

NATIONAL BROADBAND PLAN CONNECTING AMERICA

สรุปรายงานสำหรับผู้บริหาร

บรอดแบนด์(broadband)หรือ อินเทอร์เน็ตความเร็วสูง คือโครงสร้างพื้นฐาน/สาธารณูปโภค ซึ่งมีความสำคัญและเป็นการทำนายที่ยิ่งใหญ่ของโลกศตวรรษที่ 21

เปรียบเทียบเมื่อพลังงานไฟฟ้าถือกำเนิดขึ้นมาในโลกในศตวรรษที่ผ่านมา บรอดแบนด์(broadband)คือพื้นฐานของการเติบโตทางเศรษฐกิจ ของการสร้างงาน ของการแข่งขันโลกาภิวัตน์ และเพื่อวิถีชีวิตที่ดีขึ้นของมวลชนชาวโลก เป็นตัวผลักดันวงการธุรกิจและอุตสาหกรรมใหม่ๆให้ถือกำเนิดขึ้น เป็นเสมือนกุญแจที่จะเปิดล็อกเส้นทางที่จะสร้างความเป็นไปได้ การพัฒนาใหม่ๆ ต่อยอดจากที่มีอยู่ในขณะนี้ เป็นการเปลี่ยนแปลงวิธีที่เราให้การศึกษาแก่เยาวชนของเรา การจัดการบริการทางการแพทย์และสุขอนามัย การบริหารพลังงาน การสร้างความปลอดภัยแก่สาธารณชน การมีส่วนร่วมในรัฐบาลและการบริหารประเทศชาติ และการเข้าถึง จัดระบบระเบียบโครงสร้าง และกระจายความรู้ข่าวสารและข้อมูล

ในเบื้องต้น โดยการผลักดันจากการลงทุนและวิวัฒนาการของภาคเอกชน ระบบนิเวศบรอดแบนด์(broadband)ของอเมริกาได้มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว จำนวนประชากรหรือครัวเรือนอเมริกันที่มีบรอดแบนด์(broadband)ได้เพิ่มขึ้นจากจำนวน 8 ล้านในปี 2000 เป็นจำนวนเกือบ 200 ล้านในรอบปีที่ผ่านมา เราได้เห็นการทวีคูณอย่างรวดเร็วในเรื่องขีดความสามารถของเครือข่ายทั้งแบบตรึงตรา(fixed)และแบบเคลื่อนที่(mobile) เปิดโอกาสให้ชาวอเมริกันสามารถเข้าถึงโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน (applications) ที่มีคุณค่าและมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยผ่านทางกลไก เครื่องมือ อุปกรณ์ ที่มีนวัตกรรม วิวัฒนาการใหม่ๆเกิดขึ้น

แต่ทว่าบรอดแบนด์(broadband)ในอเมริกายังไม่บรรลุถึงระดับที่ควรจะเป็น ชาวอเมริกันประมาณ 100 ล้านคน ยังไม่มีบรอดแบนด์(broadband)ในบ้าน ระบบข้อมูลเกี่ยวกับการแพทย์สุขภาพและอนามัยโดยใช้บรอดแบนด์(broadband)เทคโนโลยีสารสนเทศ(information technology {IT}) ยังควรที่จะได้รับการปรับปรุงอีกมาก ซึ่งจะเป็นการลดค่าใช้จ่ายด้านนี้ได้เป็นหมื่นๆล้านดอลลาร์ในทศวรรษข้างหน้านี้ แต่ทว่าสหรัฐฯ ยังล่าช้าประเทศพัฒนาแล้วจำนวนมากทางด้านเทคโนโลยีนี้ บรอดแบนด์(broadband)สามารถให้เครื่องมือแก่ครูซึ่งจะช่วยให้นักเรียนได้ความรู้โดยใช้เวลาเพียงครึ่งหนึ่งของเวลาที่เคยต้องใช้ในอดีต แต่ทว่ายังมีการขาดแคลนอยู่มากในเรื่องเนื้อหาสาระและความรู้ที่น่าเสนอโดยใช้รูปแบบดิจิทัล ซึ่งนักเรียนจะสามารถเข้าถึงได้เพื่อบรรลุความสำเร็จเช่นนี้ ระบบกระจายกระแสไฟฟ้าสมาร์ทกริด(Smart Grid)ที่ใช้บรอดแบนด์(broadband) จะสามารถเพิ่มความเป็นเอกเทศอีกทั้งเพิ่มประสิทธิภาพแก่พลังงาน แต่ทว่าข้อมูลที่ต่อต้องมีเพื่อให้ได้ประโยชน์เช่นนี้ ยังเป็นสิ่งที่มีผู้บริโภค นักธุรกิจ และผู้บุกเบิกการค้า ยังไม่สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย ทศวรรษหนึ่งภายหลังจากเหตุการณ์ 11 กันยายน ในสหรัฐฯ

เจ้าหน้าที่ผู้ทำหน้าที่เข้ารับมือกับเหตุร้ายกลุ่มแรก (first responders) ยังไม่มีระบบเครือข่ายการสื่อสารโทรคมนาคมบรอดแบนด์(broadband)แบบเคลื่อนที่ซึ่งสามารถครอบคลุมทั่วประเทศในการปฏิบัติงานเพื่อความปลอดภัยของสาธารณชน

ดำเนินกิจการตามอดีตจากรัฐสภา

ในช่วงต้นของปี 2009 รัฐสภาออกคำสั่งให้หน่วยงานที่ชื่อว่า คณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคมแห่งชาติ (Federal Communications Commission (FCC)) ดำเนินการจัดสร้างแผนงานบรอดแบนด์(broadband)ระดับชาติ เพื่อให้ชาวอเมริกันทุกคน “มีขีดความสามารถที่จะเข้าถึงบรอดแบนด์(broadband)” และกำหนดว่าแผนงานนี้

จะต้องมีรายละเอียดยุทธศาสตร์ที่จะอำนวยความสะดวกให้บรอดแบนด์(broadband)นี้ มีราคาต่ำเพียงพอที่ชาวอเมริกันจะซื้อได้ อีกทั้งสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความก้าวหน้าในเรื่องของ “สวัสดิภาพของผู้บริโภค การเข้าร่วมของพลเมือง ความปลอดภัยและมั่นคงของสาธารณชนและมาตุภูมิ การพัฒนาชุมชน การให้บริการด้านการแพทย์สุขภาพและอนามัย ความเป็นเอกเทศและประสิทธิภาพด้านพลังงาน การเสริมสร้างความก้าวหน้าด้านการศึกษา การฝึกอบรมลูกจ้าง การลงทุนของภาคเอกชน กิจกรรมด้านการก่อตั้งธุรกิจ การสร้างงานและการเติบโตทางเศรษฐกิจ และจุดมุ่งหมายอื่นของชาติ”

เครือข่ายบรอดแบนด์(broadband)จะช่วยสร้างคุณค่าให้แก่ผู้บริโภคและวงการธุรกิจอุตสาหกรรมได้ดี ก็ต่อเมื่อมีการใช้ร่วมกับกลไก เครื่องมือ

อุปกรณ์ต่างๆที่อาศัยบรอดแบนด์(broadband) และซึ่งจะนำไปสู่การใช้บรรดาแอปพลิเคชัน(applications)และเนื้อหาดิจิทัลที่มาควบคู่กัน สรุปคือเพื่อให้เป็นไปตามอดีตของรัฐสภา แผนงานนี้

จะสร้างระบบนิเวศของบรอดแบนด์(broadband)ทั้งหมด --- เครือข่ายอินเทอร์เน็ต กลไกเครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ

เนื้อหาข้อมูลในรูปดิจิทัลและโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications) ทั้งหมดนี้---จะประกอบขึ้นเป็นระบบที่สมบูรณ์ แผนงานนี้จะให้คำแนะนำแก่ FCC ฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลชาติ รัฐสภา และหน่วยปกครองระดับมลรัฐและท้องถิ่น

แผนงาน

รัฐบาลจะสามารถมีอิทธิพลต่อระบบนิเวศบรอดแบนด์(broadband)ได้ใน ๔ รูปแบบคือ

1. ออกแบบสร้างนโยบายที่จะอำนวยความสะดวกให้เกิดการแข่งขัน และผลก็คือให้คุณประโยชน์แก่ผู้บริโภค นิวัตกรรม และการลงทุน
2. อำนวยความสะดวกและบริหารทรัพยากรที่อยู่ในความควบคุมหรืออิทธิพลของรัฐบาล เช่น สเปกตรัม (spectrum) เสาหรือขั้ว(poles) และสิทธิของเส้นทาง (rights-of-way) ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการอัปเดตคือปรับปรุงเครือข่ายให้ใหม่อยู่เสมอ (network upgrades) และส่งเสริมให้มีการแข่งขันที่จะเข้ามาในวงการ
3. ปฏิรูประบบให้บริการที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้การสนับสนุนการใช้บรอดแบนด์(broadband)และการสื่อสารทางเสียง

ในพื้นที่ซึ่งมีการใช้จ่ายมูลค่าสูง และเพื่อให้แน่ใจได้ว่าคนอเมริกันที่มีรายได้น้อยจะสามารถซื้อบริการบรอดแบนด์(broadband)ได้ และอีกทั้งเป็นการสนับสนุนในความพยายามที่จะส่งเสริมเพิ่มทวีคูณการรับบริการและการใช้บริการนี้

4. ปฏิรูปกฎหมาย นโยบาย มาตรฐาน และมูลจูงใจ เพื่อให้บรรลุระดับสุดยอดของการใช้ประโยชน์บรอดแบนด์(broadband) ในภาคต่างๆที่รัฐบาลมีอิทธิพลสำคัญ เป็นต้นว่า วงการศึกษาภาคบังคับ ด้านการแพทย์สุขอนามัย และการดำเนินกิจของรัฐบาล

1. จัดสร้างนโยบายที่อำนวยความสะดวกให้มีการแข่งขัน ผู้อยู่ในฐานะที่จะสร้างนโยบาย ซึ่งรวมถึงหน่วยงาน FCC

มีเครื่องมืออยู่แล้วที่จะดำเนินงานด้านการคุ้มครองและส่งเสริมให้มีการแข่งขันในตลาดซึ่งประกอบด้วยระบบนิเวศบรอดแบนด์(broadband) เป็นต้นว่า เครือข่ายหรือเน็ตเวิร์คที่ให้บริการ กลไก เครื่องมือและอุปกรณ์ต่างๆ โปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications)และเนื้อหาดิจิทัลที่มากับคู่มือแผนงานนี้ มีคำแนะนำหลากหลายซึ่งจะอำนวยความสะดวกให้เกิดการแข่งขันทั่วระบบนิเวศของบรอดแบนด์ ซึ่งได้แก่ข้อต่างๆดังต่อไปนี้

- **เก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ กำหนดหลักชัย และตีพิมพ์ข้อมูลรายละเอียดแต่ละตลาดที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคาและการแข่งขันทางด้านบรอดแบนด์(broadband)**
ซึ่งย่อมจะมีผลกระทบโดยตรงต่อพฤติกรรมของการแข่งขัน (ตัวอย่างเช่น โดยการกำหนดหลักชัยของการกำหนดราคาในตลาดทั่วทุกพื้นที่ภูมิศาสตร์) นี่จะเป็นการช่วยให้ FCC และหน่วยงานอื่นๆนำบรรดามาตรการที่สมควรมาใช้เพื่อแก้ไขสภาพการณ์เมื่อพบว่ามีการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมในพื้นที่หรือในตลาดใดๆ
- **จัดสร้างข้อบังคับในการเผยแพร่ข้อมูลสำหรับบังคับใช้กับผู้ให้บริการบรอดแบนด์(broadband)**
เพื่อให้แน่ใจได้ว่าผู้บริโภคมีข้อมูลเพียงพอเกี่ยวกับราคาและคุณภาพของบริการ เพื่อสามารถที่จะเลือกใช้บริการบรอดแบนด์(broadband)ที่ดีที่สุดในตลาด ความโปร่งใสที่มากขึ้นจะเป็นมูลจูงใจให้แก่ผู้ให้บริการในการแข่งขันเพื่อหาลูกค้าโดยอยู่บนพื้นฐานของคุณภาพของบริการที่ให้
- **ทำการศึกษาทบทวนอย่างถี่ถ้วนบรรดากฎที่ใช้บังคับเกี่ยวกับการแข่งขันให้บริการแบบขายส่ง**
เพื่อให้แน่ใจได้ว่าจะมีการแข่งขันที่เป็นธรรมสำหรับบรรดาบริการประเภทตรงตราและเคลื่อนที่
- **ปล่อยว่างและจัดสรรสเปคตรัม(spectrum)เพิ่มเติมสำหรับการใช้แบบไม่มีทะเบียน** ทั้งนี้เป็นการส่งเสริมให้มีการทำนวัตกรรมใหม่ๆให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งก่อให้เกิดมีการแข่งขันที่จะเข้ามาในตลาดเกิดขึ้น

- ปรับกฎและระเบียบข้อบังคับให้ใหม่อยู่เสมอสำหรับสเปคตรัม(spectrum)แบบไร้สายแบคฮอูล(backhaul)**
 ทั้งนี้เพื่อเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในพื้นที่เขตตัวเมืองใหญ่ และเป็นการเพิ่มพิกัดหรืออาณาเขต(range)ในพื้นที่ชนบท
- ดำเนินกิจอย่างเร่งด่วนและรวดเร็ว เกี่ยวกับการท่องเที่ยวเร่ร่อนข้อมูล(data roaming)** ทั้งนี้เพื่อที่จะมีวิธีใดในอันที่จะบรรลุลการครอบคลุมอย่างกว้างขวางอย่างไม่มีรอยต่อ และอย่างมีการแข่งขันสูง โดยการส่งเสริมให้ผู้ให้บริการบรอดแบนด์(broadband)ก่อตั้งและสร้างเครือข่าย และเป็นการสนับสนุนให้มีการเข้ามาในตลาดและการแข่งขันให้มากขึ้น
- เปลี่ยนกฎข้อบังคับเพื่อให้เกิดการแข่งขันและให้มันวัตกรรมเกิดขึ้นในตลาดประเภทวีดีโอเซทท็อปบ็อกซ์(video set-top box)**
 ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายมาตรา 629 ในรัฐบัญญัติการสื่อสารโทรคมนาคม(Section 629 of the Telecommunications Act) รัฐบัญญัตินี้ ระบุว่า กฎข้อบังคับที่หน่วยงานFCCได้กำหนดขึ้นมานั้น จะต้องช่วยเป็นการบรรลุถึงการแข่งขันในตลาดของวีดีโอ “กลไกในการท่องเที่ยว/เร่ร่อน/นำร่องเว็บ(navigation devices) หรือ กลไกที่เรียกว่าเซทท็อปบ็อกซ์(set-top boxes) -- นั่นคือกลไก เครื่องมือ และอุปกรณ์ที่ผู้บริโภคใช้เพื่อเข้าถึงวีดีโอคลิปซึ่งผู้คนเปิดเข้าชมในทุกวันนี้
- ให้ความกระจ่างและชัดเจนเกี่ยวกับอนาคตของรัฐบาล**
 เปิดโอกาสให้องค์กรหรือหน่วยงานต่างๆระดับมลรัฐและท้องถิ่นสามารถให้บริการบรอดแบนด์(broadband)แก่ชุมชนของตนได้ และเป็นการดำเนินงานในแบบที่อำนวยความสะดวกให้ผู้ใช้ทรัพยากรสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ให้ความกระจ่างและชัดเจนเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างผู้ใช้และออนไลน์โพรไฟล์(online profiles)ของผู้ใช้**
 หรือข้อมูลคุณสมบัติต่างๆของผู้ใช้ที่มีอยู่ในฐานข้อมูลทางอินเทอร์เน็ต เพื่อเสริมสร้างให้มีการทำมันวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งให้มีการแข่งขันในเรื่องของการสร้างโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications) และเพื่อให้ผู้บริโภคมีความเป็นส่วนตัวที่ดีขึ้น ทั้งนี้รวมถึงพันธะผูกพันและข้อผูกมัดที่บรรดาบริษัทขององค์กรธุรกิจซึ่งดำเนินกิจการเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลของผู้บริโภคจะต้องมี เพื่อให้ผู้บริโภคสามารถรู้ว่าได้มีการเก็บข้อมูลอะไรบ้างเกี่ยวกับตน หรือให้ความยินยอมในการเก็บรวบรวมข้อมูลเช่นนี้ หรือทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูลถ้าผู้บริโภคประสงค์จะทำ และให้ผู้บริโภคสามารถควบคุมได้ว่าประสงค์จะยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับตนหรือไม่ หรือจะอนุญาตให้ส่งต่อข้อมูลนั้นๆไปให้แก่บุคคลที่สามหรือไม่

2. ให้ความสำคัญกับการจัดสรรและการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

บรรดาทรัพยากรและสินทรัพย์ที่เป็นของรัฐบาลหรือที่รัฐบาลมีอิทธิพล

รัฐบาลสถาปนานโยบายในการใช้สเปคตรัม(spectrum)

อีกทั้งควบคุมดูแลการเข้าถึงเสาหรือขั้ว(poles) และ คอนduit (conduits) หลังคา (rooftops) และ สิทธิเส้นทาง(rights-of-way) ต่างๆเหล่านี้

ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องใช้ในเรื่องของเครือข่ายบรอดแบนด์(broadband)

รัฐบาลจะเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับบรรดาโครงการต่างๆที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน

เป็นผู้ประกันว่าทรัพยากรและสินทรัพย์ของรัฐบาลได้รับการจัดสรรและการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ

เป็นผู้ส่งเสริมให้ประชาชนยอมรับนำโครงสร้างพื้นฐานของบรอดแบนด์(broadband)มาใช้อย่างทั่วถึง ดำเนินการลดเครื่องกีดขวางต่างๆเพื่อให้มีการแข่งขันที่จะเข้ามาในตลาดนี้มากขึ้น แผนนี้ มีคำแนะนำหลายข้อเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวนี้ อันได้แก่ข้อต่างๆดังต่อไปนี้

- **สเปคตรัม Spectrum**

เป็นปัจจัยสำคัญยิ่งสำหรับบรรดาผู้ให้บริการด้านบรอดแบนด์(broadband) ในขณะที่ FCC มีเพียง 50 เมกะเฮิรตซ์(megahertz) อยู่ในคลัง

ตัวเลขนี้เป็นเพียงส่วนน้อยของปริมาณที่จำเป็นจะต้องมีใช้ถ้าจะต้องการตอบสนองความต้องการที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต

จะต้องมีการจัดสรรและมอบหมายสเปคตรัมอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ซึ่งจะเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการนำเสนอบริการ

อีกทั้งจะเป็นการผลักดันให้มีการลงทุนด้านนี้มากขึ้น

ซึ่งจะเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้บริโภค คุณภาพของบริการที่ดีขึ้นในราคาที่ถูกลง คำแนะนำในเรื่องของสเปคตรัมได้แก่ข้อต่างๆดังต่อไปนี้ :

- **แสวงหาสเปคตรัมเพิ่มขึ้นจำนวน ๕๐๐**

เมกะเฮิรตซ์ให้เข้ามาใช้สำหรับบรอดแบนด์(broadband)ภายใน ๑๐ ปีข้างหน้า ในจำนวนนี้ ๓๐๐ เมกะเฮิรตซ์

จะเป็นส่วนที่จะให้ใช้สำหรับประเภทโมบายmobileหรือเคลื่อนที่ ทั้งนี้ ควรเป็นไปให้ได้ภายใน ๕ ปีข้างหน้า

- **เอื้ออำนวยให้มีมูลจูงใจและกลไกเพื่อจัดเป้าหมายใหม่สำหรับสเปคตรัม**

เพื่อให้มีการใช้ที่มีความยืดหยุ่นมากขึ้น กลไกต่างๆดังกล่าวนี้ได้แก่

จัดให้มีการเปิดประมูลเพื่อสร้างแรงดึงดูด นั่นคือ

เปิดโอกาสให้มีการประมูลที่มีการแบ่งปันกันอย่างเป็นธรรมกับบรรดาผู้ถือทะเบียนอยู่ในขณะนี้ ในตลาดที่ความต้องการกำลังจะเปลี่ยนแปลง ในกรณีเช่นนี้

จะเป็นการให้ประโยชน์ทั้งแก่ผู้ถือสเปคตรัมรวมทั้งแก่มหาชนชาวอเมริกันด้วย มหาชนจะได้ประโยชน์จากการมีสเปคตรัมเพิ่มขึ้นสำหรับการใช้ที่มีความต้องการสูง

อีกทั้งจากรายได้ที่จะมาจากการประมูลใหม่

คนเก่าหรือผู้ที่อยู่ในวงการแล้ว

ก็จะได้เห็นส่วนหนึ่งของคุณค่าจากการใช้สเปคตรัมแบบใหม่ ตัวอย่างเช่น จะเป็นการช่วยให้FCC

แบ่งปันรายได้จากการประมูลกับผู้ดำเนินกิจการด้านการกระจายเสียงเช่นวิทยุหรือทีวีซึ่งอาสาสมัครตกลงร่วมมือที่จะใช้เทคโนโลยีนี้ในการให้บริการการกระจายเสียงและภาพแบบที่เคยทำมาแต่ทว่าพยายามใช้สเปคตรัมน้อยลงกว่าที่เคย

- **อำนวยความสะดวกให้มีความโปร่งใสมากขึ้น**ในเรื่องของการจัดสรร การมอบหมาย และการใช้สเปคท럼 โดยผ่านทางสเปคทรัมแดชบอร์ด(dashboard)ที่สร้างขึ้นโดยFCC เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เกิดมีตลาดที่สองซึ่งมีประสิทธิผลดีขึ้น
- **ขยายโอกาสของแม่แบบในการเข้าถึง โดยจากนวัตกรรมใหม่ๆในการเข้าถึงสเปคทรัม** โดยการสร้างบรรดาเส้นทางใหม่สำหรับการใช้สเปคทรัมโดยกลุ่มที่ไม่มีทะเบียน และรู้จักที่จะฉวยโอกาสที่ดี เป็นการเอื้ออำนวยให้มีการเพิ่มทวีคูณในการทำวิจัยเพื่อค้นหาเทคโนโลยีใหม่ๆ เกี่ยวกับสเปคทรัม
- * **โครงสร้างสาธารณูปโภคหรือโครงสร้างพื้นฐาน Infrastructure** เป็นต้นว่า เสา/ขั้ว(pole) คอนduit(duct) หลังคา (rooftops) และสิทธิเส้นทาง(rights-of-way) เหล่านี้ล้วนมีบทบาทที่สำคัญในเรื่องเศรษฐกิจของเครือข่ายบรอดแบนด์(broadband) การอำนวยความสะดวกให้ผู้ให้บริการสามารถเข้าถึงทรัพยากรเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในราคาค่าใช้จ่ายที่เป็นธรรม จะเป็นการช่วยฉุดเชิดและอำนวยความสะดวกที่จะเข้ามาในตลาดของบรอดแบนด์ นอกจากนี้แล้ว เทคโนโลยี(testbeds) จะช่วยผลักดันให้เกิดนวัตกรรมสำหรับโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications)รุ่นใหม่ๆให้เกิดขึ้น และในท้ายที่สุด จะเป็นการส่งเสริมให้มีการแพร่โครงสร้างพื้นฐานเหล่านี้ คำแนะนำเพื่อการใช้โครงสร้างพื้นฐานเหล่านี้ให้ได้ประโยชน์สูงสุด คือข้อต่างๆดังต่อไปนี้
 - **จัดทำอัตราค่าเช่าสำหรับการเข้าถึงเสา/ขั้ว(poles)** ที่ต่ำและที่เป็นแบบเดียวกันเสมอเหมือนกัน และทำให้กระบวนการมีความรวดเร็วและเรียบง่าย สำหรับผู้ให้บริการสามารถติดสถานที่เข้ากับเสา/ขั้ว
 - **ปรับปรุงการบริหารสิทธิเส้นทาง(rights-of-way) เพื่อการประหยัดค่าใช้จ่ายและเวลาให้ลดลง** อีกทั้งส่งเสริมให้มีการใช้สถานที่ของรัฐสำหรับบรอดแบนด์(broadband) หาข้อยุติในกรณีเกิดการขัดแย้งให้รวดเร็วขึ้น และบ่งชี้แนวแนะ “การปฏิบัติที่ดีที่สุด” สำหรับนโยบายเกี่ยวกับสิทธิของเส้นทาง(rights-of-way) รวมทั้งแนวปฏิบัติเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมที่คงเส้นคงวากับการเผยแพร่บริการการใช้อินเทอร์เน็ต(broadband)
 - **เอื้ออำนวยการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานใหม่ๆขึ้นมาที่มีประสิทธิผล** รวมทั้งนโยบาย “ขุดครั้งเดียว(dig-once)” ที่จะกำหนดการให้งบประมาณของรัฐบาลชาติกำหนดหน่วยปกครองระดับมลรัฐ หรือท้องถิ่น เพื่อทำโครงการสาธารณูปโภคต่างๆเช่น ทางหลวง ถนน และ สพาน

จะต้องให้สอดคล้องกับการสร้างโครงสร้างพื้นฐานระบบบรอดแบนด์(broadband) ให้ทำควบคู่กันไป นั่นคือ นโยบายชุดครั้งเดียว

- **จัดให้มีการเชื่อมต่อเข้าหรือคอนเนคทिवิตี้ระบบบรอดแบนด์(broadband)ที่มีความเร็วสูงสุดสำหรับสถานที่พักหรือฐานทัพของกระทรวงกลาโหม** เพื่อให้สามารถมีการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications)บรอดแบนด์(broadband)รุ่นใหม่ที่จะเกิดขึ้นสำหรับเจ้าหน้าที่ฝ่ายการทหารและครอบครัวซึ่งอาศัยอยู่ในฐานทัพ

3. สร้างมูลจูงใจเพื่อให้เกิดการมีบริการให้ใช้อย่างทั่วถึง

อีกทั้งการยอมรับความสำคัญของบรอดแบนด์(broadband) ต้องมี ๓ ปีจจัย ถ้าต้องการจะให้คนอเมริกันทั้งหมดมีโอกาสที่จะกอบโกยผลประโยชน์จากบรอดแบนด์(broadband)

นั่นคือชาวอเมริกันทุกคนจะต้องสามารถเข้าถึงบริการบรอดแบนด์(broadband)ที่มีขีดสมรรถภาพหรืออัตราความเร็วสูงเพียงพอ และเป็นบริการที่มีราคาถูกลงพอสมควรซึ่งคนอเมริกันทุกคนจะสามารถมีกำลังเงินพอที่จะซื้อบริการได้

อีกทั้งทุกคนจะต้องมีโอกาสในการที่จะแสวงหาทักษะความรู้ด้านดิจิทัลหรือคอมพิวเตอร์ที่จะได้ประโยชน์จากบรอดแบนด์(broadband)

คำแนะนำในการส่งเสริมการเผยแพร่บรอดแบนด์(broadband)ให้ทั่วถึงและการยอมรับความสำคัญของบรอดแบนด์(broadband)คือข้อเสนอต่อไปนี้

- **ให้แน่ใจได้ว่าจะมีการเข้าถึงบริการเครือข่ายบรอดแบนด์(broadband)อย่างทั่วถึง**
 - **จัดทำกองทุนให้ชื่อว่า กองทุนเชื่อมต่อของอเมริกา (Connect America Fund (CAF))**

เพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีบริการบรอดแบนด์(broadband)และเสียงที่ราคาถูกลงที่คนทั่วไปจะซื้อได้ โดยให้มีความเร็วอย่างน้อย 4 Mbps ในการดาวน์โหลดจริงและให้ต้นทุนจนถึง\$15.5 พันล้านเหรียญในช่วงทศวรรษหน้าจากกองทุนที่มีอยู่ขณะนี้ที่มีชื่อกองทุนว่า Universal Service Fund (USF) อันเป็นโครงการที่สนับสนุนบรอดแบนด์(broadband) และถ้ารัฐสภาประสงค์จะเพิ่มการแพร่กระจายบรอดแบนด์(broadband)ไปสู่พื้นที่ซึ่งขาดแคลนบริการอยู่ในขณะนี้ ก็จะทำให้การโอนถ่ายทอดกองทุนนี้ต่อไปยังกองทุนใหม่ รัฐสภาอาจจัดบให้สองสามพันล้านเหรียญต่อปีสำหรับระยะเวลาสองสามปีข้างหน้า
 - **สร้างกองทุนชื่อว่า Mobility Fund เพื่อจัดหาเงินทุนให้ตรงตามเป้าหมาย**

เพื่อให้แน่ใจได้ว่าไม่มีมลรัฐใดที่ล้าหลังอย่างมากจากปริมาณเฉลี่ยระดับชาติในเรื่องเกี่ยวกับการครอบคลุมแบบไร้สาย3G เป็นที่คาดคะเนว่าการครอบคลุมแบบ 3G นี้จะเป็นพื้นฐานสำหรับรอยเท้า(footprint)ของเครือข่ายบรอดแบนด์(broadband)เคลื่อนที่ 4 G ในอนาคต

- สืบต่อ “มรดก(legacy)” องค์ประกอบราคาแพง(High-Cost component)ของกองทุน USF ในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้า และโยกย้ายทรัพยากรทั้งหมดไปยังกองทุนใหม่ องค์ประกอบราคาแพงของกองทุนUSF มูลค่า \$4.6 พันล้านเหรียญต่อปี ได้จัดทำขึ้นมาเพื่อรองรับบริการแบบเสียงเป็นหลัก ซึ่งจะถูกแทนที่ด้วยกองทุนCAF ในข้างหน้า
- ๐ ปฏิรูปการชดเชยผู้นำส่งระหว่างช่วง (intercarrier) ซึ่งในรูปแบบที่ซ่อนเร้นที่เป็นอยู่ขณะนี้ เป็นมาตรการเท่ากับเป็นการให้ความช่วยเหลือบำรุงอุดหนุนแก่บริษัทโทรศัพท์โดยปริยาย ด้วยการจัดการเรียกเก็บค่าใช้บริการต่อนาที ในเรื่องนี้ จะเป็นการทำแบบค่อยเป็นค่อยไปภายใน ๑๐ ปีข้างหน้า จะเป็นการชดเชยอย่างพอเพียงสำหรับรายได้ที่เสียไปโดยผ่านกองทุน CAF
- ๐ ออกแบบสร้างกองทุน Connect America Fund และกองทุน Mobility Fund ในรูปแบบที่มีการเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดขนาดลงให้น้อยที่สุดสำหรับช่องว่างการเข้าถึงบรอดแบนด์(broadband) และดังนี้ เป็นการลดภาระที่ผู้บริโภคต้องเป็นผู้จ่ายอยู่ขณะนี้
- ขยายขอบข่ายฐานของการส่งเงินเข้ากองทุน USF เพื่อให้แน่ใจว่ากองทุน USF จะหล่อเลี้ยงตัวเองได้เป็นระยะยาวเป็นเวลานาน
- สร้างกลไกใดๆก็ตามเพื่อให้แน่ใจว่าชาวอเมริกันที่มีรายได้ต่ำ จะสามารถซื้อบริการเช่นนี้ได้
- ขยายโครงการที่ชื่อว่า Lifeline and Link-Up โดยการอนุญาตให้มีการให้เงินบำรุงและช่วยเหลือแก่ชาวอเมริกันกลุ่มรายได้ต่ำ สำหรับเอามาใช้เกี่ยวกับบริการบรอดแบนด์(broadband)
 - อาจพิจารณาใช้วิธีออกทะเบียนให้สเปคท럼ทั้งบล็อก โดยมีเงื่อนไขว่าต้องให้บริการฟรีหรือค่าบริการราคาต่ำ ให้ทางเลือกราคาถูกแก่ผู้บริโภค และเป็นการลดภาระสำหรับกองทุนUSF ลงไป
- ดำเนินการให้แน่ใจได้ว่าชาวอเมริกันทุกคนมีโอกาสที่จะได้ความรู้ทางดิจิทัล
 - จัดทำ กองทัพสอนความรู้เรื่องดิจิทัลระดับชาติให้ชื่อว่า (Lifeline and Link-Up) เพื่อจัดโครงการสอนทั้งเยาวชนและผู้ใหญ่ให้เป็นครูทำการสอนทักษะความรู้เรื่องดิจิทัลให้แก่มหาชน อีกทั้งอำนวยความสะดวกต่างๆทางภาคเอกชน เพื่อแก้ปัญหาเครื่องกีดขวางต่างๆที่เป็นอุปสรรคต่อการยอมรับ

4. อัปเดตนโยบาย กำหนดมาตรฐาน

และปรับแต่งมูลจูงใจเพื่อให้มีการใช้อย่างเต็มที่สูงสุดสำหรับเป้าหมายสำคัญของชาติ หน่วยปกครองหรือรัฐบาล ทั้งระดับชาติ ระดับชาวเผ่า(อินเดียนแดง) ระดับมลรัฐ และระดับท้องถิ่น มีบทบาทสำคัญในหลายภาคของเศรษฐกิจของเรา

รัฐบาลเป็นผู้จ่ายเงินที่ใหญ่ที่สุดของประเทศในเรื่องการแพทย์และสุขภาพ
เป็นผู้จัดดำเนินการระบบการศึกษาสาธารณะ
เป็นผู้ควบคุมออกกฎข้อบังคับหลายแง่มุมในเรื่องวงการธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านพลังงาน
เป็นผู้ให้บริการหลากหลายแก่พลเมืองของประเทศ
อีกทั้งเป็นผู้มีความรับผิดชอบเป็นตัวหลักในเรื่องความปลอดภัยและเสถียรภาพของมาตุภูมิ
แผนงานนี้ มีคำแนะนำจำนวนมากซึ่งได้ออกแบบมาเพื่อเพิ่มการใช้ broadband
เพื่อให้มีการลงทุนของภาคเอกชน และเพื่อให้มีนวัตกรรมในเรื่องเหล่านี้
ได้แก่ข้อต่างๆดังต่อไปนี้

- * **โครงสร้างสาธารณูปโภคหรือโครงสร้างพื้นฐาน Infrastructure** เป็นต้นว่า เสา/ขั้ว(pole) คอนduit (conduit) หลังคา (rooftops) และสิทธิเส้นทาง(rights-of-way) เหล่านี้ล้วนมีบทบาทที่สำคัญในเรื่องเศรษฐกิจของเครือข่าย broadband การอำนวยความสะดวกให้ผู้ให้บริการสามารถเข้าถึงทรัพยากรเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในราคาค่าใช้จ่ายที่เป็นธรรม จะเป็นการช่วยประหยัดและอำนวยความสะดวกที่จะเข้ามาในตลาดของ broadband นอกจากนี้แล้ว เทคเบด(testbeds) จะช่วยผลักดันให้เกิดนวัตกรรมสำหรับโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications) รุ่นใหม่ๆให้เกิดขึ้น และในท้ายที่สุด จะเป็นการส่งเสริมให้มีการแพร่โครงสร้างพื้นฐานเหล่านี้ คำแนะนำเพื่อการใช้โครงสร้างพื้นฐานเหล่านี้ให้ได้ประโยชน์สูงสุด คือข้อต่างๆดังต่อไปนี้
 - อำนวยความสะดวกให้ผู้ให้บริการทางการแพทย์และสุขภาพ เข้าถึง broadband ซึ่งมีราคาต่ำ ทั้งนี้ โดยการเปลี่ยนแปลงปรับปรุง โครงการของ FCC ที่ชื่อว่า โครงการด้านการแพทย์และสุขภาพในชนบท(Rural Health Care Program)
 - สร้างมุลจูงใจเพื่อให้อยอมรับ นำมาใช้ โดยการขยายการให้เงินชดเชยสำหรับ e-care
 - ขจัดเครื่องกีดขวางต่างๆที่มีต่อ e-care โดยการปรับปรุงให้ทันสมัยบรรดาข้อบังคับต่างๆที่ใช้อยู่ เป็นต้นว่า การอนุมัติรับรองกลไกเครื่องมืออุปกรณ์ การออกคำรับรองมาตรฐาน, การให้สิทธิพิเศษ และการออกทะเบียน
 - ผลักดันให้มีความก้าวหน้าทางด้านโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications) รวมทั้งการวิเคราะห์ที่ก้าวหน้า โดยอำนวยความสะดวกให้ผู้ป่วยมีการควบคุมเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับสุขภาพและการรักษาเยียวยาของตน อีกทั้งอำนวยความสะดวกให้การใช้งานข้อมูลข้ามกันได้
- **การศึกษา**
broadband สามารถก่อให้เกิดการปรับปรุงคุณภาพของการศึกษาสาธารณะ โดยผ่านโครงการเช่นการสอนและการเรียนทางอินเทอร์เน็ตหรือที่เรียกว่า e-learning รวมทั้งการปรับปรุงเนื้อหาออนไลน์ ทั้งนี้ สามารถช่วยออกแบบให้การสอนและการเรียนมุ่งเน้นที่ความต้องการเฉพาะตนของผู้เรียน

น บรอดแบนด์(broadband)จะช่วยในการไหลของข้อมูล ช่วยครู ผู้ปกครอง โรงเรียน และองค์กรอื่นๆ

ให้ทำการตัดสินใจเรื่องใดๆก็ตามที่สอดคล้องกับความต้องการและสมรรถภาพของนักเรียนแต่ละคน เพื่อบรรลุเป้าหมายดังบรรยายมานี้ แผนงานนี้ มีคำแนะนำดังต่อไปนี้คือ

- ปรับปรุงการเชื่อมต่อเข้าสู่เครือข่าย ให้แก่บรรดาโรงเรียน และห้องสมุด โดยการอัพเกรดหรือปรับระดับโครงการE-Rageของ FCCให้สูงขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มความยืดหยุ่น ปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการ และผลักดันให้เกิดนวัตกรรมโดยการส่งเสริมผลงานซึ่งแสดงหนทางในการแก้ปัญหาใดๆ ที่ผลงานซึ่งมีที่ท้าวว่าจะประสบความสำเร็จมากที่สุด และโดยการให้เงินทุนสนับสนุนแก่การเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตแบบไร้สายสำหรับทั่วโลกเครื่องมืออุปกรณ์ที่ให้นักเรียนเอากลับไปใช้ที่บ้านได้
- เร่งรัดพัฒนาการเรียนรู้ทางออนไลน์ โดยส่งเสริมให้มีการสร้างเนื้อหาแบบดิจิทัลมากขึ้น การสร้างระบบการเรียนรู้โดยอาศัยดิจิทัล จัดเครื่องกีดขวางแกกฏข้อบังคับต่างๆ และส่งเสริมการให้ความรู้ด้านดิจิทัล
- จัดรูปแบบการสอนและการเรียนให้มีความเฉพาะเจาะจงสอดคล้องกับความต้องการของแต่ละคน และปรับปรุงขั้นตอนในการตัดสินใจ โดยการนำวิธีการเก็บประวัติข้อมูลทางการศึกษาทางอิเล็กทรอนิกส์ และปรับปรุงให้มีความโปร่งใสด้านข้อมูลทางการเงินในเรื่องของการจัดการศึกษา
- **พลังงานและสิ่งแวดล้อม**
บรอดแบนด์(broadband)จะมีบทบาทที่สำคัญในการเปลี่ยนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจแบบพลังงานสะอาด(clean energy) สหรัฐฯอาจใช้นวัตกรรมเหล่านี้ เพื่อลดมลพิษคาร์บอน เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพทางพลังงานของเรา และลดการต้องพึ่งน้ำมันเชื้อเพลิงจากต่างประเทศ ในการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวนี้ แผนงานนี้ ให้คำแนะนำดังต่อไปนี้คือ
- ปรับปรุงระบบจัดส่งการไฟฟ้าให้ทันสมัยและใหม่ด้วยการใช้บรอดแบนด์(broadband)) ทำให้มีความเชื่อถือได้มากขึ้น อีกทั้งมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- ส่งเสริมให้มีความปลอดภัยทางการใช้พลังงาน ทั้งในบ้านเรือนและในอาคาร โดยอำนวยความสะดวกให้ผู้บริโภคสามารถเข้าถึงข้อมูลด้านพลังงานได้อย่างง่ายและรวดเร็วขึ้น
- ปรับปรุงประสิทธิภาพทางพลังงาน และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ของภาค ICT
- **โอกาสทางเศรษฐกิจ** บรอดแบนด์(broadband)จะช่วยขยายการเข้าถึงงาน นั่นคือ การหางาน การฝึกอาชีพ สนับสนุนผู้มีหัวทางการค้าให้สร้างธุรกิจของตน รวมทั้งกลุ่มผู้ประกอบการขนาดเล็ก ให้มีการเติบโตขึ้น และเป็นการช่วยเสริมสร้างการพัฒนาชุมชน แผนงานนี้ มีคำแนะนำดังต่อไปนี้

- สนับสนุนการเลือกใช้ broadband และการใช้บริการ broadband และแอปพลิเคชัน (applications) โดยกลุ่มธุรกิจขนาดเล็ก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการผลักดันในการสร้างงาน การเติบโต และการเพิ่มผลผลิต
- ขยายโอกาสของการฝึกอาชีพและงาน และการหางาน โดยใช้เวทียูทูปหรือแพลตฟอร์มออนไลน์
- ผนึกรวมการประเมิน broadband และการวางแผน เข้าเป็นส่วนหนึ่งของความพยายามในการพัฒนาเศรษฐกิจ
- **ผลปฏิบัติงานของรัฐบาล และการมีส่วนร่วมของพลเมือง** ภายในรัฐบาล broadband อาจช่วยผลักดันให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพสูงขึ้นทางด้านการให้บริการแก่ประชาชน รวมทั้งในเรื่องการปฏิบัติงานภายใน จะสามารถปรับปรุงและเพิ่มทั้งปริมาณและคุณภาพของการเข้าร่วมโดยพลเมืองของชาติ ให้เวทียูทูปหรือแพลตฟอร์มของการเข้าร่วมที่มีความหมายต่อพลเมือง กับผู้แทนในสภาและกับหน่วยงานของรัฐบาล โดยการที่รัฐบาลใช้ broadband เอง รัฐบาลจะสามารถช่วยสนับสนุนให้มีความพยายามระดับท้องถิ่นให้หันมาใช้ broadband โดยเฉพาะในชุมชนที่ยังขาดแคลนบริการนี้ ในการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวนี้ แผนงานนี้ ให้คำแนะนำดังต่อไปนี้คือ
 - เปิดโอกาสให้หน่วยปกครองระดับมลรัฐและท้องถิ่น เชื่อม broadband จากคู่สัญญาของรัฐบาลชาติ เป็นต้นว่าบริษัท Networx
 - ปรับปรุงผลการปฏิบัติงานและการทำงานของรัฐบาล โดยอาศัยการคอมพิวเตอร์แบบเมฆ (cloud computing) การสร้างความปลอดภัยและเสถียรภาพทางไซเบอร์ การตรวจสอบความแท้จริงที่มั่นคง และการนำส่งบริการทางออนไลน์
 - เพิ่มการเข้ามามีส่วนร่วมของพลเมืองโดยการทำให้รัฐบาลมีความเปิดเผยและโปร่งใสมากขึ้น เสริมสร้างระบบนิเวศสื่อสาธารณะที่มีความเข้มแข็ง และทำกระบวนการประชาธิปไตยให้โมเดิร์นนั้นคือมีความใหม่ทันสมัยมากขึ้น
- **ความปลอดภัยของสาธารณชน และเสถียรภาพของมาตุภูมิ** broadband สามารถช่วยปรับปรุงให้มีความปลอดภัยของสาธารณชน และเสถียรภาพของมาตุภูมิมากขึ้น เป็นต้นว่า ช่วยให้อำเภอเจ้าหน้าที่ผู้ทำหน้าที่เข้ารับมือกับเหตุร้ายชุดแรก (first responders) สามารถส่งและรับวีดีโอและข้อมูลจากกันและกันได้รวดเร็ว ดำเนินงานให้แน่ใจได้ว่าชาวอเมริกันทุกคนสามารถเข้าถึงบริการฉุกเฉินอย่างรวดเร็ว อีกทั้งปรับปรุงวิธีการแจ้งเหตุกรณีฉุกเฉินให้แก่พลเมืองได้รับทราบอย่างรวดเร็ว ในการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวนี้ แผนงานนี้ ให้คำแนะนำดังต่อไปนี้คือ
 - สนับสนุนให้มีการใช้เครือข่าย broadband แบบเคลื่อนที่ทางด้านความปลอดภัยของสาธารณชนที่ใช้ข้ามเขตกันได้ทั่วประเทศ โดยมีกองทุนเป็นเงินถึง

\$6.5 พันล้านเหรียญ สำหรับงบรายจ่ายในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้า
และอาจพยายามลดงบค่าใช้จ่ายโดยใช้มาตรการที่มีประสิทธิผลและโครงการอื่นๆ

- ส่งเสริมให้มีนวัตกรรมและการพัฒนาและการนำมาใช้ระบบแจ้งเหตุร้าย 911 ที่จะเกิดขึ้นในภายหน้า อีกทั้งระบบแจ้งภาวะฉุกเฉินให้สาธารณชน
- ส่งเสริมเสถียรภาพทางไซเบอร์ และโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภคที่สำคัญๆต่างๆ ให้อยู่รอด เพื่อเป็นการเพิ่มความไว้วางใจของผู้ใช้ และความเชื่อมั่นและยอมรับนำมาใช้บรอดแบนด์(broadband)ในการสื่อสารโทรคมนาคม

เป้าหมายระยะยาว

นอกจากคำแนะนำดังกล่าวข้างต้นแล้ว แผนงานนี้ยังได้ให้คำแนะนำว่าควรมีการรองรับและติดตามเป้าหมายทั้งข้อเพื่อใช้เสมือนเป็นเข็มทิศนำทางในช่วงทศวรรษต่อไป

เป้าหมายข้อ 1: ครัวเรือนประชาชนสหรัฐอย่างน้อยที่สุดจำนวน100ล้านครัวเรือน ควรสามารถมีพลังทางการเงินที่จะซื้อบริการเพื่อเข้าถึงการดาวน์โหลดในความเร็วอย่างน้อยที่สุด 100 เมกabitต่อวินาที และความเร็วในการอัปโหลดอย่างน้อยที่สุด 50 เมกabitต่อวินาที

เป้าหมายข้อ 2: สหรัฐควรเป็นผู้นำของโลกในเรื่องนวัตกรรมเคลื่อนที่ โดยมีเครือข่ายแบบไร้สายที่เร็วที่สุดและครอบคลุมพื้นที่กว้างใหญ่ที่สุดในบรรดาประเทศต่างๆในโลก

เป้าหมายข้อ 3: ราคาค่าเช่าบริการจะอยู่ในระดับที่ชาวอเมริกันทุกคนสามารถจ่ายเงินค่าบริการได้ เพื่อเข้าถึงบริการบรอดแบนด์(broadband) อีกทั้งสามารถมีหนทางและทักษะความรู้ที่จะเลือกใช้บริการที่ตนต้องการ

เป้าหมายข้อ 4: ทุกชุมชนอเมริกันควรจะสามารถเข้าถึงบริการที่มีค่าเช่าในระดับที่จะจ่ายเงินซื้อได้ และเป็นบริการบรอดแบนด์(broadband)ที่มีความเร็วอย่างน้อยที่สุด ๑ กิกabitต่อวินาที ทั้งนี้โดยเฉพาะสถาบันหลักๆของชุมชนเช่น โรงเรียน โรงพยาบาล และ อาคารรัฐ

เป้าหมายข้อ 5: เพื่อความปลอดภัยและเสถียรภาพของประชาชนชาวอเมริกัน เจ้าหน้าที่ผู้ทำหน้าที่เข้ารับมือกับเหตุร้ายชุดแรก(first responders)ทุกคน ควรจะต้องสามารถเข้าถึงเครือข่ายระบบความปลอดภัยของสาธารณชนแบบบรอดแบนด์(broadband)ไร้สายที่เชื่อมต่อกันได้ทั่วประเทศ

เป้าหมายข้อ 6: เพื่อมั่นใจได้ว่าสหรัฐจะเป็นประเทศผู้นำในเรื่องของเศรษฐกิจแบบพลังงานสะอาด

(clean energy economy)

ชาวอเมริกันทุกคนควรจะสามารถใช้บรอดแบนด์(broadband)เพื่อติดตามและบริหารการบริโภคพลังงานของตนแบบเรียลไทม์(real-time)ได้เสมอ

การบรรลุเป้าหมายทั้ง ๖ ประการดังกล่าวนี้

จะเป็นการนำไปสู่ความสำเร็จตามอาณัติของรัฐบาลในเรื่องการใช้บรอดแบนด์(broadband)เพื่อบรรลุจุดประสงค์ของชาติ

ในขณะเดียวกันจะเป็นการเพิ่มคุณภาพแง่เศรษฐกิจของการใช้และการยอมรับ

โดยเฉพาะเป้าหมาย๒ประการแรก

จะเป็นการสร้างตลาดสำหรับโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications) กลไกเครื่องมือและอุปกรณ์

ในสาขาของตลาดสำหรับบรอดแบนด์(broadband)ซึ่งจะเป็นที่ดึงดูดใจมากที่สุดในโลก

จะเป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านบรอดแบนด์(broadband)

และเป็นการประกันว่าสหรัฐจะมีโครงสร้างพื้นฐานซึ่งจะดึงดูดนวัตกรรมระดับขั้นนำทางด้านการสื่อสารโทรคมนาคม

อีกทั้งบรรดาโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือแอปพลิเคชัน(applications)ทางเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งกลไก เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆในสาขานี้

เป้าหมายที่ ๓

จะเป็นการประกันว่าชาวอเมริกันทุกคนจะมีโอกาสที่จะฉวยประโยชน์ที่มาจากโลกของบรอดแบนด์(broadband) อันรวมทั้งคุณภาพด้านการแพทย์ที่ดีขึ้น การศึกษาที่ดีขึ้น

และการที่จะสามารถเข้าถึงโอกาสทางเศรษฐกิจได้ดีขึ้น

และการเข้ามามีส่วนร่วมของพลเมืองของสังคม

ผลกระทบต้องประมาณจากแผนงานนี้

เนื่องจากเป้าหมายของแผนงานนี้คือเพื่อให้สเปคตรัมปริมาณ ๕๐๐

เมกะเฮิรส์ว่างให้นำมาใช้ได้

การประมูลไร้สายในอนาคตหมายความว่าแผนโดยทั่วไปจะก่อให้เกิดภาวะ

รายได้เป็นกลาง(revenue neutral) ถ้าไม่เป็นกรณี ภาวะรายได้ทางบวก (revenue positive)

คำแนะนำส่วนใหญ่ไม่ได้เรียกร้องให้รัฐบาลต้องจัดงบประมาณใหม่ให้ แทนที่จะเป็นเช่นนี้

แผนนี้มุ่งหวังที่จะผลักดันให้เกิดการปรับปรุงโดยให้เป็นการดำเนินงานโดยรัฐให้มีประสิทธิภาพดีขึ้น จัดระเบียบปรับปรุงกระบวนการให้ดีขึ้น

และส่งเสริมภาคเอกชนให้เข้ามาร่วมในกิจกรรมเพื่อส่งเสริมผลดีและคุณประโยชน์ให้แก่ผู้บริโภคและแก่ความต้องการของชาติ

การของงบประมาณโดยส่วนใหญ่คือในเรื่องที่เกี่ยวกับความปลอดภัยและเสถียรภาพของมหาชน การกระจายบริการเข้าสู่พื้นที่ซึ่งในปัจจุบันค่อนข้างจะขาดแคลนบริการ

และในเรื่องของความพยายามในการรับแผนงานนี้

ถ้ามีการประมูลสเปคตรัมตามคำแนะนำนี้

แผนงานนี้อาจช่วยบรรเทาภาระงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้น

การดำเนินงานตามแผนงาน

แผนงานนี้ จะเป็นเรื่องที่จะได้รับความสนใจเป็นอันดับสองอยู่เสมอ เช่นเดียวกับเรื่องของอินเทอร์เน็ต แผนงานนี้ จะมีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ --- ปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางเทคโนโลยีและตลาดใหม่ๆที่เกิดขึ้น แผนงานนี้ จะเป็นเสมือนกระจกสองสะท้อนความเป็นจริงที่กำลังเกิดขึ้น จะตระหนักถึงโอกาสที่ยังมองไม่เห็นในขณะนี้ ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ การดำเนินงานตามแผนงานนี้ จะต้องยอมรับข้อผูกมัดหรือพันธะผูกพันระยะยาว จะต้องพร้อมเสมอที่จะวัดผลความสำเร็จ และปรับเปลี่ยนโครงการและนโยบายอยู่เสมอเพื่อปรับปรุงผลปฏิบัติ

ครึ่งหนึ่งของคำแนะนำในแผนงานนี้ คือคำแนะนำที่นำเสนอต่อ FCC เพื่อเริ่มดำเนินงานตามแผนนี้ FCC จะ

- จัดตีพิมพ์ตารางเวลาของกระบวนการในการจัดดำเนินงานแผนงานนี้ตามข้อแนะนำต่างๆที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กร FCC นี้
- จัดตีพิมพ์การประเมินผลความสำเร็จและประสิทธิภาพของแผนงาน เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารรายงานประจำปีหมายเลข 706 ที่ชื่อว่า เอกสาร Advanced Services Inquiry
- จัดทำศูนย์รวบรวมที่เป็นฐานข้อมูลเกี่ยวกับบรอดแบนด์(broadband) เรียกว่า Broadband Data Depository สำหรับเป็นทรัพยากรแก่สาธารณชนเกี่ยวกับข้อมูลเรื่องบรอดแบนด์(broadband)

คำแนะนำอีกครั้งหนึ่งเป็นคำแนะนำที่เสนอแก่ฝ่ายบริหาร และรัฐสภา รวมทั้งแก่หน่วยปกครองระดับมลรัฐและท้องถิ่น บุคคลผู้เป็นคนกำหนดนโยบาย จะไม่สามารถบรรลุความสำเร็จได้โดยลำพัง วงการธุรกิจอุตสาหกรรม หน่วยงานไม่คำกำไร และรัฐ ร่วมกับประชาชนชาวอเมริกัน จะต้องร่วมมือกัน เพื่อลงมือปฏิบัติต่อการท้าทายอันยิ่งใหญ่ด้านโครงสร้างพื้นฐานสาธาณูปโภคที่สำคัญที่สุดในยุคของเรา