



Acelerando la diversificación agrícola impulsada por el comercio (T-LAD): Puntos para discusión

Introducción

- Los países centroamericanos y la República Dominicana enfrentan un reto común en lo relacionado con la ejecución del Tratado de Libre Comercio Estados Unidos–Centroamérica–República Dominicana (CAFTA-DR): cómo aumentar la capacidad de sus respectivos sectores agrícolas para generar crecimiento económico y disminuir la pobreza en las zonas rurales.
- Para ayudar a los países a responder a este reto, USAID recientemente desarrolló un estudio de los factores que afectan la capacidad de un país para generar crecimiento económico en las zonas rurales: *Optimizando la Contribución del CAFTA-DR al Crecimiento Económico y a la Reducción de la Pobreza: Acelerando la diversificación agrícola impulsada por el comercio (T-LAD)*
- El estudio T-LAD tiene como objetivo ayudar a los interesados en CAFTA-DR no solo a formular una estrategia para la diversificación agrícola impulsada por el comercio, sino también a fomentar el apoyo a esa estrategia a nivel nacional y movilizar recursos para su puesta en marcha.
- USAID actualmente apoya medidas de acompañamiento enfocadas a incrementar el nivel de conciencia y comprensión en torno a la necesidad de una estrategia y un programa a largo plazo en los cuales T-LAD sería el factor impulsor esencial para asegurar que con el CAFTA-DR todos ganen, incluyendo a Estados Unidos y a nuestros socios comerciales en Centroamérica y en la República Dominicana.

Conclusiones

- Las reformas macroeconómicas y la liberalización del comercio no han “elevado el nivel de todos los barcos,” lo que significa que el crecimiento en los sectores industrial y de servicios no será suficiente para generar los empleos necesarios para reducir la pobreza rural.
- Dada la proximidad de los países de CAFTA-DR a EE.UU. y sus dotaciones naturales (tierra y mano de obra), existe un enorme potencial para que T-LAD estimule un crecimiento de base amplia.
- Existen importantes oportunidades comerciales y de inversión en el campo de la agricultura y los agronegocios si las inversiones públicas y privadas se centran en desarrollar los productos de mayor remuneración – es decir, los de valor agregado y con orientación a las exportaciones – los cuales están vinculados a los sectores industrial y de servicios.
- El aprovechamiento de este potencial se ve seriamente limitado por la descapitalización en los sectores agrícola y rural, los cuales requieren con urgencia un mayor apoyo sostenido de parte de los sectores público, privado y de donantes para poder mejorar la infraestructura, fortalecer las instituciones, desarrollar el capital humano, desarrollar y diseminar tecnologías, etc.
- Los dirigentes políticos necesitan tener una mayor comprensión de las oportunidades y los retos, y también deben proporcionar liderazgo en lo relacionado con la visión, el financiamiento, y las instituciones que se requieren para vigorizar T-LAD como factor impulsor del crecimiento económico y de la reducción de la pobreza en las zonas rurales.
- Dada la magnitud de la descapitalización en el sector rural, existe la urgente necesidad de poner en marcha un compromiso a largo plazo (que trascienda las administraciones políticas) para desarrollar la capacidad necesaria para la operacionalización de T-LAD; si no se aborda esta necesidad de desarrollo de la capacidad, se desperdiciará el período de transición contemplado en el tratado para

que los países hagan los ajustes requeridos a sus economías, lo cual dará lugar a una aceleración de la degradación ambiental, así como a oleadas cada vez mayores de violencia, narcotráfico e inmigración ilegal impulsados por la pobreza.

- Para reducir los riesgos para los productores, los países deben prestar más atención al fortalecimiento de un ambiente propicio para la agricultura, el comercio y las inversiones, al mismo tiempo de mejorar el acceso a financiamiento, el desarrollo y diseminación de nuevas tecnologías, la provisión de apoyo técnico, las inversiones en obras de infraestructura, etc.
- Las capacidades de USAID y de otros donantes para ayudar a los países del CATA-DR para abordar el reto de T-LAD se han visto debilitadas en años recientes por recortes en los niveles de financiamiento y de recursos humanos.

Recomendaciones

- Los países del CAFTA-DR deberían aprovechar las lecciones aprendidas a partir de la experiencia exitosa de Chile con la diversificación rural, y evitar una repetición de los errores cometidos por México con el TLC Estados Unidos-Canadá-México (NAFTA).
- Abordar la inseguridad alimentaria en los países CAFTA-DR para mejorar el acceso a alimentos (enfocándose en cultivos de mayor valor y en productos de valor agregado destinados a los mercados internos, regionales y de exportación, a fin de elevar a un máximo los posibles vínculos a los sectores industrial y de servicios y así impulsar el crecimiento de los empleos y de los ingresos), al mismo tiempo de proporcionar apoyo en la forma de una “red de seguridad” destinada a ayudar a los productores de pequeña escala a aumentar el rendimiento de su producción de granos básicos.
- Lograr la participación y el apoyo de los países del CAFTA-DR para desarrollar una visión nacional para T-LAD y un compromiso, que trascienda las administraciones de gobierno, con la ejecución de reformas mutuamente apoyadas.
- Prestar mayor atención a programas actuales financiados por donantes (USAID, MCC, y otros) enfocados a proveer ayuda tanto a países como a productores para fortalecer capacidades para implementar T-LAD de manera que se reduzcan los riesgos potenciales y se eleven a un máximo los retornos.
- Aumentar la capacidad de USAID (en términos de financiamiento y personal) para proporcionar liderazgo y apoyo a T-LAD.