

2005 年 11 月 9 日

尊敬的特德·史蒂文斯，美国参议院临时主席

尊敬的丹尼斯，哈斯塔特，美国众议院议长

亲爱的史蒂文斯参议员和哈斯塔特议长：

依照公共法 106-398（2000 年 10 月 30 日通过），及其 2003 年 2 月 20 日在公共法 108-7 之下 P 文段中的修正款，我们谨代表美中经济及安全审查委员会在此高兴地向国会递交我们的第三个年度报告，并以此履行本委员会的职责，即“跟踪调查和向国会报告美国和中国双边贸易和经济关系对国家安全的影响”。和往年一样，本委员会再次达成了广泛的两党人士共同赞同的意见，并以十一票对一票的表决即结果通过了本报告。

依照 2003 年国会对本委员会章程的修正条文中具体提及的领域，本报告在审查和建议部分中包含了一些我们对这些具体领域所作调查的详细汇报。这些具体领域包括：中国武器扩散的行为；中国在亚州的经济和安全影响力（我们附加了一份关于终止北朝鲜核武器的六方会谈的报告）；中国的经济改革和美国对华经济转让；中国的能源需求；中国对“全球化”过程的影响；中国公司进入美国资本市场对国家的影响；美国对华投资；美中双边计划和协议；中国对世贸组织所作承诺的执行情况；以及中国政府对新闻机构的监控措施。

本委员会主持了 14 次听证会，有 150 多位证人作证。他们均为来自国会、行政当局、企业界、学术界，政策集团和其它行业的专家。这些听证会分别在华盛顿和其它各地举行，包括华盛顿州的西雅图、加利福尼亚州的帕罗阿图市、俄亥俄州的阿克然市以及纽约州的纽约市，目的是考查中国对美国的各行业，各产业和各地区的影响。本委员会的成员还正式访问了中国（由中国外交部接待），日本、台湾、香港、布鲁塞尔和日内瓦。在这些访问中，本委员会代表团会见了美国的政府官员，接待地政府的官员，以及当地的非政府组织专家。

本委员会在每次听证会之后都制作了听证会的文字记录，以及递交国会的调查结果和行动建议。所有这些记录和文件都帖在本委员会的网址上（<http://www.uscc.gov>）。本委员会还在很大程度上依赖来自情报部门，本委员会非常优秀的工作人员，以及本委员会资助的研究专家的报导。

我们认为本委员会能够就如此广泛而重要的领域以及能够就美中大关系的大倾势的日益增强的不安而达成这种高度的两党派人士的共识这件事本身就是一个值得注重的事情。我们相信，中国和美国是世界舞台上的主要角色，这种情况将在很长一段时期内得以继续。因此，十分关键的任务，是美国政府的行政和立法两大部门里的政策制订人能够就真实反映美中大关系现实的机遇和挑战的方针和政策达成一种全国性的坚强的共识。当然，俗话说，共同的危机会终止无聊的党派之争，这也可以反映在美中大关系上，因为这个双边关系正在影响国际经济、政治和战略体制 --- 不仅在亚洲，而且广及全世界。这将需要美国在

两党一致的基础上运用所有的政治技巧来应附中国提出的挑战，并且还要将这些挑战转变为造福于大众的机会。

本报告认为，在过去的一年里，在解决美中关系现存的经济和安全问题方面，几乎没有任何进展。

本委员会继续按照其国会指示中的核心原则来运作，即美国的经济健康和福祉是一项根本性的国家安全问题，其中包括保持一个强有力的制造业基地，有益的就业和经济增长率，积极的研究和开发活动，强劲的全球竞争力，以及维持坚强的军事力量的能力。在过去一年中发生了好几个有关经济发展和战略力度的事件，其中包括中国政府有部分拥有权的中国海洋石油公司企图收购美国尤尼科石油公司的举动。本委员会曾建议国会以国家安全的理由反对该项交易。

在过去一年里，和本委员会向国会提出的建议相吻合的一件事是国会就中国长期以来操纵其货币对美国经济的战略影响这一议题上达成了一致的看法。事实上，在美中关系所有的重要因素中，包括中国军队的高速现代化，中国富有针对性和强有力的经济政策，国会已经成为影响美国对华政策的一个核心和积极的角色。在经济方面，这种积极的角色最为恰当，因为美国宪法将管理对外商业的权力独家授予国会。（宪法第一条第八节）

本委员会的成立背景是国会对对华永久正常贸易（PNTR）以及是否支持中国加入世贸组织的辩论。在那场辩论中，当时的行政当局极力主

张将中国纳入世界贸易系统，认为这样会导致中国在发展市场经济的同时也开展政治改革，使中国成为一个更加开放的社会。不幸的是，过去的一年已经清楚地表明中国的领导集团将不会在政治改革，人权，政府开明度和公开性，新闻自由，民主制度建设，或者贯彻法制方面等诸方面开启任何新的局面。事实上，在所有这些方面都有所倒退，因为中国政府在这些领域全面加强了控制，在新闻自由方面尤其如此。当然，期望美国来彻底改变中国威权领导集团的信仰、结构和执政机制是不现实的，但是本委员会认为美国应该继续强有力地鼓励民主的价值观和民主制度的建立。我们应该牢记，我国在过去所做的类似的举动在促进亚洲其它地区的民主制度的建立方面起了关键的作用。这些地区包括日本、韩国和台湾。

本报告包含 50 多项供国会采取行动的建议，包括在各经济领域里提供公平交易，制订新闻开放的政策，加强美国在太平洋地区的利益，盟友和友谊的安全。我们最重要的十项建议出现在“要点摘要”部分的结束部分，也就是本报告英文版的第十页。其中的两项特别要求美国积极推动中国在战略和经济两方面进行合作。第一，我们提议，国会应当鼓励美国主动讨论如何取得一致同意来建立在太平洋地的“军事信心培养机制”（CBMs），以及建立双边的机构来经常性地地进行两国军方的交流，创立一种危机管理的机制。第二，本委员会建议，国会授权建立一个美中能源工作小组，旨在促进技术和行动方面的合作关系，以便使两国减低对进口石油的依赖。我们还同时建议，国会支持行政当局旨在终止中国在全世界油井口获取石油，而不是在公开市场上购买石油的重商主义的作法而采取的措施，以及支持行政当局循促

中国政府与国际能源总署合作，共同采取措施来管理石油供应上的中断。

我们谨向国会提交这第三年度报告，期望它将成为一个基线，并借此有助于评估美中关系的进展和挑战。我们认为，中国现任的领导集团还处在一个相对初期的阶段，美国因此处在一个有利的地位来帮助影响中国走向一个正面的方向，以有助于它自身的发展和它与美国亚洲其它地区和全世界的关系。我们相信，如果我国的对华政策基于国会和行政当局共识之上的话，这些政策将更有成功的可能。我们在此提交本报告以及继续本委员会工作的目的，是为了帮助这种共识的形成，并为之提供资讯。

你的忠实的

理查德·德玛托，主席

罗杰·罗滨逊，副主席