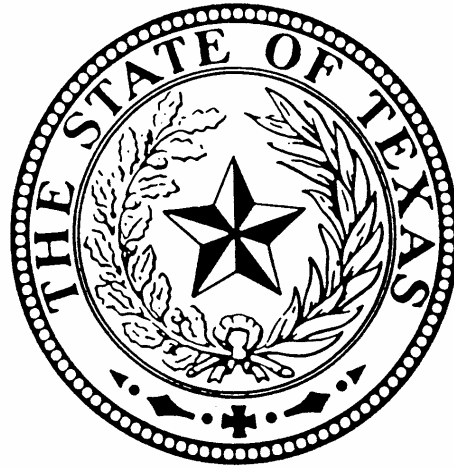


STATE OF TEXAS

**Texas Department of Housing  
and  
Community Affairs**



NOTICE OF PUBLIC HEARINGS

AND

INTENDED USE REPORT

FOR

FFY 2004 and 2005 FUNDING

Community Services Block Grant (CSBG)  
and  
Community Food and Nutrition Program (CFNP)

(English and Spanish Versions)

June, 2003

June 20, 2003

TO: Interested Texas Citizens

In preparation for applying for Federal Fiscal Year 2004-2005 funding, the Texas Department of Housing and Community Affairs (the Department) will sponsor a final public hearing on the intended use of Community Services Block Grant (CSBG) and Community Food and Nutrition Program (CFNP). The hearing will be held at 5:30 p.m. on Tuesday, June 24, 2003 at the Red Lion Hotel in **Austin** for the purpose of receiving oral and/or written testimony from any interested party.

Although the Department anticipates continued funding for CSBG and CFNP, the level of future funding cannot be predicted. Therefore, the **for demonstration purposes only** the enclosed table indicates the amount of CSBG funds awarded to each eligible entity based on projected FFY 2003 funding level.

Questions concerning the scheduled hearing or the content of the Intended Use Report should be directed to Dyna C. Lang, Project Manager, Community Services Section of the Texas Department of Housing and Community Affairs, Post Office Box 13941, Austin, Texas, 78711-3941, e-mail [dlang@tdhca.state.tx.us](mailto:dlang@tdhca.state.tx.us), or call 512-475-3905.

Thank you for your interest in the Community Services Block Grant and Community Food and Nutrition Program administered by the TDHCA.

Sincerely,

E. E. Fariss  
Director  
Community Affairs Division

## INTENDED USE REPORT

### COMMUNITY SERVICES BLOCK GRANT (CSBG)

#### INTRODUCTION

The Texas Department of Housing and Community Affairs (the Department) is the state agency designated to administer the Community Services Block Grant (CSBG) and the Community Food and Nutrition Program (CFNP) in the State of Texas. CSBG is regulated by the Community Services Block Grant Act, 42 USC Section 9901 *et seq.* as amended by the Coats Human Services Reauthorization Act of 1998, and by the Texas Government Code Sections 2306.092 (11) and 2306.097(b). CFNP is regulated by 42 USC Section 9901a. Both programs are funded annually through the U.S. Department of Health and Human Services (HHS).

#### PURPOSES AND GOALS

The purposes of CSBG are to reduce poverty, revitalize low-income communities, and empower low-income families and individuals to become fully self-sufficient. These purposes will be accomplished through a network of eligible entities and other neighborhood-based organizations that use CSBG funds to support efforts to identify, reduce or eliminate the causes of poverty and to help solve problems that block the achievement of economic self-sufficiency.

These goals will be accomplished through:

- (1) strengthening coordination between existing Federal, state, local and private resources available within each community so that these resources can be used in a manner responsive to local needs and conditions;
- (2) providing a range of services that meet the needs of low-income families and individuals so that these services may have a measurable and potentially major impact on the causes of poverty in the community, and so that individuals may be assisted to achieve self-sufficiency;
- (3) encouraging the use of innovative and effective community-based approaches to address the causes and effects of poverty
- (4) striving for maximum participation of low-income individuals so that they become empowered to respond to the unique problems and needs within their own communities; and,
- (5) broadening the resource base of programs directed to the elimination of poverty so that the network of services includes private, religious, charitable and neighborhood-based organizations.

CSBG eligible entities are mandated to focus their efforts on assisting individuals to become self-sufficient, including creating and participating in community revitalization projects that enhance economic opportunities for the target low-income population.

## ELIGIBLE GRANTEES

In Texas there are 49 organizations designated as CSBG eligible entities authorized to receive 90% of the CSBG funds allocated to the State. Each eligible entity has a designated service delivery area, and the low-income population in all 254 Texas counties can receive CSBG-supported services through this network.

If any county becomes unserved by a CSBG eligible entity for any reason, the Governor must designate a private nonprofit organization or an existing CSBG eligible entity to serve that county. The term 'private, nonprofit organization' includes religious organizations, and the Department will consider qualified faith-based and other nonprofit organizations, as well as existing eligible entities, in designating an eligible entity to serve an area that becomes unserved.

To be considered for designation, a private, nonprofit organization must: (1) be located within the unserved county, or be a CSBG eligible entity that provides services in a county that is contiguous or within reasonable proximity to the unserved county; (2) be governed by a local tripartite (three-part) board as described in the CSBG Act; and, (3) demonstrate capability to provide a broad range of services designed to eliminate the causes of poverty and foster self-sufficiency.

If no private nonprofit organization is identified or determined to qualify to serve as an eligible entity, the Governor may designate an appropriate political subdivision of the State to serve as an eligible entity for the unserved area.

## ELIGIBLE ACTIVITIES

CSBG funds may be used to support activities that are designed to assist low-income persons, including elderly, migrant or seasonal farmworkers, or homeless individuals and families to: (1) remove obstacles and solve problems that block the achievement of self-sufficiency; (2) secure and maintain meaningful employment; (3) attain an adequate education; (4) make better use of available income; (5) obtain and maintain adequate housing and a suitable living environment; (6) obtain emergency assistance; 7) achieve greater participation in the affairs of the community; and, (8) make more effective use of other programs related to the purposes of the CSBG Act.

## PROGRAM GUIDELINES

CSBG eligible entities shall use federal income poverty guidelines updated and issued annually by the U.S. Department of Health and Human Services to determine an applicant's income eligibility for services supported by Community Services Block Grant funds. CSBG legislation authorizes states to use household income not to exceed 125% of the official poverty line in order to determine client eligibility.

Beginning in January 2003 the Department increased the household income level from 100% of current poverty guidelines to 125% of the guideline in order to make CSBG eligibility consistent with other programs throughout the CSBG network. The increase in the level of income to determine eligibility requires a corresponding increase in the level of income required to consider a household to have transitioned from poverty. This change was presented at public hearings during 2002 and was unopposed by CSBG eligible entities.

The Department shall use standardized monitoring procedures to conduct an on-site review at least once every three years for each eligible entity. The purpose of the on-site review is to determine whether program contractors have met the performance goals, administrative standards, and financial management systems and

other requirements of the State and Federal funding source. Within 30 days after a monitoring review is completed, the Department will provide a written report to the entity. A copy of the report will be provided to the governing board within 60 days after the monitoring review is completed.

The Department will provide training and technical assistance to CSBG entities as determined by monitoring visits, monthly performance/financial reports, or at a contractor's request.

CSBG eligible entities shall inform custodial parents about the availability of child support services, and refer eligible parents to the child support offices of State and local governments.

For FFY 2004 and FFY 2005, the Texas Legislature has established a goal that the CSBG eligible entities must annually assist 1,314 persons to achieve incomes above the income eligibility level (125% of current HHS guidelines). The Department will confer a performance award to each CSBG eligible entity that demonstrates having successfully assisted clients to transition from poverty and that meet certain other criteria. Performance awards will be based on the review of documentation submitted by each entity.

The Department will allocate CSBG funds without a local match requirement unless the Department determines that a grantee is not leveraging its CSBG funds to a sufficient degree. If the Department makes such a determination, it may require a grantee to provide a cash or in-kind match of up to 50 percent of its CSBG allocation.

#### MONITORING

The Department will identify 35 CSBG eligible entities and 14 recipients of special demonstration funds that will receive an on-site monitoring during each program year. Factors that determine which entities will receive an on-site review include: contract amount, period since the last on-site monitoring review, status of previous monitoring response, fund expenditure ratio, number of Department-funded contracts, timely submission of required reports, performance level, and an evaluation of the entity's Community Action Plan and case management programs. This procedure will allow the Department to identify and assist entities with specific needs.

The Department will ensure that each CSBG eligible entity shall be monitored at least once every three years in accordance with the CSBG Act.

#### ANNUAL ALLOCATION

In accordance with Section 675C of the CSBG Act, **90%** of the CSBG funds allocated for the State of Texas will be reserved for CSBG eligible entities. An additional **5%** will be used to fund special projects that: (1) assist special population groups such as migrant and seasonal farmworkers and low-income Native Americans; (2) assist low-income persons affected by natural or man-made disasters, (3) include asset-building initiatives such as creating Individual Development Accounts (IDAs) for clients who are working toward self-sufficiency; (4) provide performance awards to CSBG eligible entities; or other projects consistent with the purposes of the CSBG Act. The remaining **5%** of the allocation will be used to pay state administrative costs.

#### DISTRIBUTION OF FUNDS

The State of Texas provides CSBG funds to 49 eligible entities. Each of the 254 counties in the State is assigned to one of these eligible entities.

Over the past 12 years, 90% of the State's annual CSBG allocation has been distributed to the network of eligible entities using a formula based on county poverty population and population density. However, in FFY 2002 the U.S. Department of Health and Human Services (the funding source for CSBG funds) required that CSBG funds be distributed to local contractors based on the principle of "proportionate share of increase". CSBG funding for FY 2002 increased by approximately 8% over the award for FY 2001; therefore the amount of FY 2002 funds reserved for each CSBG eligible entity in Texas increased by the same percentage.

The Department has not yet been notified of the amount of FY 2003 funds awarded to the State of Texas. However, the FY 2003 CSBG allocation is **projected** to be \$30, 947,421, approximately \$200,000 less than the FY 2002 allocation of \$31,152,723. It is the Department's intent to apportion FY 2003 funds the same manner as FY 2002, unless the funding source provides other specific instructions. The net decrease in the CSBG award for most eligible entities should be negligible.

The Department is still assessing the impact of the 2000 U.S. Census on the CSBG distribution formula. The latest census information indicates a 3.9% increase in the poverty population in the State of Texas, from 3,000,515 in 1990 to 3,117,094 in 2000. However, census data reflects dramatic changes in the poverty population for certain counties, typically rural areas with fewer resources. Therefore, it is important to carefully consider the impact of these changes to ensure the maintenance of services to low-income individuals in rural areas.

The CSBG Act requires the Department to assure that no CSBG eligible entity will have its funding terminated or reduced below the proportional share of funding the entity received in the previous year unless, after providing notice and an opportunity for hearing on the record, the State determines that cause existed. The term "cause" includes the results and impact of the most recently applied census or other appropriate data. Any recommendation for reduction or termination of funds is subject to review by the Secretary of the U.S. Department of Health and Human Services.

### BOARD REQUIREMENTS

Eligible entities that are structured as private nonprofit organizations shall administer the CSBG program through a tripartite (three-part) board that fully participates in the development, planning, implementation, and evaluation of programs that serve low-income individuals. Members of the board shall be selected by the entity and the board shall be composed so as to assure that:

- A) One-third of the members of the board are elected public officials holding office on the date of selection, or their representatives. If the number of such elected officials reasonably available and willing to serve on the board is less than one-third of the membership of the board, membership on the board of appointive public officials or their representatives may be counted in meeting this requirement.
- B) Not fewer than one-third of the members are persons chosen in accordance with democratic selection procedures adequate to ensure that these members are representative of low-income individuals and families in the neighborhood served. Each representative of low-income individuals and families selected to represent a specific neighborhood must reside in the represented neighborhood. Furthermore, the members must be able to actively participate in the development, planning, implementation, and evaluation of programs funded or supported with CSBG funds.
- C) The remainder of the members are officials or members of business, industry, labor, religious, law enforcement, education, or other major groups and interests in the community served.

A CSBG eligible entity that is also a political subdivision of the State shall have a tripartite advisory board or another mechanism to assure decision-making and participation by low-income individuals in the development, planning, implementation, and evaluation of programs funded under the CSBG Act.

### LIMITATION ON USE OF FUNDS

CSBG funds may not be used by the State or by local CSBG eligible entities for the purchase or improvement of land, or for the purchase, construction, or permanent improvement (other than low-cost weatherization or other energy-related home repairs) of any building or other facility. The Secretary of the U.S. Department of Health and Human Services may waive this limitation at the State's request.

Any entity that receives CSBG funds and assumes responsibility for planning, developing, and coordinating CSBG activities shall be deemed a State or local agency. CSBG funds shall not be used in the provision of services or the employment or assignment of personnel to support the following activities: any partisan or non-partisan political activity or any political activity in an election for public or party office; any activity to provide voters or prospective voters with transportation to the polls or similar assistance in connection with any such election; or any voter registration activity.

### NONDISCRIMINATION

The Community Services Block Grant Act (42 U.S.C. §9901 et seq.) provides that no person shall on the ground of race, color, national origin, or sex be excluded from participation in, be denied the benefits of, or be subjected to discrimination under any program or activity funded in whole or in part with funds made available under the CSBG Act. Any prohibition against discrimination on the basis of age under the Age Discrimination Act of 1975 or with respect to an otherwise qualified handicapped individual as provided in section 504 of the Rehabilitation Act of 1973 and the Americans with Disabilities Act of 1990 (Public Law 101-336) and all amendments also shall apply to any CSBG funded program or activity.

### INITIATIVES

#### **Recapture Policy**

The Department implemented a CSBG funds recapture and redistribution policy in January 2003 that allows each eligible entity 12 full months to expend the annual CSBG award and an additional 3 months as a grace period before unexpended funds would be subject to recaptures the unexpended funds. The planned date for recapture is each March 31st. This timetable allows the Department to ensure that all CSBG funds will be expended within 24 months. To date, no funds have been recaptured.

#### **Income Eligibility Calculations**

The Department was recently audited by the Office of the State Auditor, which included a thorough examination of procedures for CSBG. One of the findings of this audit concluded that the practice of using 30 days of household income to determine eligibility could allow households to receive services that would not be eligible based on 90 days of income. As a result, the Department will change the procedure for annualizing income to determine client eligibility for CSBG by requiring eligible entities to obtain income information for the 90 days prior to application and multiplying that figure by 4. This change will be implemented January 1, 2004.

## **COMMUNITY FOOD AND NUTRITION PROGRAM (CFNP)**

### INTRODUCTION

The Community Food and Nutrition Program (CFNP) is authorized by Section 681 of the Community Services Block Grant (CSBG) Act, 42 USC Sec. 9901 *et seq.* as amended by the Coats Human Services Reauthorization Act of 1998.

### USE OF FUNDS

The Texas Department of Housing and Community Affairs utilizes the Community Food and Nutrition Program (CFNP) funds to: improve coordination of existing private and public food assistance resources to better serve low-income communities; assist low-income communities identify potential sponsors of child nutrition programs and initiate programs in unserved and under-served areas; and develop innovative approaches at the State and local levels to meet nutritional needs of low-income individuals.

### TDHCA PLAN FOR FFY 2004-2005 FUNDS

The Department plans to continue to fund, through the most appropriate agency, the Texas Summer Food Service Program Outreach Project, Share Our Surplus Network, and Hunters for the Hungry in a manner similar to past operations. These types of projects will continue to exist and be available to low-income Texans through TDHCA CFNP grant funds. New initiatives will be researched based on any new terms and conditions of the CFNP grant or to meet the new nutritional needs of the low-income sector if they can be addressed within the parameters of the CFNP grant.



20 de junio del 2003

A los ciudadanos interesados de Texas:

En la preparación para solicitar fondos federales para el año fiscal 2004-2005, el Departamento de Vivienda y Asuntos Comunitarios del Estado de Texas (TDHCA) patrocinará una audiencia pública final para solicitar comentarios con respecto al uso propuesto del programa federal de Subsidio de Servicios (CSBG) y el programa de Alimentos y Nutrición de la Comunidad (CFNP). Esta audiencia será el 24 de junio del 2003 a las 5:30 de la tarde en el Hotel Red Lion en Austin. Testimonio oral ó escrito será aceptado en esta audiencia.

Aunque el Departamento anticipa que los fondos de CSBG y CFNP continuarán, el nivel de fondos asignados en el futuro es impredecible. Por lo tanto, el índice adjunto indica la cantidad asignada de fondos de CSBG para cada entidad elegible basado en el nivel de fondos que se espera para el año fiscal 2003. **Este índice es para propósitos de demostración solamente.**

Preguntas con respecto a estas audiencias ó el contenido de este reporte deben ser dirigidas a Al Almaguer, Departamento de Vivienda y Asuntos Comunitarios de Texas, P.O. Box 13941, Austin, Texas 78711-3941, vía correo electrónico a [aalmague@tdhca.state.tx.us](mailto:aalmague@tdhca.state.tx.us) ó comunicándose al (512) 475-3908.

Gracias por su interés en los programas de TDHCA.

Cordialmente,

E. E. Fariss  
Director de Asuntos Comunitarios

## Departamento de Vivienda y Asuntos Comunitarios de Texas

### Notificación de Audiencias Públicas

El programa federal de Subsidio de Servicios Comunitarios (CSBG) Acto (42 U.S.C.9901 et seq.) y el Código del Gobierno de Texas, las secciones 2306.092(11), 2105.053 y 2105.54, requieren audiencias públicas en el uso previsto de un subsidio de bloque de fondos federales dentro de Texas. El Departamento de Vivienda y Asuntos Comunitarios de Texas (TDHCA) conducirá siete audiencias públicas para solicitar el comentario público sobre las propuestas del programa y el uso y distribución de los fondos federales para los años fiscales federales (FFY) 2002-2003 para la administración del programa federal de Subsidio de Servicios Comunitarios y del programa de Alimento y Nutrición de la Comunidad, en caso de que dichos fondos sean disponibles. Estas audiencias públicas se llevarán a cabo junto con las audiencias requeridas para el Plan Estatal de Vivienda de Bajos Ingresos y Reporte Anual (para comentario público) y el Plan Consolidado Tri-Anual para el año fiscal 2001 que incluye el programa de Amparo de Emergencia (ESGP) y otros programas de fondos a través del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de los Estados Unidos.

Representantes de TDHCA estarán presentes en cada audiencia para explicar el proceso de planificación del programa y recibir testimonio oral ó escrito de ciudadanos y grupos interesados en los planes propuestos de CSBG y CFNP. Varios programas serán presentados en cada audiencia pública. Esta notificación especifica la hora fijada para las presentaciones de los programas de CSBG y CFNP cuando dicha información es disponible. Individuos y organizaciones interesadas pueden someter su testimonio escrito en cualquier momento pero el testimonio oral debe ser presentado de acuerdo al programa. Las audiencias serán llevadas a cabo en las siguientes localizaciones:

<u>Fecha y Horario</u>	<u>Localización</u>
Lunes, 27 de noviembre del 2000 1:00 de la tarde (CSBG y CFNP comenzarán a las 5:30 de la tarde)	Biblioteca Pública de Tyler, 201 South College Ave., Tyler, Texas
Martes, 28 de noviembre del 2000 1:00 de la tarde	Ayuntamiento de Mercedes, 400 South Ohio St., Mercedes, Texas
Miércoles, 29 de noviembre del 2000 1:00 de la tarde	Biblioteca Conmemorativa Unger, 825 Austin St., Plainview, Texas
Sábado, 2 de diciembre del 2000 9:00 de la mañana (CSBG y CFNP comenzarán a las 2:00 de la tarde)	Biblioteca G.W. Carver, 3350 East Commerce St., San Antonio, Texas
Lunes, 4 de diciembre del 2000 10:00 de la mañana (CSBG y CFNP comenzarán a las 2:30 de la tarde)	Cámara de Concilio de la Ciudad, #2 Civic Center Plaza, El Paso, Texas
Martes, 5 de diciembre del 2000 10:00 de la mañana (CSBG y CFNP comenzarán a las 2:30 de la tarde)	Cámara Anexa de Ayuntamiento, Nivel Público, 900 Bagby, Houston, Texas
Miércoles, 6 de diciembre del 2000 10:00 de la mañana (CSBG y CFNP comenzarán a las 2:30 de la tarde)	Biblioteca Oak Lawn, 4100 Cedar Springs Rd., Dallas, Texas

Copia del Informe Previsto del Uso de fondos (Intended Use Report) puede ser obtenida a través de nuestra red de comunicaciones: [www.tdhca.state.tx.us](http://www.tdhca.state.tx.us) ó escribiendo al Departamento de Vivienda y Asuntos Comunitarios de Texas, Sección de Asuntos Comunitarios, P.O. Box 13941, Austin, Texas 78711-3941, Atención: Al Almaguer, ó a través del correo electrónico a [aalmague@tdhca.state.tx.us](mailto:aalmague@tdhca.state.tx.us). Sírvase llamar a Al Almaguere al (512) 475-3908 si tiene preguntas con respecto a estas audiencias.

# **PROGRAMA FEDERAL DE SUBSIDIO DE SERVICIOS COMUNITARIOS (CSBG)**

## INFORME PREVISTO DEL USO DE FONDOS DE CSBG

### INTRODUCCIÓN

El Departamento de Viviendas y Asuntos Comunitarios del Estado de Texas es la agencia estatal designada para administrar los programas de Subsidio de Servicios Comunitarios (CSBG) y de Alimento y Nutrición de la Comunidad (CFNP). El programa de CSBG es controlado por el Acto de Subsidio de Servicios Comunitarios, 42 USC Sección 9901 et seq. según enmienda del Acto de Reautorización de Servicios Humanos Coats de 1998 y por el Código Gubernamental de Texas, Secciones 2306.092 (11) y 2306.097(b). El programa de CFNP es controlado por el Acto de Subsidio de Servicios Comunitarios, 42 USC Sección 9901a. Fondos para ambos programas son proveídos anualmente a través del Departamento de Salud y Recursos Humanos (HHS).

### PROPÓSITOS Y METAS

El propósito del programa de Subsidio de Servicios Comunitarios (CSBG) es reducir la pobreza, revitalizar comunidades de bajos ingresos y ayudar a familias e individuos de bajos ingresos a ser autosuficientes. Estos propósitos se realizarán a través de una red de entidades elegibles y otras organizaciones vecinas que utilizan fondos de CSBG con el fin de apoyar esfuerzos locales en identificar y mejorar o eliminar las causas de pobreza y para ayudar a resolver problemas que impiden el logro de autosuficiencia económica. Estas metas se realizarán mediante:

- 1) reforzar la coordinación de recursos federales, estatales, locales y privados disponibles en cada comunidad para responder a las necesidades y condiciones locales;
- 2) proveer una serie de servicios que asistan a las necesidades de familias e individuos de bajos ingresos para proveer servicios mensurables y que potencialmente tengan un mayor impacto en la causa de pobreza en la comunidad, así individuos elegibles pueden ser asistidos para alcanzar autosuficiencia;
- 3) estimular el uso de medidas nuevas y efectivas en la comunidad para mitigar las causas y efectos de la pobreza;
- 4) obtener la máxima participación de individuos de bajos recursos para responder a sus problemas y necesidades únicas dentro de sus comunidades; y
- 5) la ampliación en la base de recursos de programas dirigidos a eliminar la pobreza para que los servicios ofrecidos incluyan organizaciones privadas, religiosas, caritativas y comunitarias.

Se les exige a los que reciben fondos de CSBG que concentren sus esfuerzos en asistir individuos a ser autosuficientes, creando y participando en proyectos que revitalizan la comunidad proveyendo oportunidades para mejorar la economía en dicha población.

### CONTRATISTAS ELEGIBLES

En Texas existen cuarenta y nueve (49) organizaciones designadas como “entidades elegibles” autorizadas a recibir el noventa por ciento (90%) de los fondos de CSBG asignados al Estado. Cada entidad elegible tiene su

área de servicio designada donde las personas de bajos recursos en los 254 condados de Texas pueden recibir servicios proporcionados con fondos de CSBG.

Si por cualquier razón, algún condado del Estado no es asistido por una entidad elegible de CSBG, el Gobernador debe designar a una organización privada, sin fines de lucro ó una entidad elegible para proveer servicios en ese condado. El término “privada, sin fines de lucro”, incluye organizaciones religiosas, y el Departamento considerará otras organizaciones basadas en buena fe ó sin fines de lucro, al igual que cualquier entidad elegible para ser designada a proveer servicios en tal área.

Si una organización privada, sin fines de lucro desea ser considerada para designación debe completar los siguientes requisitos: (1) estar localizada dentro del área actualmente sin servicios ó ser una entidad elegible que provee servicios en un condado cerca o dentro de una proximidad razonable del condado necesitado ; (2) ser gobernada por una mesa directiva tri-partidaria según describe el Acto de CSBG; y (3) estar capacitada para proveer servicios con el fin de eliminar la pobreza y fomentar la autosuficiencia.

Si una organización privada, sin fines de lucro no es identificada o seleccionada para ser una entidad elegible, el Gobernador puede designar una subdivisión local política del Estado para ser la entidad elegible para esa área necesitada.

### ACTIVIDADES ELEGIBLES

Los fondos de CSBG pueden ser utilizados para mantener actividades de anti-pobreza designadas a asistir a personas de bajos ingresos, tales como ancianos, migrantes o trabajadores agrícolas estacionales o personas y familias destituidas para: 1) remover obstáculos y resolver problemas que impiden alcanzar la autosuficiencia; 2) asegurar y mantener un empleo significativo; 3) lograr una educación adecuada; 4) poner a mejor uso su ingreso disponible; 5) obtener y mantener viviendas y un medio ambiente adecuados; 6) ofrecer asistencia de emergencia; 7) alentar entidades del sector privado a participar en esfuerzos para mejorar problemas relacionados con la comunidad; y 8) establecer enlaces con otros programas relacionados con ese propósito para asegurar eficiencia en la entrega de servicios según el Acto de CSBG.

### GUÍAS GENERALES DEL PROGRAMA

Entidades elegibles de CSBG deben utilizar la guía federal general de ingreso de pobreza publicada anualmente por el Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos para determinar elegibilidad y obtener servicios bajo el programa de CSBG. La legislación del programa de CSBG autoriza al Estado a utilizar como guía un ingreso familiar igual ó menor del 125% de la guía federal general de ingreso de pobreza para determinar elegibilidad.

A partir de enero del 2003, el Departamento aumentó el nivel de ingreso familiar de 100% a 125% de la guía federal de pobreza para que la elegibilidad bajo el programa de CSBG sea consistente con otros programas. El aumento en el nivel de ingreso para determinar elegibilidad requiere un aumento correspondiente en el nivel de ingreso requerido para que esa familia sea considerada haber salido de la pobreza. Este cambio fue presentado en audiencias públicas durante el 2002 y unánimamente aceptado por las entidades elegibles de CSBG.

El Departamento debe de utilizar normas de procedimientos de evaluación y control para conducir una revisión local de cada entidad elegible por lo menos una vez cada tres años. El propósito de esta revisión es determinar si los contratistas cumplen con las actividades y metas permisibles, normas administrativas, requisitos de administración financieras y otros requisitos estatales y federales. Dentro de 30 días después de completar una

revisión, el Departamento proveerá un informe escrito a la entidad. Dentro de 60 días después de completar una revisión, copia del informe escrito será enviada a la mesa directiva de esa entidad.

El Departamento proveerá entrenamiento y asistencia técnica a las entidades elegibles de CSBG según sea determinado por las revisiones locales, reportes financieros mensuales o por solicitud directa de la entidad.

Entidades elegibles que recibe una asignación de fondos de CSBG deben de informar a padres encargados de los servicios de mantención para niños; y referir padres elegibles a las oficinas estatales de mantención para niños y a gobiernos locales.

Para los años fiscales 2004-2005, la Legislatura del Estado de Texas se fijó como meta requerir a entidades elegibles de CSBG asistir a 1,314 personas anualmente a lograr aumentar sus ingresos sobre el nivel federal de pobreza (125% de la guía general de ingresos). El Departamento otorgará concesiones de fondos a entidades elegibles que tienen éxito en este esfuerzo para trasladar clientes de la pobreza y cumplan con ciertos requisitos. Estos fondos serán basados en la revisión de la documentación sometida al Departamento por cada entidad elegible.

Los fondos de CSBG serán distribuidos sin requerir que contratistas provean fondos locales a menos que el Departamento determine que un contratista no está cumpliendo con las provisiones del Acto de CSBG ni está proveyendo suficientes fondos locales. Si el Departamento así lo determina, puede requerir que el contratista provea dinero efectivo u otra forma de contribución de hasta cincuenta por ciento (50%) de su asignación de CSBG.

### REVISIÓN DE CSBG

El Departamento identificará a treinta y cinco (35) entidades elegibles de CSBG y catorce (14) contratistas para Fondos de Proyectos Especiales y Demostración de CSBG que recibirán una revisión local durante cada año vigente del programa. Los siguientes factores determinarán cuales entidades recibirán dicha revisión: la cantidad del contrato, el período de tiempo transcurrido desde la última revisión, los resultados de la revisión anterior, la proporción de los fondos utilizados de CSBG, el número de contratos mediante fondos proveídos por el Departamento, el nivel de rendimiento y una evaluación del Plan de Acción Comunitario y de los programas de administración de CSBG de esa entidad elegible. Este proceso permitirá al Departamento concentrar sus esfuerzos con el objetivo de identificar y asistir entidades elegibles en sus necesidades específicas.

Cada entidad elegible de CSBG debe ser revisada por lo menos cada tres años según menciona el Acto de CSBG.

### ASIGNACIÓN ANUAL DE FONDOS

Según se define en la Sección 675C del Acto de CSBG, el noventa por ciento (90%) de la cantidad asignada al Estado de Texas será asignada para entidades elegibles. Un cinco por ciento (5%) adicional de la cantidad asignada será apartada como Fondo de Proyectos Especiales y Demostración de CSBG para: (1) asistir poblaciones especiales, tales como migrantes, trabajadores agrícolas estacionales y Americanos Nativos de bajos ingresos; (2) ayudar a personas de bajos ingresos afectados por desastres naturales ó desastres causados por humanos; (3) proveer fondos para nuevos proyectos e iniciativas, incluyendo programas que ayuden a acumular fondos, tales como cuentas de desarrollo individuales (IDA's) para asistir a individuos a ser autosuficientes; y (4) proveer una concesión de fondos de CSBG a entidades elegibles; y para otras actividades

ó proyectos consistentes con el propósito del Acto de CSBG. El restante cinco por ciento (5%) de la cantidad estatal asignada será utilizada para pagar los costos estatales de administración del programa de CSBG.

### CLASIFICACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE FONDOS

El Estado de Texas provee fondos de CSBG a cuarenta y nueve (49) entidades elegibles. Cada uno de los 254 condados en el Estado De Texas es asignado a una de estas entidades.

Durante los últimos 12 años, noventa por ciento (90%) de la cantidad estatal asignada de CSBG ha sido distribuida a estas entidades elegibles utilizando una formula basada en el factor de personas en pobreza y la densidad invertida de la área geográfica. No obstante, en el año fiscal 2002, el Departamento de Salud y Recursos Humanos requiere que los fondos de CSBG sean distribuidos a entidades locales basado en el principio de “porcentaje igual de aumento”. Lo que significa que para el año fiscal 2002 los fondos de CSBG aumentaron un 8% sobre la cantidad asignada para el año fiscal 2001, por lo tanto, la cantidad de fondos de CSBG asignada a cada entidad elegible durante el año fiscal 2002 aumentó por el mismo porcentaje.

El Departamento aún no ha sido notificado de la cantidad de fondos asignados al Estado de Texas para el año fiscal 2003. Sin embargo, la cantidad estimada de fonods de CSBG para el año fiscal 2003 es \$30,947,421, aproximadamente \$200,000 menos de la cantidad asignada (\$31,152,723) para el año fiscal 2002. El Departamento ha decidido repartir los fondos del año fiscal 2003 en la misma manera como se hizo en el año fiscal 2002, a menos que otras instrucciones sean determinadas por el Departamento de Salud y Recursos Humanos de los Estados Unidos. Para la mayoría de entidades elegibles esta disminución neta en la asignación de fondos de CSBG es insignificante.

El Departamento aún esta evaluando el impacto del Censo del 2000 en la fórmula de distribución de fondos de CSBG. La información más reciente del Censo indica un aumento del 3.9% en la población de pobreza en el Estado de Texas (3,000,515 personas en 1990 – 3,117,094 personas en 2000). Sin embargo, los datos del Censo reflejan que existen menos recursos en las areas rurales para la población de pobreza en ciertos condados. Por lo tanto, es importante considerar cautelosamente el impacto de estos cambios para asegurar la continuación de servicios a individuos de bajos ingresos en las areas rurales.

El Acto de CSBG requiere que el Departamento se asegure de que cualquier entidad elegible que haya recibido fondos durante el previo año fiscal bajo este Acto que la cantidad asignada no será terminada o disminuida por debajo de la porción proporcional de asignación de fondos que la entidad recibió en años anteriores, a menos que, luego de proveer notificación y oportunidad para una audiencia, el Estado determine que hay causa para tal terminación o reducción. El término “causa” incluye los resultados y el impacto del Censo más reciente disponibles u otra información apropiada. Cualquier recomendación para la reducción o terminación de fondos esta sujeta a revisión por el Secretario del Departamento de Salud y Recursos Humanos de los Estados Unidos.

### REQUISITOS DE LA MESA DIRECTIVA

Entidades elegibles deben administrar el programa federal de Subsidio de Servicios Comunitarios a través de una mesa directiva tri-partidaria que participe totalmente en el desarrollo, planificación, implementación y evaluación de programas para asistir a individuos de bajos ingresos. Miembros de la mesa directiva deben ser seleccionados por la entidad elegible y ser compuesto de manera que:

- 1) Un tercio (1/3) de los miembros de la mesa directiva sean oficiales públicos electos actualmente ocupando un cargo, o su representante. Si el número de oficiales electos disponibles y dispuestos a ser parte de esta

directiva es menos de un tercio (1/3) del total de miembros, oficiales públicos o sus representantes pueden ser nombrados para cumplir con este requisito.

- 2) No menos de un tercio (1/3) de los miembros sean personas escogidas mediante procedimientos de selección democráticos adecuados para asegurar que estos son representativos de los individuos y familiares en esa comunidad. Cada representante debe residir dentro de esa comunidad. Además, deben de participar activamente en el desarrollo, planificación, implementación y evaluación de programas auspiciados o proporcionados con fondos de CSBG.
- 3) El restante de los miembros sean oficiales ó miembros de comercios, industrias, mano de obra, religiosas, fuerzas policiacas, educación u otros grupos importantes e interesados en la comunidad.

Una subdivisión política del Estado sirviendo como una entidad elegible debe de tener una mesa directiva tripartidaria u otro mecanismo para garantizar que individuos de bajos ingresos tengan participación en la toma de decisiones respecto al desarrollo, planificación, implementación y evaluación de programas bajo el Acto de CSBG.

### LIMITACIÓN EN EL USO DE FONDOS CSBG

Fondos de CSBG no deben ser utilizados por el Estado ó entidad elegible para la compra, construcción ó mejoras (no relacionadas con la climatización de bajo costo y consumo de energía) de edificios o cualquier otra facilidad. El Secretario del Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos puede suspender esta limitación por petición del Estado.

Cualquier entidad que recibe fondos CSBG y asume la responsabilidad de planificar, desarrollar, y coordinar actividades de CSBG debe ser considerado un Estado o una agencia local. Fondos de CSBG no deben ser utilizados para el suministro de servicios, ó el empleo o asignación de personal, de manera que apoye o identifiquen esos programas con: cualquier actividad política partidaria o no partidaria ó cualquier actividad política asociada con un candidato, grupo ó facción contendiente en la elección de oficina pública o política; cualquier actividad que provea votantes o futuros votantes con transportación a las urnas o asistencia similar relacionadas con dicha elección; ó cualquier actividad de registración de votantes.

### AUSENCIA DE DISCRIMINACIÓN

La Concesión de Servicios para la Comunidad (CSBG) (42 U.S.C. sec. 9901 et seq.) estipula que ninguna persona podrá ser excluida a participar en el programa o actividades que han sido fundadas con el fondo de la Concesión de Servicios para la Comunidad o negarle los beneficios que le corresponden o ser sujeto a discriminación basada en edad, raza, color, sexo, origen de nacionalidad, o personas mínusvalidas. Cualquier prohibición contra discriminación a causa de edad bajo el Acto de Discriminación de Edad de 1975 (Age Discrimination Act of 1975) o con respecto a una persona mínusvalida según descrito en la Sección 504 de el Acto de Rehabilitación de 1973 y el Acto Para Americanos Incapacitados de 1990 (Americans with Disabilities Act of 1990) (Public Law 101-336) incluyendo las enmiendas bajo éstos actos que se aplican a cualquier programa que recibe fondos de la Concesión de Servicios para la Comunidad.

### INICIATIVAS

## **Recapturación de Fondos de CSBG**

En enero del 2003, el Departamento implementó una norma de recapturación y redistribución de fondos que permite a cada entidad elegible 12 meses para utilizar los fondos de CSBG y un plazo adicional de 3 meses antes de recapturar y redistribuir los fondos no asignados. La fecha fijada para la recapturación de fondos es cada 31 de marzo. Este itinerario permite que el Departamento se asegure de que todos los fondos asignados de CSBG sean utilizados dentro de 24 meses. Hasta el presente, ninguno de los fondos de CSBG han sido recapturados ó redistribuidos.

## **Calculación de Elegibilidad por Ingreso Familiar**

Recientemente, el Departamento fue sometido a una auditoría y examinación minuciosa de los procedimientos del programa de CSBG por la Oficina Estatal de Auditores. Una de las recomendaciones fue eliminar la práctica de utilizar 30 días de ingreso familiar para determinar elegibilidad. Esta práctica podía permitir a una familia recibir servicios que de utilizar la regla calculando 90 días de ingreso familiar no serian elegibles. Como resultado, para calcular elegibilidad bajo el programa de CSBG, entidades elegibles deben de sumar el ingreso familiar por los 90 días antes de haber sometido su aplicación y multiplicar la suma total de ingreso por 4. Este cambio estará en efecto comenzando el 1<sup>ro</sup> de enero del 2004.



## **ALIMENTOS Y NUTRICIÓN PARA LA COMUNIDAD (CFNP)**

### **INTRODUCCIÓN**

El Programa de Alimentos y Nutrición para la Comunidad (CFNP) es autorizado por la Sección 681 del Acto CSBG, 42 U.S.C. 9901 et seq., según la enmienda por el Acto de Reautorización de Servicios Humanos Coats de 1998.

### **USO DE LOS FONDOS**

El Departamento de Vivienda y Asuntos Comunitarios utiliza el Programa de Alimentos y Nutrición para la Comunidad para: mejorar la coordinación de los recursos de asistencia públicos y privados para servir mejor a las comunidades de bajos ingresos, asistir comunidades de bajos ingresos a identificar patrocinadores potenciales para este programa e iniciar programas en áreas sin servicio o con pocos servicios; y desarrollar propuestas innovadoras a nivel local y estatal para satisfacer las necesidades nutricionales de individuos de bajos ingresos.

### **PLANES DE TDHCA PARA LOS FONDOS (FFY 2004-2005)**

El Departamento desea continuar de manera similar la distribución de fondos, a través de la agencia más apropiada, el Proyecto Outreach del Programa de Verano del Servicio de Alimentos de Texas, la Red de Compartir Nuestros Excedentes, y Personas en Busca del Necesitado (“Hunters for the Hungry”). Estos proyectos continuarán existiendo y estarán disponibles a Texanos de bajos ingresos a través de los fondos federales del TDHCA CFNP. Se investigarán nuevas iniciativas basadas en los nuevos términos y condiciones del programa CFNP ó para satisfacer las necesidades nutricionales del sector de bajos ingresos si estos pueden ser asistidos dentro de los parámetros del programa CFNP.