

Проект нового Устава Ярославля

Ольга Владимировна Кутузова
(Кашина)
Директор
Международный инвестиционный фонд, г. Ярославль
Год участия в программе: 2000
Тема: «Экономическое развитие»
Принимающий город: Миннеаполис, штат Миннесота
Принимающая организация:
Международная организация «Сила дружбы»

В Ярославле проходит обсуждение нового проекта Устава города. Рабочая группа готовит итоговую версию Устава, которая будет вынесена на заседание муниципалитета. В этой работе принимают активное участие выпускники программы "Открытый мир", а также кандидаты, номинированные для участия в программе в этом году по теме «Развитие местных сообществ и вопросы местного самоуправления».

В связи с принятием федерального закона 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в городе Ярославле необходимо до 1 июля 2005 года принять изменения к Уставу или новый Устав города, полностью соответствующий новому закону. Мэрия Ярославля в «узком кругу» подготовила поправки в действующий Устав города и представила свои наработки депутатам. Однако часть депутатов решила провести обсуждение Устава с горожанами и создать рабочую группу из представителей общественности

Кроме того, для информирования жителей было отпечатано 50 000 брошюр с текстом нового документа, они розданы во время "говорящих пикетов" в наиболее многолюдных местах города. Для получения откликов, замечаний и предложений организовано обсуждение проекта в районах города с привлечением представителей комитетов общественного самоуправления, общественных организаций, прессы, работников администрации города.

Поступившие предложения анализируются и обсуждаются на заседаниях рабочей группы, которая является связующим звеном между депутатами и населением. Каким будет окончательный вариант Устава города, как будет избираться мэр, какие социальные программы будут осуществляться при новых условиях хозяйствования – все эти вопросы необходимо решать сообща. Здесь и пригодился американский опыт, приобретенный во время участия в программе «Открытый мир».

Согласно новому российскому законодательству, одним из вариантов управления городом может быть назначение «городского менеджера» – управляющего,

работающего по контракту. При этом мэр города является, по сути, председателем муниципалитета (городской Думы) и избирается из числа депутатов. Такое решение не только устраняет противоречия между законодательной и исполнительной властью, но и повышает прозрачность городского бюджета и дает возможность депутатам реально контролировать финансовую ситуацию. Это новшество для России, но в США система «городских менеджеров» работает давно и прекрасно себя зарекомендовала.

Такой вариант мог бы снизить уровень одного из важнейших факторов, тормозящих экономическое и социальное развитие – фактор коррупции. Концентрация власти в одних руках, причем на протяжении достаточно длительного времени, стала сдерживающим фактором общественной жизни – фактором, обусловленным практической несменяемостью руководства, косностью мышления, непропорциональным расширением бюрократического аппарата, его оторванности от жителей и, как следствие, снижением чувства ответственности за принимаемые решения.

Непосредственная ответственность городского управляющего перед депутатами может решить проблему хотя бы элементарного контроля за исполнением городского бюджета, придав определенные элементы прозрачности в вопросах расходования муниципальных средств. Это практически отсутствует при сегодняшней существующей системе управления, когда мэр избирается непосредственно населением. Мэр практически не ответственен за свои решения по исполнению бюджета и муниципального имущества. Доходит до абсурда, когда депутатам муниципалитета городские чиновники отказываются предоставить информацию о работе и рентабельности муниципальных предприятий, ссылаясь на то, что это коммерческая тайна. Какая может быть коммерческая тайна у предприятий, созданных на базе муниципального имущества, руководители которых назначаются мэром, и основная цель которых – выполнять социальные функции и пополнять городской бюджет, утвержденный депутатами муниципалитета. Однако это состояние перевернутой пирамиды сохраняется уже не первый год. Ясно, что такая «коммерческая тайна» для депутатов-предпринимателей является не более чем секретом Полишинеля, и они прекрасно понимают, как и куда уходят бюджетные средства.

Однако в настоящее время сложилась благоприятная ситуация для выхода из этого «театра абсурда». В связи с нововведениями в федеральное законодательство о местном самоуправлении в 2004 году было расширено количество депутатов в ярославском



Ольга Кутузова

муниципалитете с 25 до 36 человек. Благодаря этому группа депутатов смогла образовать фракцию «Новый город», с новыми подходами к программе развития города и эффективности расходования средств городского бюджета.

Информация о вариантах нового Устава была размещена в местной прессе и на телевидении для широкого обсуждения, была также организована фракция «Новый город» с новым подходом к программе развития города. Этот опыт можно считать первой реальной попыткой привлечь людей к обсуждению основного закона города, по которому в дальнейшем предстоит жить местному сообществу.

Это тем более важно, так как в связи с реформой местного самоуправления часть денежных средств у муниципальных образований изымается, а взамен добавляются некоторые финансовые нагрузки, ранее финансировавшиеся из центра (например, развитие школьного образования, культуры и здравоохранения).

В отличие от нашего российского законодательства, в Америке и мэр и городской совет избираются напрямую и независимы друг от друга. Новшество в нашем избирательном законодательстве вызвано желанием федеральной власти выстроить более жесткую властную вертикаль. Для этого узаконен новый порядок назначения губернаторов: вместо прямых выборов населением – утверждение депутатами областных законодательных собраний по представлению президента России. Администрации, находящиеся у власти много лет, раз за разом организуют «перевыборы самих себя» и действуют в собственных интересах, а не в интересах граждан, не утруждая себя выяснением общественного мнения и раздражаясь гневными тирадами при малейшей попытке высказать реальное положение дел.

Интересно, что в конце апреля депутаты Думы Великого Новгорода проголосовали за аналогичный проект альтернативного Устава города, который предусматривает избрание мэра из числа депутатов Думы и назначение главы администрации Великого Новгорода на конкурсной основе.

В номере:

Открытка из Техаса 2
Самое непосредственное участие

Изменяем жизнь 4
к лучшему
Организация самоуправления – трудности и преимущества

Актуальные вопросы 5
самоуправления
Ресурсы участия НКО в выборах органов местного самоуправления в свете нового законодательства

Наши выпускники: 6
Константин Кривошапкин
Не дом хозяина красит, а хозяин дом!

Межрегиональная 7
конференция
Владимир, Россия

Из регионов 8
Проект нового
Устава Ярославля

В следующем номере:
Гражданско-правовое образование и гражданское общество



Слева направо: судьи Алимжан Шаймердянов, Майкл Мим, Владимир Мустафенков и менеджер программ Центра «Открытый мир» Луис Маданик

Приветственное слово судьи Майкла Мима

«Открытый мир» – замечательное название для организации, позволяющей представителям различных культур открыть умы и сердца навстречу новым идеям и испытать незабываемое приключение знакомства с новыми странами и новыми друзьями, живущими на другой стороне земного шара.

Организация могла бы называться «Мир тесен». Сто лет назад путешествие из Пеории в штате Иллинойс во Владимир в Российской Федерации заняло бы многие недели. Сейчас это вопрос даже не одного дня, а всего лишь нескольких часов. Поистине удивительно! И дело не только в скорости, с которой перемещается в пространстве самолёт. Свою лепту вносят и телефон, и факсимильная связь, и интернет. Сегодня с помощью программы «Открытый мир» мы можем встретить новых друзей и поддерживать с ними постоянную связь в будущем.

Посещение конференции во Владимире

Майкл Мим, окружной судья Центрального округа штата Иллинойс, г. Пеория с 1982 года. Он принимает активное участие в административной деятельности федеральной судебной системы в составе комитетов Совета судей США. В 2000 году судья Мим стал одним из разработчиков специализированной программы по теме «Верховенство закона» и по сей день принимает в работе Центра «Открытый мир» самое активное участие.

было незабываемым событием в моей жизни. Обычно во время своих поездок я встречаюсь только с судьями. Эта конференция, собравшая вместе представителей самых различных профессий, была посвящена вопросам местного самоуправления. Для меня это была уникальная возможность обменяться идеями с представителями законодательной и исполнительной ветвей власти, а не только с судьями. Живёте ли Вы в Пеории, Владимире или Иваново, тема местного самоуправления чрезвычайно актуальна и своевременна. Многие из нас имеют огромные возможности влиять на качество



Майкл Мим

жизни местных сообществ, а также на междисциплинарные дискуссии, определяющие наиболее эффективные пути изменений к лучшему для всех нас.

Кроме этого, я был чрезвычайно рад

встретиться с судьями, приехавшими в Пеорию в 2003 году. Мы поговорили о наших семьях, обсудили профессиональные вопросы, продолжили сравнительный анализ того, как правовые системы наших стран решают наиболее насущные проблемы дня. Наш диалог проходил в атмосфере абсолютного доверия. Мы ещё лучше узнали друг друга, научились ещё лучше понимать и

ценить нашу каждодневную работу.

Как бы ни называлась эта программа – «Открытый мир» или «Мир тесен» – она позволяет нам познакомиться с замечательными людьми, живущими так далеко от нашего дома, людьми, встречающими нас в своих домах и сообществах с распростёртыми объятиями.



Самое непосредственное участие

Андрей Александрович Белоконов
Нефтеюганск, Ханты-Мансийский а.о.
Главный редактор

«ТВ-Регион 41 канал»

Год участия в программе: 2004

Тема: «Экономическое и социальное развитие»

Принимающий город: **Плано, штат Техас**

Принимающая организация: **Академия развития через образование/Ассоциация городов-побратимов г. Плано – побратиме российского города Иваново**

К работе органов местного самоуправления прямого отношения не имею. Я – не глава муниципального образования, не депутат городского собрания, я – главный редактор частной телекомпании. Хотя в жизни Нефтеюганска как горожанин и, более того, как представитель масс-медиа, безусловно, принимаю самое непосредственное участие. Нефтеюганск – город, построенный на тюменских болотах нефтяниками 37 лет назад. Здесь расположено одно из крупнейших добывающих предприятий России – «Юганскнефтегаз», которое даёт 1% мирового производства нефти. Население составляет чуть более 100 тысяч человек, и практически каждый житель, так или иначе, связан с нефтедобычей. Город живет на нефти и почти полностью зависит от нефти. Основные доходы идут, конечно, от

производства сырья и от предприятий, обслуживающих нефтяников. Кроме того, отдельный кусок городского «финансового пирога» приходится на долю подоходного налога и налогов от нефтеюганских предпринимателей. Налог на собственность приносит в казну очень небольшую часть поступлений.

Самое интересное, что бюджет Нефтеюганска в 2004г. вплотную приблизился к 4,5 млрд. рублей (около 160 млн. долларов США). Для сравнения: годовой объем казны г. Волгоград, население которого составляет 1,4 млн. человек, едва превышает 1 млрд. руб., еще меньшая цифра характеризует бюджет всей Курганской области.

В то же время, если поделить доходную часть бюджета г. Плано (штат Техас, США), который по программе посетила наша группа, на численность населения, то бюджетная обеспеченность «плановца» окажется фактически равна обеспеченности нефтеюганца. Мы просчитывали эти цифры вместе с сити-менеджером г. Плано г-ном Томасом Муленбэком. В г. Плано проживает 240 тысяч человек, и это 71-й по количеству проживающих город в Америке. Собственные доходы этого американского города составили 350 млн. долларов. Плюс около 100 млн. долларов Плано получил от властей штата и федерального бюджета. Основные доходы в город приносят налог на собственность и налог с продаж. Последний

составляет в Техасе 8,5%, 1% из этой суммы уходит в казну Плано. В штате нет подоходного налога, однако, этих двух вполне хватает для развития города и муниципального хозяйства. Внешние дотации касаются лишь поддержания в нормальном состоянии межгородских дорог. Деньги поступают из бюджета штата.

Подсчеты с городским управляющим г. Плано Томасом Муленбэком, проработавшим 17 лет в этой должности, мы вели для того, чтобы сравнить, насколько грамотно можно распорядиться огромными, по российским меркам, деньгами в России и в Америке. В США, на мой взгляд, несмотря на приличные поступления в городскую казну, деньги считать умеют, и бездумно тратить их налево и направо городским властям население не позволит.

К сожалению или к счастью (с чьей стороны посмотреть – жителей Волгограда или Нефтеюганска), но по нынешнему налоговому законодательству России почти все налоговые отчисления уходят в федеральный центр и региональный бюджет. Проект бюджета Нефтеюганска на очередной финансовый год вначале формируют специалисты администрации во главе с мэром, затем утверждают депутаты нефтеюганской Думы, после чего, на рассмотрение и согласование его отправляют в окружной центр. Вот как раз на стадии формирования бюджета любой житель города вправе вмешаться в этот процесс через депутата своего

продолжение на стр. 3

Информационный бюллетень выпускников программы «Открытый мир»

Исполнительный редактор: Джералдин М. Отремба
 Редакторы: Елена Буковская, Вера ДеБюшананн
 Редактор-консультант: Луис Маданик
 Дизайнер: Игорь Иноземцев

Центр «Открытый мир» при Библиотеке Конгресса
 Телефон: (202) 707-8943
 Факс: (202) 252-3464
 E-mail: openworld@loc.gov
 Website: www.openworld.gov

Адрес для статей и писем редактору:
 Программа «Открытый мир – выпускникам»
 ПНК «Прожект Хармони Инк.»
 Никитский бульвар, 12, офис 51
 119019 Москва, Россия
 Телефон/факс: (095) 290 0265
 E-mail: OMBulletin@projectharmony.ru

Программа «Открытый мир – выпускникам»
 Елена Буковская, менеджер программы,
 ПНК «Прожект Хармони Инк.»

Центр «Открытый мир»

Д-р Джеймс Х. Биллингтон,
 директор Библиотеки Конгресса
 председатель Совета попечителей
 Д-р Джералдин Отремба,
 исполнительный директор
 Вера ДеБюшананн,
 менеджер по работе с выпускниками

Совет попечителей

Джеймс Х. Биллингтон, Председатель
 Сенатор Тед Стивенс, Почетный председатель
 Сенатор Билл Фрист
 Сенатор Карл Левин
 Конгрессмен Роберт Е. (Бад) Кремер-младший
 Досточтимый Джеймс Ф. Коллинз
 Г-н Уолтер Скотт

Информационный бюллетень публикуется ежеквартально представительством некоммерческой корпорации «Прожект Хармони Инк.» в рамках программы «Открытый мир – выпускникам», проводимой представительством для Центра «Открытый мир». Перепечатка материалов бюллетеня возможна только с разрешения Центра «Открытый мир». Предоставление статей, писем, фотографий и других материалов в редакцию бюллетеня рассматривается в качестве разрешения на их публикацию (частично или полностью) на страницах бюллетеня или на вебсайте Центра «Открытый мир». Центр «Открытый мир» оставляет за собой право принимать решения относительно публикации материалов или их отклонения. Редакция бюллетеня не несет ответственности за мнения авторов публикуемых материалов. Все фотографии предоставляются автором статьи или лицом, о котором идет речь в статье, при отсутствии других условий подачи материалов. Основанная Конгрессом США в 1999 году, программа «Открытый мир» позволила более 9000 российских граждан из всех 89 регионов РФ познакомиться с демократическими процессами и рыночной экономикой американского общества, а также обменяться идеями с американскими коллегами. Тем самым программа способствовала росту взаимопонимания между Российской Федерацией и Соединенным Штатами. Программа «Открытый мир» проводится Центром «Открытый мир», независимым агентством законодательной власти США, в сотрудничестве с Госдепартаментом США и другими агентствами исполнительной и судебной власти.

На вебсайте Центра «Открытый мир» <http://www.openworld.gov> вы можете получить постоянно обновляющуюся информацию о работе программы, а также доступ к электронной версии бюллетеня. Выпускникам, не имеющим доступа к интернету, бюллетень рассылается по почте.

продолжение. Начало на стр. 2

избирательного округа: внести предложения по обустройству города, добавить необходимые статьи расходов, что зачастую жителями и делается. В Думе Нефтеюганска сегодня работают 15 депутатов, из них выбирается один председатель на освобожденной основе. Половину депутатского корпуса составляют руководители и сотрудники производственных предприятий, другую – организаций здравоохранения и образования (это в «нефтяном»-то городе!) Несмотря на то, что сегодня Федеральный закон «Об основах местного самоуправления» предлагает далеко не единственную модель устройства городской жизни, наши власти оставили ту систему, которая существует в Нефтеюганске более десятилетия. Выборы в городской представительный орган проходят у нас отдельно, выборы главы города – отдельно. Избранный мэр города не входит в состав Думы и не возглавляет её. У него своя администрация, и он через своих помощников и специалистов управляет городским хозяйством, что на американский манер называется как раз «сити-менеджером», т.е. исполняет двойные функции. Главу Нефтеюганска и депутатов думы избирают на 5 лет.

В отличие от нашей схемы, население г. Плато выбирает себе мэра и 7 членов городского Совета – каждого на 2 года. Вся избранная команда нанимает на работу 3-х управленцев, но при этом определяет генеральную линию развития вверенной ей территории, а уже сити-менеджер со своим аппаратом проводит политику в жизнь. Такая форма управления характерна для многих малых городов США, но наряду с ней существует и такая же система, как в российских муниципалитетах. На момент

нашего посещения мэром г. Плато была Пэт Эванс.

Говорят, американский мэр, как свадебный генерал, исполняет, по большому счету, представительские функции. Незадолго до нашего приезда большая группа представителей политической и бизнес-элиты г. Плато во главе с мэром, госпожой Эванс, побывала в одном из городов Китая. Плато сейчас активно ищет город-побратим на территории КНР. По отзывам американских делегатов, поездка прошла весьма успешно.

Сейчас в Нефтеюганске идет усиленная работа по созданию и принятию нового Устава муниципального образования, чего требует Федеральный закон «Об основах местного самоуправления». Прежний был принят в 1996г. В соответствии с новым Уставом, органы местного самоуправления должны менять свою структуру. Численность депутатского корпуса увеличится до 25 человек, Дума станет самостоятельным муниципальным учреждением, образованным для осуществления управленческих функций. Расходование казенных денег контролирует Счетная палата при Думе. Она была создана решением депутатов в 2002г., когда еще и в помине не было Закона о местном самоуправлении и положения о создании в думах муниципальных образований контрольных органов. Нефтеюганск оказался, что называется, впереди планеты всей. Теперь положение о Счетной палате будет юридически закреплено в новом Уставе города.

Впервые городское Собрание будет вправе принимать решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально-значимых для города

работ (народные дружины, субботники). Насколько мне известно, в Плато жители сами объединяются, чтобы заниматься благоустройством города, и никакое решение городских властей им для этого не нужно. Нефтеюганск в этом плане не отстает от американского города. Хорошим примером может служить ТОС-2 – территориальное общественное самоуправление жителей 2-ого микрорайона, которое организовал пенсионер Борис Герасимов, неравнодушный и активный человек. Горожане сами построили баскетбольную площадку, следят за чистотой во дворах, регулярно проводят соревнования по футболу и баскетболу между микрорайонами, организуют выставки детских поделок и рисунков. Кроме того, не дают скучать пенсионерам, оказывают бытовую и юридическую помощь населению в работе с жилищно-эксплуатационными участками. Время от времени проводят совместные акции с департаментом по социальным вопросам и комитетом по делам семьи городской администрации. Борис Герасимов говорит, что у членов ТОС-2 сильно развита гражданская позиция. На вопрос, откуда берутся деньги, отвечает, мол, «спонсоры не жалеют, жители сбрасываются, иногда перечисляет городской бюджет». Прошлой осенью вместе с городскими властями устроили для нефтеюганцев Праздник микрорайонов.

Также в городе существует грантовая система: от нефтяников, окружной и городской администраций. Культурный центр «Лири» стал обладателем одного из таких грантов. Предоставленные деньги были использованы для создания швейной фабрики, организации различных городских мероприятий, в т.ч. к 60-летию Победы, где ребята выступали со спектаклями, концертными номерами. Еще одним получателем гранта стало детское информационное агентство при телекомпании. Юные нефтеюганцы в возрасте от 10 до 17 лет обучаются основам телевизионной журналистики, работе со словом. Мастер-классы для них проводят ведущие корреспонденты городских СМИ, учителя русского языка и литературы вузов и средних школ.

Словом, жизнь в российском городе Нефтеюганске и в американском городе Плато кипит и бьет ключом. У этих городов много различий, однако, немало и общего. И такая прекрасная возможность обменяться опытом, которую предоставляет программа «Открытый мир», идет на пользу жителям обоих малых городов.



Сити-менеджер г. Плато, Техас, г-н Томас Муленбэк – в центре, в очках, Андрей Белоконов – крайний слева

Организация самоуправления – трудности и преимущества

Ирина Анатольевна Герман
Председатель Мазановского районного
Совета народных депутатов
Амурской области
Год участия в программе: 2000
Тема: «Федерализм»
Принимающий город: Фредерик, штат
Мерилэнд
Принимающая организация: Ротари
Интернэшнл

Так как мой депутатский опыт исчисляется с 1987 года, то могу сравнить деятельность органов местного самоуправления и их возможности по развитию социального партнерства на селе за длительное время.

В Амурской области, в одном из немногих регионов Дальнего Востока, законодательная основа осуществления двухуровневого местного самоуправления начала формироваться еще с 1995 года. Тогда были приняты 26 законов области, которые и регулировали эти вопросы. Кроме того, в конце 2004 и в 2005 году принимается пакет законов РФ и Амурской области, связанных с реализацией закона о местном самоуправлении. На их основе разрабатываются местные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях.

Однако, даже имея хорошую нормативную базу, невозможно заставить людей самоуправляться. Сегодняшние проблемы местного самоуправления можно сформулировать коротко: недостаточно финансов, демократии и ответственности.

Сейчас всё актуальнее звучит идея построения гражданского общества, взаимодействия всех его сторон – власти, общественных организаций, политических партий и бизнеса. Главной идеей, лежащей в основе современных концепций развития местных сообществ, является поиск ответа на вопрос: как местное население, используя ресурсы сообщества, может удовлетворять свои потребности сегодня и формировать свое завтра. Причем основные потребности населения сегодня: занятость, доходы, благоустройство (или условия жизни) рассматриваются в привязке к конкретному месту проживания, а не в целом по региону или по стране. Главное здесь то, что свои собственные проблемы люди могут решить сообща, как говорится, «всем миром».

Начинают активизировать свою деятельность различные союзы, ассоциации, объединения, причем, во всех секторах – власти, бизнесе, общественной деятельности. Так, например, муниципальное образование Мазановский район является членом Ассоциации муниципальных образований Амурской области. В районе создан некоммерческий фонд "Согласие" по типу социального партнерства, учредителями

которого наряду с общественными и коммерческими организациями являются органы местного самоуправления района, активизируют совместную работу органы власти и общественные организации и движения, такие как женсовет и Совет ветеранов.

Большую помощь в обучении проектным методам работы нам оказывает Дальневосточная ассоциация управления проектами «Амурнет» г. Благовещенска, городской фонд «Согласие». Сотрудничаем мы и с другими муниципальными образованиями и НКО Амурской области.

Специфика Мазановского района Амурской области: удаленность от центра, железной дороги, большая протяженность территории, климатические условия, не способствует привлечению больших инвестиций в район. Существующие предприятия заняты в основном, так называемым «самообеспечением» своих работников. При этом, общая численность работоспособных составляет 8,1 тысяч человек из 18,6 тысяч, проживающих в районе, из них работает на предприятиях всех форм собственности только 4,9 тысяч человек.

Некоммерческий сектор идет на контакты с властью более активно, труднее идет работа с бизнесом, ведь в нашем районе практически нет крупных предприятий, а частные предприниматели осваивают небольшие объемы. Трудно вести речь о постоянном партнерстве, для бизнеса удобнее оказывать разовые пожертвования по просьбе органов местного самоуправления. В такой ситуации попыткой скоординировать деятельность всех трёх секторов стала в Мазановском районе работа по созданию фонда «Согласие», который был учрежден здесь в 2002 году. Целью создания Фонда является организация некоммерческого негосударственного механизма решения социальных проблем Мазановского района через развитие благотворительной деятельности предпринимателей и поддержку общественных объединений, ориентирующихся на социальные нужды. Примером деятельности фонда может послужить реализация партнерского проекта «Помощники» по оказанию помощи Сапроновскому муниципальному приюту.

Цель проекта «Помощники» – поддержка социально незащищенных слоев населения, в первую очередь, детей, находящихся в приюте села Сапроново, обеспечение занятости подростков, получение ими дополнительных доходов, формирование у них самостоятельности, изменение психологии иждивенчества.

Сумма средств, выделенных из областного бюджета на этот проект – 24,1 тыс. руб., Центром занятости перечислено 30,8 тыс. руб., из местного бюджета – 16,1



Ирина Герман

тыс. руб.

К проведению акции были привлечены руководители органов местного самоуправления, депутаты, женсоветы, Советы ветеранов, трудовые коллективы, то есть практически все представители все население участвовало в анонимном сборе вещей, который проводился в магазинах фирмы «Алькор», в пунктах приема во всех сельских администрациях, отделе социальной защиты, центре занятости населения. Затем был заключен договор между Сапроновской сельской администрацией и центром занятости населения на трудоустройство пятерых подростков на 4 месяца, дополнительно к этому принято четыре работника, за счет областного бюджета приобретены две швейные машинки и оверлок с целью ремонта и реконструкции собранных населением вещей. Для обучения подростков ремонту и реконструкции одежды был привлечен специалист из ЧП Киселева Т.К. Отремонтированные и приведенные в порядок вещи, в количестве одной тысячи штук, переданы на склад приюта. Часть вещей передана безвозмездно в малообеспеченные семьи. 15 детей получили трудовые навыки, в настоящее время они переведены из приюта в школы-интернаты, либо вернулись в семьи. Надеемся, что полученный опыт поможет им в дальнейшей жизни. Работа способствовала социальной адаптации и изменению потребительской психологии детей. Приобретение машинок и оверлока в приют позволит решить в дальнейшем проблему ремонта детских вещей и постельных принадлежностей. Кроме того, планируется в дальнейшем использовать их для изготовления постельного белья, нижнего белья и т.д., что позволит снизить затраты по статье «Мягкий инвентарь».

От реализации проекта выиграли все

продолжение на стр. 6

Ресурсы участия НКО в выборах органов местного самоуправления в свете нового законодательства

Нина Валентиновна Исаева

Доцент

Ивановский государственный университет, юридический факультет

Год участия в программе: 2004

Тема: «Женское лидерство»

Принимающий город: Мэдисон, штат Висконсин

Принимающая организация:

Международная организация «Сила дружбы»

Действующее законодательство ввело ограничения на прямое участие неполитических общественных объединений в выборах. Сейчас НКО могут самостоятельно выдвигать своих кандидатов только на муниципальных выборах. Среди главных причин таких нововведений назывались: необходимость преодоления многофракционности в Государственной Думе, консолидация политической системы, создание сильных и влиятельных политических партий.

Несмотря на введенные ограничения, общественные объединения могут вполне эффективно участвовать в политической жизни страны и в выборах разных уровней. Для этого имеются практически не освоенные ресурсы. Их можно разделить на две группы: законодательные и технологические. Согласно только что принятом Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы» до половины выдвигаемого партиями на выборах списочного состава кандидатов, могут составлять лица, не являющиеся членами партии. Процедура включения беспартийных в списки прописана в законе весьма поверхностно. Общим условием является поддержка «выдвиженца» десятью членами партии. По смыслу действующего законодательства – это должно быть самовыдвижение. Но кто мешает НКО продвигать в партийные списки своих представителей?

Формально во власть разного уровня открыт доступ институтам гражданского общества. Задача заключается в необходимости определения социально-политических приоритетов, выработки верной тактики, умения брать инициативу на себя. Десятилетняя выборная практика показала, что политические партии рассматривали НКО лишь как средство для привлечения электората. Попадая во власть в составе избирательного блока, общественные объединения, как правило, «подминались» политическими партиями, не занимали самостоятельной позиции в законодательном процессе. Главная причина заключалась, на наш взгляд, в том, что

приход во власть самими НКО рассматривался зачастую как итог, а не как начало активной политической деятельности.

Для третьего сектора политика – это лишь средство достижения основных (иных, не политических) целей, ради которых некоммерческие и общественные организации и создаются. В условиях ограничения самостоятельности НКО в избирательном процессе политические партии должны рассматриваться как партнеры в достижении этих целей, поиск партнеров и нахождение общих точек предвыборной платформы должен проводиться не только накануне выборов, но стать важной частью повседневной работы некоммерческих организаций.

Работая в данном направлении, НКО должны быть уверены, что их представители на выборах будут позиционировать себя как «выдвиженцы» НКО, и в случае победы на выборах будут работать над реализацией целей самих НКО, не поддаваясь давлению системы, и «забывая», ради чего они пришли в политику.

Тенденция к укреплению влияния политических партий и консолидации политической системы заставляет субъекты Федерации законодательно устанавливать смешанную систему выборов и на муниципальном уровне. Трехуровневая территориальная организация местного самоуправления (поселения, муниципальные районы и городские округа), создаваемая сейчас на основе нового Федерального закона, значительно расширяет поле для деятельности НКО. Дело в том, что только на муниципальных выборах общественные объединения могут выступать самостоятельным субъектом права выдвижения кандидатов и списков кандидатов, т. е. являются избирательным объединением.

Обязательными условиями, обеспечивающими общественным объединениям возможность участия в выборах, являются, во-первых, закрепление в уставе, в том числе – в качестве дополнения, положения об участии в выборах; во-вторых, обязательная регистрация устава, после чего НКО приобретает права юридического лица и может выступать субъектом не только публично-правовых, но и гражданско-правовых отношений, что при проведении выборов очень важно, поскольку все финансирование идет через специальный избирательный счет; в-третьих, организационно-правовая форма общественного объединения – общественная организация или общественное движение; в-четвертых, территориальные основы деятельности – не



Нина Исаева

ниже уровня муниципального образования, т.е. самостоятельное местное общественное объединение (например, городская организация) либо местное отделение общероссийской или региональной организации. Следует иметь в виду, что общественные объединения, зарегистрированные как местные и не являющиеся отделением объединений более высокого уровня, могут участвовать в выборах только того муниципального образования, где они зарегистрированы. Эти организационные начала важны, но гораздо больших усилий для достижения поставленных целей потребует овладение избирательными технологиями, поиск партнеров, разработка программы, достаточно убедительной и способной заинтересовать избирателей. Очевидно, здесь и будет проявляться гражданская зрелость НКО, с одной стороны, а с другой – значимость и востребованность уставных целей и социальных задач, ради которых общественное объединение создавалось. В связи с этим, начинать готовиться к избирательной кампании следует с изучения законодательства о выборах в конкретном субъекте Федерации, поскольку субъекты наделены правом самостоятельно устанавливать тип избирательной системы: мажоритарную, пропорциональную или смешанную для муниципальных выборов. Причем, даже на уровне одного субъекта выборы в разных видах муниципальных образований могут регулироваться по-разному. Так, в Ивановской области выборы депутатов Советов городских и сельских поселений будут проводиться на основе мажоритарной системы по многомандатным округам 26 июня 2005г., а в муниципальных районах и городских округах – по смешанной форме (дата пока не установлена).

Регистрация НКО как избирательного объединения после назначения даты

продолжение на стр. 7

Не дом хозяина красит, а хозяин дом! (Саморазвитие ТСЖ «Университетское», г. Якутск)

Константин Константинович Кривошапкин
Начальник отдела организации научно-исследовательской работы студентов, молодых ученых и сотрудников
Якутский государственный университет им. М.К. Амосова
Координатор по работе с выпускниками Американских обменных программ г. Якутска
Год участия в программе: 2002
Тема: «Охрана окружающей среды»
Принимающий город: Колорадо Спрингс, штат Колорадо
Принимающая организация: Академия развития через образование

Товарищество собственников жилья «Университетское» было создано в феврале 2004 года. Но до этого было очень много и много проблем...

Новый дом построенный для преподавателей Якутского университета был введен в октябре 2003 года. Но в доме не было ни воды, ни газа, ни лифта, ни отопления. Жителям сказали, что ввод всего этого зависит от самих жителей. И они собрались. Не один раз и не два раза. После долгих обсуждений выбрали комитет, председателя и актив, которые начали интенсивно работать, чтобы до морозов все сделать. А морозы в Якутии аж до – 60 С. Город стоит на сваях из-за вечной мерзлоты, которая если подтает, то дома могут рухнуть. Почвы почти никакой, оттаиваемый слой за лето всего 1-1,5 м, к тому же очень сильно засоленный. Регион экстремального земледелия, белых ночей и снежного безмолвия.

Один из членов Правления Константин Кривошапкин, основной идейный вдохновитель, в 2002 году был в США, штате Колорадо, г. Колорадо-Спрингс по программе «Открытый мир» (тема «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»). Его очень привлекли и обратили внимание что простые американцы, общественные организации и волонтеры делают очень много для развития американского гражданского общества, сохранения природной чистоты. Можно ли внедрить этот опыт для отдельно взятого кондоминиума? И это доказывают жители

ТСЖ «Университетское».

Первое что они сделали на очередном собрании – решили озеленять прилегающую территорию. Сказано – сделано. Было проведено несколько субботников жителями ТСЖ, посадили кустарники, деревья, цветы.

Но из-за плохого качества почвы мало что выросло, к тому же июньские и июльские заморозки уничтожили большинство посадок. Не отчаявшись, они написали проект на конкурс грантов ИСАР-Дальний Восток и выиграли грант на разведение калифорнийских червей, которые из бумаги и кухонных отходов создают ценнейшее удобрение – биогумус.

Так все жители, получив дополнительные кухонные ведра, начали собирать кухонные остатки и бумагу. Оказывается до 70– 80% бытовых отходов составляют отходы органического характера, которые могли бы стать почвой и биогумусом. А ведь отходы городов России и, в том числе Якутска, вывозятся на свалку и сжигаются. При этом выделяются углекислый, угарный газы и масса всяких вредных и ядовитых для здоровья человека веществ.

Удивительные животные – черви калифорнийские. Настоящие трудяги и экономисты. Оказалось, при сборе отходов жители ТСЖ не только получают ценное удобрение и почву, но и экономят реально до 560 рублей на вывозе мусора. Таким образом, друзья человека – черви помогают и материально. Также к мусорным ящикам не стали приходить «геологи» и бродячие собаки.

Следующее замечательное дело придумали жители ТСЖ. Написав проект на конкурс грантов Министерства по молодежной политике Республики Саха (Якутия) и выиграв его, они создали на бывшей бойлерной Спортивную комнату, где стоят теннисный стол, вело- и силовые тренажеры. Каждый житель – начинающая с детей и заканчивая стариками теперь занимаются спортом в этой комнате.

И уже в этом году жители ТСЖ начали свою работу по посадке комнатных и уличных цветов. Сами же закупили горшки, необходимое оборудование, провели несколько субботников, семинаров и, теперь, в коридорах и на улице начинают



расти зеленые друзья человека. Этот большой труд летом будет одарен цветением различных цветов – петуний, амаранта, фирилитуний, флоксов, календулы, тагетеса и многих других. А комнатные цветы – диффенбахии, драцены, пизонии, кактусы, алоэ и каланхоэ симпатично расположились рядом с картинами.

Вот так украшают свой дом и саморазвиваются жители ТСЖ «Университетское».

продолжение. Начало на стр. 4

участники.

В большинстве мероприятий, проводимых органами местного самоуправления района и сельсоветов, участвуют наши женсоветы и Советы ветеранов. Здесь можно говорить уже о настоящем социальном партнерстве.

Эффективность власти в демократическом государстве находится в прямой зависимости от уровня и качества ее взаимодействия с гражданским обществом. Поэтому поддержка общественных объединений, занимающихся социально значимыми проектами, и налаживание конструктивного

и результативного диалога между властными органами и институтами гражданского общества являются приоритетными задачами в деятельности органов местного самоуправления.

27-28 мая 2005 года в г. Владимире состоялась девятая межрегиональная конференция в рамках программы «Открытый мир – выпускникам». Участники конференции «Развитие местных сообществ: федеральный закон о местном самоуправлении и гражданские инициативы» представляли исполнительную, законодательную, судебную ветви властей, муниципальные администрации, высшие учебные заведения, бизнес, общественные организации, действующие на территории Владимирской, Ярославской, Ивановской, Калужской, Тверской, Тамбовской, Смоленской, Новгородской, Вологодской, Кировской, Псковской, Ленинградской областей. Встреча выпускников в старинном русском городе, предмет обсуждения, статус участников напоминала современное вече, на повестке дня которого стояли реформы местного самоуправления, вовлечение граждан в процессы управления своими территориями, разделение успехов и озабоченности теоретиков и практиков осуществляемых реформ.

Интересным было и то, что на конференции был представлен американский опыт местного самоуправления с вовлечением судов.

Открыл конференцию заместитель председателя Законодательного собрания Владимирской области Снягинин Александр Михайлович. Менеджер программ Центра «Открытый мир» Люис Маданик обратился к участникам конференции со словами: «Выпускники программы «Открытый мир» продолжают общаться друг с другом и с принимающими сторонами уже после возвращения из США. Центр «Открытый мир» поддерживает такое общение и, на наш взгляд, это неотъемлемая часть программы, которая позволяет делиться лучшими примерами и использовать их во всех регионах, где живут и работают более 9000 выпускников программы». Майкл Мим, окружной судья штата Иллинойс, приехавший в Россию для участия в конференции, в своем приветственном слове сказал: «Программа «Открытый мир» в целом и эта конференция в частности

предоставляет участникам уникальную возможность развивать российско-американские отношения на всех уровнях – федеральном, региональном, местном. Россия обладает богатым опытом развития местных сообществ. Программа «Открытый мир» вносит свой вклад в организацию дискуссии по вопросам развития местного самоуправления и гражданских инициатив. Очень приятно, что конференция собрала такое количество профессионалов из разных сфер для обсуждения серьезных и актуальных вопросов».

Рабочая часть конференции началась с пленарных докладов. Доклад Елены Шаломенцевой, председателя комитета по местному самоуправлению, законности и правопорядку Совета народных депутатов г. Владимира «Совершенствование системы местного самоуправления» с первых минут определил проблемное поле и задал тон конференции – искренний и конструктивный. Дмитрий Ланцев, представляющий Фонд «Институт экономики города» (г. Москва) в докладе «Муниципальное экономическое развитие: региональный аспект» сделал акцент на развитии городов в условиях рыночной экономики, алгоритмах управления и подходах к планированию муниципального развития. Доклад Бориса Цирульниковца, члена координационного совета Фондов местных сообществ, исполнительного директора «Общественного Фонда Тольятти», «Социальная политика: развитие конкурентных отношений» вызвал у слушателей не меньший интерес. Докладчик отметил, что развитие местных сообществ предполагает развитие конкурентных отношений в социальной политике, привлечения новых форм финансирования социальной сферы,



Участники конференции во Владимире

конкурсном распределении средств.

Информация, представленная в пленарных докладах была расширена выступлениями участников в рамках сессии «Опыт регионов по реализации законов о местном самоуправлении», на круглых столах и мастер классах. Практически все выпускники отметили значимость обмена опытом регионов в области внедрения федерального закона о местном самоуправлении, поиска партнеров для совместной реализации идей и проектов: «Актуальность выбранной темы, широкий спектр представленных регионов, хорошая организация обеспечили высокую эффективность конференции, способствовали установлению новых контактов, обмену опытом (как позитивным, так и негативным), позволили по-новому взглянуть на собственный опыт и профессиональные наработки».

«Это мой первый опыт участия в мероприятиях для выпускников программы «Открытый мир». Не могу сравнить, но в целом, это очень полезное дело как в части общения с содержательными и интересными людьми, так и с профессиональной точки зрения. Работая в органах местного самоуправления, я буду стараться не совершить возможных ошибок и постараюсь адаптировать опыт коллег из других регионов к особенностям нашего региона».

продолжение. Начало на стр. 5

выборов создает условия для более эффективного участия в избирательной кампании. Для консолидации усилий два или три избирательных объединения могут сформировать избирательный блок. Под избирательным блоком понимается создаваемый для совместного участия в выборах добровольный союз избирательных объединений, который образуется после официального опубликования решения о

проведении выборов. На муниципальных выборах НКО могут объединяться друг с другом или с политическими партиями. НКО должны научиться использовать ресурс, который уже есть. Не ждать подачек от политических партий, а добиваться, чтобы они рассматривали сотрудничество с НКО как политический успех.

Формирование новой политической системы на началах многопартийности не

предполагает участия в партиях всех членов общества, поэтому сотрудничество политических институтов с гражданским обществом в целом ради достижения взаимовыгодных целей, среди которых гендерно-чувствительная политика, должно стать приоритетным, поскольку несет позитивные результаты для всех заинтересованных сторон.