命的准备，至关重要的是要在军事方针、训练、能力开发、以及行动计划中将当今冲突中的教训进一步制度化。

《四年防务评估报告》提出的建议包括：

- 增加旋转翼飞机的使用；
- 扩大有人驾驶和无人驾驶飞行系统(UAS)的情报、监视和侦察(ISR)行动；
- 增加特种部队(SOF)关键行动的人力物力；
- 提高普通部队进行反暴乱、维稳和反恐行动的资格和能力；

- 加强有关阿富汗和巴基斯坦的地区专业知识；以及
- 加强支持战略通讯的关键能力。

**建立伙伴国的安全能力：**自从冷战结束以后，国防部一直在争取建立所有盟国和友邦的安全能力，确保美国武装力量有充足的机会同友军进行训练和切磋。在阿富汗和伊拉克正在进行的冲突明确显示，美国防务战略中的这些方面从未如此重要。

《四年防务评估报告》在这个使命领域提出的关键建议包括：

- 加强普通部队协助安全力量的能力，并且使之制度化；
- 提高语言、地区和文化能力；
- 加强和扩大训练伙伴航空部队的能力；
- 加强部长级培训能力；以及
- 建立转让机制使伙伴国部队快速获得关键能力。

**在反侵入环境中威慑阻吓和击败进犯：**美国武装力量必须有能力威慑阻吓、防御、击败潜在敌对国家的进犯。这种能力是国家保护本国利益并且在关键地区提供安全的基础。如果缺少投放压倒性美国力量的能力，美国的同盟和安全伙伴关系的信誉可能受到质疑，从而降低美国的安全和影响，增加冲突的可能性。

这份《四年防务评估报告》指示采取下述加强措施：

- 制定一种联合海空作战概念；
- 扩大未来远程打击能力；
- 充分利用地/水下行动的优势；
- 加强美国前线部署和基地基础设施的坚固性；
- 确保进入太空和使用太空资源；
- 加强关键C4ISR能力的抗打击性；
- 击败敌方传感器和接战系统；以及

- 加强美国武装力量的海外驻军及其反应能力。

**预防大规模杀伤性武器的扩散，对抗大规模杀伤性武器：**大规模杀伤性武器的潜在扩散构成严重威胁。随着制造和使用大规模杀伤性武器的能力在全球扩散，我们必须整合探测、阻止、遏制这些武器效果的努力。可以通过加强了解潜在威胁、尽可能安全保管和减少危险材料、部署力量监视和跟踪致命物质、材料以及它们的运载工具，并且在必要时摧毁这些物质等措施加强对这种威胁的威慑阻吓和防御。

通过这份《四年防务评估报告》，国防部长作出如下指示：

- 建立一个联合特遣部队销毁指挥部，计划、训练和执行大规模杀伤性武器的销毁行动；
- 研究对抗和防御非传统物质的措施；
- 支持核分析技术；
- 妥善保管易受袭击的核材料；
- 扩大降低生物威胁项目；以及
- 开发新的确认技术。

**在电子网络空间有效运作：**安全环境要求改善对抗电子网络空间威胁的能力。在21世纪，如果没有坚固、可靠的信息和通讯网络，以及有保障的电子网络空间使用权，现代武装部队根本无法进行高速、有效的行动。国防部必须准备好，不仅要保护国防和军用网络领地，而且要主动与已知造成危害的敌人交手，保护这些网络。

国防部正在采取几个步骤，加强在电子网络空间的能力：

- 制定更加全面的国防部在电子网络空间的运作方式；
- 培养更多的电子网络专业技能和知识；
- 统一电子网络行动指挥；以及
- 加强与其它机构和各国政府的伙伴关系。

## 指导武装部队的变化

这份《四年防务评估报告》所述各项计划结合起来，假以时日，是为了大幅度提高美国武装部队近期和长期保护和促进美国利益的能力。这些计划除了更好地使我们的部队为未来做好准备以外，还将改善国防部及伙伴国的能力建设。

这份《四年防务评估报告》所指示的改变可以由下述趋势概要出特点：

- 美国地面部队将保持全面行动的能力，重点仍然是单独或者与伙伴国协调实施有效和持续的反暴乱、维稳和反恐行动。
- 同样，美国海军将继续有能力展开有力的正面部署和施展力量的行动，在增加能力的同时美国海军部队也加强同广泛的伙伴国海军合作的能力。迅速发展的海基和陆基弹道导弹防御能力将有助于满足作战指挥官和几个地区盟国的需求。
- 美国空军将随着大批第五代战机进入现役而具有更强的生存力。陆基和航母飞机将需要更大的平均航程、更大的灵活性、更大的多用性，以便威慑阻吓和击败正在获取更多有力的反侵入能力的敌手。我们还将在我们拥有的飞机中更大范围内挑选恰好适合训练的飞机，并且向伙伴国空军提供咨询，以此增加空军对安全部队协助行动的贡献。
- 美国将继续加强特种部队的能力，并且通过发展普通部队的有机辅助能力和关键支援能力来提高特种部队的能力。
- 美国武装部队的全面能力、灵活性和抗击性将通过部署更多更好的辅助系统而得到改善，包括ISR(情报、监视和侦察)、电子攻击能力、通讯网络、更坚固的基地基础设施、增强的电子网络空间防御。

诚然，许多这种加强措施耗资巨大。这份《四年防务评估报告》描述了国防部领导人已经确定的能够重新平衡美国军队能力的一些裁减项目。将来可能还需要有更多这种裁减项目。

在编写这份《四年防务评估报告》的早期，作为完成国防部提交2010财政年度预算的一部分工作，国防部长采取措施，从重要性较低的项目和活动中撤出资源，以便能够在那份预算中和随后的几年里满足更紧迫的需求。这些决定包括停止生产F-

## 22战斗机，调整DDG-

1000驱逐舰和《未来作战系统》项目的采购，推迟生产新的海上预置舰艇，以及延长购买一艘新型航空母舰的过程。空军正在大幅度缩减较老的第四代作战飞机机群。

除了这些措施，国防部还在提交的2011财政年度预算中提议停止生产C-17运输机，因为这种飞机的采购计划已经完成。国防部还决定推迟实施指挥舰艇更换(LCC)计划，并且延长现存指挥舰艇的寿命，取消CG(X)巡洋舰，并且终止《通过网络指挥与控制》计划。这些措施，加上其它措施，使国防部能够将资源调配给上述高度优先的领域。

在无法实施项目提案以满足某些未来作战需求的领域，国防部长已经确定了部队发展的方向，要求国防部各部门进行不懈努力，争取发展新概念和能力来满足这些需求。对未来行动环境的评估将继续下去，同时会考虑调整我们对未来需求的理解。与此同时，国防部将继续不懈地在效果不佳的项目和活动中、撤资、技术替代、不太紧迫的任务和项目领域、以及其他帐目中寻找节省开支的途径，以便有更多的资源用于填补这些短缺。

## 照顾我们的人员

美国男女军人是国防部最重要的资源。多次长期部署正在给我们的人员及其家属造成严重影响，国防部继续重点关注他们的健康与福祉。作为这种关注的一个组成部分，这份《四年防务评估报告》提高了需要维持和加强全部由志愿者组成的武装部队的重要性，将这项工作包括在我们的力量规划和战略思考之中。为了更好地照顾我们的人员，国防部正在集中精力做好几个方面工作。

**伤员照顾：**我们的伤员、病患或者受伤的军人有权获得每一个在康复之后回去服役的机会，或者在无法回去服役以后完美过渡到退伍军人状态。除了在目前的冲突中获胜之外，照顾伤员是我们的最高任务，我们将争取提供他们服役和牺牲所应得的最佳照顾。国防部正在争取在许多方面改善对伤员的治疗，包括：

- 在所有军种部增加伤员照顾项目的资金；
- 改善保健福利，增加伤员支援计划的人员；以及
- 扩大国防部和退伍军人事务部之间信息交流的广度和质量，以便加强对军人的不间断照顾和福利提供。

**管理派遣部署节奏：**尽力更好地管理复杂的派遣部署节奏，这是我们对我们的军人及其家属服务承诺的一个重要方面。有关目前和计划中的派遣部署，我们必须争取向他们及其家属提供更高的明确度和可预见性。为了实现这个目标，国防部继续争取增加两次派遣部署之间的时间，使每次现役军人派遣部署以后可以在家停留两年，每次经动员在国民警卫队和预备役单位服务一年，就有五年非动员服务时间。

**招募和维持力量：**我们的招募工作是长期投资，能够使整代人受益。在这种具有挑战性的战时环境中，国防部持续达到了招募和维持力量的目标。国防部必须继续制定有创意的计划，以便吸引合格青年参加武装部队，并且留住他们。最近这方面努力的例子包括：

- 修改奖金政策，允许各军种部通过有创意的途径留住合格人员；以及
- 通过实施旨在更好地在现役和预备役之间过渡的计划，向军人提供更灵活的服役途径。

**对家属的支持：**我们负有重要和持久的义务，在多次派遣部署造成精神紧张期间让家属更好地做准备，并且向家属提供支持。向单身成员、配偶、孩子和年轻人提供强有力的服务，这已经不再是一种期望的选择，而是一种必需，因为这些服务对于维持全部由志愿者组成的武装部队的健康是必不可少的。我们最近努力的例子包括：

- 在整个国防部增加用于将军人和家属支持项目制度化的资源；
- 在2015年之前更换或者翻修大多数国防部教育活动学校；以及
- 继续各军种部的工作，改善家属和社区辅助服务。

**培养未来的军事领导人：**国防部将继续努力，争取确保美国的军官和士官作好准备，全面执行未来安全环境要求的复杂使命。国防部将继续特别重视维稳行动、反暴乱行动、以及在专业军事教育和职业发展政策中为伙伴国建立整套能力技能。这个领域工作的例子包括：

- 发展外语、地区和文化技能等专业能力；
- 在军官职业生涯中随时随地承认联合经历；以及
- 确保国防部教育机构拥有能够帮助培养下一代军事领导人的适当的资源和师资。

**发展全面防务工作队伍：**复杂和不确定的安全环境形成各种需求，要求国防部评估是否拥有适当规模，和拥有由军人、政府文职人员、以及合同工作人员适当结合的工作队伍。作为这种努力的一个组成部分，国防部将：

- 改善文职远征工作队，这支队伍为阿富汗、伊拉克和其它战场提供可以部署的文职专业人员；以及
- 争取减少支援服务的合同人员数量，以便协助建立一支平衡的工作队伍，在政府和私人领域适当协调各种功能。

## 加强关系

为了实现国防部的战略目标，需要与国内的关键部门和国外的关键盟国和伙伴国密切合作。通过对外防务关系，美国不仅协助避免危机，而且改善了应对危机的有效性。此外，通过整合美国的防务能力和其它国家安全机构的工作，包括外交、发展、执法、贸易以及情报，美国可以确保随时使用适当的专业技能和知识组合，利用不断出现的机会，瓦解潜在的威胁。

**加强国外的关键关系：**维持一个防务同盟和新伙伴关系网，同关键国家建立合作途径，同诸如联合国这种重要的国际机构维持互动，这些都加强了美国的实力和影响。国防部认识到建立与改善同盟国、伙伴国和友邦的军事和防务关系的重要性，继续强调建立在共同利益和共同途径基础上的专门制定的交往途径。

**发展美国全球防务态势：**美国是全球强国，负有全球责任。目前有大约40万美国军人预先驻扎或者轮流部署在世界各地，包括在阿富汗和伊拉克的行动。美国将继续调整防务态势，以便提高其它国家解决全球安全问题的能力，处理各种挑战，包括正在发生的冲突、核技术和战区弹道导弹的扩散、反侵入和地区封锁能力、以及维持安全享用全球共有财产的必要性。

**改善共同努力：**国防部仍然致力于进一步改善政府整体努力应付国家安全挑战的方法。从改善我们在冲突地区同国务院的伙伴关系，到我们同美国情报界持久的关系，再到通过我们与国土安全部的伙伴关系在国内支持民间政府，国防部将同其它美国政府部门密切合作，更好地保护和促进美国利益。

## 改革我们的工作方法

多年的战争要求美国武装部队迅速创新和调整适应，国防部的机构本部也必须这样做。这份《四年防务评估报告》突出强调了几个需要特别注意的问题。

**改革安全协助：**尽管认识到我们的安全越来越多地同建立伙伴国能力联系在一起，我们的安全协助成套手段并没有与时俱进。美国的安全协助工作仍然受到机构复杂重叠、资源长期短缺、程序繁琐、以及有限的维持长期工作的能力的制约。国防部正在争取改善内部工作，通过诸如指挥官紧急反应计划、阿富汗安全部队基金、以及伊拉克安全部队基金等手段确保满足战场上的紧迫需求，并且同跨部门伙伴合作，建立新的和反应更及时的安全协助机制。

**改革采购方式：**常规采购程序过长，太繁琐，无法满足许多需要不断变化和更新的系统的需要。这种挑战随着时间的推移会变得越来越紧迫。国防部将改善利用成熟技术满足需求的方式，保持规定严格的系统工程方法，将迅速采购能力制度化，并且进行更多全面的测试。我们必须避免以牺牲成本和时间计划来换取改进工作的保证。我们的努力还必须包括改革21世纪的美国出口控制制度，促进不断改进向我们在国外的部队迅速提供后勤支援的工作。

**加强美国的技术和工业基础：**美国的安全与繁荣越来越多地与我们技术和工业基础的健康状况联系在一起。为了在长久的未来维持我们的战略优势，国防部要求制定一项始终如一、现实和长期的战略，指导确定防务技术和工业基础的结构和能力，这项战略应该能够更好地处理商业技术迅速发展的情况，更好地满足正在发生的冲突提出的独特要求。

#### **制定一项应对气候和能源的战略方法：**

气候变化和能源将在未来的安全环境中发挥重要作用。国防部正在制定政策和计划，处理气候变化对国防部行动环境、使命和设施的影响。国防部已经在全美国数以百计国防部的设施进行了环保工作，争取达到资源效率和可持续性目标。我们还将地缘战略和作战行动能源考虑融入力量规划、规则制定、以及采购程序之中。

#### **为复杂的未来作出平衡**

这份《四年防务评估报告》提出的各项首要任务，加上2010财政年度和2011财政年度预算，反映了国防部长始终如一强调的重点：我们要尽力确保打赢今天的战争，同时作好准备，迎接复杂和不确定的未来。这份《四年防务评估报告》和制定报告的前几个月要达到两个目的：第一，建立国防部的关键优先任务目标，提供有关能力发展和

投资组合的背景和建议；第二，传达国防部长对于今后几年国防部工作的设想。因此，这份《四年防务评估报告》是一份至关重要的纲领性文件，指导国防部如何支持今天的美国男女将士，以及为未来安全制定政策和建立有规划的基础。

## 美国武装部队结构的主要成份

考虑到不断变化和复杂的安全环境的要求、美国防务战略的要求、加强执行大范围内各种不同使命的关键能力的必要性、以及对拥有充分的整体能力以达到上述标准的部队的需求，国防部确定，在2011-

15财政年度的《未来年度防务计划》(FYDP)期间，美国军队将遵从下述总体参数。

### **陆军部：**

4个军指挥部

18个师指挥部

总共73个旅级战斗队(BCT)(45个现役和28个预备役)，包括：

40个步兵旅级战斗队 (IBCT)

8个史崔克旅级战斗队(SBCT)

25个重型旅级战斗队(HBCT)

21个作战航空旅(CAB)(13个现役和8个预备役)

15个爱国者导弹营；7个THAAD(终端高空区域防御)导弹连

### **海军部：**

10-11艘航空母舰

10个舰载机联队

84-88艘大型水面作战舰艇，包括21-32艘具有BMD(弹道导弹防御)能力的作战舰艇

14-28艘小型水面作战舰艇(14艘以上反水雷舰艇)

29-31艘两栖作战舰艇

53-55艘攻击潜艇

4艘导弹潜艇

岸上宙斯盾(陆基SM-3型导弹)

126-171架陆基ISR(情报、监视和侦察)飞机和EW(电子战)飞机(有人驾驶和无人驾驶)

3个海上预置分遣舰队

30-33艘作战后勤部队舰艇 ( 1艘以上机动登陆平台 )

17-25艘指挥和支援舰艇(包括JHSV-联合高速舰艇、3艘T-AKE级干货/弹药船、1艘MLP-机动登陆平台)

51艘滚装战略海运船

3支海军陆战队远征部队

4个海军陆战队师(3个现役和1个预备役)

11个步兵团

4个炮兵团

4个海军陆战队飞行联队

6个固定翼飞行大队

7个旋转翼飞行大队

4个控制大队

4个支援大队

4个海军陆战队后勤大队

9个作战后勤团

7个海军陆战队远征队指挥机构

#### **空军部：**

8个情报、监视和侦察(ISR)飞行联队级单位

(拥有多达380架主要任务飞机)

30-32个运输机和空中加油机飞行联队级单位

(每个飞行联队级单位拥有33架主要任务飞机)

10-11个战场打击飞行联队级单位

(每个飞行联队级单位拥有72 架主要任务飞机)

5个远程打击(轰炸)飞行联队

(拥有多达96架主要任务飞机)

6个空中优势飞行联队级单位

( 每个飞行联队级单位拥有72 架主要任务飞机)

3个指挥与控制飞行联队和五个功能齐全的空中和太空行动中心

(总共拥有27架主要任务飞机)

10个太空与电子网络空间联队

#### **特种部队：**

大约660支特别行动队(包括ODA-陆军阿尔法部队、SEAL-

海军海豹部队、海军陆战队特别行动队、空军特别战术队、以及OAD-航空行动分遣队)

3个陆军特种兵营

165架倾转旋翼/固定翼机动和火力支援主要任务飞机

上述参数准确反映了当今战争对武装部队各个部分的高难度要求。随着这些要求的变化，相应的武装部队规模和构成也可能变化。