

República de Panamá



**Estrategia de Desarrollo Sostenible de la
Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá**
Cooperación Técnica ATN/JF-7196-PN



**Servicios de Consultoría para la Realización de un
Estudio Sociocultural de la Región Occidental
de la Cuenca del Canal de Panamá**
Contrato SAA-108569

Informe Final para la Cuenca del Río Coclé del Norte

PRESENTADA POR :



Abt Associates

EN ASOCIACION CON:

PLANETA Panamá Consultores S.A.

Marzo de 2004

**ESTUDIO SOCIOCULTURAL
DE LA REGIÓN OCCIDENTAL
DE LA CUENCA DEL CANAL DE
PANAMÁ**

**CUENCA DEL RÍO COCLÉ DEL
NORTE**

TABLA DE CONTENIDO

Resumen Ejecutivo	RE-1
1. Determinación de los Sujetos Sociales y Caracterización Sociocultural de las Comunidades – Tarea 1	1-1
1.1 Organización Social y Parentesco en la Cuenca del Rio Cocle Del Norte	1-1
1.2 Análisis Sociocultural Comunitario y Presentación de Aspectos Culturales.....	1-18
1.3 Análisis Socioeconómico y Ambiental.....	1-39
1.4 Accesibilidad de las Comunidades a Servicios Básicos e Infraestructura Social.....	1-43
1.5 Capacidad de Gestion de las Entidades de Gobierno y Organizaciones de la Sociedad Civil presentes en la Cuenca del Río Coclé del Norte	1-56
2. Determinación y Análisis de los Usos Culturales del Suelo – Tarea 2.....	2-1
2.1 Las Categorías Socioeconómicas de Uso del Suelo	2-4
2.2 Análisis del Uso Cultural del Suelo: Cuenca del Río Coclé del Norte	2-7
2.3 Uso de Suelo Formas de Producción Predominantes por Categorías	2-9
3. Integración de la Economía Tradicional con la Economía de Mercado – Tarea 3	3-1
3.1 Muestreo de uso del dinero-Características Socio-económicas por Subcuenca	3-6
3.2 Análisis de los Mecanismos de Producción y Distribución No Monetaria	3-12
3.3 Análisis del Uso del Dinero-Trueque	3-15
3.4 El Proceso de Monetización y su Impacto en la Economía Tradicional, la Sociedad, la Cultura y el Medio Ambiente.	3-22
4. Historia Socioambiental – Tarea 4.....	4-1
5. Sistematización de Medidas de Mitigación Propuestas por las Comunidades – Tarea 5	5-1
5.1 Identificación y Caracterización de los Impactos	5-1
5.2 Medidas de Mitigación Propuestas	5-5
6. Perfiles de Proyectos Productivos y Sociales de las Comunidades – Tarea 6	6-1
6.1 Identificación y Caracterización de los Impactos	6-5
6.2 Identificación de los Perfiles de Proyectos a implementarse en la Cuenca del Río Coclé del Norte.....	6-8
7. Análisis de las Redes Sociales y la Cultura – Tarea 7	7-1

7.1	Elementos Conceptuales Generales	7-1
7.2	Redes de Intercambio y Reciprocidad	7-6
7.3	Redes de Redistribucion.....	7-20
7.4.	Redes Sociales.....	7-24
8.	Integración y Sistematización de la Información Obtenida – Tarea 8	8-1
9.	Devolución de la Información a las Comunidades – Tarea 9	9-1
9.1	Presentación en Power Point.....	9-8
9.2	Documento entregado a las comunidades	9-36

Resumen Ejecutivo

Antecedentes

Las tendencias del desarrollo de la operación del Canal de Panamá hacen que para la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) sea cada vez más evidente la necesidad de identificar, definir y evaluar alternativas complementarias para aumentar la capacidad física del Canal entre las que se encuentran nuevos juegos de esclusas; sistemas alternos para elevar y bajar barcos, mejoras a los cauces e instalaciones de apoyo, entre otros. Sin embargo, el punto neurálgico lo constituye la capacidad instalada de abastecimiento de agua, recurso del que depende enteramente el funcionamiento del mismo. La disminución de los niveles del líquido en sus principales puntos de almacenamiento, los lagos Gatún y Alhajuela, durante el periodo de sequía, lo que obliga a la imposición de restricciones en el calado de los barcos en tránsito, así como la creciente demanda del servicio imponen la necesidad de acceder a nuevas fuentes hídricas.

A la fecha, la ACP ha identificado con base en criterios como el volumen adicional de agua que brindan, viabilidad técnica, factibilidad económica e impacto sobre la operación del Canal, cuatro probables proyectos de agua dentro de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá (ROCC). Este grupo lo constituyen los embalses ubicados en el Río Indio, Río Caño Sucio, Río Toabré y Río Coclé del Norte. Sin embargo, requieren de una evaluación desde el punto de vista de las consecuencias socio-ambientales que su desarrollo acarrearía. Es por ello, que la ACP ha considerado necesario adelantar el presente Estudio Sociocultural de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá, el que junto con los demás estudios contratados proveerá el cuerpo de información y conocimiento fundamental para avanzar en la evaluación faltante. Igualmente, la investigación sociocultural en esta región constituye una fuente importante de información, complementaria a los datos ambientales y socio-económicos con los que cuenta los cuales forman parte de la línea base ambiental.

La Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá

En ejercicio de su facultad constitucional la Junta Directiva de la Autoridad del Canal propuso para aprobación del Consejo de Gabinete y la Asamblea Legislativa nuevos límites de la cuenca del canal los cuales fueron aprobados mediante la Ley No. 44 De 31 de agosto de 1999.

Mediante este acto legislativo se amplió en un 38% el tamaño de lo que tradicionalmente se había considerado la Cuenca del Canal de Panamá, anexando 213.112 has. del territorio ubicado al oeste del canal, constituyendo esta porción lo que hoy se denomina la Región Occidental de la Cuenca del Canal (ROCC).

De acuerdo con la división político administrativa de la República de Panamá la ROCC incluye territorios de dieciocho corregimientos, seis distritos, de las provincias de Panamá, Colón y Coclé, como puede verse en el siguiente cuadro:

Provincia	Distrito	Corregimiento
Colón	Chagres	La Encantada
	Donoso	Coclé del Norte El Guásimo San José del General
Coclé	La Pintada	El Harino Llano Grande Piedras Gordas
	Penonomé	Chiguirí Arriba Pajonal Río Indio Toabré Tulú
	Antón	El Valle
Panamá	Capira	Cirí de los Sotos Cirí Grande Santa Rosa Cacao

Se caracteriza la ROCC por un clima tropical húmedo, con presencia de clima tropical muy húmedo en el extremo noroccidental del Río Coclé, donde es posible identificar, desde el punto de vista geomorfológico cinco estructuras predominantes: Planicies litorales y costeras bajas de menos de 20 metros sobre el nivel del mar; entre los veinte y doscientos metros sobre el nivel del mar cerros y colinas bajas; montañas medias y bajas con alturas que oscilan entre los doscientos y cuatrocientos metros sobre el nivel del mar; montañas altas con alturas que varían entre los cuatrocientos y seiscientos metros sobre el nivel del mar y picos y cimas de montañas altas entre los que se identifican principalmente los Cerros Gaital, Santa Marta y Peña Blanca.

En los últimos veinte años el proceso de deforestación ha tenido una gran incidencia en la zona. Durante este periodo se ha destruido el 43% del área de bosque no intervenido que existía en el año 1980. Las 221.000 hectáreas registradas en dicho año disminuyeron en 95.000 hectáreas en el año 2000, para alcanzar un total de 126.000. Del total del área intervenida, el 67% ha sido transformada en potreros. Si bien los recursos del bosque pueden ser aprovechados de manera sostenible y deberían ser cosechados antes de su pérdida, se conservan prácticas que poco contribuyen a la conservación de la capa boscosa remanente tales como el cocinar con leña. Igualmente, se extraen de este materiales para la construcción de viviendas, confección de artesanías y plantas medicinales.

Sin embargo, el área de la cuenca de Coclé del Norte puede caracterizarse como la que posee mayor extensión de bosques no intervenidos. Sobresalen las 25.275 hectáreas del Parque Nacional Omar Torrijos, área protegida que se encuentra bajo la administración de la Autoridad Nacional del Ambiente.

De los 78.617 habitantes que se calculan habitan en estos diecisiete corregimientos se considera que 35.727 de ellos viven dentro de la región occidental. De estos 19,227 son hombres y el 45% es menor de quince años.

Con base en indicadores socio demográficos adicionales es posible afirmar que la zona puede ser considerada como una en que la prestación de los servicios por parte del Estado no es la más adecuada. Ello se refleja en una tasa de natalidad para el año 2000 de 36 por cada 1.000 habitantes, por encima del promedio nacional para el mismo año (25 por cada 1.000 habitantes), asociada a una tasa de mortalidad infantil que supera el promedio nacional (34 por cada 1.000 nacidos vivos mientras que en el país el promedio se calculó en 23 por cada 1.000 nacidos vivos), así como también una esperanza de vida al nacer de 68.5 años que es superada en 5.4 años por el promedio nacional.

Lo anterior, se complementa con información recolectada en campo, mediante la cual se estableció que existen en la región tres centros de salud con médico permanente y treinta y seis puestos de salud que se encuentran desabastecidos y sin el personal adecuado para suplir convenientemente las necesidades de prestación del servicio que demanda la población. En diecisiete de estos puestos la persona que lo atiende tiene el rango de asistente lo que lo inhibe de recetar medicamentos. Este hecho junto con el inadecuado manejo de desechos sólidos en las comunidades y la carencia de infraestructura adecuada para la filtración/clorinación del agua inciden en la situación antes mencionada.

En términos generales, la mayoría de la tierra de la ROCC está destinada a cultivos, rastrojo, matorrales, pasto y potreros. Los habitantes de la ROCC son en su mayoría agricultores de subsistencia quienes obtienen sus ingresos mediante su vinculación a la economía del mercado a través de la venta de excedentes de producción como granos (arroz, maíz, frijol) o frutos (café, naranjas y coco), o de mano de obra, entre otros. En relación con este último aspecto, es importante resaltar que este es principalmente esporádico y se incrementa en las épocas de mayor demanda de mano de obra como son los periodos de siembra y cosecha. El ingreso mensual promedio en la ROCC para el año 2000 era de B/. 72.00 cuando a nivel nacional este era de B/. 271.00 con jornales diarios que oscilan entre B/. 3.00y B/. 4.00.

Uno de los principales factores que contribuye al estado de desarrollo económico actual de la zona es la estructura de la tenencia de la tierra. En las economías rurales la propiedad de la tierra implica más que ser un insumo en la producción agrícola, juega un papel importante en la capacidad del hogar de determinar los mercados de crédito y por lo tanto en la capacidad de acumular riqueza y de protegerse contra impactos en el ingreso, así como también definen el acceso a asistencia técnica, entre otros. En este caso, la estructura se encuentra definida por bajos niveles de titulación. A la fecha se adelanta en la región un programa de medición y titulación de tierras impulsado por el gobierno nacional que pretende reducir el impacto de la situación expresada.

Los pobladores manifestaron que el proceso de titulación ha sido lento y costoso con respecto a sus ingresos. De otra parte, afirman que la política del estado con respecto al tema es permisible frente al acaparamiento y sub-utilización de las mejores tierras. Esto, como hemos constatado, obedece a la falta de una política de ordenamiento territorial coherente en la cual coexisten paralelamente latifundios y minifundios improductivos, protegidos por los denominados derechos posesorios.

Contribuye a incrementar los bajos niveles de producción el hecho que la mayoría de las tierras son de baja fertilidad por lo que es práctica usual abonarla con materia orgánica extraída del

bosque tales como hojas, ramas y frutas. Adicionalmente, las técnicas tradicionales de cultivo, tumba, roza y quema, junto con el reemplazo del bosque por cultivos o pastos contribuyen al lavado y pérdida de nutrientes del suelo. Todo lo anterior conlleva a la acidificación de los suelos y erosión.

De hecho, según el informe de consultoría presentado por el consorcio conformado por The Louis Berger Group, la Universidad de Panamá y el Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales, los mayores efectos de la erosión en la ROCC se identifican tanto en las tierras dedicadas a la producción agropecuaria, donde prácticamente la cobertura boscosa ha desaparecido así como en las áreas de rastrojo.

Complementario a las actividades agropecuarias la mayoría de los habitantes de la ROCC, un 99%, posee aves de corral (gallinas, patos, gansos, o pavos) para la subsistencia. En menor cantidad cerdos y ganado bovino. La deficiente infraestructura de caminos, dentro de la que predominan los caminos de herradura, hacen que los equinos sean vitales como medio de transporte tanto de carga como de personas.

La ROCC presenta deficiencias en infraestructura básica. En términos de medios de comunicación agudiza la situación el que pocas comunidades poseen radio teléfono y que aquellos sitios que cuentan con teléfonos públicos instalados carezcan de un mantenimiento que garantice su operación constante. De la misma forma, la cobertura del sistema de energía es deficiente.

En cuanto al servicio de educación, este se presta en establecimientos que en un porcentaje considerable se encuentran en condiciones aceptables alcanzando una amplia cobertura a nivel de la escuela primaria (1-6 grado). Tan solo tres comunidades (Tambo, Coclesito y Miguel de la Borda) cuentan con establecimientos donde se imparte el Ciclo Básico. Como aspecto general en todas las comunidades se identificó como un problema el incumplimiento de horarios y las frecuentes ausencias por parte de los maestros.

Descripción del trabajo desempeñado

Para fines del presente estudio, los aspectos de cobertura territorial y número de comunidades en las áreas de interés específico y general se abordaron bajo los criterios de cuenca, subcuenca y microcuenca. En el marco de las cuatro cuencas (Toabré, Miguel de la Borda y Caño Sucio, Río Indio y Coclé del Norte) se identificaron seis zonas, a saber:

ZONA	ÁREA
1	Microcuenca de Cuiria, Tulú, Lubre Subcuenca del Río Toabré Microcuenca del Río U Microcuenca de San Miguel
2	Río Indio – Curso Alto Río Indio – Curso Medio Subcuenca del Teriá
3	Desembocadura Río Indio Subcuenca de Uracillo
4	Microcuenca de Riecito, Cerro Miguel y Qda. La Guinea de Loma Alta Cuenca del Río Miguel de la Borda Subcuenca del Río Caño Sucio
5	Cuenca Baja del Río Toabré Cuenca Baja del Coclé del Norte
6	Microcuenca Río Cascajal Microcuenca San <u>Juan</u> y Turbe Microcuenca Platanal

Desde el punto de vista metodológico y con el propósito de obtener un conocimiento básico, generar información ordenada, priorizada y jerarquizada y alcanzar conocimientos operativos el Estudio Sociocultural de la Región Occidental de la Cuenca del Canal se abordó a partir de una de las formas de investigación aplicada conocida como diagnóstico participativo con técnicas DRP (Diagnóstico Rural Participativo). Dentro de los objetivos alcanzados con los diagnósticos participativos es posible mencionar la participación de los actores sociales más significativos de la ROCC y sus organizaciones; la identificación de los diferentes actores sociales a partir de criterios de pertenencia étnica, filiación de parentesco, adscripción social y relaciones de producción; la participación proactiva de las comunidades y de los voceros de sus organizaciones, lo que sirvió de apoyo en la formulación de las propuestas; definición de las diferentes capas de actuación y representación de los sujetos sociales (organizaciones, agremiaciones, cooperativas, sindicatos, asociaciones, autoridades electivas o centralizadas, autoridades segmentarias o de parentesco), y por último, la construcción de una visión de la cuenca a partir de sus actores sociales.

De las técnicas del DRP fueron aplicadas en esta investigación:

- a. Talleres participativos con los actores protagónicos de la Cuenca (TDPs). Esto incluyó Mapeo participativo, donde los entrevistados ubicaron fenómenos, como por ejemplo, del uso cultural del suelo, relación de poblados, etc. En función de sus participantes se realizaron dos tipos de TDPs, los primeros de ellos (TDP1) tuvieron cada uno una duración de dos días y contaron con la participación de actores protagónicos de las comunidades de la ROCC. Se

realizaron quince (15) talleres en las seis zonas establecidas, según los criterios de cuenca, sub cuenca y micro cuenca que contaron con la participación de representantes de 114 comunidades y fueron realizados entre el 12 de septiembre y el 21 de noviembre del año 2003. Se estableció como número máximo de participantes 30 personas.

Entre las herramientas participativas se seleccionaron las técnicas de dinámica de grupo y técnicas de visualización como las más efectivas para este estudio.

Las técnicas de dinámica de grupo fueron utilizadas en la presentación y en las lluvias de ideas. Las de visualización fueron empleadas con mayor intensidad en la medida que son efectivas en grupos con diferentes grados de educación y facilitan la sistematización de los conocimientos y el consenso. A estas técnicas de visualización pertenecen los tres grandes tipos que se utilizaron: las matrices, los flujogramas y los diagramas temporales. El cuadro siguiente muestra una síntesis de las técnicas utilizadas de acuerdo con el tema trabajado.

Tema de trabajo	Técnicas de Dinámica de Grupo	Técnicas de Visualización
Presentación	x	
Lluvia de ideas	x	
Perfil de grupo	x	
Flujograma de estrategias de vida		x
Lista de temores	x	
Matriz de cruce de información para uso de suelo		x
Diagrama de uso de suelo		x
Diagrama organizacional o Diagrama de Venn		X
Matriz de evaluación de recursos		X
Arbol de problemas		X
Cuestionario visualizado		X

Por su parte, los TDP2 fueron realizados con grupos homogéneos de personas o funcionarios que pertenecen al sector económico, institucional, productivo o de la sociedad civil y que tienen relación o incidencia en la ROCC. Entre ellos: los pequeños y medianos productores, la APEMEP, los ganaderos, porcicultores, avicultores, fruticultores, madereros y mineros, las organizaciones eclesiales del área, ONGs ambientalistas nacionales y las instituciones del Estado, incluyendo el CICH. Se realizaron cinco (5) talleres de diagnóstico con este público de un día de duración.

Como técnicas utilizadas se pueden mencionar:

Tema de trabajo	Técnicas de Dinámica de Grupo	Técnicas de Visualización
Presentación	x	
Lluvia de ideas	x	
Matriz de evaluación de recursos		x
Árbol de problemas		x

- b. Mapas esquemáticos participativos. Caminatas por transectos, para obtener información sobre tradiciones y costumbres en las prácticas productivas, formas de manejo de bosques, de uso del suelo, etc. El diseño de transectos de abordaje del espacio territorial se definió a partir de criterios geográficos de cuencas, subcuencas y microcuencas y de poblados-nodos con sus extensiones periféricas radiales. En este punto, vale resaltar que un importante instrumento utilizado para la definición y análisis del uso cultural del suelo lo constituyó el CLAN.
- c. Entrevistas semi – estructuradas de actores claves, o sea listados con preguntas abiertas, cuya orientación hacía énfasis en los aspectos de los sujetos sociales, usos culturales del suelo, la historia ambiental y el estudio de las redes sociales. Cabe recalcar que estas entrevistas, más que interrogatorios fueron conversaciones, diálogos que no solamente produjeron información, sino conciencia en los interlocutores. Lo anterior se corrobora y amplía mediante entrevistas directas de largo alcance con informantes “clave”-del nivel regional, en las que además de lo anterior, se indaga sobre la identificación de los conceptos y reglas de los manejos culturales, relaciones políticas y de parentesco con otras comunidades, religión (es) y ritualidad, tradición oral, comidas y bebidas, principales festividades, formas de vestir, tradiciones, artesanías, música, medicina tradicional, personajes ancestrales, etnicidad, entretenimiento y recreación, hechos más importantes que han ocurrido, los sistemas propios de asignación de tareas y responsabilidades y otros temas relacionados con la historia ambiental de la comunidad.
- d. Cronologías verbales y visuales a partir de una guía de diario de campo.
- e. Encuesta con preguntas cerradas que fue dirigida a una representación aleatoria de la población y cuya temática ahondó en la articulación de la economía tradicional con los mercados, las propuestas de medidas de mitigación y los perfiles de proyectos.
- f. Análisis de información secundaria

Estas técnicas y metodologías combinadas proporcionaron un fiel mapa situacional de la región.

En términos del análisis de la información en gabinete, es decir en cuanto al nivel abstracto-constructivo del trabajo interdisciplinario, confluyeron varios instrumentos y técnicas. La información recogida fue analizada con técnicas matriciales de puntaje o clasificación, y por matrices de correlación. La encuesta fundamentalmente se tabuló con base a frecuencias; y la información se llevó a matrices de puntaje. La entrevista se transformó en información mediante el uso de *palabras claves* y vaciadas en matrices de clasificación, bajo categorías únicas que sintetizan los fenómenos relatados. Alcanzado este nivel de elaboración, se cruzaron

resultados de las entrevistas con los de la encuesta, para sacar contradicciones, confirmaciones, vacíos, etc. de información. Luego la información más depurada se correlacionó por microcuencas, subcuencas y cuencas, mediante matrices de correlación o por superposición de planos de información; análisis espaciales sobre mapas, comparación de paisajes histórico ambientales, etc. El análisis así realizado reveló las regularidades y variabilidad de los diversos fenómenos o procesos, a la vez que permitió descubrir lo esencial de la búsqueda: la función e impactos y causas en el sistema.

Como resultado de la aplicación de lo anteriormente expuesto se trataron los siguientes aspectos por tarea:

Tarea 1:

- a) Actores sociales identificados
- b) Conflictos (Intergeneracionales, étnicos, sociales, culturales) a lo interno de la organización social de las comunidades de la ROCC identificados.
- c) Comunidades y zonas caracterizadas desde lo sociocultural
- d) Accesibilidad a servicios básicos y de infraestructura social identificada.
- e) Actividades de producción y comercialización de productos definidas

Tarea 2:

- f) prácticas productivas caracterizadas y análisis del uso cultural del suelo para los grupos sociales y culturales de la ROCC.

Tarea 3:

- g) redes económicas que garantizan la sostenibilidad social y cultural de las comunidades identificadas, así como comunidades y zonas caracterizadas desde el punto de vista socioeconómico y cultural.

Tarea 4:

- h) estado de situación de la cuenca en su dimensión histórica definido desde una perspectiva comunitaria.

Tarea 5:

- i) problemas para generar propuestas de consenso de las poblaciones de la ROCC, enumerados, jerarquizados y operacionalizados lo que permitió la elaboración de un Plan de Mitigación.
- j) sostenibilidad de propuestas de las comunidades e incentivos ajustados

Tarea 6:

- k) situación actual y capacidad instalada para generar proyectos productivos sociales para las comunidades documentado. Adicionalmente, la relevancia de dichos

proyectos productivos para el desarrollo sostenible de la cuenca y la mitigación de impactos con proyectos de agua identificada y evaluada.

Tarea 7:

- l) redes sociales que garantizan la sostenibilidad de las relaciones culturales de las comunidades identificadas.
- m) relaciones a lo interno de la organización social y de las comunidades en la ROCC identificadas..
- n) procesos de socialización, diversidad cultural y arraigo al territorio identificados.

Breve reseña de los principales resultados por tarea

Cumpliendo con lo solicitado por la ACP en la *Tarea 1* de este informe, se hace una determinación de los sujetos sociales y una caracterización sociocultural de las comunidades de la ROCC comprendidas en este estudio. En términos generales, en la sociedad campesina de la ROCC, se observa hoy día el predominio de la familia nuclear como la unidad de regulación social y económica, y en menor proporción en algunas regiones, el de la familia extensa, como la unión de varias familias nucleares. El esquema tradicional de herencia¹ es el de *herencia divisa y en partes iguales entre los hijos del matrimonio*, pero normalmente está lejos de operar como un automatismo que implique que la totalidad de los bienes se repartan por igual entre cada uno de los sucesores mediante actuaciones formales. El ideal que se impone para cada nueva pareja de cónyuges es que tenga su propio pedazo de tierra² y reciba de su familia el apoyo para desarrollar su propia unidad de producción. Se considera como una norma legal aceptada por todos.

Lo anterior, no excluye que se den algunas variantes como la herencia con exclusión tácita o explícita de las hijas, herencia entre los hijos mayores excluyendo de esa forma a los menores, e incluso pueden darse casos del esquema opuesto caracterizado por la herencia indivisa. También se puede presentar que la herencia de la tierra pasa en “globo” a la totalidad de los hermanos: la sucesión se hace sobre la base de saber que a cada uno le corresponde un pedazo. Es decir, más que de una propiedad colectiva se trata de varias propiedades que se mantienen reunidas.

La herencia indivisa fue una práctica extendida en la medida en que la lógica de unidad de producción basada en la familia extensa, fue cediendo terreno a la lógica de la unidad de producción basada en la familia nuclear, asociada a la penetración creciente desde hace décadas, de las actividades propias de la economía de mercado en la región, además, del imperativo institucional al cual los campesinos hacen referencia como “medición de tierras”.

La *pauta tradicional de residencia entre los campesinos de la ROCC es virilocal*³. La pareja predominantemente se establece con o en proximidad de la residencia del grupo del hombre, pero también se encuentra la residencia uxoriocal. Ambas pueden ser un estado transitorio hacia

¹ Corresponde a la sucesión entre generaciones de los bienes y la posición social. Existen dos tipos de herencia: la *divisa* y la *indivisa*. En la primera hay reparto y más de un sucesor, en la segunda hay solo un sucesor y existen algunos tipos clásicos como la *primogenitura* o la *ultimogenitura*.

² La tierra es el bien más importante de la herencia.

³ Lugar o localidad que habita la pareja casada, especialmente al inicio de su alianza, la cual es nueva al menos para uno de los cónyuges.

una residencia de carácter *neolocal*, que es el ideal de las nuevas generaciones en las zonas donde pueden aspirar a ganarse la vida en actividades asociadas a la economía de mercado o actividades ligadas a la prestación de servicios, pero la realidad actual de las nuevas parejas es que permanezcan en la esfera de influencia directa del grupo familiar.

La *patrilinealidad* es una pauta cultural determinante en esta sociedad, la pertenencia a un segmento social, la transmisión de estatus, bienes, derechos y deberes se efectúa principalmente de padres a hijos (varones) a lo largo de las generaciones.

Familia, organización social y expansión territorial

Uno de los elementos constitutivos más relevante - la “urdimbre” pudiéramos decir - de la *organización social campesina de la ROCC*, son los segmentos principalmente de carácter patrilineal que se han configurado a partir de los esquemas de herencia y residencia predominantes. La importancia que tienen esos linajes se traduce en un sistema de control social interno segmentario que cruza transversalmente las instituciones de control social y político centralizado.

La conformación de estos segmentos a lo largo de varias décadas, está estrechamente ligada a la dinámica de ocupación territorial campesina en la ROCC, dinámica que ha correspondido tradicionalmente a la entrada de uno o varios grupos domésticos buscando montaña, buscando tierras para trabajar y poder “levantar la familia”, y que en general ha seguido el siguiente esquema:

- Formación de familias extensas por incorporación de compañeras de hijos varones predominantemente.
- Desprendimiento de familias nucleares.
- Generación, a partir de las anteriores, de nuevas familias extensas.

Ha sido una dinámica de expansión territorial con dispositivos de regulación propia, asociada al crecimiento de las familias y la población, así como, a las expectativas de mejoramiento de la calidad de vida. El marcado carácter endógeno de esta dinámica puede comprobarse al revisar la historia de las comunidades campesinas de la ROCC, que casi siempre han estado asociada a necesidades internas de las familias, a excepción de periodos de inmigración marcada o de cierto auge de productos.

Sin embargo, tal situación ha estado cambiando profundamente en los últimos años y también muestra diferencias importantes por cuencas (Río Toabré, Indio, Caño Sucio y Coclé del Norte), especialmente en función de la disponibilidad de tierras y de la importancia que haya cobrado en la zona respectiva la economía de mercado.

Fundación y consolidación de las comunidades

Es necesario destacar que se observan dos momentos en la vida de una comunidad los cuales

están asociados a su origen: el del asentamiento o “entrada” de las primeras familias, y el que podría llamarse de consolidación y reconocimiento de la comunidad propiamente dicha, que en la mayoría de los casos está ligado a acontecimientos como la inauguración de la escuela o - en menor medida - la inauguración de la capilla, la apertura de un puesto de salud o el nombramiento del regidor. El lapso de tiempo que pasa entre uno y otro de estos sucesos está dado en función de la antigüedad de los asentamientos, entre más antiguos sean, tiende a ser mayor ese lapso.

En las tres últimas décadas, la expansión territorial en la ROCC ha estado más marcada por la lógica de consolidación de comunidades. En efecto, no se trata ya solo de encontrar tierras para la agricultura de subsistencia, sino de encontrar y/o generar colectivamente las condiciones para acceder a servicios básicos en educación, atención en salud y en asuntos religiosos.

Organización social, continuidad y cambio

En síntesis, es posible registrar hoy día la existencia de una forma de organización social “tradicional”, que parece remontarse a la época de la desintegración de las sociedades indígenas que habitaron la región⁴ y de su integración con población pobre de origen mestizo, producto de la marginalidad histórica del espacio Atlántico.

Las pautas tradicionales de organización social se mantienen vigentes mientras se mantiene la condición de marginalidad y se mantiene la economía campesina de subsistencia, lo cual es el caso en buena parte de la región. Pero uno de los fenómenos que empiezan a fracturar esa forma de organización social es la expansión de la actividad ganadera, que se empezó a sentir en la región poco después de mediados de siglo pasado, con los consiguientes cambios sobre el sistema de producción en algunas zonas, los cambios sobre régimen de tenencia de la tierra y el estímulo a la movilización y colonización interna de nuevas áreas que siguen hoy en expansión.

Pero también el agotamiento de tierras libres que se empieza a dar en algunas zonas, aunado a la entrada de vías de comunicación, permite a las nuevas generaciones buscar alternativas diferentes a internarse a tumar monte, tales como hacer un uso más intensivo de la tierra con cultivos comerciales o emigrar a las centros urbanos. Con lo cual, se debilita también el papel de las estructuras de parentesco sobre la distribución y sucesión de la tierra, por la tendencia creciente a la compra y venta de tierras y por la salida creciente también de personas del sistema familiar de producción. La profundización de estas tendencias en esas zonas y su extensión a otras, en la medida en que crece la población y la tierra disponible para la expansión territorial se agota, lleva a un número cada vez mayor de habitantes de la región a buscar alternativas en los cultivos comerciales, el restringido mercado laboral de la región o a migrar a las ciudades y poblados.

⁴ Un hecho histórico que parece haber incidido en la fractura de la organización social de herencia indígena fue la promulgación de la Ley Conte de octubre 19 de 1906. Esta ley, “secularizó y centralizó el poder, sometió a los indios a las autoridades republicanas y agravó las querrelas entre los cholos”... Los gobernadores indígenas dependían de las autoridades eclesiásticas, nombrando aquellos sus cabildos. El gobernador cholo era un personaje respetado, quien en primera instancia resolvía, casi en forma patriarcal, los litigios, especialmente por tierras. Estos gobernadores miraban como su único superior al párroco de Antón, quien tenía autoridad hasta para deponerlos (Noto, José: Historia del Valle de Antón, pag. 49).

El resultado general al día de hoy es que la organización social en la región está dada en función del grado de integración que tenga una zona a la economía de mercado y/o a la incidencia que sobre las comunidades hayan tendido las instituciones especialmente a nivel de proyectos productivos. Así, se encuentra un espectro muy amplio que va desde las zonas donde permanece casi inmodificado lo que se describe como la *organización social tradicional*, pasando por zonas que pudiéramos llamar mixtas que son la mayoría, hasta las zonas donde hay predominio de las actividades propias de la economía de mercado y donde de la organización social tradicional solo se perciben remanentes, dado que ha perdido su función como medio de expansión territorial por distribución y sucesión de la tierra, como es el caso de la cuenca alta del Toabré y buena parte de las comunidades de la cuenca alta del río Indio. Con todo, tanto los dictados de la tradición en estas últimas zonas, como las tendencias modernizadoras en las primeras se ponen en juego cuando de situaciones límites se trata y evidencian que en último término en la zona hay una organización social campesina con una tradición que sigue viva.

Aspectos de la Cultura

En esta tarea también se hace una caracterización de los rasgos más distintivos de la cultura campesina de la ROCC como son, *elementos del sistema médico; religión e identidad comunitaria campesina, cultura alimentaria, música, canto, baile, danza, y fiestas paganas; vestimentas; artesanías, edificaciones y artefactos; creencias y leyendas*, que permiten la comprensión de las actuaciones campesinas en función de las correlaciones que estas tienen en el lugar donde se observan.

Hace alusión a las *prácticas alimentarias* y las representaciones sociales asociadas a ellas, e informa muy de cerca, tanto sobre la relación de esta sociedad con el entorno del cual obtiene su sustento, como sobre el tejido que liga entre sí a los diferentes miembros y, a la vez, sobre el orden simbólico o ideológico.

En tal sentido, el sistema culinario⁵ de la ROCC informa de los diferentes cereales básicos y de sus complementos, las diferentes verduras y legumbres, carnes y pescados y sus diferencias entre las cocinas de la región, así como los procedimientos particulares en la preparación de los alimentos en el marco de un sistema culinario particular. Enfatiza las diferencias específicas entre los habitantes de la costa, especialmente los afros, y la de los campesinos del interior.

El documento reseña las bebidas tradicionales representativas de la región, la chicha fermentada y el guarapo, y como éstas aún hoy día, mantienen connotaciones específicas de consumo, de preparación, de relaciones sociales con el espacio geográfico inmediato y con el exterior. Se ven aún como “lubricantes sociales” a través de las cuales se intercambia en los eventos de integración popular y el rol que han jugado como psicoactivos desencadenantes de dinámicas catárticas regulados por mecanismos de control interno propios de la organización social, pero que con el tiempo se han ido debilitado, generando desadaptación social en la medida en que aparecen presiones del exterior.

⁵ Conjunto de ingredientes y técnicas compartidas en un contexto histórico y territorial para la preparación de alimentos.

En el aspecto de las expresiones culturales festivas características de los habitantes de la región, como son, la *música, el canto, el baile, la danza, y las fiestas paganas*, se mencionan los bailes como la fachenda, el tamborito y la cumbia; celebración ésta última, que ha estado asociada a las dinámicas de intercambio y reciprocidad entre los campesinos de la región.

También destaca, como se han ido generando cambios en el desarrollo de las fiestas y como la tendencia hoy día, al ritmo de las piezas musicales escuchadas en los radios, los pobladores de la ROCC alegran sus celebraciones familiares, comunitarias y las faenas domésticas y agrícolas.

Mención aparte merecen las expresiones culturales sincréticas como la danza del cucuá y el congo. Los Cucuás considerados como una de las ceremonias más autóctonas de Panamá, se presenta registrado por sus actuales protagonistas. La comunidad de San Miguel Centro se caracteriza por ser el pueblo de la danza del cucuá, los últimos 200 años miembros de esta comunidad han usado el vestido de los cucuá para los “*diablicos*” de su danza tradicional que es una representación del cuento del Corpus Cristhi, en la que se mezclan manifestaciones de la relación hombre – naturaleza con manifestaciones religiosas, de la lucha entre el bien y el mal.

Por su parte, el Congo que es para la población afrodescendiente como la cumbia lo es para los campesinos de la ROCC, aunque con mucha más fuerza en la expresión dramática, pues ésta, condensa claves profundas del universo simbólico de la población negra y de su historia, se presenta registrado.

En lo referente a la cultura material se aborda el aspecto de artesanías artefactos y edificaciones, destacándose los procesos de confección del sombrero, la cutarra y otras artesanías en el primer sentido, del cayuco en el segundo y, en el tercer sentido, de la construcción de viviendas, capillas y otras edificaciones con la técnica denominada de “*embarra*” o *embarrada*”, en la que las paredes se forman mezclando paja y barro.

Otro artefacto que se destaca es el trapiche, en el cual se mencionan los diferentes tipos que van desde el trapiche la vieja, el revienta pecho, el de bolos y el de hierro.

Por otro lado, se comenta como la tendencia que parece ser generalizada para la producción artesanal en la región, es la disminución o incluso desaparición en algunos casos de la cultura material. Las razones que exponen los moradores son, la escasez de la materia prima (productos naturales); la escasez de recursos económicos que dificulta estar saliendo a realizar la venta viéndose obligados a depender de intermediarios que pagan a bajos precios; la competencia y los precios de venta que no compensan con el trabajo destinado a la elaboración. Estas razones hacen que las destrezas que tienen los adultos mayores sean cada vez de menos interés para los jóvenes.

Destaca también el estudio, como el aprendizaje del oficio en el caso de elaboración de los sombreros por ejemplo, es sobre todo un asunto de tradición familiar.

Un aspecto a destacar en la disminución de las viviendas construidas de quincha con techo de paja en las comunidades de la ROCC, y como la tendencia hoy día es a reconstruir las viviendas reemplazando el techo de paja por el de zinc y en algunos casos por tejas de barro, las paredes de quincha a madera y finalmente a concreto.

Se exponen las creencias y leyendas, destacando aquellas ampliamente conocidas en la ROCC, historias que hacen parte de la tradición oral, transmitidas de generación en generación y donde los factores de religión a través de la evangelización, los cambios en las condiciones naturales de los pueblos y la educación especialmente, marcan las diferencias en las creencias actuales de los pobladores.

En cuanto a los elementos del sistema médico campesino de la ROCC este capítulo permite un acercamiento desde una perspectiva socio-antropológica. En él, se hace una lectura de la cultura campesina de la ROCC desde una dimensión de análisis que informa sobre una de las formas más complejas de apropiación del territorio como lo es el saber médico, conocimiento que se ha ido configurando en la medida en que se ha estrechado la simbiosis hombre - ecosistema.

La aproximación al sistema médico de la ROCC da elementos para comprender la respuesta que los campesinos han ido generando para resolver problemas de salud y la forma como se expresa en las dinámicas de permanencia y cambio al interior del sistema. A partir de la interacción entre tradición y quehacer popular, se puede comprender la forma como se ha ido configurando la identidad cultural de la región en tanto que soporte para enfrentar los desequilibrios o accidentes patogénicos a nivel individual y colectivo.

La tendencia mayoritaria de los pobladores de la ROCC cuando se presenta alguna enfermedad, es buscar atención médica en el puesto o centro de salud cercano. Sin embargo, los costos de transporte asociados, así como el hecho de que los puestos de salud no estén en capacidad de dar respuesta adecuada a las necesidades de la gente por diferentes razones, hace que la población normalmente recurra a los curanderos, hierberos u otros agentes de salud tradicionales.

La mayoría de estos agentes tradicionales pueden incluirse dentro de la categoría de *curanderos*⁶. Son personas a las que se le reconoce un estatus superior en conocimiento (aunque es uno más en su comunidad); se les reconoce como depositario de un saber decantado culturalmente sobre las enfermedades y un poder para hacer uso de elementos y procedimientos naturales (plantas, minerales, baños, mediaciones psicológicas a través de relatos, etc.), y mágico religiosos (oración, preparación de talismanes o amuletos, etc), para prevenir y curar la enfermedad. La dicotomía plantas - oraciones es considerada por algunos de los médicos tradicionales “como un equipo de trabajo que funciona”.

El estudio se refiere al proceso de aprendizaje de estos agentes médicos tradicionales y habla de cómo la complejidad crece a medida que se va de lo natural a lo sobrenatural. Pero también cómo, en el proceso de aprendizaje un elemento esencial es el conocimiento del territorio; el saber médico tradicional es un saber territorializado: el territorio actúa como escritura que hay que aprender a leer. Hay que conocer las plantas, los animales, los aires... e incorporarlos, es

⁶ En la ROCC estas personas reciben diferentes denominaciones: “medico natural”, “doctor natural”, “curandero”, “botánico”, “maestro”, “curioso” y otros.

decir, tener conocimiento sobre el propio cuerpo del poder de esos elementos.

Reconoce por otro lado, el estatus de los agentes médicos tradicionales y en particular los curanderos, como personajes respetados y en algunos casos muy influyentes en los asuntos comunitarios pues se sigue viendo la medicina tradicional, como la expresión de una tradición de conocimiento que se hace visible a través de *representaciones sociales de la salud y la enfermedad*.

En este contexto, se habla de las *enfermedades específicas*, es decir, aquellas que son propias de la región y de cómo esas enfermedades (tapujo, mal de ojo, mordedura de culebra, el pasmo y aire), están relacionadas a creencias también específicas y aparecen como los rasgos más característicos de dicha medicina.

Para las enfermedades específicas principales, el informe relacionan algunas de las sustancias medicinales (especialmente plantas), que se utilizan con mayor frecuencia en la ROCC por parte de los agentes de la medicina tradicional.

Además, el agente de salud tradicional se considera poseedor de conocimientos esotéricos que pone en juego al realizar los actos de curación, que son los que hacen que no cualquier persona que conozca los procedimientos descritos, logre que estos tengan el efecto deseado si pretende realizarlos.

Se reconoce cómo en algunas zonas, especialmente en las que tienen mejor acceso a los servicios occidentales y a la economía de mercado, los curanderos y demás agentes tradicionales de salud no tienen la relevancia que tienen en otras. También es significativo el hecho de que no en todas las comunidades de la ROCC existen médicos tradicionales.

Es necesario enfatizar, que aunque los agentes médicos tradicionales juegan un rol muy importante, la población de la ROCC en general, busca y reclama unos servicios médicos occidentales cada vez más accesibles y una mayor cobertura para todos/as.

Religión e identidad comunitaria campesina

Por último, en cuanto a la religión e identidad comunitaria campesina es posible afirmar que dada la naturaleza misma del campesinado de la ROCC, como un sector específico dentro de un orden social más amplio, la religión campesina como orden simbólico depende para su refrendación de especialistas también foráneos.

Se afirma que en las comunidades de la ROCC, después de la escuela, la construcción de la capilla y la adopción de un patrono son elementos decisivos para su constitución y reconocimiento ante sí mismas y ante los otros, e implican la movilización de recursos para proyectos comunes en donde se reafirma el sentido de lo público, de lo comunitario, y se generan precedentes que se convierten en hitos históricos.

Las ceremonias más significativas para la vida comunitaria de la ROCC, son las denominadas “fiestas”, la mayoría de las cuales están asociadas a motivos religiosos. Aunque se diferencian fiestas religiosas y paganas, generalmente tienden a amalgamarse estos dos tipos de festividades, lo cual, puede llegar a ser motivo de tensión entre los religiosos y las comunidades. Aparte de las principales fiestas religiosas anuales como la navidad, la semana santa, y la fiesta de la Cruz que tiene especial relevancia en esta región, las fiestas más significativas son: las patronales, la de la Virgen del Carmen y la de San Juan. Adicionalmente están las fiestas de verano.

Las fiestas patronales se consideran las más importantes de la vida comunitaria. La adopción de un patrono y las festividades asociadas a esta figura, tienen un gran peso en el mantenimiento de la integridad de las comunidades. En las fiestas patronales se busca que participe toda la comunidad, incluso quienes no son católicos. La presencia de los sacerdotes es muy importante pues los actos centrales son la celebración de la santa misa, bautizos, comunión, confirmaciones, matrimonios en algunos casos y procesión.

En torno a su celebración se desarrollan formas de organización que le dan soporte a las dinámicas a través de la cual la comunidad actualiza, celebra, sus lazos de interdependencia. Figuras como los *delegados de la palabra*, la *junta patronal* son las encargadas de centralizar la gestión, entorno suyo se mueven varias instancias más como los *grupos de comunión* que apoyan los oficios religiosos y su preparación; los *comités católicos*, constituidos principalmente por mujeres que generan recursos y apoyan la celebración misma haciendo diferentes tipos de comida.

El documento hace alusión y destaca la importancia de los rituales asociados al ciclo vital, como son el bautismo, el matrimonio, la mortuoria y los novenarios y destaca el rol de los cementerios, como un elemento infraestructural determinante en las comunidades campesinas de la ROCC.

En la *Tarea 2* del presente informe, relacionada con la determinación y análisis de los usos culturales del suelo se recoge por primera vez la síntesis de los resultados obtenidos a través de tres (3) técnicas de investigación distintas, que complementan una visión del uso del espacio de la ROCC por los grupos culturales presentes en ella. Estas técnicas arrojan datos, -unos de carácter cuantitativo y otros eminentemente cualitativos-, sobre los grupos culturales presentes en la región y el uso que hacen del espacio y por tanto, las alteraciones del paisaje producto de esta intervención humana. Esto permite una visión presente bastante fidedigna sobre la huella que se obtiene del paisaje producto de los diferentes usos del suelo y de los recursos presentes en el ecosistema, así como, las tendencias y conflictos que potencialmente se podrán generar de continuar en el tiempo estas prácticas.

El modelo de análisis que se presenta en esta tarea permitió obtener información de acuerdo a la presencia de tres grupos culturales identificados con una fuerte presencia en la región (coclesanos, sabaneros del pacífico y afrocaribeños), los cuales de acuerdo al tipo de uso del suelo y su vinculación con el mercado se subdividen a su vez en pequeños y medianos campesinos, semi-campesinos y mercantiles. Se identifican los usos actuales del suelo de acuerdo a su producción y aprovechamiento de los recursos presentes en el ecosistema o del ecosistema en su conjunto, lo cual permite entender la dinámica asociación “cultura-espacio”. De igual modo, se obtuvo la dicotomía entre los usos actuales y potenciales del suelo, y se

analizan las tendencias, con sus consecuencias para una región que debe aportar agua y fomentar la transformación de una cultura predominantemente sustentada en la lluvia y fuentes de naturales de agua, por otra de carácter hidráulica para el manejo sostenible del Canal de Panamá. Los resultados obtenidos nos indican que actualmente se presenta un proceso de transición guiado hacia la mercantilización de los grupos socioeconómicos y a la potrerización de la ROCC. Por esto la ROCC requiere de un plan de desarrollo sostenible con una propuesta de uso racional de los recursos naturales para su aprovechamiento y sostenibilidad a largo plazo.

Con respecto a la *Tarea 3*, estudio de la articulación de la economía tradicional con la de mercado, el estudio muestra que los hogares encuestados de la zona tienen un buen grado de integración con la economía de mercado, tanto desde el lado de la producción como desde el lado del consumo. La mayoría de los hogares participa en la economía de producción ya sea vendiendo sus productos en el mercado o participando en el mercado laboral asalariado. Los resultados nos indican que en total, sólo el cinco por ciento (5%) de los hogares no tienen ninguna participación en la economía de mercado. Más aún, la mayoría de los hogares dependen del mercado para suplir sus necesidades de consumo. Sin embargo, comparándolas con las economías modernas completamente monetarizadas, los hogares en esta región continúan dependiendo en gran medida de su propia capacidad de abastecimiento mediante la producción directa de bienes o a través de mecanismos por fuera del circuito del mercado como los son el trueque y el intercambio. De otra parte, la naturaleza de la participación de los hogares en la economía productiva también varía. Un pequeño porcentaje de los hogares no participa en el mercado en absoluto y de aquellos que lo hacen, un número significativo no tiene miembros que estén vinculados al mercado laboral trabajando por un salario.

En particular, se encontró que la Zona 1, que comprende las comunidades ubicadas en las microcuencas de los ríos Cuiria, Tulú, Lubre, Río U, San Miguel, que a su vez se encuentran en la Cuenca del Río Toabré, y que son las más cercanas a Penonomé (y por lo tanto, son las que en promedio tienen menor distancia a un área metropolitana), es la más integrada a la economía de mercado. Dicha zona es la que tiene un porcentaje mayor al promedio de hogares con miembros con educación secundaria y el mayor porcentaje de hogares con ingresos fijos y con los más altos promedios de ingreso fijo. Por lo anterior, no sorprende que sean los hogares de la Zona 1 los que tienen el promedio más bajo de tenencia de tierras y el menor porcentaje con cabeza de hogar dedicado a la agricultura; los lazos con las ocupaciones tradicionales son, por ende, más débiles con relación a otras zonas.

Los resultados del análisis de regresión que se hicieron también exaltan la importancia de la cercanía de las comunidades a un área metropolitana, en la habilidad del hogar para acceder al mercado laboral y obtener un salario. Además, el estatus educativo de los hogares y sus lazos con la comunidad a través de su participación en organizaciones comunitarias locales, juegan un papel importante en su decisión de participar en el mercado laboral.

La *Tarea 4. Historia socio-ambiental*, se ocupa del análisis de las relaciones entre los seres humanos y su entorno natural, así como de las consecuencias para ambos a lo largo del tiempo de la manera como estas se desarrollen. Contempla tres niveles primordiales de relación: el medio biogeofísico natural, ya abordado en estudios anteriores; las tecnologías utilizadas por los

humanos para intervenir en los ecosistemas allí presentes al igual que las relaciones sociales vinculadas a las mismas. Por último, los procesos de formación y transformación de los valores culturales que norman y legitiman (o limitan) las intervenciones de los humanos en esos ecosistemas.

Con base en lo anterior, se propone una periodización de la historia ambiental de la ROCC que comprende:

1. Un período indígena – campesino, del 3.000 a.n.e. hasta fines del siglo XIX.
2. Un período campesino, marcado por migraciones de campesinos desplazados por la formación de latifundios, la construcción del Canal de Panamá y el desarrollo del negocio agroganadero en otras regiones del país, de fines del siglo XIX a mediados del siglo XX.
3. Un período de incorporación del área a la esfera del negocio agroganadero a partir de las zonas de articulación de la ROCC con los mercados de las regiones de Penonomé y Capira – La Chorrera, de mediados a fines del siglo XX.
4. La plena incorporación de la zona a la lógica de una gestión ambiental sostenible, a partir de la Ley 44 de 1999, para atender la creciente demanda de agua para el funcionamiento del Canal y el abastecimiento de las áreas urbanas aledañas al mismo.

La Región Occidental de la Cuenca del Canal (ROCC) encara su mayor transformación ambiental en cinco mil años. Su población transita desde una cultura de la naturaleza basada en el valor de uso de los ecosistemas del área para una economía de autosubsistencia, a otra de orientación mercantil, estructurada a partir del valor de cambio de recursos específicos como la tierra. En un área ya sometida a intensos procesos de deterioro ambiental centrados en el uso del suelo para actividades de subsistencia y de producción mercantil de baja productividad pero de intensidad creciente, esto exige reordenar las prácticas productivas vigentes – y las formas de vida social correspondientes – para permitir un desarrollo sostenible centrado en el agua, en una perspectiva de largo plazo asociada a necesidades de escala nacional.

En la *Tarea 5*, Sistematización de medidas de mitigación propuestas por las comunidades se identifican los impactos tanto generados por la acción humana dentro de la ROCC como por los proyectos de agua que se siguen estudiando.

El trabajo realizado permitió identificar ocho (8) impactos claves en el desarrollo de la actividad humana dentro de la ROCC y un promedio de seis (6) impactos por el desarrollo de los proyectos de agua por cada taller realizado con las comunidades consultadas.

Para ambos tipos de impactos se presentaron las medidas de mitigación en un cuadro resumen comparativo.

En la *Tarea 6*, perfiles de proyectos productivos y sociales de las comunidades se plantearon, a partir de los problemas más generales y reclamados de forma constante por las comunidades, las líneas estratégicas de acción y los perfiles de proyectos más adecuados para responder a la problemática. Esta información se presenta en otro cuadro resumen y comparativo.

Se presentan, doce (12) categorías de perfiles de proyectos, donde se especifica el objetivo estratégico a que responde cada proyecto, su justificación, objetivos generales y específicos, posible fuente de financiamiento, modalidad de ejecución y un costo aproximado a partir de la experiencia en la ejecución de proyectos similares que se han ejecutado en la región.

La *Tarea 7* Análisis de redes de solidaridad social, parte de introducir unos referentes conceptuales básicos desde los cuales las redes sociales se entienden como la expresión de comportamientos institucionalizados socialmente a través de formas de organización informal, esto es de formas de organización social en las cuales no son explícitos los procedimientos que las establecen y regulan, ni están bajo el control de figuras de autoridad centralizada.

Sobre esa base introduce una tipología de las redes sociales y definen unos parámetros de descripción de las organizaciones sociales de este tipo existentes entre los campesinos de la ROCC. Lo que se traduce, en que se parte de diferenciar dos tipos de comportamientos institucionalizados que generan redes sociales: la reciprocidad e intercambio y la redistribución; se interrelacionan esos comportamientos con los nexos de parentesco y con las de vecindad-amistad y se hace una descripción de los tipos de organización social informal que surgen de estas interrelaciones en tres escalas espaciales diferentes: intracomunitaria, intercomunitaria y transcomunitaria.

Para la región, se identifican como redes de reciprocidad e intercambio basadas en relaciones de vecindad-amistad cinco tipos: redes locales de grupos domésticos, junta o ajunta, gáname un peón o mano vuelta, redes de ayuda ante eventualidades y redes de apoyo urbano. Se identifican como redes de reciprocidad e intercambio basadas en relaciones de parentesco dos tipos: redes segmentarias y redes de apoyo rural-urbano. Y en el ámbito de las redes de redistribución se identifican las redes asociadas a festines vernáculos y el carácter redistributivo que toman las redes asociadas a la celebración de fiestas religiosas o patrias y las redes de parentesco.

Se describen cada uno de ellas en términos de la forma como operan, su escala, su papel en la cultural campesina, la importancia que tienen en términos de organización social y económica, así como los cambios más notorios que presentan a nivel general de región. En la última parte del documento se hace una caracterización general del estado actual de las redes sociales para cada una de las cuencas y subcuencas en las que se dividió la región para el estudio del cual hace parte este documento.

En términos generales, la tarea permite ver que las redes aquí descritas juegan un papel decisivo en la organización social y económica de los campesinos de la región, pero que en las últimas décadas se han ido transformando en función de la importancia creciente que gana la economía de mercado en la región, frente a la economía de subsistencia campesina y de la integración de la población de la región a la vida nacional a través de las instituciones del Estado y de la iglesia católica principalmente.

Destaca que las redes de trabajo colectivo y principalmente la “junta” y el “gáname un peón” - más fuertemente ligadas a economía de subsistencia -, han ido perdiendo importancia en las zonas más integradas a la economía de mercado, mientras que van surgiendo y cobrando fuerza las redes familiares rural-urbanas y las redes de apoyo urbano en la medida en que se agotan las

posibilidades de “crecimiento hacia dentro” en la región y crece la migración de campesinos a los centros urbanos. Así mismo, destaca que las redes de parentesco y en particular las redes segmentarias - aunque siguen siendo soporte importante del tejido social de la región -, se han ido fracturando en aquellas regiones donde la economía campesina de subsistencia y el modelo tradicional de uso del suelo, ha ido cediendo el paso a esquemas de mercado en la producción y la tenencia de la tierra.

Las redes sociales aparecen, en suma, como formas de organización vitales para los campesinos de la región; como un capital social generado por ellos que les ha permitido enfrentar con éxito primero su empresa de subsistencia a partir de los recursos abundantes o escasos que podían obtener de los ecosistemas de la región y, posteriormente, como mecanismos de adaptación altamente flexibles de los cuales derivan, unos más que otros, algún nivel de seguridad para sortear su condición de dependencia y marginalidad al entrar en los flujos de bienes materiales y simbólicos que van más allá de lo local.

La *Tarea 8* consiste en realizar la integración y sistematización de la información obtenida durante las actividades de consulta con las comunidades (Talleres TDP1s), instituciones (Talleres TDP2), y otra información proveniente de los estudios de recopilación de Datos Ambientales y Socioeconómicos para la ROCC. La información que se sistematiza e integra incluye toda aquella relacionada con la clasificación de problemas, oportunidades, y acciones prioritarias identificadas por las comunidades.

En la primera parte, se expone la priorización de los problemas y oportunidades que se le presentan a las comunidades de la ROCC, clasificados de acuerdo a la información recabada durante el proceso de consulta con las comunidades. La segunda parte de esta tarea presenta propuestas generales de tareas que deben llevarse a cabo para el mejoramiento del manejo comunitario, y por último se presenta una matriz interactiva que expone los problemas y las oportunidades de solución a estos problemas que se fueron identificando durante el proceso de consulta y trabajo con las comunidades. Esta información se desarrolló dentro de un sistema de datos en el programa EXCEL y nos presenta información recabada en los 15 TDP1 realizados en los meses de septiembre, octubre y noviembre del 2003. La información es presentada a nivel de comunidad, subcuenca y cuenca.

La *Tarea 9* presenta los foros para la devolución de los resultados de este diagnóstico a las comunidades que fueron consultadas previamente. El objetivo de esta devolución es que lo pobladores de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá (ROCC) conozcan los resultados del Estudio Socio Cultural, y las posibles propuestas de desarrollo para la región con una visión de las soluciones a los problemas de la cuenca identificados.

1. Determinación de los Sujetos Sociales y Caracterización Sociocultural de las Comunidades – Tarea 1

1.1 Organización Social y Parentesco en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Herencia

El esquema tradicional de herencia entre los campesinos de la cuenca es el de *herencia divisa y en partes iguales entre los hijos del matrimonio*, pero normalmente está lejos de operar como un automatismo que implique que la totalidad de los bienes se repartan por igual entre cada uno de los sucesores mediante actuaciones formales. Lo anterior se considera como una norma legal aceptada por todos, por lo menos mientras no haya un testamento que implique lo contrario.

Si bien este tipo de herencia suele reconocerse como norma cultural, debe remarcarse que estamos hablando del esquema tradicional, lo que no excluye que se den algunas variantes del mismo, entre las cuales cabe destacar: herencia con exclusión tácita o explícita de las hijas, herencia entre los hijos mayores “hasta donde alcance” excluyendo de esa forma a los menores e incluso pueden presentarse casos del esquema opuesto caracterizado por la herencia indivisa.

Pero es necesario no perder de vista que las pautas que se describen, si bien pueden asociarse a determinadas comunidades porque han sido expuestas por personas notables de las mismas, suelen no ser exclusivas. Sobre todo porque son las condiciones familiares en un momento dado, las que determinan que se hace con el patrimonio colectivo por lo que es posible que se presenten diferentes variaciones de la pauta en una misma comunidad.

La manera como se va modificando la pauta es expuesta por uno de los participantes de los TDP1:

“...No se puede decir que por igual, por igual no, tampoco todos los casos no son iguales a veces este el papá dice bueno aquí un carajo esta vaina es de este y se acabo, pero cuando... por general la gente nosotros no es el testamento. Ni siquiera divide en vida. El va ayudando a los hijos pa que vayan colocándose. Se murió entonces ellos por ley van a llévasela. Pero no es que el papá dijo bueno de aquí a aquí es de este y de aquí a aquí es del otro y de aquí a aquí, no; muy pocas veces lo hacen...”

De otra parte, sobresale que la herencia de posición social y bienes simbólicos tienden a ser de carácter indiviso y con gran peso de la primogenitura.

“El hijo mayor es el hombre, el que manda, el que lleva los conocimientos... El hijo mayor es por lo general el que mas hereda de su padre, hereda mas terreno, hereda mas ayuda, mas conocimientos eh... si el papá sabe este... oraciones para curar cualquier cosa, por lo general el hijo mayor es el que se las aprende es al que se les da. En todos los aspectos el hijo mayor es el mas favorecido, a menos de que el hijo mayor sea una persona inmoral, si ya es inmoral si lo desconectan, pero si no es así, por lo general el

hijo mayor siempre es el que va a llevar la rienda de todo". (Señor Efraín Gutiérrez, comunidad de Coclé del Norte, en entrevista).

Residencia

La pauta tradicional de residencia entre los campesinos de la cuenca del Río Coclé del Norte es virilocal. La pareja predominantemente se establece con o en proximidad de la residencia del grupo del hombre. Este puede ser un estado transitorio hacia una residencia de carácter neolocal, pero por lo general, aunque la tendencia es a que la nueva pareja tenga un hogar propio, esta permanece en la esfera de influencia directa de ese grupo. La residencia virilocal por supuesto está estrechamente ligada a los esquemas de herencia predominantes.

“Sino tienen casa por lo general se van a la casa de los padres. El varón se lleva a la mujer hacia la casa de los papás, muy pocas veces el varón busca hacia la casa de la mujer”.

Matrimonio

Cómo se mencionó antes, desde el punto de vista del matrimonio como unión sancionada por un rito de paso, son solo una pequeña parte de las parejas de la cuenca y en general de la ROCC las que eligen o pueden casarse en una iglesia y/o por ceremonia civil al momento de iniciar su convivencia. Razón por la cual es más conveniente hablar de “uniones públicas de pareja”.

Además, aquellos que celebran el matrimonio lo hacen con frecuencia después de haber convivido por un tiempo considerable en una unión acordada y después de haber tenido hijos. La preferencia por la unión libre es mayoritaria tanto en el caso de los católicos como de otras iglesias.

Así lo manifestó el señor Evaristo González de Cuatro Calles al referirse a la tradición de la Iglesia Cuadrangular: *“Se realiza de acuerdo a lo que señala la Biblia y las posibilidades económicas de la pareja. Las parejas generalmente se casan cuando ya tienen familias”*

Otro de los entrevistados mencionó al respecto: *“Bueno cuando se da un matrimonio así, cuando se da el matrimonio porque muy poco se da el matrimonio por ejemplo en la costa norte; si se hace algunas actividades no, un brindis de comida o alguna cosita así, pero no es como en otro lugares que hay un ritual formal para el matrimonio no”.*

Entre los factores asociados a la preferencia por la unión libre se menciona el hecho de que para casarse por la iglesia es necesario estar casado por el civil lo cual hace que se perciba que los requisitos para lograr casarse por la iglesia son difíciles de cumplir por los costos que demandan y el tiempo que hay que dedicarles.

Familia, Organización Social y Expansión Territorial

Uno de los elementos constitutivos más relevante de la *organización social campesina de la*

Cuenca es, como se ha reiterado, los segmentos principalmente de carácter patrilineal que se van configurando a partir de los esquemas de herencia y residencia predominantes descritos más arriba.

La conformación de estos segmentos está estrechamente ligada a la dinámica general de ocupación territorial campesina en la ROCC, que ha correspondido tradicionalmente a la entrada de uno o varios grupos domésticos buscando montaña, buscando tierras para trabajar y poder “levantar la familia”. Cuando encontraron un lugar que les gustó se posesionaron⁷, hicieron “*su tumbo*” o “*trabajadero*” y convidaron luego a otros familiares y amigos íntimos con necesidades similares y se ponen a trabajar de forma conjunta, hacen sus ranchos y cada uno tiene su propia parcela donde va derribando monte y van avanzando.

Cuando ya hay varias familias ubicadas de forma cercana, entonces inician el proceso de constituir una comunidad, esto lo hacen gestionando con las instituciones para que los apoyen en abrir una escuela o un puesto de salud. Para ello, se necesita hacer un “estudio del número de beneficiarios”, que por lo general no alcanza a llenar los requisitos, razón por la cual se ven obligados a invitar a nuevas familias cercanas para que se incorporen dentro de la comunidad ubicándolas en áreas definidas de carácter comunitario (la comunidad de San Benito en la cuenca del Río Coclé del Norte es un buen ejemplo); de ésta forma, la comunidad alcanza a llenar los requisitos establecidos por la ley y se van logrando los primeros servicios, que casi siempre es el nombramiento de un maestro para la escuela, después la construcción de la capilla y el puesto de salud.

En la siguiente descripción puede entreverse como se ha dado la expansión territorial en la cuenca del Río Coclé del Norte, especialmente a partir de la década de los 70 con el auge de los programas de Gobierno para la colonización de nuevas tierras en la vertiente del Atlántico..

“El problema de la tenencia de tierra viene porque la gente anda buscando territorio donde trabajar. Mayormente la gente que viene del área del norte de la provincia de Coclé, ellos han venido cruzando la división continental, entonces una familia, por ejemplo papá y mamá e hijos chicos, llegan buscando montañas, buscando condiciones favorables, llegan a un lugar donde les gusta, por ejemplo si había río cerca, esto y lo otro, entonces allí se posesionan, hacen sus tumbo y el resto de familia, amigos íntimos... vienen a verlos allí a visitarlos, y con la misma necesidad también llegan a ocupar terrenos allí cerca. Entonces ellos comienzan generalmente una misma familia o dos familias que están relacionadas entre si, por ejemplo se da mucho con 2 hermanos casados con 2 hermanas, 2 hermanos de apellido X, se casan con 2 hermanas de apellido Y, entonces viene también parte de la familia de la esposa y viene parte de la familia del esposo y van formando prácticamente el caserío donde ellos ya van creciendo mas, por lo general llegan otra gente parientes y estos.

... por lo general por primera vez son familiares o son personas muy allegadas, muy conocidas por lo general, mire vamos a decir Bajo Grande del Copé de Penonomé, que esta al otro lado de allá en la provincia de Coclé, la familia Vargas, por decirle un nombre, se viene hacia el lado de acá de la vertiente del Atlántico, entonces los Vargas

⁷ Por lo general los primeros que llegan son los que ocupan las mejores tierras cercanas a las fuentes de aguas y de mejor calidad de suelos.

tuvieron allá en el Copé, tienen familia, tienen compadres, tienen amigos y hay gente que está en la misma necesidad que ellos en conseguir terrenos, entonces vienen para acá. Después cuando retornan a su pueblo a visitar a su familia, a su gente, hablan de lo que hay acá, entonces las gente se entusiasma mayormente la familia o también los amigos íntimos y van allá a aquel lugar y como están pocos cada uno va posesionándose, cuando ya eso está posesionado de repente viene otra gente que ni son muy amigos, que ni son familia, quizás sean de otros pueblos cerca y llegan allí, ellos también van ubicándose. (Entrevista grabada)

En el río Coclé del Norte se encuentran las familias de apellidos González, Yanguéz, Fuentes, Ruiz, entre otros. Los casos de las familias Yanguéz⁸ y Ruiz, que corresponden a unas de las familias extensas más antiguas en el Río Coclé del Norte, muestran como han logrado una dinámica de expansión territorial en tierras cercanas a las comunidades de Canoa y Boca de Toabré, con dispositivos de regulación propia asociados al crecimiento de la familia y en especial, a la capacidad de adaptación de cambios dirigidos a la actividad productiva, en especial la ganadera.

Así, la expansión territorial de los campesinos de la cuenca, y con ésta la expansión del “modelo de uso tradicional de la tierra” (que ha consistido históricamente, como dicho, en tumba, quema y siembra permanente en nuevos lugares o rastrojos de cultivos de subsistencia para luego dejar pastos), obedece en buena medida a la reproducción del tipo de organización social descrita a medida que crece la población y hay nuevos inmigrantes.

El marcado carácter endógeno que ha caracterizado el proceso de expansión territorial en la cuenca ha estado cambiando profundamente en los últimos años y también significa diferencias importantes en función de la disponibilidad de tierras y de la importancia que haya cobrado en la zona respectiva la economía de mercado. Es el caso por ejemplo de la comunidad de Cutevilla (subcuenca del río Cutevilla, cuenca del río Coclé del Norte), donde se encuentran las llamadas “uniones santeñas”, que son familias llegadas de la provincia de Los Santos, tales como los miembros de la familia Batista ubicada allí desde hace unos de 20 años y otras familias que llegaron posteriormente, como los León y los Miranda (en Cutevilla y Cascajal), quienes viven allí y poseen tierras, a diferencia de otros propietarios de tierra en esa región que no viven allí.

Parentesco y Organización Social en las comunidades de la Cuenca del Río Coclé del Norte

Se presentan los datos obtenidos durante el desarrollo de los TDP sobre las tres familias más numerosas para la cuenca.

Para la cuenca del Río Coclé del Norte es importante anotar que el hecho de pertenecer a una familia extensa, no significa en todos los casos, que sus miembros sean los que más tierra posean hoy día. A pesar que son los originarios y tuvieron la oportunidad de hacerse a las mejores tierras y las más cercanas a las comunidades, muchos de sus miembros con el pasar de los años han ido vendiendo tierras a los nuevos inmigrantes procedentes del interior de Panamá. Lo anterior se

⁸ La familia Yanguéz procedente de Cuatro Calle, con el paso de los años se han extendido hacia las áreas de Lago Gatún, Río Indio Arriba, Canoa y Coclesito.

observa por ejemplo, en la subcuenca del Río San Juan, cuenca donde según diferentes afirmaciones recogidas en campo, “los que más tierra poseen son gente que tiene la visión de la ganadería, son gente llegada de las provincias de Veraguas, Los Santos y Coclé, son ganaderos que compran tierra y van haciendo los potreros, son gente como los miembros de la familia Vergara y la familia Bernal llegados de La Pintada y el señor Pablo Santana del Copé de La Pintada. Este último es originario y es una de las personas que posee más tierra en inmediaciones del río San Juan dedicada gran parte a la ganadería”.

En ese mismo sentido, otro caso interesante se encuentra en la comunidad de San Benito, subcuenca del Río San Juan, donde se encuentra solamente tres familias de apellido Gómez que llegaron al lugar hace solamente unos quince años procedentes del distrito de Olá (provincia de Coclé), y que hoy día son “propietarios de unas 300 hectáreas de tierra de los alrededores”; mientras que por ejemplo, la familia de apellido González que esta conformada por aproximadamente 40 hogares y que tienen una presencia en la región mucho más antigua, la relación de la posesión de las tierras es inversa, “estos al parecer sólo llegan a tener unas 100 hectáreas”. Para la familia Gómez las actividades ganaderas han sido la fuente de trabajo principal.

Con todo, el análisis del parentesco en la región y de la forma como se ha dado el proceso de ocupación (ya documentados), permiten suponer que hay una correlación muy importante entre familias más numerosas y familias extensas más importantes y entre estas y las autoridades segmentarias más reconocidas.

Principales Familias Extensas (Unidades Segmentarias) de la Cuenca del Río Coclé del Norte

Para cada comunidad identificamos con la colaboración de los participantes a los TDPs, las tres familias extensas más importantes, entendido esto último como las familias con mayor número de miembros y/o hogares. Los grupos a los que se hace referencia en el siguiente cuadro corresponden en su orden a las familias que fueron identificadas en primer, segundo y tercer lugar de importancia.

Tabla 1-1 Familias Extensas (Unidades Segmentarias) en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Cuenca	Comunidad	Grupo 1*	Grupo 2	Grupo 3
Río Cocle	Batatilla	Rodríguez	Martínez	Gustavino
	Canoa 1	García	González	
	Canoa 2	Mejía	Sanchez	Walter
	Cocle del Norte	Janes	Baltazar	
	Coclesito	González	Yangüez	
	Corozal	Lorenzo	González	
	Cuatro Calles (San Luis)	Rodríguez		
	Cutevilla	Delgado	Lorenzo	Rodríguez

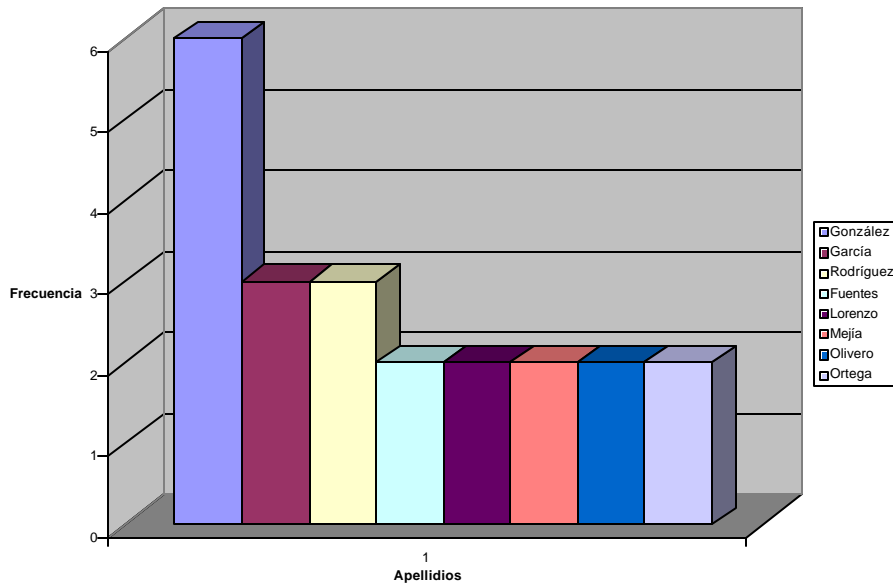
Cuenca	Comunidad	Grupo 1*	Grupo 2	Grupo 3
	El Valle de Sta. María	García	Lorenzo	
	Embaracadero de Cascajal	García	González	Sánchez
	Las Lajas	Díaz	Vargas	
	Limón	González	Tenorio	
	Limón (Nvo. San José)	Fuentes	González	
	Los Molejones	Olivero	Pérez	
	Molejón	Dominguez	Gil	Sánchez
	Moreno	González	Yangüez	Sánchez
	Nazareno	Ortega	Herrera	Castillo
	Palmarazo	Rodríguez		
	Primer Corriente	Ortega		
	San Benito	González	Quirós	
	San Juan Centro	González	Rodríguez	
	San Juan de Turbe	Fuentes		
	San Lucas	Castillo	Hernández	
	Sardina	Lorenzo	Ortega	
	Villa del Carmen	González	Martínez	García

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

* La categoría Grupo hace relación al orden de importancia, definida en términos de números de miembros y/o hogares, que cada familia tiene en la comunidad. De esta manera, el Grupo 1 contiene las familias identificadas en cada caso como la de mayor importancia

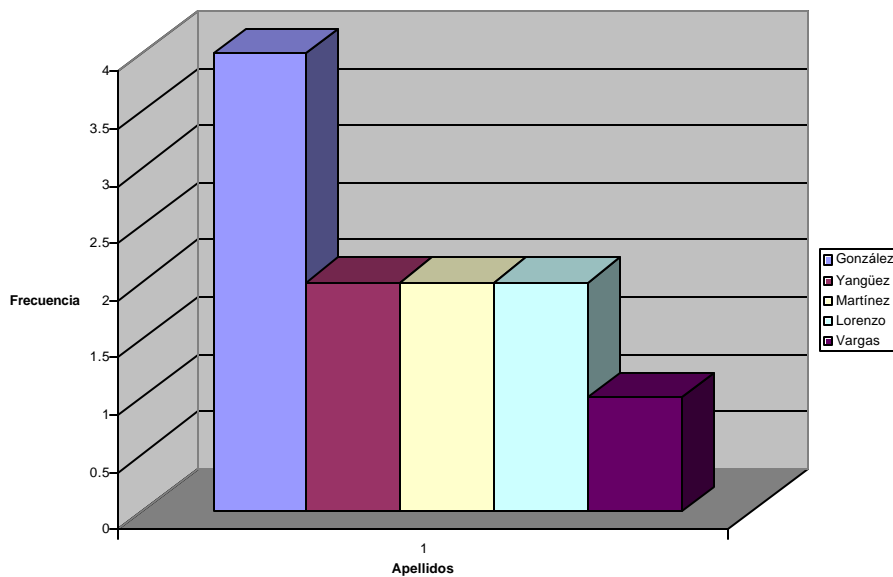
En los siguientes tres histogramas se presenta el peso, en términos de frecuencia absoluta, que presentan a nivel de la cuenca las familias que fueron identificadas en primero, segundo y tercer lugar (grupo 1, 2 y 3) como más extensas para cada comunidad por los participantes en los TDPs.

Figura 1-1 Familias Grupo 1. Cuenca del Río Coclé del Norte



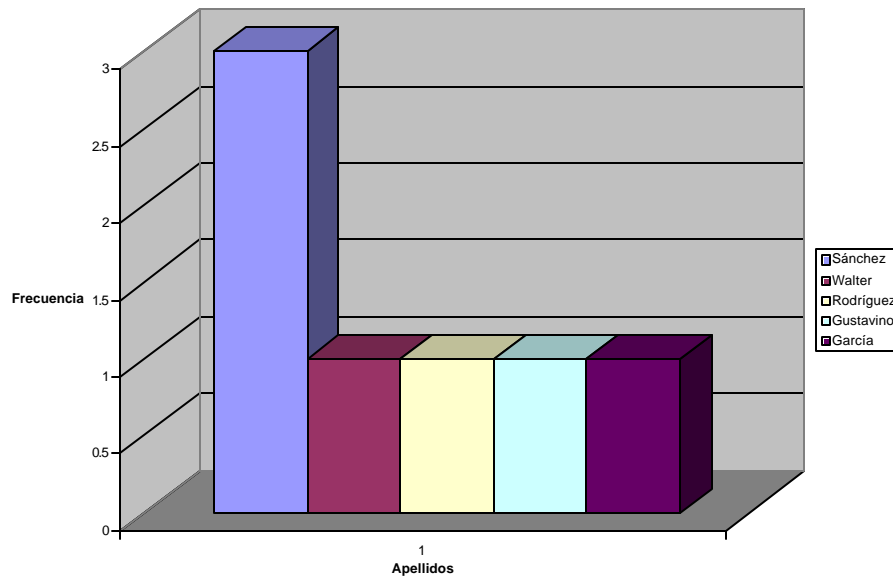
Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

Figura 1-2 Familias Grupo 2. Cuenca del Río Coclé del Norte



Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

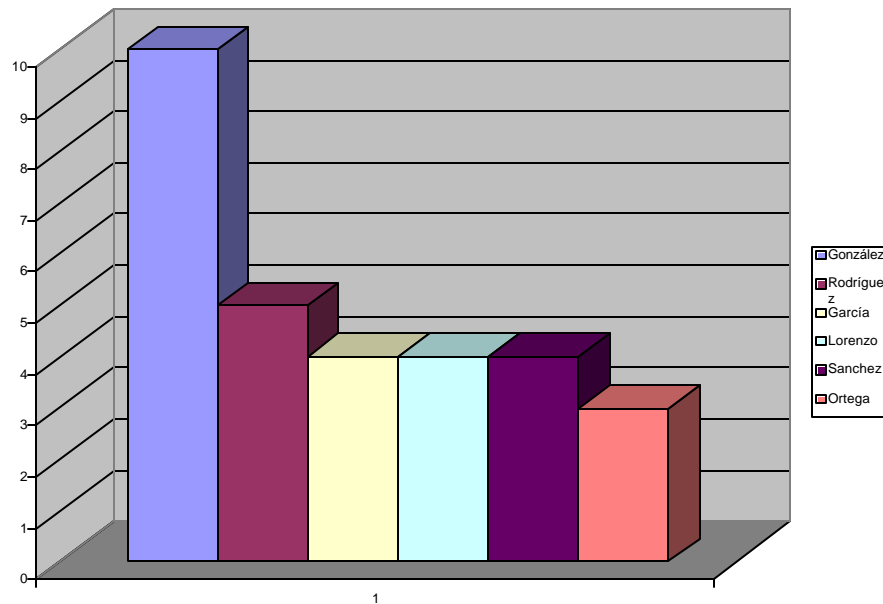
Figura 1-3 Familias Grupo 3. Cuenca del Río Coclé del Norte



Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

El último de los diagramas de barra toma como universo el total de las familias identificadas sin tener en cuenta el lugar de importancia (grupo), determinado por su extensión, en el que hayan sido clasificadas.

Figura 1-4: Familias más numerosas Cuenca Río Coclé



Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

Correlaciones entre familias más numerosas y Autoridades Segmentarias en las cuencas con predominio de poblamiento temprano (anterior a 1970)

Se presentan las autoridades segmentarias y otros líderes presentes en la Cuenca del río Coclé del Norte discriminados por subcuenca.

Subcuenca Río Coclé del Norte

Tabla 1-2 Autoridades Segmentarias y otros líderes. Subcuenca Río Coclé del Norte

Comunidad	Autoridad Segmentaria	Otros Líderes
Canoa 1	Fernando González	Patrocinio González
Canoa 2	Aristides Sánchez Florentino Mendoza	Margarito Duarte Agustín Mejía
Coclé del Norte	Claudio Walter Matías Nieto	Isaac Alarcón Andrés Sanjur Efrain Gutiérrez
San Lucas	Cristino García Soto	Saturnino Mendoza Santiago Castillo Baudilio Mora Ramón Hernández Villarreta
San Luis de Cuatro Calle	Evaristo González Marcelino López José de La Cruz Araya	Pedro Flores Trinidad Rodríguez

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

Subcuenca Río Platanal

Tabla 1-3 Autoridades Segmentarias y otros líderes. Subcuenca Río Platanal

Comunidad	Autoridad Segmentaria	Otros Líderes
Coclesito	José Valentín González Eustaquio Yangüez	Mateo Nuñez Esteban Espino Irene González Juan Martínez Melito Martínez Bacilio Ruíz Purificación López Carmelo Yangüez Bartolo Tenorio Ismael Sánchez Celestino Guardado

Comunidad	Autoridad Segmentaria	Otros Líderes
Corozal	(no se tiene la información)	Felipe Herrera Juvencio Herrera
Las Lajas	(no se tiene la información)	Agustín Domínguez
Sardina	Inés Rodríguez	Juvencio Herrera Avilio Lorenzo
Villa del Carmen de Coclé	Roberto Gil Sergio Martínez Fidencio Gobeá Leo Mora	Juan Guardado Claudio Soto Ángel María Mendoza Sabino Rojas
	Delfín Lorenzo Víctor Vásquez	Pablo Núñez Candelario Guerrel Patricio Guardado Ramiro Lorenzo Pedro Sánchez

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

*Subcuenca Río Cascajal***Tabla 1-4 Autoridades Segmentarias y otros líderes. Subcuenca Río Cascajal**

Comunidad	Autoridad Segmentaria	Otros Líderes
Cutevilla	Vidal Fuentes	Juan Delgado
Cutevilla	Ismael Ortíz	Valeriano Delgado Fuentes
Cutevilla	Casimiro Guerrel	Marciano Delgado
Embarcadero de Cascajal	Vicente García	Catalino García
Embarcadero de Cascajal	Agripino Sánchez	Crecensio Sánchez
Embarcadero de Cascajal	Daniel García	Francisco García
Molejón	Emerenciano Pérez	Basilides Domínguez
Molejón	Virgilio de León	Santiago Mendoza
Molejón	Magdaleno Lorenzo	Urbano Alveo
Molejón	Celedonio Delgado	Miguel Domínguez
Molejón	Olivia Guerra de Pérez	

Comunidad	Autoridad Segmentaria	Otros Líderes
Valle de Santa María Valle de Santa María	Isidoro Lorenzo	Eleno García Alberto Castillo

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

Subcuenca Río San Juan y Turbe

Tabla 1-5 Autoridades Segmentarias y otros líderes. Subcuenca Río San Juan y Turbe

Comunidad	Autoridad Segmentaria	Otros Líderes
El Limón	Felipe Leoncio Felipe Tenorio Juan Santana González Flores Tenorio Herminio Ortega	Juan Santana Marcelino González
Limón (Nuevo San José)	Venerando González Balbino Fuentes	Galindo González Magdaleno González
Nazareno	Regino Ortega	Tito Arcia Herminio Castillo
Palmarazo	Catoya Rodríguez Pedro Rodríguez Maximino Rodríguez	Fabio Martínez González
Primera Corriente	(no se tiene la información)	Isaac Ortega Luis Alberto Pérez
San Benito	Marino González Santana Fuentes	Santos Gómez Alcibíades G. Magallón Ricardo Gómez
San Juan Centro	Israel González (Macalo)	Rogelio Rodríguez Edilberto Mora
San Juan de Turbe	Leonidas Fuentes Santana Evelia Vergara Mónica Santana Anatolio Santana	Sebastiano F. Santana Matilde Fuentes Santana Eustaquio Hernández Anacleto Pérez Ramón Vergara Miguel Rodríguez

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

Para la cuenca del Río Coclé del Norte donde, salvo en las subcuenca del río San Juan y Turbe, el año de la fundación de las comunidades es posterior a 1970 (aunque es menester aclarar, que el poblamiento de una parte de las actuales comunidades es mucho más antiguo), la situación observada es representativa de un proceso de poblamiento con altos niveles de inmigración. Además de que presenta características particulares que lo diferencian del proceso propio de la expansión territorial campesina endógena, porque el acceso a la tierra es cada vez más un asunto de compra y venta que de herencia y por el peso que habría tenido allí la entrada de inmigrantes orientados a la ganadería.

En efecto, en el Río San Juan (subcuenca) donde se encuentran comunidades como San Juan de Turbe, San Juan Centro, San Benito y Limón, la familia más grande es de apellido González, luego se encuentran los Rodríguez, Fuentes y la familia Pérez. Pero como se anotó antes, el hecho de pertenecer a una familia extensa, no significa en todos los casos, que sus miembros sean los que más tierra posean hoy día. Muchos de sus miembros con el pasar de los años han ido vendiendo tierras a los nuevos inmigrantes procedentes del interior de Panamá, donde los que más tierra poseen son gente que tiene la visión de la ganadería, gente llegada de las provincias de Veraguas, Los Santos y Coclé, como es el caso de miembros de la familia Vergara y la familia Bernal llegados de La Pintada y el señor Pablo Santana del Copé de La Pintada, que es una de las personas que posee más tierra en inmediaciones del río San Juan dedicada en gran parte a la ganadería.

Se destaca también el caso ya citado de la comunidad de San Benito (subcuenca del Río San Juan), donde se encuentra solamente tres familias de apellido Gómez que llegaron aproximadamente hace unos 15 años del distrito de Olá (provincia de Coclé) y que son propietarios hoy día de unas 300 has de tierra de los alrededores; mientras la familia de apellido González, que esta conformada por unas 40 hogares y que tienen una presencia en la región mucho más antigua, la relación del control de tierras es inversa, estos al parecer no llegan a tener más de 100 has.

Es importante aclarar, que el hecho de pertenecer a una familia extensa permite intercambios como los siguientes ejemplos: “*comparten prestar el toro, prestar el caballo, alimentos, sal, carne, ayudar en casos de enfermedad, prestar dinero, para hacer un trabajo como socolar monte o construir una nueva vivienda*”, entre otros.

Sin embargo, al parecer “la solidaridad es igual con otros miembros de una comunidad, porque se tienen las mismas necesidades”, no solamente se da con los miembros de la familia, sino que el sistema funciona con los demás miembros de la comunidad, ésta ha sido la clave para salir adelante dentro del proceso de colonización de la región.

El caso de la comunidad de Coclesito es muy *sui generis* en lo relacionado con el tema de las alianzas entre las familias extensas. Como se dejó dicho en la corta historia monográfica, Coclesito es una comunidad nueva que ha tenido un desarrollo particular y por donde han pasado gran cantidad de programas y proyectos impulsados en su mayoría por el gobierno, los cuales culminan con una fuerte división de los miembros de la comunidad hasta el punto que se crea una nueva del otro lado del Río Coclé del Norte llamada Villa del Carmen. Las diferencias que

llevan a lo anterior, hacen que muchas de las alianzas familiares se partan y queden ubicados en diferentes orillas con serias dificultades que en algunos casos persisten hoy día.

Otras observaciones recibidas dan cuenta de lo siguiente: Para algunos moradores de la zona de Coclesito las alianzas familiares eran más sólidas anteriormente cuando se hacían con miembros de la misma familia; por ejemplo, el caso de la familia Ruiz de Boca de Toabré (quienes llegaron desde Cuteva en la década del 70), entonces eran muy unidos porque eran pocos (tres hermanos: Mamerto, Omar y Julia Ruiz), pero luego que los hijos nacen, crecen y se establecen nuevas lazos familiares, al mismo tiempo que la comunidad va creciendo con la llegada de nuevas familias, empiezan a surgir problemas por diferentes razones, que incluso han llevado a dividir las familias. Hoy día la comunidad de Boca de Toabré esta conformada por 8 familias y se observan diferencias al interior.

Fundación y consolidación de las comunidades en la Cuenca del Río Coclé del Norte

En cuanto a la antigüedad de las comunidades, el año de fundación fue suministrado por los participantes en los Talleres de Diagnóstico Participativo -TDP. Es necesario anotar que generalmente se encuentra que hay dos momentos en la vida de una comunidad que se asocian a su origen: el del asentamiento o “entrada” de las primeras familias, y el que podría llamarse de consolidación y reconocimiento de la comunidad propiamente dicha, que en la mayoría de los casos está ligado a acontecimientos como la inauguración de la escuela o - en menor medida - la inauguración de la capilla, la apertura de un puesto de salud o el nombramiento del regidor. El lapso de tiempo que pasa entre uno y otro de estos sucesos está dado en función de la antigüedad de los asentamientos.

Tabla 1 6: Fecha de Fundación de la Comunidad, Escuela y Capilla en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Comunidad	Fecha de fundación		
	Comunidad***	Escuela	Capilla
Canoa 1	(1979) 1997	1997	2000
Canoa 2 Donoso	(1990) 1998	2000	*
Coclé del Norte	*	*	*
Coclesito	(1940) 1970	1964	1961
Corozal	(1974) 1986	1992	*
Cutevilla	1950	1964	*
Embarcadero de Cascajal	1925	*	1945
Las Lajas	1920	1953	*
Limón	(1935) 1959	1965	*
Limón (Nuevo San José)	1972	No hay	No hay
Molejón	1965	1970**	*

Comunidad	Fecha de fundación		
	Comunidad***	Escuela	Capilla
Nazareno	(1930) 1994	1996	*
Palmarazo	1935	1995	No hay
Primera Corriente	(1980) 1990	No hay	No hay
San Benito	1986	1980**	*
San Juan Centro	1935	1997	*
San Juan de Turbe	(1930) 1960	1970**	*
San Lucas	1975	*	*
San Luis de Cuatro Calle	1980	1988	*
Valle de Santa María	(1970) 1991	1992	*
Villa del Carmen	1991	1992	*

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

* No se cuenta con la información

** No se precisó en que año de la década

*** En los casos en que se indican dos fechas aquella que se encuentra entre paréntesis indica la época desde la cual se reconoce la existencia de familias habitando la zona. La segunda corresponde a la fecha en la que se formalizó la fundación.

Se observa en comunidades que surgen particularmente en las tres últimas décadas, que con frecuencia la fundación de la escuela o la capilla es el acto que en si se asocia con la fundación misma de la comunidad. Lo que se explica porque tales comunidades ya consolidadas, la mayoría de las veces, surgen por la desagregación de sectores que eran reconocidos como parte de ellas, situación que podría estar asociada a diferentes factores que tienen como denominador común el ganar por parte de la población que se separa - o por alguna parte de esta -, una posición algo más ventajosa en las relaciones de poder, tanto en el escenario interno como en el escenario de las relaciones externas con diferentes tipos de entidades. Es el caso por ejemplo de la comunidad de, Coclesito y Villa del Carmen en el Río Coclé del Norte.

En el siguiente cuadro se muestra, para las comunidades participantes en los Talleres de Diagnóstico Participativo, la década de su fundación.

Tabla 1- 7: Fundaciones de Comunidades por décadas. Cuenca del Río Coclé del Norte

Cuenca	Subcuenca	Fundaciones por décadas (Comunidades participantes en los TDPs)									
		1900 o antes	1910	1920	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990
Río Coclé del Norte	Coclé del Norte								1	1	2
	Río Cascajal			1			1		1		1
	Platanal			1				2		1	1
	San Juan y Turbe				2		2		1	1	2
Total		0	0	2	2	0	3	2	3	3	6

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

En los registros etnográficos el surgimiento de nuevas comunidades en el periodo descrito se encuentra asociado entre otras cosas a: necesidad de contar con una escuela por las distancias que tienen que recorrer los niños y los peligros al cruzar ríos y demás que deben correr; intervención de políticos cercanos con intereses basados en el clientelismo; diferencias con respecto a la capilla o el patrono, con frecuencia originadas en influencias de delegados de la palabra, sacerdotes y otros religiosos que trabaja en la región; división político-Administrativa entre las provincias o los distritos); diferencias entre las familias y disputas por autoridad; diferencias políticas y coyunturales.

Al respecto, es importante resaltar la manera como se ha desarrollado el tema de la escuela en la comunidad de Canoa 1, se presenta un resumen de la narración realizada por el señor Fernando González.

En noviembre de 1994 se realizó la primera reunión en la isleta de Canoa para abordar el tema de la creación de una escuela para la comunidad. Allí se formó la primera directiva presidida por el mismo y conformada por miembros de cada una de las diez familias que constituían la comunidad. Posteriormente se hicieron las gestiones para conseguir el terreno, construir la escuela y presentar la solicitud para el nombramiento del docente. También realizaron un censo de moradores y de niños en edad escolar el cual llegó a 40 entre las dos Canoas.

El Ministerio de Educación aprobó la escuela y envió en 1997 a la docente, Yazmín De León. La escuela se construyó de madera, techo de zinc y piso de cemento. El cemento fue una donación política. Parte del terreno fue donado por la familia Justavino y la otra por la familia Yangüez.

Inicialmente la matrícula de niños llegó a alcanzar la cifra de 40 y hoy en día está en 17 como consecuencia de la división de la comunidad impulsada por un sector, en su mayoría de familias veragüenses, que presentó como argumento para justificar su segregación e intención de conformar una nueva comunidad las dificultades y peligros que representa para los menores el cruce en invierno de los ríos Coclé del Norte y Canoa así como la distancia que los separa de la escuela.

Un último caso que es ilustrativo es el del surgimiento de la comunidad de Villa del Carmen en la cuenca del Coclé del Norte, la cual se fundó en el período de 1991-1992 a raíz de un movimiento de moradores en Coclesito. En este movimiento participaron aproximadamente 60 familias que no compartían los lineamientos con respecto al futuro del Proyecto Coclesito. Este culminó con el traslado de las familias al otro lado del río Coclé del Norte y nace así la comunidad de Villa del Carmen.

Vecindad y Organización Social

Si bien las comunidades campesinas en la Cuenca generalmente se han originado a partir de unas cuantas familias, pronto van estableciéndose relaciones de intercambio y ayuda mutua entre vecinos que provienen de troncos familiares diferentes.

Las relaciones de vecindad generan en las sociedades campesinas dinámicas de intercambio dirigidas a resolver problemas comunes, en principio de carácter material que luego se irán revistiendo de connotaciones simbólicas y dando lugar a procesos de generación de identidad.

Lo que nos interesa remarcar aquí es la complementariedad entre relaciones de parentesco y las relaciones de vecindad en la *organización social campesina de la cuenca* y en la dinámica de ocupación territorial.

La “tradición” en este campo está representada por una serie de prácticas instituidas, o instituciones desarrolladas o heredadas por los campesinos. Tales prácticas implican la combinación del trabajo de los grupos domésticos con formas de trabajo conjunto con otros grupos vecinos que para la región son principalmente la *Junta* (o *Ajunta*), *el Gáname un Peón* (o *peonada*) y la más frecuente en etapas tempranas de colonización de nuevas tierras que es la de *redes informales* entre grupos domésticos vecinos.

Dado que estas prácticas se documentan en detalle en el abordaje de las Redes Sociales de la ROCC (Tarea 7), en este punto cabe mencionar solamente que la *Junta* es la reunión de un grupo de personas (familiares y vecinos), para ayudar a quien la convoca a hacer una labor que requiere mano de obra intensiva, que no se paga dinero a quienes participan en ella sino que funciona como un mecanismo de redistribución y que por lo general terminaba con una cumbia o festejo y hoy en día con una comida.

Aunque en algunos sectores ha caído en desuso se mantiene fuerte en comunidades de Costa Arriba como Coclé del Norte : “...*Todavía está viva, todavía la gente dice junta quizás en algunos otros lugares la gente diga ajunta pero la gente de la costa de Coclé dice Junta de juntar, todavía está viva usted las organiza y la gente van por esa área todavía eso existe. La junta se hacen para hacer un trabajo con la ayuda de las demás personas, no tiene tiempo definido de que sea en este mes, no, por ejemplo si usted necesita limpiar un potrero y no puede hace una junta. Mi suegro le gusta mucho eso, hacer juntas para limpiar potrero, por lo menos yo he hecho junta para recoger maíz se hacen juntas para cortar arroz se hace junta para botar un cayuco o sea que se hace un cayuco un bote allá en la montaña y se hace una junta pa’ que vamos a sácalo de allá se pone a bota el cayuco, se hace junta para limpiar la comunidad...*”

La vigencia de las mismas, depende fundamentalmente de la condición de marginalidad de los campesinos frente al ordenamiento territorial, tal como este se define desde los centros de poder representados en las instituciones del Estado y - para la región - de la iglesia, pero sobre todo de los niveles de marginalidad o integración de la economía campesina a la economía de mercado.

1.2 Análisis Sociocultural Comunitario y Presentación de Aspectos Culturales

Cultura Alimentaria

El sistema culinario de la Cuenca tiene como cereales base el arroz y el maíz, que se complementan principalmente con plátano, yuca, ñame y coco. Entre las verduras y legumbres son las más usadas: fríjol (“poroto” y “chiquito”), guandú, otoi (“blanco” y “colorao”), cebolla, ajo y culantro. Las carnes marcan diferencias entre subregiones, pero aparte de la “carne de monte” que aún se consume en algunos lugares (conejo pintado, “gato solo”, iguana, por ejemplo), la carne de res, el cerdo, la gallina y el pescado, principalmente en las comunidades de la costa, hacen parte del sistema alimentario. Entre las bebidas está la chicha, el guarapo (de caña y de maíz) y el café principalmente. Las técnicas de preparación usuales son: guisar o hervir (arroz, carnes, sancochos...) fritar o so_fritar (plátano, arroz...), secar y ahumar (carnes), asar u hornear (pan, bollos de maíz...).

Se identifican dos tipos de cocinas, la de los habitantes de la costa, especialmente los afros, y la de los campesinos del interior de la cuenca.

El ingrediente característico de la primera es el coco, así mismo el consumo de pescado marca la diferencia con la comida del interior. Arroz, coco y pescado esta presente en la gran mayoría de los platos, entre los cuales los más usuales son el arroz con coco y pescado y el sancocho de pescado con coco (“sancocho costeño”, “fufu” en la Costa Arriba y “rondón” en la Costa Abajo de Colón hasta Bocas del Toro). Incluye tubérculos como el plátano, el ñame, el otoi. Del coco se extrae también el aceite con el que preparan la mayoría de los alimentos, así mismo, se utiliza en la elaboración del pan y de dulces, entre los cuales los de guineo son los más frecuentes. Al respecto algunos de los entrevistados destacaron lo siguiente:

El coco en el área de la Costa Abajo de Colón se utiliza con todos los alimentos, por eso “...La gente de que acá de Colón y de la costa arriba le llama “come coco” a la gente de la costa baja y a la costa de nosotros, porque?, porque la gente utiliza el coco para guisar la carne, hay distintos tipos de carne no. Bueno pescado ni se diga, para hacer sopa de coco... se hace sopa de coco, buenísima que... todo el coco entra en todo pa el arroz, pa los bollos de maíz, pa tortilla, para el pan en todo la gente utiliza el coco, eso es muy utilizado en el área nuestra...”

Como preparaciones, el pan y los dulces marcan también una diferencia importante entre la cocina del interior y la de la costa. Mientras que en ésta última además de los dulces mencionados se encuentran los dulces de papaya, zapallo o melón, camote, etc., y alrededor de la preparación del pan se pone en funcionamiento todo un procedimiento complejo que involucra a varias personas, en el interior estas preparaciones prácticamente no se dan. De hecho, cuando los campesinos del interior van a la costa entre los productos que más demandan están estos dos: el pan y los dulces.

Entre las bebidas es posible mencionar la chicha, el guarapo y el café

Música, Canto, Baile, Danza y Fiestas Paganas

La cumbia

En varias zonas de la región aún es frecuente escuchar la interpretación de la cumbia en las celebraciones, acompañada generalmente por caja, tambor, güiro y de manera variable por armónica, acordeón, churruca o rayo y maracas. Antaño era mayormente apreciable el canto de décimas y la aguda saloma, la alegre o triunfal cantada a pleno pulmón por la realización de una faena o por la chicha libada en corro, tal como se aprecia en la siguiente:

En particular en la región de la costa de Coclé del Norte generalmente se utiliza el rayo, que es el mismo utensilio de cocina cuando cae en desuso, o se reemplaza la churruca por este último instrumento y se incluye un segundo tambor, pero la diferencia más marcada es que aquí el canto de las mujeres es primordial, además de que aún es de amplia aceptación.

“La mujer canta adelante y el coro lo hacen todas las otras mujeres incluso también algunos hombres que están bailando la cumbia, ellos se sitúan en el centro del ruedo, allí está la cantadora, está el cajero y están 2 tambores y un rayo viejo que es el que utilizan pa’ acompañar, entonces la mujer canta adelante y el grupo el coro, canta atrás, incluso hay algún personal de 3 o 4 o 5 mujeres que se sitúan allí con ella, pegadas a los instrumentos ’tonces van bailando alrededor y llega un momento en que hacen una figura donde la mujer entra hacia acá hacia el centro, sale y el hombre hace lo mismo unas 2 veces, 3 veces y luego sigue la cumbia en la figura que llaman de seguidilla o de bosar, eso lo hacen to’a la noche”. (Efraín Gutiérrez, de la comunidad del Coclé del Norte, en entrevista).

Hoy en algunas zonas del interior de la cuenca la cumbia se toca pero no se canta y como baile tiene mayor aceptación entre los mayores que entre los jóvenes. Sin embargo, es una expresión cultural vigente en muchas otras comunidades.

“...Eso lo hacen toa la noche y las cumbias se acostumbran generalmente para culminar alguna junta, algún trabajo en común o también para alguna festividad por ejemplo San Juan o...un Festival, puede ser patronal también, la virgen del Carmen que es la Patrona de toda la costa, Santa Rosa también hacen cumbia también pueden hacerla pa’la cruz, pa’un festival por ejemplo de un 3 de noviembre o sea que hay distintas fechas y distintas motivaciones para plantar una cumbia o cualquier sábado que la gente quiera bailar cumbia lo bailan es un baile libre, usted entra y sale cuando usted quiere, no hay ningún problema, no hay que estar pidiendo tanto permiso ni tanta cosa, entonces es una tradición muy de la gente y muy folclórica porque todos lo practican chiquito y grande. Las cumbias que se cantan en las costas tienen muchas tienen elementos históricos, tienen elementos de cosas que han sucedido...”

La cumbia cifra o condensa en buena medida el universo simbólico tradicional campesino, así, en algunos casos las letras narran su propia versión de hechos históricos relevantes, mientras que la música y la forma que toma el festejo mantienen vivas los nexos del campesino con sus raíces culturales negras e indias, en pugna con la cultura oficial.

“...Hay una cumbia que se canta que se llama “Playa Floreña” esa cumbia dice... ‘Muchacha de Playa Floreña // déjense de pendejas // arriba la cinta ‘colora’ // abajo la verde y la mora’...’. si usted analiza la historia se dará de que la cinta mora y la cinta roja eran los partidos tradicionales colombianos, conservador y el liberal, y la playa de flores era una población de acá en la costa acá cerca del canal que después desapareció con la construcción del canal, entonces es una cumbia que habla de historia, como hay muchos elementos folclóricos hay muchas cosas folclóricas que recuerdan una época histórica...

Hay otra cumbia que habla ‘Auxilio señores// auxilio por Dios // los americanos en nombre de Dios // auxilio señores // auxilio de veras // los americanos ya están en Chorrera’ o sea que está hablando de que los americanos siempre han estado invadiendo, entonces hasta en las cumbias se escucha esas cosas”. (Efraín Gutiérrez – de la comunidad del Coclé del Norte, en entrevista).

El Congo

Con el término “Congo” se hace referencia al ritmo, al baile, al juego de roles asociado a los carnavales que se celebran entre la población negra de la costa norte especialmente y los festejantes de la misma. De estas últimas acepciones del término nos ocuparemos más adelante.

Cómo expresión musical el Congo se describe en los siguientes términos por uno de sus intérpretes.

“El baile Congo... tiene que hacerse con la cantadora, la caja de los tres tambores, las palma e’ las manos, el canto en si... ellos cantan en 2/4 y cantan en 6/8 y 3/4 ves... entonces ellos hacen un acto que se llama la cumbia donde bailan todos y allí ya es una hermandad’ entre todos.

Dentro del Congo, el primer instrumento es la caja o la tambora, que es la que marca el rumbo o el compás, pero la caja en Coclé del Norte tiene que acompañarse con las palmas de las manos. Si las mujeres no palmotean no se puede comenzar a cantar – así es – desde que la mujer que canta adelante la cantadora comienza a cantar ella comienza a marcar el compás de una vez.

... Al momento que la mujeres palmotean la caja se entona de una vez y entonces ya uno puede empezar con los tambores a tocar, hay tres tambores... que están afinados en distintas alturas entonces ellos se llaman... por lo general hay uno una pulgada más alto que otro o dos y así ellos le llaman el primer violón, segundo violón y tercer violón entonces que sucede que Coclé del Norte replica los tambores cosa que no lo hacen en

otros lugares y toca con mucho anticompas... (es decir) Que llevan el compás pero tu te sales de ese compás, metes silencios y metes golpes, pero dentro del compás, anticompas, eso es música dentro de la forma de nosotros entonces el bailaror tiene que hacer ciertas figuras cuando el tambor hace esas cosas...

... Cuando ya uno asienta el tambor es que el bailaror y la bailadora va a hacer lo que ellos le llaman bosar, el bosar de ellos mas o menos es lo que llaman pa' las áreas del Pacífico la seguidilla. Después que se dan los 3 golpes sigue una seguidilla en el tambor santeño bueno... allá ellos tienen un movimiento parecido a este que hacen homenaje al tambor y hacen una figura que ellos llaman bosar que es donde ellos se serenán y hacen movimiento de cadera y ... bastante sereno pero muy asentado, entonces tienen el canto del Congo como ellos lo llaman; Congo que es $\frac{3}{4}$ y $\frac{6}{8}$ y tienen el canto del terrible, que es $\frac{2}{4}$ pero en un tiempo rápido... ellos tienen característica distintas a como bailan los Congos Miguel, o como bailan los Congos Gobeá y como bailan pa' la Costa Arriba. Los cantos de las mujeres son en tonalidades altas, ellos cantan alto, las mujeres cantan bien alto”.

El Congo es para la población afro_descendiente como la cumbia es para los campesinos del interior de la cuenca, aunque con mucha más fuerza en la expresión dramática, pues ésta, condensa claves profundas del universo simbólico de la población negra y de su historia. Una interpretación cabal de una tradición tan compleja como el Congo sobrepasa los límites de este estudio, de manera que nos conformaremos con hacer una descripción de algunos de los aspectos más conspicuos de la misma, a manera de registro etnográfico⁹.

Las poblaciones de la ROCC donde se conserva mejor esta tradición son las comunidades de Coclé del Norte y de Miguel de La Borda. Hemos tenido la oportunidad de recoger una descripción no solo de primera mano de uno de los protagonistas de estas celebraciones, sino una descripción hecha desde la lucidez y sensibilidad de una persona especialista en temas del folclor panameño, el señor Efraín Gutiérrez. De una entrevista en extenso se recoge la mayor parte de la información que a continuación se presenta y también de esa entrevista se toman las citas.

Coclé del Norte es una población cuyo origen se remonta a la época de ocupación europea, en la cual tuvo el nombre de Nueva Lisboa. En el siglo XIX habrían llegado, movidos por el auge del caucho y la construcción del ferrocarril, isleños franco_parlantes (“Patua” se les llama popularmente) y angloparlantes, y entre ellos una gran población negra con una memoria reciente de su salida de África. De ese poblamiento los moradores actuales tienen una memoria viva apoyada en vestigios de la cultura material entre los que se destaca las tumbas que aún se encuentran en el cementerio ubicado al otro lado de la rivera del río de donde se encuentra la población actual. Muchos de estos moradores se reconocen descendientes de aquellos inmigrantes y reconocen en el *Congo* una práctica propia de los afros descendientes, que existe en la zona desde entonces.

⁹ Para referencias más amplias sobre este tema, véanse los trabajos de los folcloristas Manuel F. Zarate, Dora P. de Zarate y el historiador Omar Jaén, entre otros.

Hoy en día las fechas centrales de la celebración del Congo son el 19 y 20 de enero de cada año. Tradicionalmente los Congos empiezan a bailar después de la fiesta de San Sebastián que es el 20 de enero. El 19 de enero como acto de iniciación se iza una bandera de color blanco y negro, que es la bandera de los Congos, en el lugar más alto y sin que nadie sepa quien la sube. La celebración se prolonga hasta el martes de carnaval, el lunes los Congos terminan cuando se quema la *pacora*¹⁰. El martes se hace es una fiesta pero se considera que esta ya no hace parte del Congo.

La primera noche la fiesta puede prolongarse hasta por la madrugada, el segundo día el festejo es aún más intenso y el tercer día (que generalmente se hace coincidir con un domingo), se celebra todo el día. Los que son Congos no abandonan el palenque (o lugar de celebración), van por ratos a la casa y vuelven. No es raro que en la tarde canten y bailen también.

Durante los días que se está “jugando” los Congos (o celebrantes) hacen comida en el palenque, todos los negres (Congos), y toda la gente que está participando tienen derecho a comer ahí. Así mismo, toda persona que llegue a la comunidad como visitante recibirá comida y bebida en el palenque. La comida de la que se dispone ha sido aportada por cada persona de la comunidad, dependiendo de sus posibilidades.

“... si yo case una iguana yo apporto carne de iguana, si tu mataste un puerco, entonces carne de puerco, si el otro mato una vaca, entonces carne de vaca, mato un zaino entonces carne de zaino, tienen distintas carnes y todo lo echan a cocinar junto, entonces yo le regalo coco, el otro le regala ñame, el otro le regala otoe el otro le regala... entonces todo eso que se regala, todo eso va cocido en la misma paila y un pailón 40 a 60 galones. Entonces, si hay Congos de otra comunidad, porque también se estila por ejemplo que la gente de Limón participa, y los de acá pueden ir a visitar allá, entonces aquellos vienen y estos les dan comida; los atienden cuando llegan un grupo de Congos de allá, entonces este grupo sale a recibirlos y se saludan no de las manos ni de abrazo ni nada, se saludan con el pie porque ellos hacen las cosas al revés”.

La memoria colectiva enseña que la realización del Congo era un compromiso muy serio, que no era un juego, que quienes tomarían parte en la ceremonia debían prever lo necesario. Que el consumo de licor era cuidadosamente regulado y quienes eran *Congos* encarnaban la gravedad de la ceremonia y no se permitían el “relajo”. El día de embriagarse era el martes de carnaval que ya no eran Congos y se hacía una gran fiesta celebrando la terminación del carnaval. Hoy en día los principales de las comunidades reprueban las manifestaciones de desorden en el consumo de bebidas y el comportamiento que a veces se presentan.

¹⁰ Especie de palma que en la celebración adquiere un profundo significado ritual.

Personajes del Congo

La Reina. El personaje principal es la Reina, que puede estar encarnado por cualquier muchacha o mujer que tenga las siguientes características: debe saber cantar, bailar y sobre todo hablar Congo; si no cumple con estos requisitos entonces no la escogen. Si ella no canta tiene que tener una mamá o una hermana que cante y ella tiene que bailar. La belleza no cuenta ahí, es la tradición y el valor que tenga esa persona dentro de los conocimientos folclóricos de lo que es el Congo.

La elección de una nueva Reina se hace en un baile durante el período de carnaval. Cuando van a elegir Reina nueva las mujeres tienen que bailar Congo. El Rey que normalmente sabe de antemano a quien va a elegir, sale a bailar con ella y le pone la corona, acto con el cual inmediatamente la hace Reina. Esta elección tradicionalmente termina con un canto especial que le ofrece el Rey a la Reina. Cabe anotar que, aunque se cambie la Reina, persona que ha sido elegida alguna vez detenta siempre esa distinción, “la Reina vieja siempre está ahí” dicen los moradores.

La Reina tiene su séquito y ella tiene la potestad de asignar nombres, identidades a quienes la rodean. Normalmente les ponen nombres de animales y otros seres. Por ejemplo, a una muchacha le puede poner nombre de culebra, al varón le puede poner nombre de otro ser, lo que normalmente se asocia a la figura de la persona cuando baila, según su parecido con tal o cual animal del área.

Todos los recursos que recogen los Congos para la celebración se los dan a la Reina, que es la que manda. Ella los guarda y solo los reparte cuando lo crea conveniente, los recursos perecederos se utilizan en la celebración. Si después de la fiesta quedan recursos, en especial dinero, puede dejarse para adquirir cosas para la celebración del año siguiente, como adornos para los sombreros, telas para los vestuarios, tambores, etc.

El Rey: Es un personaje representado generalmente durante muchos años por la misma persona. Debe ser conocedor de la tradición y ser muy buen bailarín, hablar muy bien el Congo y tocar tambor. El Rey está subordinado a la Reina.

Los Congos. Son los festejantes propiamente dichos y el nombre se reserva especialmente para los varones. La gente joven, los jóvenes varones que quieren bailar Congo pero no quieren ser Congos permanentemente si no que solo quieren participar ese año van a bailar al palenque, normalmente son muchachos de 14, 15 o 16 años. El día que se quema la pacora la gente que no es Congo, mientras estos tratan de huir, los enlaza y los lleva allá ante uno de los viejos que está autorizado para bautizar Congos, antes de que se haga la quema. El viejo les hecha sal en la boca y a veces un poquito de picante. Desde ese momento ese muchacho, ese hombre, queda comprometido para seguir siendo Congo mientras viva. Ellos tendrán un compromiso que es la tradición del Congo, donde manda la Reina y manda el Rey. Ellos tienen que aprender la tradición y guardar la tradición mientras vivan. Un Congo recibe también el nombre de “nengre”.

Entre las principales funciones de los Congos está el preparar los elementos que se necesitan para la celebración y el ayudar a recoger los recursos de todo tipo (comida, bebida, instrumentos, insumos, dinero...) para la misma, los cuales deben poner a disposición de la Reina.

El pajarito. Sale del grupo de los Congos y representa al príncipe cuya madre es la Reina. Pajarito traiciona a los Congos y los vende al negrero. Cuando el holandés se lleva a la gente, pajarito quiere robar la plata y esto origina la pelea por el baúl donde se guarda.

Mandaciones. Estos personajes son como malos espíritus que llegan a llevarse el alma del negro. Se presentan disfrazados sin saber quienes son mientras los Congos están cantando, ellos llegan y los Congos salen huyendo porque ellos van a llevarse los Congos.

“El que no puede huir cae presa de un ataque. Es una pantomima que hacen y entonces al no podérselo llevar - porque cuando termina la mujer de cantar la matación tiene que irse porque se termina el encanto - en ese momento, cuando la matación se va, viene la Reina y coge un palito y comienza a tocar al que quedo ahí con ataque y le da y le da hasta que lo revive...; a veces las mandaciones vienen y se llevan a la Reina, entonces todos los Congos salen a buscar la Reina y al que agarren de mandación en el momento que se quita la mascara lo traen y lo amarran del palo (ellos tienen un palo especial que tienen en la parte de afuera del palenque) ... y dicen “pónganmelo a la kujulla”, o sea pónganmelo al hilo, a la kujulla (kujulla es cabulla) ... entonces allí le dan un castigo, entonces la Reina por habérsela robado va a ordenar que hay que hacerle a esa persona, entonces lo castigan, ella imparte la orden y entonces todos los Congos le agarran y le hacen lo que la Reina les dice”.

Matuanga. Es el negro que se perdió cuando vinieron de Guinea.

Parafernalia del Congo

Palenque: Para comenzar la celebración se adecua un *palenque*, que es el área donde se baila. El día 20 de enero, luego que se levanta la bandera los Congos van vestidos como tales a buscar los materiales para hacer el palenque y luego hacen la medición del pueblo.

“Ellos miden el pueblo, va uno con una pluma otro con un papel, con un hilo y van midiendo de aquí y de allá y bueno ya el pueblo esta medido, el pueblo es de ellos, entonces cualquier persona que entre al pueblo tiene que pagar un diezmo por entrar al pueblo, qué tu vas a pagar?, eso es cuestión tuya, el Congo no te exige. Ellos lo agarran y le dicen: tiene que pagar ... ellos tienen una persona que le dicen “mita y mita”, ese es el que traduce lo que el Congo te dice, el Congo te habla en su idioma y el “mita y mita” te traduce al español lo que aquel te esta diciendo, entonces si tu tienes 10 centavos y quieres daselo se los das, si tu tienes un coco c ellos te lo aceptan y quedan tranquilos, entonces te dan un salvoconducto para que puedas entrar dentro de la comunidad”.

Cuando un grupo de Congos visita al de otra comunidad tiene que llevar su gente, sus tocadores y todo. Si ellos llegan a este palenque y no hay ningún Congo cuidando se adueñan de lo que hay ahí.

“Entonces el grupo de Congos que usted ve aquí tiene problemas, los ve usted dándole vueltas a ese otro palenque y los otros allá metidos, entonces dicen que les robaron el palenque, entonces ya tienen ciertas tradiciones, cuando ya le roban el palenque el uno al otro les dan pa’ allá les dan pa’ acá hasta llegar a un arreglo, hasta que todos quedan metidos dentro del palenque”.

Vestuario. Los Congos deben hacer sus propios vestidos que más que por su carácter especial se caracterizan porque durante la celebración se usan al revés. Así mismo deben hacer sus sombreros y tocados - que tradicionalmente incluían plumas de los distintos pájaros de la selva con múltiples colores – y contar con sogas que amarran en la cintura, además debe tener cada uno su vasija para participar de los repartos comunitarios.

La mujer casi siempre usa un “collaron” (hubo un tiempo en que se hacían collares de huevo de iguana seco para la Reina) y camisa de arandela. Adorna su cabeza con un sombrero (que en Coclé tiene algo de indígena y de afro), o se pone una cinta amarrada en la cabeza y cuando bailan lo hacen sin zapatos.

Los hombres deben tener saco camisa y el pantalón arremangado hasta la rodilla. Todo debe llevarlo al revés. Deben llevar el sombrero de paja, además deben cargar una soga, su vasija y su cuchara y llevar también su *manprada* o espada de madera. Tanto el Rey como el Juan de diosito o príncipe llevan corona.

Pacora: Con la palma pacora hacen un pequeño rancho que se quema el lunes de carnaval. Cuando lo van a prender hacen un disparo con una escopeta al aire y todos los Congos se van, desaparecen, y cuando aparecen ya están vestidos normalmente, ya no son Congos.

Baúl: El último día de la fiesta antes de quemar la pacora se representa la pelea del holandés con pajarito por la plata de la venta de los negros y en la representación se usa un *baúl*.

Namprada. Todos usan una espada de madera que le llaman *namprada* y que utilizan en la representación de la pelea por el baúl de la plata.

Provisiones para viaje a Guinea. El último día de fiesta, el lunes al mediodía se dice que se irán para Guinea (de donde dicen haber venido), todas las casas tienen entonces que estar cerradas porque el Congo esta recogiendo comida para aprovisionarse para un largo viaje.

“Todas las casa tienen que estar cerradas porque el Congo esta haciendo bastimento para ese viaje tan largo, si el llega a tu casa y tu casa esta abierta y tu tienes comida, él coge la comida la mete en su mochila y se la lleva y tu no tienes que reclamarle nada porque eso es tradición”.

El palo, la kujulla (o cabuya) y las hormigas de castigo. Afuera del palenque se dispone de un palo que sirve para amarrar las mandaciones que se roban a la Reina o a otros “castigados”, para lo cual se utiliza la *kujulla o cabuya*. Dependiendo del castigo que asigne la Reina, puede ponerse a la persona una *folofa*, que es una hormiga muy grande que pica muy duro, la cual se ha capturado previamente y puesto en un frasco, manteniéndola viva alimentándola con miel, caña u otras cosas. Si la pena es menor siempre tienen hormigas más chiquitas pero bravas – llamadas en la zona “candelillas” - y las alborotan para que piquen en los pies al castigado.

Posibles significados y connotaciones asociadas al Congo

Inversión del orden actual como expresión carnavalesca: Uno de los aspectos más sobresalientes del Congo es la inversión del orden vigente que se realiza a varios niveles. Entre ellos:

- Los Congos se ponen su vestuario al revés.
- Los Congos dicen las cosas al revés, lo cual constituye uno de los aspectos más elaborados de esta celebración.

“Si le dicen a usted que son mas de 2, es 1, si le dicen que son 5 son 2 y 1/2, si le dicen que son 4 son 2, si le dicen que si es no, si le dicen que no es si, entonces degeneran la pronunciación de las palabras y también tienen algunas palabras que si son africanas y algunos conceptos; por ejemplo, a la botella no se le dice botella ni tampoco se le dice limeta como le decían o dicen algunos grupos campesinos... ellos hablan de “mariposita” ese es el nombre que le dan a la botella.

Entonces si le vas a decir por ejemplo “tómese un trago en la botella”, dirán algo como: “no daso la mariporita”. No daso por decir: no se de, de la botella. “No daso bracao” - bracao es trago - “no daso bracao la mariporita”: tómese un trago. Si lo vemos en la forma correcta de decir, “tómese un trago de la botella” entonces ellos dicen “no daso” no se de “uno braco de la mariporita”. Así es más o menos..., si ellos se ponen a hablar parejo alguien que no sea conocedor no le entiende. Y hay algunos, los más viejos que todavía mantienen más la tradición que aprendieron mas hablar. Tienen varias palabras que son difíciles para un hombre, incluso para la misma gente del área. Los nuevos del área no lo manejan muy bien el vocablo. Lastimosamente se han ido muchos de aquellos viejos tradicionales que ya pues, dejaron de vivir, que esos eran con quienes yo tuve la oportunidad de conversar desde cuando llegué por ahí” (Efraín Gutiérrez, en entrevista).

La salida de África. Con el Congo se actualiza la memoria de los afro descendientes sobre su procedencia y el juego y el baile permiten revivir pasajes del momento histórico en el que fueron sacados de su tierra y traídos a América. La pelea por el baúl de plata evoca la compra y venta de esclavos en la cual toman lugar preponderante los holandeses y los propios africanos quienes tuvieron parte activa en ese comercio. Se recrea la persecución de los negreros y el papel que jugaron los miembros de las tribus africanas que se hicieron cómplices de los primeros vendiendo a su propia gente. En la representación en torno al baúl el holandés sale perdiendo y el pajarito gana.

Retorno a África y a formas de organización social y universos simbólicos ancestrales. Entre los elementos de una cosmovisión ancestral africana que se recrea y que articula la organización social y universo simbólico, pueden entreverse.

1. ***La actualización del matriarcado como forma de organización social predominante.*** En efecto, la celebración parece permitir un retorno ritual al África y al matriarcado como forma de organización social ancestrales, a la vez que reafirma la autoridad que tiene la mujer en la cultura afro actual.
2. ***La actualización de un universo simbólico de marcado carácter totémico.*** En este sentido llama la atención que la Reina tiene su séquito y ella tiene la potestad de asignar nombres, identidades a quienes la rodean. Normalmente les ponen nombres de animales y otras seres, por ejemplo, a una muchacha le pueden poner nombre de culebra, al varón le puede poner nombre de otro ser, lo que normalmente se asocia a la figura de la persona cuando baila, según su parecido con tal o cual animal del área.
3. ***La conexión mítica con África.*** Hay aún en esta celebración connotaciones nítidamente religiosas, pues en el paroxismo de la misma los participantes más entregados parecen alcanzar el trance que los religa con sus deidades a través de la encarnación de sus personajes. En el logro de tales experiencias extáticas, el tambor es el elemento esencial en tanto que lleva a un nivel de comunicación profundamente espiritual para la cosmovisión afro descendiente.

Espacio de actualización de la organización social. En este ámbito el Congo juega también un papel muy importante en diferentes sentidos.

4. ***Como espacio de cortejo,*** aunque con reglas de protocolo bastante estrictas.

En el baile, pueden participar personas que se sientan atraídas, la muchacha o el muchacho que se gusten pero no pueden decirse nada ni tocarse... porque ahí las mujeres están de aquel lado y los hombres de este lado. Entonces cualquier hombre que se acerque al lado donde están las mujeres lo apalean y lo cogen y lo ponen preso, o sea lo ponen a la cujulla, porque pasa una cosa: usted y su esposa - porque esa es otra cosa y la tradición allá es así - la Reina en las tardes ella va y recorre toda la población y va pidiéndole permiso a los maridos para llevarse a las mujeres pa'l Congo, y va pidiéndole permiso a los papás para llevar a las niñas con edad casamentera o chiquitas para el Congo. Cuando terminan de bailar o cuando cualquiera de esas mujeres quiere irse para su casa, la Reina la lleva con los Congos y con otras mujeres a dejarla a la casa donde la pidió. Entonces ellos tienen el deber de cuidar esa mujer, ningún hombre se le puede acercar porque ya eso es un pecado, entonces lo agarran y lo castigan, ni aun usted siendo el esposo de ella puede llegar allá a decirle cualquier cosa ... a "mira que yo voy pa' la casa", no, no, usted no puede acercarse donde están las mujeres, eso es tabú pa' los hombres. Ellas pueden venir acá a donde estoy yo y decirme cualquier cosa y no pasa nada, si lo hacen así (sin más), pero si ella viene acá a donde estoy a tocarme a besarme o alguna cosa así, entonces a ella la castigan porque está haciendo impertinencias.

5. ***Como espacio de redistribución.*** En efecto el Congo es una celebración en la que todos aportan en la medida de sus posibilidades y a todos se les trata por igual al momento de compartir.

En ese momento ... todos somos una tribu, no hay diferencias de este al otro, cuando estamos en el Congo no vale que tu tengas plata, ni que seas autoridad, ni que seas más bonito que yo ni más blanquito ni más ne grito, ahí todos somos Congos, ahí vale todo el mundo igual.

6. ***Como articulador de redes sociales de apoyo.*** En este sentido el Congo puede funcionar de manera similar a la junta o asumir explícitamente esa investidura. Por ejemplo, cuando alguien de la comunidad que está organizando el Congo necesita tumbar un monte, podrá convocar a los muchachos que son Congos para ayudar en la tarea a cambio de recursos para la celebración; recursos que serán puestos a disposición, como se dijo, de la Reina.

En una modalidad similar, los Congos también operan como “uniones temporales de trabajo”. En efecto los Congos en donde se mantiene más fuerte la tradición pueden asumir incluso compromisos contractuales para tareas que requieren mano de obra intensiva, hecho lo cual pueden convocar el apoyo de la comunidad para agilizar el trabajo y contar así con unos recursos para la celebración conseguidos con el apoyo de la gente.

Artesanías, Edificaciones y Artefactos

Tabla 1- 8 Artesanos por Especialidad según Cuenca y Comunidad en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Comunidad	Artesanías						
	Sombreros	Bateas, platos y demás utensilios	Muebles de madera	Muebles de mimbre	Canastas ó motetes	Talabartería	Botes
Canoa 1							
Canoa 2							
Coclé del Norte							
Coclesito							

Comunidad	Artesanías						
	Sombreros	Bateas, platos y demás utensilios	Muebles de madera	Muebles de mimbre	Canastas ó motetes	Talabartería	Botes
Corozal				Enrique Lorenzo, Abilio Lorenzo, Gerardo Lorenzo, Gabriel Lorenzo, Viviano Lorenzo			
Embarcadero de Cascajal		Calixto Delgado, Rodolfo Martínez, Francisco García					
Nazareno	Marcelina	Herminio Castillo					
Primera Corriente	Paulina Olivero						
San Benito		Mariano González	Raúl González				

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

Dentro de las artesanías que aún se trabajan en la región sobresalen los sombreros en las comunidades de Nazareno y Primer Corriente, las bateas, platos y demás utensilios de cocina confeccionados en madera, comunidades de Embarcadero de Cascajal y Nazareno y los muebles de madera y mimbre de las comunidades de San Benito y Corozal, respectivamente.

Creencias y Leyendas

Historia del encanto de las hermanas Acosta Tw

En 1924 un espíritu de encanto llega a la familia Acosta Tw, procedente de las costas de Colón y encuentra a las hijas pequeñas de la familia, Guadalupe y Juana. La primera de las niñas colgaba de su cuello una medalla de la Virgen del Carmen, mientras que la segunda no. Este espíritu transformado en la abuela de las niñas las atrajo con él. Estas siguieron al espíritu por el acostumbrado camino por el cual buscaban en agua hasta llegar a la Quebrada que sube al Cerro Cocosal donde lavaban la ropa.

Al llegar a la piedra de lavar, Guadalupe quien tenía la medalla se quedó ahí, mientras que Juana que no colgaba la medalla continuó tras el espíritu, quebrada abajo.

La que se quedó en la piedra de lavar se regresó a su casa. Cuando los padres, Petra Hernández y el abuelo Lino Hernández llegaron a casa y no encontraron a Juana la buscaron y después de 24 horas con la ayuda de la madrina Liandra Hernández, que era quien la llamaba, la encontraron jugando en la arena en el Chorro de la Mina de la Quebrada Cocasal.

En el Charco de Las Minas en la Quebrada Cocasal se han extraído piezas de oros. Además, se cuenta que mientras hay personas observando piezas de oro, otros, la observan las mismas piezas de piedra. Las piezas de oro se observan en forma cuadradas y no redondeadas. En el Cerro Cocasal, se encuentra una olla de piedra con agua clara pero salada.

Religión e Identidad Comunitaria Campesina

Tabla 1- 9 Patrono y fecha de celebración de fiesta. Cuenca Río Coclé del Norte

Comunidad	Patrono/a	Fecha de celebración
Canoa 1	La comunidad no tiene patrono	
Canoa 2 Donoso	Nuestra Señora de Los Ángeles	8 de septiembre
Coclé del Norte	Santa Rosa de Lima	30 de agosto
Coclesito	Cristo de Esquipulas	15 de enero
Corozal	Santa Rosa de Lima	30 de agosto
Cutevilla	Sagrado Corazón de Jesús	16 ó 20 de junio
Embarcadero de Cascajal	La Virgen Niña	7 de septiembre
Las Lajas	Jesús de Nazareno	Primer domingo de cuaresma
Limón	San Martín de Porres	15 de noviembre
Molejón	Santa Marta	28 de julio
Nazareno	Jesús de Nazareno	30 de marzo
Palmarazo	No hay capilla	
Primera Corriente	No hay capilla	
San Benito	San Benito	11 de julio
San Juan Centro	Virgen de Lourdes	12 de febrero
San Juan de Turbe	San Juan Bautista	24 de junio
San Lucas	San José	19 de marzo

Comunidad	Patrono/a	Fecha de celebración
San Luis de Cuatro Calle	San Luis	9 de octubre
Valle de Santa María	Virgen de Guadalupe	12 de diciembre
Villa del Carmen	Virgen del Carmen	20 de julio

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

Capillas y Patronos

Como puede constatarse en prácticamente todas las historias de las comunidades de la cuenca, después de la escuela, la construcción de la capilla y la adopción de un patrono son elementos decisivos para su constitución y reconocimiento ante sí mismas y ante los otros. La construcción de la (o las) capillas y la consecución del patrono o patrona implican la movilización de recursos particulares en pro de un anhelo común en donde se reafirma el sentido de lo público, de lo comunitario, y se generan precedentes que se convierten en hitos históricos. Para hacernos una idea más clara de lo que esto significa, mencionaremos el caso de la comunidad de Coclesito.

Hacia 1946 los primeros pobladores de la región acostumbraban viajar hasta la comunidad de Coclé del Norte para celebrar la fiesta de Santa Rosa los días 30 de agosto de cada año; fue allí donde conocieron al Padre José María González, quien en adelante los orientó y apoyó a la formación de la comunidad de La Negrita o Coclesito, y en particular para la construcción de la primera capilla con material de penca y madera.

El día 2 de septiembre de 1961 es considerado por sus habitantes como el nacimiento de la comunidad de La Negrita cuando se celebra el primer acto religioso por el Padre González, estaban presentes moradores de otras comunidades como Iguana que ahora se llama Embarcadero de Cascajal, San Juan de Turbe, Canoa, Toabré y otras. La posada del padre fue la casa de Genaro González. Lo anterior dio inicio a una relación estrecha del Padre con los moradores.

El Padre González ayudó a los moradores a la adquisición del patrono el Cristo de Esquipulas, cuya fecha de celebración es el 15 enero de cada año. Comentan que las mujeres confeccionaron sombreros de caña blanca para venderlos a un precio de 0.25 centavos y así recaudar el dinero para comprar la imagen del Cristo. El pueblo también adquirió la campana para la capilla a un precio de B/. 50.00. Además la capilla cuenta con la imagen de la virgen de La Salud.

Tabla 1- 10 Principales Santos Patronos. Cuenca del Río Coclé del Norte

Patrono/a	No. Comunidades	Comunidades
El Cristo de Esquipulas	1	Coclesito
Jesús de Nazareno	2	Las Lajas Nazareno
La Virgen de Guadalupe	1	Valle de Santa María
La Virgen de Lourdes	2	San Juan Centro Villa del Carmen de Penonomé
Sagrado Corazón de Jesús	1	Cutevilla
San José	2	Nuevo San José o San José No. 1 San Lucas
San Juan Bautista	1	San Juan de Turbe
San Martín de Porres	1	Limón
Santa Rosa de Lima	2	Coclé del Norte Corozal

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá.

Frente a la manera en que son escogidos los santos patronos uno de los entrevistados manifestó:

“Los patronos o patronas de las comunidades de la cuenca son de pura casualidad que resultaron determinados santos, determinadas santas, no hay una coherencia digamos para escoger el patrono por parte de la comunidad, sino que la consolidación de la comunidad y a medida que fue creciendo uno de los objetivos principales es tener un capilla, tener un patrono o una patrona y alguien ayudo eso es así o eso...por lo general la iglesia, casi lo curas han puesto a los pueblos los patronos... escogen el patrón a su imagen y semejanza, las comunidades están formadas por gente que vienen de otros lugares que tienen otro patronos, entonces si hacemos una comunidad nueva bueno entonces ellos vienen y ponen a otro santo, por ejemplo Santa Rosa de Lima en Coclé del Norte no era la patrona, era la virgen del Carmen anteriormente, entonces el padre... cuando estuvo por allá dice: “no, es que no se puede estar, ya esa patrona es de otro lado, entonces vamos a poner una patrona aquí para que ustedes tengan”. Entonces pusieron de patrona a la virgen de Santa Rosa”.

Fiestas

Las ceremonias más significativas para la vida comunitaria son las denominadas “fiestas”, la mayoría de las cuales están asociadas a motivos religiosos. Aunque se diferencian fiestas religiosas y paganas, generalmente tienden a amalgamarse estos dos tipos de festividades, lo cual, dicho sea de paso, es un motivo más de tensión entre los especialistas religiosos y las comunidades.

Aparte de las principales fiestas religiosas anuales que son inherentes a la tradición judeocristiana, como la navidad, la semana santa, y la fiesta de la Cruz que tiene especial relevancia en esta región, las fiestas más significativas son: las patronales, la de la Virgen del Carmen y la de San Juan. Adicionalmente están las Fiestas de Verano, que tienen un peso especial en algunas comunidades y conjugan el doble carácter religioso y pagano aunque se representen predominantemente bajo esta última imagen.

Fiestas Patronales y paganas

Se consideran las más importantes desde el punto de vista de la vida comunitaria. Como dicho, la adopción de un patrono es uno de los elementos constitutivos de una comunidad, de ahí que las festividades asociadas a esta figura tengan un gran peso en el mantenimiento de la integridad de esa comunidad; en la revalidación de las relaciones que la constituyen y en la transacción de los conflictos. Esto último no niega que en ocasiones los conflictos no se logren transformar pacíficamente, sino que por el contrario, se presenten episodios de agudización de las diferencias.

En las fiestas patronales se busca que participe toda la comunidad, incluso quienes no son católicos. La presencia de los sacerdotes es muy importante pues los actos centrales son la celebración de la santa misa, bautizos, comunión, confirmaciones, matrimonios en algunos casos y procesión.

En ocasiones se presentan tensiones entre los religiosos y las comunidades asociados alas celebraciones paganas en el marco de una fiesta religiosa.

“...La iglesia le haya pero a todo, la parte de la iglesia que se maneja con la liberación o con la teología de la liberación esta de acuerdo en que se introduzca la música de cumbia en las misas, la música de congo que se han hecho algunos ejemplos de eso y ellos no critican abiertamente el asunto de cumbia, es mas, lo toman como un pilar para que los pueblos conserven su tradición y conserven su nombre de lo que son y algo que pueda ser contrapeso a lo técnico que hoy día además de llevar una música además llevan unos mensajes negativos de cosas inmorales que ahí si la iglesia no esta de acuerdo, las cumbias pues son cumbias sanas, las letras no son letras inmorales y es algo del pueblo y la parte de la iglesia que está de acuerdo con la teoría de la liberación que es la parte de la iglesia que está más metida en las áreas nuestras, ellos ven con buenos ojos las cumbias, pero no quiere decir con eso que toda la iglesia sea igual.

La fiesta patronal es la fiesta que esperamos todos durante el año, cuando se hace la fiesta patronal además de traer los músicos, también se activa la cumbia y unos bailan allá y otros bailan acá. Nosotros *hacemos la fiesta religiosa antes de la fiesta pagana. Si esta cae sábado, vamos a decir que Santa Rosa cae sábado, ese día el cura da la misa se hace la procesión, el va y la hace y en ese día nadie hace fiestas profanas, al fin de semana que sigue entonces se hace la fiesta profana, cuando la fiesta cae fin de semana la patrona no se hace la fiesta pagana entonces ahí, se hace los bautizos, se hace la procesiones, se hace la misa todo menos para no estar en choque con la iglesia, igual pasa en todas las demás comunidades. Si es que la gente van a visitar y bueno pues estamos en una fiesta y la gente todo mundo los que van de acá*

quieren escuchar las cosas con las que se criaron y bueno se hace la cumbia, se hace congo es un convivio grande que se da...”

En ocasiones los incidentes que se han presentado en relación con las fiestas paganas han provocado el rechazo de los sacerdotes y demás representantes o dignatarios religiosos y, a su vez, el rechazo de algunos sectores de la comunidad frente a la reacción de los primeros. En ocasiones el asunto no ha ido más allá de la decisión de dejar por lo menos un día de por medio entre las celebraciones religiosas y las paganas para atender la exigencia de los sacerdotes de que en las primeras no haya ni licor, ni música, ni nada que sea propio de las celebraciones paganas.

Bautismo

En las comunidades campesinas el bautismo es el primer ritual de paso de carácter religioso en la vida de un individuo. Por lo general, se hace mediante el rito católico y su importancia, además de la connotación religiosa de entrada a hacer parte de la iglesia, tiene que ver con las relaciones de compadrazgo a las que da origen. Tales relaciones se tratan en otra parte¹¹. El peso del simbolismo religioso de este ritual varía de una región a otra, y aún entre las familias en función de su procedencia. Como se mencionó en otra parte, entre los santeños, por ejemplo, los bautizos implica la búsqueda cuidadosa de los compadres en función de la calidad humana y la posición socioeconómica de las personas, pues se considera que en este ritual a través de la religión se hermanan uno con el otro. En las comunidades de la costa, en cambio, no suele dársele la misma trascendencia.

Para aquellos miembros de congregaciones religiosas como la Iglesia Cuadrangular la edad promedio para bautizar a los niños es a los 8 años, que es la edad en la que consideran ya tiene el conocimiento requerido de las Sagradas Escrituras. Este se realiza en el río. En la medida que la Biblia no habla de padrinas ni padrinos, se utilizan testigos. Si la persona a bautizar es una mujer su testigo también lo es. Lo mismo ocurre en el caso de los varones.

Cementerios

Al lado de la escuela y la capilla, el cementerio es un elemento infraestructural determinante en las comunidades campesinas,

El cementerio no marca necesariamente límites entre una comunidad y sus vecinos. En comunidades que son numerosas, están muy consolidadas y/o están relativamente distantes de otras, el cementerio suele ser de uso exclusivo, pero lo más frecuente es que a un mismo cementerio confluyan varias comunidades circunvecinas. De todas maneras contar con un cementerio propio reafirma la identidad de una comunidad en la medida en que no tienen que llevar sus muertos a otra parte

¹¹ Véase el documento Redes Sociales en la ROCC (Tarea 7).

Tabla 1- 11: Cementerios por cuenca y comunidad en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Cuenca	Comunidad	Cementerio	
		Si tienen	No tienen
Coclé del Norte	Canoa 1		Utilizan el cementerio de la comunidad de Los Palos
	Canoa 2		X
	Coclé del Norte	X	
	Coclesito	X	
	Corozal		Utilizan el cementerio de las comunidades de Santa Marta, Las Lajas, Machuca
	Cutevilla	X	
	Embarcadero de Cascajal	X	
	Las Lajas	X	
	Limón	X	
	Limón (Nuevo San José)		X
	Molejón		Utilizan el cementerio de la comunidad de Cascajal
	Nazareno		X
	Palmarazo	X	
	Primera Corriente		X
	San Benito	X	
	San Juan Centro	X	
	San Juan de Turbe	X	
	San Lucas	X	
	San Luis de Cuatro Calle	X	
	Sardina	X	
Valle de Santa María		Utilizan el cementerio de la comunidad de Embarcadero de Cascajal	
Villa del Carmen	X		

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

En las comunidades en las cuales hay cementerios, la estructura organizativa local incluye algún responsable o responsables de su administración (comités o fiscales de cementerio o campo santo), pero bajo la concepción de que se trata de un bien público con el que todos deben contribuir. Así la limpieza del cementerio en muchos casos, suele hacerse mediante una junta. Llama la atención que los cementerios en ocasiones tienen formas de distribución de los muertos, organización que diferencian no solo entre adultos y niños sino también entre sexos. En la comunidad del Tambo, por ejemplo, el cementerio está dividido en cuatro partes: una para los hombres, otra para las mujeres, otra para las niñas y otra para los niños.

Elementos del Sistema Médico tradicional y popular

La tendencia mayoritaria de los pobladores cuando se presenta alguna eventualidad es buscar atención médica en el puesto o centro de salud cercano. Sin embargo, los costos de transporte asociados así como el hecho de que en muchas ocasiones el puesto de salud no esté en capacidad de dar respuesta adecuada a las necesidades de la gente, por carecer de medicamentos o cualquier otra causa, la población normalmente recurre a los curanderos, hierberos u otros agentes de salud tradicionales.

Una aproximación a esa dinámica cultural a la que estamos haciendo referencia puede entreverse en los siguientes apartes de una entrevista que muestra una decidida opción por la medicina tradicional o popular.

“El buen curandero le dice a la persona enferma: no te puedo curar o te puedo curar; el que no anda chantajeando le dice a usted –“yo no lo puedo curar, el daño que usted tiene yo no lo puedo curar, búsquese otro; o si lo puedo curar”- entonces por lo general, estos curanderos no cobran una tarifa exuberante, si usted va a donde un curandero de estos, le lleva el orine (sic), le cobra cincuenta centavos, un balboa, dos balboas, tres balboas no pasa casi... ni siquiera llega a los cinco balboas y esa es una de las cosas que también ayuda a que uno fuera de que uno tiene la tradición de esto, uno no vaya a donde los médicos porque un medico va a costar mínimo veinte balboas por consulta.

... yo voy donde una curandera le pago un balboa, le pago cinco dólares lo máximo y me dice mejor lo que o quiero escuchar a lo que me dice el médico ¿ve? ese es otra de las cosas que tenemos que ver ahí” (Efraín Gutiérrez, de la comunidad de Coclé Norte, en entrevista).

La mayoría de agentes tradicionales de salud pueden incluirse dentro de la categoría de *curandero*¹². Es decir, una persona a la que se le reconoce un estatus superior en conocimiento, aunque es uno más en su comunidad; una persona a la que se le reconoce como depositario de un saber decantado culturalmente sobre la enfermedad y un poder para hacer uso de elementos y

¹² En la ROCC estas personas reciben diferentes denominaciones: “medico natural”, “doctor natural”, “curandero”, “botánico”, “maestro”, “curioso” y otros.

procedimientos naturales (plantas, minerales, baños, mediaciones psicológicas a través de relatos, etc.) y mágico religiosos (oración, preparación de talismanes o amuletos, etc), para prevenir y curar la enfermedad. La dicotomía plantas - oraciones es considerada por algunos de los médicos tradicionales consultados “como un equipo de trabajo que funciona bien”.

En la cuenca del río Coclé del Norte y su área de influencia se encuentran varios de estos especialistas: “Tiene varios, acá por el lado de río Indio hay como 3, en Miguel hay uno muy reconocido ahí en la nueva La Unión Coclesana acá para el lado de la costa hay en el río Caimito hay uno personaje conocido, hacia arriba allá en Cuatro Calles hay un muchacho “bellaco” también pal otro lado pa’ Ila’ en Coclé de Penonomé hay un curandero en Bajo Grande en Coclé de Penonomé hay una curandera muy famosa y otros más arriba o sea hay varios”.

Lo común es que sean campesinos, “cholos”. A la población negra se le percibe más como brujos por su capacidad de manejar magia negra

Más próximo a lo que llamamos aquí medicina popular, se encuentran otros agentes médicos que se dedican a un solo tipo de prácticas, como: hierberos, parteras, sobanderos y los que curan picadura de culebra o mal de ojo.

“...Puede ser hay personas que son entregadas solamente a partear pero también el curandero puede ser partero o la curandera puede ser partera. Por ejemplo esa curandera de Bajo Grande es partera también, el curandero de la Unión Coclesana también es partero o sea que el curandero por lo general también partea pero este casi en todas las comunidades hay 2 o 3 matronas que partean. Si que esos nada más se dedican a eso, si 2 o 3 a veces hasta más entonces la persona que ha sido parteada con una señora de estas el le va a decir abuelita, esa es mi abuelita o esa es mi abuela, ves...”

Como se mencionó, se reconoce también que hay personas que practican la brujería o magia negra. Pero en respuesta a lo anterior, hay también curanderos que se ocupan de conocer de estas prácticas para poder contrarrestarlas. En este sentido Efraín Gutiérrez, de la comunidad de Coclé Norte, declara:

“Por lo general en esa área donde está la cuenca de la costa, el santo que más se utiliza es San Juan, ese es el santo por ejemplo, la gente que cura para el lado de bajo grande de Coclé, de Penonomé, cura con San Juan que es el santo más verdad, se cura con San Juan, se cura con la cruz, se cura también con... Santo Cristo de Esquipula, pero más que todo con San Juan ese el santo casi que patrono de todos estos curanderos.

... el santo es la base donde el curandero se va a apoyar para poderle sacar la enfermedad a usted y a él es al que le va a pedir el curandero ayuda para que interfiera con Dios, para que usted sea curado, entonces el curandero tiene que saber de botánica, tiene que saber de secretos naturales, tiene que saber de brujería, ya esas son cosas espirituales...”

Tabla 1- 12 Nombres de médicos tradicionales por especialidad. Cuenca del Río Coclé del Norte.

Comunidad	Especialidad			
	Curanderos	Hierberos	Parteros	Santiguadores
Arenal Grande y Batatilla		Felimón Rodríguez		
Boca de Toabré	Sabino Araya			
Embarcadero de Cascajal	Andrés Avelino García			
Las Lajas		Feliciano González		
Palmarazo	Pablo Santana (Sartillo)			
Sabanita Verde	Segundo Velásquez			
San Juan Centro	Abdiel Rodríguez			
San Juan de Turbe		Leonidas Fuentes		
San Lucas		Ramón Hernández		
Sardina		Ubaldo Lorenzo		

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

1.3 Análisis Socioeconómico y Ambiental

Los análisis socioeconómico y ambiental son factores que ayudan a explicar las relaciones y diferencias de las poblaciones entre ellas y con su entorno; a su vez nos muestran la relación de la población de la ROCC con la economía de mercado nacional. Características tales como educación, tamaño y propiedad de la tierra, y recursos naturales juegan un papel preponderante en la determinación de la participación de la población en la economía de mercado y su influencia sobre los paisajes.

Situación Laboral

La Tabla 1-12: Situación Laboral, presenta el tipo de trabajo del jefe de familia en las seis sub-cuencas. Los resultados indican que la mayoría de los hogares se dedican a actividades agrícolas; aproximadamente 79% indicó que la agricultura era la principal fuente de ingreso. La Zona 6 tiene un menor porcentaje de hogares agrícolas.

Tabla 1-12A: Situación Laboral

Zona	Situación Laboral				
	Sin Trabajo (%)	Agricultura (%)	Ama de Casa (%)	Otro (%)	Total
5	0	85.71	10.71	3.57	28
6	0	71.74	19.57	8.7	46
Promedio ROCC	0.3	78.87	8.33	12.5	336

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

Esto sugiere que la mayoría de los hogares dependen de la tierra y de sus actividades agrícolas como fuente de sustento, tal y como se pudo constatar en los TDP1 realizados.

Resultados Educativos

Es importante tomar en cuenta el nivel de educación del jefe de familia (ver Tabla 1-13: Nivel de Educación del Jefe de Familia por Zona) debido a que generalmente es quien toma las decisiones importantes del hogar, inclusive las vinculadas a la participación del hogar en la economía de mercado. Los resultados indican que la gran mayoría de los jefes de familia solo tienen un nivel de educación primaria.

Tabla 1-13: Nivel de Educación del Jefe de Familia por Zona

Zona	Nivel de Educación				
	Primaria (%)	Secundaria (%)	Universidad (%)	Sin Educación (%)	Total
5	88.89	11.11	0	0	27
6	67.92	26.42	0	5.66	53
Promedio ROCC	84.46	10.85	1.47	3.23	341

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

Otra manera importante de medir los resultados educativos es considerar el máximo nivel de educación alcanzado por uno de los integrantes del hogar. (Ver Tabla 1-14: Máximo Nivel de Educación Alcanzado por Uno de los Miembros del Hogar) En la medida en que la educación puede determinar la participación en el mercado laboral, los mejores resultados logrados por los miembros del hogar implicarían una mayor integración en la economía de mercado. Los resultados indican que dentro del hogar el resultado educativo es relativamente mejor, habiendo informado 36% de los hogares que por lo menos uno de sus integrantes había llegado al nivel de educación secundaria.

Tabla 1-14: Máximo Nivel de Educación Alcanzado por Uno de los Miembros del Hogar

Zona	Nivel de Educación					
	Primaria (%)	Secundaria (%)	Vocacional (%)	Universitaria (%)	Sin Educación (%)	Total
5	64.29	32.14	3.57	0	0	28
6	40	49.09	0	5.45	5.45	55
Promedio ROCC	56.41	36.18	0.57	3.7	3.13	351

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

Con respecto a la infraestructura de escuelas (esto se refiere a las instalaciones destinadas a la educación formal de niños y jóvenes), los participantes a los TDP1 han expresado que estas se encuentran con deterioros físicos y falta de recursos. También manifiestan que hacen falta maestros, y los que hay, no cumplen con sus horarios de trabajo por lo que los estudiantes no tienen una jornada escolar completa. Por lo general, faltan aulas, maestros, bibliotecas y becas escolares que no estén atadas al partidismo político. Manifiestan que hay una falta de capacitación técnica para la producción y capacitación a mujeres.

Propiedad de la Tierra

La Tabla 1-15: Propiedad de la Tierra por Zonas indica la propiedad de la tierra por Zonas. Típicamente, en las economías rurales la propiedad de la tierra implica más que ser un insumo en la producción agrícola. Juega un papel importante en la capacidad del hogar de determinar los mercados de crédito y por lo tanto en la capacidad de acumular riqueza y de protegerse contra impactos en el ingreso. Según los datos, un promedio de 92% de las familias manifestaron ser propietarias de tierras, pero 87% carecía del título de propiedad correspondiente. Generalmente es muy importante tener el título para obtener un crédito, ya que sin el título la tierra no puede

utilizarse como garantía de un préstamo. Es interesante destacar que en la Zona 6 se registra el menor porcentaje de familias propietarias de tierra pero el mayor porcentaje de títulos de propiedad.

Según los participantes a los talleres, su opinión ha sido que el proceso ha sido lento y costoso con respecto a sus ingresos. También expresan que la política del estado con respecto al tema es que se permite el acaparamiento y sub-utilización de las mejores tierras. Esto, como hemos constatado, es por falta de una política de ordenamiento territorial coherente en la cual coexisten paralelamente latifundios y minifundios improductivos, protegidos por los denominados Derechos Posesorios.

Tabla 1-15: Propiedad de la Tierra por Zonas

Zona	Sin Tierra	Propietarios de Tierras		
	%	%	% con Título	Superficie Promedio de Tierra
5	3.57	96.43	96.43	37.91
6	12.73	87.27	87.27	33.17
Promedio ROCC	7.69	92.31	92.31	20.09

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

En la última columna figura la superficie promedio de tierra de los agricultores que manifestaron ser propietarios. En promedio existe mayor proporción de propiedad de tierras en la Zona 5 y 6 con un promedio de 37.9 y 33.2 hectáreas.

Ingreso por Zonas

Se estima que los hogares que perciben ingresos salariales regulares en efectivo serán los que más se integrarán a la economía de mercado y los que estarán menos vulnerables a los impactos del consumo que afectan adversamente los resultados nutricionales. Sin embargo, el nivel de estos ingresos en efectivo sería importante para determinar el grado en el que las familias están integradas. La Tabla 1-16: Porcentaje de Hogares con Ingresos Fijos por Zonas indica aproximadamente un promedio de 35% de las familias que cuentan con una fuente fija de ingresos, ya sea provenientes de salarios o de otras fuentes, inclusive de jubilaciones.

Tabla 1-16: Porcentaje de Hogares con Ingresos Fijos por Zonas

Zona	Hogares con Ingresos Fijos		
	No (%)	Si (%)	Total
5	92.86	7.14	28
6	74.55	25.45	55
Promedio ROCC	65.43	34.57	350

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

La Tabla 1-17: Ingreso en Efectivo Familiar por Zona, indica la cantidad promedio de ingresos percibida por el núcleo familiar de las seis Zonas. La Tabla indica el ingreso salarial, el total de ingresos fijos que incluye el ingreso salarial y el ingreso de otras fuentes que no son fijas y finalmente el efectivo promedio total que ingresa a estos hogares. En total, los hogares de todas las Zonas perciben un ingreso promedio en efectivo superior a 100 B.

Tabla 1-17: Ingreso en Efectivo Familiar por Zona

Zona	Ingreso Fijo del Hogar (Balboa)				Ingreso Total en Efectivo	Ingreso en Efectivo Per Cápita
	Ingreso Salarial	Ingreso Fijo Total	Otras Fuentes de Ingreso			
5	21.79	21.79	79.46		101.25	19.75
6	58.00	59.64	89.76		149.40	28.40
Promedio ROCC	52.85	82.52	74.36		156.88	30.65

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

La manifestación generalizada de los participantes a los TDP1 sobre lo ambiental es que existe un temor a la contaminación y la deforestación, y por consiguiente, a la pérdida de biodiversidad. Los participantes mencionan que las regiones han experimentado procesos de deforestación. Según estudios realizados previamente en la ROCC¹³, la deforestación ha significado la pérdida del 58.0% de los bosques entre 1983 y el 2000. Por otro lado, la no legalización de tierras ocupadas impulsa a incorporar tierras marginales y a aumentar la frontera agrícola con la consiguiente deforestación y deterioro de los recursos naturales. Los cultivos continuarán siendo de autoconsumo debido a la débil conexión con los mercados agrícolas que rodean a la región y a la vocación ganadera de los productores. A medida que la región aumente en población, la intensificación de los cultivos será inevitable.

En general, se ve que la destrucción de los ambientes naturales o habitats ha producido alteraciones en los intercambios de energía entre ecosistemas y pérdida de biodiversidad y de esta manera es casi imposible que recuperen su estado original. Estas alteraciones han sido causadas por varios factores, entre ellos: inexistencia de un ordenamiento territorial coherente, actividades de tala de árboles, apertura de áreas boscosas y de corredores fluviales, destrucción de bosques en pendientes con gradiente altos y la utilización de la quema de manera indiscriminada. El paisaje general se ve fragmentado.

Por otro lado surgió el problema de cómo la ACP ha tratado el tema de los embalses reflejado en la falta de información y claridad sobre lo que se va a realizar y el momento en que será realizado. No hay información convincente sobre el futuro de los habitantes del ROCC. También salió a relucir el tema de que se repiten los estudios de diagnóstico en las comunidades y se solicita la misma información una y otra vez.

¹³ Recopilación y Presentación de Datos Socioeconómicos de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá. URS-D&M/IRG/GEA. (2002)

1.4 Accesibilidad de las Comunidades a Servicios Básicos e Infraestructura Social

La información que hemos recolectado con respecto a la accesibilidad de la población a los servicios básicos se categoriza como sigue:

Agua Potable y Aguas Residuales

Por lo general, hay un buen nivel de acceso a agua potable de buena calidad. Según estudios de la zona anteriores¹⁴ se puede ver que sólo una fuente de abastecimiento de agua ha sido registrada formalmente por el Ministerio de Salud (Quebrada Cerro El Llorón, en el corregimiento de El Valle, distrito de Antón, subcuenca de Río Indio) en toda la ROCC y brinda el servicio a la comunidad de Altos de la Mesa. En esta se hace tratamiento de desinfección por cloro. Esto nos dice que, por lo general, los acueductos son comunitarios y las condiciones del agua que se consume son buenas a pesar de no haber proceso de clorificación del agua

En la Tabla 1 18: Obtención del Agua se presenta el porcentaje de la manera en que la población de la ROCC obtiene el agua que consume. Si es a través del acueducto, de un pozo (o brocal), de un pozo artesano, de un ojo de agua, de un río o una quebrada o si es de alguna otra fuente. Los resultados nos muestran que el 74.07% de la población obtiene el agua que consume de acueductos.

Tabla 1 18: Obtención del Agua

Método para Obtener Agua	%
Acueducto	74.07
Pozo o brocal	2.56
Pozo artesano	5.41
Ojo de agua	1.71
Río o quebrada	4.84
Otra fuente	1.71
Combinado	9.69
Total	100.00

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

Según la siguiente tabla, Tabla 1-19: Obtención de Agua por Zona, es interesante observar que en la zona 5, aproximadamente la mitad de la población obtiene el agua a través de un acueducto mientras que el resto la obtiene de otras fuentes.

Tabla 1-19: Obtención de Agua por Zona

ZONA	Acueducto	Pozo	Pozo artesanal	Ojo de agua	Río o quebrada	Otra fuente	Combinado	Total
5	46.43	3.57	17.86	3.57	3.57	0.00	25.00	100.00
6	61.82	0.00	3.64	0.00	10.91	1.82	21.82	100.00
Total ROCC	74.07	2.56	5.41	1.71	4.84	1.71	9.69	100.00

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

¹⁴ Recopilación y Presentación de Datos Socioeconómicos de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá. URS-D&M/IRG/GEA. (2002)

A la pregunta de que en caso de que exista una falta de abastecimiento de agua, ¿en dónde la consiguen?, la respuesta más común fue que era de los ríos o quebradas aledaños (ver Tabla 1-20: ¿De dónde se Consigue el agua en Caso de Escasez?). También se han construido pozos artesanales para almacenar el agua, los cuales representan otra manera importante de que la población se abastezca de agua.

Tabla 1-20: ¿De dónde se Consigue el agua en Caso de Escasez?

Si tienen agua con poca frecuencia o casi nunca tienen agua, ¿Dónde la consiguen?	%
Río o quebrada	58.33
Pozo de brocal	8.33
Tanque de reserva	5.56
Pozo artesanal	13.89
Otro	13.89
Total	100.00

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

Y como se puede ver en la Tabla 1-21: ¿De donde se consigue el agua en caso de escasez? (por zona), es también en la zona 5 en dónde se observa que es de los ríos o quebradas de donde se obtiene el agua en caso de no haya un abastecimiento constante de la misma.

Tabla 1-21: ¿De donde se consigue el agua en caso de escasez? (por zona)

ZONA	Río o quebrada	Pozo	Tanque	Pozo artesanal	Otro	Total
5	85.71	0.00	0.00	14.29	0.00	100.00
6	0.00	0.00	0.00	50.00	50.00	100.00
Total ROCC	58.33	8.33	5.56	13.89	13.89	100.00

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

Resultados de la encuesta también revelaron que el servicio sanitario de los hogares de la ROCC consta básicamente de letrinas (o huecos). El 96% de los encuestados respondió que su servicio sanitario consiste en letrinas y que por lo general no tienen conexión a ningún sistema de alcantarillado ni a pozos sépticos. Es interesante ver que por lo general cada hogar tiene su letrina para uso exclusivo del hogar y no es compartido con otros hogares (95.65% de los encuestados respondió de esta manera), pero a la pregunta de dónde hacen normalmente sus necesidades, la respuesta fue de 38.46% en las letrinas, el 7.69 en el río y el 53.85% en otro lugar no especificado.

Salud

La infraestructura de salud comprende las instalaciones que funcionan como puestos de salud, subcentros de salud y centros de salud. Según los TDP1 se ha detectado que en la mayoría de las poblaciones existen centros de salud pero estos no están dotados de recursos ni de personal médico capaz de atender necesidades de la población. Este es tal vez uno de los factores en donde se pudo observar en los participantes un alto grado de inconformismo ya que a pesar de

tener el puesto de salud, el servicio que tiene es de muy mala calidad. Opiniones de los participantes incluyeron: “Falta Centro de Salud, medicamentos, personal médico, conductor de ambulancia. No hay alcantarillado y las letrinas son insuficientes.”

Energía Eléctrica

Según los estudios realizados anteriormente en la ROCC, se ha establecido que según datos de ETESA y Elektra Noreste no existe ningún tipo de instalación o infraestructura bajo su responsabilidad. Según el Departamento de Electrificación Rural del FIS, se identificó un sólo tendido eléctrico, localizado entre las comunidades de Tavidal Abajo y Vaquilla, en el corregimiento de Chiguirí Arriba, Subcuenca del Río Coclé del Norte, administrada por Unión Fenosa.

En los TDP1 se constató que en su mayoría, las poblaciones no cuentan con energía eléctrica y si existe, es muy deficiente. Hay ciertas poblaciones que cuentan con plantas eléctricas. Varios participantes hicieron la solicitud de recibir capacitación técnica para desarrollar paneles solares

Frente a la pregunta a los habitantes de la ROCC sobre el tipo de alumbrado que tienen en sus viviendas, el 80.86% de los encuestados respondió que la iluminación con la que cuentan depende del querosín o el diesel mientras que el 14.86% del alumbrado público. Un 1.71% respondió que tiene planta eléctrica propia y un 2.57% respondió que utiliza otro tipo de iluminación (velas, linternas, etc.)

La Tabla 1-22: Tipo de Alumbrado por Zona, nos muestra que en las zonas 5 y 6 es inexistente o casi inexistente. También se puede observar que la utilización del querosín o Diesel es bastante alto en todas las Zonas.

Tabla 1-22: Tipo de Alumbrado por Zona

ZONA	Eléctrico público	Eléctrico propio (planta)	Querosín o Diesel	Otro	Total
5	0.00	10.71	78.57	10.71	100.00
6	0.00	1.82	92.73	5.45	100.00
Total ROCC	14.86	1.71	80.86	2.57	100.00

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá.

Comunicaciones

La infraestructura de comunicaciones se relaciona con los servicios de telefonía, y otra infraestructura de apoyo para la comunicación. La empresa Cable & Wireless ha instalado cabinas telefónicas de metal para uso público en varias comunidades pero los teléfonos no se encuentran en buenas condiciones. La manifestación general de los pobladores de las comunidades contempladas en este estudio es que los teléfonos se encuentran “dañados.”

Carreteras, Caminos, Puentes y Medios de Transporte

Con respecto a la infraestructura de carreteras, caminos y puentes, los participantes expresaron por lo general una falta de vías de penetración adecuadas para sus comunidades. En su mayoría, el acceso a las comunidades es a través de caminos de herradura y/o carretera destapada en mal estado. Manifestaron la falta de puentes en los ríos lo que dificulta mucho el acceso a las comunidades en época de invierno. Por otro lado, expresaron que los medios de transporte eran deficientes.

En las tablas siguientes, que corresponden a la ficha No. 9 de los TDP1 (Evaluación de Infraestructura Básica), el número que aparece representa la cantidad de personas que expresan el grado de acceso y la calidad que tienen con respecto a los recursos e infraestructura básica. Las tablas que aparecen a continuación reflejan las opiniones y participación de pobladores de las comunidades de la ROCC.

Por ejemplo, en la Tabla 1-23: Taller 1: Comunidades de Toabré, Sagrejá y Naranjal. Subcuenca del Río Toabré, Cuenca del Río Toabré. Zona 1., 18 participantes expresaron que tienen un buen acceso a agua potable (línea 1 de la Tabla), y de esos 18, todos dijeron que la calidad del agua que reciben es buena. Por el contrario, los 18 participantes expresaron que si tenían acceso a servicios de salud (línea 2 de la tabla) pero todos concordaron que su calidad es mala. Con respecto a Carreteras, diez (10) de los participantes dicen tener acceso a ellas mientras ocho (8) no lo tienen. De los diez que dicen tener acceso a ellas, 7 manifiestan que su calidad es mala mientras tres dicen que las carreteras están en buena calidad. A continuación, en las Tablas 4-6 a la 4-20 se presentan los resultados de la participación de los pobladores de la ROCC con respecto a su infraestructura y servicios básicos.

Tabla 1-23: Taller 1: Comunidades de Toabré, Sagrejá y Naranjal. Subcuenca del Río Toabré, Cuenca del Río Toabré. Zona 1.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable	18		18	
Salud	18			18
Energía Eléctrica				
Educación	18		12	6
Comunicaciones Teléfono	16			16
Carreteras	10	8	3	7
Radio	18		18	
Transporte	16	2	2	14

Tabla 1-24 Taller 2: Comunidades de Chiguirí Abajo, Tambo, Candelaria y Miraflores. Subcuenca del Río Toabré, Cuenca del Río Toabré. Zona 1

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable	26	1	25	2
Salud	27	-	-	27
Energía Eléctrica	10	17	8	2
Educación	26	1	7	20
Comunicaciones (medios masivos de comunicaciones)	20	-	13	7
Carreteras y caminos	21	6	-	27
Televisión	2	5		2
Radio	5	2		
Teléfono	7	6	-	13

Tabla 1-25: Taller 3: Comunidades de Chiguirí Arriba, Vaquilla, San Miguel Centro, San Miguel Arriba, Quebrada Grande, Renacimiento de U. Subcuencas de Río Toabre, del Río U y de San Miguel. Cuenca del Río Toabré. Zona 1

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable	23	2	12	11
Salud	25	-	10	15
Energía Eléctrica	3	2	3	-
Educación	25	-	14	11
Comunicaciones (Radio)	25	-	25	-
Carreteras y caminos	24	1	17	7
Trasporte	19	6	15	4

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Teléfono	19	6	-	19
TV	6	-	6	-

Tabla 1-26: Taller 4: Comunidades de U Centro, Bajito de San Miguel, Valle de San Miguel, Alto de los Darieles, Alto de San Miguel, Santa Ana. Subcuencas de Río Toabre, del Río U y de San Miguel. Cuenca del Río Toabré. Zona 1

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable	32	2	24	6
Salud (hay un puesto sin médico y sin medicamentos)	-	34	-	34
Energía Eléctrica	-----	-	-	-
Educación (escuela)	34	-	13 (regular)	23
Educación (maestros)	34	-	34 (regular)	-
Comunicaciones (Radio)	32	4	32	-
Caminos y Puentes	9	27	-	9
Transporte (a motor)	36	-	-	36
Caballo (transporte)	30	6	30	-
Teléfono	33	3	-	33
TV	2	34	-	2

Tabla 1-27: Taller 5: Comunidades de Boca de Tucué, Tucué, Paso Real, Bito, San Pedro. Microcuenca de San Miguel, Subcuenca del Río Toabré, Microcuenca de Cuiria Tulú y Lubre en la Cuenca del Río Toabré, Zona 1.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable	32	1	24	8
Salud (infraestructura)	-	33	-	-

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Salud (1) (médicos y medicinas)	-	33	-	-
Energía Eléctrica	-	33	-	-
Educación (mobiliario)	33	-	4	29
Educación (infraestructura)	33	-	27	6
Educación (maestros)	33	-	12	21
Transporte	10	23	-	10
Caminos	33	-	-	33
Puentes	-	33	-	-
Teléfono	33	-	-	33
Radio	33	-	33	-
TV *	6	-	6	-

* Canal 2, 4 y 5

(1) en caso de urgencia hay una ambulancia en Toabré. Teléfono para llamar al centro de lunes a viernes. En fin de semana se llama al conductor

Hay radios que ha instalado en FIS

Tabla 1-28: Taller 6: San Francisco, Lurá Centro, Nuevo Rosario, San Vicente, Santa Elena, San Antonio, San Isidro, Boca de Cuiria, Lourdes, Boca de la Encantada, Boca de Tulú, Boca de Lurá, El Guayabo. Microcuenca del Río, Microcuenca de San Miguel y Microcuenca de Cuiria Tulú y Lubre en la Cuenca del Río Toabré, Zona 1.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable	38	12	33	5
Salud	50	-	-	50
Energía Eléctrica (no hay)	-	-	-	-
Educación (infraestructura, mobiliario)	50	-	-	50

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Educación (maestros)	50	-	-	50
Educación Útiles	50	-	-	50
Educación Comedores	47	3	-	47
Carreteras	47	3	-	47
Teléfono	8	42	-	8

Tabla 1-29: Taller 7: Cerro Miguel Donoso, Los Zules, Valle Del Platanal, Las Maravillas, Las Palmas, Valle De Riecito, Alto De Limón, Los Elegidos, San José #1, Cerro Miguel La Puente, Nuevo San José #2, Santa María. Microcuenca de los Ríos Riecito, Cerro Miguel y Quebrada la Guinea de Loma Alta, Subcuenca del Río Caño Sucio. En la Cuenca del Río Miguel de la Borda y Subcuenca del Río Caño Sucio. Zona 4

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Acueductos	44	5	44	
Puestos de salud	49	-	-	49
Radio	49	-	49	
Educación infraestructura	49	-	43	6
Mobiliario maestros	49	-	45	4
Comunicaciones (teléfono)	49	-	-	49

Tabla 1-30: Taller 8: Altos de Uracillo, Arenilla, Río Indio Nacimiento, Jordanal, Río Indio Centreo, Altos de la Mesa, Quebrada Amarilla. Río Indio Parte Alta, Cuenca del Río Indio.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua potable	18	2	18	-
Salud (asistencia medica, medicinas)	12	8	1	19
Energía eléctrica	2	-	2	-

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Educación	20	-	-	-
Educación maestros			5	15
Educación infraestructuras			15	5
Educación comedores			15	5
Comunicaciones Teléfonos	3	-	-	3
Comunicaciones Radios	20	-	20	-
Carreteras y caminos	3	18	-	-
Transporte	3	-	-	3
Puentes	-	20	-	-

Tabla 1-31: Taller 9: Tres Hermanas, San Cristóbal, Altos De Nuevo Limón, Alto El Silencio, Los Uveros, Claras Abajo, Santa Rosa #1. Río Indio Curso Medio y Subcuenca del Teriá. Cuenca del Río Indio. Zona 2.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua potable	28	3	-	28 regular
Salud (puestos de salud)	31	-	-	31
Educación, (escuelas y comedores)	31	-	27	4
Teléfonos	19	12	-	19
Cortes de camino	14	17	-	16
Educación (maestros)	31	-	-	31
Puentes	-	-	-	31

Tabla 1-32: Taller 10: Limón De Chagres, Dominical, El Limite, Santa Rosa, Boca De Uracillo, Jobo de Rió Indio, Las Marías, Quebrada Jacumilla. Desembocadura del Río Indio y Subcuenca de Uracillo. Cuenca del Río Indio. Zona 3.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua potable	25	-	25	-
Salud (centro/puesto)	3	22	-	3
Salud(médicos/medicinas)	-	-	-	-
Energía eléctrica	-	25	-	-
Educación infraestructura	25	-	4	21
Educación (maestros)	25	-	2	23
Comunicaciones radio	2	-	2	2
Comunicaciones teléfono	4	-	2	2
Vía acuática	25	-	25	-
Transporte (motor)	25	-	-	Regular martes, jueves sábado 25

Tabla 1-33: Taller 11: Miguel de la borda, La Encantada, Nueva Concepción, Villa del Carmen, El Chilar, Nuevo Veraguas, Guásimo. Desembocadura del Río Indio en la Cuenca del Río Indio, Zona 3, y Cuenca del Río Miguel de la Borda, Zona 4.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua potable *	18	-	-	18
No hay agua clorinada				
Salud (centro)	-	18	-	-
Puesto de Salud	8	10	-	8
Energía eléctrica	14	-	-	14
Educación infraestructura	18	-	-	18
Educación (maestros)	18	-	17	1
Comunicaciones (teléfono)	18	-	-	18

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Vía acuática	18	-	18	-
Vía terrestre	18	-	-	18

* En Miguel de la Borda hay una planta para clorinar el agua y no ha funcionado

Tabla 1-34: Taller 12: Coclesito en la Microcuenca de Platanal, Cuenca Coclé del Norte y Canoa 1 y Canoa2 en la Cuenca del Coclé del Norte. Zonas 5 y 6.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable/ acueducto	22	11	22 es regular en verano no hay suficiente	
Salud/ centro de salud	22	11	22 regular no hay medicinas	
Ambulancia	22	-	22 regular	
Escuelas (infraestructuras)	33	-	22	11
Escuelas (maestros)	33	-	22	11
Comunicaciones radio	22	11	22	-
Comunicaciones teléfono	22	11	-	22
Carreteras y caminos	22	11	-	22
Energía eléctrica	-	33	-	-
Transporte río	33	-	11	22 regular
Transporte tierra	22	11	-	22 regular

Tabla 1-35: Taller 13: San Lucas, Boca de Toabré, Coclé del Norte, Sabanita Verde, San Luis, Batatilla, Arenal Grande en la Cuenca del Coclé del Norte y en el Curso Medio y la Desembocadura del Río Toabré. Zonas 5.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable (entubada)	22	--	22	--

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Salud (Puesto de salud)	14	8	--	14
Salud (Centro de salud)	--	22	--	--
Energía Eléctrica	--	22	--	--
Educación (infraestructura)	22	--	12	10
Educación (maestros)	22	--	--	22
Comunicaciones (Radio)	22	--	22	22
Carreteras y caminos	--	22	--	--
Transporte	22	--	7	15
Teléfono		22	--	--
TV	--	22	--	--

Tabla 1-36: Taller 14: Embarcadero de Cascajal, Cutevilla, Las Lajas, Molejón, Corozal, Sardina, El Valle De Santa María, Villa Del Carmen, en la Microcuenca de Platanal y del Río Cascajal en la Cuenca del Río Coclé del Norte. Zona 6.

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua Potable (entubada)	40	-	-	40
Salud puesto de salud	13	8	1	12
Centros de salud	25	-	12	13
Energía Eléctrica	-	-	-	-
Educación infraestructura	40		31	9
Educación maestros	40		10	30
Comunicaciones (teléfono)	14	26	-	14

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Comunicaciones (Radio)	1	39	1	-
Carreteras y caminos	27	13	-	27
Trasporte *	32	8	-	5 mala, 15 regular

Tabla 1-37: Taller 15: Palmarazo, San Juan Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corriente, San Benito, limón, Nazareno, Boca de Limón (Nuevo San José), Microcuenca de San Juan y Turbe en la Cuenca del Río Coclé del Norte. Zona 6

Recurso / Infraestructura	Hay acceso para todos		La calidad es	
	☺	☹	☺	☹
Agua potable	4	30	4	-
Centro de salud	-	34	-	-
Puesto de salud	15	19	-	15
Energía eléctrica, (panel solar)	24	10	24	-
Educación infraestructura	25	9	7 bien, 5 regular,	21
Educación maestros	34	-	34	-
Comunicaciones (Teléfono)	9	-	9	-
Comunicaciones (radio)	-	34	-	-
Trasporte	9	25	9 regular	-

1.5 Capacidad de Gestión de las Entidades de Gobierno y Organizaciones de la Sociedad Civil presentes en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Nivel Local

Como representante del ejecutivo tiene asiento allí las administraciones municipales que incluyen al Alcalde y los Concejos.

Adicionalmente, las Juntas Comunales representan a los electores a nivel de corregimiento. Estas deben promover el desarrollo social, económico, político y cultural y velar por la solución de los problemas de la población bajo su respectiva jurisdicción. Están integradas por el representante de corregimiento, quien la preside, el corregidor y cinco ciudadanos representativos y residentes en el corregimiento.

En principio todos los programas y proyectos que realizan se hacen con la participación de la comunidad y de los servidores públicos. Los mismos deben consultarse y coordinarse con el Consejo Municipal, el Consejo Provincial y el Órgano Ejecutivo para recibir el financiamiento del FIS, MEF, de los legisladores, de PROINLO y de las diversas instituciones que componen el gobierno.

Las juntas comunales, a su vez deben promover la creación de las juntas locales cuyos miembros son elegidos mediante nómina por la comunidad de entre personas mayores de 16 años, residentes en la comunidad. Entre sus funciones están:

- Detectar los problemas de la comunidad y motivar a los moradores ante sus necesidades, aspiraciones y recursos, para que contribuyan a su propio desarrollo;
- Servir de apoyo a los programas y proyectos de la junta comunal, el municipio y el gobierno nacional;
- Despertar y mantener entre los miembros de la comunidad las actividades necesarias para que participen juntos en la situación de sus problemas;
- Organizar actividades que permitan recaudar fondos para participar económicamente en la solución de los problemas de la comunidad;
- Defender los intereses vecinales;
- Preparar programas para realizar obras comunales y de cooperación entre los vecinos.

La junta local no tienen personería jurídica, pero pueden organizar comisiones de producción; salud y asistencia social; vivienda, caminos y obras de mejoramiento comunal; educación, cultura y deportes; finanzas y cualesquiera otra que estime necesarias de acuerdo con sus fines. Como puede verse a lo largo de este trabajo estas Juntas han ido consolidando su presencia en las comunidades formalizando en algunos casos relaciones de reciprocidad y redistribución entre los habitantes de una localidad. En muchos casos su presidente representa a una persona considerada como autoridad segmentaria o líderes naturales. Es la organización funcional más cercana al campesino de la cuenca y en muchos casos se tramitan a través de ellas los proyectos de desarrollo y bienestar social identificados por los habitantes de una comunidad.

A pesar de ello, es opinión generalizada, que ni la Junta Comunal, ni la local, son operativamente eficaces por la falta de recursos, el apoyo gubernamental y deficiencias de sus miembros en sus capacidades y habilidades administrativas.

En los cuadros siguientes se presenta a nivel de subcuenca la relación de nombres y cargos de las autoridades comunales que fueron identificadas por los participantes en los TDP1.

Autoridades comunales Cuenca del Río Coclé del Norte

Subcuenca del Río Coclé del Norte

Tabla 1-38. Autoridades comunales subcuenca del Río Coclé del Norte por comunidad

Comunidad	Alcalde	Representante	Corregidor	Regidor
Canoa 1	Ángel Saldaña	Margarita de León	Ema Domínguez	Fernando González
Canoa 2	Abel Bú	Irene González	Santos Gómez	Mamerto Gobeá
Coclé del Norte	Abel Bú	Isaac Alarcón	Hernán González
San Lucas	Abel Bú	Isaac Alarcón	Hernán González
San Luis de Cuatro Calle	Abel Bú	Isaac Alarcón	Hernán González	Marcelino Rodríguez

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

... En el momento de realizarse el trabajo no estaba ocupado el cargo.

* Pertenecen al Corregimiento de Tulú. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del corregidor.

** Pertenecen al Corregimiento de Ciri Grande, distrito de Capira, provincia de Panamá. Los participantes desconocían el nombre del Honorable Representante.

*** Pertenece al Corregimiento del Valle, distrito de Antón, provincia de Coclé. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del Honorable Representante.

Subcuenca del Río Platanal

Tabla 1-39. Autoridades comunales subcuenca del Río Platanal por comunidad

Comunidad	Alcalde	Representante	Corregidor	Regidor
Coclesito	Abel Bú	Irene González	Santos Gómez
Corozal	Ángel Saldaña	Pedro Castillo	Antolino Morales	Avilio Lorenzo
Las Lajas	Ángel Saldaña	Pedro Castillo	Antolino Morales	Javier Vargas
Sardina	Ángel Saldaña	Pedro Castillo	Antolino Morales	Inés Rodríguez
Villa del Carmen	Ángel Saldaña	Margarita de León	Ema Domínguez	Patricio Guardado

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

... En el momento de realizarse el trabajo no estaba ocupado el cargo.

* Pertenecen al Corregimiento de Tulú. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del corregidor.

** Pertenecen al Corregimiento de Ciri Grande, distrito de Capira, provincia de Panamá. Los participantes desconocían el nombre del Honorable Representante.

*** Pertenece al Corregimiento del Valle, distrito de Antón, provincia de Coclé. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del Honorable Representante.

Subcuenca del Río Cascajal

Tabla 1- 40. . Autoridades comunales subcuenca del Río Cascajal por comunidad

Comunidad	Alcalde	Representante	Corregidor	Regidor
Valle de Santa María	Ángel Saldaña	Margarita de León	Ema Domínguez	Eleno García
Cutevilla	Ángel Saldaña	Margarita de León	Ema Domínguez
Embarcadero de Cascajal	Ángel Saldaña	Margarita de León	Ema Domínguez	Elías García
Molejón	Ángel Saldaña	Margarita de León	Ema Domínguez	Alcibiades Sánchez

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

... En el momento de realizarse el trabajo no estaba ocupado el cargo.

* Pertenecen al Corregimiento de Tulú. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del corregidor.

** Pertenecen al Corregimiento de Cirí Grande, distrito de Capira, provincia de Panamá. Los participantes desconocían el nombre del Honorable Representante.

*** Pertenece al Corregimiento del Valle, distrito de Antón, provincia de Coclé. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del Honorable Representante.

Subcuenca del Río San Juan y Turbe

Tabla 1-41 Autoridades comunales subcuenca San Juan y Turbe por comunidad

Comunidad	Alcalde	Representante	Corregidor	Regidor
Limón	Ángel Saldaña	Alonso Sánchez	José Omar Quirós	Arnulfo Tenorio
Limón (Nuevo San José)	Abel Bú	Irene González	Santos Gómez	Galindo González
Nazareno	Abel Bú	Irene González	Santos Gómez	Eduviges Castillo
Palmarazo	Ángel Saldaña	Alonso Sánchez	José Omar Quirós	Fabian Martínez González
Primera Corriente	Ángel Saldaña	Margarita de León	Ema Domínguez
San Benito	Abel Bú	Irene González	Santos Gómez	Irene González
San Juan Centro	Ángel Saldaña	Alonso Sánchez	José Omar Quirós	Rogelio Rodríguez
San Juan de Turbe	Abel Bú	Irene González	Santos Gómez	Anacleto Pérez

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

... En el momento de realizarse el trabajo no estaba ocupado el cargo.

* Pertenecen al Corregimiento de Tulú. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del corregidor.

** Pertenecen al Corregimiento de Cirí Grande, distrito de Capira, provincia de Panamá. Los participantes desconocían el nombre del Honorable Representante.

*** Pertenece al Corregimiento del Valle, distrito de Antón, provincia de Coclé. Los participantes de los TDPs. desconocían el nombre del Honorable Representante.

Organizaciones Productivas en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Granjas Sostenibles

Este proyecto, con presencia en la cuenca del río Coclé del Norte tiene como estrategia contribuir al desarrollo de las familias, en torno principalmente de la población infantil, a través de la conformación y consolidación de organizaciones con fines productivos y de comercialización, el que complementado con ejecuciones en otros sectores por parte de gobierno, generaran las condiciones para mejorar el nivel de vida de las familias rurales. Adicionalmente, se ha fomentado su integración con la escuela para que sirva de laboratorio

científico a los estudiantes y como espacio para aprender y aprehender valores de solidaridad y cooperación, entre otros.

Es ejecutado por el Fondo de Inversión Social con el apoyo de organizaciones no gubernamentales como el Patronato de Nutrición-PNN.

Esta última es una organización no gubernamental, sin fines de lucro, creada mediante la Ley 17 del 9 de noviembre de 1990. Su principal objetivo es adelantar las acciones necesarias para promover la adecuada alimentación, y por tanto desarrollo, de la población infantil y madres embarazadas. En razón a ello, focaliza su atención en los sectores más vulnerables del país.

En los TDP1 fueron identificados para la Cuenca proyectos de esta naturaleza en nueve comunidades que benefician a sesenta y siete familias, como puede verse en el cuadro siguiente.

Tabla 1-42. Granjas de Producción Sostenibles. Cuenca del Río Coclé del Norte

Comunidad	Dirigente	No. familias asociadas
Corozal	Enrique Lorenzo	10
Limón (Nuevo San José)	Tomás Fuentes	9
Molejón	Ricardo Guardado	5
Primera Corriente	Fernando Fuentes	5
San Benito		5
San Juan de Turbe	Fernando Lorenzo	12
San Lucas	Remigio Castillo	
Villa del Carmen de Donoso	German Gómez	11
Villa del Carmen de Penonomé	Sabino Rojas	10
Total		67

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de Coclé, Colón y Capira – Triple C.

Hace parte de las estrategias del Ministerio de Desarrollo Agropecuario para reducir la pobreza a nivel rural. Promueve el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades rurales a través de proyectos productivos donde además de bienes para el autoconsumo se generen excedentes para la comercialización. De esta forma se incrementa el nivel de ingreso de los participantes. Complementariamente promueve la organización comunitaria y el fortalecimiento de la misma.

Tiene como población objetivo 7.500 familias de las tres provincias cuyos ingresos se encuentran por debajo de la línea de pobreza, es decir menos de B/. 3.500.

Las actividades de dicho Proyecto se organizan alrededor de cuatro componentes a saber: (i) Servicios de Apoyo a la Comunidad y a la Producción mediante el cual han promovido la organización de la comunidad rural a través de los Comités Comunitarios de Desarrollo sostenibles, concebidos estos últimos como la unidad sobre la cual se soporta toda la

estrategia. En dichos Comités se promueve la capacitación en autogestión y participación así como introduce elementos de equidad de género. Dentro de este componente, a su vez, se promueven la asistencia técnica introduciendo tecnologías adaptadas al medio, rentables y de bajos costos. Igualmente, se promueve la inserción de los grupos organizados en los mercados regionales y se adelanta un proyecto de titulación de tierras, especialmente diseñado para facilitar el proceso a los productores con tierras con una extensión menor a 10 has. (ii) Conservación de los recursos humanos a través del cual se fomenta una cultura de conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales así como también se impulsan actividades de reforestación y conservación dando especial importancia al manejo de cuencas. (iii) Financiamiento de actividades productivas. (iv) Infraestructura e inversiones comunitarias, tiene especial énfasis en el mejoramiento del sistema de comunicación vial, caminos vecinales y hacia mercados locales y regionales, así como el desarrollo de proyectos comunitarios de infraestructura social y productiva.

En términos de las comunidades participantes en los TDP1 se identificó un Comité Comunitario en la comunidad de Los Molejones dirigido por el señor Virgilio de León

Asociaciones

En el siguiente cuadro se presenta la ubicación por comunidad de las diferentes asociaciones identificadas por los participantes de los TDP1.

Tabla 1-43. Asociaciones identificadas en los TDPs. Cuenca del Río Coclé del Norte

Cuenca	Asociaciones	Ubicación
Río Coclé del Norte	Pro caficultores de U	El Nazareno
	Asociación de Productores de Coco, Costa Abajo	Coclesito
	Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Coclesito-APPAC	Coclesito
	Pequeños Productores Agroforestales Amigos de la Naturaleza	Coclesito
	Asociación de Productores Independientes	Molejón
	Asociación de Productores de Icacal Costa Abajo de Colón	distritos de chagres y donoso

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

Procaficultores de U, El Nazareno

Iniciaron labores hace trea años aproximadamente reconociendo como uno de sus logros el ya contar con la debida personería jurídica. Uno de sus directivos principales es el señor Marcial Ovalle. Adelantan por si mismos el proceso de beneficiado del café, lo cual incluye desde la recolección hasta el secado y pilado, para luego venderlo a la empresa Café Durán. Parte de la estructura del beneficiadero, piladora, ha sido dotada por el fondo de Inversión Social.

Una de sus principales metas en el mediano plazo es acceder a tierras para ampliar la finca productora. Cuentan con un kiosco.

Asociación de Productores de Coco, Costa Abajo

Fue creada hace aproximadamente diez años. Entre sus objetivos contempla buscar beneficios para los productores de coco, sobre todo en la comercialización

El actual presidente es el señor José Espinosa, habitante de Quebrada Grande, y su vicepresidente el señor Efraín Gutiérrez, de la comunidad de Coclé del Norte.

Su cobertura se extiende a otras cuencas de la ROCC abarcando comunidades como Coclé del Norte, Gobeá, Miguel de la Borda, Quebrada Grande, Limón, Aguacate, Platanal, Llano Verde y Río Diego.

La comercialización la realizan a través de los puestos de compra con que cuenta la Asociación. Cada puesto se encarga de transportar lo adquirido hasta Chame donde es vendida a un industrial quien la procesa y vende posteriormente en el mercado nacional como coco en leche o afrecho. Igualmente la comercializan en de la ciudad de Colón e incluso de Ciudad de Panamá.

La asociación ha contado con el apoyo financiero, B./16.000, del Programa Triple C, los cuales se administran a través de un fondo de inversión social para la comercialización, así como también han sido beneficiados por partidas de circuito de un legislador de la región.

Entre las principales dificultades que atraviesa la organización es posible mencionar que desde noviembre del 2002 dejó de contar con un puesto de compra en Miguel de la Borda en razón a que surgieron enfrentamientos con el Presidente por administración de recursos. De allí que el tesorero del capítulo de Miguel de la Borda decidió no involucrarse en el manejo del dinero mientras esta situación no fuese aclarada.

Desde entonces los productores de dicha comunidad se han apoyado en un módulo que el Ministerio de Desarrollo Agropecuario –MIDA, ubicó en Miguel de la Borda, a través del cual se atiende a los productores de coco de la cabecera del distrito, pagándoles 8 centavos por unidad. El módulo es un esfuerzo del MIDA de asistencia técnica para la comercialización, tratamiento de plagas, mejora de la producción, disminución de costos y el aumento ganancia.

La perspectiva que tienen los asociados es la comercialización y la industrialización del producto, dejar de vender la materia prima y procesarla para que mejore el precio con procesos de elaboración. Existió una propuesta a través de la Triple C para instalar una planta agroindustrial en Gobeá y se tenía capital para construir un centro de acopio en Portete de Mansueto, pero han surgido algunos problemas que han detenido todo.

Los problemas actuales de la asociación han estancado todo debido a que no hay compradores para la cantidad de fruta en el mercado. Tampoco existe competencia en el mercado, razón por la cual el comprador termina colocando el precio que le parece.

Asociación de Pequeños Productores Agropecuarios de Coclesito-APPAC

Se crea en 1996 como APPAC. En la década del 80 existía como Asociación de Productores de Coclesito (A.P.C.), pero por diferentes razones (crisis a principios de los 90, el cambio de gobierno, diferencias entre los miembros de la directiva y por la influencia de funcionarios y políticos interesados en los bienes administrados hasta ese momento por la Asociación), la APC se desintegra.

Si bien el proyecto estaba en la comunidad de Coclesito, también habían subproyectos en otras comunidades como: Cutevilla, Molejones, Embarcadero de Cascajal, San Juan de Turbe, subproyectos que fueron desintegrándose por la repartición de los bienes.

Cuando el proyecto empezó, en la comunidad se contaba con algunas cabezas de ganado resultado de la cooperativa creada con el apoyo del Padre José María González. La asesoría primera la obtuvieron del MIDA.

Adicionalmente, la asociación contaba con los comités de vigilancia y crédito y en cada comité había un miembro por comunidad. De 1981 a 1989 la administración se mantuvo bajo la responsabilidad de los propios moradores. La Asociación era autosuficiente, contaba con dinero en el Banco, habían programas como: el de ceba, cría e inseminación artificial para la cría de bovino. Para los búfalos, se encontraban: cría y ceba.

Se calculó como medio millón de dólares resultados del proyecto que hasta 1989 fueron administrados por la APC. La APC contaba con oficina, lechería, chutra (sitio donde se cura, inyecta y se atiende el ganado), tierras en potreros, entre otros, logrado con el trabajo de los moradores.

APC perdió la personería jurídica y la administración 1.070 reses de ganado, 700 búfalos, 300 puercos, 9 estanque de peces, algunos de ellos hasta con 1,000 peces. En Cutevilla había 120 hectáreas en potreros, Molejones de 40 a 50, Embarcadero de Cascajal 35 hectáreas, Coclesito con 300 hectáreas, San Juan de Turbe con 80 hectáreas. Eran aproximadamente 90 hectáreas en bovino y búfalos, lo demás era para pasto.

Las diferentes influencias de políticos y funcionarios dieron al traste y lograron la división de los miembros de la directiva y demás moradores y llevo a la separación de moradores de Coclesito, creándose una nueva comunidad, Villa del Carmen de Coclé.

Finalmente, APC desaparece en el año 1992, para el mismo se conformó una comisión liquidadora que se encargó de redactar los documentos necesarios.

La reactivación de la Asociación se inicia entre los años de 1992 a 1996. Como tarea primera conformaron un comité.

La comunidad de Coclesito todavía contaba con 130 búfalos, potreros e infraestructura, lo necesario para empezar. Se dirigieron al MIDA de Colón para gestionar una nueva organización con personería jurídica.

El 8 de mayo de 1996 lograron la Personería Jurídica. El comité original estaba conformado por: Valentín González, Dionisio Castillo, Horacio González y Andrés Oliveiro el actual presidente.

Hasta ahora la asesoría del MIDA ha sido productiva, según los miembros.

Los señores, Humberto González y Arcelio Vargas buscaron respaldo en la APEMEP, bajo la orientación del Monseñor Carlos María Aris, Obispo de Colón y Julio Bermúdez, Secretario General de APEMEP.

A la fecha su Presidente es el señor Andrés Oliveiro y ejerce como Vicepresidente el señor Eleno González. Secretario señor Pedro Ortega, Tesorero señor Tomás Soto y como Fiscales los señores Cecilia Martínez y Humberto González. Cuenta con 40 asociados, 30 activos sólidos.

Los requisitos para ser miembro consisten en ser productor y presentar ante el Secretario la solicitud formal. Posteriormente, se debe asistir a una reunión y luego a una capacitación.

Uno de los objetivos de APPAC es dar el ejemplo a los capítulos que vendieron las tierras, porque las tierras no deben ser comercializadas, sino son de beneficio colectivo.

Actualmente, hay 250 búfalos, de estos 130 no se han recuperados ya que fueron entregados como préstamo, 40 cabeza de ganado, 15 caballos, ampliación del potrero de 50 hectárea.

La venta se efectúa en la misma comunidad o moradores de otras comunidades. La libra de carne de búfalo está a B/. 1.30 y la botella de leche de búfalo a 0.25 centavos.

A cada asociado se le hace un préstamo, a través de la entrega de 5 reses, que más adelante con la reproducción debe ser regresada a la Asociación.

La APPAC donó el terreno donde se encuentra el puesto de policía, entregó útiles escolares a cada asociado, donaron un búfalo para el ordenamiento de un morador a sacerdote.

Entre las limitaciones que enfrenta es posible mencionar el incumplimiento del pago del crédito por parte de algunos de los asociados. Esto junto con el hecho de carecer de fuentes adicionales de ingreso lesiona fuertemente su capacidad operativa. De otra parte, no tienen acceso a préstamo porque no hay garantía de tierras. Adicionalmente, no cuentan con semental y se está perdiendo la cría. No han logrado la limpieza del potrero colectivamente, ya que los miembros quieren contrato.

Hacia un futuro tienen planeado tener su propio programa de cebo.

Lo que está manteniendo a la APPAC es el servicio de pasto para ceba a personas de afuera. El costo de ceba es de B/. 2.50 por animal durante 18 meses a 24 meses. No han iniciado este proyecto por falta de recursos económicos.

También, es importante manejarse con un sistema de contabilidad completo de transferencia. Hasta el momento el dinero recaudado se guarda en una bolsa en la casa del tesorero.

Pequeños Productores Agroforestales Amigos de la Naturaleza Coclesito

Inició en el 1998, logrando su personería jurídica en el año 2002. A la fecha cuenta con 20 asociados activos con una diversa composición.

Trabajan bajo el enfoque de beneficiar la unidad familiar de forma tal que como organización apoye las necesidades de sus agremiados, donde cada agremiado trabaja en su parcela, con la dirección, la responsabilidad y el financiamiento de la organización.

Se dedican principalmente a la producción de café y plátano. También, de yuca y oteo. Las fincas de café están en Coclé. La venta se realiza en Coclesito y en Penonomé. También, se produce para el consumo.

Su principal objetivo es el de adelantar las actividades productivas procurando la conservación del medio ambiente, agricultores sostenibles.

Uno de sus directivos es el señor Ismael Sánchez quien desempeña el cargo de Secretario General.

Aquella persona que tenga la aspiración de ingresar al grupo deberá conocer no menos de seis meses la organización, como bien lo señala el estatuto. Deberá participar en las reuniones y días de campo. Tiene que conocer el estatuto.

Entre sus logros resaltan el haber gestionado la Personería Jurídica, poseer 24 ha agroforestales distribuidas en 15 parcelas que benefician a 24 familias, tener sembradas 15 has en café y 9 has en borojo. Igualmente, haber protegido más de 33 microcuencas y 3 fuentes de acueductos. Igualmente, la conservación de los 3 cerros principales de los alrededores de Coclesito.

En su cobertura han alcanzado las comunidades de los ríos Coclé del Norte, Cascajal y Moreno.

Producen plátano orgánico y lo venden en la región a intermediarios que lo llevan a Penonomé. El plátano es considerado de calidad pues no usa químicos y es suave al quitarle la cáscara, indicadores de la calidad.

La organización apoya la producción más no así la comercialización.

Actualmente, trabajan en el proyecto de mejoramiento de semilla de café, llamada robusta. Por otra parte, es la única organización de Coclé que ha incursionado en la producción del borojó, un cultivo poco conocido pero con importancia reconocida internacionalmente en la agroindustria y en la farmacología. Adicionalmente, cultivan noni.

Los miembros se reúnen todos los 15 de cada mes para informar sobre la situación de la organización. Se hace un día de campo en la finca de cualquier miembro, decidido a través de una tómbola que se hace por año. Así, se trabaja un rato se comparte la experiencia. No es una organización de muchos miembros.

La mujer está muy bien representada en la organización, son siete mujeres participando.

Dentro de las limitaciones que presentan fueron identificadas: la actitud temerosa de sus miembros de encargarse de un proyecto con un financiamiento grande, dado que son una asociación joven.

Dentro de las proyecciones para el 2004 – 2010 están: la creación de un proyecto agroartesanal que involucre a la comunidad entera a través de la creación de un taller con personas de la tercera edad, dado que hay una gran cantidad de ancianos que no pueden trabajar por la falta de energía y riesgos. Hay personas que tienen los principios básicos de artesanos, saben hacer batea, pilones, cayucos, motetes, sombreros, pero hace falta un centro que tenga herramientas, instructores para que mejoren sus trabajos y un mercado que permita vender sus productos.

Este año inician con el mercado agroartesanal. Ya adquirieron el terreno, tienen fondo, la ACP les ofreció su apoyo. En una segunda fase se establecerá un convenio con la junta comunal para que conjuntamente con ella elaboren el perfil del proyecto y así crear la estructura del taller artesanal. El nombre de mercado agroartesanal se debe a que se dividirá en dos partes: la venta de productos agropecuarios y artesanales. El taller no solo estará abierto para los miembros, sino también para la comunidad.

Otra, de las proyecciones, es hacer un centro de alberque y capacitación.

Igualmente se encuentran elaborando un perfil de proyecto para la creación de una pequeña agroindustria para el procesamiento de frutas en el que participarán activamente las mujeres.

De otra parte, consideran en el presente año consolidar como parcela demostrativa una parcela colectiva con que cuentan.

Por último, contemplan la adquisición de la dotación de un beneficiadero de café, lo que incluye la adquisición de piladora, despulpadora y secadora. Sustentan la iniciativa en el hecho que de la región salen más de 100 mil latas de café orgánico a precios bajos.

Asociación de Productores Independientes, Molejón

Se creó en 1990. Está compuesta por 16 socios. Cuenta con personería jurídica. El primer presidente fue Pedro Pablo Pérez.

Uno de sus directivos es el señor Novencido Pérez.

Dentro de sus objetivos se encuentran aprovechar el trabajo comunitario para aumentar los ingresos de sus miembros.

Asociación de Productores de Icacal Costa Abajo de Colón (APROICA)

Su Cobertura alcanza 30 comunidades de Costa Abajo entre los distritos de Chagres (7) y Donoso (23). Tiene su sede en Icacal, corregimiento de Salud en Chagres. Mantiene una estrecha relación con APEMEP, a través de la cual se les puede contactar.

Si bien fue creada en el año 1991 su personería jurídica les fue otorgada cuatro años después.

A la fecha cuenta con 7 miembros con 56 asociados y 20 aspirantes. APROICA miembro afiliado a APEMEP.

Uno de los miembros directivos es el señor Sotero Moreno, el que hace parte de la Junta elegida en el año 2002. La misma será renovada este año por la Asamblea para lo cual se nombra un comité de elección con la asesoría del MIDA quien actúa como garante. La periodicidad de sus reuniones es mensual.

APROICA inició a raíz del cierre de la empresa aceitera en Icacal, donde algunos de sus empleados se unieron y formaron un grupo con el objetivo de la comercialización. Para ello, cuentan con el apoyo de APEMEP, la que les facilita la consecución de un mercado y orienta en la elaboración de proyectos. Entre los productos que comercializan se encuentran: arroz, maíz, ñame, otoo, coco.

Sus objetivos se centran en lograr la comercialización del producto del campo y la no explotación del campesino por el intermediario.

Algunas de las comunidades beneficiadas que no pertenecen a esta cuenca pero hacen parte de la ROCC se pueden mencionar: Uracillo Arriba, Río Indio, Limón, La Encantada, Platanal de Donoso.

Entre sus logros es posible mencionar el centro de acopio, lo cual se logró gracias al apoyo de JAPAC, AMPYME y el Colegio Fe y Alegría. De otra parte, el contar con capacitación en producción y administración ofrecida por el IMA y AMPYME.

Como agenda programática se han propuesto incentivar la producción hacia cultivos promisorios como jengibre, culantro, chayote y otros. Adicionalmente adquirir la torrefactora y equipar al Centro de Acopio.

Cooperativas

Nuestro Porvenir, R. L. Coclesito

Se fundó en 1980. En sus inicios fueron 27 los asociados. En ese tiempo el presidente fue Marcelino Martínez. La cooperativa en sus primeros años llegó a reunir 187 asociados.

Contó con apoyo de recursos de crédito blando para iniciar una finca de cacao. Recibieron asesoría técnica y para el mismo se contrataron personas de afuera. Se sembraron 280 hectáreas de cacao. Al principio la producción fue buena pero después de dos años la fábrica del cacao en Puerto Pilón cerró y no tenían donde llevar la producción. Por un año la llevaron a Costa Rica, para este traslado contaban con un camión.

Enfermedades del cacao como: monoliasis, fitoctora, mazorcanegra, afectaron aún más y la finca empezó a tener pérdidas.

La cooperativa tenía una tienda de consumo que cerró.

En el 2000 un grupo de asociados después de una reunión reactivan nuevamente la cooperativa con 25 miembros que son los que se mantienen en la actualidad.

Su Directiva está conformada por Presidente: Ezequiel Tenorio, Vicepresidente: Alejandro Mendoza, Secretario: Juliana Sánchez, Tesorero: Marcos Sánchez, Vocal: Ernesto Guardado y Suplente: Cayetano González

Como logro reconocen el de la tienda de consumo, cultivo de plátano, cultivo de maíz, cultivo de pollo. La cooperativa cuenta con una oficina, tienda y acopio. También, tienen una parcela de teca.

Entre las limitaciones se encuentran la falta de recursos económicos; incapacidad para pagar crédito que no se ha pagado y el poco apoyo de los asociados.

Como agenda proponen dar respuesta a los asociados Tienen 85 años de existencia y han logrado capacidad técnica. Están ubicados en el centro del pueblo.

con programas agrícolas y pecuarios (café, ganadería, porcino, arroz, pollo y otros). Esto sería para beneficio individual y de la venta que el miembro realice, aportaría un porcentaje a la cooperativa.

También, es necesario conseguir una planta eléctrica, horno para la panadería y la incorporación de mano de obra a los mismos.

Sindicatos de Productores

El Sindicato Embarcadero de Cascajal

Al principio se adhirieron a un Sindicato en Panamá, pero no funcionó pues la participación se limitaba a las concentraciones. Posteriormente, decidieron ser un sindicato independiente SICIDE.

Su Presidente es el señor Juvencio García

En la actualidad cuenta con más de 40 socios. Esta conformado por moradores de varias comunidades como: Embarcadero, Villa del Carmen, Molejón y Copé. Sus objetivos van dirigidos a identificar problemas, solucionarlos, gestionar préstamos para apoyar a los campesinos. Los miembros han sido capacitados en género, elaboración de proyectos y otros.

Se dedican a la cría de pollos y puercos los cuales se venden en las comunidades en algunas ocasiones para recaudar fondo.

Organización de Mujeres

Grupo de Amas de Casa Molejón

Este grupo inició en 1993, pero se desintegró rápidamente por motivos de enfermedad de las participantes y la distancia. Se reactivó en el 2000 impulsadas por la exclusión de la que son sujeto las mujeres en los espacios de participación existentes fuera de lo doméstico.

Entre sus directivos se encuentra la señora Domitila Lorenzo.

Las mujeres que participan del Grupo de Amas de Casa trabajan la agricultura, limpiando montes, sembrando plátano, yuca, maíz, otoi, frijoles, porotos y criando pollos de ceba, arando la tierra para sembrar hortalizas.

El grupo cuenta con un lote colectivo y parcelas individuales. El lote colectivo fue cedido por la señora Olivia Guerra de Pérez.

La señora Olivia tiene en su lote individual: un puerco, dos estanques, una tina de arroz en fangueo, parcela de yuca, plátano y guandú.

Algunas de estas mujeres han sido capacitadas por PROMESA coordinado por la Organización Para El Mundo en temas de género y rol de la mujer.

Las Organizaciones Funcionales de la Cuenca del Río Coclé del Norte

Son aquellos tipos de organización que surgen ante problemas, intereses y motivaciones específicas en una comunidad determinada, y son las posibilitan otra clase de consensos, aquellos fundamentados en decisiones frente a circunstancias o problemáticas particulares que afectan a la colectividad. Se encuentran agrupadas con diferentes nombres y formas, pueden ser organizaciones de base local, formal o informal, comunitarias y voluntarias, pero siempre se caracterizan por estar conformadas por grupos de personas que tienen por lo menos un objetivo común y el agruparse y aunar esfuerzos les sirve para formular ante quien corresponda demandas que representen los intereses de la totalidad de sus miembros.

Se integran en forma horizontal, mediante órganos intercomunales y en forma vertical, mediante organizaciones locales. Existe en la región una experiencia en organizaciones sociales, religiosas y de desarrollo comunitario, con caracteres que les han permitido persistir a través del tiempo y a pesar de la marginación que han soportado. Esos caracteres son, entre otros, la homogeneidad étnica y cultural, el trabajo en común, la ayuda mutua y el empleo de tecnologías vernáculas o propias de la zona.

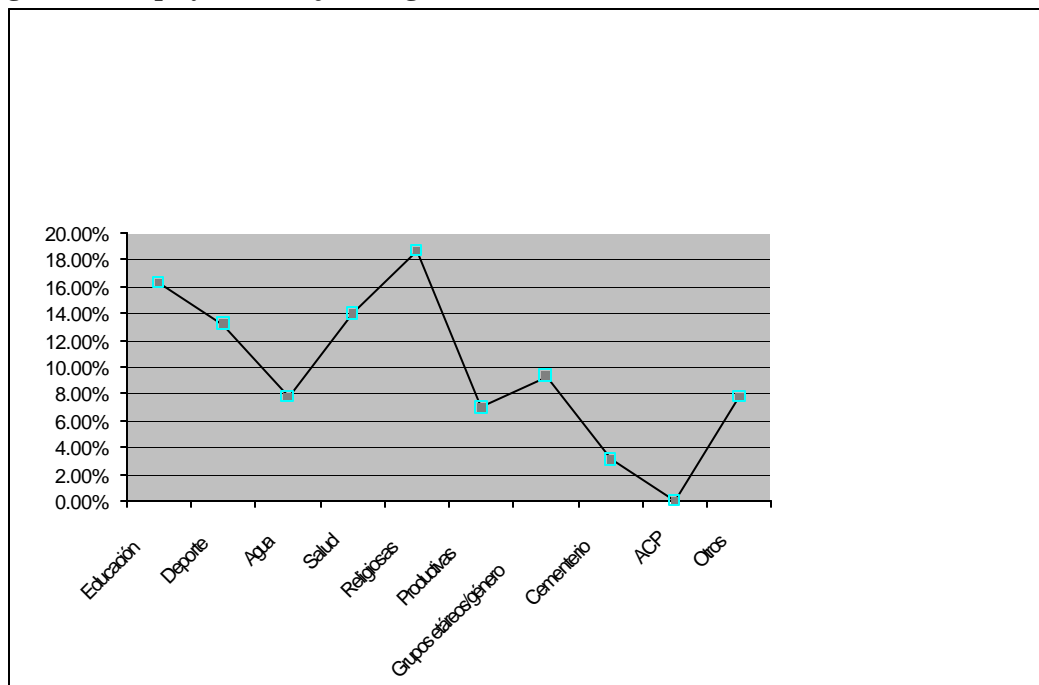
Las juntas directivas de estas organizaciones, por lo general se cambian cada dos años, pero durante la gestión se pueden remover los dirigentes, así como también, es permitida la reelección.

De estas organizaciones locales se encuentran una gran variedad de grupos de autoayuda, que en general son muy débiles, las más fuertes son de carácter religioso donde se observa un trabajo más unido, hacen gestión y mantienen cierta estabilidad y aquellas que tienen que ver con temas de educación y garantizar el servicio de agua permanente a las comunidades, como son las juntas o comités de agua. Pero casi todas son débiles por el bajo nivel organizativo, la falta de recursos y los bajos niveles de capacitación; también se destaca la falta de estrategias para alcanzar los objetivos que se proponen y la dependencia de muchas de ellas, a la capacidad de los líderes que han sido nombrados de manera selectiva.

Algunas otras muestran bajo capacidad de convocatoria producto del crecimiento de las comunidades, pues en un comienzo las relaciones interfamiliares y recíprocas que

caracterizaban a los grupos pequeños facilitaban los trabajos comunitarios (caso, el garantizar el servicio de agua), pero en la medida que las comunidades fueron creciendo y se fueron estableciendo vínculos entre grupos nuevos más heterogéneos, los intereses se reflejaron distintos, las alianzas o diferencias familiares y políticas fueron interviniendo en el bienestar común.

Una síntesis de los resultados obtenidos durante los TDP, puede apreciarse en el siguiente Gráfico.

Figura 1- 5. Tipo y Porcentaje de organizaciones funcionales. Cuenca del Río Coclé del Norte.

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

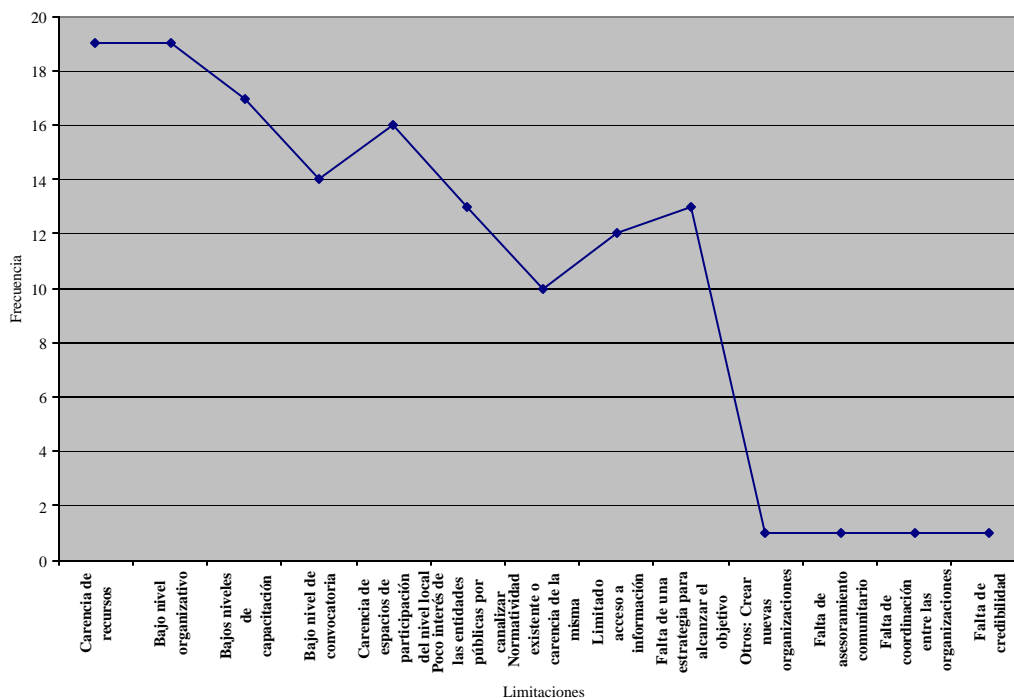
Como puede verse las organizaciones funcionales asociadas a la religión tienen el mayor peso cuantitativamente hablando en la cuencas, pero además, son por lo general las organizaciones con mayor credibilidad y poder de convocatoria.

Le siguen las organizaciones sociales asociadas a la educación, lo cual no es extraño si se tiene en cuenta, que la constitución y el auto reconocimiento de una comunidad en la mayoría de los casos está asociado a que llegue a contar con una escuela, y las organizadas alrededor de la prestación del servicio de agua..

En términos de los factores que afectan la capacidad de gestión de las organizaciones funcionales presentes en la cuenca, sus habitantes perciben que los principales elementos que la restringen son la carencia de recursos y el bajo nivel organizativo. Tiene también incidencia los bajos niveles de capacitación así como la carencia de espacios de participación a nivel local.

En el gráfico siguiente se presenta los principales problemas que fueron identificados como los de mayor incidencia en el fortalecimiento y operación de las organizaciones funcionales.

Figura 1- 6. Percepción de los habitantes de la Cuenca del Río Coclé del Norte sobre los principales problemas que enfrentan las organizaciones funcionales

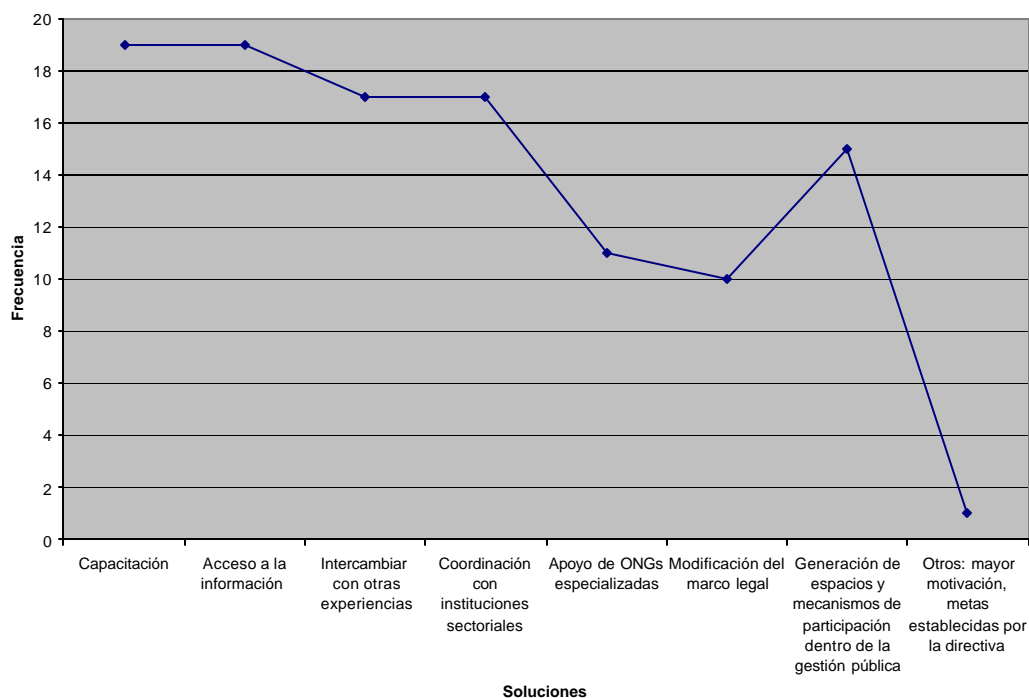


Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

Finalmente, podemos agregar que los residentes de la cuenca consideran, entre otros, que con programas que incrementen el nivel de capacitación y un mayor acceso a la información, así como también, intercambio horizontal con otras experiencias, mejores niveles de coordinación con las instituciones presentes en la zona y apoyo de ONGs. especializadas es posible fortalecer la capacidad de gestión de las organizaciones funcionales y así contribuir al desarrollo de sus comunidades.

En el siguiente Gráfico se presentan las soluciones a la limitada capacidad de gestión de las organizaciones funcionales expuestas por los entrevistados.

Figura 1- 7. Soluciones percibidas por los habitantes de la Cuenca del Río Coclé del Norte para fortalecer la capacidad de gestión de las organizaciones funcionales.



Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

Como puede observarse en el cuadro siguiente durante el desarrollo de los TDPs se registraron un total de ciento cuarenta y siete organizaciones funcionales, de las cuales el 68.7% están dedicadas actividades sociales, de carácter religioso son el 21.1%, el 8.2% son productivas y el 2.03% son de carácter ambiental.

Tabla 1- 44 Número de Organizaciones Funcionales por comunidad según modalidad. Cuenca del Río Coclé del Norte

Comunidad	Modalidades				Total por comunidad
	Sociales	Religiosas	Productivas	Ambientales	
Coclesito	9	4	2	2	17
Canoa 1	4				4
Canoa 2	3	1			4
San Lucas	2	1	1		4
San Luis De Cuatro Calle	1	2			3
Coclé Del Norte	4	1			5
Villa Del Carmen	8	1	1	1	11
Valle De Santa María	5	1			6
Sardina	10	3			13
Corozal	4	1	1		6
Molejón	7	1	3		11
Las Lajas	5	2			7
Cutevilla	7	2			9
Embarcadero De Cascajal	6	2			8
Limón	4	1			5

Comunidad	Modalidades				Total por comunidad
	Sociales	Religiosas	Productivas	Ambientales	
Primera Corriente	2		1		3
Nazareno	4	2			6
San Benito	4	1	1		6
San Juan Centro	4	1			5
Palmarazo	3	2			5
San Juan De Turbe	4	2	1		7
Limón (Nuevo San José)	1		1		2
Total Por Modalidad	101	31	12	3	147
Porcentaje Por Modalidad	68.7%	21.1%	8.2%	2.0%	100%

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

La relación de las Organizaciones Funcionales se presenta a continuación ordenada por comunidad, nombre de la organización y el nombre del dirigente, según los resultados de los TDPs.

Tabla 1- 44 Organizaciones funcionales y dirigentes por comunidad según modalidad. Cuenca del Río Coclé del Norte.

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
COCLESITO	Club de Padres de Familia	Cecilia Martínez	Comité Católico	Ezequiel Tenorio	Coop. Nuestro Porvenir	Ezequiel Tenorio	Grupo Ecológico	Benigno Justavino
	Comité de Agua	Esteban Espino						
	Comité Deportivo Béisbol Fútbol	Mateo Núñez Alvin González Andrés Oliveiro	Comité de Iglesia de Cristo	Everardo Núñez	Asoc. De Pequeños Productores Agropecuarios de Coclesito	Andrés Oliveiro	Asoc. De Pequeños Prod. Agroforest. Amigos de La Naturaleza	Ismael Sánchez Secretario
	Comité de Salud	Juan Martínez	C. de Cementerio	Eustacio Sánchez				
	Comité de Madres Maestras	Enilda M. de Yangüéz	Comité de Iglesia Bautista	Irene Guardado				
	Comité de Luz	Agapito Lorenzo	Amas de Casa	Lucila Fuentes				
	Junta Local	Irene González						
	CANOA 1	Club de Padres de Familia	Fernando González					
Grupo de Motor		Eliécer González						
Comité de Salud		Alberto Gil						

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
	Junta Local	Faustino Hernández						
CANOA 2	Club de Padres de Familia	Arístides Sánchez	Comité Católico	Arístides Sánchez				
	Comité de Motor	Mamerto Gómez						
	Comité de Salud	Arístides Sánchez						
SAN LUCAS	Comité de Padres de Familia	Pedro Pérez	Comité Religioso	Se desintegró pero se encuentra en formación.				
	Comité de Acueducto	Remigio Castillo						
					Granja Sostenible del Patronato Nacional de Nutrición.	Remigio Castillo		
SAN LUIS DE CUATRO CALLE	Club de Padres de Familia	José de La Cruz Araya	Comisión Religiosa	Cresenciano Lorenzo				
			Comité del Cementerio	Jesús Rodríguez				
COCLÉ DEL NORTE	Comité de Padres de Familia	Francisco Alarcón	Comité Religioso	Toribio Norsth				
	Comité de Agua	Griselda Sanjur						

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
	Comité deportivo	Abdiel Lam						
	Comité de Salud	Pascual Mack						
VILLA DEL CARMEN	Asociación de Padres de Familia	Marixa González	Comité Católico	Ecnar Broce	Granja	Sabino Rojas	Grupo Agroforestal	Eugenio Sánchez
	Comité de Acueducto	Calixto González						
	Comité deportivo Fútbol	Ángel Mendoza						
	Béisbol Softball Femenino	Juan Arce Elvira González						
	Comité de Salud	Carlos Fuentes						
	CEFASEIS – Madre Maestra	Teresa Lorenzo						
	Junta Local	Pablo Núñez						
VALLE DE SANTA MARÍA	Club de Padres de Familia	Mateo García	Comité Católico	Alberto Castillo				
	Comité de Agua	Alberto Castillo						
	Comité deportivo Béisbol	Eleno García						

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
	Fútbol	Simón García						
	Comité de Salud	Paula García						
SARDINA	Club de Padres de Familia	Margarito Martínez	Comisión Religiosa	Julián Martínez				
	Club deportivo		Amas de Casa	Graciela Domínguez				
	Fútbol y Béisbol	Ariel Lorenzo						
	Equipo de Mujeres	María Martínez						
	Comité de Salud	Pedro Rodríguez	Iglesia de Cristo	Esmeraldo Ortega				
	Grupo 8 de diciembre	Ariel Lorenzo	Iglesia Pentecostal	Victorino Díaz				
	Grupo de Coordinación Campesina	Ladino Rodríguez						
	Pro puente	Bauderio Lorenzo						
Junta Local	José de La Cruz Ortega							
COROZAL	Asociación de Padres de Familia	Juvencio Herrera	Comisión Religiosa	Oswaldo Rodríguez	Granja Sostenible	Enrique Lorenzo		
	Club de Deporte	Oswaldo Rodríguez						

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
	Comité de Salud	Gabriel Lorenzo						
	Junta Local	Enrique Lorenzo						
MOLEJÓN	Club de Padres de Familia	Alcibíades Sánchez (hijo)	Comité Católico	Benigna González	Comité de la Triple C	Virgilio De León		
	Club Deportivo	Efraín Domínguez, Concepción Guardado			Asociación de Productores Independientes	Novencido Pérez		
	Comité de Salud	Modesto González			Granja Sostenible	Ricardo Guardado		
	Grupo del Ministerio de la Niñez, Juventud y la Familia	Pedro Pérez			Amas de Casa	Domitila Lorenzo		
	Grupo No a los Embalses	Virgilio Domínguez						
	Junta Local	Juvencio Sánchez						
LAS LAJAS	Club de Padres de Familia	Agustín Vargas	Comisión Católica	Faustino Lorenzo				
	Grupo de Mujeres Rurales	Ana Evelia Vargas	Comité del Cementerio	Carlos Martínez				

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
	Comité deportivo	Esteban Lorenzo						
	Comité de Salud	José Morales						
	Junta Local	No funciona. Contaba con una directiva, ahora solo está el presidente, José Herodes Guardia.						
CUTEVILLA	Club de Padres de Familia	Lorenzo Pérez	Comisión Religiosa	Toribio Lorenzo				
	Comité de Agua	Felipe Fuentes	Comité del Cementerio (Fiscal)	Marciano Delgado				
	Comité Deportivo	No recordó el nombre						
	Comité de Salud	Nicolás Delgado						
	Asociación de Madres de familia	Juana Ruiz						
	Gobierno Infantil	No recordó el nombre						
	Junta Local	Juana Ruiz						

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
EMBARCADERO DE CASCAJAL	Club de Padres de Familia	Crispín Sánchez	Comité Católico	Crispín Sánchez				
	Comité de Agua	Elías García	Club de Amas de Casa	Santiago Alveo				
	Comité de Deporte	Luis Sánchez						
	Comité de Salud	Pablo Rodríguez						
	Maestro en casa	Alexis García						
	Sindicato	Juvencio García						
LIMÓN	Club de Padres de Familia	Pablo Tenorio	Comité Religioso	Santana Tenorio				
	Comité de Agua	Enrique García						
	Comité de Salud	Flores Quirós (tentativo)						
	Junta Local	Juan Santana						
PRIMERA CORRIENTE	Comité de Deporte	Isaac Ortega			Granja Sostenible	Fernando Fuentes		
	Junta Local	José Gabino González (Los Molejones)						

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
NAZARENO	Club de Padres de Familia	Regino Ortega	Comité Religioso	Virgilio Castillo				
	Comité de Acueducto	Herminio Castillo	Amas de Casa	Severina Herrera				
	Comité de Salud	Virgilio Castillo						
	Junta Local	Herminio Castillo						
SAN BENITO	Club de Padres de Familia	Alcibíades González	Amas de Casa	Dominga Fuentes	Granja	No recordó el nombre		
	Comité de Deporte	Gregorio González	Comité de la Iglesia	Marino González				
	Comité de Salud	Dario González						
SAN JUAN CENTRO	Club de Padres de Familia	Edilberto Mora	Comité Católico	Aquilina Magallón				
	Comité de Damas Unidas	Elena González						
	Comité de Salud	Ubaldo González						
	Junta Local	César Barría						
PALMARAZO	Club de Padres de Familia	Joel Rodríguez	Iglesia Evangelista	Lázaro Rodríguez				

Comunidad	Modalidades							
	Sociales		Religiosas		Productivas		Ambientales	
	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes	Organizaciones	Dirigentes
	Comité de Salud	Clara Soto	Iglesia Evangélica Doctrinal	José Flores				
	Junta Local	Fabio Martínez González						
SAN JUAN DE TURBE	Club de Padres de Familia	Miguel Rodríguez	Comité Católico	Ignacio González	Granja	Fernando Lorenzo		
	Comité de Acueducto	Nelson Valderrama	Grupo de Madres	Digna Navarro				
	Comité de Salud	Pacífico Vergara						
	Junta Local	Higinio Fuentes						
LIMÓN (NUEVO SAN JOSÉ)	Junta Local	Magdaleno González			Granja Sostenible	Tomás Fuentes		

Fuente: Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

ANEXOS*Anexo 1: Personas Entrevistadas*

COMUNIDAD	NOMBRE	EDAD	CARGO/OFICIO
Boca de Limón o Nuevo San José	Anatolio Santana (Piedrotas)	61	Fundador
Canoa 1	Magali Sánchez (Coclesito)	26	Ama de Casa
Canoa 1	Fernando González (Coclesito)	42	Autoridad Funcional. Secretario de la Junta Local. Vocal del Comité de Salud.
Canoa 2	Arístides Sánchez (U Centro)	46	Autoridad Segmentaria. Miembro del Club de Padres de Familia
Coclé del Norte	Marcel Solano	35	Transportista
Coclé del Norte	Efraín Gutiérrez Herrera	57	Notable
Coclesito	Orlando Martínez		Doctor encargado en el Hospital Rural
Coclesito	Irene González	44	Autoridad Comunal. Representante del corregimiento San José del General.
Coclesito	Arcelio Vargas	43	Autoridad Funcional y líder potencial. Vocal del de la liga de fútbol. Director del equipo de Los Alacranes.
Coclesito	Justiniano Cerrud (Buenos Aires de Pedasí, Los Santos)	63	Miembro de la Asociación de Pequeños Productores.
Coclesito	Álvaro Axel Samaniego		Sargento en el Puesto de Policía de Coclesito
Coclesito	José Valentín González (Pagua)	67	Autoridad Segmentaria. Presidente del Grupo de la Tercera Edad.
Coclesito	Ismael Sánchez (El Salvador)	54	Autoridad Segmentaria Secretario General de la Asociación de Pequeños Productores Agroforestales Amigos de la Naturaleza.
Corozal	Juvencio Herrera (Machuca)	48	Autoridad Funcional. Presidente del Club de Padres de Familia. Fiscal del Centro de Salud. Fiscal de la Junta Local. Tesorero de la Granja.
Cutevilla	Eleuterio González (Cascajal)	42	Autoridad Funcional. Vicepresidente del Club de Padres de Familia. Catequista.

COMUNIDAD	NOMBRE	EDAD	CARGO/OFICIO
El Limón	Fernando Ovalle	58	Autoridad Segmentaria Vocal del Comité Católico
El Limón	Juan Santana González	75	Autoridad Segmentaria
El Nazareno	Eduviges Castillo (Los Machos de Ola)	59	Autoridad Funcional. Regidor. Vicepresidente de la Junta Local
El Valle de Santa María	Isidoro o Isidro Lorenzo	47	Autoridad Funcional. Suplente del Delegado Comunitario ante la ACP. Fiscal del Comité de Agua. Vicepresidente de la Asociación de Padres de Familia.
Embarcadero de Cascajal	Elías García (Embarcadero de Cascajal)	42	Autoridad Funcional. Presidente del Comité de Agua. Regidor.
Embarcadero de Cascajal	Trifino Martínez (Arenal Grande)	37	Autoridad Funcional. Socio del Sindicato.
Las Lajas	Agustín Domínguez (Piedras Gordas)	47	Líder Potencial. Delegado Comunitario ante la ACP.
Molejón	Olivia Guerra de Pérez (Calabazo de La Pintada)	52	Autoridad Segmentaria. Tesorera del Comité Católico. Promotora del Grupo Amas de Casa.
Palmarazo	Joel Rodríguez Rodríguez	42	Autoridad Funcional. Presidente del Club de Padres de Familia. Delegado Comunitario.
Primera Corriente	Isaac Ortega (Tres Quebradas, Turbe Arriba)	36	Autoridad Funcional. Regidor. Delegado Comunitario ante la ACP
San Benito	Alcibíades González (El Limón)	40	Autoridad Funcional. Delegado de la Palabra. Presidente del Club de Padres de Familia.
San Juan Centro	Israel González (Macalo)	51	Autoridad Segmentaria
San Juan de Turbe	Anatolio Santana (Piedrotas)	61	Autoridad Segmentaria
San Juan de Turbe	Faustino González (Las Piedrotas)	45	Autoridad Funcional. Vicepresidente de la Granja. Presidente de la Cooperativa
San Lucas	Cristino García Soto (Embarcadero de Cascajal)	60	Autoridad Segmentaria. Delegado de La Palabra

COMUNIDAD	NOMBRE	EDAD	CARGO/OFICIO
San Luis de Cuatro Calle	Evaristo González	59	Autoridad Segmentaria
Sardinas	Inés Rodríguez (Machuca, corregimiento de Piedras Gordas)	40	Autoridad Funcional. Secretario de la Comisión Religiosa. Regidor
Villa del Carmen	Juan de Mata Rodríguez		Autoridad Comunal. Representante del Corregimiento de Guásimo
Villa del Carmen	Juan Guardado Ortiz (Llano Grande de La Pintada)	45	Autoridad Funcional. Miembro de la Asociación de Productores. Coordinador de la Pastoral Cristiana.
Villa del Carmen	Crescencio Chirú (Pagua)	59	Autoridad Funcional. Delegado de la Palabra

Fuente: Abt Associates / Planeta Panama. Estudio Sociocultural de la ROCC. TDPs.

2. Determinación y Análisis de los Usos Culturales del Suelo – Tarea 2

Introducción

Este informe utiliza datos provenientes de tres técnicas de investigación empleadas por la consultoría:

- las fichas de las propiedades contenidas en los transectos;
- los resultados de los talleres de participación de las comunidades de la Cuenca, y
- las entrevistas aplicadas a diferentes líderes de opinión u autoridades de cada una de las comunidades incluidas, según cuenca, subcuenca y/o microcuenca

La información obtenida por medio de estas técnicas de investigación permite identificar un panorama de usos culturales del suelo en la Cuenca en el que se combinan al menos **tres grupos socioculturales** distintos (coclesano, costeño y sabanero del Pacífico), que se distinguen de acuerdo a su origen, a las prácticas de uso de suelo que utilizan, y a su visión de su entorno natural y social, y tres **categorías de orden económico – productivo** diferentes (campesina, semi campesina y mercantil tecno-agraria). Las características fundamentales de estos grupos y categorías se sintetizan en la Tabla que se puede observar en la siguiente página.

Es muy importante, en todo caso, distinguir entre la **estructura** que conforman estos grupos y categorías, y los **procesos** de interacción entre ambos, que dicha estructura organiza. De este modo, por ejemplo, cabe afirmar que a mayor predominio de la categoría campesina, mayor será la relevancia de los factores socioculturales en la vida cotidiana y en las relaciones entre los habitantes y su entorno natural. Por otro lado, el predominio de la categoría mercantil tenderá a hacer menos relevantes las diferencias socioculturales, y más utilitarias las relaciones con el entorno natural. Esto alcanza su grado más extremo en los casos en que la organización de las relaciones con el entorno queda a cargo de empresas mercantiles, cuyos propietarios ni siquiera residen en el área.

La ROCC, por otra parte, existe en interacción constante con el país a través de sus principales puntos de articulación externa: Penonomé, La Chorrera y Colón. En este sentido el impulso fundamental hacia el desarrollo de actividades de orden mercantil en la ROCC – y de las formas de relación con la naturaleza correspondientes a las mismas – ha provenido, y proviene, de áreas y grupos sociales externos a la región, pero vinculados a ella de manera creciente. De este modo, por ejemplo, las formas más puras de la categoría mercantil presentan dos características relevantes que serán abordadas con mayor detalle en el informe. Uno, por lo general se encuentran asociadas a la presencia de personas y formas de organización de la actividad económica de origen externo a la región. Dos, aunque se trata de la categoría de origen más reciente – apenas 30 ó 40 años en una región que ha conocido al menos 30 siglos de presencia humana -, su influencia ya se hace sentir en el 30% de la ROCC, y tiende a aumentar con rapidez.

Este marco conceptual permite utilizar los datos obtenidos para caracterizar los diferentes usos del suelo y las asociaciones que se producen en la región estudiada, así como las tendencias que

a futuro se vislumbran a partir de los usos potenciales del suelo en la región, a través de un análisis basado en la relación “espacio – cultura” / “hábitat – hábitos”. Al identificar la relación cultura-espacio a partir de su expresión actual de los usos del suelo, se contrasta con la vocación de los mismos y se encuentra si se corresponden o por el contrario, existe una crisis ambiental que habrá que encarar si se quiere el desarrollo de una cultura hidráulica en la región. La metodología para la identificación y análisis de los usos culturales del suelo se enmarca dentro de lineamientos generales propuestos por el BID y los intercambios sobre metodologías aplicables al proyecto que se abordaron durante una Misión del BID en enero del 2003 con participación de la ACP, y el equipo de consultores de Abt/Planeta. En esta Misión se presentaron y evaluaron la aplicabilidad de metodologías al proyecto junto con el instrumento del CLAN. El anexo a este capítulo muestra un resumen de del CLAN.

Estructura Ambiental del Area

Categoría	Tipo	Sistema productivo	Paisaje	Área de predominio Grupos culturales	Cultura de la naturaleza
Campeño	<ul style="list-style-type: none"> • Coclesano • Costeño • Sabanero 	<ul style="list-style-type: none"> • Roza • Policultivo y recolección complementado con excedente para intercambio • Trabajo familiar complementado con trabajo comunitario 	<p>Coclesano: Agrosilvicultura en laderas bajas de las cuencas medias y altas, combinada con cafetales y naranjales asociados a caseríos en las riberas de los ríos.</p> <p>Costeño: cocales asociados a caseríos en el litoral, agrosilvicultura en la cuenca baja y media de los ríos.</p> <p>Sabanero: potreros en tierras aluviales y laderas bajas, asociados a viviendas dispersas.</p>	<p>Coclesano: Cuenca alta y media de todos los ríos principales.</p> <p>Costeño: llanura litoral y cuenca baja de los ríos Coclé del Norte, Caño Sucio, Indio.</p> <p>Sabanero: Cuenca alta y media del sistema Toabré – Coclé del Norte.</p>	<p>Centrada en el valor de uso de los ecosistemas en su conjunto.</p> <p>Folklore animista asociado a prácticas rituales.</p>
Semi campeño .../ Semi-campeño	<ul style="list-style-type: none"> • Coclesano • Costeño • Sabanero 	<ul style="list-style-type: none"> • Producción para el intercambio complementada con policultivo para auto subsistencia. • Trabajo familiar complementado con trabajo asalariado. 	<p>Agrosilvicultura en laderas altas y otras áreas marginales. Deforestación / potrerización permanente de laderas bajas y tierras aluviales.</p> <p>Erosión de diferencias entre paisajes.</p>	Todas las cuencas.	<p>Transición de cultura centrada en el valor de uso de los ecosistemas a otra centrada en el valor de cambio de componentes específicos de los mismos.</p> <p>Abandono de prácticas rituales. Persistencia de folklore animista combinado con fuerte memoria mítica del paisaje y las relaciones sociales anteriores.</p>
Mercantil	<ul style="list-style-type: none"> • Coclesano • Costeño • Sabanero <p>Pérdida de relevancia de las diferencias culturales, aculturación por contacto con grupos urbanos y semi urbanos de la vertiente del Pacífico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Predominio del monocultivo para la venta. • Trabajo asalariado complementado con trabajo familiar. 	<p>Predominio del potrero. Agricultura de plantación incipiente, incluyendo plantaciones forestales. Bosques restringidos a laderas.</p>	Cuenca alta y media del sistema Toabré - Coclé del Norte, cuenca del río Indio.	<p>Centrada en el valor de cambio de componentes específicos del ecosistema, en particular la tierra. Pragmatismo, disociación entre prácticas productivas y creencias mágico – religiosas.</p>

2.1 Las Categorías Socioeconómicas de Uso del Suelo

Las características de usos de suelos se ordenan en las siguientes categorías:

1. **Área Campesina. Fincas de pequeño tamaño**, ubicadas en ocasiones en laderas o sitios de menor productividad, de suelo frecuentemente agotado por el uso cada vez más intenso con menor tiempo de recuperación.

Producción de policultivo en pequeña escala para subsistencia (maíz, café, tubérculos, piña... en distintas asociaciones); áreas de rastrojo; pequeños barbechos; espacios designado para el cuidado de cerdos, pollos, patos y otros animales de corral; áreas de ganadería extensiva en laderas; bosques de galería alrededor de ríos y quebradas donde se ubica la comunidad o asentamiento; presencia de bosques en las cercanías (arbustivos, secundarios, primarios; bosques en recuperación, bosques de sombra).

Pequeños asentamientos rurales con viviendas dispersas, en ocasiones con instalaciones de uso público o colectivo (escuela, un centro de salud, una iglesia, un pequeño parque).

Ocasionalmente, **proyectos introducidos por el gobierno o alguna ONG**, como las llamadas “granjas sostenibles” que agrupan a varias familias de las comunidades, dedicadas a una producción intensiva en poco espacio, cosechando a veces hasta 3 coas por año, lo cual crea un vínculo en la transición hacia la categoría 2, semi-campesina. **En general, predomina una adaptación a las condiciones del ecosistema.**

2. **Área Semi-Campesina. Fincas de tamaño pequeño a moderado** (pueden aparecer espacios o tamaños mixtos).

Presencia combinada de pequeñas parcelas de policultivo para autosubsistencia, rastrojos y monocultivos de pequeña o mediana extensión para la venta en mercados locales y/o regionales, y ocasionalmente al mercado nacional a través de intermediarios

Mayor extensión dedicada a la cría y cuidado de animales (cerdos, pollos, patos, gansos, otros)

Ocasionalmente; pequeños espejos de agua artificiales que indican la transformación del elemento en un recurso para el riego o para cría de peces, conchuelas y otros

Tierras en alquiler para el uso de ganado o siembra de pasto mejorado (uso de transición).

Menor presencia de bosques, que aparecen como “bolsones” intercalados con ganadería extensiva.

Asentamientos de mayor tamaño, con características rurales o semi-urbanas, conectados por pequeñas redes viales (camino y/o trochas para sacar los productos a mercados locales) y más espacios de uso público o colectivo.

3. **Área Mercantil. Fincas de gran tamaño**, en general con mejores relieves para el cultivo comercial en pequeña o mediana escala, con mejores suelos.

Fincas extensivas de cultivos simplificados perecederos.

Finca de ganadería intensiva o estabulada, y zonas de reserva para ganado.

Otras fincas comerciales: frutícolas, de explotación de la palma, de explotación acuícola, uso recreativo. Ocasionalmente, **fincas agroforestales.**

Asentamientos semi-urbanos, con sistema vial más desarrollado, cercanía a mercados locales, etc.

VARIABLES e Indicadores que intervienen para precisar las Categorías Socioeconómicas

Las siguientes son las variables e indicadores que se utilizan para precisar las categorías socioeconómicas de producción en las áreas campesinas, semi-campesinas o mercantiles descritas anteriormente:

Categoría	Forma de producción dominante VARIABLE A	Relaciones fundamentales de producción. VARIABLE B	Relaciones predominantes en el entorno social* VARIABLE C	Valoración / Visión Predominante del Entorno Natural* VARIABLE D
Campesina	Policultivo y recolección para autoconsumo y pequeña producción mercantil complementaria para venta entre vecinos o trueque por productos o servicios necesarios.	Relaciones de parentesco complementado con cooperación comunitaria. La unidad fundamental de producción es el grupo familiar. Unidad básica de organización: grupos familiares.	Comunidad, Estado Predominio de relaciones de apoyo comunitarias. Presencia ocasional de instituciones estatales que desarrollan proyectos (como las granjas sostenibles), o brindan apoyo específico (MIDA, con aportes en semillas genéticamente mejoradas o proyectos de producción). Eventualmente, ONGs.	Valor de uso del ecosistema en su conjunto Visión mágico – religiosa de interdependencia sistema humano / sistema natural
Semi campesina	Mercantil y policultivo para autoconsumo complementario. Se produce en menores parcelas cultivos o cría de animales para venta. El policultivo de autoconsumo compensa las limitaciones del ingreso monetario.	Relaciones de parentesco complementado con trabajo asalariado (eventual, temporal o permanente). Unidad básica de organización: familia asociada a intereses comerciales	Comunidad, Estado, Mercado En áreas de transición aparecen, además de los dos componentes anteriores, relaciones con el mercado local, regional y en ocasiones el nacional, a través de intermediarios.	Valor de cambio de recursos específicos para producción mercantil, y valor de uso de recursos disponibles para producción complementaria (agua, tierra, minerales, bosque).
Mercantil	Producción de monocultivo destinada exclusivamente para la venta y colocación en mercados regionales o nacionales.	Trabajo asalariado. Unidad básica de organización: empresas comerciales	Mercado, Estado, sector privado	Valor de cambio de recursos específicos para producción mercantil.*** Visión utilitaria.

* Esta variable puede calificarse como de *intensidad* alta, media o baja, en lo que hace a las relaciones de la comunidad con otros agentes sociales externos y con el mercado.

** La información contenida en esta variable ofrece una visión sobre lo que había antes, ahora y lo que se proyecta a futuro. En general puede clasificarse la visión del entorno y el uso de los ecosistemas o el valor de cambio con el que se mueven los sectores en transición o mercantiles propiamente.

*** El trabajo y los recursos naturales baratos son asumidos como ventajas competitivas, en ausencia de restricciones y/o incentivos para la conservación, diversificación y uso sostenible de los recursos.

Reglas de Uso del Suelo y Acceso a la Tierra

Categoría	Uso del suelo VARIABLE E	Acceso a la tierra VARIABLE F
Campešina	Trabajo manual Uso de herramientas como el machete y la coa. No se utilizan agroquímicos.	Herencia o derecho posesorio de parcelas generalmente pequeñas o medianas.
Semi campešina	Trabajo manual combinado con uso limitado de tecnologías más complejas, como medicamentos para el ganado, agroquímicos y transporte a motor.	Derecho Posesorio o compra de parcelas pequeñas o medianas.
Mercantil	Uso intensivo de medios mecanizados: camiones para sacar los productos, tractores, herramientas mecanizadas de apoyo agrícola Mayor presencia de agroquímicos, medicamentos para el ganado Técnicas modernas en el control de plagas o enfermedades.	Compra o derecho posesorio sobre áreas de extensión generalmente grandes y en ocasiones medianas o pequeñas, pero con una producción intensa.

Esta labor de clasificación, como se indicó, permite definir la *estructura espacial* que resulta de los *procesos* analizados en el componente de historia ambiental. Con ello, y en la medida en que esa estructura *organiza y explica las tendencias en el desarrollo futuro del área*, cabe plantear dos escenarios básicos de planificación:

- a) Un primer escenario en el que el desarrollo de la ROCC quedara librado a la espontaneidad de los procesos en curso
- b) Un escenario alternativo, en el que tal desarrollo fuera re-orientado mediante una intervención consciente externa y/o interna sobre tales procesos, encaminada a lograr un aprovechamiento óptimo sostenible del agua y la biodiversidad como principales recursos del área.

2.2 Análisis del Uso Cultural del Suelo: Cuenca del Río Coclé del Norte

A partir de las variables e indicadores que se han descrito anteriormente, a continuación se presenta un análisis del uso cultural del suelo para la Cuenca del Río Coclé del Norte.

Cuenca Baja del Río Coclé del Norte y Toabré

Sobre las fuentes

Para el análisis de esta zona (zona 5 del estudio), correspondiente a la Cuenca Baja del Río Coclé del Norte y Toabré, se cuenta con 22 entrevistas de líderes procedentes de 8 comunidades;; 2 talleres de participación (TDP12 y TDP13) de 10 comunidades, los cuales contaron con la asistencia de 55 personas; tres transectos, que en su conjunto contienen 47 propiedades (T1-1, T1-2 y el T1-3).

De igual modo que para la zona anterior y las subsiguientes, la información proveniente de las 3 fuentes fue re-organizada de acuerdo a las 6 variables y sus indicadores, los cuales han sido ampliamente explicados en la metodología inicial. Para consultarlas en su detalle, se anexan al informe.

Sobre la presencia de grupos culturales en la zona 5

Como se aprecia en el siguiente cuadro resumen, en esta zona el grupo predominante es el *Afro-caribeño*, quienes ocupan de acuerdo con los transectos, casi el 100% del territorio en estas fincas (todos son Afrocaribeños a excepción de uno, que es Cholo Coclesano, 97.8%); el 52% entre las entrevistas y en cuanto a los talleres, aparecen en proporciones minoritarias del 7%, correspondiente a una comunidad de las 10 representadas. El segundo grupo mayoritario en la zona es el *Cholo Coclesano*, quien mantiene una presencia del 44% entre las entrevistas; y el 71% entre las comunidades que participaron en los talleres. Los *Pacífico Sabaneros* no tienen una presencia relevante ni mayoritaria en esta zona, de acuerdo a las fuentes citadas.

Fuente ¹⁵	Áreas culturales							
	Cholo coclesano		Pacífico Sabanero		Afro-caribeño		Chiriquí	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Transectos (47 propiedades)	1	2.1	0	0.0	46	100.0	0	0.0
Entrevistas (22 líderes)	12	44.0	1	4.0	14	52.0	0	0.0
Talleres (8 comunid. 55 personas)	10	71.0	2		1	7.0	1	

Al igual que en las zonas anteriores, existe una correlación estrecha entre la presencia de estos tipos culturales y las categorías de producción con la que se asocian en forma predominante. Así pues en el caso de la zona 5 donde el predominio es de los *Afrocaribeños* y en segunda instancia de los *Cholos coclesanos*, las categorías de producción predominantes son, de acuerdo a los

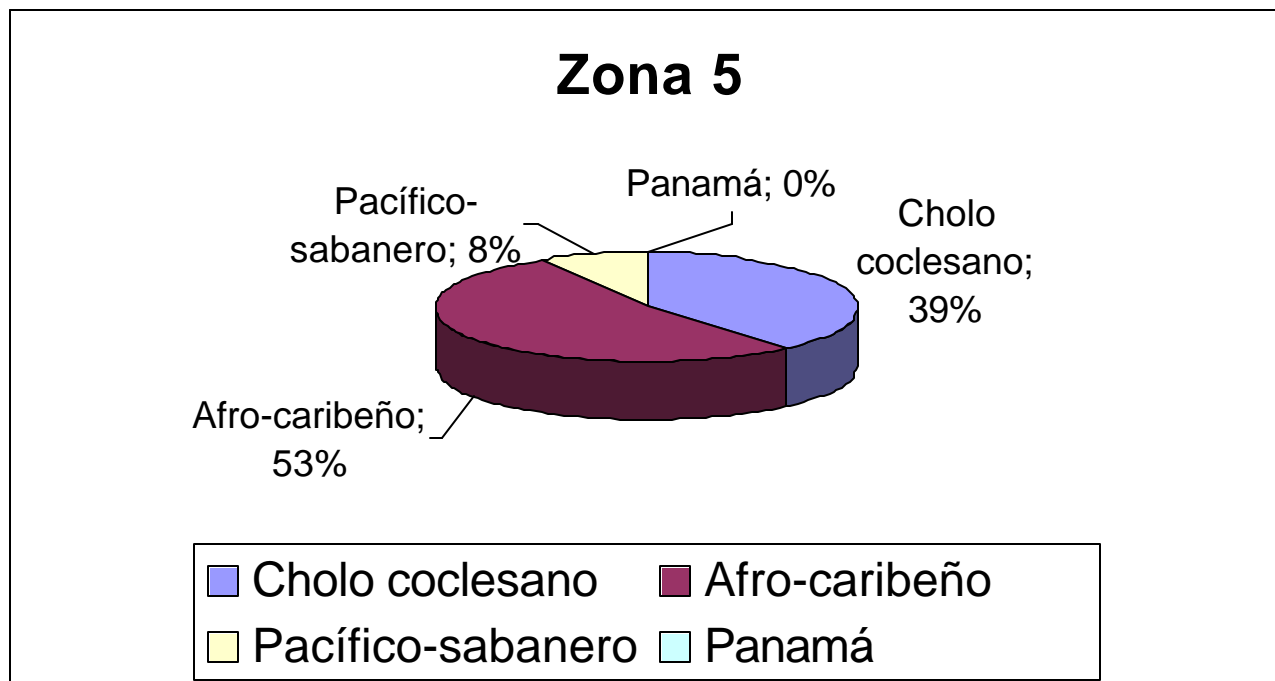
¹⁵ En los casos en que la frecuencia no coincide con el número total de participantes es porque se refirieron a que proceden de más de una comunidad, como en el caso de entrevistas y talleres. Las opiniones en los talleres se clasificaron por comunidad.

transectos, los *Semi-campesinos* (49%) y en segundo lugar, los *Mercantiles tecnagrarios* (32%) produciendo paisajes donde a su vez, predominan los cocales y agrosilvicultura en las cuencas de los ríos, y la deforestación y potrerización permanente de las laderas bajas y tierras aluviales, en el caso de los primeros (Semi-campesinos); mientras que para la mercantil tecnagraria, encontramos el predominio del potrero, generalmente en forma de ganadería extensiva, aunque aquí ya aparece una propiedad que hace uso de la ganadería estabulada; con agricultura de plantación incipiente, incluyendo plantaciones forestales y aún gran parte de bosques. Su vínculo con el mercado es también más fuerte aunque tienen la limitante del acceso al área, el cual se hace por bote, generalmente.

Por último, la categoría *Campesina*, se encuentra dedicada a una agricultura de subsistencia, con formas de intercambio y solidaridad entre vecinos, trueque, y en general, todo un modo de vida asociada a ello son minoritarios (19%). Tanto los pequeños y medianos campesinos, como aquellos en transición, tienen una producción mixta en sus parcelas o fincas, en las cuales producen básicamente coco y plátano para la venta, pero a la vez, los combinan con otros cultivos como tubérculos, café, maíz y caña, entre los más generalizados. Empiezan apenas a descubrir las “ventajas” de alquilar parte de sus tierras como potreros o tener el propio, aunque aun es una actividad poco relevante.

Si bien los talleres indican un mayor predominio de los Cholos Coclesanos, el uso de suelos y tipo de cultivos indica una similitud tal con los Afrocaribeños que es evidente que existe una simbiosis entre ellos, al menos en lo que concierne al tipo de producción y vínculo con el mercado, ya que no desde la cosmovisión, tradiciones y prácticas culturales en la que difieren sustancialmente.

Figura 2.1 Grupos Culturales en la Zona 5



Fuente: Transectos, entrevistas y TDP. Estudio Sociocultural de la ROCC.

2.3 Uso de Suelo Formas de Producción Predominantes por Categorías

(Variables A, B y C)

La distribución del uso del suelo, proporcionada por el análisis de las 47 propiedades incluidas en los dos transectos de la zona, distribuye las 3,046 hectáreas, número y porcentaje, de acuerdo al tipo de uso que se hace en ellas. Esta indica que existe en esta zona como en ninguna otra, una mayor preservación del **bosque**, equivalente a más de la mitad (56%) de la extensión total del terreno. Del total de tierras con bosque (1706 hectáreas) 1612 corresponden a bosque primario, mayoritario en la zona.

Le siguen con rezago, pero en idéntica proporción las **actividades pecuarias** (ganadería) y las **tierras en descanso**, con rastrojo (21%, cada una). De las 646.5 hectáreas dedicadas a la ganadería, sólo 18 hectáreas se alquilan para potreros a otros dueños de ganado, lo cual es poco significativo, pero lo importante es que empieza a aparecer como actividad la zona.

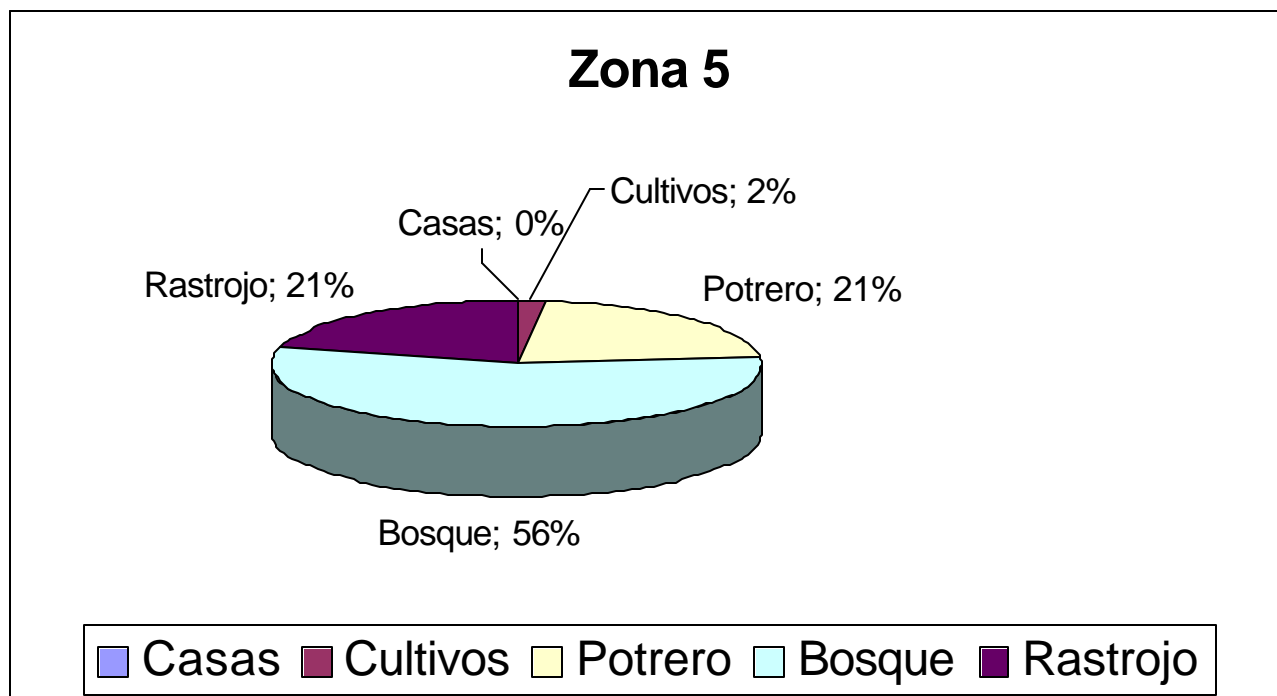
Se destinan a la **producción agrícola** únicamente el 2% del total de los terrenos en los transectos, encontrándose como principales el cultivos el café y el coco (32 y 24.5 hectáreas, respectivamente). Si bien en los transectos, y forma mayoritaria en los talleres y entrevistas, la producción agrícola es significativa como forma de actividad para la subsistencia y colocación de excedentes, en cuanto a la ocupación de extensiones de tierras es la que menor porcentaje ocupa en la zona. Existen en la zona también granjas sostenibles con una gran intensidad productiva, pero en parcelas relativamente pequeñas, propias de un modo de producción de categoría campesina. Para mayores detalles sobre variantes de cada uno de los usos, favor de remitirse al cuadro sobre “*Uso del Suelo*” (Fuente: transecto, que acompaña este análisis en el anexo).

Tipo de Uso del suelo	Nº Hectáreas	(%)
Residencial (comunidades)	No hay	0.0
Bosque	1706	56.0
Área Agrícola	62.25	2.0
Área Pecuaria (potreros)	646.5	21.0
Áreas en descanso (rastrojos)	631	21.0
Total	3,046	100.0

Los *talleres*, donde asisten más personas propiamente de una categoría campesina (de pequeños y medianos productores) reflejan en primer lugar una actividad agrícola; en segundo, pecuaria y por último, las formas alternas de obtener el complemento para su subsistencia a partir de oficios o empleos temporales como jornaleros y otros, en la zona

Las *entrevistas*, corroboran las actividades y preferencias por determinados cultivos; las principales actividades pecuarias, y aportan dos actividades complementarias entre las que aparecen la pesca y la caza. La pesca, particularmente adquiere importancia entre los campesinos ubicados en las márgenes de los ríos y en las costas, pero resulta relevante para aquellos campesinos de origen afrocaribeño.

Figura 2.2 Uso del Suelo por Area en la Zona 5



- a. **Formas predominantes de producción** (Uso de la tierra: cultivos, asociaciones y finalidad de la producción).

Cultivos

Los usos predominantes del suelo, de acuerdo a las *entrevistas* indican los cultivos de productos anuales o temporales; y los frutales e industriales, a los cuales se asignan pequeños espacios entre sus parcelas y son generalmente para la subsistencia o consumo familiar, a excepción de cultivos como el plátano, coco, maíz y café, que se destinan a la venta en mercados locales o a través de los intermediarios.

La tierra en descanso (34) y el cultivo de pastos (naturales y mejorados) utilizan mayores globos de terrenos y son propias de una categoría semi-campesina o en transición y de la mercantil. Indican la presencia de una actividad ganadera en la zona, a la cual destinan buena parte de sus terrenos productivos.

Sin embargo, y como se ha dicho respecto a los transectos, en esta zona todavía abundan los bosques primarios, secundarios y de galería, lo cual las entrevistas de algún modo confieren alguna importancia en la región, como veremos enseguida

Uso de la Tierra

Usos de la tierra	Frecuencia
Cultivos anuales o temporales	55
Frutales e industriales	43
Descanso o barbecho	27
Pastos mejorados	13
Pastos tradicionales	13
Pastos naturales	24
Bosques y montes	18
Otras	5

En los talleres, los cultivos agrícolas que tienen el mayor peso son los granos (158) como el arroz, café, maíz y frijol; las frutas (86), entre las que destacan el cultivo de cítricos, guineo, piña, caña, marañón y noni. Los tubérculos (70) entre los que se encuentran la yuca, dacén, oteo y ñampí. Además aparecen en forma desagregada, por su importancia y frecuencia de uso, el plátano (49), el coco (40) y el pixbae (17).

La ficha 4 de los talleres establece una lista de los usos del suelo en la zona, la cual se adjunta porque corrobora una dieta más diversa de subsistencia que la clasificación por granos, tubérculos y frutales que se ha hecho:

Cultivos: Arroz, yuca, café, plátano, maíz, coco, Pixvae, naranja, guineo, piña, ñame, caña, fríjol, marañón, ñampí, noni, zapallo, oteo, borjón. **Frutales:** Guaba, papaya, nance, mamón chino, cereza china, toronja, guanábana, granadilla, limón, maracuya, cacao, mamey, mangotín, caimito, aguacate, mandarina, marañón, guayabo, fruta pan, mango. **Medicinales:** Salvia, ruda, paico, hierba buena, toronjil, mastranto, tilo, limoncilla, anamú, pasmo, hombre grande, eucalipto, balsamina, orozul, llantén, albahaca, guabito amargo, cedrón, algarrobo, manzanilla, jengibre, cabima, valeriana, salvia, hinojo, verbena, sábila, caraña, cerillo, hierba de zorra, malva, saúco. **Hortalizas:** Ajíes, culantro, chayote, dacen, tomate, pepino, apio, cebollina. **Ornamentales:** Veraneras, orquídeas, rosa, papo. **Animales:** Gallina, ganado, cerdo, patos, ganso, perro, caballo, gato, búfalo, chivos, perico, loro, cazango, tucán, macho (mulo), palomino, oveja, cabra, pavo, ardilla. **Caza:** Conejo pintado, paisana, ñeque (cuinco), pocloro (bolongona), muleto, ardilla, pava real, venado, zaino, iguana, macho de monte, puerco de monte, pavo de monte, pollora, pavón, tucán. **Peces:** Sábalo, róballo, camarones, boca chica, pipón, guabino, barbudo, cococha, titi, ronco, cojinúa, sierra, serrucho, pargo, corvina, tilapia, roncadador, jurel, yacatiel, tiburón, tortuga. **Bosques:** Agua. **Madera:** Almendro, cedro, cuajá, bateo, sigua, pegle, laurel, maría, alcarreto, guabinillo, cocá, nispero, mollejo, roble, cedro, caoba, pera, cacique, guaraguao, teca, pino, corocillo, sangregario. **Bejuco:** colorado, verde, blanco, dormilón, daniel, canoa. **Leña:** guabo, camaroncillo, aceituno, raspa, siete cuero. **Palmas:** gira, conga, palanquilla, guagará, chonta, cuquillo.

En las entrevistas, figuran entre los cultivos agrícolas, los tubérculos (57); los granos (53) y los frutales (45).

Pastos

La variedad de pasto que recogen las entrevistas es bastante menor que en otras, aunque la ratana, sigue siendo la más tradicional. Estas variedades en la zona 5 son:

Tipos de pasto:	Nº
Pasto Natural	21
Faragua	1
Ratana	21
Titanic	1
Pasto Mejorado	2
Alemana	1
Taner	2

En los talleres los pastos (2) apenas si aparecen en este listado de los talleres.

Producción avícola y pecuaria

En los talleres, entre las actividades acuícolas, avícolas y pecuarias, la cría de aves de corral es la que predomina (54); la cría de animales como ganado(28), cerdos (18) y ovejas, que en su conjunto alcanza 47 opiniones.

En las entrevistas figuran las actividades pecuarias, la cría de aves de corral (22); el ganado (17), cerdos (14) y búfalos (1).

Pesca y caza

En las entrevistas la pesca para el consumo (77), la cual dividen en especies que provienen de río (63) o del mar (14). La caza (10), aun cuando indican que resulta hoy día una actividad prohibida.

Además, la pesca y la caza, que existen como actividad en la zona tienen especial importancia no sólo para el consumo de especies de río (63 indican que lo usan para el consumo, mientras que 17 lo venden en mercados locales); y de mar (14 para el consumo y 12 para venta, entre los que destacan peces como la corvina, sábalo, guabino, róbalo, roncadador, jurel, serrucho, sierra y tiburón). Aun cuando afirman no practicar la caza porque está prohibida, no sólo aparecen para el consumo propio especies como el zaíno, conejo pintado y venados, sino también para su venta en mercados locales aunque en menor proporción.

Oficios

Otras formas alternativas y complementarias que aparecen en los talleres destacan a los que venden su jornal (40); otros oficios que les permiten obtener algo de dinero (27) como cantineros, motoristas, electricistas, ebanistas, vendedores de artesanías, lavadores de oro y tenderos. Por último, y menor proporción aparecen los empleados públicos o jubilados (3).

Finalidad o destino de la producción

Los talleres y entrevistas contienen en forma particular cuál es el uso que le dan a la producción agropecuaria en el área, donde el consumo familiar o la subsistencia es la más relevante al igual que en el resto de las zonas. Al comparar ambas fuentes, encontramos cuáles son los cultivos y animales que prefieren colocarse en el mercado.

Tipos de producción	Subsistencia		Comercial (venta)	
	Entrev.	Talleres	Entrev.	Talleres
Cultivos	182	385	45	104
Granos (maíz, arroz, café frijol)	53	128	9	50
Frutas (naranjas, guineo...)	45	111	14	12
Coco	7	40	11	21
Tubérculos (yuca, ñame, otoo, ñampi)	57	57	8	0
Plátano	20	49	3	21
Animales	61	106	31	22
Aves de corral (gallinas, pastos, pavos)	30	54	5	0
Caballos (Transp. y alquiler)	0	6	0	10
Cerdos	14	18	9	0
Ganado	17	28	17	12

Aparecen en forma relevante para el consumo, los granos, frutas y tubérculos; así como para la venta, se prefiere colocar en mercados locales o a través de intermediarios que sacan su producción (por bote, generalmente) granso como el café y el maíz; frutales como los cítricos y el coco y el plátano.

La información que proviene de los transectos en cuanto al destino de su producción, indica que:

- Las de tipo *campesino*, (9 propiedades, 19.1%), cultivan coco(7) y café (3); mantienen rastrojos (5) y algo de bosque (1). La tierra en todos los casos es atendida y trabajada por los miembros de la familia y a través de intermediarios sacan por bote el excedente de su producción hacia mercados como Coclé del Norte. No parecen las costumbres propias del Cholo coclesano de intercambio de productos o trabajo.
- Los de tipo “*semi-campesino*” (23 fincas, 49%) indican la presencia de bosques (16), rastrojos (13), ganadería (12) y agricultura (11). Entre los productos que más cultivan aparecen la palma de coco, los tubérculos, plátano y pixbae. El trabajo en las fincas aparece realizado por miembros familiares (9), y ocasionalmente por jornaleros eventuales (3). La mayoría no respondió sobre este aspecto (12). Colocan sus productos en Coclé del Norte, por bote a través de intermediarios.
- Los de tipo “*mercantil*” (15 propiedades, 32%) con extensiones de las más grandes hasta ahora registradas, de 150, 200 y 300 hectáreas mantienen bosques (12), actividad ganadera (14); rastrojos (7); actividad agrícola (7). Una de las 7 fincas más grandes (de 300 has.) tiene una producción agrícola tiene plantaciones de coco, plátanos y tubérculos; al mismo tiempo que una de las de ganadería principal mantiene una ganadería intensiva o estabulada, lo que nos habla de una categoría *mercantil tecnoagraria* en esta zona. La producción se saca a Coclé del Norte y se utiliza el transporte en bote fundamentalmente. No se indica otro tipo de transporte. Aparecen figuras de intermediarios en la colocación de productos.

Asociación de cultivos

Sobre las *prácticas de asociación de cultivos en la zona*, la **ficha 4 a** de los talleres indica que el coco, piña, pixbae y dacén, se prefieren cultivar solos; mientras aparecen en asociación el resto de los cultivos en la ficha señalados. Puede obtenerse una mayor y rica información en el anexo con el contenido de los talleres (cuadro final de la ficha 4 a sobre las **Reglas de Uso**, en las que

aparece la información completa para cada uno de los productos, meses en los que se siembran, abonos, fumigación, cuándo, lo cosechan y prácticas relacionadas con la parcela):

Cultivo	¿Con qué otro cultivo se siembra?
Arroz	Sólo, con yuca, guineo, plátano, maíz, otoe, dacen
Yuca	Sólo, café, arroz
Café	Sólo, plátano, guineo, guabo (sombra), guasito, caucho
Plátano	Sólo, con arroz, maíz, café
Maíz	Solo, con arroz, plátano, yuca
Coco	Sólo
Pixbae	Sólo
Naranja	Sola, yuca, plátano
Guineo (patriota)	Con yuca, plátano, arroz, Maíz
Piña	Sola
Dacén	Sólo

Las preferencias por el cultivo en forma de monocultivo o policultivo aparecen también en las entrevistas, en las preguntas N° 45 y 46 sobre las **terras dedicadas al monocultivo o al policultivo de acuerdo a tipos de cultivo.**

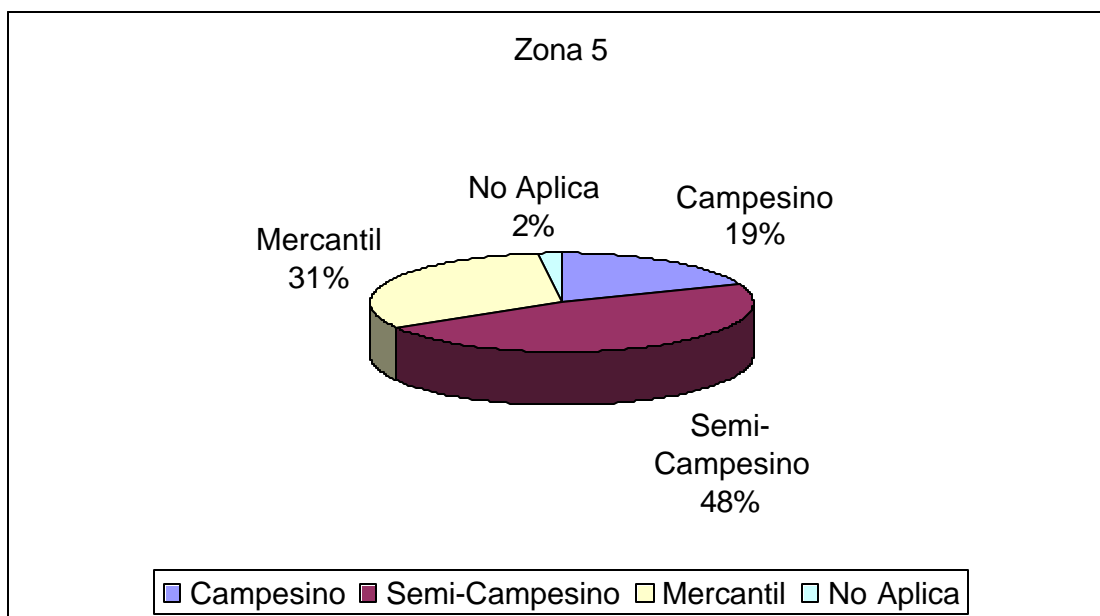
Tipos de Cultivo	Prácticas de Monocultivo o Policultivo	
	Monocultivo	Policultivo
Arroz	19	
Café	13	
Maíz	18	1
Ñame	2	5
Otoe		3
Yuca	11	5
Plátano	12	5
Guineo	3	6
Caña	2	1
Coco	5	
Dacen	3	
Papaya	1	
Piña	4	
Pixbae	1	
Ñampí		1

Aunque se observa una preferencia por el monocultivo en el maíz, café, arroz, coco, dacén y pixbae, el policultivo se estila asociando algunos tubérculos, guineo y plátano. Sin embargo, estas prácticas varían de acuerdo al tamaño de las parcelas y las costumbres de los grupos presentes en la zona. Como se indica para los talleres, la tabla referente a la ficha 4, sobre las reglas de uso, proporciona información detallada al respecto).

b. Relaciones fundamentales de producción (con quién lo producen: familiares o jornaleros, trueque...)

Hemos visto claramente detallado para el caso de las propiedades contenidas en los transectos, la clasificación de las relaciones fundamentales de producción, las cuales revelan que el marco de referencia metodológico se cumple en cuanto a que: las propiedades de tipo campesinas mantienen sus parcelas a partir del trabajo de la unidad familiar; los semi-campesinos, aún utilizan con mayor frecuencia a los miembros de la familia (9) mientras que sólo unos cuantos contratan jornaleros eventuales en momentos puntuales de limpieza de potreros o cosecha agrícola (3). La mayoría no responde (12). Por su parte, la categoría Mercantil tecnoagrícola invierte esta proporción indicando la contratación de jornaleros (10) y trabajo familiar (4). En general, ellos mismos se vinculan a las tareas necesarias en sus fincas y ocasionalmente incorporan algún miembro familiar.

Figura 2.3 Propiedades por Categoría Socioeconómica en la Zona 5



Importancia del trabajo familiar

Los talleres nos remiten a las tareas que cumple la unidad doméstica en la producción de sus parcelas y que sustenta todo un modo de vida básico del mediano y pequeño productor campesino. A continuación, la ficha 10, sobre *“La importancia del trabajo familiar”*:

- **Mujeres:** Cocinar, cuidar niños, lavar ropa, limpiar casa, fregar, coser, cuidar pollos, sembrar hortalizas, maíz, arroz y frutas; moler maíz, pilar arroz, hacer artesanías, buscar agua, buscar leña.
- **Hombres:** mantener finca, sembrar hortalizas, maíz, café, yuca, arroz, cuidar del ganado, cuidar los puercos, pilar arroz, trabajo asalariado (eventual), artesanías, buscar leña, cacería, paseos.
- **Niños y niñas:** Pollos, Mandados, Leña, Buscar agua, Escuela, Ayudan cuidar hermanitos, jugar.
- **Ancianos:** Cuidan los nietos, cuidan y limpian la casa, cuidado de los pollos, contribuyen en la confección de artesanías y buscan leña.

Relaciones con el entorno social

a. Vínculos con el mercado

En cuanto a la colocación de productos, los *talleres* aportan alguna información, aunque poco precisa sobre cuáles son esos mercados locales, en la siguiente ficha 4b, correspondiente a la “Colocación de productos”.

Cultivo	Dónde lo vende (Mercado)
Arroz	M. local, intercambio por producto, intercambio por trabajo
Yuca	Mercado local
Café	Intermediario, mercado local
Plátano	M. local, intercambio, intermediario
.../Cultivo	Dónde lo vende (Mercado)
Maíz	M. local, intercambio por producto, intercambio por trabajo
Coco	Intermediario
Pixbae	Se regala
Naranja	Intermediario
Guineo	A nivel local
Piña	Mercado local y en Coclesito
Dacen	Consumo
Animales	Dónde lo vende (Mercado)
Gallinas	Mercado local, tiendas y entre vecinos
Ganado	En pie, intermediario por libra, en la comunidad
Cerdo	En pie al intermediario y por libra en la comunidad
Caballo	Transporte, carga, alquiler

Puede observarse y debe tenerse presente la frecuencia con que aparecen prácticas de reciprocidad entre vecinos, o cambio de trabajo por producción, en el caso de productos como el arroz, plátano y maíz, cuando más adelante se reflexione sobre la presencia, en términos de fortalecimiento, debilitamiento o desaparición de estas manifestaciones de prácticas culturales asociadas a la producción en la ROCC.

Resulta importante la presencia de intermediarios en la zona para la venta y colocación de productos como el café, plátanos, coco y naranjas, en el caso de los cultivos, así como en la venta de ganado y cerdos para el mercado local. Si bien no se precisan los mercados locales, como Boca de Tulu, Toabré, o más distantes e importantes, como Coclé del Norte y Coclesito (al que si se alude).

Las *entrevistas* señalan estos mercados locales para la zona; sin embargo, si bien son útiles para conocer a dónde dirigen el excedente de su producción, no resultan significativos en cuanto a cantidad colocada. Esto puede deberse, en parte, a que no son ellos quienes colocan sus productos en los mercados, sino a través de los intermediarios.

Preguntas N° 40 y 50: ¿Hacia dónde venden lo que producen?

Productos	Mercados			
	Boca de Tulu	Boca de Toabré	Colón	No especificado
T O T A L				
Cultivos	2	1	0	7
Café	2	1		1
Coco				6
Animales	0	0	1	3
Vacas			1	
Cerdo				1
Búfalo				1
Gallina				1

Estos mercados, y otros, como Miguel de la Borda, Coclesito, Penonomé, Panamá y Colón, son significativos pero su transporte en términos de costos y dificultades les obstaculiza la frecuencia de sus salidas. Se mueven en botes de motor y el combustible es costoso, por las distancias que cubren, siendo los casos mas extremos aquellos a que se refieren cuando hay una urgencia, por ejemplo desde San Luis a Coclesito, lo que puede significar unos B/60.00; o entre B/40.00 y 60.00 si es de Coclé del Norte a Gobeá, o desde Toabré, por el precio del combustible.

Contacto con el dinero

Todo esto les pone en contacto con la necesidad de obtener algunas fuentes de dinero que les permitan cubrir estos gastos, por lo cual vale la pena explorar las razones que dan sobre cómo lo obtienen y en qué lo gastan. Tanto entrevistas y talleres dan información sobre este indicador. Las preguntas 57 y 58 de las entrevistas indican las formas de ganar dinero y las de gastarlo:

Formas de ganar B/	N°
Vender cultivos	7
Vender animales	7
Vender mano de obra (jornal)	11
Venta de oro	2
Venta de panes y dulces	2
Fabricar botes	1
Apoyo familiar	1
Servicios de transporte	1
Salir de la comunidad	2
No hay forma	1

En qué se gasta	N°
Alimentos	20
Educación	14
Fuentes de energía	18
Agua y teléfono	11

La mejor forma de obtener dinero lo proporciona la venta o alquiler de la mano de obra de los campesinos (11) como jornaleros o trabajadores eventuales, o a través de la venta de cultivos y animales. Aparecen en proporciones muy menores, otras formas como la venta de oro (2) o la venta de panes y dulces (2); o incluso, salir de la comunidad en busca de trabajo (2). Casi todo

lo que se obtiene, se gasta en alimentos o en el pago de servicios como la luz, agua, teléfono y educación.

En los talleres e afirma –como ya se ha mencionado- que la contratación eventual de la mano de obra es la mas frecuente(40), u otros oficios que desempeñan de manera eventual también (27). No es mucho lo que obtienen a partir de la venta de cultivos, aunque sí es más significativa la venta de animales (ganado y cerdo).

La ficha 5 que aparece a continuación nos indica el destino en el que lo gastan. Adquieren significado, todo lo relativo a insumos de producción agrícolas y herramientas de labranza, así como aquellas que resuelven necesidades básicas de vestuario y calzado, alimentación, útiles escolares y otros, más asociados a necesidades de comunicarse, transporte, sacar sus productos y otros.

- **Vestuario y calzado:** Pantalón, camisa, falda, traje, ropa interior, medias, zapatillas, chancletas, pañuelo, toalla, sábanas, utensilios de aseo, kotex, papel higiénico, cosméticos, prendas, cuchillas afeitar, uniformes escolares, zapatos, botas, sombrero, gorra, pomada, polvo, lentes, vestido de baño.
- **Mobiliario y utensilios para el hogar:** Pailas, vasos, platos, cuchara, estufa, sillas, mesas, carpeta, foco (linterna), batería, pintura, mamadera, pañales, polifones, puertas, cama, olla, estufa, fósforos.
- **Alimentos:** Aceite, azúcar, sal, carne, café, leche, vel, crema, huevo, jamonilla, sardina, ketchup, fósforos, salchicha, queso, cebolla, pimienta, arroz, harina.
- **Insumos agrícolas:** Medicinas y vitaminas, sogá, montura, bomba mochila, esterilla, jáquima, 2-4-D, gramoxone, paracuat, sal, jabón, insecticida, desparasitador, vitamina, jeringuilla, aguja, guantes, enjarma, cabezal, freno.
- **Herramientas de labranza:** Machete, hacha, piqueta, pala, rastrillo, suela, cepillo, serrucho, lima, martillo, clavo, alambre, grapa, coa, cuadra, nivel, alambre, grapa, flota, llama, palacoa, molejón, esmeril.
- **Salud:** medicinas, consulta
- **Combustible:** Gas, querosín, gasolina, lubricante
- **Transporte y Servicios:** Pasaje, agua, luz, gastos escolares (matrícula, útiles, cuota...)
- **Otros:** Lotería, cerveza, ginebra, seco, baile, aceite, bujía, pintura.

Es de interés mantener esta información presente para relacionarla con las Reglas de Uso del Suelo. La compra de insumos agrícolas, entre los que aparecen algunos destinados a la ganadería (medicamentos para sanidad animal, desparasitadores y vitaminas) o a la agricultura, como bombas mochila, 2-4D, gramoxone y paracuat, aunque no resultan mayormente relevantes, dada que la tecnología aplicada es casi toda manual, como lo evidencias las herramientas de labranza y la información de los transectos.

Infraestructura y presencia del Estado

Las relaciones predominantes con el entorno social también califican entre sus indicadores si los modos de producción predominantes se basan en la **presencia de formas solidarias de relacionamiento en la comunidad, el Estado o el sector privado y la empresa**. De igual forma, se considera infraestructura de la región y qué tan bien servidas se encuentran las comunidades.

Aunque aparecen **organizaciones** en las comunidades, éstas son fundamentalmente de carácter religioso y de desarrollo comunitario. Aún cuando no son muchas las de carácter productivo, se indica la presencia de **granjas sostenibles** y una **asociación de pequeños productores**. La **presencia del Estado**, al igual que en el resto de las zonas, se percibe como pobre o escasa,

siendo Salud, Educación y el FIS los de mayor presencia. Una empresa como C&W es destacada por la necesidad que llena en cuanto a la comunicación con teléfonos públicos; pero no se observa la presencia del MIDA ni de otras instituciones que podrían apoyar las actividades productivas o una red adecuada de servicios. Sus demandas de apoyo no podrían ser más explícitas, tomándolas de las respuestas N° 62 y 63 de las entrevistas:

Gobierno:	Delegados de la ACP: 6 Regidor: 5 Junta local: 2 Junta comunal: 2 Representante: 2 Junta Admtdra. Acude. Rurales: 1 Corregidor: 2 Repr. Local del CICH: 1	Religiosas:	Equipo evangelizador: 2 Comités religiosos: 11 (5 católicos, 2 evangélicos, 1 Testigo de Jehová) Coord. Campesina contra los Embalses: 3 Delegados de la palabra: 2 Comité de cementerio: 1 Comité de la Juan Pablo: 1
Agua y Salud:	Comités de agua: 6 Comité de salud: 8	Femeninas	Comité de amas de casa: 5 Comité de madres: 3
Sociales y Recreativas	Comité de la tercera edad: 1	Educativas	Club de padre de familia: 8 Comité de madres maestras: 1 Gobierno estudiantil: 3
Productivas	Asociación de pequeños product. De Coclesito (APPAC) 1 Granja sostenible: 3 Asociación de productores de búfalo: 1	Desarrollo Comunit.	Comité de motor: 4 Coop. Nuestro Porvenir, R.L.: 1 Grupo jóvenes ecológicos Coclesito 1 Comité de luz: 1 Directivas por barriadas 6 Asoc. Amigos de la naturaleza: 1
Deportivas	Comité deportivo: 8 (1fútbol, 1 béisbol, 6)	Políticas	Directiva de partidos: 2

Con relación al mismo tema, las entrevistas reflejan una situación en que la presencia del Estado es escasa, como en todas estas zonas, y donde se percibe sin embargo, que podría ayudar más en establecer una infraestructura de caminos y servicios de comunicación que les permita mayor contacto con las áreas de mayor desarrollo regional, para beneficio local. Las zonas 5 y 6 en particular tienen la experiencia aun reciente de épocas en que si bien existió paternalismo del Estado hacia ellos, hubo mejores caminos, mayor conexión y sensibilidad hacia el mejoramiento en la región con actividades y proyectos de carácter productivo, en los que se contó con la presencia de organismos internacionales de desarrollo. Esto se ha perdido casi por completo en la zona, durante los últimos 20 años.

Entidades que más los apoyan	N°
Ministerio de Salud	3
Ministerio de Educación	4
MIDA	1
FIS	5
Cable & Wireless	4
AID	1

El gobierno podría ayudar en:	N°
Más presencia en comunidades para que sepan cómo vivimos	7
Ampliar mercados de consumo	1
Facilitar nuevas tecnologías y dar asistencia técnica	3
Generar nuevas fuentes de empleo	4
Traer nuevos proyectos	4
Construir / Mejorar Escuelas	3
Implementar ciclos superiores a distancia	1
Construir / Mejorar caminos y carretera	1
Construir / Mejorar Viviendas	3

Construir / Mejorar Acueducto	1
Construir / Mejorar Centro de Salud	4
Traer fuentes de energía	1
Eliminar proyectos de embalses	1
Ayuda comestible	1

La forma de comunicarse entre ellos es fluvial, por medio de botes a motor, por lo que aparecen figuras como “*el motorista*” en la zona; y entre comunidades, por medio de trochas de tierra o herradura, prefiriéndose caminar antes que el uso de caballos o su alquiler. Son en general, comunidades mal comunicadas y poco atendidas por el Estado. Aun cuando disponen de agua y luz, y en algunos casos de teléfonos públicos que funcionan, estos no son accesibles a todos, existiendo una marcada pobreza en el área.

Redes de apoyo comunitario (conservación o pérdida de sus tradiciones)

Por último, las *tradiciones* son muy importantes para calificar esta variable (relaciones predominantes en el entorno social) y nos permite constatar que a juicio de la propia población hay un modo de vida y una cultura que está cambiando, desplazando aquella de tipo campesina por otra en transición, en las que se siente el desplazamiento de relaciones solidarias entre comunidades, vecinos y redes familiares, por otras en las que impera el valor del dinero, del trabajo asalariado, o la contratación eventual, por medio de dinero.

De esta forma, aunque como exponíamos hace un momento, existen aún tradiciones de intercambio de trabajo o productos “*peón por peón*” y el “*trueque*”, que se corroboran tanto en los talleres, como en los transectos, estas no se fortalecen. En todo caso se mantienen, con la introducción de cambios sustanciales o se ven debilitadas e incluso, desaparecen algunas de las formas más tradicionales como las Juntas, por estar asociadas al consumo de alcohol o chicha. En forma puntual los talleres precisan en la *ficha 8 a, sobre Redes de apoyo comunitario y cambios o transiciones* que:

- 33 opinan que el intercambio de trabajo y productos (trueque y cambio de mano o peón por peón) se han mantenido, pero ha cambiado. Como la gente a veces no cumple, se prefiere el jornal (B/ 5.00 el día); sin embargo, se mantiene en casi todas las comunidades, por trabajo o por producto.
- Ninguna, sin embargo se ha fortalecido en los últimos años
- 33 indican que la Junta se ha ido perdiendo, asociando a ello la prohibición de la chicha y los permisos que hay que solicitar para ello.

Entre las Tradiciones de origen religioso:

- Los **Bautizos** se han mantenido. Se practican en las fiestas patronales, una vez al año, pero en algunas comunidades se celebran hasta dos veces por año: 15 de enero y 6 de septiembre. El padrino paga la cuota y la fiesta si hay. La madrina paga el vestido.
- **Matrimonio:** Casi no se realizan, la pareja se une.
- **Los entierros:** Se realizan con cooperación, si la familia del difunto no puede enfrentarlos. El fiscal de cementerio notifica el fallecimiento, la comunidad se organiza para confeccionar el ataúd y cavar la fosa y para los novenarios. Apoyan en la cosecha.

- **Navidad:** Se celebra en familia, con fiesta y licor; no en comunidad. Se compra regalos a los niños.

Son pocas, como vemos, las tradiciones y prácticas de intercambio solidarias que permanecen en la zona. Estas prácticas solidarias son más características de la cultura del Cholo Coclesano que de los Afro-caribeños como se ha indicado en las zonas en que aparecen, por lo que siendo este último el de carácter predominante en esta zona, estas costumbres y prácticas nos son tan relevantes entre ellos.

Valoración/visión del entorno natural, reglas de uso y formas de acceso a la tierra.

(Variables D, E y F).

Este último apartado hace referencia al valor que confieren los habitantes de la zona al ecosistema en que se ubican.. Una categoría de tipo *campesina*, dará valor de uso al conjunto de los recursos que encuentra en él, utilizándolos para su propia vida, con una visión mágico-religiosa de interdependencia entre el sistema humano permeado por la cultura propia del grupo, y el sistema natural que allí impera. Por su parte, la categoría *semi-campesina* dará un valor de cambio a algunos recursos específicos que utiliza para su producción mercantil o en transición hacia ella y utilizará en forma complementaria el uso de los recursos disponibles para su rutina diaria; mientras que la *mercantil* tiene una visión que sólo confiere un valor de cambio a recursos específicos que le son de utilidad en su producción.

La presencia mayoritaria de *Afrocaribeños* y “*Cholos-coclesanos*”, asociado con un modo de producción propio de la categoría *campesina* y *semi-campesina* tanto en talleres como en entrevistas, indican además el uso de casi todo lo que le ofrece el ecosistema para su vida.

La utilización de todo el ecosistema por parte de la categoría *campesina*, tanto de afrocaribeños como de cholos coclesanos, entre los que destacan para la construcción de sus viviendas, el uso de materiales propios de la cultura afro, como penca, conga, guagra, palanquilla, mangué, real. Para el Cholo, otros más propios como el bejuco real acla, daniel, congo, blanco, dormilón, tripa de pollo. La palma gira, girate. Madera redonda y cuadrada, vaquerilla, algodoncillo, achotillo, pica lengua, alcarretillo, gasparillo, piedra, cascajo y arena. También extraen de las áreas de reserva boscosa, una cantidad de especies medicinales, artesanales y ornamentales a las que sacan provecho por consumo propio o para la venta de algunos productos.

Los transectos, por su parte, indican no solo usos anteriores y actuales del suelo en sus propiedades, calificando en su memoria reciente lo que tenían antes y lo que tienen ahora; sino también las tendencias en términos de los usos que potencialmente harían en el futuro, si tuviesen disponibilidad de los recursos para ello.

- *Campesina:* (9 fincas). Se ubican en terrenos con relieves en general, quebrados, (menos dos propiedades, con terrenos planos), de suelos franco-limoso o limoso; produciendo en laderas de montañas o colinas. Poseen pequeñas parcelas que oscilan entre 1.5 y 3 hectáreas (con una sola excepción de 12 has.). Utilizan todo el ecosistema y dependen de la lluvia y fuentes naturales de agua para sus cultivos y necesidades. La memoria

colectiva nos habla de lugares donde antes existían bosques (9); ahora se destina a la agricultura (9), rastrojos o tierras en descanso (4), potreros (2) y bosques (1). A futuro, 7 planean mantener la actividad agrícola y 2 quisieran hacer o mejorar y ampliar los potreros.

- *Semi-campesina*: (23 fincas). Se ubican en terrenos de relieve quebrado y suelos limosos. Poseen mayor extensión de tierras, las cuales oscilan entre que oscilan entre un rango muy amplio. Las de menor cantidad van entre 1.5 y 5 hectáreas (4 propiedades), otras que en general están entre más de 10 y hasta 50 hectáreas (11 propiedades); y las que sobrepasan esta cantidad, hasta 165 hectáreas (6 propiedades). Permiten por tanto, un mayor tiempo de descanso a los rastrojos, que en promedio tienen unos 8 años. Todos manifiestan que antes había bosques en estos terrenos (23); ahora existen rastrojos (18), bosques (16), y en igual cantidad, áreas agrícolas (12) y potreros (12). A futuro, quisieran hacer o ampliar los potreros (18) y mantener áreas de producción agrícola de explotación del coco, tubérculos, plátanos, café y maíz (9).
- *Mercantil*: (15 fincas). Se ubican igualmente en terrenos similares, quebrados y suelos de características franco-limosos. Poseen mayor cantidad de tierras, encontrándose algunas de 300 hectáreas (3), y otras entre 100 y 200 hectáreas (7 fincas). Las restantes 5 tienen entre 3 y 50 hectáreas. Indican que antes existían bosques en sus terrenos (15); ahora, existen potreros (14), bosques (9) y rastrojos (9), pero también, aunque en menor proporción áreas agrícolas de gran intensidad en su producción con plantaciones de cocos, tubérculos, plátanos (5). A futuro proyectan convertir más áreas en potreros (12) o conservar las áreas agrícolas (2)

Desaparece la visión de mantener el bosque en las tres categorías, lo que indica el peligro potencial para esta zona en la que todavía se preservan importantes cantidades de tierras para bosques primarios.

a. Recursos abundantes y escasos

Las *entrevistas* aportan información sobre la memoria colectiva de los líderes, sobre qué tipo de vegetación existía antes en la región. Sus resultados indican que,

- Bosques conservados (17);
- Bosque fragmentado (9);
- Matorrales (4)
- Manglares (2);
- Pastizales (4);
- Palmar (4);
- Ciénaga (5)
- Pantano (5)

De igual modo indagan sobre la percepción entre los líderes al contrastar lo que había con lo que hoy escasea (Preguntas N° 29 y 30):

Los recursos más abundantes eran:	Nº	Recursos escasos o desaparecidos	Nº
Caza:	22	Caza:	19
Zaíno 19, conejo pintado 17, venado 14, puerco de monte 12, iguana 9, cuinco (ñeque) 7, armadillo 4, macho de monte 4, tigre 2, tigrillo 1, ardilla 1, gato marua 1, carrancho 1.		Conejo pintado 6, zaíno 6, venado 5, iguana 4, cuinco (ñeque) 3, puerco de monte 4, tigre 2.	
Aves: Pavo real 3, poclora 2, loro 1, paisana 1, pavo real 1, pava 1, pavo 1, pava prieta 1, perdiz de arca 1.		Aves: Pava 1, pavo real 1, poclora 1,	
Domésticos	21	Domésticos	13
Aves de corral y en general: loro 6, pavo 5, aves de corral 3, gallina 3, perro 2, pavón 2, pavo real 2, paisana 1, pavo colorado 1, pavo negro 1, poclora 1,.		Aves de corral y en general: Pavo 3, loro 2, pavón 2, gallina 1, pavo negro 1, pavo real 1.	
Otros: Cerdo 7, vaca 5, caballo 1, gato 1, mono 1		Otros: Puerco 3, vaca 1.	
Peligrosos	20	Peligrosos	14
Tigre 15, culebras 8, lagarto 4, tigrillo 2, tiburón 2, león 1.		Tigre 7, lagarto 2, culebra 1, tiburón 1.	
Vegetación	22	Vegetación	
Maderables y construcción	22	Maderables y construcción	16
Bateo 11, cedro 11, sigua 8, maría 6, laurel 5, almendro 5, peile 4, mollejo 3, alcarreto 2, bongo 2, caoba 2, guayacán 2, colo cuchillo 1, conga 1, criollo 1, cuajá 1, gasparillo 1, guabi-nillo 1, guanábana 1, jicole 1, jira 1, mandrono 1, palanquilla 1, pera 1, pintamaso 1, roble 1, rosca 1.		Almendro 3, cedro 3, bateo 1, caoba 1, guayacán 1, laurel 1.	
Muebles y artesanía	17	Muebles y artesanía	12
bateo 8, cedro 7, laurel 4, bejuco 4, roble 2, almendro 2, alcarreto 1, conga 1, cuajao 1, guabinaso 1, jira 1, maría 1, níspero 1, peile 1, ajo 1, bambú 1, bellota 1, caña blanca 1, caoba 1, sigua 1.		Bejuco 3.	
Leña	18	Leña	13
Guamo 11, alcarreto 4, nance 4, cuamo 4, aceituno 2, sangrillo 2, alfajia 1, blanco 1, café 1, camaroncillo 1, carachero 1, corozillo 1, garrapato 1, guaba de río 1, guayabo 1, hilillo 1, laurel 1, maya 1, naranjo 1, níspero 1, rasca 1, raspa 1, sigüilla 1.		Nance 2, carachero 1, cuamo 1, guabo 1, guayacán 1.	
Frutales	17	Frutales	4
Guabo 9, pixbae 5, aguacate 4, guanábana 4, caimito 2, marañón 2, naranja 2, níspero 2, chungo 1, cocotero 1, guabo mono 1, guayaba 1, guineo 1, jagüillo 1, mamey 1, manglé 1, maría 1, malla 1, pera 1, satro 1.		Guanábana 2, mamey 1.	
Medicinales	15	Medicinales	1
Toronjil 8, hierba buena 7, salvia 6, paico 2, hierbazorra 2, sauco 2, bejuco 2, curarina 2, albahaca 1, bejuco víbora 1, guanábana 1, guayabo 1, jeníbrea 1, lero 1, maría 1, mastranto 1, noni 1, pasmo 1, sabia 1, salvia 1, valeriana 1, yanten 1, zarzaparrilla, 1		Toronjil 3, bejuco 1, paico 1.	
Recursos mineros	3	Recursos mineros	
Metales, 2: oro 1; otros, 1: no especificado 1.		Metales, 1: oro 1, arcilla 1.	

Recursos acuáticos	19	Recursos acuáticos	
Fuentes agua, 12: ríos 2		Fuentes agua, 8: Quebradas 3, ríos 5.	
Especies, 18: Sábalo 6, sardinas 5, camarón 4, róbalo 4 roncadador 3, bocachica 3, róbalo 4, ti-lapia 2, vieja 2, guabino 2, ronco 2, chogorro 1.		Especies, 9: Camarones 2, ronco 1, sábalo 1.	
Materiales	2		
Arena 1, piedra 2, cascajo o grava 1			

La tercera fuente, los *talleres* coinciden con las entrevistas y los transectos en la mayor parte de los recursos que hoy escasean y destacando la preocupación por otros como las fuentes de agua, que proveen alimento o agua para el consumo humano y animal o para el cultivo agrícola, y que hoy día han mermado. La ficha N° 6 se refiere a *¿Qué había antes que ahora no?*

¿Qué había antes que ahora no hay	Ahora	Antes
Recursos Naturales: Montañas, gran volumen de agua en los ríos y quebradas, fauna silvestre, bosques maderables, tierras fértiles, abundancia de recursos para comer, búfalos, recursos naturales en general.		X
Presencia mayor del Estado, mejor atención de las comunidades: empleos, apoyo internacional en proyectos del BID y otras agencias internacionales, PROESA, energía eléctrica, bajo costo de la vida, mejores caminos, proyectos de producción, mejor atención al campesino, artículos más baratos, bebidas alcohólicas naturale, transporte por avión y helicóptero...		X
Sistema de vida tradicional campesino; valores, cultura: cooperación, cultura, costumbres y tradiciones, dedicación al trabajo, mas respeto, educación más estricta, intercambio, juntas, ajuntas, más fé y oración en familia, mas organización, mejores relaciones entre educadores y padres de familia, más y mejores relaciones familiares, menos habitantes, respeto a los difuntos (rezo del rosario), honradez, música (cumbia y fachenda), trapiche, un solo credo y un solo partido, unión comunitria		

Debido a lo dispersas de las respuestas emitidas en los talleres, se han agrupado como aparecen en la tabla anterior, consolidando todas aquellas que califican la *valoración del entorno natural*, la *valoración del mundo social*, que se refiere a la vida cultural y comunitaria propia del pequeño y mediano productor campesino, hoy día en plena transición o cambio; valores, tradiciones, música, religiosidad; y por último, otras que se remiten a la *atención que les presta el Estado*, que indican que persiste aún muy fuerte en su memoria, el recuerdo de tiempos anteriores en los que recibieron mayor apoyo de parte de instituciones gubernamentales y organismos internacionales, todo lo cual se ha dejado perder a la fecha.

Por último, las *entrevistas* aportan las siguientes sugerencias para evitar la degradación del entorno y conservar los recursos naturales (preguntas N° 56 y 31):

Preg. 56: Proteger entorno natural	N°	Preg. 31: Proteger recursos naturales	N°
Prácticas conservacionistas	4	Prácticas conservacionistas	11
Dejar de tumbar	2	Evitar la tala indiscriminada	2
Capacitación, concienciación	14	Evitar la caza indiscriminada	4
Asesoramiento técnico continuo	7	Evitar deforestar a orillas de los ríos	1
Granjas sostenibles	2	Nuevas leyes ambientales	4
Reforestación	1	Capacitación, concienciación	6
		Reforestación	4
		Reforestar a orillas de Ríos y quebradas	1
		Otros:	2
		Que el Gobierno haga cumplir las leyes ambientales	1
		Evitar que venga gente de afuera a llevarse los recursos	1

Como puede observarse, la población de algún modo es sensible a la necesidad de proteger los recursos que son de todos en la región, pero que son utilizados y explotados en forma desigual entre ellos, de acuerdo a los valores de cambio o de uso que les atribuyen, según las categorías utilizadas, -campesina, semi-campesina o mercantil tecnagraria-. Sin embargo, es mucho lo que habría por hacer en esta región, considerando la presencia de bosques como fuentes de reserva importantes en el manejo del agua y preservación de las especies que les acompañan. Lo que perciben como necesario para que se les aplique a otros, no lo desean como cortapisa de los que quieren desarrollar ellos mismos. Así, existe una fuerte disonancia cognoscitiva, en especial cuando se avanza hacia las categorías de tipo semi-campesina o mercantil. La campesina, no tiene nada más que perder y no especula con lo que podría obtener o no de su ecosistema. Le preocupa en forma sincera, eso sí, la disminución de caudales de agua porque son fuentes de alimento, transporte y en general, de subsistencia para ellos, al igual que la presión sobre el suelo, el cual debido a lo reducido de sus parcelas, no pueden dejar en descanso el tiempo suficiente para su restauración.

b. Disponibilidad de agua

La pregunta 32 de las entrevistas indagó sobre las fuentes de agua utilizadas actualmente en la comunidad:

Fuente	Disponibilidad		
	Poca frecuencia	Casi siempre	Siempre
Acueducto	4	12	3
Pozo o brocal			1
Pozo artesano			1
Lluvia		4	7
Ojo de agua		5	8
Río o quebrada			16

c. Prácticas empleadas en la producción

En los talleres, sólo 1 manifiesta utilizar sistema de riego en sus cultivos, mientras 55 afirman que no lo hacen.

Todos guardan en común la limpieza manual con machete, en general no usan fertilizantes ni agroquímicos en el control de malezas o pestes; y dependen de la lluvia o el manejo del agua es el secano. No observan prácticas de conservación de suelos; pero, como se ha mencionado, al menos en una propiedad se da la ganadería estabulada y existe plantación de cultivos agrícolas. Se introducen también la presencia de granjas sostenibles, lo cual implica una producción más efectiva en las parcelas por pequeñas que sean, aunque de igual modo, las técnicas son manuales, y todavía no existe en una proporción que se evidencia por estas fuentes, una tecnología mecanizada. No hay conservación del suelo y en general se utiliza la quema para su preparación. Si existe sin embargo, el ordenamiento del terreno para la producción. En las fincas en que existe actividad ganadera, se compra medicamentos para la limpieza y sanidad del ganado. Los talleres indican algunos de los productos más utilizados en la limpieza y control de plagas de los cultivos, así como para el ganado. Recordando, decíamos que, “la compra de insumos agrícolas, entre los que aparecen algunos destinados a la ganadería (medicamentos para sanidad animal, desparasitadores y vitaminas) o a la agricultura, como bombas mochila, 2-4D, gramoxone y paracuat, no resultan relevantes, dada que la tecnología manual, aplicada en casi toda la zona”.

La ficha 4a de los talleres, presentada a continuación, brinda información detallada sobre las prácticas productivas para cultivos específicos:

Cultivo	¿Con qué otro cultivo se siembra?	¿En que mes se siembra?	¿Con qué se abona?	¿Con qué se fumiga?	¿En que mes se cosecha?	¿Qué sucede con la parcela luego de la cosecha?	¿Cuánto tiempo queda en descanso la parcela? (frecuencia de rotación)
Arroz 1	Sólo, con Maíz , plátano, yuca, oteo, dancen	Marzo, abril (quema y siembra)	natural	Limpieza manual	Agosto/septiembre	Descanso quedan otros cultivos	3 años
Arroz 2	Sólo, con yuca, guineo, plátano	Marzo, abril mayo, depende de la quema	Natural	Limpieza manual, matamalezas 2-4-D	Al 4to mes	Algunos limpian y vuelven a sembrar yuca Maíz, descanso	Si la tierra es mala 10 años, buena 1 año
Yuca (chorrerana)	Sólo, café, arroz	Cualquier época de año (casi no hay verano)	Natural	Limpieza manual	A partir del 6to mes	Se resiembra puede cultivarse hasta los 18 meses	-
Yuca	Sola	Cualquier mes del año	Natural	Limpieza manual	6 a 8 meses	Se resiembra	-
Café (costa Rica, mayoría y algunos robusta)	Sólo, plátano, guineo, guabo (para sombra)	Cualquier época del año	Natural y químico	Limpieza manual y matamalezas 2-4-D	Al tercer año	Cultivo permanente	-
Café	Sólo, sombra con guabo, guasito, caucho	Cualquier mes	Natural	Algunos gramoxone limpieza manual	Al 3er año	Cultivo permanente	-

Cultivo	¿Con qué otro cultivo se siembra?	¿En que mes se siembra?	¿Con qué se abona?	¿Con qué se fumiga?	¿En que mes se cosecha?	¿Qué sucede con la parcela luego de la cosecha?	¿Cuánto tiempo queda en descanso la parcela? (frecuencia de rotación)
Plátano 1	Café, arroz, sólo	Cualquier época del año	Natural	Limpieza manual, tienen plaga como la sigatoca y broma. Para control se cambia o se horquilla	8 a 10 mes	Dura dos cortes Hasta 3 años, se muda el cultivo para evitar plagas	1 año mínimo
Plátano 2	Sólo, con arroz, Maíz	Cualquier mes	Natural, los tuquitos del tronco se echan en la pata	Limpieza manual hay plaga broma (gallina ciega) no hay tratamiento	De 8 meses, al año	Es semi permanente	-
Maíz 1	Solo, con arroz, plátano, yuca	Todo el año menos en agosto y septiembre	natural	Limpieza manual y con 2-4-D	Nuevo: 3 meses, seco: 4 meses	Descanso/ o se puede sembrar allí mismo	-
Maíz 2	Sólo, con Plátano	Mayo noviembre	natural	Limpieza manual, matamalezas 2-4-D	Del 3 mes (nuevo) 4 mes Seco	Plátano, descanso	1-5 años
Coco 1	Sólo	Cualquier época del año	natural	Limpieza manual	5 a 6 años	Cultivo permanente	
Coco 2	Sólo	Cualquier mes	Natural	Limpieza manual	5 años	Cultivo permanente	-
Pixvae	Sólo	Cualquier época del año	natural	Limpieza manual	4 a 5 años	Cultivo permanente	
Naranja 1	Sola	Cualquier época del año	Natural	Limpieza manual	6 a 7 años	Cultivo permanente	-

Cultivo	¿Con qué otro cultivo se siembra?	¿En que mes se siembra?	¿Con qué se abona?	¿Con qué se fumiga?	¿En que mes se cosecha?	¿Qué sucede con la parcela luego de la cosecha?	¿Cuánto tiempo queda en descanso la parcela? (frecuencia de rotación)
Naranja 2	Sola, yuca, plátano	Cualquier es	Natural	Limpieza manual	10 a 12 años	Cultivo permanente	-
Guineo (patriota)	Con yuca, plátano, arroz, Maíz	Cualquier época del año	Natural	Limpieza manual tiene más ventajas que el plátano, pero tiene broma	Al año	Cultivo permanente	-
Piña	Sola	Marzo / agosto	Natural	Limpieza manual	Al año	2 cortes descanso	1 año
Dacen	Sólo	Cualquier mes del año	natural	Limpieza manual	6 meses en adelante	Cultivo permanente	-

d. Reglas de acceso a la tierra

En cuanto a las formas de acceso a la tierra, de acuerdo a los transectos, para la categoría *campesina*, seis (6) la adquieren por derecho posesorio y sólo 3 lo hacen por medio de la compra. Con los *semi-campesinos*, el derecho posesorio es la más generalizada (14), y posteriormente la compra (8). En lo que concierne a los *mercantiles*, 12 la adquieren por derecho posesorio y 3 por medio de compra.

Las entrevistas complementan esta información en la gráfica a continuación:

Acceso a la tierra	n	%
Herencia / matrimonio	16	73
Compra	15	68
Ocupación	11	50

Principales conclusiones sobre la zona del Bajo Coclé del Norte y Bajo Toabré:

Los usos actuales del suelo, son mayoritariamente semi-campesinos y mercantiles, pero, en esta zona, predominantemente Afrocaribeña, están orientados hacia la producción de la palma de coco, algunos granos, frutales y tubérculos, para el consumo y para la venta. Las actividades complementarias como la pesca y la caza son importantes en el mantenimiento de la familia, pero también se coloca en mercados locales. La ganadería y el cultivo de pastos es más reciente y se encuentra con menor frecuencia como única alternativa de producción. Lo que marca pues, la zona, al igual que las otras, es la transición hacia otra de carácter mercantil, la cual sin duda, hubiese sido mayor, de existir buenos caminos de acceso y comunicaciones en la región. La tendencia hacia el avance de la actividad ganadera y el cultivo de pastos, a costa del sacrificio del bosque es sumamente peligrosa en esta zona. Por esta razón, urge que se presenten alternativas que re-orienten la producción, y que preserven el recurso agua, manteniendo el bosque.

Zona del Alto y Medio Coclé del Norte

Sobre las fuentes

El análisis de esta zona (zona 6 del estudio) se basa en los resultados de 2 talleres (TDP 14 y 15) que incluyen 18 comunidades a los que asistieron 74 personas; tres transectos (T2-1, T2-2 y T2-3) que incluyen un total de 72 propiedades; y 32 entrevistas a líderes y autoridades, distribuidas entre las 17 comunidades de la zona 6.

Las tres fuentes se organizan de acuerdo a las 6 variables consideradas y debido a la riqueza de la información que contienen y el nivel de detalle, se anexan al final del análisis, desagregadas para cada una de las zonas.

Sobre la presencia de grupos culturales en la zona 6

De acuerdo a las fuentes citadas, en esta zona predominan ampliamente los grupos socioculturales de “*Cholos Coclesanos*”, y en mucho menor proporción, los “*Pacífico Sabaneros*”, procedentes de las provincias de Los Santos, Veraguas y Herrera, y los “*Afrocaribeños*”. Aun en menor número, los procedentes de la provincia de Panamá, caracterizados como mercantil tecno-agrarios.

Los participantes de los talleres se refieren a su origen mayoritariamente coclesano, y son de presencia muy antigua en la región. De igual modo lo corroboran los transectos y entrevistas. La única discrepancia ocurre en las entrevistas que muestran la presencia de Afrocaribeños; esto puede atribuirse al hecho que en el instrumento se calificaban como “colonenses”, pero bien podrían ser “Cholos coclesanos” nacidos en la provincia de Colón:

Fuentes	N°	Comuni- dades.	Proceden de:					
			No Resp.	Cholos Coclesanos	Pacífico- Sabaneros	Afro- caribeños	Panamá	Otras prov.
Talleres	2	18 [†]						
TDP14	40	9	-	9 de 9*	1 de 9*	-	1 de 9*	-
TDP15	34	9	-	9 de 9*	1 de 9*	-	1 de 9*	-
Total TDP	74	18 [†]	-	18 de 18*	2 de 18*	-	2 de 18*	
Transectos	72 prop.	3 trans.	5	62 prop.	5 prop.	-	-	-
Entrevistas	32	17	1	29	2	9	-	1
T O T A L	178	----	6	109	9	9	2	1

* Algunas comunidades mencionaban más de un sitio de procedencia de sus habitantes.

† De las 17 comunidades en el estudio pertenecientes a esta zona, una (Boca de Limón) se excluyó de los TDP, y se incluyeron dos (Sardina y Moreno) que no estaban incluidas originalmente.

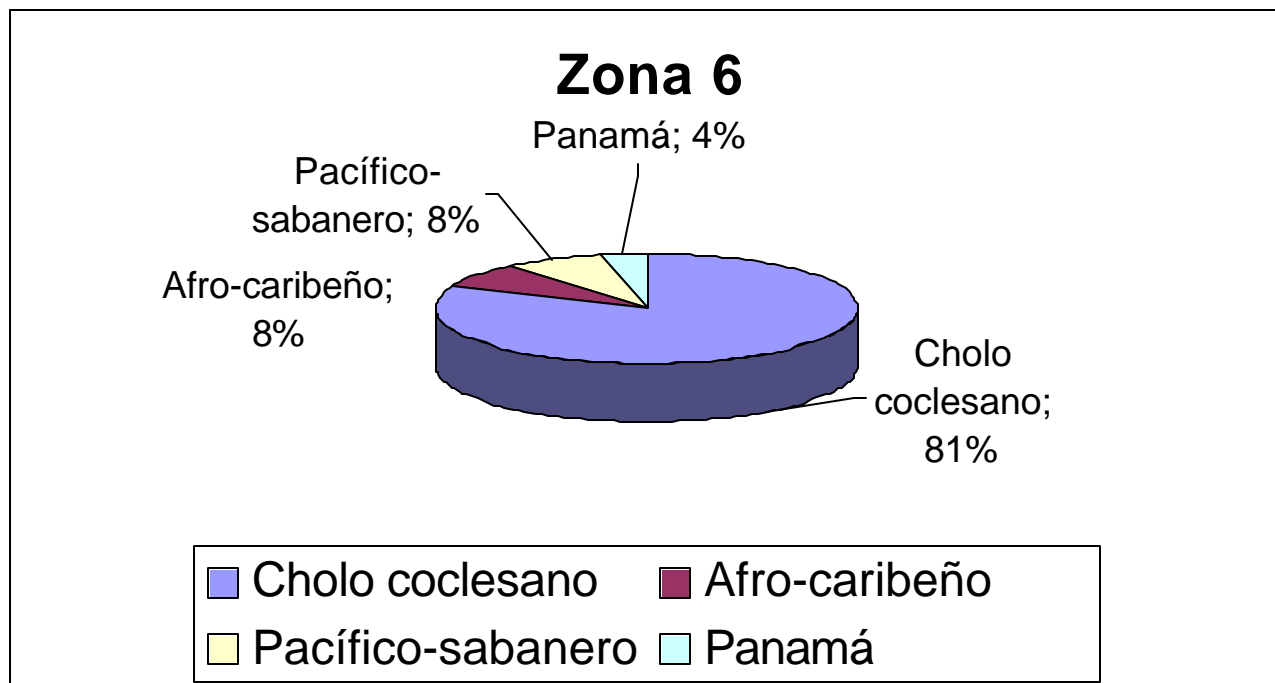
Así, pueden observarse 4 grupos presentes en la zona, a saber:

- Se observa que la mayor presencia cultural se refiere al “*Cholo coclesano*” (109), de presencia mucho más antigua en la región.
- Un segundo grupo está compuesto por Pacífico-sabaneros (9), quienes llegan a la región a partir de la década de 1950, con prácticas culturales orientadas hacia la pequeña

- producción ganadera y la comercialización de algunos de los productos o monocultivos en pequeña escala.
- c) El tercer grupo, más vinculado por su origen cultural con el “Afro-caribeño” (9), mencionados en 9 de las 32 entrevistas, en las comunidades de San Juan de Turbe (2), Primer Corriente (1) y Coclesito (6). Entre ellos aparecen, además, modos de vida asociados con la cultura propia campesina, pero con un uso de suelo y prácticas culturales marcado por la producción de palma de coco, café, tubérculos y consumo de peces y camarones.
 - d) En una cuarta posición, apenas presente, encontramos un grupo bastante heterogéneo compuesto por productores procedentes de áreas aledañas a la provincia de Panamá que aparecen al menos en 2 comunidades, participantes en los talleres TDP14 y 15 y cuyos vínculos más fuertes se expresan a través de los familiares y colocación de productos en mercados como Panamá y Penonomé. Este grupo aparece asociado con actividades de tipo mercantil, asociados con actividades como la ganadería extensiva. En general, contrata personas del área, pero no vive en ella. Debido a las condiciones de acceso (con caminos que son en general de herradura o trochas no transitables todo el año), y estando esta zona bastante lejos de la provincia de Panamá, se encuentran aún en pequeña proporción en la zona. Estos disponen de una tecnología vinculada a una cultura mercantil proveniente de áreas urbanas o externas a la región.

Las comunidades en la Zona 6 son de las más recientes, observándose que sólo 4 de las 17 (23%) ya existían antes de 1940, como se registra de acuerdo a los Censos Nacionales, en el cuadro “N° 4: *Fundaciones por Año*”, contenido en la Historia Ambiental de la región. Esta zona parece ser una de las que más ha desarrollado la ganadería, como veremos más adelante.

Figura 2.4 Grupos Culturales en la Zona 6



Uso de Suelo de Formas de Producción Predominantes por Categorías (Variables A, B, C)

En este acápite se recoge de modo general qué se produce, cómo lo produce (asociaciones de cultivos) y con quién lo hace (relaciones predominantes de producción); las finalidades de esta producción (si es para el consumo, la venta o ambos); y en caso de tener vínculos con el mercado, cuáles son estos y de qué o quiénes dependen para sacar sus productos. Por último, se hará referencia a las formas de obtener el dinero cada uno de los grupos y en qué lo gastan.

a. Formas predominantes de producción (Uso de la tierra: cultivos, asociaciones y finalidad de la producción).

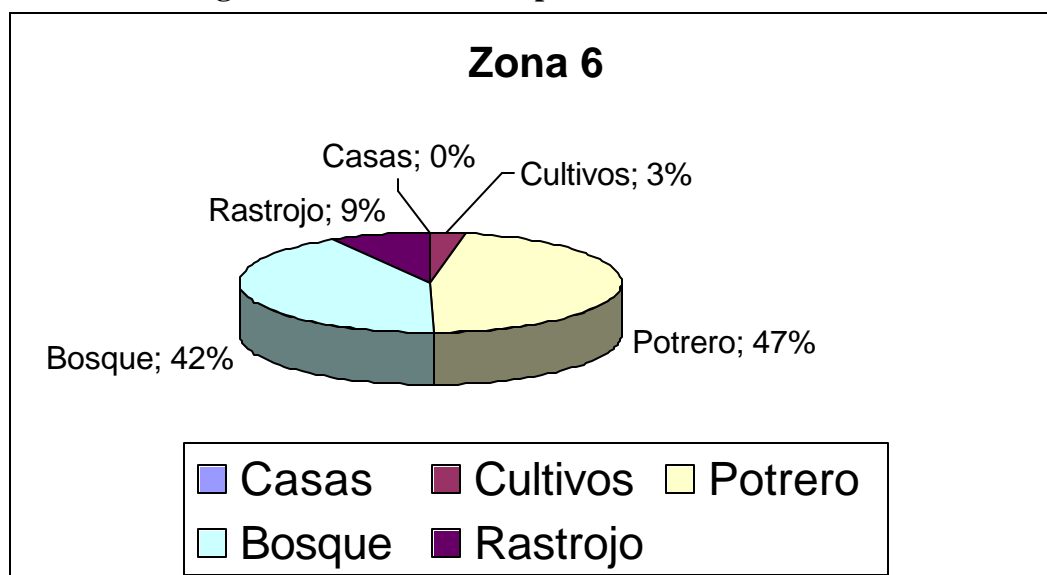
Cultivos agrícolas

Entre los *principales cultivos agrícolas* que prefieren producir en esta zona, destacan en forma relevante el café, el maíz y el arroz en primera instancia (más de 70 opiniones para cada uno, en los talleres, y más de 20 en las entrevistas). Los *tubérculos* también ocupan un papel especial en el consumo familiar, en este orden: yuca, ñame y oteo. *Frutales* entre los que se encuentran el plátano y guineo, son relevantes en las entrevistas (30 y 17 opiniones respectivamente). En menor escala, para subsistencia, la caña, piña, dacén y el frijol. La ficha 4 (*lista de usos de suelo*) del anexo sobre los 6 talleres refleja, sin embargo, la variada cantidad de cultivos que en pequeña escala se tienen en la zona, siendo la mayoría de ellos para consumo familiar.

En las entrevistas se destacan los siguientes usos de la tierra en cuanto a producción agrícola:

Usos de la tierra	Frecuencia
Cultivos anuales o temporales	74
Frutales e industriales	63
Descanso o barbecho	35
Pastos mejorados	14
Pastos tradicionales	16
Pastos naturales	64
Bosques y montes	26
Otras	10

De acuerdo a los 3 transectos correspondientes a la zona, el área dedicada a la actividad ganadera y el área de bosques son prácticamente iguales (47% y 42% respectivamente). Esto sugiere que esta zona, siendo una de las más remotas y recientemente pobladas en la ROCC, cuenta con una considerable área boscosa, al igual que zona 5, las más occidentales. Sin embargo, a diferencia de la 5, ésta sí ha desarrollado bastante la actividad ganadera, por estar mas al sur y con acceso desde Coclesito – La Pintada - Penonomé.

Figura 2.5 Uso del Suelo por Area en la Zona 6

Pastos

Entre el *cultivo de pastos* destacan los naturales (64), y en menor proporción, los tradicionales (16) y los pastos mejorados (14). La pregunta 52 de la entrevista profundiza sobre el tipo de pastos que más cultivan y, como es usual en toda la ROCC, el más común es la ratana, siendo en esta zona casi el único que se usa.

Producción avícola y pecuaria

Entre *producción avícola y pecuaria*, las familias campesinas tienen con frecuencia aves de corral (principalmente gallinas, patos y pavos), así como cerdos, ganado y caballos. Este último en esta zona ocupa un papel principal por la función que cumple en el transporte de pasajeros y carga hacia mercados locales o comunidades vecinas.

Oficios

Entre las formas de producción predominantes también se mencionan con bastante frecuencia *oficios* de artesanos, carpinteros, albañiles, ebanistas, talabarteros, vendedores y otros que significan empleos fijos en la educación, otros y jubilados. Estas formas de producción indican ya la presencia de un cambio que está siendo introducido lenta pero inexorablemente en la zona. De igual modo aparecen con fuerza los “jornaleros”, que reemplazan el trabajo voluntario o el trueque entre las familias campesinas de pequeños y medianos productores. Esto se confirma a través de las tendencias observadas en los transectos, las cuales pueden ser vistas en su detalle en la Tablas de Análisis de las Propiedades en la zona 1, fundamentalmente en las 25 propiedades de tipo “semi-campesinas” que ocupan el primer lugar entre ellas.

Uso del ecosistema

Las pequeñas comunidades clasificadas como *campesinas*, hacen uso completo del ecosistema y viven de los cultivos y actividades mencionados. Utilizan, además absolutamente todo lo que extraen del bosque para la vida cotidiana: consumo (la caza y la pesca), siembra, medicamentos, materiales para la construcción de sus viviendas, artesanía, para cocinar, barrer, para la protección del agua y de las especies. Los talleres mencionan una gran variedad de recursos provenientes del bosque:

Madera: Almendro, alcarreto, sigua, cedro, bateo, mollejo, laurel, cuajá, guaraguao, bateo, pera, Panamá, corocillo, maría, roble, amarillo, amargo, bodoquillo, sangregallo, caoba, pino, veraguao, canelo, guayacán.
Pencas: palanquilla, conga, mongué, chonta, matamba, leña, gira.
Bejuco: Dariel, dominó, miao de gato, colorado, corredor, andariel, canoa, acla.
Palmas: chonta, palmillas, conga, gira, acla, palanquilla, real, mangué, piragua.
Arena, piedra, cascajo, tierra, paja ratona.
Caza: Conejo pintado, zaino, pocloro, pescado, venado, ñeque, tucán, armadillo, muleto, iguana, camarones, paisana, pavo real, gato solo, ardilla, casango, loro, macho de monte, puerco de monte, pavo de monte, perdiz.

Como se ha visto en las zonas previas, este modo de vida es ya casi minoritario en la zona en cuestión. Esto se explica a través de la clasificación de las propiedades observadas en los transectos, y se aprecia en el sentir de la población que asiste a los talleres y que opina en las entrevistas que afirma que este modo de vida se está perdiendo, debilitando; que sus tradiciones solidarias en la producción y apoyo comunitario a través de las redes familiares y vecinales van dejando paso a otro modo de vida.

Finalidad o destino de la producción

Sobre el *uso que le dan a su producción*, tanto en lo que concierne a cultivos agrícolas como a los pecuarios, aparece en forma mayoritaria el consumo para “*subsistencia*”. Sin duda que el cultivo que más se destina al comercio es el café (en los talleres: 87% respecto al consumo propio; en las entrevistas: 72% para la venta local y 27% para la venta externa respecto al consumo propio). La venta de ganado vacuno es casi igual que su consumo propio según los talleres, y en las entrevistas, la venta local es incluso mayor que el consumo propio, la venta externa, un poco menor (72%). La venta de cerdos y aves de corral, en menor proporción, se limita a lo local. Sí se puede apreciar en las entrevistas una actividad de venta de búfalo hacia fuera de las comunidades. Tanto en talleres como en entrevistas, actividades como la pesca y la caza son destinadas casi con exclusividad al consumo familiar.

A continuación, la ficha 4b: *Subsistencia o venta de cultivos y animales*, en el caso de los talleres; y las preguntas N° 40, 50, 54 y 55 de las entrevistas, condensadas en un solo cuadro sobre *Finalidades del uso de la tierra*, para ilustrar mejor:

Cultivo	Subsistencia	Comercial
Maíz	72	7
Arroz	74	7
Yuca	74	2
Café	71	62
Coco	66	7
Pixvae	64	7
Caña	30	2
Naranja	64	7
Plátano	65	7
Guineo	32	
Frijol	30	6
Animales	Subsistencia	Comercial
Gallina	73	17
Huevos	39 (Para cría)	
Caballos	61	-
Ganado vacuno	46	45
Puerco	19	10
Patos	3	

N° 40 Cultivos	Finalidad				
	Cons.Propio	Venta Local	Venta Externa	Cons.animal	Intercambio
Granos	83	27	7	7	21
Arroz	27	4			9
Café	22	16	6		4
Maíz	25	5	1	7	7
Frijol	9	2			1
Tubérculos	80	18	3	5	16
Ñame	13	2			3
Otoe	8	2	1		2
Yuca	29	4	1	5	5
Plátanos	30	10	1		6
Frutas	42	5	3	0	11
Caña	5				3
Coco	5				1
Guineo	17	2	1		4
Naranja	3	1			
Pixbae	1				
Piña	5	1	2		1
Mango	2				
Dacen	3				2
Marañón	1				
Tomate		1			
Pastos				3	

N° 50 Activ. Pecuarias	Cons. Propio	Venta Local	Venta Externa	Cons.animal	Transp./carga
Total act. pecuarias	81	43	19	0	18
Aves de corral	12	6			
Gallinas	18	4			
Pato	10				
Búfalo	3	3	5		
Caballos		1			13
Mula					5
Pavo	2				
Cerdos	18	9	1		
Vacas	18	20	13		
N° 54 Pesca	Cons. propio	Venta Local	Venta Externa	Cons.animal	Intercambio
Total activ. Pesca	72	0	0	0	2
Especies de río					
Bocachica	4				
Barbú	1				
Camarón	2				
Carpa	1				
Chogorro	9				
Guabino	8				
Peje perro	1				
Róbalo	4				
Roncador	3				
Ronco	4				
Sábalo	18				1
Sábalo pipón	5				
Sardina	10				1
Sardina blanca	1				
Tilapia	1				
N° 55 Caza	Cons. Propio	Venta Local	Venta Externa	Cons.animal	Intercambio
Total Cacería	45	0	0	0	0
No es permitido					
Zaíno	6				
Conejo Pintado	15				
Venado	6				
Armadillo	3				
Cuinco (ñeque)	3				
Gato solo	1				
Iguana	1				
Juraco	1				
Loro	1				
Paisano	1				
Machango	1				
Paisana	1				
Pava	3				
Poclora	2				

Asociación de cultivos

Sobre la *asociación de cultivos*, la preferencia en la zona indica las siguientes prácticas, obtenidas a través de información proveniente de los talleres (ficha 4 a):

Cultivo	¿Con qué otro cultivo se siembra?
Maíz	Solo, arroz, plátano, yuca, frijoles
Arroz	Solo, maíz, yuca, plátano, guineo, guandú, ñame
Yuca	Sola, Maíz , arroz, café, Plátano, otoe
Café	Sólo, yuca, plátano, guineo, maíz, frutales, naranja
Coco	Sólo, caña
Pixvae	Sólo, café
Caña	Sola, Maíz , fríjol, arroz o plátano, mientras crece
Naranja	Solo, café
Plátano	Sola, maíz , arroz, café, caña, yuca
Guineo	Café, yuca, arroz, plátano
Fríjol	Sólo, yuca, plátano, maíz

Por otra parte, en cuanto a la preferencia por el monocultivo o policultivo al que destinan la producción en las parcelas, las entrevistas aportan la siguiente información (preguntas 45 y 46):

Tipos de Cultivo	Prácticas de Monocultivo o Policultivo	
	Monocultivo	Policultivo
Arroz	19	10
Café	19	3
Maíz	17	9
Frijol	5	4
Ñame	4	4
Otoe	3	2
Yuca	15	13
Plátano	20	8
Guineo	4	6
Caña	2	
Coco	1	1
Dacen	3	1
Papaya		1
Piña	1	1
Pasto	1	
Mango		1
Marañón		1

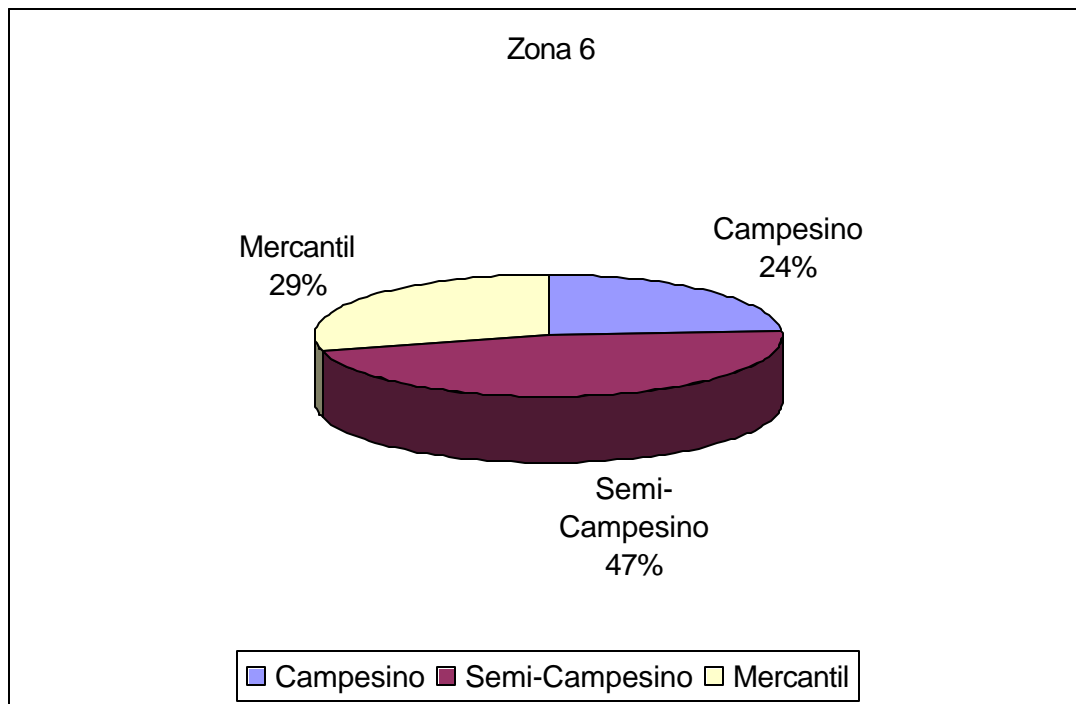
Observemos que la tendencia hacia el monocultivo es clara, sobre todo en el café, el arroz, el maíz y el plátano, cosa que indica su incorporación al mercado, que si bien es principalmente local, hace evidente la importancia que va teniendo el dinero en la zona.

b. Relaciones fundamentales de producción (con quién lo producen: familiares o jornaleros, trueque...)

Los transectos aportan información valiosa en cuanto a las prácticas que se establecen en las relaciones de producción. Si tenemos como apoyo la clasificación de las 72 propiedades contenidas en los dos transectos utilizados en la zona, se observa con toda claridad que:

- El 24% es clasificado como categoría “*campesina*”. En ellas, las relaciones de producción se basan fundamentalmente en el trueque y apoyo comunitario; en redes de solidaridad comunitaria y en el trabajo de los miembros de la familia en las parcelas de policultivos para la subsistencia..
- Para el 47%, representado por 34 de las 72 propiedades, de categoría *Semi-campesina o en transición*, las relaciones predominantes combinan el trabajo de los miembros de la familia en sus parcelas o propiedades, pero con apoyo eventual de jornaleros, y en casos minoritarios, de acuerdo al tamaño de la finca, tienen un cuidador permanente o una familia que realiza este trabajo como cuidador y en apoyo de la limpieza y otras tareas que surjen.
- El 29% (21 de las propiedades) corresponden a una categoría *mercantil* las relaciones son en su totalidad de contratación de jornaleros eventuales y personal permanente. El propio dueño participa de las tareas de producción, pero siempre en compañía de trabajadores asalariados.

Figura 2.6 Propiedades por Categoría Socioeconómica en la Zona 6



Para aquellas comunidades y/o parcelas de pequeños y medianos productores campesinos, la importancia del trabajo familiar y las redes de solidaridad son de la mayor trascendencia e

identifican claramente una división del trabajo en el funcionamiento de la unidad básica de producción que es la familia. Todos cumplen con tareas productivas: niños, mujeres, ancianos y varones.

Importancia del trabajo familiar

A continuación, la ficha 10 de los talleres, sobre la “*Importancia del trabajo familiar*”:

Hombres	Mantener finca, maíz, yuca, arroz, café, hortalizas, ganado, puercos, trabajo Asalariado (eventual), pilar arroz, artesanías, buscar leña.
Mujeres	Cocinar, cuidar niños, cuidar pollos, hortalizas, maíz (sembrar t moler), buscar agua, buscar frutas, artesanías, pilar arroz, lavar ropa, limpiar casa.
Niños	Cuidar pollos, hacer mandados, ir a la escuela, ayudar a cuidar hermanitos.
Ancianos	Cuidar pollos, cuidar casa, cuidar nietos, artesanías.

Relaciones con el entorno social

a. Vínculos con el mercado

De acuerdo a los 3 transectos (72 propiedades), los vínculos con el mercado se dan de la siguiente manera:

Mercado	N°	%*
Mercado local	41	60
Penonomé	30	42
La Pintada	7	10
Intermediarios que llegan	5	7
Coclé del Norte	4	6
Azuero	2	3

* Muchos venden a más de un mercado, por eso el total no suma 100%

Según las 32 entrevistas, entre los vínculos con el mercado en esta zona son significativos el de Penonomé (12) y el de Coclesito (8), siendo el primero el más importante para los cultivos (café principalmente) y el segundo para los animales (vacas). Ver a continuación las preguntas 40 y 50 de las entrevistas: *hacia dónde venden lo que producen*:

Productos	Mercados		
	Coclesito	Penonomé	No especificado
T O T A L	8	12	3
Cultivos	1	9	3
Café	1	3	2
Guineo		1	
Maíz		1	
Otoe		1	
Piña		1	1
Plátano		1	
Yuca		1	
Animales	7	3	0

Vacas	4	1	
Cerdo	1		
Búfalo	2	2	

Los talleres nos informan sobre los destinos de la venta de excedentes o la producción completa de algunos productos en el área. De igual modo, aparece la importancia del caballo como alquiler para viajes locales. A continuación, la ficha 4b sobre “colocación de productos” en mercados o las prácticas de intercambio de algunos productos con vecinos.

Cultivo	Dónde lo vende (Mercado)
Maíz	Por trabajo (una lata x 1 día) m. local, vecino
Arroz	Por trabajo (una lata x 1 día intercambio x producto, m. local, vecinos
Yuca	M. Local, vecino, Coclesito
Café	Intermediario en la finca o en Coclesito y Villa del Carmen, trueque x productos
Coco	Al los vecinos
Pixvae	Intercambio por pescado, cría de aves
Caña	Raspadura, miel
Naranja	Intercambio por pescado
Plátano	Intercambio por pescado y productos en la tienda, consumo local y venta intermediario
Guineo	No tiene mercado como el Plátano, se regala
Frijol	Vecinos y en la tienda
Animales	Dónde lo vende (Mercado)
Gallina	Vecinos, m. local
Huevos	Algunos venden a la tienda y al vecino
Caballos	Trasporte, carga, alquiler 26
Ganado vacuno	En pie al intermediario x lb. En la comunidad
Puerco	En pío al intermediario x lb. en la comunidad
Patos	Consumo

Para tener una idea sobre la importancia del alquiler de caballos como animal de transporte de carga y pasajeros, debido a lo extensa de la información por rutas, remitirse a la **ficha 9 a** de los talleres, contenidos en el anexo. Vale decir que el costo del transporte en estas áreas por lo lejanas e inaccesibles que se encuentran es realmente muy elevado, oscilando entre B/10.00 y B/20.00 en viajes a caballo entre comunidades con acceso a mercados locales o a centros de servicio. Hacia Panamá, es todavía más costoso el pasaje.

b. Contacto con el dinero

El contacto con el dinero, es pues, cada vez mayor. En los talleres reconocen una serie de gastos que deben hacer en vestido, mobiliario y utensilios del hogar; pago de servicios como luz y transporte, gastos escolares, comunicaciones y otros de consumo bastante generalizados como la compra de bebidas alcohólicas, cigarrillos y billetes de lotería. (Puede obtenerse mayor detalle en la ficha 5 de los talleres: *¿qué compran con dinero?*).

Resulta útil la comparación que nos permiten las entrevistas entre las preguntas 57 y 58, las cuales aportan información sobre las formas de ganar dinero y aquello en lo que lo gastan. Veamos:

Formas de ganar B/	N°	En qué se gasta	N°
Vender cultivos	16	Alimentos	32
Vender animales	12	Educación	19
Vender mano de obra (jornal)	21	Fuentes de energía	31
Venta de oro	5	Agua y teléfono	14
Venta de sombreros	1	Transporte	5
Salarios	1	Medicina	1
Ser intermediario en comercio	1	Ropa	1
Alquiler de pastizales	2	Artículos para el hogar	1
Servicios de transporte	1		
Salir de la comunidad	1		
No hay	2		

Como bien puede observarse, la “venta de la mano de obra como jornal” es muy significativa. En segundo lugar queda la venta de “cultivos” sobre la cual se ha hablado bastante, y luego los animales. En contraste, llama la atención que si bien las 32 personas entrevistadas mencionan que lo gastan en alimentos, casi en la misma proporción lo usan en el pago de luz (31), y otros 14, en servicios como agua y teléfono, lo que a todas luces significa que resienten el peso del pago por esos servicios a los que antes no tenían costumbre. Uno de los rubros que adquiere también significado para ellos es el que supone la educación de sus hijos (19).

c. Infraestructura y presencia del Estado

La *infraestructura en la zona* aun cuando aparecen servicios como la luz eléctrica, agua potable, teléfonos públicos (en algunos centros), kioscos, tiendas y pequeños mercados locales; escuelas y algún centro de salud, es relativamente escasa y los problemas que los moradores reflejan al respecto con las autoridades gubernamentales son infinitas. En la ficha 11 sobre evaluación de problemas, encontramos los que van desde el descrédito y la corrupción en las instituciones a todo nivel, hasta lo pobremente servidas que están sus comunidades: la falta de caminos, puentes, protección de pasos en quebradas, falta de escuelas, atención en salud, suficientes médicos y personal técnico especializado; servicios de buena calidad en la luz, acueductos, transporte, y muchos otros.

De igual modo las propiedades incluidas en los transectos se refieren a los caminos de acceso como trochas intransitables durante el invierno, difícil acceso, caminos de tierra o herradura, por lo que predomina el transporte a caballo, como ya se ha visto en los talleres; y la poca o escasa relación que existe con organizaciones locales o regionales de productores.

Todo esto confirma lo que además se ha visto en los recorridos por la región: pequeñas comunidades rurales, dispersas, con poco acceso a servicios y escaso transporte. Tal vez esto ha

constituido un freno en el desarrollo acelerado hacia la ganadería y otras formas que aparecen como transitorias hacia una economía de mercado más abierta.

Las entrevistas se refieren al apoyo que podrían recibir del gobierno, en su mayoría ligado a su situación económica, solicitando básicamente la mejora de los caminos de acceso a mercados; la ampliación de los mercados, la generación de fuentes de empleo, presencia y capacitación para mejorar sus prácticas de producción, que ellos mismos ya han comenzado a percibir como anticuadas. (Pregunta 63).

Entidades que más los apoyan	N°
Ministerio de Salud	2
Ministerio de Educación	7
Ministerio de Vivienda	1
Representante	2
FIS	9
Cable & Wireless	2
IFARHU	1
Autoridad de la Iglesia	1

El gobierno podría ayudar en:	N°
Cumplir con lo que prometen y dejar de mentir	1
Hacer caso a solicitudes y peticiones	2
Más presencia en comunidades para que sepan cómo vivimos	8
Que las autoridades locales nos representen mejor	1
Conservación de los recursos naturales	1
Ampliar mercados de consumo	8
Facilitar nuevas tecnologías y dar asistencia técnica	5
Generar nuevas fuentes de empleo	7
Traer nuevos proyectos	5
Construir / Mejorar caminos y carretera	14
Construir / Mejorar Viviendas	3
Construir / Mejorar Acueducto	1
Mejoras en la comunicación	1
Traer fuentes de energía	2
Asignar más fondos al área	2
Eliminar leyes que perjudican al campesino	1

Los talleres indican la presencia de *organizaciones productivas* de múltiples tipos. Algunas de ellas revelan la presencia de instituciones estatales (granjas sostenibles) que indican una mayor intensidad en la producción de las asociaciones familiares que para ello se realizan. Con alta frecuencia aparecen las *organizaciones de tipo religiosas* y de *desarrollo comunitario*, las cuales en conjunto velan por una mayor comunicación y beneficio de la población con su entorno y desarrollo social (comités pro desarrollo de puentes y por la electrificación rural, por el buen funcionamiento de cementerios, iglesias, misiones y otros). Puede verse al respecto la ficha 8 de los talleres: *listado de organizaciones locales y gubernamentales* que se expone a continuación:

Gobierno:	Delegados de la ACP: 13 Juntas Locales: 13 Regidores: 15 Delegados de la CICH: 5 Comité de MINJUMFA: 1	Religiosas:	Catequistas: 2 Comité de la iglesia de Cristo: 1 Delegados de la Pastoral familiar: 2 Comités religiosos: 18 (13católicos, 4 evangélicos, 1 bautista) Iglesia Bautista: 1 Delegados de la Palabra de Dios: 7 Movimiento Misionero Mundial: 1 Comités de Cementerio: 6
Agua y Salud:	Comités de agua: 13 Comités de salud: 13 Auditoria Social (MINSAs): 2	Femeninas	Comités de madres: 4 Comité de Mujeres rurales: 1 Comités de amas de casa: 9

			Comité pro madres 8 de diciembre: 1
Sociales y Recreativas		Educativas	Gobierno Estudiantil: 4 Comité de padres o club de padres de familia: 14 Grupo del Maestro en Casa: 1
Productivas	Granjas Sostenibles: 6 Asociación De Productores Independientes: 1 Sindicato de Campesinos SICIDI: 3 Grupo Agroforestal: 1 Grupo FOTECA (forestación con teca): 1 Asociación de pequeños productores agroforestales amigos de la naturaleza (APAAN): 1 Asociación de productores de Villa del carmen: 1 Comités de Triple C: 4	Desarrollo Comunitarias	Comité pro puente: 1 Electrificación rural: 1
Deportivas	Comités de deportes: 24 (5 de Fútbol, 6 de béisbol, 1 de softbol femenino, 7 ?)	Políticas	

Redes de apoyo comunitario (conservación o pérdida de sus tradiciones)

Si bien aparecen fuertes algunas de estas organizaciones, *las redes de apoyo comunitario y la conservación o pérdida de sus tradiciones* nos confirman una transición evidente de un modo de vida hasta hace poco campesino, hacia otro, en transición que los conecta con el capital.

Algunas de las razones que dan para ello es que se prohíbe la junta por el consumo de chicha fuerte o bebidas alcohólicas; pero otros insisten en que son razones de otro tipo, como que las autoridades usaron de excusa las peleas entre los embriagados para prohibir las juntas, pero la verdad es que la chicha no paga impuesto. El **cambio de peón, o peón por peón** ha desaparecido pues prácticamente las personas prefieren pagar el jornal. Estas tradiciones se mantienen con mayor fuerza en las comunidades más retiradas o de difícil acceso. Por otra parte, el **trueque**, se da cada vez más entre parientes solamente y escasamente entre vecinos o conocidos.

Respecto a las tradiciones de tipo religiosas, tenemos que:

Bautizos: El ritual del bautizo se da en las fiestas patronales. Se da una charla, se asiste a la procesión, el padrino paga la cuota, la madrina el vestido, los padres la fiesta.

Matrimonio: Se ha ido perdiendo la costumbre, yendo más a la unión que al matrimonio, algunos se han casado por lo civil (más de 40 años de edad).

Navidad: Se celebra más que el año nuevo. En Nochebuena hacen posadas y celebración de la palabra, otras comunidades la celebran el día 25 en el día. En la época en que el General Omar Torrijos vivía, llegaban cajas de regalos para los niños y los adultos (Juguetes, peras, manzanas, uvas, jamones, ron ponche).

Entierros: Se mantiene la unidad comunitaria, se cava la fosa, se confecciona el ataúd, se ayuda para el café, la comida y la cosecha de la familia del difunto.

Valoración/visión del entorno natural, reglas de uso y formas de acceso a la tierra.
(Variables D, E y F).

a. Recursos abundantes y escasos

Las entrevistas constituyen el mejor medio para sintetizar la exploración de esta visión de la riqueza pasada y el deterioro actual del ecosistema. Se observa una correlación directa entre los recursos que eran los más abundantes y hoy día son los más escasos o ya han desaparecido, especialmente en el caso de los animales de caza, las maderas que se utilizan para confección de muebles y artesanías; y la preocupación por la sostenibilidad de las fuentes de agua y los recursos que de ellas extraen, como peces, moluscos y camarones.

Los recursos más abundantes eran:	N°	Recursos escasos o desaparecidos	N°
Animales:	32	Animales:	
Caza:	30	Caza:	29
Zaíno 27, venado 25, conejo pintado 24, cuinco (ñeque) 17, puerco de monte 13, macho de monte 11, iguana 8, machango 4, mono 4, gato solo 3, muleto 2, tigrillo 2, armadillo 2, armao 1, gato 1, tigre 1, venado colorado 1.		Conejo pintado 16, zaíno 13, venado 12, macho de monte 3, machango 2, muleto 2, puerco de monte 1, tigre 1, armadillo 1, cuinco (ñeque) 1.	
Aves: Pavo real 5, jurraco 3, loro 3, paisana 2, pava 2, aguilá real 1, guacamaya 1, tucán 1, pava gritona 1, poclora 1.		Aves: Pavo real 3, paisana 2, aguilá real 1, guacamaya 1, iguana 1, jurraco 1.	
Domésticos	28	Domésticos	20
Aves de corral y en general: Loro 9, pavo 7, Poclora 6, pava 5, gallina 4, pavo real 4, tucán 4, pato 3, aves de corral 2, furraco 1, paisana 1, paloma 1, pavón 1, perico 1.		Aves de corral y en general: Pavo 8, loro 6, poclora 4, pavón 3, pavo real 2, paisana 1, pato 1.	
Otros: Puerco 11, vaca 7, caballo 4, búfalo 2, mula 2, ardilla 1, perro 1.		Otros: Cerdo 2.	
Peligrosos	32	Peligrosos	25
Tigre 25, culebras 13, manigordo 5, tigrillo 4, verrugoso 4, oso 3, puma 2, león de montaña 2, arañas 1, avispas 1, escorpión 1, jujuna negro 1, león 1, noscas 1, pantera 1.		Tigre 20, oso 3, león de montaña 2, manigordo 2, culebra 1, tigrillo 1.	
Vegetación	32	Vegetación	
Maderables y construcción	32	Maderables y construcción	27
Sigua 18, cedro 16, bateo 14, alcarreto 12, almendro 12, roble 7, maría 6, cuajá 4, laurel 4, camaroncillo 3, guaraguau 3, pera 3, acacia 2, amarillo 2, caoba 2, mollejo 2, pino 2, peile 1, pintamoso 1, teca 1, tegla 1, bongo 1, cedro amargo 1, cerillo 1, malla 1, tangoré 1.		Alcarreto 2, bateo 2, cedro 2, roble 2, almendro 1, cerillo 1, guarabao 1, maría 1.	
Muebles y artesanía	30	Muebles y artesanía	26

María 9, roble 8, laurel 8, bateo 7, cedro 5, alcarreto 4, almendro 4, sigua 4, guaraguau 3, cuajao 2, sangre gallo 2, teca 2, guabinillo 2, amarillo 1, blanco 1, bodoquillo 1, camaroncillo 1, caruso 1, cerillo 1, corozillo 1, guayacán 1, kusicue 1, palanquina 1, peile 1, pera 1, acla 1, rasca 1, cuga 1.		Virotillo 3, guaraguau 2, bejuco 2, paja 2, almendro 1, amarillo 1, batero 1, blanco 1, cerillo 1, cuajao 1, espavé 1, sangre gallo 1, bejuco canoa 1, bejuco colorao 1, bejuco miao de gato 1, cacique 1, caña blanca 1, cañazas 1, cañita 1, tripa de pollo 1.	
Leña	31	Leña	26
Camaroncillo 12, guabo 9, nance 7, cuamo 6, alcarreto 5, algodoncillo 4, corozillo 4, rasca 4, acacio 3, aceituno 3, malla 3, naranjo 3, berba 3, sigua 2, guaraguau 2, cacique 1, candelero 1, cuarachin 1, frijolillo 1, gasparillo 1, guayabo 1, jumo 1, kira 1, librilla 1, malagueto 1, membrillo 1, peile 1, pintamaso 1, sangrillo 1, vaquerillo 1.		Camaroncillo 4, nance 3, guabo 3, aceituno 2, cuamo 2, alcarreto 1, algodoncillo 1, cacique 1, cuarachín 1, guarabao 1, librilla 1, malla 1, sangrillo 1, vaquerillo 1.	
Frutales	32	Frutales	15
Pera 16, guabo 12, mamey 8, pixbae 8, naranja 5, caimito 4, perita 4, coco 4, ma rañón 4, granadilla 3, guanábana 3, aguacate 3, guayaba 2, guineo 2, nance 2, níspero 2, almendro 1, berba 1, cacao 1, corozillo 1, higuerón 1, mango 1, malla 1, membrillo 1, plátano 1.		Pera 7, perita 4, mamey 2, berba 1, coco 1, guabo 1, guanábana 1, marañón 1, naranja 1, níspero 1, pixbae 1.	
Medicinales	27	Medicinales	13
Hombre grande 13, pasmo 6, zarzaparrilla 5, toronjil 5, hinojo 4, guabito amargo 4, caraño 4, alcarreto amargo 3, cerillo 3, paico 2, balsamina 2, hierbazorra 2, chutra 2, caña agria 2, acta 1, alcarreto colorado 1, raíz de la india 1, bejuco verde 1, bejuco colorao 1, bejuco indio 1, brillomacho 1, cabima 1, cáscara de cedro 1, chilca 1, chutrón 1, cocá 1, cuaco 1, hediondo 1, hinojito 1, javillo 1, jenjibre 1, misina 1, orosoro 1, orosul 1, raíz de la india 1, raíz de matamba 1, romero 1, ruda 1, salvia 1, salvia china 1, sanguinaria 1, sauco 1, tilo 1, verbena 1, hierbabuena 1.		Hombre grande 5, guabito amargo 3, paico 2, cocá 1, hinojo 1, hierbazorra 1, orosoro 1, pasmo 1, salvia china 1, tilo 1, zarzaparrilla 1.	
Recursos mineros	10	Recursos mineros	
Metales, 6: oro 6, cobre 1; otros, 3: restos arqueológicos 3.		Metales, 5: oro 5; otros, 1: restos arqueológicos 1.	
Recursos acuáticos	29	Recursos acuáticos	
Fuentes agua, 20: ríos 4, quebradas 1, ojos de agua 1.		Fuentes agua, 18: Quebradas 7, ríos 12, ojos de agua 3.	
Especies, 27: Sábalo 6, camarón 6, sardina 6, guabino 6, bocachica 4, róbaló 4, pipón 3, chogorro 3, peje perro 1, real 1, roncador 1, dajao 1, sábalo real 1, sábalo pipón 1, tilapia 1.		Especies, 24: Peces en general 15, camarones 7, sábalo 5, guabino 1, pipón 1, real 1, ronco 1.	
Materiales	10	Materiales	2
Arena 7, piedra 7, lajas 3, cascajo o grava 2, barro 1.		Arena 1, piedra 1.	

b. Disponibilidad de agua

La pregunta 32 de las entrevistas indagó sobre las fuentes de agua utilizadas actualmente en la comunidad:

Fuente	Disponibilidad		
	Poca frecuencia	Casi siempre	Siempre
Acueducto	4	17	7
Lluvia		8	11
Ojo de agua			14
Río o quebrada		2	27

c. Prácticas empleadas en la producción

Por su parte, los transectos indican para la variable D, que casi en la totalidad de la zona -sin distinciones entre categorías de producción- se coincide en que antes abundaban los bosques (galería, primario, secundario o de sombra) y que en su reemplazo, el uso de suelos hoy, indica la presencia de rastrojos, potreros; y en una menor proporción, tierra cultivada. La presión sobre la tierra es tal, que también los períodos de descanso se acortan; y en ocasiones, los rastrojos que indicaban presencia de actividad agrícola, son utilizados para potreros. Tal puede desprenderse de las prácticas asociadas al tiempo de descanso de la tierra que aparece en las entrevistas, como veremos enseguida, al igual que en la ficha 4 a sobre Reglas de Uso que aparece en los resultados de los 2 talleres; pero para mayor precisión, el anexo con las tablas por categorías de uso en los transectos indican el uso predominante de la ganadería extensiva (variables A y D).

Tiempo de descanso de la tierra	Nº
Menos de 1 año y hasta 2 años	11
Entre 2 y 5 años	18
Más de 5 años	4

Se desprende de la ficha 4ª: **Reglas de uso** en los talleres, que se estila dejar descansar la tierra en cultivos como el maíz, yuca, arroz y frijoles, de 1 a 3 años usualmente, aunque para el arroz y la yuca pueden ser mayores, dependiendo de la cantidad de tierra con que cuente la familia; mientras que con cultivos como el café, los cítricos, guineo y pixbae no se deja tiempo de descanso.

Por otra parte, aun cuando se indica en las 3 fuentes utilizadas que como prácticas predominan la limpieza manual del terreno, fundamentalmente ayudados por el machete; y que existe poco o ningún uso de fertilizantes y agroquímicos para el control de matamalezas y/o plagas, sabemos que con bastante frecuencia aparecen en los talleres la compra de algunos insumos agropecuarios y herramientas de labranza entre las que se encuentran, en la ficha 5, los siguientes usos:

Insumos agropecuarios: Matamalezas, gramoxone, bomba mochila y de motor, sogas, vitaminas, jeringuillas, hierro, pagar el registro impuesto, sal, bomba mochila, medicinas veterinarias, semillas de Maíz, herbicidas, fungicidas, hematicidas, minerales para los animales, monturas, 24-D, neuvon, gromoxone, hermitox, mirex, emicina, vitaminas, antibióticos.

Herramientas de labranza: Machete, hacha, lima, cuchillo de tasajear, serrucho, alambre, clavo, grapa, martillo, coa, azadón, piqueta, rastrillo, carretilla, cepillo, suela, motosierra, pala, palacoa.

Se desprende de esta ficha, el uso mixto del suelo, tanto en actividades agrícolas, como pecuarias; y aún más, el uso de algunas herramientas que indican presencia de carpinteros, albañiles y otros oficios ya mencionados en la región.

Las prácticas de riego son prácticamente inexistentes, ya que en los talleres no son registradas (0 de 74) y solo 2 que aparecen en las entrevistas utilizan el riego en sus tierras para el cultivo de arroz en fanguero, el maíz y el plátano. (Ver al respecto, anexo sobre los talleres, ficha 2, en Reglas de Uso del suelo).

La ficha 4a de los talleres, presentada a continuación, brinda información detallada sobre las prácticas productivas para cultivos específicos:

Cultivo	¿Con qué otro cultivo se siembra?	¿En que mes se siembra?	¿Con qué se abona?	¿Con qué se fumiga?	¿En que mes se cosecha?	¿Qué sucede con la parcela luego de la cosecha?	¿Cuánto tiempo queda en descanso la parcela? (frecuencia de rotación)
Maíz (guararé, calilla)	Solo, arroz, plátano, yuca, frijoles	Noviembre, diciembre, enero, todos los meses menos agosto septiembre	Natural	2-4-D Limpieza manual	Guararé (verde 72 días, seco 100 días); colilla (verde 85 días, seco 115-120 días)	Descanso depende de la tierra, si es buena se siembra otra coa.	1 a 2 años
Maíz	Sólo, yuca, plátano, arroz	Abril / mayo noviembre / dic.	Natural	Matamalezas 2-4-D limpieza manual	Agosto / septiembre, abril / mayo	descanso	1 a 3 años
Arroz	Solo, Maíz, yuca, Plátano, guineo, guandú	Marzo, abril, mayo, depende de la quema	Natural	Limpieza manual	4 meses agosto, septiembre 3 ½ a 5 meses	Sigue hierba para el ganado se le sigue manteniendo a los otros cultivos	1 a 7 años
Arroz	Sólo, yuca, maíz, ñame	Marzo/abril	Natural	Limpieza manual	Agosto/ septiembre	Descanso	1 a 5 años
Yuca (tableña, brasileña, pobre, enana, blanca)	Maíz, arroz Sola	A la tercera noche oscura en cualquier mes del año	Natural	Limpieza manual	Tableña, blanca a los 6 meses brasileña al año	Se resiembr a veces se traslada el cultivo se deja en descanso por la maleza	Máximo de 5 años
Yuca	Sola, Maíz, arroz, café, Plátano, otoo	Toda época del año, en menguante	Natural	2-4-D, limpieza manual	Del 8 mes en adelante	Se resiembr luego descanso	1-3 años
Café	A 5 mt se siembra plantones acompañados de plátano, guineo, rutales	Época lluviosa	Natural, abono químico 12-24-12, urea inorgánico, bocachi	Limpieza manual	Entre 2 ½ a 3 años	Permanente	-
Café	Sólo, yuca, plátano, maíz, naranja	Toda época del año, en la temporada lluviosa; pre-ferible en nov. con luna nueva	Natural	Limpieza manual	A partir de 2 años	Cultivo permanente	-

Cultivo	¿Con qué otro cultivo se siembra?	¿En que mes se siembra?	¿Con qué se abona?	¿Con qué se fumiga?	¿En que mes se cosecha?	¿Qué sucede con la parcela luego de la cosecha?	¿Cuánto tiempo queda en descanso la parcela? (frecuencia de rotación)
Coco	Solo a 30 metro de otro cultivo	Cualquier época del año	Natural y sal morena en la para	Limpieza manual	Al 5to año	Permanente -	
Coco	Sólo, caña	Toda época del año	Natural	Herbicida, gramozone, limpieza manual	5 a 6 años después de sembrado	Cultivo permanente	-
Pixbae	Solo, por los límites de la finca	Cualquier mes del año	Natural	Limpieza manual	Del 3 al 5 años	Permanente	-
Pixbae	Sólo, café	Toda época del año y época lluviosa	Natural	Limpieza manual	4 a 5 años	Cultivo permanente	-
Caña	Sola, Maíz , frijol, arroz o plátano, mientras crece	La luna en menguante y cualquier mes de año	Natural	Limpieza manual	Del 6 mes en adelante	Permanente	-
Naranja	Solo, café	Cualquier época del año	natural	Limpieza manual	Del 5 año en adelante	Permanente	-
Naranja	Sola, café	Toda época del año	Natural	Limpieza manual	7 a 8 años	Cultivo permanente	-
Plátano	Maíz , arroz, café, caña, yuca, sola	Cualquier época del año, se debe sacar la semilla en mengua	natural	Presenta plagas broma, gusano, hongo, sigatoca, usan furadan la mayoría siembra en otro lado	De 8 a 11 meses	Durante tres años o seis cortes si se mantiene	
Plátano	Sólo, Maíz , arroz, café, yuca	Toda época del año	Natural	Limpieza manual	Del año en adelante	3 cortes bien cuidado y descanso	2 a 4 años
Guineo	Café, yuca, arroz, plátano	Cualquier época del año	natural	Limpieza manual	Al año	Permanente	-
Frijol	Sólo, yuca, plátano, maíz	Diciembre / enero, mayo	Natural	Limpieza manual	Febrero-verde, marzo-seco	descanso	1 a 3 años

d. Reglas de acceso a la tierra

Por último, en la variable que corresponde a las *reglas de acceso* a la tierra, los transectos indican lo siguiente:

Formas de obtener la tierra	n	%*
Herencia	19	27
Compra	36	50
Derecho posesorio	22	31

* Algunos han obtenido parte de la tierra de una forma, y otra parte de otra, por eso el total no suma 100%

Por su parte, las entrevistas dicen que,

Acceso a la tierra	N°	%
Herencia / matrimonio	24	75
Compra	22	69
Alquiler	1	3
Ocupación	17	53

Aunque en general, las entrevistas han reforzado la costumbre de pasar la tierra en herencia, la compra en ambas fuentes ocupa un lugar de importancia que señala una transición hacia la categoría mercantil; en especial, cuando los globos de terreno son grandes extensiones. La discrepancia que podemos observar entre ambas fuentes puede atribuirse a que en la entrevista, la pregunta era: “Especificar cuál es la manera de conseguir tierra para trabajar en la comunidad”, por lo que contestaron refiriéndose a la comunidad en general, no a su caso particular.

Principales conclusiones sobre la zona del Alto y Medio Coclé del Norte:

Aún así, los transectos ponen en claro la tendencia hacia la mercantilización que va de la mano con la “potrerización” que hemos visto en la zona. Es importante resaltar como vemos en las gráficas sobre los diferentes usos del suelo y los porcentajes que ocupan en cada zona y en toda la región, que las zonas 5 y 6 conservan hasta ahora la mayor cantidad de bosques, por lo que la introducción de la ganadería extensiva y el alquiler de tierras para potreros, pone en peligro real la conservación de toda esta biodiversidad de la región y el manejo del agua que a futuro se quiere, impulsando para ello una cultura hidráulica, donde hoy existe una de tipo pluviagrícola.

3. Integración de la Economía Tradicional con la Economía de Mercado – Tarea 3

Introducción del Estudio

El presente estudio tiene el propósito de establecer una línea de referencia para comprender las redes sociales existentes que garantizan la sostenibilidad cultural y económica de las personas de la región occidental de la Cuenca del Canal de Panamá que se verán afectadas por este proyecto. En particular, el objetivo del estudio es identificar las estrategias adoptadas por las comunidades para su seguridad nutricional y económica e identificar sus economías de escala con respecto al mercado. Para poder establecer esta línea de referencia, Abt Associates llevó a cabo una encuesta a nivel de los hogares del área y recabó información sobre fuentes de ingreso, destino del dinero para consumo y patrones de ahorro y de crédito de los hogares. Asimismo se recabó información sobre mecanismos no monetarios para la obtención de alimentos, opciones laborales y su integración en la economía de mercado.

En primer término el análisis presenta la descripción de las características socio-económicas del área de muestreo de las seis zonas donde se llevó a cabo la encuesta. Se presentan tabulaciones transversales a través de las seis zonas sobre la situación laboral del jefe de familia, resultados culturales y nutricionales del hogar y otras variables socio-económicas para caracterizar toda diferencia que pudiera existir a través de las comunidades de las seis zonas. Ello contribuirá a identificar sub-cuencas donde los hogares son más o menos vulnerables.

Asimismo, el informe presenta la naturaleza y el grado de participación en la economía de producción de los hogares de estas comunidades. Para llevar a cabo este análisis, los hogares se clasifican con base en la naturaleza de su participación en el mercado laboral, ya sea según términos de salario fijo, actividades agrícolas u otras actividades que generan ingresos. En este capítulo, se presentan Tablas que analizan la relación entre esta opción de participar en la economía de producción y los resultados socio-económicos. Estas Tablas permiten identificar las características socio-económicas que determinan la naturaleza de la participación del hogar en el mercado laboral. Sin embargo, las tabulaciones no tienen en cuenta la manera en que los factores diferentes actúan recíprocamente entre sí determinando los resultados. Por consiguiente, un análisis de regresión también se realiza para identificar claramente las características de hogares y comunidades que afectan la decisión de un hogar sobre su participación en la economía de mercado.

Un objetivo importante de este informe es examinar la naturaleza y el uso del dinero para fines de consumo y el grado en el cual los hogares recurren a mecanismos no monetarios para satisfacer sus necesidades de alimentación. Para responder a esta interrogante, se incluyen tablas que miden la importancia del mercado, la producción propia y otras fuentes de producción no monetarias para la obtención de diez artículos principales de alimentación.

En los capítulos siguientes, se presentan los resultados de este análisis. Se presenta la metodología de la encuesta, la descripción de los módulos y la muestra de la encuesta, las características socio-económicas de la cuenca seguidas por un análisis de los mecanismos de

producción, el uso del dinero, la relación entre el proceso de monetización y las características socio-culturales.

Metodología y Datos de la Encuesta

Se llevó a cabo una encuesta con la finalidad de comprender las características culturales y socio-económicas de la región y la forma de determinación del grado de integración de los hogares en la economía monetaria. Tal como se mencionó anteriormente el objetivo del estudio es:

- a) Investigar en qué medida están vinculadas las comunidades a la economía monetaria y comprender la naturaleza y el grado de su vínculo con la economía tradicional.
- b) Comprender la formas y el uso del dinero para producción y consumo.
- c) Analizar el proceso de monetización y su impacto en la economía tradicional, sociedad, cultura y medio ambiente.

Se realizó una encuesta para analizar los temas que se mencionan anteriormente. El primer componente de la encuesta comienza con una descripción del perfil socio-económico del hogar. Para desarrollar el perfil básico, se formularon una serie de preguntas sobre las fuentes de ingreso de cada integrante de la familia. El segundo componente de la encuesta estuvo integrado por preguntas sobre el uso del dinero. Se tabularon gastos típicos mensuales para diez categorías de alimentos para obtener una caracterización global del uso del dinero. Las categorías de los alimentos fueron iguales a las utilizadas en la encuesta sobre Nivel de Vida realizada en 1997 por la Dirección de Política Social del Ministerio de Economía y Finanzas.

Para comprender la seguridad nutricional actual del hogar, se formularon una serie de preguntas sobre las diez categorías básicas de alimentos (tomadas de la Encuesta sobre Nivel de Vida). Estas fuentes incluyen economía de mercado (comprado), subsistencia (producido), intercambio, reciprocidad o recibido de otra persona. Asimismo se preguntó si algún miembro de la familia sufría de desnutrición para establecer si alguno de los hogares era vulnerable desde el punto de vista nutricional. Para determinar aun más la sostenibilidad de la estrategia económica de los hogares, se solicitó a los hogares comparar el bienestar actual con el de los 10 y 5 años anteriores.

Cuatro grupos de preguntas examinan directamente otras variables económicas (ahorro, bienes duraderos, crédito e intercambio laboral) que reflejan el grado de participación del hogar en la economía de mercado. Estas variables brindan un indicador de la distancia que debe recorrer un miembro de la familia para percibir ventajas de la economía de mercado. Los hogares que ya tienen ahorros, bienes duraderos, y/o crédito estarán en mejores condiciones para utilizar el mercado como estrategia económica en el futuro. Por otra parte, la respuesta a estas preguntas brinda el nivel de 'seguridad de la red' del hogar que suministra un colchón en caso de surgimiento de una situación económica adversa en el futuro a través del uso de los ahorros.

Distribución de la Muestra

La muestra de la encuesta fue tomada de las comunidades de las cuatro cuencas de la región occidental de la Cuenca del Canal de Panamá identificada por las Autoridades de la Cuenca del Canal de Panamá. El muestreo fue realizado utilizando un procedimiento de muestreo aleatorio estratificado en dos etapas en el que los estratos eran las sub-cuencas. En la primera etapa la muestra de casas de cada comunidad fue determinada para cada estrato y en la segunda etapa, la muestra de hogares fue seleccionada con base en una muestra sistemática dividiéndolos en áreas rurales y urbanas.

Las cuatro cuencas incluidas en la encuesta son:

- Río Coclé del Norte
- Río Toabré
- Cuenca del Río Miguel de la Borda y Sub-cuenca del Río Caño Sucio
- Cuenca del Río Indio.

Estas cuatro cuencas incluyen 17 sub-cuencas con 116 comunidades con una población de 3.634 hogares. Las cuatro cuencas fueron subdivididas en sub-cuencas, resultando en total de seis sub-cuencas en la encuesta:

- Zona 1: Alto y Medio Río Toabre, Subcuenca del Río Toabré, Cuenca del Río Toabré.
- Zona 2: Alto y Medio Río Indio, Subcuenca del Teriá. Cuenca del Río Indio
- Zona 3: Medio y Bajo Río Indio, Desembocadura Río Indio, Subcuenca del Río Uracillo, Cuenca del Río Indio.
- Zona 4: Subcuenca del Río Caño Sucio y Cuenca del Río Miguel de la Borda, Microcuenca de los Ríos Riecito, Cerro Miguel y Quebrada la Guinea de Loma Alta.
- Zona 5: Bajo Ríos Coclé del Norte y Toabre. Cuencas de los Ríos Toabré del Norte y Río Coclé.
- Zona 6: Alto y Medio Río Coclé del Norte. Microcuencas de los Ríos Cascajal, San Juan y Turbe y Platanal.

La distribución de los hogares en las 6 zonas tomadas como muestra figuran en la Tabla 3-1 siguiente. La muestra incluyó 11 comunidades y 351 hogares, la mayoría en la Zona 1. Para la Cuenca Coclé del Norte objeto de este documento, los resultados para las Zonas 1 y 5 se presentan a continuación.

Tabla 3-1: Distribución de la Muestra por Sub-Cuencas y Comunidades

ZONA	AREA	Número de Hogares	Hogares Encuestados
5	Cuenca Baja del Coclé del Norte	166	16
	Cuenca Baja del Río Toabré	134	13
	Total	300	29
6	Microcuenca Platanal	273	27
	Microcuenca Río Cascajal	158	15
	Microcuenca San Juan y Turbe	120	13
	Total	551	55
Total			

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Mapa 3-1: Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá

INSERTAR MAPA

3.1 Muestreo de uso del dinero- Características Socio-económicas por Subcuenca

Uno de los factores claves que debería explicar las diferencias de la relación de las comunidades con la economía de mercado es su característica socio-económica. Se estima que las características del hogar tales como educación, tamaño y propiedad de la tierra juegan un papel preponderante en la determinación del grado y de la naturaleza de participación en la economía de mercado. En las próximas Tablas se analizará el grado en que las diferentes sub-cuencas (Zonas) difieren entre sí en sus características socio-económicas claves y si dichas características pueden explicar las diferencias de la naturaleza y el grado de participación en la economía de mercado de los hogares que residen en estas sub-cuencas.

Situación Laboral

La Tabla 3-2 presenta el tipo de trabajo del jefe de familia en cuenca alta de Río Coclé del Norte (zona 6) y la cuenca baja del Río Coclé del Norte (zona 5). Los resultados indican que la mayoría de los hogares se dedican a actividades agrícolas; aproximadamente 79% indicó que la agricultura era la principal fuente de ingreso. La Zona 5 registra el mayor porcentaje de hogares agrícolas (86%) en tanto que la Zonas 6 tienen el menor porcentaje de hogares agrícolas. Esto sugiere que la mayoría de los hogares dependen de la tierra como fuente de sustento.

Tabla 3-2: Situación Laboral de la Cabeza de Hogar

Zona	Situación Laboral				Total
	Sin Trabajo (%)	Agricultura (%)	Ama de Casa (%)	Otro (%)	
5	0	85.71	10.71	3.57	28
6	0	71.74	19.57	8.7	46
Promedio	0.3	78.87	8.33	12.5	336

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Resultados Educativos

Es importante tomar en cuenta el nivel de educación del jefe de familia debido a que generalmente es quien toma las decisiones importantes del hogar, inclusive las vinculadas a la participación del hogar en la economía de mercado. Los resultados (ver Tabla 3-3) indican que la gran mayoría de los jefes de familia solo tienen un nivel de educación primaria. La Zona 6 tiene el mayor porcentaje de jefes de familia con educación secundaria, 26% de los jefes de familia tienen una educación de nivel secundario.

Tabla 3-3: Nivel de Educación del Jefe de Familia por Zona

Zona	Nivel de Educación				Total
	Primaria (%)	Secundaria (%)	Universidad (%)	Sin Educación (%)	
5	88.89	11.11	0	0	27
6	67.92	26.42	0	5.66	53
Promedio	84.46	10.85	1.47	3.23	341

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Otra manera importante de medir los resultados educativos es considerar el máximo nivel de educación alcanzado por uno de los integrantes del hogar. En la medida en que la educación puede determinar la participación en el mercado laboral, los mejores resultados logrados por los miembros del hogar implicarían una mayor integración en la economía de mercado. Los resultados indican que dentro del hogar el resultado educativo es relativamente mejor, habiendo informado 36% de los hogares que por lo menos uno de sus integrantes había llegado al nivel de educación secundaria. (Tabla 3-4). Una vez más el porcentaje es mayor en la Zona 6 donde 49% de los hogares llegaron al nivel de educación secundaria.

Tabla 3-4: Máximo Nivel de Educación Alcanzado por Uno de los Miembros del Hogar

Zona	Nivel de Educación					Total
	Primaria (%)	Secundaria (%)	Vocacional (%)	Universitaria (%)	Sin Educación (%)	
5	64.29	32.14	3.57	0	0	29
6	45.45	49.09	0	5.45	0	55
Promedio	58.69	36.75	0.57	3.7	0.28	357

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Propiedad de la Tierra

La tabla siguiente indica la propiedad de la tierra por Zonas. Típicamente, en las economías rurales la propiedad de la tierra tiene una implicancia mayor a la de ser un insumo en la producción agrícola. Juega un papel importante en la capacidad del hogar de determinar los mercados de crédito y por lo tanto en la capacidad de acumular riqueza y de protegerse contra impactos en el ingreso. Según los datos, un promedio de 92% de las familias manifestaron ser propietarias de tierras, pero 87% carecía del título de propiedad correspondiente. Generalmente es muy importante tener el título para obtener un crédito, ya que sin el título la tierra no puede utilizarse como garantía de un préstamo. Es interesante destacar que en la Zona 6 se registra el menor porcentaje de familias propietarias de tierra pero el mayor porcentaje de títulos de propiedad.

Tabla 3-5: Propiedad de la Tierra por Zonas

Zona	Sin Tierra	Propietarios de Tierras		
	%	%	% sin Título	Superficie Promedio de Tierra
5	3.57	96.43	95.83	37.91
6	12.73	87.27	66.67	33.17
Promedio	7.69	92.31	87.25	20.09

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

En la última columna figura la superficie promedio de tierra de los agricultores que manifestaron ser propietarios. En promedio existe mayor proporción de propiedad de tierras en la Zona 5 y 6 con un promedio de 37.9 y 33.2 hectáreas. Por otra parte, la Zona 1, tiene el menor promedio de superficie con solo 12.3 hectáreas. La menor superficie podría atribuirse a que los hogares son más pobres o a una mayor fertilidad de la tierra en estas áreas.

Acceso al Crédito

Aproximadamente la mitad de los hogares de la muestra obtuvieron crédito. Sin embargo, no se dispone de información sobre fuentes de crédito, específicamente si la familia solicitó un préstamo de dinero de una fuente formal o informal. Por lo tanto, no resulta claro si el crédito se obtuvo a través de la participación en la economía de mercado o a través de fuentes informales de familiares o amigos. La relación entre el título de la tierra y el crédito tampoco surge de esta Tabla, que podría deberse a los préstamos informales los que típicamente no requieren que la tierra sirva como garantía subsidiaria. Los resultados indican que en los hogares de la Zona 5 (zona baja del Río Coclé del Norte) se registra el menor porcentaje de obtención de créditos, lo cual podría atribuirse a que los hogares de estas dos sub-cuencas no solicitaron crédito o no pudieron obtenerlo debido a restricciones en su otorgamiento.

Tabla 3-6: Porcentaje de Hogares con Acceso a Crédito por Zonas

Zona	Acceso al Crédito		
	No (%)	Sí (%)	Total
5	64.29	35.71	28
6	49.09	50.91	55
Promedio	47.41	52.59	348

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Ahorro

Una familia que tiene dinero ahorrado tendrá mayor capacidad para enfrentar impactos en los ingresos y estará en condiciones de menor vulnerabilidad a deficiencias en la nutrición. Asimismo, las familias que tienen una suma considerable de ahorro tendrán mayores posibilidades de mejor adaptación al cambio de una economía tradicional a una de mercado puesto que estarán en mejor situación para sacar ventajas del mercado ya sea para satisfacer sus necesidades de alimentación o para generar ingresos. Ello se debe a que uno esperaría que las familias que disponen de ahorros estarían en mejor situación para invertir en una empresa para generar ingresos. La Zonas 5 y 6 tienen un porcentaje similar al promedio de la ROCC de

familias que tienen dinero ahorrado. La calidad de los datos sobre el monto de los ahorros no es totalmente aceptable por lo tanto no se indica el monto promedio de ahorro.

Tabla 3-7: Porcentaje de Familias con Ahorros por Zona

Zona	Familias con Ahorros		
	No (%)	Si (%)	Total
5	25	75	28
6	28.85	71.15	52
Promedio	28.24	71.76	347

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Ingreso por Zonas

Se estima que los hogares que perciben ingresos salariales regulares en efectivo serán los que más se integrarán a la economía de mercado y los que estarían menos vulnerables a los impactos del consumo que afectan adversamente los resultados nutricionales. Sin embargo, el nivel de estos ingresos en efectivo sería importante para determinar el grado en el que las familias están integradas. La Tabla 3-8 siguiente indica aproximadamente un promedio de 35% de las familias que cuentan con una fuente fija de ingresos, ya sea provenientes de salarios o de otras fuentes, inclusive de jubilaciones. Puede advertirse una gran variación entre las seis zonas; la Zona 5 informó que solo 7% de los hogares tenía una fuente fija de ingresos.

Tabla 3-8 Porcentaje de Hogares con Ingresos Fijos por Zonas

Zona	Hogares con Ingresos Fijos			Total
	No (%)	Si (%)		
5	92.86	7.14		28
6	74.55	25.45		55
Promedio	65.43	34.57		350

Zona	Fuentes de Ingreso Fijo			Total
	Salario (%)	Pension/ Ayuda Familiar/ Becas (%)	Otro Ingreso (%)	
5	7.14	0	0	28
6	21.82	1.82	0	55
Average	20.23	4.27	15.71	350

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

La Tabla 3-8, presenta la fragmentación de las fuentes de ingreso fijo por zona. En la Zona 5, que tiene el menor porcentaje de hogares con ingreso fijo la única fuente de ingreso fijo son salarios.

Tabla 3-9: Ingreso en Efectivo Familiar por Zona

Zona	Ingreso Fijo del Hogar (Balboas por mes)				
	Ingreso Salarial	Ingreso Fijo Total	Otras Fuentes de Ingreso	Ingreso Total en Efectivo	Ingreso en Efectivo Per Cápita
5	21.79	21.79	79.46	101.25	19.75
6	58.00	59.64	89.76	149.40	28.40
Promedio	52.85	82.52	74.36	156.88	30.65

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Nota: Cada hogar puede tener varias Fuentes de ingreso fijo si varios miembros del hogar trabajan. Es por esto que el total de la suma de los porcentajes en esta tabla no suma igual al porcentaje total de hogares con fuentes de ingresos fijos presentado en la

Tabla 3-8 Porcentaje de Hogares con Ingresos Fijos por **Zonas**

La Tabla 3-10 Ingreso de Efectivo del Hogar por Zona presenta la cantidad promedio del ingreso mensual de los hogares en las seis zonas. La tabla presenta el ingreso por salario y el ingreso por otras fuentes de rédito que no son fijas. Finalmente se presenta el promedio total de efectivo que reciben estos hogares. Por lo general los hogares en todas las zonas tienen un ingreso en efectivo mensual mayor a \$100 balboas. La Tabla muestra que los ingresos en general son mucho más bajos en la zona baja (zona 5) del Río Coclé del Norte.

Tabla 3-10 Ingreso de Efectivo del Hogar por Zona

Zona	Ingreso fijo por hogar (Balboas -mes)				
	Ingreso por Salario	Ingreso Total Fijo	Otras Fuentes de Ingreso	Ingreso Total en Efectivo	Ingreso en Efectivo Per Cápita
5	21.79	21.79	79.46	101.25	19.75
6	58.00	59.64	89.76	149.40	28.40
Promedio	52.85	82.52	74.36	156.88	30.65

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Mercados Locales y su Distancia a Áreas Metropolitanas

Uno de los determinantes importantes de una integración del hogar a la economía de mercado es la distancia a los mercados y las áreas metropolitanas en donde están los mercados relevantes para la producción del hogar y para oportunidades laborales. En la Tabla 3- 11: Distancias Promedio de las Comunidades a Panamá, Penonomé y Colón, por **Zonas** debajo se presenta la distancia promedio (en km) de las comunidades a Panamá, Penonome y Colon¹⁶.

¹⁶ Esta variable fue medida como la distancia entre dos puntos utilizando las coordenadas de las tres ciudades y las coordenadas de cada comunidad de acuerdo con el sistema GIS. Una mejor medida hubiera sido la distancia real por caminos pero esta no es de fácil obtención.

Tabla 3- 11: Distancias Promedio de las Comunidades a Panamá, Penonomé y Colón, por Zonas

Zona	Distancia Promedio desde las Comunidades (en Kms)		
	Penonomé	Panamá	Colón
5	44.53	114.06	87.09
6	40.65	120.56	96.23
Promedio	35.44	100.51	84.04

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Aparte de ciudades grandes que son los mercados grandes para vender los productos, los mercados locales son una manera importante para los hogares en la venta de sus productos e integrarse en la economía de mercado. Los asistentes a algunos de los talleres mencionaron que ellos vendían sus productos en los mercados locales. También en la encuesta de hogares se preguntó si ellos usan el mercado local y si había presencia de mercados locales en su área. La Tabla a continuación presenta el porcentaje de hogares en la encuesta que reportaron no tener acceso a mercados locales por zona. En conjunto, los resultados indican que un 70.43% de los hogares encuestados no tienen un mercado local en el área. Esto no es sorprendente dado que los resultados del taller indican que las casas en esta área dependen tanto en estrategias de mercado como de no mercado para vender sus productos; esto incluye el intercambio, el trueque, venta a intermediarios y regalos a vecinos, aparte de mercados locales y comerciales. Es interesante observar que la Zona 5, que está relativamente más lejos de las tres grandes ciudades, es la que tiene menor número de porcentaje de hogares sin acceso a mercados locales.

Tabla 3- 12 Presencia de Mercados Locales en las Comunidades

Zona	Hogares sin Mercados Locales		
	Con Mercados Locales (%)	Sin Mercados Locales (%)	Total
5	53.57	46.43	28
6	32.73	67.27	55
Promedio	29.57	70.43	345

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Mercados – Síntesis Talleres Participativos

En general la mayoría de los productos agrícolas de las comunidades son para su sustento y los remanentes se venden o intercambian con los vecinos y en los mercados locales (Ver Anexo 4- resultados de los talleres Ficha 4b). Los productos comerciales son en general el café, ganado y cítricos los cuales se venden a intermediarios.

3.2 Análisis de los Mecanismos de Producción y Distribución No Monetaria

En este capítulo se analiza la naturaleza de la participación de los hogares en el mecanismo de producción. En particular la medida en que los mismos participan de la economía de producción y la naturaleza y el grado de participación.

La Tabla 3-13 siguiente presenta el porcentaje de hogares que participaron en la economía de producción y recibieron ingresos en efectivo de la misma.¹⁷ Los resultados indican que en total solo 5% de los hogares no tienen ninguna participación en la economía de mercado.

Tabla 3-13: Participación en la Economía de Mercado por Zona

Zona	Participación en la Economía de Mercado		
	No (%)	Si (%)	Total
5	7.41	92.59	27
6	10.34	89.66	29
Promedio	4.98	95.02	321

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Para medir la forma en que los hogares están vinculados a la economía de mercado desde la óptica de la producción, la Tabla siguiente presenta los hogares que recibieron un ingreso fijo, un ingreso por la venta de productos agrícolas e ingresos de otras fuentes. Se asigna la clasificación de hogares que recibieron ingresos fijos si los mismos informaron haber recibido un ingreso fijo, pero dichos hogares también pueden tener otras fuentes de ingreso. Los hogares que no informaron haber recibido un ingreso fijo pero sí un ingreso positivo por la venta de productos agrícolas se clasificaron según ingresos agrícolas recibidos. Por otra parte, los hogares que informaron no haber percibido ingresos fijos ni agrícolas pero que percibieron ingresos de otras fuentes, se clasificaron según otras fuentes. Finalmente, a los hogares que informaron que no habían recibido ingreso alguno de ninguna de estas fuentes se los clasificó como sin participación en el mercado laboral.

La Zona 5 tiene el mayor porcentaje de hogares con ingresos por la venta de productos agrícolas; 63% de los hogares informaron haber percibido ingresos por ventas de productos agrícolas y solamente 7.4% ingresos de fuentes fijas. Es interesante advertir que la Zona 5 también tiene el menor nivel de ingresos per cápita. Por otra parte, la Zona 1, tiene el porcentaje más elevado de hogares con ingresos fijos.

¹⁷ El ingreso mensual en efectivo se mide a nivel del hogar y se calcula como el total de lo ganado por todo el núcleo familiar.

Tabla 3-14: Naturaleza de la Participación en la Economía de Mercado por Zona

Zona	Naturaleza de la Participación en la Economía de Mercado				
	Sin Participación (%)	Ingreso Fijo (%)	Renta Agrícola (%)	Otras Rentas (%)	Total
5	7.41	7.41	62.96	22.22	27
6	5.88	25.49	43.14	25.49	51
Promedio	4.64	34.49	39.71	21.16	345

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

En los próximos capítulos analizaremos las diferentes características socio-económicas de los hogares a través de estas categorías para analizar si estos resultados son diferentes dependiendo de la naturaleza de la participación en la economía de producción.

Resultados de la Educación por Participación en el Mercado

Los hogares que informaron que tenían una fuente fija de ingresos poseen el mayor porcentaje de jefes de familia con educación secundaria. Más aún, el porcentaje de hogares con educación secundaria y universitaria es el más alto para los hogares que reportaron tener alguna fuente de ingreso fijo. Esto sugiere que la educación es un factor importante que afecta la participación del hogar en la economía de Mercado. Además, sugiere que un mayor nivel educativo produce un mayor impacto en la habilidad de un hogar de tener un empleo en algo diferente a la agricultura. Es así cómo se puede suponer que los hogares con mayor nivel de educación se podrían integrar más fácil a una economía de mercado.

Tabla 3-15: Educación del Jefe de Familia y Naturaleza de la Participación en la Economía de Mercado). Además, el mayor porcentaje de jefes de familia sin educación se registró en los hogares que no participaban de la economía de mercado. En comparación con el promedio de 3.3% de los jefes de familia sin educación, esta cifra fue 13% para este grupo. Sin embargo, debe advertirse que en total solo hubo 16 hogares que no participaban de la economía de mercado. Este hecho sugiere que la educación puede ser un factor importante que incide en la naturaleza de la participación de los hogares en la economía de mercado. Es de suponer que la ocupación en el sector no agrícola requiere un nivel de educación más alto. Por lo tanto, en cuanto se estima que el posible proyecto de la Cuenca de Panamá posiblemente requerirá el movimiento de población fuera de su ocupación tradicional, debería esperarse que a los hogares con mayor nivel de educación les será más fácil integrarse a la economía de mercado. Más aún, el porcentaje de hogares con educación secundaria y universitaria es el más alto para los hogares que reportaron tener alguna fuente de ingreso fijo. Esto sugiere que la educación es un factor importante que afecta la participación del hogar en la economía de Mercado. Además, sugiere que un mayor nivel educativo produce un mayor impacto en la habilidad de un hogar de tener un empleo en algo diferente a la agricultura. Es así cómo se puede suponer que los hogares con mayor nivel de educación se podrían integrar más fácil a una economía de mercado.

Tabla 3-15: Educación del Jefe de Familia y Naturaleza de la Participación en la Economía de Mercado

Naturaleza de la Participación	Educación del Jefe de Familia				Total
	Primaria (%)	Secundaria (%)	Universitaria (%)	Sin Educación (%)	
Sin Participación	80	6.67	0	13.33	15
Ingreso Fijo	79.65	15.93	3.54	0.88	113
Renta Agrícola	85.07	8.96	0.75	5.22	134
Otras Rentas	91.78	6.85	0	1.37	73
Promedio	84.48	10.75	1.49	3.28	335

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Ahorro y Acceso al Crédito por Participación en el Mercado

Tal como se mencionó anteriormente, es de suponer que los hogares que tienen dinero ahorrado o acceso al crédito estarían protegidos contra la vulnerabilidad nutricional y tendrían mayor capacidad para integrarse a la economía de mercado. La Tabla 3-16 analiza si los patrones de ahorro cambian en los hogares dependiendo de la naturaleza de participación en la economía de producción. Resulta interesante que los resultados indican que un número elevado de hogares con ingresos fijos informó que no disponían de ahorros. Tal como se suponía, los hogares que no participan en gran medida en la economía de mercado no ahorran tanto como 87.5% de los hogares que informaron que no tenían ahorros. Por otra parte, la gran mayoría de los hogares que perciben rentas agrícolas y de otras fuentes, indicaron tener algún tipo de ahorro.

Tabla 3-16: Ahorro por Naturaleza de Participación en la Economía de Mercado

Naturaleza de la Participación	Ahorros		Total
	No (%)	Si (%)	
Sin Participación	87.5	12.5	16
Ingreso Fijo	42.74	57.26	117
Renta Agrícola	11.85	88.15	135
Otras Rentas	17.81	82.19	73
Promedio	27.27	72.73	341

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

La Tabla 3-17 siguiente muestra el porcentaje de hogares que recibieron crédito por la naturaleza de la participación en la economía de mercado. Resulta interesante apreciar que los hogares sin ingresos en efectivo tienen la mayor incidencia de préstamo habiendo informado 66.7% de los hogares haber recibido crédito.

Tabla 3-17: Hogares con Crédito y Naturaleza de la Participación en la Economía de Mercado

Naturaleza de la Participación	Crédito		
	No (%)	Sí (%)	Total
Sin Participación	33.33	66.67	15
Ingreso Fijo	41.53	58.47	118
Renta Agrícola	50	50	136
Promedio	47.37	52.63	342

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Desnutrición por Participación en el Mercado

Para medir la vulnerabilidad nutricional de los hogares de la encuesta se preguntó si alguno de los miembros del núcleo familiar sufría de desnutrición. Solo 14.5% de los hogares informaron haber sufrido de desnutrición (Tabla 3-18). Este porcentaje no varía demasiado según la participación en el mercado. El porcentaje más alto de desnutrición se encuentra en los hogares que dependen de otras fuentes de ingresos.

Tabla 3-18: Desnutrición y Naturaleza de la Participación en la Economía de Mercado

Naturaleza de la Participación	Desnutrición		
	No (%)	Si (%)	Total
Sin Participación	87.5	12.5	16
Ingreso Fijo	87.39	12.61	119
Renta Agrícola	86.86	13.14	137
Otras Rentas	79.45	20.55	73
Promedio	85.51	14.49	345

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

3.3 Análisis del Uso del Dinero-Trueque

Esta sección presenta el análisis del uso del dinero. Específicamente se refiere a las soluciones que proporciona el mercado frente a las necesidades nutricionales de los hogares, y hasta qué punto dichas soluciones provienen de la economía de mercado o de opciones ajenas al mercado. En la encuesta se preguntó a los hogares si confiaban en el mercado, en la producción propia, en el intercambio o en el préstamo de otros integrantes de la comunidad para el consumo de diez productos alimenticios principales. Dichos productos fueron: leche, carne, granos, verduras,

frutas, pasta/pan, azúcar, aceite, café, etc. Al final del capítulo se presenta un resumen del uso del dinero de acuerdo con los resultados de los talleres participativos.

Análisis de la Encuesta

La Tabla 3-19 presenta el porcentaje de hogares que confiaban solamente en el mercado, no confiaban en absoluto en el mercado, o utilizaban una estrategia que combinaba una participación en el mercado y su propia producción u otras fuentes no monetarias para obtener los diez productos alimenticios. En total en todas las Zonas, el 37% de los hogares confiaba solamente en el mercado como fuente primaria de obtención de todos los productos alimenticios contenidos en la lista de la encuesta. El menor porcentaje se registró en la Zona 1, mientras que en las Zonas restantes el porcentaje de hogares fue similar, entre 43% y 47% (Zona 5 y Zona 6). El 63% de los hogares declararon combinar fuentes de mercado con otras fuentes, pero un porcentaje insignificante de los hogares declaró que no confiaba en absoluto en el mercado como fuente principal de obtención de alimentos (0,57%).

Tabla 3-19: Principales Fuentes de Consumo por Zonas

Zona	Fuente de Consumo			Total
	Solo Mercado (%)	Solo Propio (%)	Mercado y Otros (%)	
5	42.86	0	0	57.14
6	47.27	1.82	0	50.91
Promedio	36.18	1.14	0.28	62.39

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Para examinar el alcance de la participación en la economía de mercado y en la economía alternativa, la Tabla 3-20 toma en cuenta la estrategia de consumo de los hogares por sus fuentes secundarias de consumo a través de la categoría de fuentes primarias de consumo. La Tabla 3-10: Fuente de Consumo Secundaria para Hogares que Confían Principalmente en el Mercado indica que de los 127 hogares que dependen únicamente del Mercado como fuente primaria de sus necesidades de consumo, sólo el 4.72% de estos hogares reportaron utilizar el mercado como su fuente secundaria de consumo. De hecho, el 3.94% de los hogares reportaron que utilizaban el mercado en combinación con otras Fuentes para suplir sus necesidades de consumo. Los hogares restantes dependen de fuentes diferentes al Mercado para suplir sus necesidades.

Tabla 3-10: Fuente de Consumo Secundaria para Hogares que Confían Principalmente en el Mercado

Fuente Secundaria de Consumo	Fuente Primaria de Consumo				Total
	Solo Mercado (%)	Propia (%)	Solo Comunidad (%)	Mercado y Otras (%)	
Solo Mercado	4.72	50	0	17.35	13.11
Propia	40.16	0	0	19.63	26.78
Solo Comunidad	12.6	0	0	1.37	5.41
No Mercado	38.58	0	0	16.89	24.5
Mercado y Otras	3.94	50	100	44.75	30.2
Fuente	127	4	1	219	351

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Es interesante examinar las fuentes de consumo primarias para los hogares según su participación en el mercado de trabajo. La Tabla 3-21 indica que los hogares que obtenían sus ingresos de fuentes diferentes a la agricultura mostraron el mayor porcentaje de hogares que confiaban solo en el mercado como fuente de consumo primaria. Es muy interesante destacar que los hogares que declararon tener ingresos por concepto de actividades agrícolas representaron un porcentaje insignificante de los hogares que confiaban solamente en su producción propia como principal fuente de consumo. Eso sugiere que aun los hogares agrícolas necesitan del mercado para satisfacer sus necesidades de consumo de alimentos. En la siguiente serie de Tablas la principal fuente de consumo está dada por cada uno de los diez productos alimenticios. Estas Tablas indican lo mismo.

Tabla 3-21: Principales Fuentes de Consumo por Naturaleza de Participación en el Mercado

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo			Total
	Solo Mercado (%)	Solo Propio (%)	Mercado y Otros (%)	
Ninguna Participación	18,75	6,25	75	16
Ingresos Fijos	33,61	0	66,39	119
Ingresos por Agricultura	32,85	0,73	66,42	137
Otros Ingresos	53,42	0,00	46,58	73
Promedio	127	2	216	345

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Las Tablas 3-22 a 3-31 presentan a continuación el porcentaje de hogares por la fuente principal de obtención de estos productos alimenticios y la participación en la economía de producción de cada uno de los diez productos. El resultado principal de estos datos es que los hogares confían en el mercado para satisfacer sus necesidades proteicas (leche y carne). Aproximadamente el 91% de los hogares que declaró consumir leche afirmó que confiaba en el mercado como fuente principal de obtención de la misma (ver Tabla 3-22) El porcentaje correspondiente a la carne asciende a 56% (Ver Tabla 3-5) La siguiente fuente más importante para el consumo de leche y carne es la producción propia (6% y 42% respectivamente).

Según lo esperado, la Tabla 3-22 indica que los hogares con ingresos fijos e ingresos de otras fuentes diferentes a la producción agrícola confían en gran medida en el mercado para obtener leche (95.18% y 100% respectivamente.) Sin embargo, este modelo no se cumple en el caso de la carne.

Tabla 3-22: Principales Fuentes de Consumo de Leche

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo				Total
	Compra (%)	Producción (%)	Intercambio (%)	Otra Persona (%)	
Ninguna Participación	63,64	27,27	9,09	0	11
Ingresos Fijos	95.12	1.22	0	3.66	82
Ingresos por Agricultura	86.76	11.59	0	1.45	69
Otros Ingresos	100	0	0	0	41
Promedio	91,63	5,91	0,49	1,97	203

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Tabla 3-23: Principales Fuentes de Consumo de Carne

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo				Total
	Compra (%)	Producción (%)	Intercambio (%)	Otra Persona (%)	
Ninguna Participación	66,67	16,67	16,67	0	6
Ingresos Fijos	59.14	40.86	0	0	93
Ingresos por Agricultura	48.19	50.60	0	1.20	83
Otros Ingresos	66,07	33,93	0	0	56
Promedio	57,14	42,02	0,42	0,42	238

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Según esta información, alrededor del 54% de los hogares de la región confían en su propia producción para el consumo de granos, y el 41% de ellos los obtienen principalmente en el mercado (Tabla 3-24: Principales Fuentes de Consumo de Granos).

Una vez más, según lo esperado, los hogares que dependen de la agricultura satisfacen sus necesidades de consumo a partir de su propia producción (66,3%.)

Tabla 3-24: Principales Fuentes de Consumo de Granos

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo					Total
	Compra (%)	Producción (%)	Intercambio (%)	Actividad recíproca (%)	Otra Persona (%)	
Ninguna Participación	43,75	56,25	0	0	0	16
Ingresos Fijos	51.00	43.56	2.00	1.00	3.00	100
Ingresos por Agricultura	29.17	66.67	3.13	0	1.04	96
Otros Ingresos	44,74	52,63	0	0	2,63	38
Promedio	41,2	54,4	2	0,4	2	250

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Los hogares obtienen su ración de verduras y frutas principalmente de su propia producción. La Tabla 3-25: Principales Fuentes de Consumo de Verduras, por ejemplo muestra que 83% de los

hogares informaron que obtienen sus verduras de esta manera. Gran parte de los hogares restantes las compran en el mercado (12,2%) y también dependen del intercambio o de otras formas de obtención. Una vez más, según lo esperado, el mayor porcentaje de hogares que compran vegetales (20,22%) se dio entre los hogares con ingresos fijos. El mismo modelo se aplica a las frutas. La Tabla 3-25 (Principales Fuentes de Consumo de Frutas) nos indica que el 78,7% de los hogares confían en su producción propia para el consumo de frutas, y esta cifra es inferior en los hogares con ingresos fijos (65,5%) y la más alta en aquellos hogares que no tienen ningún ingreso en dinero (100%).

Tabla 3-25: Principales Fuentes de Consumo de Verduras

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo				Total
	Compra (%)	Producción (%)	Intercambio (%)	Otra Persona (%)	
Ninguna Participación	9,09	90,91	0	0	11
Ingresos Fijos	20,45	73,86	4,55	1,14	88
Ingresos por Agricultura	6,67	86,67	5,56	1,11	90
Otros Ingresos	6,25	93,75	0	0	32
Promedio	12,22	82,81	4,07	0,9	221

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Tabla 3-26: Principales Fuentes de Consumo de Frutas

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo				Total
	Compra (%)	Producción (%)	Intercambio (%)	Otra Persona (%)	
Ninguna Participación	0	100	0	0	1
Ingresos Fijos	31,58	66,67	1,75	0	57
Ingresos por Agricultura	8,77	87,72	1,75	1,75	57
Otros Ingresos	15,38	84,62	0	0	26
Promedio	19,15	78,72	1,42	0,71	141

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

De acuerdo con esta información, aproximadamente el 50% de los hogares en la región dependen de su propia producción para el consumo de café y el 47.% dependen del mercado (ver Tabla 3-27: Principales Fuentes de Consumo de Café.) Los hogares que no participan en la economía de mercado desde el lado de la producción y los hogares que dependen de la agricultura tuvieron los porcentajes más altos que reflejan el grado de dependencia en la propia producción para sus necesidades de consumo (70% y 62.5% respectivamente.)

Tabla 3-27: Principales Fuentes de Consumo de Café

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo			
	Compra (%)	Producción (%)	Otra Persona (%)	Total
Ninguna Participación	30	70	0	10
Ingresos Fijos	56,96	39,24	3,8	79
Ingresos por Agricultura	36,36	62,5	1,14	88
Otros Ingresos	64,29	35,71	0	28
Promedio	47,8	50,24	1,95	205

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Los resultados indican que los hogares dependen principalmente del mercado para su consumo de Pasta, Pan, Azúcar y Aceite y demás productos. La Tabla 3-28 indica que el 98.4% de los hogares reportaron que dependían principalmente del mercado para obtener pasta y pan. Este patrón es cierto en todos los hogares, incluyendo aquellos que no participan en el mercado desde el lado de la producción.

Tabla 3-28: Principales Fuentes de Consumo de Pasta y Pan

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo			
	Compra (%)	Producción (%)	Otra Persona (%)	Total
Ninguna Participación	100	0	0	2
Ingresos Fijos	97.73	0	2.27	88
Ingresos por Agricultura	97.87	1.06	1.06	94
Otros Ingresos	100	0	0	66
Promedio	98,4	0,4	1,2	250

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Esa información nos muestra que los hogares dependen principalmente del mercado para obtener aceite, azúcar y demás productos, con el 94.8% de los hogares dependiendo del mercado para el consumo de azúcar (ver Tabla 3-29: Principales Fuentes de Consumo de Azúcar). Esta figura es de 91.7% para aceite (ver Tabla 3-30: Principales Fuentes de Consumo de Aceite) y 90.6% para otros productos (ver Tabla 3-31).

Tabla 3-29: Principales Fuentes de Consumo de Azúcar

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo				
	Compra (%)	Producción (%)	Intercambio (%)	Otra Persona (%)	Total
Ninguna Participación	100	0	0	0	13
Ingresos Fijos	93,91	2,61	0	3,48	115
Ingresos por Agricultura	92,31	6,15	0,77	0,77	130
Otros Ingresos	100	0	0	0	70
Promedio	94,82	3,35	0,3	1,52	328

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Tabla 3-30: Principales Fuentes de Consumo de Aceite

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo				Total
	Compra (%)	Producción (%)	Intercambio (%)	Otra Persona (%)	
Ninguna Participación	100	0	0	0	9
Ingresos Fijos	91,4	5,38	0	3,23	93
Ingresos por Agricultura	85,98	11,21	1,87	0,93	107
Otros Ingresos	100	0	0	0	68
Promedio	91,7	6,14	0,72	1,44	277

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Tabla 3-31: Principales Fuentes de Consumo de Otros Productos

Naturaleza de Participación	Fuente de Consumo			Total
	Compra (%)	Producción (%)	Otra Persona (%)	
Ninguna Participación	100	0	0	2
Ingresos Fijos	81,25	6,25	12,5	16
Ingresos por Agricultura	91,3	8,7	0	23
Otros Ingresos	100	0	0	12
Promedio	90,57	5,66	3,77	53

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

En conclusión, los modelos de consumo de esta comunidad sugieren que los hogares se basan en una estrategia que combina mecanismos de mercado y ajenos a éste para satisfacer sus necesidades de consumo. En términos generales, la mayoría de los hogares obtienen leche, carne, azúcar, aceite, pasta/pan y otros productos del mercado, mientras que confían más en su propia producción para la obtención de granos, verduras, frutas y café. En promedio, en todas las categorías alimenticias los hogares que cuentan con ingresos fijos se basan más en el mercado para la satisfacción de sus necesidades de consumo.

Síntesis del uso del dinero y Trueque –Talleres Participativos

En todos los talleres (ver Anexo Información de los TDPI) participativos los participantes expresaron que su principal uso del dinero es para comprar vestuario y calzados, materiales escolares, combustible y transporte, artículos para el hogar, alimentos, medicamentos, e insumos agropecuarios y herramientas para la labranza. En la zona 4 (Río Indio abajo) los participantes también dijeron que utilizan dinero para comprar equipos de generación de energía incluyendo baterías, plantas eléctricas, y paneles solares. Las comunidades de la ROCC expresaron que hay

a falta de energía eléctrica pero sólo en la zona del Río Indio identificaron la compra de equipos de generación con dinero.

Con relación al trueque, en los talleres de la zona 1 (Cuenca del Río Toabré) en general los participantes expresaron que el “cambio” de mano o “peón” como se le llama el trueque se mantiene. En estas comunidades hay solidaridad para sacar a los enfermos graves o a los picados de culebra, se dividen por comunidades y van llevando al afectado, reemplazándose a lo largo del camino, en una red de solidaridad a través de las comunidades, esto se hace gratuitamente. También se apoya económicamente, a las familias que necesitan trasladar enfermos. Sin embargo, en algunas comunidades como en la parte alta del Río Indio (Taller 8), lo participantes expresaron que el intercambio ha desaparecido en las comunidades donde ha entrado el mercado. Sin embargo, todavía se mantiene el trueque de productos, o se intercambia 1 lata de arroz en Cáscara (35lb.), por un día de trabajo o 1 lata de Maíz (25 lb.) por un día de trabajo (Taller 9). En la zona alta del Río Indio el cambio de mano se ha mantenido, es la base del método de trabajo en época de cosecha. El intercambio se ha mantenido en Santa Rosa, Las Marías, Uracillo, Limite, Limón. Se ha fortalecido en el jobo, se ha ido perdiendo en Jacumilla, la junta se ha mantenido en Uracillo y se han ido perdiendo en otras comunidades. En algunas comunidades de la cuenca de Miguel de la Borda, el intercambio se ha ido perdiendo, y solo se practica con conocidos o la familia. El cambio de mano no se practica en las comunidades de la costa, se paga el jornal. En las que están sobre los ríos se practica el peón, pero menos que antes. En la cuenca de Río Coclé del Norte el cambio se ha mantenido en la mayoría de las comunidades según lo expresaron los participantes en los taller 12 al 15.

3.4 El Proceso de Monetización y su Impacto en la Economía Tradicional, la Sociedad, la Cultura y el Medio Ambiente.

Es normal que el proceso de monetarización tenga un impacto en la economía tradicional, su cultura y ambiente. El análisis anterior nos muestra que los hogares en el área de estudio tienen un nivel adecuado de integración con la economía de mercado, tanto desde el punto de vista de la producción como del consumo. La mayoría de los hogares participa en la economía productiva vendiendo su producto en el mercado o participando en el mercado a manera de trabajo asalariado (la Tabla 3-13: Participación en la Economía de Mercado por Zona, nos muestra que el 95% de hogares participaron en la economía de mercado del lado de la producción.) Más aun, la mayoría de las casas dependen del mercado para satisfacer sus necesidades de consumo. Sin embargo, comparando esto con las economías modernas que están completamente monetarizadas, los hogares de esta región dependen en gran medida de su propia producción, del trueque y del intercambio para satisfacer sus necesidades de consumo. De la misma manera, la participación de los hogares en la economía productiva también varía. Un porcentaje muy pequeño de hogares no participa en absoluto en el mercado, y de aquellos que participan en el mercado, un número significativo no tiene miembros de la familia que participen en el mercado laboral (asalariado.) Esto nos permite medir cómo la organización sociocultural varía dependiendo de la naturaleza de la participación del hogar en la economía productiva.

Movilidad de los Hogares

Es interesante observar la movilidad del hogar con respecto a su participación en la economía de mercado. Uno esperaría que los hogares con mayor movilidad se integran más cómodamente a la

economía de mercado. La Tabla 3-32 ¿La Cabeza de Hogar tiene Planes de Moverse fuera de la Comunidad? nos presenta el porcentaje de hogares que tienen planes de irse de la comunidad en el futuro cercano. Se encontró que la gran mayoría de cabezas de hogar no tiene planes de irse (96.73%.) Este patrón permanece igual a través de la decisión del hogar en la participación en el mercado.

Tabla 3-32 ¿La Cabeza de Hogar tiene Planes de Moverse fuera de la Comunidad?

Tipo de Mercado	Si	No	Total
No participa	6.25	93.75	16
Fijo	5.04	94.96	119
Venta – Agric.	3.65	96.35	137
Otros ingresos	1.37	98.63	73
Promedio	3.77	96.23	345

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio ROCC Sociocultural, 2003.

Otra manera de medir la movilidad del hogar dentro de la comunidad son sus lazos a otras comunidades en la cuenca. La mayor movilidad en la cuenca podría indicar el buen acceso a los mercados y las redes que permiten su integración en la economía de mercado. Aproximadamente un promedio de 82% de los hogares indicaron que tienen la familia en otra comunidad de la cuenca. Esta figura fue del 67% para los hogares que reportaron no participar en la economía de mercado y era el más alto para los hogares que reportaron vender sus productos.

Tabla 3-33 Familia en otras Comunidades de la Cuenca

Tipo de Mercado	Si	No	Total
No participa	66.67	33.33	15
Fijo	75.42	24.58	118
Venta – Agric.	88.32	11.68	137
Otros ingresos	82.19	17.81	73
Promedio	81.63	18.37	343

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Acceso a Agua Potable

Uno esperaría que los hogares que son relativamente pobres tengan un menor grado de acceso al mercado debido a su habilidad limitada para viajar y obtener acceso a las redes locales. Sobre todo en comunidades que tienen una cantidad grande de actividades no-monetarias y a falta de un ingreso fijo, un buen indicador es el acceso del hogar a agua potable y saneamiento. Mientras la mayoría de los hogares indicó que ellos tenían acceso a saneamiento en el hogar (96%), un porcentaje significativo de hogares informó no tener agua potable (20%). La Tabla 3-34 Porcentaje de Hogares con Agua Potable nos presenta el porcentaje de hogares con acceso a agua potable, según las categorías de participación en el mercado. Interesante observar que de los hogares que informaron tener una fuente de ingresos fija, el 91% de ellos reportaron tener agua potable comparado con sólo el 37.5% de hogares que no participa en el mercado.

Tabla 3-34 Porcentaje de Hogares con Agua Potable

Tipo de Mercado	Si (%)	No (%)	Total
No participa	37.5	62.5	16
Fijo	90.6	9.4	117
Venta – Agric.	82.35	17.65	136
Otros ingresos	69.01	30.99	71
Promedio	80.29	19.71	340

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Participación en Organizaciones Informales

Las Tablas 3-35 y 3-36 presentan el porcentaje de hogares que participan en el intercambio de trabajo y otras organizaciones de la comunidad. Los resultados indican que, en general, un 66% de los hogares participa en el intercambio de trabajo. Esto sugiere que los hogares dependen en gran medida de las redes informales y no-monetarias en la producción. Es interesante observar que el intercambio de trabajo es más bajo para los hogares que tienen una fuente de ingreso fija (49%).

Tabla 3-35 Porcentaje de Hogares que Participan en el Intercambio de Trabajo

Tipo de Mercado	Si	No	Total
No participa	71.43	28.57	14
Fijo	49.12	50.88	114
Venta – Agric.	70.07	29.93	137
Otros ingresos	84.51	15.49	71
Promedio	66.07	33.93	336

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

Como nos indica la Tabla 3-36, un porcentaje grande de hogares (78%) participa en algún tipo de organización comunitaria. Este número es el más bajo entre los hogares que no participan en la economía de Mercado del lado de la producción y el más alto entre los que tienen Fuentes fijas de ingreso.

Tabla 3-36 Participación en Organizaciones Comunitarias Locales

Tipo de Mercado	Si (%)	No (%)	Total
No participa	68.75	31.25	16
Fijo	85.71	14.29	119
Venta – Agric.	74.45	25.55	137
Otros ingresos	75.34	24.66	73
Promedio	78.26	21.74	345

Fuente: Encuesta realizada por Abt Associates / Planeta Panamá. Estudio Sociocultural ROCC, 2003

En conclusión los resultados de esta sección indican que la economía de esta región se caracteriza por mecanismos económicos que no están relacionados al mercado. Los hogares tienen nexos fuertes con la región y su comunidad. Hay alguna evidencia que la decisión de los

hogares de participar en la economía de mercado es afectada por características a nivel de hogares y comunidades. Éstos se exploran con mayor detalle en la siguiente sección.

Factores determinantes de la participación en el mercado.

En esta sección se desarrollará un modelo de regresión que mide los determinantes que afectan la decisión de un hogar de participar en el mercado desde el lado productivo. Un hogar puede participar en la economía de mercado del lado de la producción ya sea participando en el mercado de trabajo como empleado asalariado con ingreso fijo y mensual, o también como vendedor de sus productos en el mercado. Por consiguiente, las tres opciones que estarían disponibles para un hogar son: comercializar su producto, participar en el mercado laboral, o no participar en el mercado en absoluto. Este modelo puede ser estimado utilizando un modelo multinomial de logit. De todas maneras, en la información recabada aparecen muy pocos hogares que no participan en el mercado en lo absoluto, y esto hace que la estimación de este modelo multinomial sea más difícil. Teniendo esto en cuenta, se optó por estimar un modelo que mide los determinantes de la decisión de un hogar de participar en el mercado y por ende, obtener un ingreso fijo mensual. Este análisis también ha mostrado que las características de los hogares son diferentes para este grupo, comparándolo a otros que participan en la economía de mercado del lado productivo. En la literatura generalmente se encuentra que lo que normalmente se planifica es la decisión sobre el mercado laboral. Por consiguiente, según la literatura, el hogar se planifica teniendo en cuenta dos opciones: participar en el mercado laboral siendo empleado a sueldo, o no participar en el mercado. La última categoría de hogares incluye los que no participan en el mercado en absoluto o que no venden sus productos en el mercado.

De un modelo de maximización de utilidad del hogar tenemos que,

L_i^* = el nivel de utilidad indirecta para el hogar i de entrar al mercado laboral

$L_i = 1$ si el hogar i escoge participar en el mercado laboral

$L_i = 0$ si escoge no participar

Asumiendo que,

$$[1] \quad L_i^* = \mathbf{X}_i \mathbf{b} + \mathbf{h}_i$$

La probabilidad de que el hogar i participe en el Mercado laboral se da por:

$$[2] \quad \text{Prob}(L_i = 1) = 1 - F(-X_i \mathbf{b}) = 1 - \int_{-\infty}^{\frac{X_i \mathbf{b}}{s}} \frac{1}{\sqrt{2p}} \exp\left(-\frac{t^2}{2}\right) dt$$

en donde \mathbf{X}_i es el vector de las características del mercado laboral como lo percibe el hogar i y el vector de las características del hogar y la comunidad. La función probit es dada por ,

$$[3] \quad L = \prod_{i=0} F(-X_i \mathbf{b}) \prod_{i=1} (1 - F(-X_i \mathbf{b}))$$

Las características del hogar y la comunidad incluidas en X_i incluyen el número de miembros de la familia que obtuvieron niveles de educación primaria y secundaria desglosadas por el número de miembros del hogar y por los indicadores de riqueza del hogar tales como los ahorros y el tamaño de la tierra. Las variables de la comunidad incluidas en la regresión son: la distancia a Penonomé y la presencia de mercados locales.

La Tabla 3-7 presenta la media y la desviación estándar de las variables incluidas en la regresión para la muestra completa y para la decisión del hogar de participar en el mercado laboral¹⁸. La variable dependiente en la regresión es una variable binaria igual a 1 si el hogar participa en el Mercado laboral y 0 si no participa. Para generar esta variable de prueba, se sumó el ingreso por empleo asalariado de todos los miembros del hogar. Si éste valor es mayor a 0 entonces a la variable de prueba se le asigna el valor 1, de lo contrario, se le asigna el 0. En la muestra, 33% de los hogares reportaron participar en el mercado laboral.

Un determinante importante en la decisión de un hogar a participar en el Mercado laboral sería el nivel de salario. La información obtenida en los talleres nos indica que los hogares no tienen una variedad considerable en el nivel de salarios, con un promedio de 3.75-4.00 balboas por día. Es por esto que esta variable no fue incluida en la regresión.

Uno de los factores que pueden afectar la decisión del hogar, o su habilidad de participar en el Mercado, es la riqueza. Hay varias variables incluidas en esta regresión que miden la riqueza del hogar, o en otras palabras, si son relativamente más pobres o más ricos. Una variable que sirve como buen indicador es los ahorros. La información sobre la cantidad de ahorros no fue suficiente e hicieron falta más observaciones. Es así como se creó una variable de prueba con un valor de 1 si el hogar reporta ahorros, y 0 si no. Sorprendentemente el porcentaje de hogares que reportaron tener ahorros fue más alto para los participantes que para los no-participantes.

El tamaño de la tierra está incluido en la regresión ya que es una buena medida de la riqueza de el hogar y también determina los lazos del hogar con la agricultura. Se espera que los hogares con un tamaño de tierra más grande deriven más sustento de ella. Sin embargo, el mayor tamaño de la tierra también determina la riqueza y puede significar una mayor movilidad de los miembros del hogar. Los datos indican que la propiedad de la tierra promedio de los participantes en el mercado laboral es algo menor (14.56 hectáreas) que el de los no-participantes (19.89 hectáreas).

A falta de una buena medida del ingreso, las variables estándar que se utilizan como reemplazos para identificar hogares pobres son el acceso a los retretes privados y al agua potable. En la muestra, casi todas las casas informaron tener acceso a una letrina con un tanque séptico. Sin embargo existe variabilidad en el acceso al agua potable. Por consiguiente, una variable de prueba fue creada. Esta es igual a 1 si el hogar tiene agua potable y 0 en caso contrario. Como era de esperarse, la Tabla de resumen nos muestra que mientras 91% de los hogares que participaron en el mercado laboral tenían acceso a agua potable, sólo el 75% de los no-participantes tenía acceso

¹⁸ Ver el apéndice 3 en donde se presenta un resumen detallado de las estadísticas, incluyendo el rango.

Un indicador muy importante en la decisión del hogar de participar en el mercado laboral es el nivel de educación de sus integrantes. Se construyeron dos variables que miden el número de miembros del hogar con educación primaria y secundaria, dividido por el tamaño del hogar. Se espera que el nivel secundario de educación tenga un impacto mayor en los resultados del mercado laboral. Los datos indican que 21% de los miembros tenían educación secundaria entre los hogares que participan en el mercado laboral mientras que entre los que no participan, la cifra es de 8%.

Es probable que los lazos de una casa con la comunidad y su acceso a las redes locales tengan un impacto positivo en los miembros del hogar al obtener empleo. En la encuesta, se le preguntó a los miembros del hogar si alguien en su casa es miembro de una organización comunitaria. El resultado fue que en aproximadamente 22% de los hogares ninguno de sus miembros participa. Para los que participan en el mercado laboral, el porcentaje fue aún más bajo, con sólo el 14% reportando que no había ninguna participación en la comunidad. Esta figura fue de 25% entre las casas no participantes.

Otra variable importante que mide el acceso del hogar a los mercados, y que puede ayudar al hogar en la construcción de redes de acceso al mercado laboral, es la presencia de mercados locales. En la encuesta, cuando los hogares fueron preguntados acerca del uso de sus mercados locales, el 71% reportó no tener acceso. Se esperaba que los hogares que no tienen acceso a mercados locales participarán menos en el mercado laboral. Como se esperaba, el porcentaje de hogares que no tiene acceso a mercados locales fue más bajo para participantes en el mercado laboral (65%) frente a los no participantes (73%.)

Otra variable a nivel de hogar que se incluye es el número de niños. Esta variable, según la literatura, es un determinante importante para la participación en el mercado laboral. La variable de comunidad incluida en esta regresión, es la distancia a Penonomé. Como se menciona arriba, los participantes de los talleres indicaron que Penonomé era un mercado importante para sus productos. La distancia a Panamá y a Colón también se incluyó en regresiones pero se encontró que no son significativas. Como se esperaba, la información indica que la distancia promedio de las comunidades a Penonomé es menor para los hogares que participan en el mercado laboral (27.65kms) si se compara con los hogares que no participan en el mercado laboral (39.15 kms.)

Tabla 3-37 Resumen de Variables Estadísticas a través de Participantes y No-Participantes en el Mercado Laboral

Descripción de la Variable	No Participantes (N=233)	Participantes del Mercado Laboral (N=112)	Muestra Total (N=345)
Participación en el Mercado Laboral	0	1	0.33 (0.47)
Infraestructura para Agua Potable	0.75 (0.43)	0.91 (0.29)	0.80 (0.40)
Cabeza de Hogar en Agricultura	0.88 (0.33)	0.53 (0.50)	0.76 (0.43)
Ahorro	0.80 (0.40)	0.57 (0.50)	0.73 (0.45)
	19.89	14.56	18.18

Tamaño de la tierra (Hectáreas)	(29.78)	(28.28)	(29.37)
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Primaria	0.73 (0.23)	0.65 (0.23)	0.71 (0.23)
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Secundaria	0.08 (0.16)	0.21 (0.22)	0.12 (0.19)
Número de Niños	2.49 (1.88)	2.13 (1.93)	2.37 (1.90)
No Participación en Organizaciones Comunitarias	0.25 (0.44)	0.14 (0.35)	0.22 (0.41)
Distancia de Penonomé (Kms.)	39.15 (8.36)	27.65 (9.51)	35.23 (10.32)
Variable de No Mercados Locales	0.73 (0.44)	0.65 (0.48)	0.71 (0.46)

Determinantes de Participación en el Mercado Laboral

La ecuación de participación el Mercado Laboral [3] se estimó utilizando la probabilidad probit máxima. En la Tabla 3-38 se presentan los resultados de la regresión. Estos indican que los determinantes principales de la decisión de un hogar para participar en el mercado laboral son la distancia a Penonomé y el resultado de la educación del hogar medido como la proporción de miembros que tienen educación secundaria. No se encuentra significancia en el nivel de educación primaria como factor determinante. Esto sugiere que comunidades que son más cercanas a Penonomé, por ejemplo las comunidades en Zona 1, probablemente participen más en el mercado laboral y están más integradas a la economía de mercado. También, los hogares con niveles de educación que superan la primaria tiene más posibilidades de entrar al mercado laboral. Esto sugiere que la educación es una variable importante que determina la habilidad de los hogares para integrarse en la economía de mercado.

Como se mencionó anteriormente, otro factor que es determinante para la decisión de los hogares de participar en el Mercado laboral es su acceso a redes locales por medio de organizaciones comunitarias locales. Los resultados de la regresión nos indican que los hogares que no tienen miembros que participan en organizaciones comunitarias locales tienen menos posibilidades de entrar al mercado laboral. Es interesante observar que los resultados indican que la ausencia de mercados locales no afecta significativamente las decisiones del mercado laboral.

Entre las variables que miden la riqueza del hogar, el ahorro es significativo pero tiene un efecto negativo en la decisión del hogar de participar en el mercado laboral. Se pensaría que los hogares más ricos tienen más movilidad y redes que los habilitan a acceder al Mercado laboral. Sin embargo, otro efecto que el ahorro conlleva es que provee una red de seguridad a los hogares. Es normal que los hogares con ahorros tengan una red de seguridad y no busquen empleo por fuera de su ocupación tradicional.

Una variable de reemplazo para identificar los hogares más pobres es el acceso que se tiene al agua potable. Los resultados indican que los hogares con agua potable son más propensos a participar en el mercado laboral, sin embargo este efecto es insignificamente marginal. Otra variable que se encontró y que tiene un efecto positivo en el hogar en su decisión de participar en el mercado laboral es el número de niños: entre más niños haya, hay más participación en el mercado. Este efecto, como se dijo anteriormente, es insignificamente marginal.

Tabla 3-38 Determinantes de Participación en el Mercado laboral.

La variable dependiente es la variable de prueba “= 1” si el hogar participa en el Mercado laboral y “= 0” si no participa.

Estimados de Máxima Probabilidad Probit (Efectos Marginales)

Variable	Efectos Marginales	Estadística-T
Infraestructura para Agua Potable (= 0 si no hay infraestructura)	0.12	1.32
Ahorro	-0.23**	-2.83
Tamaño de la Tierra (Hectáreas)	-3.7E-04	-0.33
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Primaria	0.07	0.29
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Secundaria	0.59**	2.05
Número de Niños	0.02	1.21
Variable de No Participación en Org Comunitarias (=1 si no hay participación)	-0.15*	-1.94
Distancia de Penonomé (Kms)	-0.02**	-5.15
Variable de No Mercados Locales (=1 si no hay mercado local)	-0.05	-0.59
Numero de Observaciones 251		
Wald Statistic Chi2 (9) = 100.74 Prob > Chi2 = 0.0000		
Observadas = 0.34		
Predichas = 0.29		

Note: * denota significancia al nivel de 10%

** denota significancia al nivel de 5%

Si aplicamos el modelo probabilístico resultante de acuerdo con la ecuación 2, se puede estimar el porcentaje de personas que participaría en el mercado laboral de acuerdo con cada zona. Los resultados muestran las mayores probabilidades para las zonas 1 y 6 (Alto Toabré y Coclé del Norte)

Tabla 3-39: Muestra Probabilística

Zona	Obs.	Probabilidad	Dev. Std
5	17	.1490168	.1918879
6	43	.2476286	.1406987

Conclusión

Este análisis nos muestra que los hogares encuestados de la zona tienen un buen grado de integración con la economía de mercado, tanto desde el lado de la producción como desde el lado del consumo. La mayoría de los hogares participa en la economía de producción ya sea vendiendo sus productos en el mercado o participando en el mercado laboral asalariado. Más aún, la mayoría de los hogares dependen del mercado para suplir sus necesidades de consumo. Sin embargo, comparándolas con las economías modernas completamente monetarizadas, los hogares en esta región también dependen en gran medida de su propia producción, en el trueque y en el intercambio. Similarmente, la naturaleza de la participación de los hogares en la economía de producción también varía. Un pequeño porcentaje de los hogares no participa en el mercado en absoluto y de los que participan, un número significativo de hogares no tiene miembros que estén en el Mercado laboral trabajando por un salario.

En particular, encontramos que en la Zona 1, la más cercana a Penonomé, y en promedio la que menor distancia tiene a un área metropolitana, es la más integrada a la economía de mercado. La Zona 1 es la que tiene un porcentaje mayor al promedio de hogares con miembros con educación secundaria y el mayor porcentaje de hogares con ingresos fijos y con los más altos promedios de ingreso fijo. Los hogares en la Zona 1 tienen el promedio más bajo de tenencia de tierras y el menor porcentaje de hogares con cabeza de hogar dedicado a la agricultura; los lazos con las ocupaciones tradicionales son, por ende, más débiles en relación a otras zonas.

Los resultados del análisis de regresión también exaltan la importancia de la cercanía de las comunidades a un área metropolitana, en la habilidad del hogar para acceder al mercado laboral y obtener un salario. Además, el estatus educativo de los hogares y sus lazos con la comunidad a través de su participación en organizaciones comunitarias locales, juegan un papel importante en su decisión de participar en el mercado laboral.

Apéndice 1: Software Estadístico Utilizado para el Análisis

Las Tablas incluidas en el presente informe se prepararon utilizando STATA 8.0, un software de análisis de datos estadísticos. Este software es ampliamente utilizado por los economistas dedicados al desarrollo, y es el preferido para el análisis de datos en el Banco Mundial. Para más información sobre este software, dirigirse a www.stata.com.

Apéndice 2: Resumen de las Variables Estadísticas incluidas en la ecuación de Participación en el Mercado Laboral.

A-2 Resumen de Variables Estadísticas incluidas en la ecuación de Participación en el Mercado Laboral

Descripción de la Variable	Número de Observaciones	Media	Desviación Estándar.	Minimo	Maximo
Participación en el Mercado Laboral	345	0.33	0.47	0.00	1.00
Infraestructura para Agua Potable	345.00	0.80	0.40	0.00	1.00
Cabeza de Hogar en Agricultura	357.00	0.74	0.44	0.00	1.00
Ahorro	347.00	0.72	0.45	0.00	1.00
Tamaño de la Tierra (Hectareas)	319.00	18.39	29.36	0.00	200.00
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Primaria	351.00	0.70	0.24	0.00	1.00
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Secundaria	351.00	0.13	0.19	0.00	1.00
Número de Niños	351.00	2.35	1.89	0.00	9.00
No Participación en la Comunidad	357.00	0.22	0.42	0.00	1.00
Distancia de Penonomé (Kms)	298.00	35.44	10.35	17.80	58.55
No Mercados Locales	345.00	0.70	0.46	0.00	1.00

Apéndice 3: Matriz de Correlación de Variables de Regresión**Tabla A-3 Matriz de Correlación de Variables de Regresión**

Variable	Infraestructura para Agua Potable	Ahorro	Tamaño de la Tierra	Tasa de Miembros del Hogar con Educación Primaria	Tasa de Miembros del Hogar con Educación Secundaria	Número de Niños	No Participación en la Comunidad	Distancia de Penonome	No Mercados Locales
Infraestructura para Agua Potable	1								
Ahorro	0.11	1							
Tamaño de la Tierra	-0.0721	0.1059	1						
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Primaria	0.0203	0.0663	-0.0692	1					
Tasa de Miembros del Hogar con Educación Secundaria	0.1928	-0.0603	0.053	-0.707	1				
Número de Niños	-0.211	0.0373	-0.0985	-0.1216	-0.2342	1			
No Participación en la Comunidad	-0.0459	0.0524	-0.0506	0.1137	-0.1204	-0.0293	1		
Distancia de Penonome	-0.313	0.3243	0.2162	-0.0552	-0.2069	0.2246	0.0269	1	
No Mercados Locales	-0.0435	0.0312	-0.061	0.0787	-0.0255	-0.0409	-0.0158	0.0039	1

4. Historia Socioambiental – Tarea 4

Marco conceptual

Como se sabe, una región es una porción de la superficie terrestre diferenciada de otras por características específicas. Dichas características pueden referirse tanto a aspectos físicos del territorio como a los socioculturales y demográficos de la población que habita en el mismo, sea en un momento dado, sea a lo largo del proceso de formación y evolución de los aspectos considerados. En esta perspectiva, la ROCC constituye parte de una región más amplia – la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá -, definida a partir de criterios determinados por las necesidades de abastecimiento de agua para el funcionamiento del Canal y para el consumo de las áreas urbanas aledañas al mismo.

Cabe entender, así, que quienes definieron la ROCC excluyeran de una determinada superficie - en este caso, el territorio que va de la cuenca del río Indio a la del Coclé del Norte, y de la divisoria de aguas continental al litoral Atlántico – todo un segmento costero, que no está directamente vinculado a aquel propósito fundamental. Esa exclusión de orden técnico, sin embargo, no permite sustentar el análisis de las interacciones entre los seres humanos y su entorno natural en el conjunto de la vertiente Atlántica Centro Occidental de Panamá, y de las consecuencias de esas interacciones para ambos a lo largo del tiempo. Dichas interacciones y consecuencias, que constituyen el objeto de estudio de la historia ambiental, corresponden a una esfera de conocimiento de una complejidad distinta a la hidrográfica y, por lo mismo, tienen una racionalidad y una expresión territoriales también diferentes a las de la ROCC.

Lo anterior permite afirmar que el análisis histórico – ambiental que aquí nos interesa abarca un espacio más amplio, que incluye dos componentes fundamentales. El primero, por supuesto, corresponde al entorno inmediato de la ROCC, esto es, a la vertiente Atlántica Centro Occidental de Panamá, en lo que va del río Coclé del Norte al río Indio. El segundo componente, por su parte, corresponde a las áreas de articulación de las cuencas superiores de esos ríos con la vertiente Centro Occidental del Pacífico, tanto en la región de Penonomé como en la de Capira – Chorrera.

La complejidad del problema planteado, por otra parte, aconseja organizar su estudio en tres niveles primordiales de relación, siguiendo el esquema metodológico general propuesto por el historiador norteamericano Donald Worster en su ensayo clásico “Transformaciones de la Tierra. Hacia una perspectiva agroecológica en la historia”¹⁹. Dichos niveles incluyen:

- el medio biogeofísico natural
- las tecnologías utilizadas por los humanos para intervenir en los ecosistemas presentes en ese medio biogeofísico, y las relaciones sociales vinculadas al uso de dichas tecnologías y,
- los procesos de formación y transformación de los valores culturales que norman y legitiman (o limitan) las intervenciones de los humanos en el mundo natural.

¹⁹ En Worster, Donald, 2001: *Transformaciones de la Tierra*. Universidad de Panamá, Ciudad del Saber, IICA, Panamá.

Este informe se organiza a partir de dichos planos de relación, y de los paisajes que resultan de los mismos.

La historia ambiental de la ROCC

El medio biogeofísico ya ha sido descrito y analizado en estudios previos del área, y no lo será nuevamente aquí. Importa resaltar en cambio que la historia ambiental de la ROCC debe ser comprendida a partir de escalas de tiempo y espacio de un carácter distinto, aunque no excluyente, a los de interés directo para otros componentes del estudio.²⁰ Así, por ejemplo, si bien los ecosistemas que están siendo intervenidos en el área se formaron a partir de la última glaciación, su evolución reciente – en los términos que aquí nos interesan – se inicia con intervenciones por parte de pobladores prehispánicos, en los términos y con la intensidad con que lo sugieren tanto los sitios culturales identificados en el estudio sobre la ROCC realizado por el Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales, como otras fuentes, y se prolonga hasta la incorporación del área nuclear de la ROCC a la esfera de responsabilidad de la Autoridad del Canal de Panamá, la más compleja y moderna corporación existente en el país, comprometida con el tipo de desarrollo necesario para garantizar el uso sostenible de un recurso particular asociado a esos ecosistemas: el agua.²¹

El resultado de la actividad humana en el área se expresa en una estructura ambiental característica, que resulta de las formas de organización del espacio y la vida social correspondientes a los usos culturales del suelo analizados en un componente anterior de este estudio. Esto, a su vez, da lugar a paisajes característicos, que sintetiza el resultado visible de la acción sobre el medio biogeofísico de lo que el geógrafo Pierre Gourou designara como “técnicas de producción” y “técnicas de encuadramiento” (social), combinada a menudo con elementos de paisajes fósiles, remanentes de etapas anteriores de la actividad humana en el área.²²

Varios elementos son relevantes aquí. En lo que hace a la estructura ambiental de la ROCC presentada en el informe sobre usos culturales del suelo, por ejemplo, destaca el carácter exótico de las principales especies domesticadas vinculadas a la presencia humana en el área, desde el

²⁰ Al respecto, por ejemplo: Palacio, Germán, 2002: “Historia tropical: a reconsiderar las nociones de espacio, tiempo y ciencia”, en *Repensando la naturaleza. Encuentros y desencuentros disciplinarios en torno a lo ambiental*. Germán Palacio y Astrid Ulloa, editores. Universidad Nacional de Colombia – Sede Leticia. Instituto Amazónico de Investigaciones. Instituto Colombiano de Antropología e Historia. Colciencias.

²¹ Al respecto, por ejemplo: Benneth, Charles F., 1976 (1968): *Influencias Humanas en la Zoogeografía de Panamá*. Editorial Universitaria, Universidad de Panamá; Jaén Suárez, Omar, 1981: *Hombres y Ecología en Panamá*. Editorial Universitaria, Universidad de Panamá; Castillero Calvo, Alfredo, 1994: *Conquista, Evangelización y Resistencia. ¿Triunfo o fracaso de la política indigenista?*. Colección Ricardo Miró, Premio Ensayo 1994, Instituto Nacional de Cultura de Panamá.

²² Gourou, Pierre, 1984: *Introducción a la Geografía Humana*. Alianza Universidad, Madrid. Capítulo I. Para el geógrafo norteamericano Carl Sauer, por su parte, las “reliquias y fósiles culturales” equivalen a “instituciones sobrevivientes, ahora obsoletas, que registran condiciones dominantes en otros tiempos”, entre las cuales incluye desde “tipos de estructura” y “planos de las aldeas” hasta “patrones de campos sobrevivientes de tiempos anteriores”, “las distribuciones de variedades de plantas cultivables nativas, como indicadores de difusiones culturales”, las evidencias de “formas antiguas de manejo de plantas y animales domesticados” y “la sobrevivencia de viejos métodos de transporte por agua y por tierra”. En este sentido, agrega, cabe “considerar como formas fósiles a aquellas que ya no funcionan pero aún existen, sean en estado obsoleto o en forma de ruinas”, como por ejemplo aquellas que deja “el uso del suelo en campos abandonados, que pueden ir desde superficies cultivadas en la prehistoria hasta el auge de la agricultura de hace dos décadas”. La evidencia puede estar en una peculiar sucesión vegetal, en cambios en el suelo, incluso en antiguos surcos. En el Viejo Sur, se conoce bien que los linderos exactos de antiguos campos pueden ser determinados por arboledas de pinos viejos, y que el momento del abandono corresponde aproximadamente a la edad de los árboles”. “Introducción a la geografía histórica”. Discurso a la Asociación Norteamericana de Geógrafos. Baton Rouge, Louisiana. Diciembre de 1940. www.colorado.edu/geography. Traducción y presentación de Guillermo Castro H., p. 12 – 12.

coco, el café, los cítricos, el plátano, el maíz y el arroz, hasta – por supuesto – el ganado vacuno y los pastos utilizados en su crianza. Unas proceden del Africa, otras de Europa y otras más, como el maíz, de áreas diferentes de América. La ubicuidad de su presencia en las diversas áreas de la región – combinada con las modificaciones ocurridas en la composición de los bosques a lo largo de siglos de agrosilvicultura – constituye un claro indicador del impacto humano en el medio biogeofísico natural, que se nos presenta sintetizado en la estructura ambiental a que se ha hecho referencia.

Por otra parte, esa estructura es también el resultado de un largo proceso formativo, que ha comprendido al menos cuatro grandes períodos de relación entre los humanos y los ecosistemas del área en cuestión:

- *Un período indígena – campesino, que se extiende desde el 3,000 a.n.e. hasta fines del siglo XIX.* En lo que hace a la cultura de la naturaleza, se trata de un período de amplio predominio del valor de uso de los ecosistemas en su conjunto, a partir de sistemas de producción que combinan la agricultura itinerante de policultivo con la recolección con fines de autosubsistencia, complementados con la generación de pequeños excedentes para intercambio con otros grupos del área y/o de otras regiones del país.
- *Un período marcado por migraciones de campesinos desplazados por la formación de latifundios, la construcción del Canal de Panamá y el desarrollo del negocio agroganadero en otras regiones del país, que se extiende de fines del siglo XIX a mediados del siglo XX.* En lo que hace a la cultura de la naturaleza, se prolongan los rasgos indicados en el período anterior.
- *Un período de incorporación, creciente pero irregular, del área a la esfera del negocio agroganadero a partir de las zonas de articulación de la ROCC con los mercados de la vertiente del Pacífico en las regiones de Penonomé y Capira – Chorrera, que se extiende de mediados a fines del siglo XX.* En lo que hace a la cultura de la naturaleza, este proceso contribuye a la descomposición gradual de la vieja cultura campesina y el inicio de la formación de una cultura de orientación mercantil, centrada en el valor de cambio de recursos específicos – en particular la tierra – y en las relaciones sociales correspondientes.
- *Un período de plena incorporación de la zona a la lógica de la economía de mercado, a partir de la creación de la ROCC por la Ley 44 de 1999 y su adscripción a la esfera de responsabilidad de la Autoridad del Canal de Panamá.* En lo que hace a la cultura de la naturaleza, esto abre un proceso de transición desde una situación de desarrollo insostenible, hacia la necesidad de vincular a la población al tipo de desarrollo sostenible que permita el aprovechamiento sostenido de los servicios ambientales necesarios para garantizar la disponibilidad de agua para el funcionamiento del Canal y el abastecimiento de las áreas urbanas aledañas al mismo.

Como se puede apreciar, el proceso al que corresponden estos períodos es, también, el de formación (y transformación) de las categorías y tipos culturales descritos en el estudio sobre usos culturales del suelo, y de los paisajes correspondientes a su presencia en el área sujeta a estudios, como se expresa en el Tabla 4.1:

Tabla 4.1
Proceso formativo de categorías y tipos culturales

Período	Categoría cultural	Tipos emergentes
3000 a.n.e. – S. XIX	Campesino	Coclesano
1850 – 1950	Campesino	Costeño
1950 - 1999	Semi campesino / Mercantil	Sabanero

En efecto, el cholo coclesano – en el sentido original de indígena aculturado – parece haber sido el tipo dominante en la agricultura campesina desde el siglo XVII hasta mediados o fines del XIX. Para principios del XX, este tipo se ve ampliado por el aporte de las inmigraciones asociadas a la Guerra de los Mil Días, las expropiaciones de campesinos en el piedemonte del Pacífico Central, y la expulsión de campesinos de la Zona del Canal. La formación del tipo costeño es probablemente posterior, asociado a inmigraciones a la llanura litoral derivadas de la desintegración de la esclavitud de fines del siglo XVIII en adelante – antes de su abolición formal en 1851 – y al desempleo de campesinos afroantillanos importados para la construcción del ferrocarril, primero, y de los canales francés y norteamericano, después, de 1850 en adelante. Por último, entre mediados y fines siglo XX tiene lugar la consolidación y ampliación de la presencia del tipo sabanero vinculada a expansión del negocio agroganadero en el Pacífico Central y Occidental. El examen más detallado de los períodos sucesivos en este proceso formativo tiene el mayor interés.

El período indígena – campesino: 3,000 a.n.e. – c. 1800

El poblamiento prehispánico ofrece elementos de sumo interés para la búsqueda de opciones futuras de desarrollo. En el estado actual de la discusión, va tomando forma una visión de la prehistoria del área de estudio que incluye la posible presencia de cazadores – recolectores en la cuenca superior del río Indio hacia el 11000 – 7000 a.n.e., y de incursiones humanas en el curso superior del Coclé del Norte hacia el 3000 a.n.e.. Se estima que tal presencia humana temprana pudo tener entre sus causas de origen tanto la presión demográfica creada por la creciente eficiencia de los sistemas de producción de alimentos en el Pacífico central - que se traduciría en un continuo crecimiento de la población hasta el momento de la conquista europea -, como la explotación combinada y el intercambio de los recursos de ambas vertientes de la cordillera central.

Pearsall y Piperno, por su parte, indican que en la actual cuenca del lago Gatún – esto, el antiguo valle del río Chagres -, la agricultura de roza para el cultivo del maíz se inició hacia el 5000 a.n.e., y hacia el 3200 a.n.e., el polen de árboles prácticamente había desaparecido en los registros del área. Por otra parte, aunque en aquel segmento Atlántico del complejo espacial prehispánico habrían predominado asentamientos humanos en forma de viviendas individuales y caseríos dispersos en las partes altas de las riberas de los ríos secundarios, al menos en dos casos existe evidencia arqueológica y testimonios españoles del primer momento de contacto sobre asentamientos mayores. Dos de ellos, La Peguera, en la cuenca del Coclé del Norte, y Uracillo,

en la del río Indio, parecen corresponder a la categoría de aldeas con funciones de articulación de su entorno, en las cuales se ubican además obras de modificación del suelo de dimensiones que sugieren una organización social de cierta complejidad en el momento en que fueron construidas.

Lo fundamental, en todo caso, es que ambas vertientes de la Cordillera Central constituirían parte de un mismo tejido sociocultural y económico, y que su interacción era un mecanismo fundamental en el funcionamiento del ambiente humano en el Istmo antes de la conquista europea. Ese funcionamiento, por su parte, tenía un alcance aun mayor, en la medida en que la función transistmica así estructurada se articulaba con intercambios entre los mundos Centro y Sudamericano. Esto permite entender que, en el momento del contacto con los europeos, la región contara con una población relativamente abundante, organizada en aldeas y cacicazgos distribuidos en las cuencas de los principales ríos del área. Esa población utilizaba sistemas de producción de alimentos que combinaban la agricultura de policultivo con actividades de recolección; se dedicaba además a actividades de minería en el área situada al Noroeste de la ROCC, y participaba de actividades de comercio e intercambio entre culturas vinculadas a los Océanos Pacífico y Atlántico, que tenían lugar a lo largo de los sistemas Toabré – Coclé del Norte y Uracillo – Río Indio²³, conectados entre sí además por una ruta terrestre que corría a lo largo del piedemonte de la vertiente Norte de la cordillera Central, vinculando entre sí los actuales espacios de Penonomé y Capira - La Chorrera.

El contacto con los europeos, como se sabe, condujo al exterminio de la mayor parte de la población indígena del Istmo – en particular a lo largo de la vertiente del Pacífico -, y a la ruptura de los vínculos previamente existentes entre el área que hoy ocupa la ROCC y las actuales regiones de Penonomé y La Chorrera. Esa ruptura tiene especial importancia para la historia ambiental de la región. Al respecto, por ejemplo, Castellero Calvo observa que la Conquista significó para la población indígena en general la completa alteración de una “lógica del espacio” previamente existente. Esta transformación del espacio, agrega, “cortó para siempre los patrones de intercambio tradicionales de los indios, o frenó, y en muchos casos mutiló definitivamente, la posibilidad de mantener la propia existencia de su cultura, al impedir la guerra, los desplazamientos estacionales, la caza o la pesca, y la adquisición de bienes por vía del comercio con los pueblos vecinos”.²⁴

Para el conjunto del litoral Atlántico – salvo el corredor Portobelo – Panamá -, esto se tradujo en una política oficial de aislamiento y contención. Aun así, hasta principios del siglo XVIII “los pueblos de la costa caribeña occidental habían logrado salvaguardar gran parte de sus patrones de intercambio tradicionales y seguían haciendo la guerra con los pueblos vecinos como si España no hubiera llegado a América. Era una historia al margen de la historia de Occidente, que seguía sus propias pulsiones, la genealogía de un proceso que no se había interrumpido en 1492”.²⁵ Para mediados de ese siglo, sin embargo, España inició una política más activa de consolidación y defensa de los linderos de la región Sur Occidental del Istmo frente a la constante amenaza de incursiones de indígenas provenientes del Atlántico, lo que a su vez contribuyó a prolongar el

²³ Sobre el régimen de cacicazgos y la actividad minera, por ejemplo, Colón, Cristóbal, 1502: “Relación del encuentro con el Istmo de Panamá”, en Jaén Suárez, Omar (compilador), 1985: *Geografía de Panamá*. Biblioteca de la Cultura Panameña, Tomo 1. Universidad de Panamá. Sobre el comercio interoceánico prehispánico, por ejemplo: Sauer, Carl Otwin, 1966: *The Early Spanish Main*. University of California Press, Capítulos XII a XVI.

²⁴ *Conquista, Evangelización y Resistencia*, cit., p. 29.

²⁵ *Conquista, Evangelización y Resistencia*, cit., p. 30.

aislamiento de la región Noroccidental con respecto a las áreas de más intenso desarrollo del país. No es de extrañar, así, que a fines de la década de 1960 Charles Benneth, en su conocido estudio sobre las influencias humanas en la zoogeografía de Panamá, se limite a señalar que “al oeste y este de Colón ha habido una reciente remoción de la floresta que posiblemente fue restablecida luego del período de despoblamiento aborígen. Hay una medianamente rápida remoción forestal *en el extremo oeste de la Provincia de Coclé hasta la vecindad del Río Coclé del Norte*” (cursiva: gch)²⁶, esto es, en las áreas aproximadamente correspondientes a las Zonas 1, 5 y 6 consideradas en este estudio.

Esa situación de aislamiento, sin embargo, debe ser matizada. Numerosos elementos históricos sugieren, en efecto, que las relaciones interrumpidas en el plano de la política oficial siguieron operando en el plano de los vínculos sociales, culturales y de intercambio entre las comunidades indígenas y campesinas de ambas vertientes de la Cordillera Central. Así, múltiples evidencias sugieren que la valoración misma del espacio Atlántico fue muy diferente entre los sectores dominantes y los grupos subordinados del Pacífico. Esa diferencia se expresa con claridad en las tensiones que subyacen tras las visiones de la naturaleza correspondientes a los grupos en cuestión. Así, los remanentes indígenas y los campesinos pobres ven en los espacios naturales no sujetos a control del Estado un medio de vida – y desde esa visión nutren una cultura de la naturaleza centrada en el valor de uso de los ecosistemas, que se expresa en un folklore animista de creciente riqueza y complejidad. Los terratenientes y comerciantes, por su parte, perciben esos mismos espacios desde una perspectiva que enfatiza el valor de cambio de componentes específicos de esos ecosistemas – la tierra, los árboles maderables, los yacimientos minerales –, haciendo énfasis en la búsqueda de ganancia y en el control social, y a menudo tienden a considerarlos inútiles, cuando no hostiles.

En el marco de esa tensión, el legado cultural indígena se expresa de múltiples maneras en la permanente disposición y capacidad de los campesinos pobres del interior para dispersarse por las montañas en busca de una vida libre de tributos, jerarquías y exacciones. Esa tendencia a la dispersión de la población rural, presente desde muy temprano en el mundo colonial, se convierte en una pesadilla constante para los terratenientes y las autoridades civiles y eclesiásticas, que saben que una familia dotada de herramientas de metal puede sobrevivir en un régimen de agricultura y recolección tan bien como lo hacían las familias del neolítico, y que ni las tierras ni

²⁶ *Influencias Humanas en la Zoogeografía de Panamá, Influencias Humanas en la Zoogeografía de Panamá*. Editorial Universitaria, Panamá, 1976 (University of California Press, 1968), p. 98.

los recursos naturales de los amplísimos espacios marginales del Atlántico Noroccidental pueden ser sometidos a un control efectivo por las autoridades.²⁷

Otro elemento de esa cultura de la naturaleza consiste en un conocimiento de la flora y la fauna correspondiente a una prolongada interacción con el bosque tropical, que expresa un claro dominio de las posibilidades de vida que ofrecen los ecosistemas de esos espacios marginales.²⁸ Ese dominio espacial, por otra parte, revela la presencia de una organización territorial subyacente, que no se corresponde con la de las estructuras de poder del estado, sino que expresa el impacto humano correspondiente a una vida social y una cultura campesinas de presencia a la vez limitada y permanente en el área. De este modo, frente al monopolio oficial del tránsito interoceánico por la ruta del Chagres, no dejan de operar nunca aquellas otras rutas de intercambio entre las vertientes del Istmo que ya estaban en uso en el período anterior a la Conquista, y que por lo demás siguen siendo utilizadas en nuestros días. Para mediados del siglo XIX, por ejemplo, la *Geografía Física y Política de la Confederación Granadina* incluye, en el mapa correspondiente a la región histórica donde hoy se ubica la ROCC, el trazo de los caminos que conducían de La Pintada a Coclé del Norte, por un lado, y de Penonomé a Río Indio, por el otro.²⁹

El período campesino: 1850 - 1950

El año 1850 tiene un importante significado en la historia ambiental de Panamá. Con la construcción del ferrocarril interoceánico, en efecto, se inicia la fase de industrialización del Transitismo como forma general de organización y desarrollo de la sociedad panameña, que verá incrementarse sus tensiones internas con la constitución de nuevos grupos sociales en el eje Panamá – Colón, y la agudización de las contradicciones ya existentes en el corredor agroganadero de las sabanas de la región Sur Occidental del país. Todo ello vendría a

²⁷ Aquí, como dice Francis Hallé (199: 175, 176), conviene recordar que “La agricultura tropical auténtica, la que existía antes de la época colonial y que subsiste aún en distintos países, [...] la que reaparece espontáneamente cada vez que se deja al campesino en libertad de crear y trabajar a su gusto, esta agricultura tropical tradicional [...] es intrínsecamente mucho más compleja que los motocultivos [de plantación agroexportadora]. Para designarla conviene utilizar el término ‘agrosilvicultura’”. [...] Y agrega: “Salvo excepciones, el campesino tropical no busca transformar de modo profundo y definitivo su ecosistema natural. Prefiere modificarlo suavemente, conservando sus características esenciales de biomasa, diversidad genética, estructura vertical y horizontal, y aun cuando derribe y queme árboles, no hace más que un desgarrón que él sabe que cicatrizará: no cambia el orden de las cosas naturales por su propio orden’ (Rougerie, 1975) [...] Este sistema de producción será monótono si el paisaje original también es monótono [...] Pero si el paisaje es más complejo, boscoso y montañoso, por ejemplo, los campesinos diversifican su sistema de producción acomodando de manera diferente los diversos biotopos del lugar. [...] En numerosas regiones tropicales aún cubiertas de bosques húmedos, los campesinos desbrozan franjas angostas, aprovechan los buenos suelos boscosos durante algunos años de cultivo y luego abandonan esas parcelas para la regeneración del bosque y se van en busca de otras franjas que desbrozar: esa agricultura itinerante le da al bosque una estructura horizontal formada por parcelas situadas una al lado de la otra, unas recientes y otras en diversas etapas de reconstitución. Esto es, de hecho, una imitación de la estructura en mosaico... del bosque natural, con sus zonas de árboles caídos (*chablis*), y las diversas etapas del regreso al bosque de altura. *Abatis* o milpa, *ladang*, *rozás*, *mür*, *ray* o chacra, la agricultura itinerante constituye una forma particular de agrosilvicultura (Alexandre, 1989).

Hallé, Francis, 1999 (1993): *Un Mundo sin Invierno. Los trópicos: naturaleza y sociedades*. Fondo de Cultura Económica, México.

²⁸ De este modo, por ejemplo, si bien el comentario de los extranjeros de paso por el Istmo resalta con frecuencia lo que perciben como carácter hostil de la naturaleza tropical más allá de las mediocres comodidades que ofrecen las pocas áreas urbanizadas, John Lloyd, en sus “Notas referentes al Istmo de Panamá”, escritas entre 1827 y 1829, recoge de los habitantes del mundo campesino los nombres, características generales y usos de 97 árboles (desde el Amarillo y el Amarillo de fruta, hasta el Ubero de Montaña y el Yalla armadillo) tan solo en el valle del Chagres. En Jaén Suárez, Omar, 1981: *Geografía de Panamá*, (Estudio Introductorio y Antología), Universidad de Panamá, Biblioteca de la Cultura Panameña, pp. 178 – 187.

²⁹ Codazzi, Agustín, 2002 (1854): *Geografía Física y Política de la Confederación Granadina. Volumen VI. Estado del Istmo de Panamá. Provincias de Chiriquí, Veraguas, Azuero y Panamá*. Edición, análisis y comentarios de Camilo A. Domínguez Ossa, Guido Barona Becerra, Apolinar Figueroa Casas, Augusto J. Gómez López. Universidad Nacional de Colombia, Universidad del Cauca.

desembocar en la Guerra Civil de los Mil Días (1899 – 1902), y a la desorganización general de la vida en las áreas rurales del Pacífico, que a su vez estimularían algunas migraciones campesinas tempranas hacia el Norte de Coclé.

Para comienzos del siglo XX, Marcela Camargo, en un estudio de historia oral del mundo campesino del piedemonte coclesano, recoge abundantes testimonios de intercambio – comercial, pero también social y cultural - con la vertiente Atlántica a lo largo de rutas que enlazaban pequeños asentamientos cuyos nombres tienen a menudo clara resonancia indígena - como Tambo, Toabré, Sagrejá, Tulú y Tucué -, recorridas a pie o utilizando caballos como animales de carga, o cayucos para ascender y descender por el curso de los ríos, que comunicaban a Penonomé con puntos tan distantes como Coclé del Norte y Río Indio en jornadas que podían ir de varias horas a varios días. Al respecto, dice la autora:

Hay varias referencias que nos advierten de la existencia de caminos que comunicaban con las tierras y costas del Norte. Así lo asegura Don Ramón de Carvajal en su Informe de Visita de 1784 a varias ciudades del litoral Pacífico, entre ellas Penonomé. Además Felipe Pérez, en su *Geografía de Panamá*, explica que del río Coclé del Norte se podía llegar al Mar de Colón, en 10 horas. Don Héctor Conte Bermúdez en su artículo “La provincia de Coclé” se refiere a un camino de herradura que conectaba, en sesenta horas, a Penonomé con la costa Atlántica y un morador de Las Cuestas de Marica me dijo que desde esa comunidad se podía llegar a la costa. Estos comentarios no son de extrañar; pienso que no sólo hubo un trillo que comunicara con la costa Norte, sino varios, por muchas razones; una de ellas, que lo que hoy constituye la Costa Debajo de Colón fue parte de la Jurisdicción de Natá durante la Colonia y hasta 1880 constituyó territorio del Departamento de Coclé; como tal, estaban habitadas por los naturales, en sitios como Paguá, Calabazo, Potrellano, Picacho, Piedras Gordas, Cascajal, La Encantada, Río de Indios, Miguel de la Borda y Coclé del Norte; por otro lado, esas tierras también fueron escenario de la ruta de contrabando con los ingleses en el siglo XVIII. De igual manera hay quienes me han proporcionado datos sobre rutas tomadas especialmente para irse a asalar en algunos poblados alrededor del Lago Gatún, como Cirí y Ciricito de los Sotos, en los años comprendidos entre 1930 y 1950; que dependiendo del punto de partida, tomaba uno o dos días llegar a su destino... Con esto quiero indicar que fue común la comunicación con tierras allende las montañas, o en sentido contrario, por razones de parentesco, para cultivar y obtener la comida, para asalar o por motivo del comercio.³⁰

La tabla que se ofrece a continuación sintetiza el universo abarcado por ese sistema de comunicaciones, y los productos intercambiados en el mismo durante la primera mitad del siglo XX:

³⁰ Camargo, Marcela, 2002: *Producción y Comercio en la Sociedad Rural de Penonomé Durante los Primeros Cincuenta Años de la República*. Universidad de Panamá, Colección del Centenario, p. 131, 133.

Tabla 4.2. Comunidades y productos vinculados en el intercambio transístmico desde Penonomé

Comunidades	Productos	Frecuencia	Tiempo de recorrido
<ul style="list-style-type: none"> ● Toabré ● Sagrejá ● Tambo ● Churuquita Chiquita ● Churuquita Grande ● Pajonal ● La Negrita ● Rincón de Las Palmas ● Entradero (d. 1950: Caimito) ● Sofre ● Membrillo ● Pozo Azul 	<ul style="list-style-type: none"> ● granos ● frutas ● verduras ● maderas de construcción, ● sombreros ● bellota ● petacas ● jabas ● sogas ● medicamentos caseros 	Sábados y domingos	Entre hora y media a seis horas por tierra a pie, empleando el caballo o los bueyes para la carga. La navegación en balsas por el río Zaratí, tomaba entre 3 y 7 horas dependiendo del caudal
<ul style="list-style-type: none"> ● Río Indio ● San Miguel Centro ● Tucué ● Santa Ana ● Tulú ● Chiguirí Arriba ● Chiguirí Abajo ● Las Marías 	<ul style="list-style-type: none"> ● arroz ● café ● caucho ● pixbae ● caraña hedionda ● chutrá ● manteca de mono ● sombreros puercos 	Durante fiestas religiosas: <ul style="list-style-type: none"> ● Viernes Santo en marzo o abril ● Hábeas Christi en mayo o junio ● Santa Rosa (30 de agosto) ● La Inmaculada (15 de diciembre) 	12 a 20 horas a pie y la carga sobre bueyes y caballos, cuando se tenían estos animales. El trayecto se recorría en dos jornadas sobre todo en el invierno, cuando los ríos crecidos cortaban el paso.

Fuente: Camargo 2002: 118, 119

Lo planteado hasta aquí sugiere, en todo caso, que los ecosistemas que interesan a este estudio se forman a partir de esta desarticulación entre los mundos de la economía mercantil y de la economía campesina en el Panamá colonial. La economía campesina - y las formas de vida y cultura que la caracterizan -, en particular, prolonga hasta bien entrado el siglo XX prácticas culturales y productivas, y visiones de la naturaleza cuyo origen puede ser remontado a fines del XVI y principios del XVII, cuando culminan en lo más fundamental los procesos de reorganización sociocultural y espacial asociados a la conquista europea. En este sentido, también, cabe afirmar que *el estado actual de esos ecosistemas no se debe tanto a la dinámica interna de aquella economía campesina tal como se practicaba en la periferia de los espacios de la economía mercantil, como a procesos que se originan en buena medida fuera del área directa de estudio.*

El primero de esos procesos corresponde a dos circunstancias diferentes, aunque vinculadas entre sí, correspondientes a las primeras décadas del siglo XX. La más visible y conocida de esas

circunstancias es la de la construcción del Canal de Panamá entre 1904 y 1914, que favoreció la creación de un frente de ocupación de tierras en la ribera Noroeste del lago Gatún por campesinos desplazados por la adoptada en 1912 por los Estados Unidos de expulsar de la Zona del Canal a toda la población no directamente vinculada a la construcción, la defensa y la posterior operación de la vía interoceánica.³¹ El tipo de campesino expulsado, y la agricultura que practicaba, fueron descritos en gran detalle por Hugo Bennett, un agrónomo norteamericano contratado por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos en 1909 para evaluar las posibilidades agrícolas de la Zona del Canal.

Aquella agricultura campesina, señala Bennett, se limitaba al policultivo de roza en pequeñas parcelas de muy difícil acceso, distribuidas por las laderas selváticas de los valles del Chagres y de sus afluentes, con un instrumental limitado al machete y la coa. El objetivo fundamental de la actividad era la autosubsistencia, y se destinaban pequeños excedentes a la venta o el trueque para obtener los escasos bienes de primera necesidad que no podía proporcionar la parcela. Si bien quienes practicaban esa agricultura vivían en la mayor pobreza, el autor se sentía movido a explicar que el agricultor nativo era “una persona independiente que no siempre está dispuesta a trabajar, aun por los mejores salarios, debido a la satisfacción que encuentra en su pequeña roza en medio de frutas y vegetales suficientes para cubrir las necesidades de alimentación de su familia, con un pequeño excedente para proveer las pocas necesidades adicionales”.³²

Todo sugiere que la ribera Occidental del lago Gatún, y la cuenca alta y media del río Indio, fueron algunas de las áreas de destino de aquellos campesinos desplazados. El legado cultural de aquellos primeros migrantes se expresa no sólo en la persistencia de técnicas de trabajo agrícola extremadamente sencillas, sino también en la extraordinaria diversidad de especies sujetas a cultivo que revelaron los Talleres realizados para este estudio: más de 80 en la Zona 5; más de 90 en la Zona 4, más de 100 en la Zona 6. La composición y el destino de esas especies también es reveladora por el amplio predominio de cultivos de autoconsumo, y la importancia del número de plantas medicinales, uno de los bienes más importantes del comercio tradicional con el Pacífico que describe Marcela Camargo.

La segunda circunstancia a que hacemos referencia, también descrita por Camargo, corresponde a las migraciones campesinas asociadas a la política de privatización de tierras hasta entonces

³¹ Al respecto, Stephen Frenkel (1992: 147) refiere que “Hacia 1912, después de casi una década de construcción de campamentos temporales de trabajo, los administradores norteamericanos empezaron a anticipar la culminación de las obras del Canal y a evaluar su presencia a largo plazo. Concluyeron que, idealmente, la nueva Zona del Canal debería ser un lugar que separara a los norteamericanos de Panamá. Uno de los primeros pasos para alcanzar esta visión fue el despoblamiento selectivo del área. Invocando necesidades de salud y de control de los trabajadores, las autoridades ordenaron la expulsión de todos los habitantes no oficiales y rurales de la Zona. Unos 3,000 acres fueron reservados como zona saneada en la que oficialmente era posible vivir a salvo; el resto de las 450 millas de la franja fue despoblado.” Frenkel, Stephen, 1992: “Geography, empire, and environmental determinism”. *Geographical Review*, 82, 2. Al respecto, también: Frenkel, Stephen, 1996: “Jungle stories: North American representations of tropical Panama”. *The Geographical Review*. Volume 86, Number 3, July 1996, pp. 329-330.

³² Bennett, Hugh H., 1912: “Reconnaissance soil survey”, en *The Agricultural Possibilities of the Canal Zone*. U.S. Department of Agriculture. Office of the Secretary. (Bureau of Soils and Bureau of Plant Industry, cooperating). Report No. 95. Washington. Government Printing Office, p. 20. Y añade: “Los métodos culturales utilizados por los nativos son en extremo primitivos. Nunca se intenta utilizar el arado [...] El machete y una vara puntiaguda constituyen el equipo de cultivo del agricultor nativo de la Zona del Canal. [...] Para clarear la tierra, usualmente se corta toda la vegetación con el machete y se la deja secar en el sitio. A menudo se dejan erguidas algunas de las palmas más duras, debido al considerable trabajo y las herramientas muy resistentes que se requieren para derribarlas. Las maderas duras son convertidas por lo general en carbón, el combustible para cocinar predominante en el país, aunque a veces toda la masa es quemada cuando se encuentra lo bastante seca. [...] El cultivo mixto, en el sentido de cultivar juntas diversas especies diferentes de plantas, es el tipo más común de agricultura”. (Bennett, 1912: 12)

sujetas al derecho natural en las sabanas y el piedemonte de la vertiente Centro Occidental del Pacífico a partir de la década de 1910. Este segundo proceso parece haber contribuido, por ejemplo, a la migración de campesinos coclesanos tanto hacia la cuenca Alta del río Toabré como hacia la río Indio, ambas articuladas a economías externas al área. En el caso de la cuenca Alta del río Indio, por ejemplo, esa articulación se dio – y se da – en dirección al área de La Chorrera – sobre todo en el caso de la pequeña producción ganadera y, en los alrededores de la II Guerra Mundial, de caucho -, mientras la cuenca Media parece haber establecido una vinculación temprana hacia la Ciudad de Colón, para la comercialización de la producción de café.

A lo anterior es necesario agregar, además, la ocupación de tierras a lo largo de la llamada “Costa Abajo de Colón” por trabajadores afroantillanos que, una vez concluida la construcción del Canal, revirtieron a su condición original de agricultores de subsistencia, también articulados al área económica de la Ciudad de Colón. En todos los casos, se trató de procesos de ocupación llevados a cabo por pequeños grupos humanos, que utilizaron tecnologías de baja intensidad ambiental asociadas a relaciones de producción dependientes en lo fundamental de estructuras de parentesco complementadas ocasionalmente con la cooperación de grupos de familias, todo ello además en ámbitos relativamente reducidos.

El período campesino – mercantil: 1950 - 1999

En lo más esencial, sin embargo, todo sugiere que el principal factor desencadenante de los procesos de transformación ambiental del área en el siglo XX está asociado a dos momentos distintos, estrechamente vinculados entre sí a lo largo del tiempo. El primero corresponde al intenso desarrollo del agronegocio ganadero en la región Sur-Central del país a partir de la década de 1940, que se tradujo con rapidez en procesos de formación de latifundios y expulsión de campesinos hacia regiones que empezaron a constituirse en áreas de frontera, primero, y de expansión, después, del mismo proceso original. Parece probable, en este sentido, que las actividades de colonización en la cuenca del río Coclé del Norte señaladas por Benneth hacia 1968 correspondan a esta primera oleada migratoria.

El segundo momento del mismo proceso corresponde ya a la política de colonización agropecuaria de zonas selváticas oficialmente promovida en Panamá – como en toda la América Latina tropical – a partir de la década de 1970. Es esta política, sobre todo, la que ofrece el impulso decisivo a la expansión del frente de ocupación de tierras desde la Cuenca Alta y Media del Coclé del Norte hacia el Este, que se articula con la economía de mercado a través de Penonomé. Por otra parte, corresponde a este período también el inicio del proceso de expansión agroganadera desde la región de La Chorrera hacia la ribera Occidental del lago Gatún y la cuenca Alta y Media del río Indio, con proyección hacia el Oeste a lo largo del piedemonte Norte de la cordillera Central.

El proceso de poblamiento

El conjunto de este proceso de re-articulación del espacio de la ROCC al mundo del agronegocio del Pacífico Sur Occidental a lo largo de la segunda mitad del siglo XX puede apreciarse en la

Tabla 1, anexo. La síntesis de lo que allí se muestra permite apreciar la siguiente progresión general:

Tabla 3.

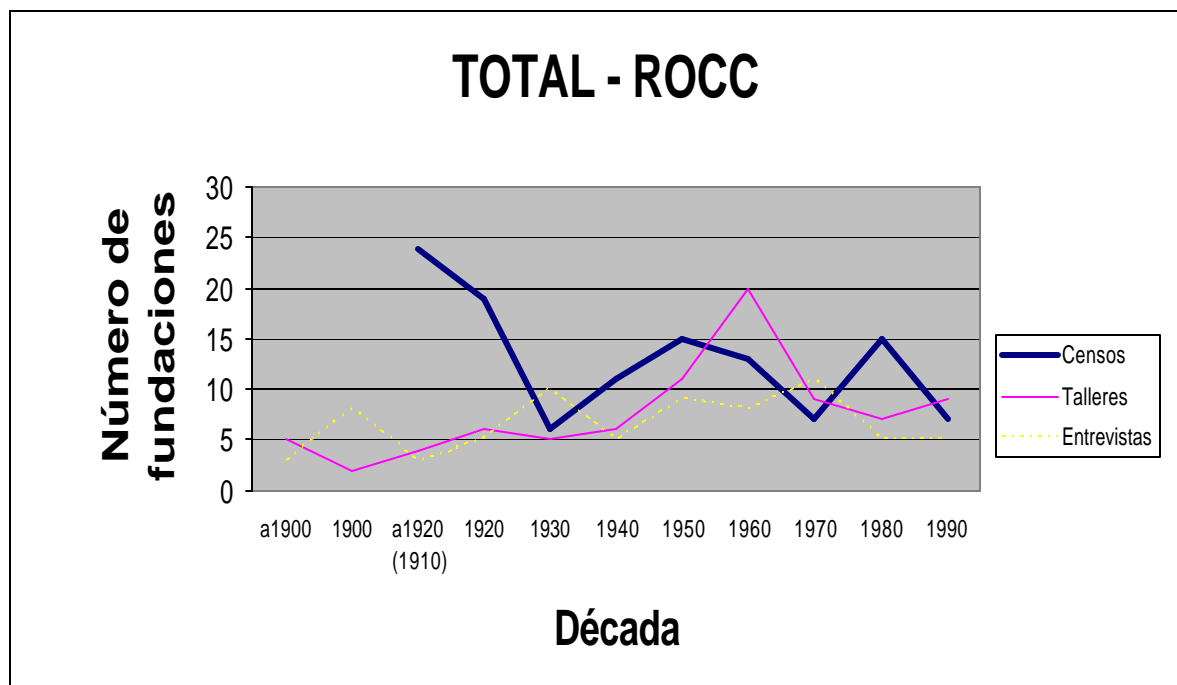
Fundaciones por Zona / Año

Zona Década	1: Cuenca alta del Toabré	2: Cuenca alta del río Indio	3: Cuenca baja del río Indio	4: Cuenca baja del río Miguel de la Borda y Caño Sucio	5: Cuenca baja del río Coclé del Norte y Toabré	6: Cuenca alta del río Coclé del Norte	TOTAL
Existentes en 1920	7	1	4	6	4	2	24
1920	9	4	0	2	2	2	19
1930	2	3	1	0	0	0	6
1940	1	3	1	1	1	4	11
1950	5	0	1	4	3	2	15
1960	2	1	6	4	0	0	13
1970	1	0	0	2	2	2	7
1980	3	3	3	2	1	3	15
1990	1	2	1	1	0	2	7
TOTAL	31	17	17	22	13	17	117

Fuente: Censos Nacionales (a partir de 1920)

Figura 4.1

Fundaciones por década, según fuentes



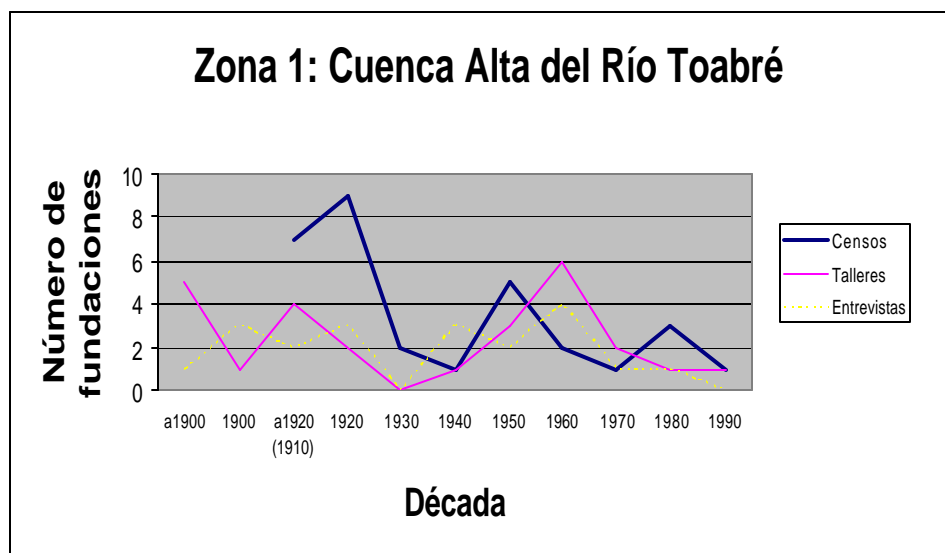
El conjunto de estos procesos de fundación ha sido sintetizado en el Mapa que acompaña el informe consolidado para la ROCC, en el que las comunidades consideradas se distinguen por la clave de color asignada a la década en que ocurrió su fundación. La fuente principal utilizada para la construcción del Mapa fueron los Censos Nacionales de Población, el primero de los cuales, realizado en 1920, registra 24 comunidades en el área, que constituyen la línea base del análisis. Ni éstas, ni las consideradas en el conjunto del análisis, corresponden al total existente en el área que abarca el Mapa, sino que constituyen una muestra del orden del 24% de ese total. Importa señalar, por otra parte, que las comunidades que constituyen la línea de base se ubican a lo largo de las rutas de comunicación Pacífico – Atlántico que ya habían sido recogidas en el mapa de Codazzi de 1854 antes citado, lo que parece corroborar su antigüedad.

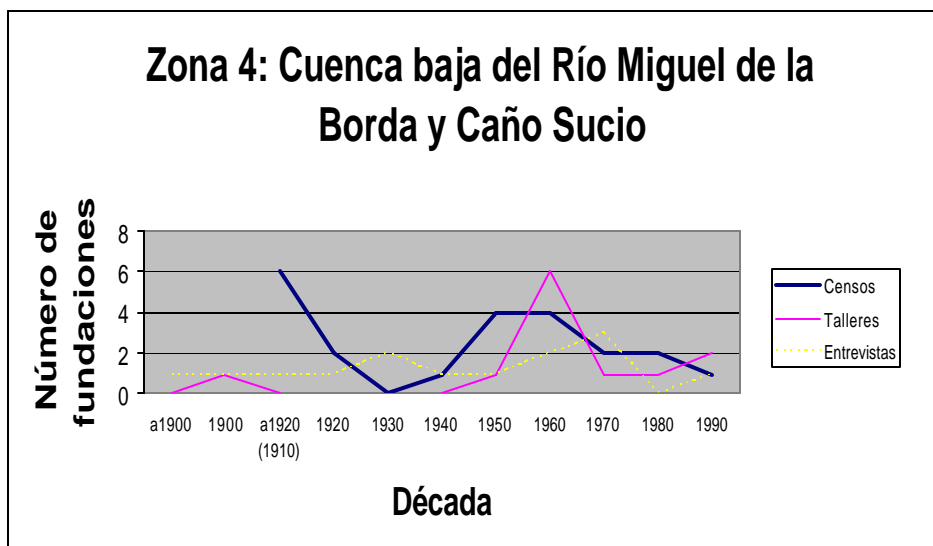
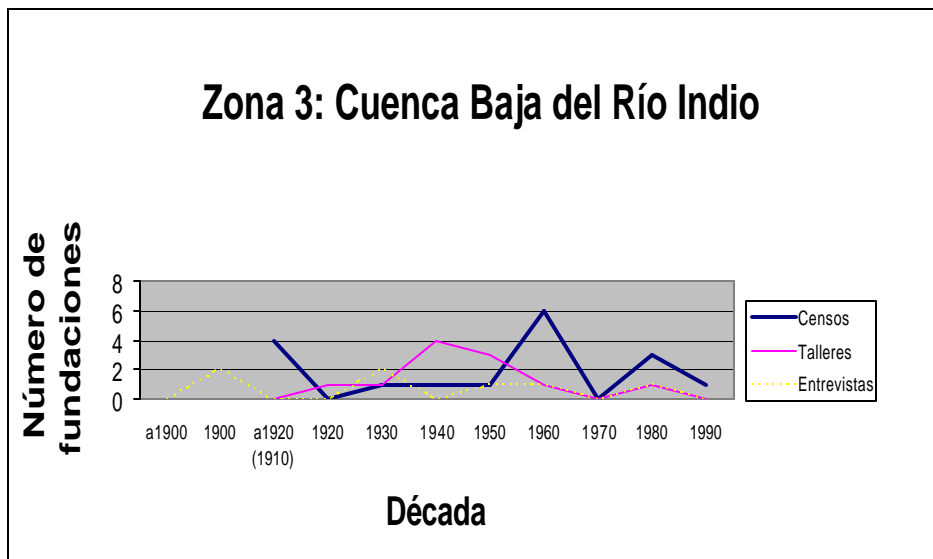
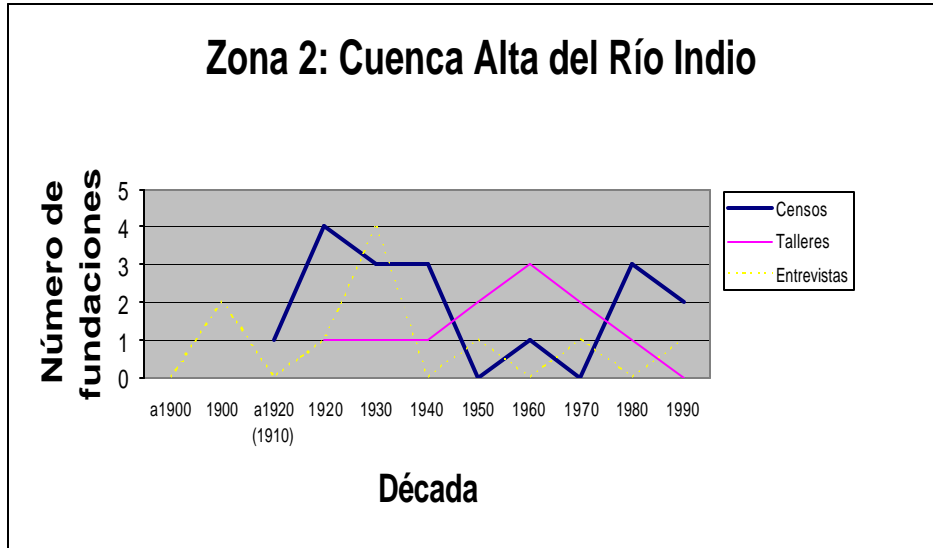
Cabe mencionar también que el análisis tomó en cuenta, también, información procedente de entrevistas a individuos notables y de los Talleres de Participación Comunitaria ya mencionados. Esto da lugar a diferencias en las curvas que se presentan en la gráficas que, si bien por lo general tienden a generar curvas aproximadamente paralelas, en ocasiones muestran divergencias evidentes, como las que aparecen para la Zona 6 (Cuenca alta del río Coclé del Norte) para el período 1940 - 1960. Parte al menos de esas diferencias tienen un origen en la percepción del proceso de asentamiento. Para la cultura campesina del área, en efecto, el asentamiento se constituye formalmente al ser dotado de escuela y / o iglesia, y de otros servicios públicos, mientras que para el Estado lo relevante es la mera presencia de pobladores. Las diferencias de fecha entre ambas perspectivas, en este sentido, expresa también la lentitud con que el Estado asumió en el pasado su obligación de ofrecerle a los habitantes del área servicios básicos

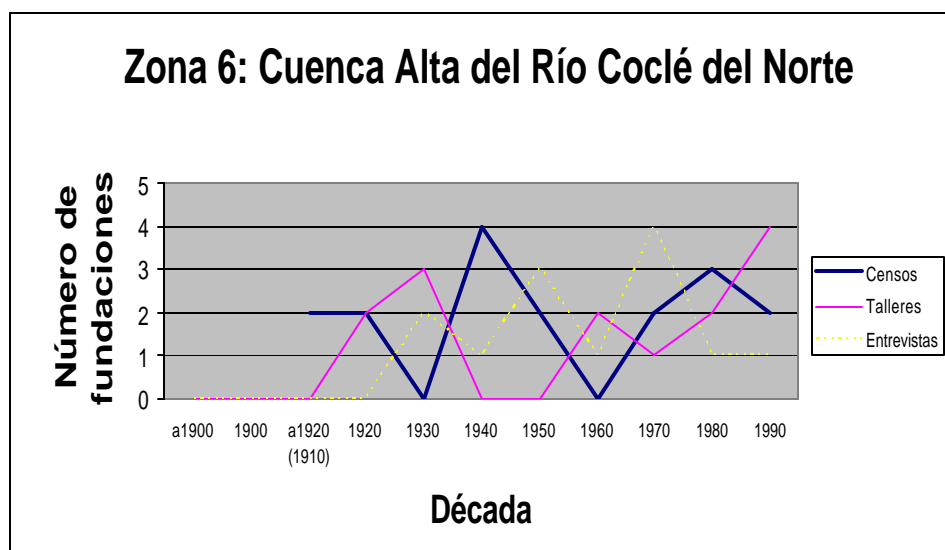
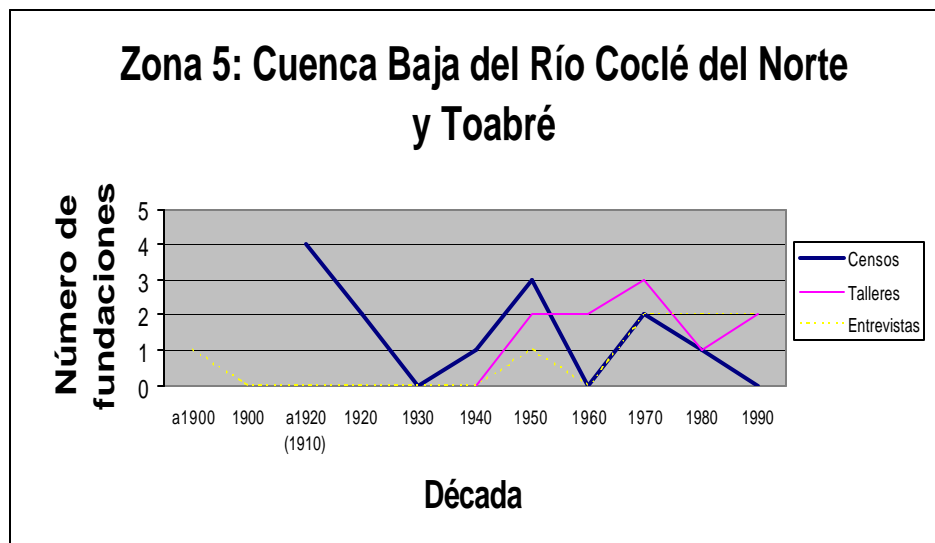
elementales. En todo caso, y aun con las prevenciones propias de este tipo de situación, la percepción estatal, expresada aquí en los documentos del Censo, es por necesidad predominante para el diseño de políticas públicas.

En todo caso, y en lo más fundamental, el proceso general tiene un carácter cíclico, que no puede ser explicado por el solo crecimiento vegetativo de la población del área, sino que debe ser puesto en relación con procesos ocurridos fuera de la misma. El primer gran pico, como se indicó, correspondería tanto a la construcción del Canal, en lo que hace a las zonas más cercanas al valle del Chagres, y – probablemente, aunque esto requeriría estudios más amplios – al proceso de formación de nuevos latifundios en la región central del país que siguió a la independencia de 1903, descrito en la obra ya citada de Marcela Camargo. El pico correspondientes a la década de 1950 probablemente expresa la expulsión de campesinos del Pacífico derivada de la expansión del agronegocio en esa región, asociado al incremento de la demanda de alimentos en las ciudades terminales del Canal a causa del aumento de la población debido a la demanda de mano de obra abundante y barata asociada al primer proceso de industrialización por sustitución de importaciones. Finalmente, el pico de 1980 se vincula de manera evidente a una política explícita de colonización de la región Nor Occidental del Atlántico panameño. Esta secuencia parece verse confirmada por las figuras referidas a la evolución del proceso descrito en las distintas subcuencas consideradas.

Tablas 4.2 a 4.7
Fundaciones por Zona, según década y fuente







Así, la información disponible indica que antes de 1920 las zonas ubicadas en la llanura litoral y en la cuenca baja de los ríos al norte de la ROCC contaban con la mayor cantidad de poblados, lo que sugiere una posible colonización desde el Atlántico. Estas mismas zonas, particularmente en la parte Nor-occidental, pasan luego a ser las más remotas del área, siendo menos impactadas por los ciclos de poblamiento subsecuentes. Por otra parte, la intensidad del proceso de fundaciones decrece de la década de 1920 a la de 1930, salvo en las cuencas altas del Toabré e Indio – en este caso, como se indicó, probablemente a causa de migraciones de campesinos desplazados por la creación del lago Gatún y la decisión de las autoridades norteamericanas de expulsar a la población campesina de la Zona del Canal-, al Sur-este de la ROCC.

Las fundaciones se incrementan de nuevo en la década de 1950, sobre todo en la parte alta del Coclé del Norte, al sur-oeste de la ROCC. Este incremento, que parece iniciarse ya en la década de 1940, sugiere que la primera incursión derivada del desarrollo del agronegocio ganadero provino de Azuero-Veraguas. En todo caso, su impacto inicial no parece haber

afectado a las cuenca alta y baja del Río Indio, ubicadas en la sección más oriental de la ROCC. Las fundaciones decrecen nuevamente entre las décadas de 1960 y 1970, para alcanzar su último pico a mediados de la de 1980, aunque con menor intensidad en la sección Nor-occidental de la ROCC, correspondiente a las cuencas bajas del Miguel de la Borda, y del Coclé del Norte y Toabré, para decrecer nuevamente después.

Aquí conviene destacar un elemento adicional. El Atlántico Centro Occidental, en efecto, constituyó una de las últimas fronteras de expansión agropecuaria del país. Como en el resto del territorio nacional, esa frontera está prácticamente agotada. El sistema de Parques Nacionales y Áreas Protegidas creado a partir de la década de 1980, aunado a la creación de las Comarcas Ngöbe, Emberá y Waunaan también de esa década acá, limita severamente la posibilidad de que nuevas migraciones campesinas sigan sirviendo de válvula de escape a la pobreza rural. En el caso de la ROCC, las necesidades derivadas de una gestión integrada de los recursos hídricos agrega restricciones adicionales a la posibilidad de nuevas migraciones dentro de la región, o hacia otras regiones. Se trata, por tanto, de una situación enteramente nueva en la historia ambiental de Panamá, que sólo podrá ser encarada con éxito con medidas que sean también novedosas en su concepción como en su implementación.

Ambiente y cultura: una crisis en curso

Como es natural, un proceso de este tipo está marcado necesariamente por vastas transformaciones en la vida y la cultura de la población campesina, y por cambios irreversibles en los ecosistemas involucrados. En efecto, lo que hasta entonces había sido un área dedicada de manera predominante al tipo de agrosilvicultura de roza y policultivo descrito por Bennett en 1912 – y por lo mismo había sido además un área histórica de refugio de la economía campesina en el sentido antes indicado – pasa ahora a convertirse en un frente de expansión del negocio agroganadero. Los cambios en la vida social y cultural de la población provocados por esta nueva situación emergente se expresan, por ejemplo, en la constante sensación de pérdida - de ecosistemas, de valores socioculturales tradicionales, y del fiero sentido de independencia de los primeros migrantes –, y la correspondiente situación de incertidumbre que aflora en todos los Talleres realizados para este estudio.

Por otra parte, ésta sigue siendo, para todo fin práctico, un área marginal. Sus vías de comunicación internas, por ejemplo, son incluso peores que las que la vinculan con los mercados de Penonomé, La Chorrera y Colón. En este sentido, a los problemas ambientales de cualquier proceso de expansión agroganadera en los trópicos se suman aquí los del carácter marginal del proceso mismo, tal como ocurre en un área de extrema pobreza. De este modo, en la medida en que este frente de ocupación está orientado hacia la ganadería extensiva y articulado a procesos económicos de escala mucho más vasta que los anteriores, genera un impacto ambiental destructivo de intensidad mucho mayor, y transformaciones sociales mucho más sostenidas.

Lo anterior se expresa tanto una constante inmigración al área - proveniente en lo fundamental de las áreas de Azuero y Veraguas -, como en la creación de relaciones de producción y propiedad de nuevo tipo, vinculadas a una actividad mucho más dependiente del mercado externo. Todo ello, a su vez, contribuye a erosionar las viejas formas de vida social y

comunitaria de un modo a la vez lento e irregular, que no favorece tampoco el rápido desarrollo de relaciones de nuevo tipo, lo que se traduce en *una pérdida simultánea de capital social, cultural y natural en términos que dificultan cada vez más su reposición*. Así, todos los Talleres de Participación Comunitaria expresan los problemas derivados del desplazamiento de los procesos de trabajo organizados a partir de relaciones de parentesco complementadas con la cooperación de grupos de familias, por otros en los que las relaciones de parentesco pasan a ser complementadas primero – y eventualmente sustituidas después – por las organizadas a partir del salario en dinero.

Todo esto, a su vez, se expresa en la transformación de las formas correspondientes de representación y valoración de las relaciones sociales, y de las relaciones con el entorno natural, en las que tiende a producirse un desplazamiento de las representaciones vinculadas al valor de uso de los ecosistemas, por las asociadas al valor de cambio de alguno de sus componentes, en particular la tierra. Este proceso – vinculado en lo económico, por ejemplo, a la formalización de la propiedad privada del suelo a través de la titulación de tierras-, opera sobre grupos humanos que aún conservan plena memoria de una agricultura de roza – que a menudo practican, y que siempre identifican con un pasado *mítico* de mayor certidumbre, libertad y seguridad –, la cual sólo puede ser realmente eficiente si se dispone de tierra libre en cantidad suficiente para someterla a cultivo con intervalos de entre 3 y 5 años.

En este sentido, y atendiendo al conjunto de la información disponible, cabe afirmar que *la ROCC se encuentra en un proceso de crisis ambiental, marcado por el deterioro simultáneo tanto de su base tradicional de recursos naturales, como de las relaciones sociales que tradicionalmente habían permitido a la población hacer uso de tales recursos*. En este marco de crisis, la cultura de la naturaleza se encuentra sometida a todos los problemas de transición entre un pasado mítico que se desvanece, y un futuro percibido desde una clara sensación de incertidumbre. Si, como observa Carl Sauer, la cultura de un grupo social sintetiza los vínculos entre sus hábitos y su hábitat³³, la ROCC se encuentra en un momento en que ambas partes de esa relación cambian creciente con rapidez, sin que se perciban aún con la claridad necesaria las posibilidades para una síntesis de nuevo tipo.

Conclusión: El ingreso al siglo XXI

La periodización de la historia ambiental de la ROCC debe incluir, por necesidad, su corte más importante en el hecho mismo que la creó: la promulgación de la Ley 44, en agosto de 1999. En lo ambiental, ese corte señala el momento en que una región de economía campesina, cuya relación con el agua corresponde a una *pluicultura*, pasa a integrarse a la esfera de responsabilidad de una corporación moderna, cuya relación con el agua corresponde a una *cultura hidráulica* en el sentido más pleno del término.³⁴ De este modo, además, la Ley 44

³³ “Si pudiéramos replantear la vieja definición de la relación del hombre con su ambiente como el vínculo entre hábitos y hábitat, resulta evidente que el hábitat es reevaluado o reinterpretado con cada cambio de los hábitos. El hábito o cultura involucra actitudes y preferencias que han sido inventados o adquiridos”. Sauer, Carl O., 1940: “Introducción a la geografía histórica”. Discurso a la Asociación Norteamericana de Geógrafos. Baton Rouge, Louisiana. Diciembre de 1940. www.colorado.edu/geography. Traducción y presentación de Guillermo Castro H., p. 6

³⁴ Wittfogel, Karl, 1956: “The Hydraulic Civilizations”, en Thomas, William L. (de.), 1956: *Man's Role in Changing the Face of the Earth*, The University of Chicago Press, 1967. Traducción de Guillermo Castro H. La noción de cultura hidráulica está íntimamente asociada, además, a la

implica que la ROCC, sin dejar de ser un área campesina en transición hacia una economía mercantil, pasa a estar vinculada a las estructuras y problemas más avanzados y complejos de la economía de mercado en Panamá.

En lo que hace a la cultura de la naturaleza, esto implica un período enteramente nuevo en la historia ambiental de la región. Si hasta 1999 sus problemas y su destino parecían ser el de todas las fronteras agroganaderas de la América tropical – rápida deforestación, concentración de la propiedad en latifundios, expulsión de campesinos pobres hacia otras áreas del país -, ingresa al siglo XXI con desafíos enteramente nuevos, para sí, y para el país mismo. En efecto, la Ley 44 crea una premisa de nuevo tipo, que modifica los términos en que hasta fines del siglo XX había venido evolucionando la estructura de relaciones con el mundo natural de la región histórica de la que forma parte la ROCC. En principio, y en lo que hace a la gestión ambiental de la ROCC en la perspectiva de la cultura hidráulica ahora predominante en el diseño de su futuro, la situación así creada puede ser planteada en los siguientes términos:

En un área ya sometida a intensos procesos de transformación ambiental centrados en el uso y control del suelo para actividades de subsistencia y de producción mercantil de baja productividad, pero intensidad creciente, se plantea la necesidad de reordenar las prácticas productivas vigentes – y las formas de organización y vida social asociadas a las mismas – con vistas a generar procesos de transformación ambiental centrados en el agua como recurso central, a partir de necesidades de largo plazo asociadas a las demandas directas e indirectas de la organización productiva más compleja existente en el país.

En esta perspectiva, cabe plantear un problema del mayor interés para el manejo de la ROCC por la ACP. En efecto, ninguna de las categorías y tipos culturales presentes en el área se corresponde con una economía y una cultura hidráulicas. Por otra parte, el carácter destructivo del capital social, cultural y natural de la ROCC que predomina en las tendencias dominantes en el uso del suelo a lo largo de los últimos treinta años conspira directamente contra toda estrategia de corto y mediano plazo de gestión integrada de los recursos hídricos de la región. Dicha gestión, en efecto, no es posible en el marco de una economía extractiva – de la fertilidad del suelo en este caso – que tiende a la monoproducción a través de la simplificación sistemática de los ecosistemas, y que depende de subsidios energéticos y ambientales siempre crecientes.

En este sentido, la presencia de la ACP en la región ofrece la posibilidad de estimular la formación de categorías y tipos culturales correspondientes al manejo integrado de los recursos hídricos en la ROCC. Para que tal posibilidad se traduzca en nuevas alternativas de desarrollo, a la vez viables y sostenibles, será necesario establecer y promover técnicas de producción y de encuadramiento que permitan reconstituir, en un nuevo nivel de complejidad correspondiente a las nuevas formas de articulación de la ROCC con el país, las categorías y tipos culturales que hoy están en crisis. La gestión integrada de recursos hídricos en el trópico húmedo, en efecto, requiere de un saber ambiental cuyo tronco, sostenido por el conocimiento científico, hunde sus raíces en la cultura de la naturaleza que se origina en la agro silvicultura campesina descrita por Hallé. Esa combinación óptima del saber tradicional y el conocimiento moderno, sin embargo,

consideración del agua en su doble carácter de elemento natural abundante y recurso natural escaso, y a los problemas técnicos que deben ser encarados para *producir* ese recurso en la cantidad, calidad y disponibilidad requerida a través de los procesos de inversión, trabajo y control que sean necesarios para ello.

debe ser construida desde el interior de la realidad que se desea transformar, tomando en cuenta las tendencias y alternativas forjadas en el curso anterior de la historia ambiental de la región.

La Tabla que se presenta a continuación sintetiza este planteamiento. Se trata de una versión ampliada del que fuera elaborado originalmente para sintetizar los resultados del componente sobre usos culturales del suelo de este estudio, al que se ha agregado una última fila, referida a *un paisaje que aún no existe en el área: aquél que debería corresponder a una reorganización del medio natural y social encaminada a garantizar el aprovechamiento sostenible de lo que en una perspectiva hidráulica serían los dos principales recursos del área: el agua, y la rica biodiversidad de los ecosistemas que garantizan su abastecimiento en las condiciones de cantidad y calidad que reclama la gestión integrada de la Cuenca Hidrográfica del Canal.*

Estructura ambiental del área Situación actual y perspectiva

Categoría	Tipo	Sistema productivo	Paisaje	Área de predominio Grupos culturales	Cultura de la naturaleza
Campesino	<ul style="list-style-type: none"> • Coclesano • Costeño • Sabanero 	<ul style="list-style-type: none"> • Roza • Policultivo y recolección complementado con excedente para intercambio • Trabajo familiar complementado con trabajo comunitario 	<p>Coclesano: Agrosilvicultura en laderas bajas de las cuencas medias y altas, combinada con cafetales y naranjales asociados a caseríos en las riberas de los ríos.</p> <p>Costeño: cocales asociados a caseríos en el litoral, agrosilvicultura en la cuenca baja y media de los ríos.</p> <p>Sabanero: potreros en tierras aluviales y laderas bajas, asociados a viviendas dispersas.</p>	<p>Coclesano: Cuenca alta y media de todos los ríos principales.</p> <p>Costeño: llanura litoral y cuenca baja de los ríos Coclé del Norte, Caño Sucio, Indio.</p> <p>Sabanero: Cuenca alta y media del sistema Toabré – Coclé del Norte.</p>	Centrada en el valor de uso de los ecosistemas en su conjunto. Folklore animista asociado a prácticas rituales.

Categoría	Tipo	Sistema productivo	Paisaje	Área de predominio Grupos culturales	Cultura de la naturaleza
Semi campesino	<ul style="list-style-type: none"> • Coclesano • Costeño • Sabanero 	<ul style="list-style-type: none"> • Producción para el intercambio complementada con policultivo para autosubsistencia. • Trabajo familiar complementado con trabajo asalariado. 	Agrosilvicultura en laderas altas y otras áreas marginales. Deforestación / potrerización permanente de laderas bajas y tierras aluviales. Erosión de diferencias entre paisajes.	Todas las cuencas.	Transición de cultura centrada en el valor de uso de los ecosistemas a otra centrada en el valor de cambio de componentes específicos de los mismos. Abandono de prácticas rituales. Persistencia de folklore animista combinado con fuerte memoria mítica del paisaje y las relaciones sociales anteriores.
Mercantil	<ul style="list-style-type: none"> • Coclesano • Costeño • Sabanero <p>Pérdida de relevancia de las diferencias culturales, aculturación por contacto con grupos urbanos y semi urbanos de la vertiente del Pacífico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Predominio del monocultivo para la venta. • Trabajo asalariado complementado con trabajo familiar. 	Predominio del potrero. Agricultura de plantación incipiente, incluyendo plantaciones forestales. Bosques restringidos a laderas.	Cuenca alta y media del sistema Toabré - Coclé del Norte, cuenca del río Indio.	Centrada en el valor de cambio de componentes específicos del ecosistema, en particular la tierra. Pragmatismo, disociación entre prácticas productivas y creencias mágico – religiosas.
Hidráulico	<ul style="list-style-type: none"> • Coclesano • Costeño • Sabanero <p>Recuperación de las diferencias culturales relevantes para el fortalecimiento del capital social y la optimización del aprovechamiento de los recursos fundamentales de las diferentes zonas y áreas</p>	Actividades de alto nivel de cooperación orientadas a optimizar la producción y el aprovechamiento del agua y la biodiversidad, complementadas con inversión pública en educación, salud, capacitación en producción agropecuaria sostenible y comunicaciones internas, con vistas a la preservación y renovación del capital social y cultural.	Forestería en pequeñas cuencas y laderas empinadas; agro silvicultura en tierras de piedemonte; actividades agropecuarias intensivas apoyadas en riego en tierras bajas, y de acuicultura en cuerpos de agua. Venta de servicios - ecoturismo, apoyo a la investigación científica, captura de carbono- para generar ingresos complementarios. Buenas comunicaciones internas y con el exterior.	Estímulo a la presencia y consolidación de grupos culturales en las áreas de la ROCC más adecuadas a sus formas tradicionales de uso del suelo.	Organizada en torno a la apreciación del agua y la biodiversidad como recursos fundamentales, cuya cantidad, calidad y disponibilidad dependen de un manejo sostenible de los ecosistemas. Énfasis en preservación, renovación y ampliación del capital natural.

En este sentido, y en la perspectiva de la historia ambiental, están disponibles ya los elementos de juicio necesarios para abordar problemas como los siguientes preguntas por parte de la ACP:

- Si para transformar el área que hoy abarca la ROCC en una subregión dedicada crecientemente a la producción agropecuaria de baja productividad fue necesario emprender ayer un proceso de deforestación intensiva vinculado a la presencia de un amplio número de pequeñas comunidades dispersas de productores de muy bajo nivel de vida, ¿qué procesos de reorganización social serán necesarios para hacer mañana de la producción de agua el centro de la actividad económica de la misma subregión?
- Trabajar con la población existente en la transformación de sus condiciones de vida en el sentido indicado a partir de la incorporación de sus rasgos culturales, forjados originalmente en una situación de marginalidad, dentro de una relación de mayor alcance y significado estratégico, como es la de su condición de pequeños y medianos productores crecientemente articulados a una economía de mercado, y vinculados a la ACP en la gestión ambiental de un área compleja de interés común.
- Encarar el proceso de transición que ya está en curso en el área, cómo una oportunidad para rescatar y revalorar, en una perspectiva de desarrollo sostenible a través de la gestión integrada de recursos hídricos, el legado prehispánico incorporado a la cultura y la economía campesinas, con su articulación de agricultura de policultivo, recolección y actividades de intercambio interoceánico. Desde hace más de tres mil años, esas actividades han sido capaces de sostener, con recursos tecnológicos muy sencillos, poblaciones con vínculos hacia el exterior de la región de complejidad mayor a la usualmente imaginada. Esas experiencias deben contribuir a la elaboración de modelos alternativos de desarrollo basados en redes de comunidades mejor articuladas entre sí y con su entorno, cuya existencia se base en un aprovechamiento mucho más intensivo de los dos principales recursos naturales del área – la biodiversidad y el agua -, y de su capacidad para servir a una mejor articulación entre el Atlántico y el Pacífico centro – occidentales de Panamá.
- Todo esto, por último, debe ser planteado en la perspectiva del problema fundamental: propiciar el paso de la cultura del agua dominante en el área – que en este caso se corresponde a una pluvicultura, que ve en el agua un recurso provisto por la lluvia antes que por los ecosistemas – a una cultura hidráulica, correspondiente a una visión del agua como recurso producido y manejado por organizaciones técnico – económicas de alta complejidad en asociación con comunidades campesinas que aspiran a una vida mejor en el territorio que han venido ocupando a lo largo de toda su historia.

La creación de la ROCC ha venido a convertirse, en breve, en el factor desencadenante de la mayor transformación ambiental que haya conocido la región del Atlántico Centro Occidental de Panamá desde la transición de los humanos a la agricultura en el área hace tres mil años, y su transformación en un espacio marginal de refugio de la economía campesina expulsada del litoral Pacífico del Istmo hace cinco siglos. Esa transformación ambiental, que ya se encuentra en curso, sólo llegará a ser sostenible en la medida en que implique una transformación de las terribles condiciones de vida a que se encuentra sujeta la población del área como consecuencia

de los procesos de deterioro social y degradación ambiental a que viene siendo sometido desde hace tres décadas el territorio que habitan. Pero esto, a su vez, demandará transformar las formas de organización, cultura, actividad económica y vida cotidiana vinculadas a esas condiciones de vida. De la comprensión de esta trama de relaciones dependerá en buena medida, a la luz de las lecciones del pasado, encontrar los términos de una relación de alianza futura entre la ACP y la población de la ROCC, para bien de ambos y del país entero.

5. Sistematización de Medidas de Mitigación Propuestas por las Comunidades – Tarea 5

5.1 Identificación y Caracterización de los Impactos

Para los efectos de este trabajo, se considera un impacto, las acciones directas o indirectas que se producen en el ecosistema y que pueden ser causadas por el hombre u otro agente. Es evidente que en la naturaleza hay un encadenamiento de los fenómenos, mediante una relación de causa y efecto y es por esta razón que un efecto a su vez también puede ser una causa (impacto). Para superar esta dificultad lo que se hizo fue definir los límites del fenómeno para identificar en la cadena de causa y efecto cuales son las causas o impactos más significativos que están determinando las características del escenario que analizamos.

Durante la realización de los talleres donde participaron representantes de las comunidades de esta Cuenca se detectaron una serie de impactos generados por la actividad humana sobre el entorno. De estos impactos se seleccionaron los ocho (8) más importantes y representativos de todo lo que ocurre en la región.

1. Desarrollo creciente de la ganadería con una tecnología extensiva:

Este proceso consiste en derribar el bosque, quemar y sembrar los granos básicos y luego regar semilla de pastos naturales como la faragua, la ratana, o indiana, en unidades de tamaños variados, donde los animales se desplazan libremente, por lo general no llevan registros de productividad, hay muy bajo nivel de inversión de capital fijo y una baja incorporación de mano de obra.

Esta tecnología ganadera desde todo punto de vista no es sostenible ni económica, ni social ni ambientalmente.

Los problemas de degradación acelerada de los suelos debido al sobre pastoreo producen la compactación de los suelos, reduce los niveles de infiltración y aumenta el desplazamiento de las aguas por la escorrentía.

Por otra parte el sobre-pastoreo también produce la formación de terracetas en las tierras de laderas que es por donde se inician los procesos acelerados de erosión hídrica. Estos son los síntomas más visibles y primarios de este tipo de impacto.

2. El sistema de producción de roza y quema:

Este sistema de producción consiste en talar el bosque o rastrojo de 2 a 7 años dependiendo del tipo de suelo durante los meses de enero, febrero y los primeros quince días de marzo. Luego se realiza la quema del área talada, durante los siguientes quince días de marzo para estar preparado para las primeras lluvias que en algunas áreas se inician durante los últimos quince

días del mes de abril. Lo sustancial de este sistema de producción es la tala de la cobertura boscosa y la quema de sus restos. En esto consiste la esencia de su impacto.

En estos territorios se siembran los granos básicos, los tubérculos, plátanos, etc. Estos terrenos se cultivan uno o dos años. Cuando comienza a ser invadido por las malezas, sobre todo de gramíneas y se presentan síntomas de pérdida de la fertilidad de los suelos, el predio se abandona y se tumba otro espacio dentro del bosque o del bosque secundario, para dar inicio al ciclo nuevamente.

Este tipo de agricultura migratoria, es un factor de desequilibrio permanente en las zonas de frontera agrícola, dado que con el crecimiento de la población en la región y el aumento de la demanda de tierras, este sistema no resulta sostenible ni económica, ni social, ni ambientalmente.

3. La caza indiscriminada de importantes especies de la fauna silvestre:

En el desarrollo de los talleres quedó evidenciado que en las comunidades se practica la caza de importantes especies de la fauna silvestre. Esta cacería la practican tanto los habitantes de la ROCC, como personas externas a la ROCC que con permisos o sin permisos realizan estas incursiones.

La práctica de la cacería sin un plan de manejo de la fauna silvestre que tome en cuenta el comportamiento de estas poblaciones, puede poner en peligro la extinción de especies que forman parte de nuestro patrimonio estratégico de biodiversidad. Por otra parte hay que tener presente que existe un equilibrio entre la flora y la fauna de un determinado territorio y si su fauna es fuertemente afectada, de alguna manera la flora también se verá finalmente afectada. El equilibrio de estos componentes del ambiente es fundamental para el manejo de cualquier cuenca hidrográfica con fines de producción de recursos hídricos.

4. Tendencia creciente hacia los sistemas de monocultivo:

Se ha observado que en las comunidades más próximas a la influencia del mercado se tiende a reemplazar el sistema de cultivos asociados por el sistema del monocultivo. El sistema de monocultivo tiende a generar en el corto plazo el surgimiento de plagas y enfermedades que de inmediato obligarán al uso de productos agroquímicos para su control, mientras que los cultivos asociados facilita el control biológico de las plagas y enfermedades.

Por otra parte los cultivos asociados y agroforestales desarrollan un tipo de cobertura vegetal más favorable a la vocación de producción hídrica de la cuenca.

5. La caída de los precios del café:

La caída de los precios del café es el resultado de una serie de factores económicos y por lo tanto su ocurrencia en el tiempo es un efecto de causas anteriores pero a su vez este hecho constituye una causa (impacto) que generará a su vez otros efectos. Es por ello que en el caso particular de los problemas que se analizan de la ROCC, la caída del precio del café constituye un impacto que tiene consecuencias muy importantes para los intereses estratégicos de la ROCC.

En la gran mayoría de las comunidades el cultivo del café resultó ser uno de los más sembrados por los pequeños productores y además es el más comercializado. Es el café, junto a la fuerza de trabajo, las dos mercancías que más utilizan los moradores de la ROCC para conseguir el dinero para adquirir las otras mercancías necesarias para vivir dentro de estos territorios. El cultivo del café además tiene la particularidad de que su sistema de producción es asociado a otros rubros (sistema agroforestal) incorporando árboles de sombra (leguminosas) para el café. Este sistema de producción tiene el mérito de influir en el paisaje creando una cobertura vegetal muy amigable con los propósitos y vocación de producción hídrica de estas cuencas.

La caída de los precios y las dificultades en la comercialización surgidas como consecuencia de los bajos precios, está impactando negativamente a las débiles economías de los pequeños productores de estas cuencas, empujándolos irremediamente a realizar una reconversión de este cultivo hacia la ganadería bovina. En términos comparativos, esta tendencia a la reconversión por esta vía es negativa para los propósitos de la ROCC.

6. No se fertiliza el suelo:

La actividad agrícola en la mayoría de las comunidades de la ROCC se realiza apoyándose únicamente en la fertilidad natural del suelo. En consecuencia la actividad agrícola tiene un carácter extractivo y no hay reposición de la fertilidad del suelo. Esta acción antropogénica constituye un impacto negativo en el ecosistema.

Lo deseable sería que estos suelos fueran fertilizados con abonos orgánicos producto de la descomposición de la misma materia orgánica que se produce en el entorno. Es por ello que se recomienda en estas circunstancias la fertilización con abonos orgánicos. Este tipo de fertilización mejora la estructura del suelo y por lo tanto los niveles de infiltración del agua de escorrentía. Por el contrario la no- fertilización lo que genera es el agotamiento de los suelos, los bajos rendimientos en las cosechas y posteriormente el abandono de la parcela y su traslado a otro nuevo sitio. Esto es lo que alimenta el ciclo del sistema de producción de roza y quema, la rotación del uso del suelo de la “roza” y la ampliación de la frontera agrícola.

7. Control Químico de las Malezas:

Aunque el uso de herbicidas todavía es una práctica de reciente introducción, la tendencia es a que los agricultores la incrementen con el desarrollo de los sistemas de monocultivo, la ampliación de la actividad ganadera y el aumento de las relaciones monetario-mercantiles en las comunidades más vinculadas a las vías de comunicación. Los herbicidas reducen significativamente la formación de una capa de materia orgánica en descomposición en la superficie del suelo, si se compara con el control mecánico de las malezas. Por otra parte, muchos de estos productos agroquímicos afectan la micro fauna y micro flora de la capa superficial del suelo, afectando sustancialmente los procesos de infiltración del agua en el suelo. Todo esto aumenta los procesos erosivos y de sedimentación en las cuencas. Es por ello que el uso indiscriminado de herbicida constituye un impacto negativo sobre la calidad de las aguas y la existencia de importantes recursos biogénicos.

8. Aprovechamiento no sustentable de los recursos del bosque:

En los talleres realizados en las comunidades, se reportó el aprovechamiento de recursos forestales (más de 15 especies maderables) y no forestales del bosque, (orquídeas, pencas para vivienda, bejucos para construcción y artesanías, etc.). Sin embargo toda esta actividad se realiza sin un ordenamiento para aprovechar estos recursos de forma sostenibles. Cuando la población es pequeña, el impacto de estos métodos no científicos son imperceptibles pero a medida que la población va creciendo se hace evidente el gran daño que se produce al recurso forestal con la aplicación de estas prácticas.

5.2 Medidas de Mitigación Propuestas

Criterios para la Sistematización de las Propuestas presentadas por las Comunidades.

Durante la realización de los talleres se presentaron los distintos impactos que se producen sobre el entorno de las cuencas que conforman la ROCC, como consecuencia de la actividad humana. En la discusión realizada en los talleres, los participantes de las comunidades presentaron un conjunto de propuestas orientadas a mitigar los impactos presentados. Las medidas propuestas eran de distinto orden y característica. Obviamente para mitigar los impactos presentados es necesario ejecutar medidas de corto plazo y puntuales y otras de más largo plazo y con una visión más estratégica. Para poder establecer los criterios que nos permitieran priorizar las propuestas, fue necesario establecer cuál era el contenido esencial de los procesos socio-económicos y biofísicos que se están presentando en la ROCC.

En términos generales, la ROCC ha sido intervenida por pequeños y medianos productores con un nivel tecnológico, que en general, no supera el sistema de roza y quema y por lo tanto, está orientado al auto consumo. Esta condición, determinada por el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas en la región, ha establecido determinadas relaciones sociales y económicas de producción, que a su vez, ha constituido la base de determinadas prácticas culturales arraigadas en la población y que hoy constituye un factor de atraso y estancamiento para el desarrollo. El sometimiento de esta región a un proceso envolvente y vinculante a una economía de mercado y relacionada geográficamente a uno de los complejos tecnológico y económico más desarrollado del país, como es el Canal de Panamá, ha generado dinámicas sociales alimentadas por los distintos intereses presentes en la ROCC, que está conduciendo a una de crisis acelerada de esta región económica.

Como se puede apreciar, hay impactos que tienen que ver con aspectos puntuales y biofísicos de las cuencas involucradas y otros son impactos que tienen que ver con el desarrollo económico del área que tienen un carácter más regional y estratégico.

En este sentido, los criterios que se utilizaron para priorizar las propuestas hechas por las comunidades en los talleres, están orientados a satisfacer los problemas inmediatos relacionados con la asistencia técnica, educación ambiental, control y participación comunitaria en la administración de los recursos naturales, en el manejo y conservación de los recursos naturales en general, en el ordenamiento en el uso de la tierra, asistencia técnica y extensión agrícola, en producción de granos básicos y producción bovina, en conservación de suelo y agua y en lo referente a la comercialización y agro industrialización del café por el peso que este cultivo tiene en las relaciones monetario mercantiles y con la presencia de una cobertura boscosa más favorable a la producción hídrica en la ROCC.

Con esta lógica se han privilegiado las propuestas que están dirigidas a elevar el nivel del conocimiento y formación de los productores en términos generales y en particular, en la producción de alimentos, en la conservación de los recursos naturales y muy particularmente en la protección del recurso agua. Las medidas que se proponen son medidas que ya se vienen

ejecutando en todo el territorio nacional pero que por alguna razón no se aplican en la ROCC y por lo tanto, la factibilidad y viabilidad de las mismas dependen más de decisiones políticas que técnicas.

Es importante señalar que las propuestas que fueron priorizadas no se verían muy afectadas en términos de su validez en el tiempo, con relación a los cambios que se producirían como consecuencia de los conflictos entre los usos actuales y potenciales del suelo, debido a que estos cambios del patrón de uso de la tierra, van a estar determinados por las leyes del mercado, a menos que, se desarrollara una política de mercado preferencial para los productores de la ROCC. En el corto y mediano plazo los productores de la ROCC seguirán siendo agricultores de auto consumo hacia una transición de mercado.

Por otro lado, las propuestas que se han priorizado tienen igual fuerza en cuanto a su importancia, ya sea sin la ejecución de los proyectos de agua o con la ejecución de los mismos. En el primer caso, la ROCC debe constituirse en una reserva hídrica estratégica para el funcionamiento del Canal y otros usos del agua y por lo tanto, son válidas las propuestas realizadas. En el segundo caso, si se ejecutan los proyectos de agua, las propuestas tienen igual o mayor validez por cuanto van orientadas a conciliar la actividad humana dentro de la ROCC, con los fines estratégicos de producción de recursos hídricos en cantidad y calidad.

IMPACTO 1: Desarrollo creciente de la ganadería con una tecnología extensiva

MEDIDAS DE MITIGACION:

- **Asistencia técnica en producción bovina:**

Se recomienda el desarrollo de un programa de asistencia técnica en producción de ganado bovino, orientado a mejorar las prácticas de producción que generan impactos negativos sobre el ambiente y que además no son sostenible ni social ni económicamente.

- **Ordenamiento en el uso de la tierra:**

Esta medida junto a la anterior debe contribuir a que el establecimiento de la actividad ganadera se desarrolle en áreas donde se minimicen los impactos negativos que genera esta actividad sobre el recurso suelo y la calidad del agua.

- **Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne:**

La implementación de esta ley incentivaría la aplicación de tecnologías en la producción bovina que harían esta actividad más conciliable con los propósitos principales de la ROCC de producción de recursos hídricos en cantidad y calidad.

IMPACTO 2: El sistema de producción de roza y quema

MEDIDAS DE MITIGACION:

- **Asistencia técnica en producción de granos básicos:**
Es conveniente la realización de programas de asistencia técnica en producción de granos básicos para mejorar la prácticas de manejo del suelo, control de malezas, fertilización, uso de abonos verdes, etc. El “Programa Regional de Reforzamiento a la Investigación Agronómica sobre los Granos en Centroamérica” financiado por la UE, generó una variedad de tecnologías ajustadas a las condiciones del pequeño agricultor centroamericano dedicado a la producción de granos básicos (arroz, maíz y frijol). Tecnologías como el manejo de abonos verdes para el control de malezas en la producción de granos básicos fueron muy probadas y se obtuvieron excelentes resultados. Sería muy útil rescatar todo este trabajo de investigación y aplicar sus resultados en la ROCC.
- **Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.**
Tomando en cuenta que lo típico en el patrón de uso de la tierra es que las unidades producción básica se desarrolla bajo el sistema de roza y quema, es recomendable concentrar acciones de extensión agrícola y asistencia técnica en las prácticas de conservación de suelo y agua. Esta medida de mitigación junto a la anterior están dirigidas a estabilizar al productor a una parcela, disminuir los niveles de erosión hídrica aumentar los niveles de infiltración hídrica y lograr más sostenibilidad en su producción, sin tener que poner en descanso por un período variable su parcela.

IMPACTO 3: La caza indiscriminada de importantes especies de la fauna silvestre.

MEDIDA DE MITIGACION:

- **Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.**
En los talleres realizados aparece la actividad de la caza de especies de la vida silvestres, como una constante entre las actividades de estas comunidades pero también se señala la cacería deportiva por personas ajenas a las comunidades.
La cacería con fines netamente alimenticios de las comunidades puede regularse a través de controles que ejerza la misma comunidad mediante permisos y cuotas que debe controlar una organización comunitaria de las ya existentes en estas comunidades. Esta organización comunitaria debe tener la potestad de impedir que personas extrañas a la ROCC realicen actividades de cacería. Como se puede observar lo que se está proponiendo es una descentralización del control y la vigilancia sobre este recurso y se pone en manos de las comunidades esta responsabilidad.
- **Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.**
Mediante la realización de este programa se pretende lograr que las comunidades eleven su nivel de conciencia sobre la importancia de proteger la vida silvestre y esto se traduzca en mayor responsabilidad en la administración de este recurso por parte de las comunidades.

IMPACTO 4: Tendencia creciente hacia los sistemas de monocultivo**MEDIDA DE MITIGACION:**

- **Promover los sistemas agroforestales y sistemas de cultivos asociados.**
Si se toma en cuenta que en las comunidades de la ROCC aún forma parte de la cultura productiva, el desarrollo de sistemas de cultivos asociados y que lo que es reciente es la introducción de sistema de producción basados en el monocultivo, sería recomendable reforzar las tradiciones de los cultivos asociados, mediante el desarrollo de programas que promuevan los sistemas agroforestales o de cultivos asociados.

IMPACTO 5 : La caída de los precios del café**MEDIDA DE MITIGACION:**

- **Promover programas de comercialización e agroindustrialización del café.**
Tomando en cuenta la importancia de este cultivo en la conformación de una cobertura vegetal boscosa en gran parte de las cuencas que definen la ROCC, la medida de mitigación más viable en el corto plazo es promover y apoyar programas de comercialización del café, apoyando iniciativas agroindustriales sobre esta materia prima con el fin de seguir incentivando su producción mediante el sistema de producción agroforestal actual por ser esta muy amigable con los propósitos de producción hídrica de la cuenca.

IMPACTO 6: No se fertiliza el suelo**MEDIDAS DE MITIGACION**

- **Asistencia técnica en producción de granos básicos:**
Es conveniente la realización de programas de asistencia técnica en producción de granos básicos para mejorar la prácticas de manejo del suelo, control de malezas, fertilización, uso de abonos verdes, etc. El “Programa Regional de Reforzamiento a la Investigación Agronómica sobre los Granos en Centroamérica” financiado por la UE, generó una variedad de tecnologías ajustadas a las condiciones del pequeño agricultor centroamericano dedicado a la producción de granos básicos (arroz, maíz y frijol). Tecnologías como el manejo de abonos verdes para el control de malezas en la producción de granos básicos fueron muy probadas y se obtuvieron excelentes resultados. Sería muy útil rescatar todo este trabajo de investigación y aplicar sus resultados en la ROCC.
- **Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.**
Tomando en cuenta que lo típico en el patrón de uso de la tierra es que las unidades producción básica se desarrolla bajo el sistema de roza y quema, es recomendable concentrar acciones de extensión agrícola y asistencia técnica en las prácticas de

conservación de suelo y agua. Esta medida de mitigación junto a la anterior están dirigidas a estabilizar al productor a una parcela, disminuir los niveles de erosión hídrica, aumentar los niveles de infiltración hídrica y lograr más sostenibilidad en su producción, sin tener que poner en descanso por un período variable su parcela.

IMPACTO 7 : Hay un incipiente uso de herbicidas

- **Asistencia técnica en producción de granos básicos:**

Es conveniente la realización de programas de asistencia técnica en producción de granos básicos para mejorar las prácticas de manejo del suelo, control de malezas, fertilización, uso de abonos verdes, etc. El “Programa Regional de Reforzamiento a la Investigación Agronómica sobre los Granos en Centroamérica” financiado por la UE, generó una variedad de tecnologías ajustadas a las condiciones del pequeño agricultor centroamericano dedicado a la producción de granos básicos (arroz, maíz y frijol). Tecnologías como el manejo de abonos verdes para el control de malezas en la producción de granos básicos fueron muy probadas y se obtuvieron excelentes resultados. Sería muy útil rescatar todo este trabajo de investigación y aplicar sus resultados en la ROCC.

- **Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.**

Tomando en cuenta que lo típico en el patrón de uso de la tierra es que las unidades de producción básica se desarrollan bajo el sistema de roza y quema, es recomendable concentrar acciones de extensión agrícola y asistencia técnica en las prácticas de conservación de suelo y agua. Esta medida de mitigación junto a la anterior están dirigidas a estabilizar al productor a una parcela, disminuir los niveles de erosión hídrica, aumentar los niveles de infiltración hídrica y lograr más sostenibilidad en su producción, sin tener que poner en descanso por un período variable su parcela.

IMPACTO 8: Aprovechamiento no sustentable de los recursos del bosque

MEDIDA DE MITIGACION:

- **Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.**

Esta modalidad de administración descentralizada de los recursos forestales se fundamenta en la confianza mutua (Estado-comunidades) y en la valoración que hacen las comunidades del recurso forestal y que en consecuencia con esto se convierten en sus principales custodios. Este proceso de administración descentralizada debe ir acompañado de un programa agresivo de educación ambiental y de gestión empresarial. El recurso forestal debe aprovecharse sujeto a un plan de manejo que realizan las comunidades con la asesoría de la ANAM. Este tipo de co-manejo del recurso forestal ya ha sido probado en Panamá y en otras regiones de Centroamérica. Como ejemplo de esta experiencia se puede mencionar las ejecutadas por el Proyecto Frontera Agrícola financiado por la UE y que en Panamá se ejecutó en la región del Darién.

Ubicación de los Impactos Identificados en las Comunidades de la Cuenca de Coclé del Norte

Subcuencas o microcuencas :

Subcuenca del Río Coclecito, microcuenca de la Qda. La Mona, Microcuenca de Qda. Piedra de Fogón y Canoa, Subcuenca del río Botija, subcuenca del río Cañaverál.

Comunidades involucradas:

Coclecito, Canoa 1, Canoa 2

Impactos identificados :

- Desarrollo creciente (49%) de la ganadería extensiva.
- la caída del predio del café impacta sobre el 85% de los productores que venden este rubro y existe la tendencia a la reconversión de estas tierras en ganadería.
- Practican la caza sin control sobre 15 especies de animales silvestres.
- Hay un proceso creciente de uso de herbicidas.
- Se practica el sistema de cultivo de roza y quema con rotación de uso del suelo por períodos de 4 meses y 1 año.

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción bovina
- Ordenamiento en el uso de la tierra
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Promover programas de comercialización e agroindustrialización del café.
- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.

Sub cuencas o micro cuencas:

Cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del Río San Lucas.

Comunidades involucradas:

San Lucas, Boca de Toabré, Coclé del Norte, Sabanita Verde, San Luis, Batatilla, Arenal Grande.

Impactos identificados:

- Desarrollo creciente de la ganadería extensiva (54% son pequeños ganaderos).
- Se práctica la caza indiscriminada sobre 32 especies silvestres (acuáticas y terrestres).
- Se práctica la agricultura migratoria dando descanso al terreno de 3 a 7 años dependiendo del tipo de suelo.
- Hay una tendencia creciente en el uso de herbicidas.
- Hay un proceso constante de ampliación de la frontera agrícola.

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción bovina.
- Ordenamiento en el uso de la tierra.
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.

Sub cuencas o micro cuencas:

Sub cuenca del Río Cascajal, micro cuenca del Río Molejón, sub cuenca del Río Platanal.

Comunidades involucradas:

Embarcadero de Cascajal, Cutevilla, Las Lajas, Molejón, Corozal, Sardina, El Valle De Santa María, Villa Del Carmen

Impactos identificados :

- El 95% son productores de granos básicos bajo el sistema de roza y quema.
- Hay un creciente desarrollo (48%) de la ganadería extensiva.
- Hay un uso no sostenible de los recursos forestales y no forestales de los bosques de esta cuenca.
- Se practica una caza indiscriminada sobre 20 especies de vida silvestre.
- El sistema de producción es el de roza y quema y se rota el uso del suelo por períodos de 3 a 7 años dependiendo de la fertilidad y la disponibilidad de la tierra.
- Hay una tendencia, aunque insipiente, al uso de agroquímicos.

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica en producción bovina.
- Ordenamiento en el uso de la tierra.
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.
- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.

Sub cuencas o micro cuencas:

Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe, parte baja de micro cuenca del Río Tife en proximidad de la comunidad de Palmarazo.

Comunidades involucradas:

Palmarazo, San Juan Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corriente, San Benito, limón, Nazareno, Boca de Limón (Nuevo San José)

Impactos identificados:

- Hay un creciente desarrollo (79%) de la ganadería extensiva .
- Se practica la caza indiscriminada sobre 13 especies de vida silvestre.
- Se practica un aprovechamiento no sostenible del bosque explotando más de 20 especies maderables, 4 tipos de bejucos y 6 tipos de palmas.
- Se aplica el sistema de roza y quema con rotación en el uso del suelo con períodos que varían de 1 a 5 años en zonas montañosas y de 1 a 3 años en zonas de rastrojos.
- La caída del precio del café, principal rubro destinado al mercado y que se siembra en sistemas asociado y con sombra, tendrá un impacto negativo en el patrón de uso de la tierra.

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción bovina.
- Ordenamiento en el uso de la tierra.
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Promover programas de comercialización y agro industrialización del café

Matriz de Identificación de impactos y medidas de mitigación por grupo de comunidades en la cuenca del río Coclé del Norte.

CUENCA	TALLER	COMUNIDADES	IMPACTOS	MEDIDAS DE MITIGACIÓN
COCLE DEL NORTE (27 Comunidades)	Nº 12	Coclecito, Canoa 1, Canoa 2	<p>1. Desarrollo creciente (49%) de la ganadería extensiva.</p> <p>2. la caída del predio del café impacta sobre el 85% de los productores que venden este rubro y existe la tendencia a la reconversión de estas tierras en ganadería.</p> <p>3. Practican la caza sin control sobre 15 especies de animales silvestres.</p> <p>4. Hay un proceso creciente de uso de herbicidas.</p> <p>5. Se práctica el sistema de cultivo de roza y quema con rotación de uso del suelo por períodos de 4 meses y 1 año.</p>	<p>1.1. Asistencia técnica en producción bovina</p> <p>1.2. Ordenamiento en el uso de la tierra</p> <p>1.3. Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.</p> <p>2.1. Promover programas de comercialización e agroindustrialización del café.</p> <p>3.1. Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre</p> <p>3.2. Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.</p> <p>4.1. Asistencia técnica en producción de granos básicos</p> <p>4.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p> <p>5.1. Asistencia técnica en producción de granos básicos.</p> <p>5.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p>

CUENCA	TALLER	COMUNIDADES	IMPACTOS	MEDIDAS DE MITIGACIÓN
	N° 13	San Lucas, Boca de Toabré, Coclé del Norte, Sabanita Verde, San Luis, Batatilla, Arenal Grande	<p>1. Desarrollo creciente de la ganadería extensiva (54% son pequeños ganaderos).</p> <p>2. Se práctica la caza indiscriminada sobre 32 especies silvestres (acuáticas y terrestres).</p> <p>3. Se práctica la agricultura migratoria dando descanso al terreno de 3 a 7 años dependiendo del tipo de suelo.</p> <p>4. Hay una tendencia creciente en el uso de herbicidas.</p> <p>5. Hay un proceso constante de ampliación de la frontera agrícola.</p>	<p>1.1. Asistencia técnica en producción bovina.</p> <p>1.2. Ordenamiento en el uso de la tierra.</p> <p>1.3. Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.</p> <p>2.1. Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre</p> <p>2.2. Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.</p> <p>3.1. Asistencia técnica en producción de granos básicos.</p> <p>3.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p> <p>4.1. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p> <p>4.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p> <p>5.1. Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.</p>

CUENCA	TALLER	COMUNIDADES	IMPACTOS	MEDIDAS DE MITIGACIÓN
	N° 14	Embarcadero de Cascajal, Cutevilla, Las Lajas, Molejón, Corozal, Sardina, El Valle De Santa María, Villa Del Carmen	<p>1. El 95% son productores de granos básicos bajo el sistema de roza y quema.</p> <p>2. Hay un creciente desarrollo (48%) de la ganadería extensiva.</p> <p>3. Hay un uso no sostenible de los recursos forestales y no forestales de los bosques de esta cuenca.</p> <p>4. Se practica una caza indiscriminada sobre 20 especies de vida silvestre.</p> <p>5. El sistema de producción es el de roza y quema y se rota el uso del suelo por períodos de 3 a 7 años dependiendo de la fertilidad y la disponibilidad de la tierra.</p> <p>6. Hay una tendencia, aunque insipiente, al uso de agroquímicos.</p>	<p>1.1. Asistencia técnica en producción de granos básicos.</p> <p>1.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p> <p>2.1. Asistencia técnica en producción bovina.</p> <p>2.2. Ordenamiento en el uso de la tierra.</p> <p>2.3. Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.</p> <p>3.1. Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.</p> <p>4.1. Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.</p> <p>4.1. Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.</p> <p>5.1. Asistencia técnica en producción de granos básicos.</p> <p>5.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p> <p>6.1. Asistencia técnica en producción de granos básicos.</p> <p>6.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p>

CUENCA	TALLER	COMUNIDADES	IMPACTOS	MEDIDAS DE MITIGACIÓN
	N° 15	Palmarazo, San Juan Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corriente, San Benito, limón, Nazareno, Boca de Limón (Nuevo San José)	<p>1. Hay un creciente desarrollo (79%) de la ganadería extensiva .</p> <p>2. Se practica la caza indiscriminada sobre 13 especies de vida silvestre.</p> <p>3. Se practica un aprovechamiento no sostenible del bosque explotando más de 20 especies maderables, 4 tipos de bejucos y 6 tipos de palmas.</p> <p>4. Se aplica el sistema de roza y quema con rotación en el uso del suelo con períodos que varían de 1 a 5 años en zonas montañosas y de 1 a 3 años en zonas de rastrojos.</p> <p>5. La caída del precio del café, principal rubro destinado al mercado y que se siembra en sistemas asociado y con sombra, tendrá un impacto negativo en el patrón de uso de la tierra.</p>	<p>1.1. Asistencia técnica en producción bovina.</p> <p>1.2. Ordenamiento en el uso de la tierra.</p> <p>1.3. Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.</p> <p>2.1. Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.</p> <p>2.2. Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.</p> <p>3.1. Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.</p> <p>4.1. Asistencia técnica en producción de granos básicos.</p> <p>4.2. Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.</p> <p>5.1. Promover programas de comercialización y agroindustrialización del café</p>

ANEXO A: Impactos y Medidas de Mitigación por los Proyectos de Agua

Matriz del taller N°12

Lugar y fecha	Comunidades participantes	Identificación de impactos socioculturales de los proyectos de agua	Medidas de Mitigación
Coclecito Fechas 11 y 12 de noviembre	Coclecito, Canoa 1, Canoa 2	<p>La información que habrá inundación por los embalses ha generado temor.</p> <p>Que la construcción de los embalses conducirá a los traslados y reubicaciones y se producirán despojos de las tierra</p> <p>Existe una actitud de molestia por haber sido sorprendidos con decisiones inconsultas.</p> <p>Que la comunidad donde viven desaparezca por los embalses.</p>	<p>Reforzar los programas de comunicación e información con las comunidades de la ROCC.</p> <p>2.1. Idem.</p> <p>3.1. Reforzar las acciones de consultas y revisar las medidas tomadas inconsultamente.</p> <p>4.1. Reforzar los programas de comunicación e información con las comunidades de la ROCC</p>

Matriz del Taller N°13

Lugar y fecha	Comunidades participantes	Identificación de impactos socioculturales de los proyectos de agua	Medidas de Mitigación
Coclecito Fechas :14 y 15 Noviembre	San Lucas, Boca de Toabré, Coclé del Norte, Sabanita Verde, San Luis, Batatilla, Arenal Grande	<p>El almacenamiento de grandes cuerpos de agua genera temor e incertidumbre en las comunidades dentro de la ROCC.</p> <p>Hay temor de perder las tierras producto de las inundaciones.</p> <p>Hay preocupación por la seguridad de sus propiedades e inversiones debido a una posible reubicación por los embalses.</p> <p>La reducción radical de grandes extensiones de tierra agrícola por las inundaciones generará una mayor presión por la posesión de la tierra y hay temor de que los desalojen de sus tierras</p> <p>Con la creación de los proyectos de embalses de desarrollará la delincuencia, el alcoholismo</p>	<p>Reforzar los programas de comunicación e información con las comunidades de la ROCC.</p> <p>2.1. Idem.</p> <p>3.1. Idem.</p> <p>4.1. Reforzar la presencia del programa de adjudicación de tierras y de Reforma Agraria</p> <p>5.1. Reforzar los programas de educación y los valores cívicos y morales de la población.</p>

Matriz del Taller N°14

Lugar y fecha	Comunidades participantes	Identificación de impactos socioculturales de los proyectos de agua	Medidas de mitigación
Coclecito: 17 y 18 Noviembre	Embarcadero de Cascajal, Cutevilla, Las Lajas, Molejón, Corozal, Sardina, El Valle De Santa María, Villa Del Carmen	<p>Hay temor de perder las tierras debido a la posible reubicación por los embalses.</p> <p>Hay temor y desconfianza por que no se vaya a respetar sus derechos y les quiten las tierras.</p> <p>La idea de que sus áreas de trabajo serán hundidas, produce un impacto emocional muy fuerte en el campesinado.</p> <p>La aprobación de la Ley 19 y la 44 no tomaron en cuenta a los campesinos y ahora quieren que la respeten.</p> <p>La idea de abandonar su tierra que han trabajado por tantos años genera un impacto sociocultural muy alto, porque temen perder todo lo que han trabajado</p>	<p>Reforzar los programas de comunicación e información con las comunidades de la ROCC.</p> <p>2.1. Idem.</p> <p>3.1. Idem.</p> <p>4.1.No mitigable.</p> <p>5.1. Reforzar los programas de comunicación e información con las comunidades de la ROCC.</p>

Matriz del Taller N°15

Lugar y fecha	Comunidades participantes	Identificación de impactos socioculturales de los proyectos de agua	Medidas de Mitigación
Coclecito: Fechas : 20 y 21 de Noviembre	Palmarazo, San Juan Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corrie10nte, San Benito, limón, Nazareno, Boca de Limón (Nuevo San José)	<p>La inundación de las tierras por los embalses está produciendo alteraciones emocionales y psicológicas en las comunidades.</p> <p>Hay preocupación por la reubicación de los afectados a sitios desconocidos.</p> <p>Produce mucha preocupación en los productores tener que dejar la tierra por las inundaciones.</p> <p>Que se produzcan cambios en el manejo del área y afecte sus formas de trabajar</p>	<p>1.1.Reforzar los programas de comunicación e información con las comunidades de la ROCC.</p> <p>2.1. Idem.</p> <p>3.1. Idem.</p> <p>4.1. Idem.</p>

6. Perfiles de Proyectos Productivos y Sociales de las Comunidades – Tarea 6

Introducción

Sobre la base de la identificación de los impactos más importantes detectados a partir de la realización de los talleres y de los transectos realizados para identificar los usos culturales del suelo, se consideraron varias medidas de mitigación. Este ejercicio ha permitido identificar varias líneas estratégicas de acción que a su vez han facilitado la identificación de una bolsa de perfiles de proyectos que podrían dar respuestas en el corto plazo a varias de las demandas y necesidades de las comunidades de las cuencas que integran la ROCC.

El resultado de las consultas realizadas en las comunidades permitió identificar el universo de problemas que confrontan estas comunidades, como también el conjunto de propuestas hechas por las mismas comunidades para superar las dificultades. El equipo de trabajo, tomando en cuenta los procesos sociales y económicos por la cual transcurren estas comunidades, consideró importantes establecer como criterio de priorización de los proyectos lo siguiente:

1. Proponer proyectos de interés social dirigidos a elevar la calidad de vida de la población (salud y educación), facilitar el acceso a los mercados y potenciar la capacidad productiva mediante el uso de la energía eléctrica.
2. Impulsar proyectos de carácter productivo asociados a la disponibilidad del recurso agua, tales como pequeños sistemas de riego para arroz por fanguero, sistemas de producción acuícola, todo esto dirigido a elevar la cultura en el uso y valoración del recurso agua.
3. Privilegiar proyectos productivos cuyos sistemas de producción contemplen una cobertura vegetal que favorezca la protección del suelo y aumente la producción de agua de la cuenca.
4. Apoyar proyectos que contribuyan a incorporar a las comunidades en la administración de los recursos del bosque con miras a racionalizar el uso de estos recursos y a estabilizar los límites de la frontera agrícola.
5. Impulsar proyectos que promuevan actividades no agrícolas dentro de la ROCC con miras a generar otras alternativas económicas para estas comunidades.

Estos criterios están plenamente correlacionados con las líneas estratégicas de acción que aparecen en los apartados que aparecen en la Matriz de Identificación de líneas Estratégicas de Acción y Perfiles de Proyectos.

Por otra parte, es importante aclarar que por el nivel general de estos perfiles de proyectos, no se ha considerado adecuado presentar lista de actividades, cronograma, viabilidad y sostenibilidad de los mismos, debido a que estos aspectos requieren un nivel de información más detallado a nivel de terreno.

En el siguiente cuadro se recomiendan una serie de líneas estratégicas de acción fundamentadas en los resultados y demandas presentadas por las comunidades en los 15 talleres realizados y los doce perfiles de proyectos identificados.

Matriz de Identificación de Líneas Estratégicas de Acción y Perfiles de Proyectos para la Comunidades de la ROCC

Nº de Taller	Lugar y fecha	Comunidades Participantes	Líneas estratégicas de acción	Lista de perfiles de proyectos para la ROCC.
1	Tambo / 12 y 13 de sept. 2003	Toabré, Sagrejá, Naranjal	<p>1- Promover la creación de un mercado preferencial de rubros producidos en la ROCC, cuyo sistema de producción produzca en el corto plazo una cobertura vegetal favorable a los objetivos de producción hídrica de la ROCC.</p> <p>2- Favorecer los procesos organizativos y de articulación de las distintas comunidades de la ROCC, como base para el desarrollo sustentable y participativo.</p> <p>3- Apoyar el desarrollo de infraestructura vial y de comunicación para favorecer el desarrollo integral de las comunidades de la ROCC.</p> <p>4- Impulsar un programa de electrificación en las comunidades de la ROCC, como premisa para el desarrollo tecnológico en las actividades agrícolas, ganaderas, forestales, agroindustriales y turísticas que se proponen para la región.</p>	<p>1- Procesamiento y comercialización del café.</p> <p>2- Desarrollo de infraestructura vial.</p> <p>3- Electrificación comunitaria.</p> <p>4- Manejo de cuencas hidrográficas.</p> <p>5- Asistencia Técnica y Extensión agrícola.</p> <p>6- Agroforestería comunitaria.</p> <p>7- Manejo y aprovechamiento forestal.</p> <p>8- Desarrollo de la acuicultura comunitaria.</p>
2	Tambo/ 22 y 23 Sept. 2003.	Chiguirí Abajo, Tambo, Candelaria, Miraflores.		
3	Chiguirí Arriba/ 26 y 27 de sept. 2003.	Chiguirí Arriba, Vaquilla, San Miguel Centro, San Miguel Arriba, Qda. Grande, Renacimiento de U		
4	Bajito de San Miguel/30 de sept., 1 de oct. 2003.	U Centro, Bajito de San Miguel, Valle de San Miguel, Alto de los Darieles, Alto de San Miguel, Sta. Ana		
5	Bajito de San Miguel, 3 y 4 de octubre	Boca de Tucué, Tucué, Paso Real, Bito, San Pedro		
6	Boca de Tulú Fechas 6 y 7 de Octubre	San Francisco, Lurá Centro, Nuevo Rosario, San Vicente, Santa Elena, San Antonio, San Isidro, Boca de Cuiria, Lourdes, Boca de la Encantada, Boca de Tulú, Boca de Lurá, El Guayabo		
8	Tres Hermanas Fechas 20 y 21 de Octubre	Altos de Uracillo, Arenilla, Río Indio Nacimiento, Jordanal, Río Indio Centreo, Altos de la Mesa, Quebrada Amarilla		

N° de Taller	Lugar y fecha	Comunidades Participantes	Líneas estratégicas de acción	Lista de perfiles de proyectos para la ROCC.
9	Tres Hermanas Fechas: 23 y 24 de octubre	Tres hermanas, Santa Rosa y Miguel de la Borda, San Cristóbal, Las Claras Abajo, Alto del Silencio, La Mina, Nuevo Limón, Bella Vista, Santa Rosa # 1, Los Uveros	5- Impulsar programas de manejo de cuencas y de planificación del uso de la tierra, apoyándose en palancas importantes como el “mercado preferencial” que se propone en el punto 1.	9- Conservación de suelos y agua.
10	Santa Rosa Fechas 27 y 28 de Octubre de 2003	Limón De Chagres, Domicinal, El Limite, Santa Rosa, Boca De Uracillo, Jobo de Río Indio, Las Marías, Quebrada Jacumilla	6- Impulsar programas de asistencia técnica y de extensión agrícola, orientados al desarrollo de la producción limpia.	10- Ecoturismo, artesanía y desarrollo rural.
11	Miguel de la Borda Fechas 31 de Octubre y 1 de noviembre de 2003	Miguel de la borda, La Encantada, Nueva Concepción, Villa del Carmen, El Chilar, Nuevo Veraguas, Guásimo	7- Fortalecer las prácticas de cultivos asociados, mediante el desarrollo de programas agroforestales y/o silvopastoriles.	11- Desarrollo de pequeños sistemas de riego.
12	Coclecito Fechas 11 y 12 de noviembre	Coclecito, Canoa 1, Canoa 2	8- Apoyar las actividades de manejo y aprovechamiento sostenible del bosque natural.	12- Apoyo a la agroindustria rural.
13	Coclecito, Canoa 1, Canoa 2	San Lucas, Boca de Toabré, Coclé del Norte, Sabanita Verde, San Luis, Batatilla, Arenal Grande	9- Promover las iniciativas en las actividades ecoturísticas, artesanías, pesca, con el propósito de diversificar la actividad económica en las comunidades de la ROCC.	13- Manejo de desechos sólidos.
14	Coclecito: 17 y 18 Noviembre	Embarcadero de Cascajal, Cutevilla, Las Lajas, Molejón, Corozal, Sardina, El Valle De Santa María, Villa Del Carmen	10- Apoyar acciones de capacitación y formación en los aspectos	

N° de Taller	Lugar y fecha	Comunidades Participantes	Líneas estratégicas de acción	Lista de perfiles de proyectos para la ROCC.
15	Coclecito: Fechas : 20 y 21 de Noviembre	Palmarazo, San Juan Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corrinte, San Benito, limón, Nazareno, Boca de Limón (Nuevo San José)	<p>técnicos, de gestión empresarial y ambientales.</p> <p>11- Impulsar una política de desarrollo del riego en las comunidades del ROCC con el propósito de involucrarlas en el beneficio del uso del agua.</p> <p>12- Impulsar programa de desarrollo de la agroindustria rural</p> <p>13- Apoyar las acciones e iniciativas de la ANAM y de las comunidades organizadas para impulsar programas para el manejo de la fauna silvestre.</p> <p>14- Apoyar las iniciativas de las comunidades del ROCC en la explotación del bosque mediante programas de forestería comunitaria, donde se aproveche el recurso y al mismo tiempo sea valorado por las comunidades.</p> <p>15- Impulsar programas de control de la contaminación de las aguas por fuentes puntuales y no puntuales.</p>	

6.1 Identificación y Caracterización de los Impactos

Durante la realización de los talleres donde participaron representantes de las comunidades de las cuatro grandes cuencas que conforman la ROCC como lo son las del Río Toabré, Río Coclé del Norte, Río Miguel de la Borda y subcuenca del Río Caño Sucio y la cuenca del Río Indio, se detectaron una serie de impactos generados por la actividad humana sobre el entorno de la ROCC. De estos impactos se seleccionaron los ocho (8) más importantes y representativos de todo lo que ocurre en la región.

1. Desarrollo creciente de la ganadería con una tecnología extensiva:

Este proceso consiste en derribar el bosque, quemar y sembrar los granos básicos y luego regar semilla de pastos naturales como la faragua, la ratana, o indiana, en unidades de tamaños variados, donde los animales se desplazan libremente, por lo general no llevan registros de productividad, hay muy bajo nivel de inversión de capital fijo y una baja incorporación de mano de obra.

Esta tecnología ganadera desde todo punto de vista no es sostenible ni económica, ni social ni ambientalmente.

Los problemas de degradación acelerada de los suelos debido al sobre pastoreo producen la compactación de los suelos, reduce los niveles de infiltración y aumenta el desplazamiento de las aguas por la escorrentía.

Por otra parte el sobre-pastoreo también produce la formación de terracetas en las tierras de laderas que es por donde se inician los procesos acelerados de erosión hídrica. Estos son los síntomas más visibles y primarios de este tipo de impacto.

2. El sistema de producción de roza y quema:

Este sistema de producción consiste en talar el bosque o rastrojo de 2 a 7 años dependiendo del tipo de suelo durante los meses de enero, febrero y los primeros quince días de marzo. Luego se realiza la quema del área talada, durante los siguientes quince días de marzo para estar preparado para las primeras lluvias que en algunas áreas se inician durante los últimos quince días del mes de abril. En estos territorios se siembran los granos básicos, los tubérculos, plátanos, etc. Estos terrenos se cultivan uno o dos años. Cuando comienza a ser invadido por las malezas, sobre todo de gramíneas y se presentan síntomas de pérdida de la fertilidad de los suelos, el predio se abandona y se tumba otro espacio dentro del bosque o del bosque secundario, para dar inicio al ciclo nuevamente.

Este tipo de agricultura migratoria, es un factor de desequilibrio permanente en las zonas de frontera agrícola, dado que con el crecimiento de la población en la región y el aumento de la demanda de tierras, este sistema no resulta sostenible ni económica, ni social, ni ambientalmente.

3. La caza indiscriminada de importantes especies de la fauna silvestre:

En el desarrollo de todos los talleres quedó evidenciado que en todas las comunidades de las cuatro grandes cuencas se practica la caza de importantes especies de la fauna silvestre. Esta cacería la practican tanto los habitantes de la ROCC, como personas externas a la ROCC que con permisos o sin permisos realizan estas incursiones.

La práctica de la cacería sin un plan de manejo de la fauna silvestre que tome en cuenta el comportamiento de estas poblaciones, puede poner en peligro la extinción a especies que forman parte de nuestro patrimonio estratégico de biodiversidad. Por otra parte hay que tener presente que existe un equilibrio entre la flora y la fauna de un determinado territorio y si su fauna es fuertemente afectada, de alguna manera la flora también se verá finalmente afectada. El equilibrio de estos componentes del ambiente es fundamental para el manejo de cualquier cuenca hidrográfica con fines de producción de recursos hídricos.

4. Tendencia creciente hacia los sistemas de monocultivo:

Se ha observado que en las comunidades más próximas a la influencia del mercado se tiende a reemplazar el sistema de cultivos asociados por el sistema del monocultivo. El sistema de monocultivo tiende a generar en el corto plazo el surgimiento de plagas y enfermedades que de inmediato obligarán al uso de productos agroquímicos para su control, mientras que los cultivos asociados facilitan el control biológico de las plagas y enfermedades.

Por otra parte los cultivos asociados y agroforestales desarrollan un tipo de cobertura vegetal más favorable a la vocación de producción hídrica de la cuenca.

5. La caída de los precios del café:

En la gran mayoría de las comunidades de las cuencas del río Coclé del Norte, Toabré, Río Indio y Caño Sucio, el cultivo del café resultó ser uno de los más sembrados por los pequeños productores y además es el más comercializado. Es el café, junto a la fuerza de trabajo, las dos mercancías que más utilizan los moradores de la ROCC para conseguir el dinero para adquirir las otras mercancías necesarias para vivir dentro de estos territorios. El cultivo del café además tiene la particularidad que su sistema de producción es asociado a otros rubros (sistema agroforestal) incorporando árboles de sombra (leguminosas) para el café. Este sistema de producción tiene el mérito de influir en el paisaje creando una cobertura vegetal muy amigable con los propósitos y vocación de producción hídrica de estas cuencas.

La caída de los precios y las dificultades en la comercialización surgidas como consecuencia de los bajos precios, está impactando negativamente en las débiles economías de los pequeños productores de estas cuencas, empujándolos irremediamente a realizar una reconversión de este cultivo hacia la ganadería bovina. En términos comparativos, esta tendencia a la reconversión por esta vía es negativa para los propósitos de la ROCC.

6. No se fertiliza el suelo:

El suelo tiene en cualquier circunstancia una determinada cantidad de nutrientes de las cuales las plantas se abastecen. Cuando un suelo es sometido a una explotación continua y sistemática se produce una gran extracción de nutrientes por lo que se requiere reabastecer el suelo para que el mismo esté en capacidad de seguir produciendo en forma sostenible.

Lo deseable sería que estos suelos fueran fertilizados con abonos orgánicos producto de la descomposición de la misma materia orgánica que se produce en el entorno. Es por ello que se recomienda en estas circunstancias la fertilización con abonos orgánicos. Este tipo de fertilización mejora la estructura del suelo y por lo tanto los niveles de infiltración del agua de escorrentía. Por el contrario la no-fertilización lo que genera es el agotamiento de los suelos, los bajos rendimientos en las cosechas y posteriormente el abandono de la parcela y su traslado a otro nuevo sitio. Esto es lo que alimenta el ciclo del sistema de producción de roza y quema, la rotación del uso del suelo de la “roza” y la ampliación de la frontera agrícola.

7. Hay un incipiente uso de herbicidas:

Aunque el uso de herbicidas todavía es una práctica de reciente introducción, la tendencia es a incrementarse con el desarrollo de los sistemas de monocultivo, la ampliación de la actividad ganadera y el aumento de las relaciones monetario-mercantiles en las comunidades más vinculadas a las vías de comunicación. El uso indiscriminado de herbicidas tiene un impacto negativo sobre la calidad de las aguas, como también en la afectación de importantes recursos biogenéticos de la ROCC.

8. Aprovechamiento no sustentable de los recursos del bosque:

En los quince(15) talleres realizados con ciento dieciséis (114) comunidades, se reportó el aprovechamiento de recursos forestales (más de 15 especies maderables) y no forestales del bosque (orquídeas, pencas para vivienda, bejucos para construcción y artesanías, etc.). Sin embargo toda esta actividad se realiza sin un ordenamiento para aprovechar estos recursos de forma sostenible. Cuando la población es pequeña, el impacto de estos métodos no científicos son imperceptibles pero a medida que la población va creciendo se hace evidente el gran daño que se produce al recurso forestal con la aplicación de estas prácticas.

6.2 Identificación de los Perfiles de Proyectos a implementarse en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Sobre la base de la identificación de los impactos más importantes detectados a partir de la realización de los talleres y de los transectos realizados para identificar los usos culturales del suelo, se consideraron varias medidas de mitigación. Este ejercicio ha permitido identificar varias líneas estratégicas de acción que a su vez han facilitado la identificación de una bolsa de perfiles de proyectos que podrían dar respuestas en el corto plazo a varias de las demandas y necesidades de las comunidades de la cuenca del Río Coclé del Norte.

A continuación se presentan una serie de líneas estratégicas de acción fundamentadas en los resultados y demandas presentadas por las comunidades en los talleres realizados y los doce (12) perfiles de proyectos identificados.

Perfiles de Proyectos

Proyecto- 01: Procesamiento y Comercialización del Café.

Area geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte :

Sub cuenca del Río Coclesito, micro cuencas de Quebrada La Mora , Quebrada Piedra del Fogón y Quebrada Canoa. Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Objetivo estratégico al que responde: La ROOC ha sido considerada como una reserva estratégica para la producción de recursos hídricos, para el funcionamiento eficiente del Canal de Panamá, lo que significa que es importante garantizar un tipo de cobertura vegetal que sea congruente con la vocación principal de esta cuenca. La producción de café con sombra en esta región contribuye en gran medida con el tipo de cobertura vegetal deseada.

Prioridad de implementación: Este es un proyecto que debe realizarse en el corto plazo, dado que los productores están fuertemente afectados por la caída de los precios del café y están en busca de otras opciones.

Fuente de financiamiento: La fuente de financiamiento puede ser la misma ACP o ésta puede servir de respaldo a un financiamiento del BNP hacia los propios productores.

Antecedentes y justificación del proyecto: En la gran mayoría de las comunidades de la ROCC la producción está en manos de los pequeños y medianos productores que concentran su trabajo en la producción de granos básicos de subsistencia y en la producción de café. Este último rubro es el que comercializan para obtener el dinero para adquirir las otras mercancías indispensables para su vida. El sistema de producción de este rubro es un sistema agroforestal donde se combinan los frutales, árboles forestales y árboles de sombra, dando un tipo de cobertura vegetal muy adecuado para la protección de los suelos y al aumento de los niveles de infiltración de las aguas de escorrentía.

La caída de los precios del café y las imperfecciones de los canales de comercialización del rubro están produciendo desinterés entre los productores por este cultivo. La reconversión de esta actividad en varios sitios del país y en países centroamericanos a sido hacia la ganadería. De ocurrir lo mismo en la ROCC sería desastroso para los propósitos de esta región.

Objetivos y descripción. Describir el objetivo general y específico del proyecto así como también sus componentes y las actividades necesarias para cada uno de los componentes y así cumplir con los objetivos planteados.

Objetivo general.

Estabilizar el sistema de producción de café con sombra entre los pequeños y medianos productores de la ROCC, con el propósito de mejorar los niveles de vida de las comunidades y a la vez reforzar la cobertura vegetal boscosa en la ROCC.

Objetivos específicos

Contribuir en el mejoramiento de los canales de comercialización con el propósito de estabilizar la actividad productiva del rubro café en la ROCC.

Apoyar las iniciativas agroindustriales de los pequeños y medianos productores de la ROCC en el procesamiento del café, con el propósito de mejorar su comercialización y beneficiarse del valor agregado generado durante este proceso.

Beneficiarios del proyecto.

Los beneficiarios directos son los (300) pequeños y medianos productores de café de las comunidades de la ROCC, haciendo énfasis en los productores de las cuencas del río Coclé del Norte, Toabré y Río Indio.

Mecanismo de ejecución propuesto.

El proyecto se ejecutará bajo la modalidad de co-ejecución entre la ACP y la organización de los pequeños y medianos productores de café de la ROCC.

Costo del proyecto:

El costo estimado es de B/ 300,000.00

Proyecto- 02: Desarrollo de infraestructura vial

Area geográfica de intervención

Las comunidades de la cuenca del Río Coclé del Norte demandaron en todos los encuentros realizados con ellos, el desarrollo de la red vial dentro de la ROCC. Tomando en cuenta la necesidad real de esta infraestructura para impulsar el desarrollo económico y humano de la región, como también para implementar los programas de protección ambiental, se hace muy difícil establecer prioridades y localización de esta infraestructura sin realizar estudios más detallados. Actualmente existe una red vial que es utilizada para transitar a pie o a caballo. Los caminos que son usados por equipo rodante son muy reducidos.

Por otra parte, bajo un escenario sin desarrollar los proyectos de agua, la priorización de la ruta para el desarrollo de esta infraestructura vial, respondería a la lógica actual que ha impuesto la actividad económica y social actual, pero, bajo un escenario de desarrollo de los proyectos de agua, la red vial actual se afectaría significativamente e impondría otra lógica de desplazamiento. Por otra parte, el diseño de una red de infraestructura vial para la ROCC debe contribuir a la concentración de la población en las comunidades donde se faciliten los servicios básicos por parte del Estado, a la población frente a la gran dispersión actual. Lo que significa introducir desde ya un elemento de planificación y ordenamiento en el establecimiento de las poblaciones dentro de la ROCC. Por lo tanto, la ubicación de las acciones de este proyecto por cuenca, sub cuenca o micro cuenca, resulta difícil establecerlo en este informe.

Objetivo estratégico al que responde.

El proyecto está orientado a crear las condiciones de acceso al mercado por parte de las distintas comunidades de la ROCC y así facilitar el desarrollo de una diversidad de actividades económicas y de servicios básicos, tanto por el sector público como del privado.

Prioridad de implementación

Este proyecto tiene una prioridad de corto plazo dado que no se puede impulsar ninguna iniciativa de desarrollo en la ROCC sino se resuelve el problema básico de comunicación terrestre.

Fuente de financiamiento.

La fuente de financiamiento puede ser el BID.

Antecedentes y justificación del proyecto.

En términos generales las comunidades de la ROCC presentan un gran déficit con relación a los servicios básicos de salud, educación, comunicación, transporte, acceso a los mercados, etc. Este hecho pone a las comunidades en una actitud de reclamo de una deuda social que en el marco del actual proceso de negociación para el desarrollo de obras para el aprovechamiento de los recursos hídricos de la ROCC esto se convierte en un obstáculo. Pero el problema consiste en que no se puede llevar proyectos de desarrollo con fondos públicos o privados, sino se resuelve el problema de la red vial de la región. Algunos han pensado que manteniendo sin vías de comunicación terrestre a la región se impedirá la penetración de los colonos y se retrasará el proceso de degradación de los recursos naturales de estas cuencas. La práctica a demostrado

todo lo contrario. Los Colonos han entrado sin red vial y los que no han podido entrar son los programas de desarrollo por falta de vías de comunicación y las autoridades de ANAM para garantizar la protección de estos recursos.

Objetivo General:

Contribuir al desarrollo de una red vial básica, con el fin de articular las comunidades entre sí y a su vez vincular estas al mercado como factor movilizador del desarrollo económico y social de la ROCC.

Objetivos específicos:

1. Facilitar a los productores de ROCC su acceso a los mercados con el propósito de dinamizar el desarrollo económico y social de sus comunidades.
2. Vincular a las comunidades de la ROCC con el resto del país con el fin de que estas se integren al proceso del desarrollo nacional.
3. Crear rutas alternas de comunicación a las ya existentes con el fin de garantizar la comunicación fluida frente a una eventual alteración de la red vial por la construcción de obras hidráulicas.

Beneficiarios del proyecto.

Los beneficiarios directos son los habitantes de más de 100 comunidades ubicadas en las cuatro(4) cuencas de la ROCC.

Mecanismo de ejecución propuesto.

Este proyecto se ejecutará mediante el sistema de contratación pública donde las empresas concursantes se comprometan a la realización de los estudios, diseños, ejecución y mantenimiento de la obra. Todo el proceso se realizará bajo la supervisión del Ministerio de Obras Públicas. El diseño debe realizarse tomando en cuenta los intereses de las comunidades de la ROCC y de la ACP.

Costo del proyecto

El costo aproximado del proyecto es de B/. 30,000,000.00.

Proyecto- 03: Electrificación comunitaria.

Area geográfica de intervención

Igual que en el proyecto anterior, la mayoría de las comunidades de las cuencas que conforman la ROCC, demandaron el servicio eléctrico. Tomando en cuenta que el servicio de electrificación ha sido privatizado en el país, el establecimiento de este servicio tendrá que tomar en cuenta los siguientes criterios:

Disponibilidad y accesibilidad de energía hidráulica .

Grado de organización y concentración de la población.

Debe ser coherente con el plan de desarrollo de la red vial y el ordenamiento en el establecimiento de la población.

Por lo tanto, resulta difícil definir en este informe la ubicación por cuencas o sub cuencas de este proyecto.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto responde al objetivo de lograr la electrificación de las comunidades rurales como vía para que éstas puedan acceder a las tecnologías modernas para el desarrollo industrial y agropecuario de la ROCC.

Prioridad de implementación

Este proyecto puede implementarse a mediano plazo (en cuatro años).

Fuente de financiamiento.

La fuente de financiamiento podría ser el BID , el Banco Mundial , Gobiernos de países usuarios del Canal como Japón, China o la UE.

Antecedentes y justificación del proyecto.

De las 114 comunidades consultadas durante los 15 talleres realizados, ninguna reportó la existencia de los servicios de electrificación, muy por el contrario, reclamaban al gobierno la necesidad de que este servicio básico fuera resuelto lo más pronto posible dado que el mismo impactaría de manera significativa en los niveles de calidad de vida de estas comunidades. La demanda cobra más fortaleza por la cantidad de restricciones y costos sociales que deben pagar estas comunidades por estar insertas dentro de una región de cuencas hidrográficas cuya vocación, oficializada por el gobierno nacional, es la de producir recursos hídricos para el funcionamiento eficiente del canal y otros usos, entre ellos la electrificación. En consecuencia, está más que justificada la ejecución de un proyecto de electrificación rural para comunidades que contribuirán con la producción de recursos hídricos en la ROCC.

Objetivo general:

Impulsar la electrificación en las comunidades de la ROCC con el propósito de promover el desarrollo económico y social de toda esta región, vinculándola al proceso de desarrollo de todo el país.

Objetivos específicos:

1. Garantizar la electrificación en las áreas rurales, con el fin de promover el desarrollo tecnológico en la producción agrícola, acuícola y agroindustrial de la ROCC.
2. Lograr el mejoramiento de los servicios básicos de salud, educación y de vivienda mediante el uso de la energía eléctrica en las comunidades de la ROCC.

Beneficiarios del proyecto:

Los beneficiarios son los habitantes de las 114 comunidades consultadas.

Mecanismo de ejecución propuesto:

Este proyecto se realizaría bajo la modalidad de contratación pública a empresas privadas para que lo ejecuten. El proceso de ejecución estará bajo la supervisión de la ACP.

Costo del proyecto:

Este proyecto tiene un costo aproximado de B/.6,000.000.00.

Proyecto – 04: Manejo de cuencas hidrográficas

Area geográfica de intervención

Este proyecto se ejecutará en las cuencas del Río Coclé del Norte, Toabré, Miguel de la Borda y la sub cuenca del Río Caño Sucio y la cuenca de Río Indio. En el diseño y formulación definitiva de cada uno de los proyectos para cada una de las cuencas, se priorizarán las sub cuencas y micro cuencas que estén más afectadas y requieran acciones de protección, manejo y conservación con mayor urgencia.

Este proyecto de manejo de cuencas hidrográficas tiene la particularidad de que tendrá que articular y coordinar la acción de todos los proyectos aquí enumerados, que tengan presencia en las cuencas respectivas, con el fin de optimizar los resultados.

Objetivo estratégico al que responde:

Garantizar una reserva estratégica de recursos hídricos para enfrentar satisfactoriamente los problemas de la crisis del agua que ya se manifiesta en nuestro país y que pone en peligro en el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá.

Prioridad de implementación

Por la naturaleza de este proyecto y los conflictos entre el uso actual de los recursos y la vocación oficial de la ROCC, exigen la realización de este proyecto en un corto plazo (máximo 2 años).

Fuente de financiamiento

La fuente de financiamiento para este tipo de proyecto podría ser el BID, el AID y fondos de principales países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto

La ROCC ha sido definida como una reserva estratégica en materia de producción de recursos hídricos para garantizar el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá. Para que esta región pueda cumplir con su cometido debe ordenarse el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales que están inscritos dentro de los límites de esta región. Esto resulta una tarea compleja debido a que dentro de este territorio existen desde hace varios siglos, comunidades que en su afán de sobrevivir, han estado interactuando con el entorno de una forma espontánea y desorganizada. Esta conducta social no es congruente con el tipo de manejo que requiere esta región para que pueda cumplir con sus propósitos. Para lograr esta armonía se requiere la ejecución de un plan de manejo de las cuencas hidrográficas involucradas en la ROCC. Este plan debe formularse desde el inicio mediante una amplia participación de las comunidades involucradas.

Objetivos y descripción

Objetivo General:

Lograr armonizar las actividades socio productivas de las comunidades de la ROCC con la vocación de producción de agua de la cuenca, con el propósito de garantizar las reservas estratégicas de este recurso, para el funcionamiento eficiente del Canal de Panamá.

Objetivos específicos:

1. Mejorar las condiciones socio económicas de los habitantes de la ROCC, mediante el desarrollo de actividades agrícolas y no agrícolas, minimizando los impactos negativos sobre el entorno.
2. Elevar el nivel de participación de las comunidades en la ejecución de las distintas actividades contempladas en el plan de manejo.

Beneficiarios del proyecto

Los beneficiarios directos serán los habitantes de las comunidades localizadas en las cuencas hidrográficas que conforman la ROCC.

Mecanismo de ejecución

Este proyecto debe ser ejecutado bajo la responsabilidad del ente rector sobre la ROCC en estrecha coordinación con la Comisión Inter. Institucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá.

Costo del proyecto

Este proyecto tiene un costo aproximado de B/.15,000,000.00

Proyecto – 05: Asistencia Técnica y Extensión Agrícola

Area de geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Botija y del Río Cañaverl, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Objetivo Estratégico al que corresponde

Este proyecto se propone asistir técnicamente a los productores agropecuarios de la ROCC en la ejecución de sus actividades agrícolas, así como también transferir tecnologías que le permitan elevar sus niveles de productividad afectando lo menos posible, el medio ambiente con el objetivo de garantizar la sostenibilidad de esta actividad.

Prioridad de implementación

Este proyecto debe implementarse en los próximos dos (2) años.

Fuente de financiamiento

El financiamiento puede resolverse con fondos del AID y de Agencias de Cooperación de Gobiernos usuarios del Canal de Panamá, Banco Interamericano de Desarrollo, BID.

Antecedentes y justificación del proyecto

Durante las consultas realizadas con los productores de la ROCC en los talleres realizados, se pudo comprobar el bajo nivel tecnológico de los productores en sus actividades agrícolas y sus impactos negativos sobre el recurso bosque, suelo y agua. Adicional a esto, también se pudo verificar que los niveles de productividad son sumamente bajos, comparados con el promedio nacional, lo que mantiene la actividad en el marco de una agricultura de subsistencia, en su gran mayoría.

Es por esta razón que este proyecto viene a jugar un papel fundamental toda vez, que la gran mayoría de los productores de la ROCC se encuentran frente al hecho objetivo de que están en una transición entre una agricultura de subsistencia, hacia una agricultura vinculada al mercado. Este proceso evoluciona objetivamente en esta dirección a pesar de las posiciones conservadoras de los agricultores de no romper con los métodos tradicionales de cultivo.

En este sentido, el proyecto que se propone, viene a contribuir a la adecuación tecnológica de estos agricultores, a las nuevas exigencias que establece el mercado, con el propósito de que sus actividades económicas sean más rentables y contribuyan a mejorar los niveles de calidad de vida de estas comunidades.

Objetivos y Descripción

Objetivo General:

Brindar una asistencia técnica y extensión agrícola a los productores agropecuarios de la ROCC, con el propósito de elevar los niveles de productividad en sus cultivos, a la vez que garanticen la sostenibilidad ambiental de su entorno.

Objetivos Específicos:

Garantizar la asistencia técnica a los productores agropecuarios en un corto plazo, en los rubros más importantes con el propósito de elevar la productividad y viabilizar su acceso al mercado. Impulsar las acciones de extensión agrícola con el propósito de transferir nuevas tecnologías a los productores y garantizar su adopción por parte de los mismos, con el fin de lograr nuevas habilidades y destrezas en la producción agropecuaria entre los productores de la ROCC.

Beneficiarios del proyecto:

Todos los productores agropecuarios ubicados en las cuencas, sub-cuencas y micro cuencas priorizadas dentro de la ROCC.

Mecanismos de ejecución propuestos

Este proyecto puede realizarse con el concurso de varias ONG's especializadas en esta actividad, bajo la coordinación del MIDA y la ACP.

Costo aproximado de este proyecto

El costo aproximado de este proyecto se estima en dos millones de Balboas (B/.2,000.000.00).

Proyecto – 06: Agroforestería Comunitaria

Area geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, Río Botija y Río Cañaveral. Cuenca media del Río Toabré. Sub cuenca del Río San Lucas. Sub cuenca del Río Cascajal y sub cuenca del Río Platanal. Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto tiene el propósito de fortalecer la práctica cultural de cultivos asociados que han venido realizando los agricultores de la ROCC, frente a las tendencias recientes de ir hacia el mono cultivo. Los cultivos asociados como los sistemas agroforestales facilitan el manejo integrado de plagas y reduce sustancialmente el uso de pesticidas. Por lo tanto, el objetivo es aumentar los niveles de cantidad y calidad de recursos hídricos, a la vez que se protege la biodiversidad de la región.

Prioridad de implementación.

Este proyecto debe implementarse en los próximos dos años.

Fuente de financiamiento:

Puede considerarse para este proyecto el financiamiento por parte del AID, NATURA y fondos de gobiernos usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

En los resultados de los 15 talleres realizados se ha observado que las comunidades más próximas a los medios de comunicación terrestre y por lo tanto, más influenciadas por las relaciones monetario-mercantil, presentan una tendencia a ir reemplazando el sistema de cultivos asociados que tradicionalmente realiza nuestro campesino de la ROCC, por los sistemas de mono cultivo. Este cambio cultural tiene un impacto negativo en el equilibrio de la cadena biológica induciendo el surgimiento de plagas y enfermedades en los cultivos que constituyen su dieta básica. Los agricultores reaccionan frente a este fenómeno introduciendo el uso de pesticidas para controlar las plagas y enfermedades, trayendo como consecuencia, la contaminación de las aguas de escorrentía que finalmente van a los cuerpos de agua de la ROCC.

Es por esta razón que un proyecto de agro forestería viene a contrarrestar esta tendencia negativa y a establecer sistemas de producción más equilibrados biológicamente y por lo tanto, menos vulnerables al surgimiento de plagas y enfermedades.

Objetivos y descripción:

Objetivo General:

Establecer sistemas de producción agro forestales entre los productores de la ROCC con el fin de resolver los problemas de la dieta básica de la familia rural y a la vez, garantizar una cobertura vegetal apropiada para los fines de la ROCC.

Objetivos específicos:

Promover el establecimiento de sistemas agroforestales en las zonas de laderas dentro de la ROCC.

Aprovechar el establecimiento de los sistemas agro forestales para diversificar la producción agrícola y forestal con miras a mejorar los ingresos de las familias rurales de la ROCC.

Beneficiarios del proyecto:

Todos los agricultores de la ROCC que desarrollan sus actividades agrícolas en zonas de laderas y de frontera agrícola.

Mecanismo de ejecución propuesto:

Este proyecto puede realizarse con el concurso de varias ONG'S especializadas en esta actividad bajo la coordinación de la ACP.

Costo del proyecto:

El costo aproximado de este proyecto sería B/.1,000,000.00.

Proyecto – 07: Manejo y Aprovechamiento Forestal Comunitario.**Area de geográfica de intervención****Cuenca Coclé del Norte:**

Cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, micro cuenca del Río Molejón, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe, micro cuenca del Río Tife.

Objetivo estratégico al que corresponde:

Garantizar una reserva estratégica de recursos hídricos para enfrentar satisfactoriamente los problemas de la crisis del agua que ya se manifiesta en nuestro país y particularmente en el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá.

Prioridad de implementación:

Debe implementarse a más tardar en los próximos dos años.

Fuente de financiamiento:

Las fuentes de financiamiento podrían ser el AID, NATURA, fondos de Agencias de Cooperación de usuarios del Canal y fondos de la propia ACP.

Antecedentes y justificación del proyecto:

El resultado de los 15 talleres realizados confirman la hipótesis de que en los últimos 30 años se ha intensificado la degradación del bosque natural y la ampliación de la frontera agrícola. Las comunidades actualmente extraen una diversidad de productos forestales y no forestales en forma espontánea sin ningún tipo de planificación. Este fenómeno tiende a agudizarse como consecuencia del aumento de las poblaciones de las comunidades de la ROCC. Por otra parte, pretender detener este proceso con prácticas policíacas, no garantiza ningún resultado positivo, como ya ha sido demostrado en otros puntos del país y en la región Centroamericana. Este proyecto se propone incorporar a las comunidades adyacentes al recurso forestal, a un proceso organizado para el ordenamiento manejo y aprovechamiento del recurso forestal. Se espera que durante este proceso participativo, en la planificación y aprovechamiento del bosque, las comunidades terminen valorando el recurso forestal y por lo tanto, convertirse en sus principales guardianes o custodios.

Objetivos y descripción:**Objetivos General:**

Incorporar a las comunidades de la ROCC a un proceso participativo de ordenamiento, manejo y aprovechamiento del bosque, con el propósito de garantizar la sustentabilidad de este recurso.

Objetivos específicos:

Crear organizaciones comunitarias para que asuman la administración, manejo, aprovechamiento y protección de determinados segmentos del bosque, con el propósito de descentralizar la administración y protección del recurso.

Promover el desarrollo de pequeñas agro industrias relacionadas con el recurso forestal, con el fin de generar empleos y mejorar el ingreso de la familia rural.

Componentes del proyecto:

Organización y capacitación forestal.

Operaciones y agroindustrias.

Comercialización de productos forestales y no forestales.

Beneficiarios del proyecto:

Los beneficiarios directos serán las comunidades colindantes con las formaciones boscosas de las cuencas hidrográficas consideradas en la ROCC.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y sub contratará a ONG's o empresas privadas especializadas en la actividad forestal, para la ejecución del proyecto en distintos sitios geográficos y para asumir componentes específicos del mismo.

Costo del proyecto:

Este proyecto tiene un costo aproximado de B/.2,000,000.00.

Proyecto – 08: Desarrollo de la Acuicultura Comunitaria

Area de geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Botija, sub cuenca del Río Cañaverl, cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto se propone contribuir a mejorar sustancialmente la dieta básica de los moradores de las comunidades de la ROCC, como elemento fundamental de la calidad de vida de los mismos. A la vez que eleva el nivel de conciencia y responsabilidad sobre la protección y producción del recurso hídrico.

Prioridad de implementación:

Este proyecto debe realizarse en un corto plazo (máximo de dos años).

Fuente de financiamiento:

Este proyecto puede ser financiado por Agencias de Cooperación de países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Uno de los problemas fundamentales a la cual se enfrentan las comunidades de la ROCC, en cuanto a la calidad de su dieta básica, es el suministro de proteína, dado que la producción animal aún es baja. Este déficit proteínico, en la mayoría de las veces, lo complementan con la cacería de especies de la vida silvestre. Una forma de estabilizar el abastecimiento de proteína es el desarrollo de pequeños proyectos acuícolas a nivel comunitario. Otro de los factores que justifica este proyecto es que, por su propia naturaleza, depende en su totalidad del abastecimiento sostenido en cantidad y calidad, del recurso agua, y por lo tanto, es una forma indirecta de inducir a las comunidades de la ROCC a valorizar el recurso hídrico en su justa dimensión.

Objetivos y descripción:

Objetivo general:

Incorporar a las comunidades de la ROCC al desarrollo de actividades acuícolas con miras a mejorar la dieta proteica y a la vez sensibilizarlas sobre el valor, tanto en cantidad como en calidad y tiempo de ocurrencia, del recurso hídrico

Objetivos específicos:

Introducir las técnicas de producción acuícola a nivel de las comunidades de la ROCC, con el fin de diversificar la producción de las mismas.

Disminuir la presión sobre las especies de la fauna silvestre, mediante la producción de otras fuentes proteicas alternas.

Beneficiarios Del Proyecto:

Los beneficiarios de este proyecto son los productores de la ROCC cuya ubicación geográfica facilita el establecimiento de los estanques y el sistema de abastecimiento de agua por gravedad.

Mecanismos De Ejecución Propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

Costo Del Proyecto:

Este proyecto tendría un costo aproximado de B/. 750,000.00.

Proyecto – 09: Conservación del Suelo y Agua

Area de geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Botija y del Río Cañaveral, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Objetivo estratégico al que responde:

Garantizar una reserva estratégica de recursos hídricos para enfrentar satisfactoriamente los problemas de la crisis del agua que ya se manifiesta en nuestro país y particularmente en el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá.

Prioridad de implementación:

Este proyecto debe implementarse en los próximos dos años.

Fuente de financiamiento:

Este proyecto puede financiarse con fondos del BID, AID, NATURA.

Antecedentes y justificación del proyecto:

A pesar de que la información que suministran los talleres realizados indican que las actividades productivas que generan degradación de los recursos naturales, son de reciente introducción a la ROCC (ganadería extensiva, desarrollo del mono cultivo, etc.), son evidente las manifestaciones de procesos erosivos, contaminación de las aguas por sedimento y agroquímicos, polución de cuerpos de agua por desechos sólidos, etc.

Por otra parte, también se ha observado que durante estaciones secas muy prolongadas, muchos manantiales y nacimientos de fuentes de agua, se ven menguados en su capacidad productiva de recursos hídricos, por lo que es necesario la ejecución de actividades dentro de las cuencas que conforman la ROCC, conducentes a realizar obras tanto agronómicas como estructurales, con miras a disminuir los niveles de erosión hídrica y aumentar los niveles de infiltración.

Finalmente, las actividades de este proyecto están dirigidas a regular el régimen hidrológico con miras a lograr los objetivos estratégicos de la ROCC.

Objetivos y descripción:

Objetivo general:

Conservar el recurso suelo reduciendo los niveles de erosión y aumentar los niveles de infiltración hídrica, con el fin de regular el régimen hidrológico de las cuencas de la ROCC.

Objetivos específicos:

Promover las prácticas de conservación de suelo y agua en las fincas de los productores de la ROCC.

Establecer obras de conservación de suelos con el fin de reducir los niveles de transporte de sedimentos a los cuerpos de agua de la ROCC.

Beneficiarios del Proyecto:

Los beneficiarios de este proyecto son los productores que realizan una agricultura de ladera dentro de las cuencas de la ROCC.

Mecanismos de Ejecución Propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y sub contratará a ONG'S o empresas privadas con experiencia en proyectos de conservación de suelo y agua.

Costo del Proyecto:

Este proyecto tendrá un costo aproximado de B/.1,000,000.00.

Proyecto – 10: Ecoturismo, Artesanía y Desarrollo Rural.**Area geográfica de intervención:****Cuenca Coclé del Norte:**

Sub cuenca del Río Coclesito, micro cuencas de Quebrada La Mora , Quebrada Piedra del Fogón y Quebrada Canoa. Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto está orientado a desarrollar actividades económicas no agrícolas en las comunidades de la ROCC, con miras a promover un desarrollo rural más integrado, que dé como resultado el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Prioridad de implementación:

Este proyecto se debe implementar en los próximos tres años.

Fuente de financiamiento:

Fondos públicos y de la ACP.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Según el resultado que presentaron los talleres realizados en 114 comunidades, la actividad económica se circunscribe a la agricultura, la ganadería en un nivel de subsistencia, siendo pocos los rublos que se intercambian en el mercado. La única forma de captar el dinero para adquirir el resto de la mercancía, es mediante la venta del café o la venta de la fuerza de trabajo. Las actividades no agrícolas están reducidas a la mínima expresión, por lo que se ofrecen pocas oportunidades a las mujeres y a los jóvenes de realizar su vida plenamente en este medio. Una forma de mejorar las condiciones de vida de la población en esas comunidades, es diversificando las actividades económicas mediante el desarrollo del ecoturismo y la artesanía.

Objetivos y descripción:**Objetivo general:**

Promover actividades no agrícolas como el ecoturismo y artesanías en las comunidades de la ROCC, con el fin de diversificar las posibilidades de la actividad económica, para lograr un desarrollo rural más integrado.

Objetivos específicos:

Identificar y promover actividades ecoturísticas con participación de las comunidades de la ROCC, con el propósito de mejorar los ingresos de la familia rural.

Promover el desarrollo de la artesanía apoyando el establecimiento de talleres y centros de formación en esta materia dentro de las comunidades de la ROCC.

Beneficiarios Del Proyecto:

Fundamentalmente son las personas no vinculadas a la actividad agrícola por falta de acceso a la tierra y que están establecidas en las comunidades de la ROCC.

Mecanismos de Ejecución Propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y sub contratará a ONG'S o empresas privadas con experiencia en proyectos de ecoturismo y artesanías.

Costo del Proyecto:

Este proyecto tendrá un costo aproximado de B/.500,000.00.

Proyecto – 11: Desarrollo de Pequeños Sistemas de Riego.

Area de geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Cañaverál, cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal y del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan y del Río Turbe.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto responde al objetivo de elevar los niveles de productividad en los rublos que constituyen la dieta básica (arroz, maíz, frijoles, plátanos), como también a producir los excedentes necesarios para el mercado. A la vez que eleva el nivel de conciencia y responsabilidad sobre la protección y producción del recurso hídrico.

Prioridad de implementación:

Se debe implementar en un máximo de dos años.

Fuente de financiamiento:

El BID, fondos de las Agencias de Cooperación de Gobiernos usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Según el resultado de los talleres realizados en las 114 comunidades, el porcentaje de productores que utiliza el agua para riego, no supera el 3%, la gran mayoría de los productores desarrolla una agricultura de secano, con las implicaciones de riesgo que este sistema conlleva para la seguridad alimentaria de la población. Por otro lado, la existencia de abundantes recursos hídricos y valles fértiles próximos a las comunidades consideradas, crea condiciones para el desarrollo de pequeños proyectos de riego. Por otra parte, la agricultura que se desarrolla en la región es de subsistencia, por lo que la incorporación de estas tierras fértiles a los pequeños sistemas de riego, incrementaría los niveles de producción y se crearían condiciones, junto con otras acciones complementarias, para vincularse al mercado y mejorar sus condiciones de vida.

Objetivos y descripción:

Objetivo general:

Promover los sistemas de riego como forma de elevar la productividad agrícola y hacer un uso más eficiente y diversificado del recurso hídrico.

Objetivos específicos:

Vincular a la mayor cantidad de productores agrícolas al uso de los sistemas de riego con el propósito de crear una cultura hídrica entre los productores de la ROCC.

Intensificar el uso de los suelos de vocación agrícola, mediante el uso del riego, con el propósito de facilitar el ordenamiento del uso del suelo en las cuencas que integran la ROCC.

Beneficiarios del proyecto:

Los beneficiarios de este proyecto son los productores de la ROCC cuya ubicación geográfica facilita el establecimiento de los sistemas de riego y el sistema de abastecimiento de agua por gravedad.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

Costo del proyecto:

Este proyecto tendrá un costo aproximado de B/. 1,000,000.00.

Proyecto – 12: Apoyo a la Agroindustria Rural.**Area geográfica de intervención:****Cuenca Coclé del Norte:**

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Cañaverl, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río San Juan y el Río Turbe.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto está orientado al aprovechamiento de la materia prima, tanto agrícola como forestal, e incorporar valor agregado a la producción agrícola y mejorar los niveles de ingresos de la familia rural.

Prioridad de implementación:

Se debe implementar en los próximos cinco años.

Fuente de financiamiento:

Agencias de Cooperación de los principales países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Los resultados de los talleres manifiestan que las comunidades intervienen el bosque para obtener productos forestales y no forestales, sin embargo, la no existencia de equipos y tecnologías apropiadas para aprovechar eficientemente estos recursos, conduce a que no se aproveche en su totalidad el potencial de los mismos. Por otra parte, la producción agrícola y pecuaria (especies menores) tiene que mantenerse dentro los niveles de subsistencia debido a las dificultades de transporte y vías de comunicación. Lo que conduce a que el mínimo incremento de la producción por encima del auto consumo, ocasiona grandes pérdidas. Por lo que se convierte en una necesidad el desarrollo de técnicas agroindustriales para aprovechar la materia prima excedente y poder facilitar su consumo durante todo el año.

Objetivos y descripción:**Objetivo general:**

Crear capacidades y destrezas en el uso de técnicas agroindustriales entre los productores con el propósito de aprovechar los excedentes de cosecha y transformarlos en productos útiles durante todo el año.

Objetivos específicos:

Capacitar a los productores en las técnicas de agroindustria rural, con el propósito de aprovechar integralmente la producción generada en la finca.

Dotar de equipos y utensilios básicos para implementar las técnicas elementales de la agroindustria rural.

Beneficiarios del proyecto:

Los productores agrícolas o pecuarios de las comunidades de la ROCC.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Universidad Tecnológica y ONG'S especializadas en el tema.

Costo del proyecto:

El costo aproximado de este proyecto es de B/. 300,000.00

Proyecto – 13: Educación y Saneamiento Ambiental

Area geográfica de intervención:

Por la naturaleza de este proyecto, se requiere su intervención en todas las cuencas, sub cuencas, micro cuencas donde existan comunidades con necesidades de educación y saneamiento ambiental, pues así, lo demandaron las comunidades consultadas. Sin embargo, dada la magnitud del universo a atender y lo limitado de los recursos disponibles en la formulación final de este proyecto, será necesario priorizar el orden de intervención, sobre todo, si se establece la posibilidad de dos escenarios. El primero, sin la construcción de los proyectos de agua y segundo, con la construcción de proyectos de agua, lo que involucraría la existencia de grandes cuerpos de agua en áreas inundadas con abundancia de materia orgánica y la modificación del hábitat tanto para humanos como para la fauna y micro fauna en general.

Como se puede apreciar, las comunidades o sub cuencas o micro cuencas que se vean priorizadas para ser cubiertas por este proyecto, serían aquellas más próximas a la existencia de estos grandes cuerpos de agua.

Nombre del Proyecto: Educación y saneamiento ambiental.

Objetivo estratégico al que responde:

Contribuir al mejoramiento de la calidad del agua de las fuentes de la ROCC, a la vez que se busca el establecimiento de un ambiente sano para el desarrollo pleno de las comunidades de la ROCC.

Prioridad de implementación:

Máximo de dos años.

Fuente de financiamiento:

El BID, Fondos de la ACP o Agencias de Cooperación de principales países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Según los resultados de los talleres, los problemas de contaminación por defecación al aire libre, mala disposición de los desechos sólidos, la existencia de zonas pantanosas por exceso de humedad, constituyen un ambiente poco adecuado para una convivencia sana. Muchas de estas situaciones se crean por desconocimiento o falta de información y capacitación de factores básicos de lo que debe ser un ambiente sano. Todo esto convierte en una necesidad el desarrollo de un proyecto orientado a fortalecer la educación y el saneamiento ambiental en el seno de las comunidades de la ROCC. La ejecución de un proyecto como este, impactará de manera directa en los niveles de calidad del agua de la ROCC.

Objetivos y descripción:

Objetivo general:

Elevar el nivel de conocimiento e información básica sobre las exigencias mínimas de lo que debe ser un ambiente sano entre los habitantes de las comunidades de la ROCC.

Objetivos específicos:

Fortalecer las actividades orientadas a difundir los conocimientos e información sobre el funcionamiento e interdependencia de los distintos componentes del ambiente.

Difundir entre la población el conocimiento de las normas básicas que deben respetar las comunidades para lograr un ambiente sano.

Beneficiarios del proyecto:

Todos los habitantes de las comunidades de la ROCC.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Salud y la ANAM y su ejecución se subcontratará a las ONG'S con experiencia en esta materia.

Costo del proyecto:

El costo aproximado será de B/. 200,000.00.

7. Análisis de las Redes Sociales y la Cultura – Tarea 7

7.1 Elementos Conceptuales Generales

El estudio de las *redes sociales* que entretejen las relaciones de una población determinada parte de la identificación de *diferencias*, de rasgos distintivos, de maneras particulares a través de las cuales se establecen e institucionalizan³⁵ vínculos entre personas o grupos.

El concepto de *Red Social* está asociado al posicionamiento de un pensamiento que busca desembarazarse de los moldes, a veces demasiado rígidos, de la racionalidad moderna e incorporar herramientas que permitan pensar ya no las relaciones sociales en espacios y tiempos artificialmente delimitados, sino en la compleja interacción de múltiples espacios y tiempos que se cruzan y se determinan. Esto es, pasar del análisis compartimentado de las relaciones sociales, políticas, religiosas, económicas etc., como entidades dadas y estables, a la mirada de la forma como esas y otros tipos de relaciones se entrecruzan y se modifican unas a otras tejiendo la experiencia vital del individuo en sociedad.

En la corriente del pensamiento neoinstitucionalista se integran, así mismo, a los análisis económicos y políticos enfoques característicos de la antropología, la historia y el derecho que destacan el papel de las *instituciones* - entendidas en el sentido ya mencionado de reglas y patrones de comportamiento humano - en el desarrollo económico y político de una sociedad. Haciendo eco del llamado de atención que han hecho esas disciplinas, y en particular la antropología, sobre la ingenuidad de las concepciones del comportamiento humano como un asunto de decisiones racionales exclusivamente. Con lo cual se le da peso a la *cultura*, con todo y sus esquivas manifestaciones para los análisis cuantitativos, en la explicación de ese desarrollo.

En esta corriente suelen diferenciarse dos entidades para el análisis: las *instituciones* mismas y las *organizaciones*. Entendiendo estas últimas como conjuntos de instituciones sujetos a estructuras, que a su vez usualmente se clasifican en dos tipos: *formales* o *informales*. Siendo las primeras aquellas donde son “explícitos” los procedimientos que las establecen y regulan, y donde los mismos están por lo general bajo el control de una autoridad central.

Desde esta perspectiva las *redes sociales* vienen a ser *organizaciones informales* y son expresión de capital social en la medida en que generan compromisos altruistas mutuos, optimizando recursos y disminuyendo costos de transacción. Tales redes están basadas y son posibles principalmente por la existencia de niveles adecuados de *confianza* en la sociedad (es decir, la *confianza* puede considerarse una *institución* en el sentido, por ejemplo, de no partir de presumir la mala fe en el trato con los demás), de manera que cuando esta declina como institución las redes decaen. Un ejemplo patente de esto, en la ROCC, podrá verse más adelante para el caso las redes de reciprocidad en trabajo colectivo conocidas bajo la figura del “Gáname un Peón”.

35 Utilizamos aquí la noción de *institución* en el sentido clásico propuesto por Berger y Luckman: las instituciones son la objetivación social de acciones habitualizadas y tipificadas como propias de determinados actores, es decir, cuando hay reconocimiento recíproco – y en esa medida, conocimiento común – de que determinado tipo de acciones son habituales en determinado tipo de actores, estamos en presencia de una institución. (1968;74 y sgts).

Por otro lado, en el ámbito del trabajo social el concepto de *red social* suele tener connotaciones diferentes que se hacen evidentes cuando se operacionaliza el concepto. En esencia la red social sigue siendo un entramado de relaciones colectivas orientadas a la satisfacción de necesidades afectivas, informativas y/o materiales, pero es usual diferenciar entre *redes primarias* como las constituidas por conjuntos de personas que se conocen entre sí y están vinculadas por nexos de familia, amistad, vecindad, trabajo, estudio u ocio y *redes secundarias* como conjuntos sociales instituidos normativamente, donde quienes las integran tienen roles predeterminados regulados por el derecho o el dinero. Se habla también en este ámbito de *redes naturales* para hacer referencia a la imbricación en la experiencia vital-real de un individuo de las redes primarias y secundarias; a la interfase vital entre estas que constituye la forma de estar en el mundo y de ganarse la vida de un individuo.

Dados estos referentes, las *redes sociales* de las que nos ocupamos en nuestro análisis de las comunidades de la ROCC, corresponden a formas de organización informal en el sentido mencionado del neoinstitucionalismo y, equivalentemente, a las redes primarias en el sentido mencionado de referentes teóricos usuales en trabajo social. Para darle coordenadas más precisas a las redes sociales de las que nos ocupamos, reelaboramos una tipología de las formas de interacción social como sigue:

Tabla 7-1. Tipología de las formas de interacción social

	Instituciones	Organizaciones
Informales	Creencias, valores, costumbres, tradiciones...	<i>Redes sociales</i> (de vecindad, amistad, parentesco extendido, étnicas, políticas, religiosas ...)
Formales	Constituciones, leyes, códigos, contratos, reglamentos internos...	Burocracias públicas y privadas, ONGs, Iglesias, Sindicatos...

No debe perderse de vista que lo que en esta tipología aparece como *organizaciones formales* corresponden a lo que suele llamarse en el lenguaje común las “*instituciones*”, las cuales vienen a ser la expresión, en el plano de los roles y de los escenarios físicos, de esas entidades que originándose en el plano simbólico terminan por ganarse un lugar a ese otro nivel de la realidad. En este sentido, tal vez el ejemplo más conspicuo en la ROCC es la concreción de las creencias y esquemas de pensamiento de carácter marcadamente mágico – religioso de los campesinos de la ROCC, en el reconocimiento de dignatarios religiosos (delegados de la palabra, sacerdotes, pastores...) y la disposición de escenarios para la ritualidad asociada a esas creencias y esquemas de pensamiento, entre los cuales por supuesto, los más importantes en la región son las capillas. En una palabra, se trata de la concreción de esos esquemas de pensamiento institucionalizado en la *iglesia* como “institución”.

De acuerdo con lo anterior, cuando en este texto haya riesgo de confundir las *instituciones* en el sentido definido originalmente con las “instituciones” en el sentido que este término tiende a tomar en el lenguaje común, hablaremos de *instituciones simbólicas* para referirnos a las primeras y de *organizaciones institucionales* para referirnos a las segundas. En este sentido, la “confianza” es una *institución simbólica* y una “iglesia” es una *organización institucional*.

Principios y procedimientos descriptivos

En nuestra exposición vamos a tomar como sistema de referencia - o a orientarnos a partir de - la contextura espacial que tienen las redes sociales. Un hecho que le da relevancia a esta aproximación es que en las sociedades campesinas del tercer mundo las interacciones entre personas, y por tanto las *redes sociales*, siguen asociadas a la historia de las vivencias espaciales³⁶. En este sentido, proponemos un “*mapeado*” de esas *redes* que facilite hacernos una imagen, en la cual, como todo mapa, habrá la limitante de que se trata de una versión parcial de la realidad (o territorio), pero tendrá también la ventaja (que estimamos mucho), de hacer lo más explícitas posibles las convenciones de representación que se utilizan, de manera que cualquiera interesado en un conocimiento más profundo de ese territorio sabrá como revertir esas convenciones para orientarse en los recorridos que se proponga.

Como en la construcción de cualquier mapa jugaremos aquí con tres procedimientos de representación: *escala*, *proyección* y *simbolización*.

En relación con el primero de esos procedimientos - situados como estamos en un nivel de análisis socio-antropológico - optamos por las grandes escalas. La antropología generalmente ha privilegiado la captura de las relaciones sociales del nivel local, esto es, de gran escala. De hecho un criterio distintivo de lo antropológico ha sido el abordaje de las relaciones en las cuales hay contacto directo entre las personas. Las relaciones de mediana escala (nivel regional o estatal), así como las relaciones de pequeña escala (nivel internacional y global), han sido campo privilegiado de otras disciplinas como la ciencia política, la economía o aún la ciencia jurídica. Por supuesto la elección de la escala define lo que puede capturarse y, en esa medida, lo que resulta relevante. En este sentido nuestra mirada estará puesta en: *redes intracomunitarias*, *redes intercomunitarias* y *redes transcomunitarias*.

La *proyección*, siguiendo con nuestra metáfora, corresponde a la forma como se definen las fronteras y se organizan los elementos al interior de ellas. Cómo las diferencias de escala, las diferencias en el procedimiento de proyección implican, en nuestro caso, diferencias en las redes sociales que se capturan en la representación. Elegir un cierto procedimiento de proyección equivale a elegir un cierto orden de lectura de las redes sociales. Cada orden se sustenta en un hecho fundador o prototipo que define centro y periferia, zonas difusas y zonas nítidas. Las redes sociales que ocupan el centro y la periferia en uno y otro caso son diferentes. Así, en términos de *proyección*, nuestra mirada estará puesta sobre: *redes de parentesco* y *redes de vecindad-amistad*. Como se verá, las relaciones de parentesco definen principalmente un orden en el que se asientan los derechos sobre la tierra y los proyectos económicos de largo plazo de los campesinos de la ROCC, mientras que las relaciones de vecindad-amistad definen un orden en el que se asienta principalmente el orden político y religiosos de las comunidades.

El tercero de nuestros procedimientos, *la simbolización*, corresponde grosso modo a las principales instituciones (simbólicas) que se ponen en juego, y aquí diferenciamos, *redes de*

³⁶ Lo que hace una diferencia muy significativa con los sectores sociales urbanos asociados a los desarrollos de las tecnologías de la producción y la comunicación, en donde se viven cada vez más intensamente simultaneidades temporales entre puntos distantes sin que medie el *encuentro* en el espacio físico.

reciprocidad e intercambio y redes de redistribución. De acuerdo con esta última clasificación ordenaremos nuestra secuencia de presentación en el texto.

Para la región objeto de análisis, las redes que llamamos aquí de *vecindad-amistad* no excluyen que de ellas hagan parte parientes (lo que se entiende mejor si se tiene en cuenta la existencia de grupos fuertemente endogámicos en las comunidades), no obstante, las distinguimos porque la lógica de su interacción se basa fundamentalmente en la vecindad y la amistad. Así mismo, por ejemplo, las que llamamos *redes familiares rurales urbanas* con frecuencia incluyen personas que no tienen vínculos de parentesco, pero igualmente las distinguimos como tales, porque la lógica de su interacción se basa fundamentalmente en los vínculos de parentesco.

Para facilitar que se siga la descripción etnográfica que haremos, presentamos en el Cuadro No. 2. un esquema general de la forma como se articulan nuestros procedimientos y convenciones de cartografiado de las redes sociales. Para cada una de las redes que identificamos señalamos entre paréntesis, con una sigla-clave, el tipo de simbolización a la que pertenece, así: *RRI - red de reciprocidad e intercambio, RR - red de redistribución.*

Tabla 7-2. Tipos de Redes Sociales en la ROCC

	<i>Redes Intra-comunitarias</i>	<i>Redes Inter-comunitarias</i>	<i>Redes Transcomunitarias</i>
<i>Redes de Parentesco</i>	Red Local de Grupos Domésticos (RRI) ³⁷	Red Segmentaria (RRI - RR)	Red familiar rural-urbana (RRI).
<i>Redes de Vecindad-amistad</i>	Red Local de Grupos Domésticos (RRI) Junta(o Ajunta). Gáname un Peón (o Mano vuelta) Red de ayuda ante Eventualidades (RRI) Festines vernáculos (RR)	Red de Ayuda ante Eventualidades (RRI)	Redes urbanas de apoyo (RRI)

Fuente: TDPs.

Presupuestos teóricos básicos

En el apartado anterior esbozamos las líneas generales de nuestra metáfora de mapeado de las redes sociales campesinas. Buscamos reelaborar una conceptualización que tiene antecedentes importantes en autores clásicos como Wolf quien en su análisis de las interacciones sociales campesinas construyó toda una tipología de lo que denominó “coaliciones” (1971;107 y

³⁷ Aunque las clasificamos principalmente como redes de vecindad-amistad tienen el carácter de redes de parentesco en comunidades fuertemente endogámicas, como Las Maravillas, por ejemplo.

siguientes); coincidimos también, en ver y entender las comunidades campesinas como sistemas capaces de autorregulación para adaptarse a las presiones adaptativas de su hábitat, de su particular forma de organización social y de la sociedad más amplia de la que el campesinado forma parte.

Esto significa, entre otras cosas, que es una aproximación que como mencionamos en otra parte³⁸, se basa en el reconocimiento de la condición de *dependencia y marginalidad* del campesinado, que hace que aquello que pudiera considerarse como propio del universo sociocultural campesino esté casi siempre permeado por esa condición de sociedad articulada a los centros urbanos, y, en general, a universos mayores que los incluyen y los determinan tanto en lo simbólico-cultural, como en lo económico, social y político.

Pero, reconocemos también que la “dependencia” y la “marginalidad” no son realidades cerradas y estáticas, por el contrario, que son realidades dinámicas y de fronteras móviles que se reconfiguran permanentemente, por lo menos por dos razones:

- Si bien la “dependencia” supone que poblaciones enteras o grupos de ellas han entrado, por condiciones impuestas desde fuera, en situación de desigualdad en las dinámicas del mercado ó (como se concibe más recientemente), en los flujos y contraflujos de bienes, servicios y símbolos económicos y culturales; también es cierto que las relaciones de dependencia pueden actuar de manera desigual para unos y otros dentro de un mismo grupo de población. Y, por otra parte, los sentidos o condiciones de intercambio en los flujos pueden variar, llegando incluso a trastocar los lugares de dependencia.
- De otro lado, si bien el concepto de “marginalidad” - fuertemente ligado a los conceptos de *modernidad y modernización*- supone que hay poblaciones enteras o grupos de ellas que padecen limitaciones endógenas para acceder a los beneficios del desarrollo económico, político y social moderno, la marginalidad misma puede tomar la forma de estrategia de resistencia frente a los cambios derivados de una racionalidad exógena sobre cuyos beneficios con frecuencia las comunidades tienen sobradas razones para dudar. Tras lo cual se genera lo que G. Canclini ha llamado *modelos híbridos*, es decir, esquemas de comportamiento que le permiten a los “marginados” mantener un cierto equilibrio cultural posibilitado por la capacidad de “entrar y salir de la modernidad” y de los escenarios del desarrollo que plantean los agentes externos, en particular las organizaciones institucionales³⁹.

En consecuencia, nuestro reconocimiento de la dependencia y la marginalidad como categorías de interpretación relevantes desde un punto de vista estructural, supone, al tiempo, que estas deben ser correlacionadas íntimamente con el contexto particular de la ROCC⁴⁰. En este sentido

³⁸ Véase el capítulo Aspectos Culturales de la ROCC.

³⁹ Situación por lo demás familiar para cualquier profesional que haya participado en la gestión de iniciativas y proyectos dirigidos a “poblaciones marginales”, pues normalmente el modesto impacto tanto del éxito de esas iniciativas como de los perjuicios que puedan causar, está determinado por la reticencia de las comunidades para aceptar las bondades que se les ofrecen en nombre del desarrollo.

⁴⁰ En este punto nuestra perspectiva coincide con la de autores como Cardoso y Faletto que abogan, en sus análisis sobre la interrelación entre dependencia y desarrollo, por un detallado análisis de las relaciones de dependencia, teniendo en cuenta los respectivos factores internos históricos y sociopolíticos, unidos a los cuales los factores externos pueden desplegar sus efectos (1979:219).

nuestra perspectiva no desconoce los determinantes macro de carácter económico o político, de las relaciones sociales en una población, pero asume un punto de vista (una escala y un cierto tipo de simbolización y proyección en el mapeado de esas relaciones), desde el cual el interés fundamental es percibir en lo cotidiano de los vínculos sociales, sus interconexiones, sus causas y efectos, para constituir, desde ahí, esas entidades que llamamos *redes sociales* y desde allí los ecos o impactos de los fenómenos de carácter macro que han resultado más determinantes sobre la vida de las personas. Se trata de hacer de este una descripción lo más densa para que nos permita hacer interpretaciones que sean plausibles para los concernidos y para nosotros.

7.2 Redes de Intercambio y Reciprocidad

Elementos Conceptuales

Entendemos la reciprocidad como la costumbre o práctica institucionalizada que obedece al principio: “te doy hoy y tu me devuelvas mañana”, la cual se rige por criterios de orden social más que económico, y está por lo general, pautada ritualmente. La reciprocidad consiste en el intercambio mutuo de dones (bienes o servicios que se “regalan”) y contradones, en una relación idealmente de carácter simétrico, configurando el ciclo DAR-RECIBIR-DEVOLVER, que, como esquema mental y pauta de comportamiento, no se agota en el nivel de las personas, sino que se extiende a la naturaleza y las entidades sobrenaturales. La reciprocidad es en este sentido parte del *ethos* de sociedades campesinas como la de la ROCC.

Los criterios sociales de la reciprocidad están más dirigidos a mantener el orden y equilibrio social y económico a través de la actualización permanente de circuitos de don recíproco; circuitos que, por lo demás, de una u otra manera están presentes en todas las sociedades, así sea con un carácter remanente. Es importante destacar que esto comprende, no sólo bienes positivos, sino también la esfera de lo que puede percibirse como negativo. Puede involucrar la distribución de bienes de subsistencia, la retribución de mujeres o varones, cónyuges, etc., e involucra también el daño que se debe devolver para restituir el equilibrio, inmediatamente o en el tiempo tanto a nivel material como simbólico.

En el *intercambio* como práctica social, la única diferencia que marcaremos en el mapeado de las redes sociales, es que se trata de un dar y recibir dones en el cual media una tasación inmediata, en tal sentido, se trata de una práctica que tiende a tomar la forma del *trueque*. Como se verá más adelante, si bien existen redes sociales que combinan las dos prácticas, la prevalencia de uno u otro marca diferencias en el *contenido*⁴¹ de esas redes y sobre todo en la *intensidad*⁴² de las mismas. Así, por ejemplo, mientras que la reciprocidad está más asociada a redes de parentesco, el intercambio está más asociado a redes de vecindad.

Digamos para cerrar esta introducción que las prácticas de intercambio y reciprocidad tienen por lo general gran peso entre la población pobre y marginada, sobre todo cuando se trata de resolver situaciones apremiantes (los sectores opulentos, o en cualquier caso mejor adaptados a la

⁴¹ Véase glosario.

⁴² Véase glosario.

economía de mercado, no es que no recurran a estas prácticas en casos extremos, sino que hasta donde les es posible prefieren medios menos inciertos como las pólizas de seguro). El peso de estas redes se debe precisamente a que no están regidas por las leyes del mercado, y a que generan alguna seguridad en condiciones en las cuales ni se tienen acceso a los circuitos de ese mercado para satisfacer las necesidades, ni operan mecanismos de redistribución estatales que garanticen la supervivencia. En este sentido las redes de intercambio y reciprocidad optimizan los pocos recursos que posee el marginado: sus recursos sociales.

Aspectos Etnográficos

Entre los campesinos de la ROCC, de lejos, las *redes sociales basadas en la reciprocidad y el intercambio* son las más importantes. En lo que sigue vamos a hacer una descripción general de las *redes de vecindad amistad* de este tipo, moviéndonos de la escala intracomunitaria a la transcomunitaria (es decir, seguiremos lo que corresponde en el Cuadro No. 2, la segunda fila), para luego hacer lo mismo con las redes de parentesco (primera fila del Cuadro No. 2). Seguimos este orden, buscando destacar la importancia de las redes de vecindad-amistad en la ROCC y lo significativo de las mismas para la comprensión de la organización social campesina de la región cuando se correlacionan con las relaciones generales de parentesco que son objeto de análisis en el capítulo de Parentesco y Organización Social (Tarea 1).

Tipos de Redes de Vecindad-Amistad

Como se anota en el capítulo sobre Organización Social y parentesco de la ROCC (Tarea 1), si las relaciones de parentesco son la “urdimbre” del tejido social, las relaciones de vecindad (y amistad), son la “trama” del mismo. De hecho, lo que podemos entender por “comunidad” es un entramado de relaciones - o “*coaliciones*” como las llama Wolf – determinadas por los intereses de quienes comparten un entorno particular. Ahora bien, en el caso de las comunidades campesinas de la ROCC, como en general entre la población campesina del interior del país, a lo largo de la mayor parte de su historia y hasta fechas muy recientes, no existían grupos sociales *permanentes* más allá del nivel del grupo familiar. Esto posiblemente se debió a que en las comunidades de la actual ROCC, de forma análoga a lo registrado por Rudolf para la comunidad de Loma Bonita en Coclé:

“la economía no requería de una fuerza laboral altamente organizada permanentemente, ni de gran tamaño. Sin embargo había medios confiables para que la gente pudiera trabajar y compartir. Las más flexibles y constantes de estos arreglos fueron pequeñas redes informales de quizás dos a cuatro grupos domésticos cuyos miembros se intercambiaban trabajos, recursos y otros tipos de apoyo”. (2000;91) -cursivas nuestras-.

Redes Locales de Grupos Domésticos

Estas *redes locales de grupos domésticos* corresponden en nuestra tipología a las *redes sociales informales* de las que habla la autora citada, las cuales fueron muy relevantes para estas comunidades en épocas en las que su aislamiento era mayor y dependían más que hoy de sus

vecinos para proveerse unos a otros. No obstante aún hoy, estas redes juegan un papel muy importante sobre todo en las zonas donde la economía campesina de subsistencia es predominante⁴³. Pero prácticamente en toda la región hay alguna presencia, así sea remanente, de este tipo de vínculo entre vecinos y amistades, donde suele ser predominante la presencia de las familias más pobres, las cuales, en situaciones de emergencia deben recurrir, si no a sus parientes más cercanos, a sus vecinos y amigos.

Pero dado que este tipo de “relaciones” no se identifica con un nombre específico ni se les reconoce como de un tipo determinado, por lo general pasan desapercibidas. Quizás esto se deba, en primer lugar, al alto nivel de flexibilidad que hace que la entrada o salida de grupos completos o miembros de estos (por tensiones, conflictos, cambios de intereses, alianzas, etc.), no suela ser entendido como una ruptura de la red, sino como el curso natural de las cosas en el cual van cambiando las “conexiones” de las familias en su conjunto y de sus miembros en particular y, en segundo lugar, tal vez, porque el ideal hoy por hoy, sobre todo en las zonas con mayor influencia de la economía de mercado (cuenca alta del Río Toabré), es no depender de ese tipo de ayudas por lo cual puede haber cierta incomodidad en reconocer que se recurre a ellas o se facilitan.

Las *redes locales de grupos domésticos* suelen ser muy activas cuando de resolver pequeños problemas cotidianos se trata y tienden a actuar a diferentes niveles en función de las condiciones de género y de grupo etareo de los miembros de los grupos que la conforman. Así, por ejemplo, un ama de casa que carece de pilón se traslada a casa de otra a pilar su arroz. Esta práctica define un espacio que a la vez puede ser considerado de esparcimiento y de socialización, de información y de apoyo afectivo entre mujeres, ya que en la faena de pilar quien solicita la ayuda puede recibirla de la señora de la casa u otras mujeres que allí estén, al tiempo que conversan. Una situación análoga puede presentarse entre los hombres adultos, entre los y las jóvenes y aún entre los niños de mediana edad.

Una situación típica en la cual se ponen en juego este tipo de redes para resolver problemas de más peso, en relación con la supervivencia de los grupos domésticos, que depende de estas redes se da cuando una persona o grupo familiar tiene que recurrir a pedir tierra prestada para cultivar. Aquí el intercambio depende de la buena voluntad de quien detenta la propiedad de la tierra y en muchos casos, habrá que superar sus reticencias para que acceda. Es por ejemplo la situación que describe don Ricardo Sánchez de la comunidad de Naranjal (cuenca Alta del Río Toabré), cuando se le pregunta si estaría dispuesto a prestarle tierra a una persona diferente a las de su familia.

“...si yo tengo un globo de tierra aquí y llega un Sánchez y dice que no tiene tierra entonces yo le digo bueno trabaje aquí... siembre yuca, maíz... pero menos potrero porque ahí me puede traer problema con la tierra más adelante... luego él trabaja la tierra, siembra y cosecha, por ejemplo pues, entonces, cuando él cosecha me dice ‘hermano tome’... producto de la cosecha... entonces el otro año vuelve y dice ‘hermano usted me puede prestar ese pedazo’

⁴³ Este tipo de redes pueden equipararse a las que en el ámbito del Trabajo Social suelen denominarse *Redes Naturales*. Solo que allí donde prácticamente no existen lo que en esa ámbito se llaman *redes secundarias*, porque la economía es esencialmente de subsistencia, equivalen a *redes primarias*. Cuando entra en juego la economía de mercado y con ella los vínculos legales y por dinero, adquirirán el carácter de interfase entre redes primarias y secundarias que allí se les reconoce.

entonces uno dice ‘como no’; porque uno se encuentra agradecido con el aporte que él dio... como parte de lo cosechado.

(El mismo informante, haciendo referencia a una persona que no fuera de su familia agrega),... viendo la forma como él es, su personalidad, uno decide si le presta un pedazo de tierra para que cultive),... pero si es un miembro de la familia Sánchez es con más voluntad...”.

Aunque la persona o grupo familiar que tienen la tierra no exija un arreglo de carácter contractual, la persona o grupo familiar que tiene que pedir la tierra prestada deberá dar la suficiente confianza de que no va a generar disputas por la tierra, de que cuando tenga la cosecha habrá un don de parte suya equilibrado con el que ha recibido y en cualquier caso tendrá solo un paliativo temporal para su situación. Con todo, este tipo de acuerdo tácito basado en la máxima popular: “hoy por mi mañana por ti”, que opera generalmente entre grupos domésticos, sigue siendo fuente de alguna seguridad para los habitantes de la ROCC, sobre todo en las zonas donde aún es fuerte la economía campesina de subsistencia.

Sobre este tipo de redes recaen en muchas comunidades eventos que tienen una marcada connotación ritual como el bautizo, la primera comunión y el matrimonio. La forma como se activa tales redes consiste fundamentalmente, en tener entre los invitados a la familia extensa y las personas relacionados por alianza matrimonial y trato. Además, la elección de los padrinos, es decir el *compadrazgo*, juega un papel importante cuando se trata de ampliar o consolidar esas redes. Pero en las comunidades donde crece la importancia de la economía de mercado, tiende a disminuir el *tamaño*⁴⁴ de las mismas llegando a veces a constreñirse a la familia nuclear. Circunstancia en la cual, por supuesto, dejan de ser expresión de redes de reciprocidad.

Es importante destacar, por último, que este tipo de redes de vecindad-amistad suelen ser los canales a través de los cuales se expresa con mayor frecuencia el *trueque* como práctica social. Es decir, esa práctica a la que nos referimos en nuestros elementos conceptuales como “intercambio”, en sentido estricto, caracterizada porque hay por lo general una tasación de los bienes y/o servicios que se dan y se reciben y estas dos acciones tienen lugar en el mismo momento.

La Junta o Ajunta

La *junta* ha sido una de las expresiones de intercambio y reciprocidad más representativas de la organización social campesina de la ROCC, y la más reconocida de las redes de trabajo colectivo de su sistema de producción tradicional. Es una de las formas de coalición que se ha utilizado para desarrollar tareas que requieren mano de obra intensiva basándose en el don y contradón de trabajo al interior de un cierto grupo de familias. Como mecanismo de la organización social, contribuyó a consolidar el proceso expansivo de colonización de grupos pequeños de familias que encontraban en esta forma de relación vecinal su principal fuente de apoyo.

Pero es además, un componente de la cultura campesina de la zona rica en elementos culturales, particularmente por los festejos o cumbias a esta asociados. De hecho, en concepto de la mayoría

⁴⁴ Véase glosario sobre redes sociales.

de los informantes, la prohibición de preparar chicha fuerte de maíz - principal elemento cultural a partir del cual se organizaba tanto el trabajo colectivo como el festejo - es la principal razón de su debilitamiento como práctica social. Si bien hoy día todavía se realiza, sobre todo en las comunidades más aisladas (previo permiso de la Corregiduría en la mayoría de las comunidades), perdió el elemento “ritual” que le daba la chicha fuerte. En el presente se convocan solo de trabajo y en caso de ofrecer chicha esta será dulce.

Si bien la junta suele tener su base social de apoyo en lo que hemos denominado *redes locales de grupos domésticos* – y hasta coincidir con ellos en algunos casos – suelen tener un *tamaño* (o radio de acción) y una *homogeneidad* mayor que las primeras, pero una *densidad y frecuencia*⁴⁵ menores.

En efecto, la junta puede llegar a convocar 30 o más personas, algunas de las cuales pueden pertenecer a grupos domésticos con los cuales no hay trato cotidiano. Convoca tradicionalmente a hombres y mujeres adultos, aptos para desarrollar las diferentes actividades – en función de la asignación por género que culturalmente se hace de las mismas - en torno a tareas como: *tumbar un monte, sacar del monte un bote o cayuco, recoger una cosecha o levantar una edificación*. Pero los vínculos no son de un tipo tan variado como los que ligan las redes locales de grupos domésticos, en tanto que en algunos casos no van mucho más allá de devolverle a quien me prestó su ayuda en la junta que convoque, una cantidad de trabajo similar cuando sea esa persona - o su grupo doméstico - la que convoque. Puesto en otros términos, la persona o grupo doméstico que organiza una junta no paga con dinero sino que da comida, bebida y queda comprometida para asistir a las juntas que organicen los familiares o vecinos que hayan aceptado su invitación. La frecuencia con la que se convoca una junta, en las zonas donde esta práctica se mantiene vigente, es generalmente de una o dos veces al año.

Con relación al rol de las mujeres en las juntas, Marcela Camacho resultado de su investigación en la provincia de Coclé, afirma lo siguiente:

“Las juntas se hacían para todas las actividades desde la preparación del terreno, hasta la siembra, limpieza y cosecha. ... Aunque no era común, algunas mujeres derribaban árboles.... Esta situación también podía darse con mujeres viudas, con mujeres sin marido o de familias reducidas, las cuales participaban en todas las actividades de la roza. Las mujeres también se encargaban de preparar la chicha de maíz y el chicheme para ofrecer a los participantes y durante ese día preparaban la comida, consistente en guisado, o de un “guacho” de cabeza de puerco o, sopa de carne y arroz blanco, además de atender a los participantes” (pag. 98-99).

La junta es además un importante espacio de socialización en la medida en que en las labores mismas, y sobre todo en los festejos o cumbias asociados, se dan intensos intercambios entre diferentes grupos domésticos y diferentes grupos de población. De hecho, tradicionalmente era una de las ocasiones más esperadas por adultos y jóvenes, en la medida en que era un espacio de cortejo, de hacer pactos y de liberar tensiones de múltiples formas, siendo las de más

⁴⁵ Véase, para el significado de los términos que aparecen aquí en cursivas, el glosario sobre redes sociales.

trascendencia, para bien o para mal, los asuntos amorosos y los conflictos desatados por el alcohol.

Al respecto la citada investigadora panameña, dice lo siguiente:

La junta actuaba como una forma colectiva de apoyo a un amigo o a un familiar y era además, ocasión para divertirse. Los propietarios del terreno donde se efectuaba la junta, tenían la oportunidad de agradecer con la comida y la abundante bebida –chicha de maíz, guarapo o aguardiente de fabricación industrial a quienes les habían ayudado; de igual manera se ratificaban condiciones de clase, puesto que dependiendo de la comida ofrecida, la bebida y la abundancia de ellas, se identificaba a los mas poderosos y ricos dentro de las circunstancias en el lugar. Además, se tenía el compromiso moral de asistir para apoyar en idénticas labores a los que habían concurrido a su “junta”, pagando el “peón”. En términos económicos, lo que hacían estos campesinos era “racionalizar” sus esfuerzos para el beneficio de un amigo o familiar; pero en verdad todos adquirían un compromiso a futuro del beneficiario de la ayuda, el cual se podría reclamar cuando así conviniera” (pag. 98-99).

Como se mencionó antes, se convocan especialmente para hacer trabajos que requieren mano de obra intensiva, como: tumbar un pedazo de monte - a la cual se le llama “junta de tumba” o “junta de monte”-; hacer una vivienda – que recibe el nombre de “junta de embarra” cuando la casa se hace con la técnica tradicional en la que las paredes se forman con palma quincha y barro -; sacar un bote o cayuco del lugar de monte donde se construyó; sembrar o cosechar.

Para dar una idea más cercana de lo que significa la junta en la vida de los campesinos de la región, describimos a continuación con algún detalle como se hacía tradicionalmente la *junta de embarra*.

La Junta de “embarra” era convocada para hacer las paredes de quincha de las viviendas. Consistía en la reunión de los vecinos con el objetivo de ayudar a construir las paredes de una vivienda cuando aún el bloque no era usual como hoy día. Cuando el dueño decidía embarrar su casa iniciaba por conseguir una paja peluda especial para embarra (diferente a la que se coloca en el techo), la cual se recolectaba de terrenos con pasto seco que nunca habían sido forestado (antiguos). Posteriormente conseguía el resto de materiales como madera, parales, bejucos, las batitas que van atravesadas y se picaba la tierra para embarrar. La tierra requerida debía ser arenosa, porque es la que cierra bien y la que más dura por su mejor adherencia.

Una vez se tenía el material, se invitaban los amigos, conocidos y vecinos comunicándoles le fecha en que se realizaría la “ajunta”. El día fijado, la gente se organizaba para realizar diferentes oficios: unos se dedicaban a la cocina y otros a pisar la tierra, batir la paja o pegar la mezcla de lodo con la paja en las paredes, actividad esta última que era realizada por los que tenían más conocimiento. Comúnmente las mujeres eran las encargadas de pilar arroz, y preparar platos característicos como el *chicheme* y el guisado (yuca o ñame rayado, con guiso y carne), mientras los hombres realizaban la tarea a la cual habían sido convocados.

En la junta de embarra se pisaba el barro con el pie por un tiempo más o menos prolongado, pues lo recomendable es que la mezcla coja el temple o agarre suficiente que permita hacer la embarra después. Cuando se alcanzaba el punto deseado se le tiraba la paja encima. Posteriormente, se sacaban manotadas de la mezcla, las cuales eran pegadas en cada una de las paredes de la casa.

La duración de una junta de embarra dependía del tamaño de la casa, podía ser una sola jornada e incluso podían ser dos días continuos. Al dueño de la casa le correspondía dar la alimentación: arroz, maíz, plátano, ñame y demás, pero sobre todo la bebida que consistía principalmente de chicha fuerte. Al final de la jornada bailaban al toque generalmente de grupos que interpretaban la cumbia y de regreso a sus hogares llevaban sus calabazos o totumas llenas de arroz ó guisado.

Volviendo a los aspectos generales, hoy en día la junta ha desaparecido en varias zonas o es cada vez más esporádica, aunque en otras zonas se conserva. Aunque la desaparición o debilitamiento de esta práctica se asocia, por parte de los moradores, en primer lugar al control a las bebidas alcohólicas y de la chicha fuerte en particular, un factor seguramente de mucho peso es que va resultando un recurso cada vez menos viable y práctico, si se tiene en cuenta que estas resultan cada vez más costosas porque quien la organiza hoy en día, en zonas con marcada economía de mercado, por lo general debe comprar buena parte de la comida y las bebidas que les ofrece a quienes asisten, y, por otro lado, porque en la medida en que se han ido haciendo más marcadas las diferencias socioeconómicas entre familias, el igualitarismo necesario para que operen este tipo de redes se ha ido perdiendo.

Como se mencionó, aunque hoy día todavía se realiza la Junta, especialmente en las comunidades más alejadas, carece en la mayoría de los casos del elemento “ritual” que le daba la chicha fuerte. De esta manera también ha ido perdiendo importancia cómo espacio de socialización, en la medida en que las nuevas generaciones tienen otras formas de encuentro. Para armar una cumbia, o una fiesta, ya no se necesita hacer junta.

Con todo, en las regiones donde aún funciona, la junta configura una red social que le da autonomía a las comunidades y alguna seguridad socioeconómica a los grupos domésticos que hacen parte de ella. De hecho, en las zonas donde hay una marcada tendencia a la desaparición de este tipo de red social, buena parte de los moradores - y especialmente quienes tienen algún liderazgo - consideran este hecho como un aspecto negativo en las transformaciones que han sufrido estas comunidades.

Una variante de esta práctica es conocida como la *Fajina*, que es una modalidad de red de trabajo colectivo en la que se convocaba a la gente para desarrollar tareas como por ejemplo, limpiar el camino comunal. Se acostumbraba realizar en comunidades como Sagrejá (cuenca Río Toabré) como mínimo tres veces al año, en Coclé del Norte, todos los años para las fiestas patronales. Cada hombre de la comunidad podía llegar a destinar al menos tres días de trabajo por año para apoyar este tipo de labores comunitarias⁴⁶. Cada participante era responsable de llevar su comida (musca), bebida y herramienta de trabajo. Se acostumbraba tomar descansos colectivos y allí cada uno de los participantes sacaba su comida e incluso compartían o intercambiaban la misma.

⁴⁶ Para Marcela Camargo, la fajina era la limpieza de caminos asignada por el Estado como parte del trabajo personal, subsidiario, al cual debían dedicarle 3 días al año los varones de 18 a 60 años que no estuvieran enfermos (pag 97).

En estas ocasiones los denominados “cargadores” significaban un apoyo relevante, pues se encargaban de llevar las “mucas” y de repartir agua entre los participantes.

Es importante tener en cuenta además que bajo la denominación de “Junta” tienden a quedar cobijadas en algunas partes una amplia serie de prácticas sociales que dependen de un esfuerzo “conjunto” de la comunidad. Así, por ejemplo, además de la connotación que tienen en modalidades como *la fajina* en la cual se hace no para atender a las necesidades particulares de un grupo doméstico, sino a un asunto de interés público de una comunidad, no es extraño oír decir que se hacen o hacían “juntas” para preparar y llevar a cabo una celebración como la fiesta patronal, o el Congo en la costa, o que se hace una “junta” con otras comunidades para resolver el problema del agua.

El Gáname un Peón o Mano Vuelta⁴⁷

Al igual que la junta, es una de las expresiones de intercambio y reciprocidad más representativas de la organización social campesina de la ROCC y su sistema de producción tradicional. Es una forma de coalición que se ha utilizado para obtener mano de obra barata a través del don y contradón de trabajo al interior de un cierto grupo de familias. También tiene su base social de apoyo en lo que hemos denominado *redes locales de grupos domésticos*, pero suele tener un *tamaño* (o radio de acción), mayor que estos pero menor que el de la junta, y una *homogeneidad* mayor que las dos primeras, en la medida en que se da por lo general entre varones aptos para las faenas del campo. Su *densidad* es menor que la de aquellas, pues suele estar centrada en el intercambio de mano de obra para tareas específicas. La reciprocidad tiene un significado muy preciso, se trata de recibir y dar fuerza de trabajo. La persona que pide apoyo⁴⁸ y lo recibe, queda comprometida a devolver una cantidad de trabajo similar (o algún equivalente del mismo) a cada una de las personas que asisten en su ayuda.

El gáname un peón puede darse hasta entre dos grupos domésticos pero puede llegar a convocar también, como la junta, 30 o más personas y adquirir incluso un *contenido* y una *densidad* que hagan que esta red llegue a operar prácticamente como aquella. No obstante, suele no tener el carácter festivo y ritual de la junta y no implica los actos “masivos” que caracterizan a esta.

Se convoca especialmente para realizar tareas como desmonte, limpieza, siembra, cosecha, arreglo de cerca, hacer un rancho, etc. Quien lo hace debe ofrecer la alimentación a todos los que acuden en su ayuda, lo cual tiene variantes, antes el dueño de la peonada brindaba desayuno, almuerzo y cena, hoy en día por lo general, solo el almuerzo, los colaboradores desayunan y cenan en sus casas.

Como las redes asociadas a las juntas, y por las mismas razones que tienen que ver con su carácter impráctico en la medida en que se va imponiendo una economía de mercado en el ámbito laboral, las redes del “gáname un peón” tienden a desaparecer o se han debilitado mucho en las zonas en donde más se ha monetizado la economía. Los moradores en estas zonas manifiestan que predomina el interés por obtener dinero (pago del jornal), a cambio de la fuerza

⁴⁷ Recibe otros nombres como: peonada, ganar peón, peón ganado o cambio de mano.

⁴⁸ La forma de hacerlo fue descrita en estos términos: Quien solicita llega a la casa del colaborador, a quien saluda y le dice algo así como: “vengo a que me gané un peón mañana para socolar una montaña” o cualquier otro trabajo.

de trabajo, además de que se ha perdido el respeto del compromiso implícito de devolver el servicio recibido del familiar o vecino. En otras palabras, la confianza como institución necesaria para soportar esta práctica de reciprocidad ha menguado.

No obstante, en términos generales el *gáname un peón* es fuerte aún en la mayor parte de la región – especialmente, como era de esperarse en las zonas de predominio de la economía campesina de subsistencia -. Así mismo, es por lo general más fuerte que la junta e incluso sigue siendo importante en zonas donde esta ha desaparecido hace ya tiempo.

En los poblados de la costa y en particular en la cuenca de los Ríos Miguel de Borda y Caño Sucio, una variante de esta práctica es conocida como *La Secuela*, en ésta cuando no hay recursos financieros se establecen acuerdos entre varios miembros de una comunidad para apoyarse mutuamente en el trabajo, sin que exista el compromiso de ofrecer comida, dinero o bebida.

Redes de Apoyo ante Eventualidades

Estas son las redes (de vecindad-amistad) más amplias en composición y tamaño en la región, y en ese sentido están en el polo contrario a las *redes locales de grupos domésticos*, las cuales, sin embargo, son su base de apoyo y por lo general quedan incluidas en aquellas. Así mismo, son las redes que representan de mejor forma el acumulado histórico de estas comunidades, en términos de identidad y solidaridad surgidos del proceso de desarrollo de la organización social y la ocupación territorial. De ahí que en muchos casos se plasmen en la comunidad como colectivo y tomen la forma de **Redes de Apoyo Comunitario**, como también pueden llamarse atendiendo al *tamaño* o radio de acción que suelen tener.

Pero, ante las eventualidades que las activan – que son principalmente muerte de alguna persona, necesidad de trasladar un enfermo, incendio, inundación, derrumbe u otra calamidad similar- además de los familiares y las personas con las cuales se tiene alguna conexión de vecindad o amistad en la comunidad, suelen movilizarse en algunas zonas personas con nexos similares de comunidades vecinas, por lo cual incluimos este tipo de redes también en las de carácter **intercomunitario**.

El caso tal vez más paradigmático de la actuación de este tipo de redes, y también de sus tendencias de cambio, se presenta ante la muerte de una persona. Ante una eventualidad de este tipo, lo usual prácticamente en toda la región es que los miembros de la unidad segmentaria a la que pertenecía el difunto, así como vecinos y amigos se reúnen para apoyar la preparación y realización del velorio y el sepelio. Ayuda que puede consistir en una o varias de las siguientes tareas: elaborar el ataúd, cavar la fosa o construir la bóveda, vestir y arreglar el cuerpo del difunto, apoyar con comida y bebida (especialmente café) durante el velorio y el novenario, y colaborar en la recolección de la cosecha (u otra actividad vital para la familia afectada), en caso que los parientes del difunto así lo requieran.

La coordinación de este tipo de actividades puede recaer, dependiendo de la comunidad, en los principales del grupo familiar segmentario afectado, en los vecinos más cercanos de la comunidad o en organizaciones funcionales como el *fiscal de cementerio*, que algunas

comunidades han desarrollado para hacer frente a esas eventualidades. Esto último – de paso – señala la tendencia de transformación de este tipo de redes sociales informales como las de *ayuda ante eventualidades* en organizaciones formalizadas. Resulta significativo también en este sentido, que en algunas comunidades este tipo de organizaciones no se activan sino cuando se trata de familias pobres que tienen especiales dificultades para enfrentar solo con el apoyo de sus familiares estas eventualidades.

Así mismo, sobre este tipo de redes recaen en algunas comunidades eventos que tienen una marcada connotación ritual como el bautizo, la primera comunión y el matrimonio, en tanto, que son ocasiones que sirven para reforzar o ampliar los lazos de ayuda mutua más allá de las *redes locales de grupos domésticos*, si bien generalmente no con la misma fuerza que en los casos de muerte. Como en estas últimas, la forma como se activan tales redes consiste fundamentalmente en tener entre los invitados a la familia extensa y las personas relacionados por alianza matrimonial y trato, y, así mismo, la elección de los padrinos juega un papel importante cuando se trata de ampliarlas o consolidarlas. Cabe destacar que en varias zonas, la iglesia y las organizaciones funcionales a ella asociada, como el *comité católico*, tienen una gran ingerencia en las pautas a seguir por estos colectivos a nivel, por ejemplo, de la elección de padrinos o del tipo de celebración que se haga, en donde por supuesto la tendencia es a ajustar cada vez más estas cosas a los preceptos de la iglesia.

Redes Urbanas de Apoyo

Estas redes surgen por intensificación de las conexiones entre los *puntos de anclaje*⁴⁹ urbanos de diferentes *redes familiares rural-urbanas* (las cuales expondremos más adelante); por la interconexión entre personas e incluso grupos domésticos de inmigrantes asentados en centros urbanos como Penonomé, Ciudad de Panamá, Chorrera, Arraiján y Colón, entre los cuales media algún antecedente de amistad, vecindad o identidad regional compartida. Tienden a articularse a partir de relaciones de cooperación entre personas del mismo origen, conectando los polos urbanos de diferentes redes familiares del tipo mencionado antes, pero cobrando más bien un carácter marcado de redes de *amistad*. De ahí que las incluyamos entre las redes de *vecindad-amistad*, aun cuando la *vecindad* pierda relevancia en el contexto urbano.

Tales redes juegan un papel fundamental en el proceso de adaptación de los emigrantes del campo a la ciudad. Mediante éstas, quienes se han instalado fuera de sus comunidades dan soporte, sobre todo en la fase inicial de aprendizaje y conocimiento del nuevo sitio, a otros que quieren hacerlo. Son soporte importante especialmente en asuntos como la consecución de vivienda y empleo para los recién llegados, brindar los primeros espacios de socialización de esos emigrantes en las ciudades y, en algunos casos, operan como canales de comercialización de productos de la región; en particular artesanías.

⁴⁹ Véase glosario.

Tipos de Redes de Parentesco

Redes Segmentarias

Estas redes, tienen por lo general una escala intercomunitaria e intrarregional, se han configurado históricamente sobre la base de la dinámica de ocupación territorial y su correlación con la organización social, lo cual fue expuesto en el capítulo de Parentesco y Organización Social (Tarea 1). Como se anota allí:

“...En el proceso de ocupación territorial y creación o consolidación de comunidades, se ha ido tejiendo la organización social campesina de la ROCC. Uno de los elementos constitutivos más relevante – la “urdimbre” pudiéramos decir - de esta organización son los linajes principalmente de carácter patrilineal que se van configurando a partir de los esquemas de herencia y residencia predominantes... Estos linajes trascienden el ámbito local de las comunidades, en las cuales a su vez suelen coexistir varios de ellos...”

El *punto de anclaje* de estas redes ha sido tradicionalmente el tronco familiar de los ascendientes (predominantemente por vía patrilineal), que permanecen en la comunidad de la cual son fundadores o ayudaron a consolidar y en la que se criaron las generaciones anteriores. Este proceso histórico ha dado como resultado una de las *dimensiones* más importantes de la organización social y económica de la región que es la *segmentaria*⁵⁰.

Si bien estas redes han jugado a lo largo del tiempo un papel determinante en relación con lo que llamamos en el documento mencionado: *expansión territorial*, poniendo en circulación dones y contradones de fuerza de trabajo (para tumbar monte, construir viviendas, hacer cayucos y todo aquello que requiere mano de obra intensiva), de tierras (transmisión de padres a hijos principalmente), de medios de producción (herramientas, caballos,...) y de bienes y servicios para la subsistencia (intercambio de comida, cuidado de niños, personas mayores, enfermos,...), su papel no termina ahí. Hoy, cuando la expansión territorial ya se ha agotado como apuesta de futuro para la mayoría de los pobladores de la región, las redes basadas en una lógica segmentaria son determinantes en el control político, social y económico de la región. Algunos ejemplos particulares ayudarán a entender el tipo de influencia que ejercen esas redes y a partir de allí, el esquema de operación de las mismas.

El señor Ricardo Sánchez, de la comunidad de Naranjal (cuenca Alta del Río Toabré) empieza hablando del importante papel que jugaban las redes de parentesco en generaciones pasadas y aunque se lamenta - como suele ser norma entre quienes defienden ‘la tradición’ - porque las

⁵⁰ Como se señala en el documento propuesta: “Definimos los segmentos sociales como las unidades conspicuas, determinables y operantes en la trama de la organización social de una sociedad. Se trata de unidades de parentesco, consanguíneo y afín (alianzas matrimoniales), a partir de las cuales se teje la trama social. Estas unidades pueden ser incluyentes, dentro de grupos más grandes u operar aisladamente. Cada sociedad tradicional posee su propio sistema, ya que existen varias posibilidades de trazar el parentesco consanguíneo y de organizar los intercambios matrimoniales. Los segmentos sociales no necesariamente corresponden a divisiones geográficas o se agotan en un área determinada; así, los segmentos tienden a trascender las localidades y en cada localidad es usual la coexistencia de varios segmentos. Los segmentos a su vez, están diferenciados por circunstancias de género y generación” (pag. 12).

nuevas generaciones “han ido perdiendo esos valores”, nos permite ver también que esas redes siguen operando hoy frente a los cambios económicos, políticos y culturales que están reconfigurando la región.

“... Lo que es Toabre, Naranjal, Sagrejá... Boca del Lurá, Guayabo... esa es una generación de Sánchez que es la familia más grande y más desarrollada en toda esta área... hasta Guayabo ... esa es una familia que vienen de ese mismo tronco ... el viejo más antiguo se llamaba Jacinto Sánchez ... fueron inicialmente dos hermanos que se ubicaron en Naranjal... mi papá venía de esos ... Sánchez ... vino como en la cuarta o quinta generación... si es un familiar de una u otra manera uno se apoya.

... ahora mismo estamos en esa lucha... en un problema de transporte en la región... un muchacho Sánchez tiene un transporte (busito), le habían parado el transporte, entonces él me dice ‘somos parientes’, le digo ‘a sí’. Entonces vamos a hacer una unión; vamos a hacer esto y esto -por ejemplo ¿no? - Vamos a unir Sagrejá, Naranjal, Tucuecito, Boca de Lurá, Guayabo, entonces eso hicimos ahí... hicimos una ruta... entonces son las alternativas, que uno fondea a otros parientes... ya de los mismos Sánchez que viven en Sagrejá, Tucuecito y Naranjal, entonces vamos ha ser familia para los otros... los que son Pérez, los que son Rodríguez (en el sentido de ‘los vamos a transportar a los otros’).”

Estamos aquí frente a la activación de una red de parentesco para controlar un nicho económico relativamente nuevo pero muy importante: el transporte. Pero, a continuación, el entrevistado pone en evidencia la forma como las familias que mantienen las posiciones más influyentes han sostenido o han ido consolidado esa posición a través del acceso privilegiado o control de las relaciones con los agentes externos que más inciden hoy sobre las comunidades, en particular las entidades de gobierno. Ese acceso privilegiado en este caso, se refiere principalmente a un intangible que resulta vital en las transacciones políticas: la información, y en segundo término a la capacidad de cabildeo que tiene el señor Sánchez en su calidad de autoridad segmentaria y dirigente comunitario⁵¹.

“El bus fue comprado por uno de los Sánchez y era que lo querían parar, entonces ya fue una comisión que éramos nosotros... fue una comisión que éramos nosotros, pero como de esa misma forma que yo actúo acá que hablo y digo... yo he podido gracias a Dios bajar y llevar leyes allá, entonces yo descubro que la ley de transporte llega hasta Toabre no pa’ Sagrejá ni Naranjal ni Tucuesito, entonces ahí los amarré... pero ya en forma organizada con la gente de la familia... el vehículo es personal de un muchacho pero nosotros lo apoyamos...

... eso se controla (en el sentido de que se controla a través de los Sánchez) eso se coordina... que el bus está llegando a las 8 de la mañana... a las 2 de la tarde y no viajan hasta que ese bus no vaya... la familia pesa mucho ahí” (Cursivas y paréntesis nuestros).

⁵¹ Para un análisis antropológico detallado y documentado a lo largo de varias décadas de la forma como surgieron y se fueron consolidando alianzas entre las familias más descollantes de las comunidades campesinas y los comerciantes y dirigentes políticos de los centros de poder locales véase Rudolf, G. (2000). En especial Parte II, capítulo 3. (pag 123 y sgts).

La información que da el señor Sánchez en relación con la posición privilegiada de sus parientes, especialmente por vía patrilínea, en las comunidades de Toabré, Naranjal, Boca del Lurá y Guayabo, la confirma la información compendiada sobre fundadores, líderes “naturales” y personas que dirigen varias de las principales formas organizativas de dichas comunidades. Solo en Sagrejá no se observa en este momento una posición dominante.

Tabla 7-3: Figuración de la familia Sánchez en comunidades del Alto Toabré.

Comunidad	Fundadores (flia.)	Organización funcional con dirigentes de familia Sánchez	Nombre del Dirigente
Naranjal	Jacinto Sánchez y familia	Artesanía	Ricardo Sánchez
		Comité de Agua	Ricardo Sánchez
		Comité de Salud	Ricardo Sánchez
		Iglesia Católica/Delegado de la Palabra	Jovino Sánchez
		Regidor	Enrique Sánchez
		Representante ante la ACP	Enrique Sánchez
		Junta Local de El Naranjal	Eugenio Sánchez
Guayabo	Agustín y Carmen Sánchez, entre otros.	Comité de Aguas	Emiliano Sánchez
		Comité de Salud	Emiliano Sánchez
		Iglesia Católica/Comisión Religiosa	Emiliano Sánchez
Boca de Lurá	Familia Sánchez y otras	Iglesia Católica/Comisión Católica	Mosadé Sánchez
		Jardín de Párvulos	Pablo Sánchez/ María Bernal
		Junta de Agua	Jorge Sánchez
		Comité de Cementerio	Alfonso Sánchez
		Junta Local de Boca de Lurá	Leonardo Sánchez
Toabré	Nuñez y otras	Club de Padres de Familia de Toabré	Ricardo Sánchez
		Comité de Salud de Toabré	Rafael Sánchez y otros.
Sagrejá	José Ángel Sánchez y familia	Regidor	Luciano Domínguez Sánchez

Fuente: TDPs.

Una situación similar puede ser descrita para la familia “Lorenzo” en la misma zona y coincidiendo con algunas de las comunidades mencionadas antes, en especial en Naranjal y Sagrejá; para la familia “Flores” en las comunidades de Boca de Tulú, Lurá Centro, Tucué, Santa Helena y Sabanita Verde (cuenca media del Río Toabré); la familia “Chirú” en las comunidades de San Cristóbal, Santa Rosa, El Paraíso, El Cruce, El Bongo, Los Uveros, Sari, El Limite, Las Minas (cuenca del Río Indio); las familias “Yanguez, González y Fuentes” en Coclesito, Canoa, Boca de Toabré; o la familia “Ruíz” en la comunidad Boca de Toabré, o la familia “González” en las comunidades de San Juan Centro, San Juan de Turbe, San Benito, Los

Faldares, en la subcuenca del Río San Juan; o las familias “Batista y León”, en la subcuenca del Río Cutevilla, todos ellos ubicados en la cuenca del río Coclé del Norte.

Redes Familiares Rural-Urbanas

La migración a los poblados y ciudades de buena parte de la población, que en algunas comunidades ya va por la tercera generación, ha transformado notablemente las redes de parentesco de la región. A medida que la dinámica de expansión territorial ha ido perdiendo viabilidad e importancia para el futuro de las nuevas generaciones; a medida que la población campesina se ha ido insertando cada vez más en la economía de mercado, las redes sociales - cuya principal virtud es la flexibilidad y capacidad de adaptación - se han ido transformando para enfrentar el panorama que ha ido emergiendo. Panorama en el cual la conexión con el ámbito urbano se torna cada vez más importante para unos y otros en la región, ya sea por intereses políticos u económicos para quienes han jugado algún papel de liderazgo en las comunidades, por el interés de acceder a la educación para algunos otros o por el interés que mueve a la mayoría que es el de ingresar al mercado laboral, con la esperanza de tener un futuro más promisorio que el que les brindaría quedarse en sus lugares de origen.

Una de las consecuencias de la entrada de economía de mercado a la región ha sido la profundización de las desigualdades entre unos pobladores y otros en función de las oportunidades con las que han contado, lo acertado de sus decisiones y también el azar. Sin duda, como se puede inferir del apartado anterior sobre redes segmentarias, uno de los factores que ha jugado a favor o en contra de las personas y las familias es precisamente el contar o no con relaciones o alianzas que les permitan acceder a nuevos nichos económicos en la medida en que se agotan las posibilidades de “crecimiento hacia dentro”. Quienes tienen redes de apoyo fuertes a nivel interno serán quienes tendrán las mejores oportunidades para quedarse con las pocas nuevas oportunidades que surgen en la región, como fue el caso del muchacho pariente del señor Sánchez quien gracias al apoyo de una *red segmentaria* pudo poner a trabajar su “transporte” (*busito*).

Muchos otros jóvenes, que no han tenido condiciones similares ni la misma suerte porque proceden de familias que se han quedado estancadas o se han ido empobreciendo y no pueden aspirar a heredar un pedazo de tierra suficiente para levantar una familia, o no tienen ya aspiraciones ni expectativas frente a la vida del campo, ven en la ciudad su única esperanza. Pero además como lo ha mostrado Rudolf (2000) para la comunidad por ella estudiada, en muchos casos no se trata de una opción entre otras, sino de la única posible para asegurar un mínimo nivel de ingreso que le permita a una familia que no ha podido acceder o ya no cuenta con las condiciones para vivir de la tierra o de las actividades propias de la región (como el tejido de sombreros). En tales circunstancias, hombres y mujeres tiene que salir a buscar algún ingreso que les permita subsistir e idealmente prestar algún apoyo a los parientes que se quedan en la comunidad.

En este proceso, se han ido configurando uno de los tipos de redes que ha resultado más efectivo para proveer un poco de seguridad a las familias – sobre todo las más pobres - y hasta oportunidades de algún asenso social para unos pocos. Son las redes que llamamos aquí

familiares rural-urbanas, las cuales se constituyen principalmente entre dos puntos de anclaje: los miembros de una familia (nuclear o extensa por lo general de no más de tres generaciones), que se quedan en la comunidad y los que van a los centros urbanos. Entre las familias más pobres esta red generalmente surge con una *orientación*⁵² privilegiada en el flujo de dones que va de la ciudad al campo, puesto que se trata de un recurso que busca suplir las necesidades no cubiertas de quienes se quedan. Por supuesto esto se cumple si quienes van a la ciudad consiguen un trabajo, en lo cual históricamente han tenido más éxito y más consistencia de metas las mujeres⁵³, quienes trabajando como domésticas en la mayoría de los casos, se han constituido en un apoyo decisivo para sus familias.

Estas redes han ido evolucionando hacia formas más simétricas de reciprocidad en la medida en que las personas que se instalan en la ciudad llevan otros miembros de la familia o forman sus propias familias allá o intensifican su apuesta por la educación, situaciones todas en las cuales aumentan las necesidades de ese lado. Así mismo, la consolidación de los puntos de anclaje urbano de esas redes ha estado aparejado a su vez a su interconexión entre personas e incluso grupos domésticos con los que media algún antecedente de amistad, vecindad o identidad regional compartida, constituyéndose las redes que hemos llamado (siguiendo a Rudolf): *Redes Urbanas de Apoyo*.

Digamos para terminar que una de las características de estas redes es su *intensidad*⁵⁴. En efecto, en estas redes por amor y necesidad económica, se aceptan duros y prolongados compromisos sobre los cuales se ha construido en las últimas décadas la vida ya no de cientos sino de miles de pobres migrantes del campo a la ciudad, no solo en Panamá sino en toda Latinoamérica.

7.3 Redes de Redistribución

Elementos Conceptuales

En el contexto del análisis sociocultural de las redes sociales, entendemos la *redistribución* como la práctica institucionalizada que obedece a un principio de integración a través de la riqueza o solvencia compartida, según el cual un grupo doméstico o las personas principales de este (en tanto que unidades básicas de la organización social) que tienen algún excedente, ofrecen parte de lo que poseen en aras del disfrute común. Este tipo de prácticas puede tener diferentes matices dependiendo de la organización social de la cual surja.

Por ejemplo, en sociedades tribales en donde se documentaron algunos de los tipos que se hicieron más emblemáticos en antropología - como entre los trobriandeses el *Kula* descrito y analizado por Malinowsky, o entre indios de Norteamérica el *Potlatch* estudiado por Frank Boas -, son prácticas en las que las unidades de la organización social entregan no solo bienes materiales sino sobre todo gentilezas, festines, ritos, servicios militares, mujeres y otros bienes simbólicos, siendo la circulación de riquezas sólo uno de los términos de un contrato mucho más general y permanente. Contrato que cobra la apariencia de prestaciones y contraprestaciones más

⁵² Véase glosario.

⁵³ Para un estudio detallado de este fenómeno social, véase Rudolf, G. 1997 y 2000.

⁵⁴ Véase glosario.

bien voluntarias pero que en el fondo resultan ser rigurosamente obligatorias bajo la pena de guerra privada o pública.

En las sociedades campesinas esta práctica tiende a perder el carácter simétrico documentado entre pueblos indígenas, según el cual las unidades de la organización social actúan como pares - o se empeñan en mantener su condición de tales - que rivalizan a través de un “sacrificio” o un “despilfarro” lo más generoso posible de todos aquellos bienes en función de los cuales pudiera señalárseles como detentadores de una posición que rompe el equilibrio de la sociedad.

En cambio, entre los campesinos, las redes de redistribución tradicionalmente suelen estar caracterizadas por la asimetría en posición social y económica entre sus miembros, de manera que opera como un mecanismo a través del cual quienes disponen de más excedentes se desprenden de parte de estos para compartirlos con los demás. Pero al igual que las primeras, se rigen por criterios de orden social más que económico y están por lo general pautadas ritualmente.

La tendencia de estas redes de redistribución en la medida en que la sociedad se hace más compleja, es a la diferenciación jerárquica y al surgimiento de un centro coordinador, constituido por entidades encargadas de centralizar los recursos, lo que llegados al extremo de las sociedades modernas se traduce en el Estado. En este sentido, en la ROCC puede documentarse un espectro bastante amplio de este tipo de redes, aunque son ya escasos los ejemplos que quedan de las formas más tradicionales las cuales corresponden a formas endógenas que operan sin la mediación de organizaciones institucionales. Aquí el ejemplo más significativo que se registró, es el de *La Matanza* en la comunidad El Tambo (cuenca del Río Toabré), como se verá más adelante. En el otro extremo están las comunidades donde sin las organizaciones institucionales, principalmente de la iglesia y en segundo término el Estado, las prácticas redistributivas prácticamente ya no operan. Por supuesto se trata de las comunidades más integradas política, económica y socioculturalmente a la sociedad mayoritaria.

Aspectos Etnográficos

Retomando las convenciones de “mapeado” que introducimos para la clasificación y descripción de las redes de intercambio y reciprocidad, puede decirse que las redes de redistribución (parámetro de *simbolización*) cuando son de vecindad-amistad (primer parámetro de *proyección*), tiene generalmente *escala comunitaria* y cuando son de parentesco (segundo parámetro de *proyección*) tienen generalmente una *escala intercomunitaria* en tanto que suelen estar soportadas en unidades segmentarias.

Redes de vecindad-amistad

A este nivel pueden diferenciarse dos tipos de redes de redistribución, atendiendo a la homogeneidad⁵⁵ (simetría), o no en términos económicos entre los miembros y a la mediación o no de entidades diferentes a las de la organización social interna de la comunidad.

⁵⁵ Véase glosario.

- **Festines vernáculos**

Diferenciamos estas redes por estar pautadas a través de festejos de marcada connotación ritual que ponen en juego patrones culturales propios de la región y por mantener alguna independencia frente a los órdenes político y religioso de la sociedad mayoritaria y a las organizaciones que los representan al interior de las comunidades. En breve, se trata de redes que se expresan a través de festividades que no están mediadas tradicionalmente en su organización y redistribución de recursos ni por los representantes de la (s) iglesia(s) ni por los agentes de gobierno.

Como se anotó antes, son prácticas ya muy escasas hoy día, siendo el ejemplo más conspicuo entre los campesinos del interior de la región *La Matanza*, que aún se celebra en la comunidad el Tambo. Mientras que para la población de la costa *El Congo* es una celebración que aún tiene esa connotación, por lo menos en algunos poblados como Coclé del Norte y Miguel de La Borda.

Para dar una idea más cercana de lo que significan este tipo de celebraciones como espacios de redistribución en los cuales quienes tienen alguna solvencia ofrecen alguna parte de lo que poseen en aras del disfrute común, hacemos una breve descripción de la celebración tradicional de la *Matanza*. Para una descripción del Congo véase el capítulo de Parentesco y Organización Social en la ROCC (Tarea 1).

La *Matanza*, es una tradición en la comunidad El Tambo, donde familias como los Vergara y Cedeño, con poder económico, la practican. A esta festividad se invita a la comunidad y empieza desde la noche anterior. Se ofrece a las 6:00 a.m. el desayuno: bollos, tortillas asadas, hígado, carne guisada, yuca, café o té. Al mediodía: sancocho, arroz, carne y chichas; en la cena: carne asada, yuca, bollos. Esta actividad es acompañada con murgas y tamboritos.

Otra variante de este tipo de prácticas se registró como recientemente desaparecida en la comunidad Bajito de San Miguel. Allí todavía se recuerda como hasta hace un par de décadas, para la época de Carnaval, se realizaban juntas para organizar la celebración de la fiesta del *Torito Guapo*. Durante los dos primeros días se efectuaba el juego del torito guapo, cada noche en una casa diferente, acompañado de bailes como la cumbia y el tamborito. Al tercer y último día se desarmaban el toro y se hacía correr la chicha por el canal del trapiche, simulando el desangre del toro, y todos bebían su sangre, la chicha. Como puede entreverse se trataba de un juego con connotaciones de ritual catártico.

- **Fiestas religiosas y patrias**

En la mayor parte de la región se ha adoptado como pauta cultural que las fiestas religiosas y patrias sean organizadas por grupos (u *organizaciones funcionales*) asociados o la iglesia o la escuela respectivamente. Tales celebraciones activan redes de redistribución; es una práctica común que tales grupos jueguen el papel de recepción y centralización de los recursos con los que sufraga luego la fiesta de la que idealmente participan todos. Dada la capacidad de convocatoria particularmente de la iglesia y las organizaciones que la representan, en la mayoría

de las comunidades los moradores permanecen atentos a participar con aportes como comida, regalos para los niños o trabajo.

En términos generales la tendencia ya institucionalizada prácticamente en toda la región es que sean este tipo de entidades las que medien en estos actos a través de los cuales se actualiza la redistribución como un principio de integración a través del compartir lo mucho o poco que se tenga. Los grupos que, del lado eclesiástico, generalmente tienen estas funciones son los *Comités Católicos* - o sus similares - en lo que tiene que ver con las celebraciones de fin de año particularmente (8 de diciembre, Navidad y año nuevo en algunas de las comunidades), en las cuales se presta atención sobre todo a las necesidades y expectativas de los niños y las *juntas patronales* - o sus similares - en las fiestas respectivas. Del lado de las fiestas patrias, son los *clubes o comités de padres de familia* los encargados generalmente. Las actividades a través de las cuales se recaudan los recursos, van desde la venta de comida y la realización de actividades como bailes hasta las donaciones especialmente en las comunidades donde se demandan aportes en efectivo.

Se destacan como una excepción en este sentido, comunidades de la cuenca media y desembocadura del Río Toabré, donde cada vez y con mayor frecuencia las fiestas religiosas como la Navidad son celebradas en el marco de las familias nucleares.

Por último es importante anotar que las festividades asociadas a los ritos de paso, sobre todo con ocasión de los bautizos, pueden implicar la activación de mecanismos de redistribución, ya no tanto de nivel comunitario, sino de redes más restringidas de grupos domésticos con vínculos de vecindad - amistad (*redes locales*) o de unidades segmentarias. Aquí el mecanismo actúa principalmente a través del compadrazgo, es decir, de la elección del padrino y la madrina, en tanto que es frecuente que se busquen tales personas entre quienes tienen recurso y pueden aportar tanto para lo acostumbrado en el ritual (costos del oficio religioso, vestido y “pastillas” para el niño principalmente), como para los gastos en comida y demás que demanda la celebración. Se destacan en este sentido comunidades ubicadas en la subcuenca del río San Miguel (cuenca del Río Toabré).

Redes de Parentesco

A este nivel las redes de redistribución tienen que ver principalmente con las celebraciones religiosas y en particular de ritos de paso. Aquí de nuevo el *bautizo* es tal vez la más importante en la medida en que en muchas comunidades se encuentra que la elección de los padrinos se hace por lo general, entre personas del mismo tronco segmentario en muchos casos buscando también que tales personas tengan recurso y pueden sufragar los gastos o buena parte de ellos. Se destacan en este sentido comunidades de la Subcuenca del Cuiría, Tulú y Lubre, cuenca del Río Toabré.

Así mismo los matrimonios y primeras comuniones pueden tomar una connotación redistributiva, pero en general son prácticas en las que dada la simetría que suele haber en los intercambios sería más apropiado hablar de reciprocidad.

7.4. Redes Sociales

En este aparte se hace una síntesis de la presencia de los diferentes tipos de redes de reciprocidad e intercambio para cada una de las cuencas y subcuencas de la región de estudio. Se anexa una matriz general (*Cuadro Anexo No. 1. Matriz Redes Sociales en La ROCC*), donde se compendia la información sobre redes sociales recogida en los Talleres de Diagnóstico Participativo -TDPs, la cual es la base principal sobre la cual se construye la descripción que hacemos a continuación. Alguna información adicional se obtuvo de las entrevistas con personas notables de las comunidades y de las otras fuentes de información ya referenciadas.

Cuenca del Río Coclé del Norte

Subcuenca Coclé del Norte⁵⁶

Aunque se han debilitado los mecanismos de redistribución y reciprocidad tradicionales, estos siguen siendo importantes sobre todo a nivel de los lazos de parentesco que son los que priman a la hora de activar esos mecanismos. La familia extensa continúa siendo una fuente importante de mano de obra en la realización de las labores asociadas a la producción, aunque también es frecuente que los círculos de reciprocidad se amplían para abarcar vecinos cercanos conformando así *redes locales de grupos domésticos*.

A excepción de Coclé del Norte, donde ha desaparecido, en las demás comunidades el trueque o intercambio se mantiene aunque con una tendencia a disminuir. En general, se activan los lazos de reciprocidad en el desarrollo de actividades coligadas a la producción como la tumba del monte, siembra, cosecha, y consecución de semillas, aunque también para apoyar el cuidado de los menores y construcción de infraestructura. Pero la tendencia es a desarrollar actividades a través de las cuales puedan acceder a dinero, por lo que además de “jornalear” crían gallinas, ganado y puercos.

Las *redes segmentarias* se mantienen sobre todo en las comunidades del interior, pero han perdido relevancia como medio de acceso a la tierra, pues aunque hasta hace poco se podía acceder a este bien por vías de hecho, se ha agotado y la presión del mercado es cada vez más fuerte imponiendo transacciones de compra/venta sobre todo ante la entrada de inmigrantes dedicados a la ganadería. En algunas áreas donde todavía queda alguna tierra libre, se pueden encontrar casos en los que se recurre a la “buena voluntad” del corregidor quien dependiendo de las cualidades del individuo dona o presta tierras comunitarias (ejidos) a quien lo solicite.

Es evidente una lenta transformación de las redes segmentarias de intercambio y reciprocidad hacia *redes familiares rural-urbanas* en la medida que miembros de las localidades migran hacia centros urbanos, principalmente la ciudad de Panamá, pero también hacia Colón, Penonomé y en menor grado a Santiago, en busca de una mayor oferta de servicios y trabajo. Esto es particularmente cierto para las comunidades de San Lucas y San Luis donde algunos de sus miembros dicen recibir dinero de quienes han migrado.

⁵⁶ Las comunidades que participaron en los talleres fueron: Canoa 1, Canoa 2, Cuatro Calles, San Lucas y Coclé del Norte.

Tanto *la junta* como el *gáneme un peón* se han ido perdiendo. La primera todavía se practica aunque muy esporádicamente, donde se hace en promedio se convocan 10-17 personas, una vez al año y en tareas excepcionales pueden reunirse hasta 40 personas. El segundo tiende a ser reemplazado por trabajo remunerado en dinero o especie.

En caso de fallecimiento de un miembro de la comunidad por lo general, tan solo se activan las *redes de apoyo comunitario* cuando la familia doliente carece de los recursos necesarios para sufragar los costos asociados. Por su parte, eventos como el traslado de un enfermo grave, picadura de serpiente por ejemplo, dispara la solidaridad entre los habitantes de las comunidades.

Las prácticas de dar y recibir asociadas a celebraciones y conmemoraciones de *fechas religiosas o patrias* varían, especialmente en el primer caso, dependiendo de la religión de los pobladores, pues se trata de una de las zonas con más alta presencia de personas que profesan religiones diferentes a la Católica⁵⁷. Es común que las organizaciones comunitarias recolecten bienes para posteriormente ser distribuidos entre la comunidad. Pero se destaca como tendencia generalizada que cada vez con mayor frecuencia las fiestas religiosas como la Navidad y las asociadas a los rituales de paso son celebradas en el marco de las familias nucleares.

En el caso de los fieles a la religión Católica, los bautizos se realizan de manera conjunta en el marco de la celebración de las fiestas patronales. El padrino paga la cuota y la fiesta, de llegar esta a realizarse, la madrina paga el vestido. En la selección del padrino se privilegian aquellos miembros de la familia, aunque también es usual que prime el prestigio del candidato sobre la relación de parentesco, que a la vez cumplen con los preceptos exigidos por la iglesia. De esta forma se refuerzan las redes sociales.

Subcuencas del Río Cascajal y Platanal⁵⁸

Persisten mecanismos de intercambio y reciprocidad representativos de redes comunitarias de trabajo y el trueque, con excepción de las comunidades de Villa del Carmen y Coclesito, donde están muy fraccionadas, lo que se atribuye al colapso del proyecto PROESA, pues se destaca que fueron fuertes cuando el proyecto estuvo vigente. Salvo estas excepciones, entre las *redes locales de grupos domésticos* es común que excedentes de producción, como en el caso del maíz y el arroz, se intercambien ya sea por trabajo o por otros productos.

Las *redes segmentarias* están muy fraccionadas por el relevo de autoridades segmentarias en el papel de distribución de la tierra, dada la prevalencia actual de la compra/venta. Aún se presentan en algunas comunidades mecanismos alternos para acceder a la tierra como el préstamo, pero esto ya no es tanto del resorte de las redes sociales sino de las autoridades, así por ejemplo, en la comunidad de Embarcadero de Cascajal es el Corregidor quien media en el acceso a la tierra cuando alguien la requiere bajo esta figura.

⁵⁷ Sobre este punto véase: Parentesco y Organización Social.

⁵⁸ Las comunidades que participaron en los talleres fueron: Valle de Santa María, Cutevilla, Molejón, Embarcadero de Cascajal, Coclesito, Sardina, Lajas, Villa del Carmen, Corozal.

La junta en el sentido tradicional ya no se practica. No obstante se organizan jornadas de trabajo comunitario para el desarrollo de labores de beneficio común como la limpieza de la comunidad y mantenimiento de caminos, entre otros. Hay antecedentes recientes de su uso en comunidades jóvenes como Villa del Carmen donde se implementó para las obras de infraestructura básica. *La mano vuelta* tiende a ser reemplazada por trabajo remunerado en dinero o especie. Un día de trabajo puede representar una lata de arroz, 25 lb., o una de maíz, 35 lb.

Es común, particularmente en Coclesito, que se recolecten bienes para posteriormente ser distribuidos entre la comunidad. Estos patrones de distribución y reciprocidad pueden responder a una retribución por un servicio prestado por otro miembro de la comunidad o como parte de las actividades convocadas por *organizaciones funcionales* o eclesiásticas que hacen presencia en el lugar. Generalmente la participación se hace o bien con trabajo o con el aporte de comida, bebidas y ropa.

En caso de fallecimiento de un miembro de la comunidad tan solo se activan las *redes de apoyo comunitario* cuando la familia doliente carece de los recursos necesarios para sufragar los costos asociados. Por su parte, eventos como el traslado de un enfermo grave, picadura de serpiente por ejemplo, dispara la solidaridad entre los habitantes de las comunidades.

El compadrazgo fortalece sobre todo redes consanguíneas y los padrinos idealmente deben cumplir exigencias de la iglesia.

Subcuencas del San Juan y Turbe⁵⁹

Se mantienen mecanismos de redistribución y reciprocidad tradicionales como el *trueque* o intercambio de productos. Más específicamente se considera que se mantienen intactos en San Juan Centro, Nuevo San José, Palmarazo, Los Molejones y Limón, pero han perdido intensidad en localidades como San Juan de Turbe, San Benito, Primer Corriente y Nazareno, donde a pesar de que se siguen practicando ya no se hace con la frecuencia de antes. Es posible plantear como parte de la explicación de este fenómeno, la cada vez mayor importancia del dinero dentro la economía de subsistencia campesina. Usualmente, productos como la naranja y el pixbae son intercambiados por pescado y otros como maíz, frijón, yuca, arroz y coco son comerciados entre vecinos o en los diferentes quioscos que se han establecido en las comunidades, ya sea por dinero o por otros frutos.

Pero esas *redes locales de grupos domésticos* son fuertes también en el desarrollo tanto de actividades asociadas a la producción como para la celebración de eventos especiales, atención de desastres y cuidado de los niños. Constituyen importante fuente de mano de obra en la tumba de monte, siembra, cosecha y construcción de viviendas o establos. En San Benito soportan la figura de “tierra prestada” como mecanismos de apoyo familiar o vecinal basado en la confianza.

⁵⁹ Las comunidades que participaron en los talleres fueron: Palmarazo, San Juan de Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corriente, San Benito, Limón (Nvo. San José), Nazareno, Limón

Sobre las *redes segmentarias* es posible afirmar que son fuertes como canales de intercambio y reciprocidad de productos y fuerza de trabajo. Pero en cuanto a su papel en facilitar el acceso a la tierra, a medida que estas se agotan por el fraccionamiento y escasea el monte, la compra empieza a revelarse como la vía más expedita para garantizar este medio de producción y dichas redes comienzan a declinar en este aspecto.

La junta ha ido desapareciendo en todas las localidades de este grupo. Se argumenta que la principal causa es la prohibición de la chicha fuerte. En caso de tener intenciones de realizar esta actividad es necesario contar con permiso de la Corregiduría. El *gáname un peón* sigue vivo en todas las comunidades y es utilizado con frecuencia, lo que se corresponde con el papel destacado más arriba de las redes locales de grupos domésticos como proveedoras de fuerza de trabajo.

Las *redes de apoyo ante eventualidades* son efectivas frente a las calamidades, especialmente ante la muerte de una persona y se extiende incluso a las comunidades vecinas.

En lo relacionado con las *fiestas patrias o religiosas* y actividades comunitarias similares con implicaciones de reciprocidad e intercambio, en general, los miembros de la comunidad están en disposición de participar en pro del beneficio común, ya sean bajo la modalidad de trabajo comunitario o de participación y apoyo a actos sociales convocadas por la Iglesia o por alguna organización funcional. Aportan en dichas ocasiones ya sea mano de obra o comida y bebidas.

Glosario en relación con las redes sociales.

Composición. Número de sectores (familia, amigos, vecinos, compañeros de ocio, de trabajo, etc.), diferenciados que integran una red.

Contenido: significado que en la red las personas atribuyen a sus relaciones.

Densidad (o interconectividad): Medida de las relaciones e interacciones directas entre los miembros de una red. Cantidad de vínculos que los miembros establecen entre sí.

Frecuencia: Periodicidad de contacto entre los miembros de una red.

Homogeneidad: Medida en que los miembros pertenecen a la misma cultura, sexo, edad, etc.

Intensidad: Grado en el cual los individuos están dispuestos a aceptar compromisos u obligaciones en tanto que miembros de una red.

Orientación: Sentido privilegiado del flujo de dones en una red.

Punto de anclaje: Punto de referencia u orientación de una red.

Tamaño: Número de miembros que la conforman.

Referencia Bibliográficas

- BERGER, Peter, LUCKMANN, Thomas.
1968 *The Social Construction of Reality, New York, Doubleday & company* (tr. al español de Silvia Zuleta: *La Construcción Social de la Realidad*, Buenos Aires, Amorrortu Editores, octava reimpression).
- BOISSEVAN, Jeremy.
1978 *Friends of friends. Network Manipulators and coalitions*, Oxford, New York, Basil Blakwell.
- CAMARGO, Marcela.
2002 *Producción y Comercio: en la sociedad rural de Penonomé durante los primeros cincuenta años de la República*. Colección Agenda del Centenario, Universidad de Panamá.
- CASTELLANOS Beatriz, et. al.
1998. *Redes sociales naturales*. LUMEN-Humanitas. Buenos Aires.
- DE SOUSA SANTOS, Boaventura.
1992 *Una Cartografía Simbólica de las Representaciones Sociales: Prolegómenos a una Concepción Posmoderna del Derecho – En: Estado Derecho y Luchas Sociales*, Santafé de Bogotá, Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos ILSA, 1ª ed., pp. 213-242.
- GARCIA CANCLINI, Néstor.
1999 *La Globalización e Interculturalidad Narrada por los Antropólogos*. En: Maguare. No. 14. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.
- GEERTZ, Cliford.
1994 *Conocimiento Local*. Ensayos sobre Interpretación de las Culturas. Paidós. Barcelona.
- MICHELL, J Clyde.
1969. *Social Networks in Urban Situations*. Manchester, The University Press.
- ORTIZ, Renato.
1998 *Otro Territorio*. Convenio Andrés Bello. Bogota.
- REDFIEL, R; SINGER, M.
1979. *La Ciudad y el Campo: La interdependencia Cultural*. En: SHANIN T: *Campesinos y Sociedades Campesinas* (Comp.). Fondo de Cultura Económica. México.

ROSEMBERG, Florens

2002 *Redes Sociales y Complejidad. En: Antropología Medio Ambiente y Urbanismo.* Universidad Nacional Autónoma de México. Pp. 105-128.

RUDOLF, Gloria.

1997 *Cuando las domésticas todavía podían volver a casa.* Ed. Portobelo. Pequeño formato No. 23. Panamá.

2000.

La gente pobre de Panamá: Víctimas, agentes y hacedores de historia. Ed. Universitaria: Carlos Manuel Gastezoro. Panamá. (tr. al español. Franklin Roosevelt Aliponga-Pupo).

VARGAS FORERO, Gonzalo.

2002 *Hacia una teoría del capital social.* En: *Economía Institucional.* Ed Universidad Externado de Colombia. Vol. 4. No. 6. 1er. Semestre. Bogota. Pp. 70-108.

WOLF, Eric.

1971 *Los Campesinos.* Ed. Labor, Barcelona.

8. Integración y Sistematización de la Información Obtenida – Tarea 8

Priorización de Problemas y Oportunidades

Los problemas que se identificaron y que fueron presentados previamente en este informe se pueden catalogar en ocho (8) tipos diferentes de problemas a nivel general, o problemas potenciales, que están presentes en la ROCC y/o que pueden llegar a acrecentarse. Estos ocho tipos de problemas, y las oportunidades que se proponen para evitarlos son los siguientes:

1.1 Desarrollo creciente de la ganadería con una tecnología extensiva:

Este proceso consiste en derribar el bosque, quemar y sembrar los granos básicos y luego regar semilla de pastos naturales como la faragua, la ratana, o indiana, en unidades de tamaños variados, donde los animales se desplazan libremente, por lo general no llevan registros de productividad, hay muy bajo nivel de inversión de capital fijo y una baja incorporación de mano de obra.

Esta tecnología ganadera desde todo punto de vista no es sostenible ni económica, ni social ni ambientalmente.

Los problemas de degradación acelerada de los suelos debido al sobre pastoreo producen la compactación de los suelos, reduce los niveles de infiltración y aumenta el desplazamiento de las aguas por la escorrentía.

Por otra parte el sobre-pastoreo también produce la formación de terracetas en las tierras de laderas que es por donde se inician los procesos acelerados de erosión hídrica. Estos son los síntomas más visibles y primarios de este tipo de impacto.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Asistencia técnica en producción bovina:**
Se recomienda el desarrollo de un programa de asistencia técnica en producción de ganado bovino, orientado a mejorar las prácticas de producción que generan impactos negativos sobre el ambiente y que además no son sostenible ni social ni económicamente.
- **Ordenamiento en el uso de la tierra:**
Esta medida junto a la anterior debe contribuir a que el establecimiento de la actividad ganadera se desarrolle en áreas donde se minimicen los impactos negativos que genera esta actividad sobre el recurso suelo y la calidad del agua.
- **Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne:**
La implementación de esta ley incentivaría la aplicación de tecnologías en la producción bovina que harían esta actividad más conciliable con los propósitos principales de la ROCC de producción de recursos hídricos en cantidad y calidad.

1.2 El sistema de producción de roza y quema:

Este sistema de producción consiste en talar el bosque o rastrojo de 2 a 7 años dependiendo del tipo de suelo durante los meses de enero, febrero y los primeros quince días de marzo. Luego se realiza la quema del área talada, durante los siguientes quince días de marzo para estar preparado para las primeras lluvias que en algunas áreas se inician durante los últimos quince días del mes de abril. En estos territorios se siembran los granos básicos, los tubérculos, plátanos, etc. Estos terrenos se cultivan uno o dos años. Cuando comienza a ser invadido por las malezas, sobre todo de gramíneas y se presentan síntomas de pérdida de la fertilidad de los suelos, el predio se abandona y se tumba otro espacio dentro del bosque o del bosque secundario, para dar inicio al ciclo nuevamente.

Este tipo de agricultura migratoria, es un factor de desequilibrio permanente en las zonas de frontera agrícola, dado que con el crecimiento de la población en la región y el aumento de la demanda de tierras, este sistema no resulta sostenible ni económica, ni social, ni ambientalmente.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Asistencia técnica en producción de granos básicos:**

Es conveniente la realización de programas de asistencia técnica en producción de granos básicos para mejorar la prácticas de manejo del suelo, control de malezas, fertilización, uso de abonos verdes, etc. El “Programa Regional de Reforzamiento a la Investigación Agronómica sobre los Granos en Centroamérica” financiado por la UE, generó una variedad de tecnologías ajustadas a las condiciones del pequeño agricultor centroamericano dedicado a la producción de granos básicos (arroz, maíz y frijol). Tecnologías como el manejo de abonos verdes para el control de malezas en la producción de granos básicos fueron muy probadas y se obtuvieron excelentes resultados. Sería muy útil rescatar todo este trabajo de investigación y aplicar sus resultados en la ROCC.

- **Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.**

Tomando en cuenta que lo típico en el patrón de uso de la tierra es que las unidades producción básica se desarrolla bajo el sistema de roza y quema, es recomendable concentrar acciones de extensión agrícola y asistencia técnica en las prácticas de conservación de suelo y agua. Esta medida de mitigación junto a la anterior están dirigidas a estabilizar al productor a una parcela, disminuir los niveles de erosión hídrica aumentar los niveles de infiltración hídrica y lograr más sostenibilidad en su producción, sin tener que poner en descanso por un período variable su parcela.

1.3 La caza indiscriminada de importantes especies de la fauna silvestre:

En el desarrollo de todos los talleres quedó evidenciado que en todas las comunidades de las cuatro grandes cuencas se practica la caza de importantes especies de la fauna silvestre. Esta

cacería la practican tanto los habitantes de la ROCC, como personas externas a la ROCC que con permisos o sin permisos realizan estas incursiones.

La práctica de la cacería sin un plan de manejo de la fauna silvestre que tome en cuenta el comportamiento de estas poblaciones, puede poner en peligro la extinción a especies que forman parte de nuestro patrimonio estratégico de biodiversidad. Por otra parte hay que tener presente que existe un equilibrio entre la flora y la fauna de un determinado territorio y si su fauna es fuertemente afectada, de alguna manera la flora también se verá finalmente afectada. El equilibrio de estos componentes del ambiente es fundamental para el manejo de cualquier cuenca hidrográfica con fines de producción de recursos hídricos.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.**
En los talleres realizados aparece la actividad de la caza de especies de la vida silvestres, como una constante entre las actividades de estas comunidades pero también se señala la cacería deportiva por personas ajenas a las comunidades.
La cacería con fines netamente alimenticios de las comunidades puede regularse a través de controles que ejerza la misma comunidad mediante permisos y cuotas que debe controlar una organización comunitaria de las ya existentes en estas comunidades. Esta organización comunitaria debe tener la potestad de impedir que personas extrañas a la ROCC realicen actividades de cacería. Como se puede observar lo que se está proponiendo es una descentralización del control y la vigilancia sobre este recurso y se pone en manos de las comunidades esta responsabilidad.
- **Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.**
Mediante la realización de este programa se pretende lograr que las comunidades eleven su nivel de conciencia sobre la importancia de proteger la vida silvestre y esto se traduzca en mayor responsabilidad en la administración de este recurso por parte de las comunidades.

1.4 Tendencia creciente hacia los sistemas de monocultivo:

Se ha observado que en las comunidades más próximas a la influencia del mercado se tiende a reemplazar el sistema de cultivos asociados por el sistema del monocultivo. El sistema de monocultivo tiende a generar en el corto plazo el surgimiento de plagas y enfermedades que de inmediato obligarán al uso de productos agroquímicos para su control, mientras que los cultivos asociados facilita el control biológico de las plagas y enfermedades.

Por otra parte los cultivos asociados y agroforestales desarrollan un tipo de cobertura vegetal más favorable a la vocación de producción hídrica de la cuenca.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Promover los sistemas agroforestales y sistemas de cultivos asociados.**

Si se toma en cuenta que en las comunidades de la ROCC aún forma parte de la cultura productiva, el desarrollo de sistemas de cultivos asociados y que lo que es reciente es la introducción de sistema de producción basados en el monocultivo, sería recomendable reforzar las tradiciones de los cultivos asociados, mediante el desarrollo de programas que promuevan los sistemas agroforestales o de cultivos asociados.

1.5 La caída de los precios del café:

En la gran mayoría de las comunidades de las cuencas del río Coclé del Norte, Toabré, Río Indio y Caño Sucio, el cultivo del café resultó ser uno de los más sembrados por los pequeños productores y además es el más comercializado. Es el café, junto a la fuerza de trabajo, las dos mercancías que más utilizan los moradores de la ROCC para conseguir el dinero para adquirir las otras mercancías necesarias para vivir dentro de estos territorios. El cultivo del café además tiene la particularidad que sus sistema de producción es asociado a otros rubros (sistema agroforestal) incorporando árboles de sombra (leguminosas) para el café. Este sistema de producción tiene el mérito de influir en el paisaje creando una cobertura vegetal muy amigable con los propósitos y vocación de producción hídrica de estas cuencas.

La caída de los precios y las dificultades en la comercialización surgidas como consecuencia de los bajos precios, está impactando negativamente en las débiles economías de los pequeños productores de estas cuencas, empujándolos irremediamente a realizar una reconversión de este cultivo hacia la ganadería bovina. En términos comparativos, esta tendencia a la reconversión por esta vía es negativa para los propósitos de la ROCC.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Promover programas de comercialización e agroindustrialización del café.**

Tomando en cuenta la importancia de este cultivo en la conformación de una cobertura vegetal boscosa en gran parte de las cuencas que definen la ROCC, la medida de mitigación más viable en el corto plazo es promover y apoyar programas de comercialización del café, apoyando iniciativas agroindustriales sobre esta materia prima con el fin de seguir incentivando su producción mediante el sistema de producción agroforestal actual por ser esta muy amigable con los propósitos de producción hídrica de la cuenca.

1.6 No se fertiliza el suelo:

El suelo tiene en cualquier circunstancia una determinada cantidad de nutrientes de las cuales las plantas se abastecen. Cuando un suelo es sometido a una explotación continua y sistemática se produce una gran extracción de nutrientes por lo que se requiere reabastecer el suelo para que el mismo esté en capacidad de seguir produciendo en forma sostenible.

Lo deseable sería que estos suelos fueran fertilizados con abonos orgánicos producto de la descomposición de la misma materia orgánica que se produce en el entorno. Es por ello que se recomienda en estas circunstancias la fertilización con abonos orgánicos. Este tipo de

fertilización mejora la estructura del suelo y por lo tanto los niveles de infiltración del agua de escorrentía. Por el contrario la no fertilización lo que genera es el agotamiento de los suelos, los bajos rendimientos en las cosechas y posteriormente el abandono de la parcela y su traslado a otro nuevo sitio. Esto es lo que alimenta el ciclo del sistema de producción de roza y quema, la rotación del uso del suelo de la “roza” y la ampliación de la frontera agrícola.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Asistencia técnica en producción de granos básicos:**

Es conveniente la realización de programas de asistencia técnica en producción de granos básicos para mejorar la prácticas de manejo del suelo, control de malezas, fertilización, uso de abonos verdes, etc. El “Programa Regional de Reforzamiento a la Investigación Agronómica sobre los Granos en Centroamérica” financiado por la UE, generó una variedad de tecnologías ajustadas a las condiciones del pequeño agricultor centroamericano dedicado a la producción de granos básicos (arroz, maíz y frijol). Tecnologías como el manejo de abonos verdes para el control de malezas en la producción de granos básicos fueron muy probadas y se obtuvieron excelentes resultados. Sería muy útil rescatar todo este trabajo de investigación y aplicar sus resultados en la ROCC.

- **Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.**

Tomando en cuenta que lo típico en el patrón de uso de la tierra es que las unidades producción básica se desarrolla bajo el sistema de roza y quema, es recomendable concentrar acciones de extensión agrícola y asistencia técnica en las prácticas de conservación de suelo y agua. Esta medida de mitigación junto a la anterior están dirigidas a estabilizar al productor a una parcela, disminuir los niveles de erosión hídrica aumentar los niveles de infiltración hídrica y lograr más sostenibilidad en su producción, sin tener que poner en descanso por un período variable su parcela.

1.7 Hay un incipiente uso de herbicidas:

Aunque el uso de herbicidas todavía es una práctica de reciente introducción, la tendencia es a incrementarse con el desarrollo de los sistemas de monocultivo, la ampliación de la actividad ganadera y el aumento de las relaciones monetario-mercantiles en las comunidades más vinculadas a las vías de comunicación. El uso indiscriminado de herbicidas tiene un impacto negativo sobre la calidad de las aguas, como también en la afectación de importantes recursos biogenéticos de la ROCC.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Asistencia técnica en producción de granos básicos:**

Es conveniente la realización de programas de asistencia técnica en producción de granos básicos para mejorar la prácticas de manejo del suelo, control de malezas, fertilización, uso de abonos verdes, etc. El “Programa Regional de Reforzamiento a la Investigación Agronómica sobre los Granos en Centroamérica” financiado por la UE, generó una variedad de tecnologías ajustadas a las condiciones del pequeño agricultor

centroamericano dedicado a la producción de granos básicos (arroz, maíz y frijol). Tecnologías como el manejo de abonos verdes para el control de malezas en la producción de granos básicos fueron muy probadas y se obtuvieron excelentes resultados. Sería muy útil rescatar todo este trabajo de investigación y aplicar sus resultados en la ROCC.

- **Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.**

Tomando en cuenta que lo típico en el patrón de uso de la tierra es que las unidades producción básica se desarrolla bajo el sistema de roza y quema, es recomendable concentrar acciones de extensión agrícola y asistencia técnica en las prácticas de conservación de suelo y agua. Esta medida de mitigación junto a la anterior están dirigidas a estabilizar al productor a una parcela, disminuir los niveles de erosión hídrica aumentar los niveles de infiltración hídrica y lograr más sostenibilidad en su producción, sin tener que poner en descanso por un período variable su parcela.

1.8 Aprovechamiento no sustentable de los recursos del bosque:

En los 15 talleres realizados con 116 comunidades, se reportó el aprovechamiento de recursos forestales (más de 15 especies maderables) y no forestales del bosque, (orquídeas, pencas para vivienda, bejucos para construcción y artesanías, etc.). Sin embargo toda esta actividad se realiza sin un ordenamiento para aprovechar estos recursos de forma sostenibles. Cuando la población es pequeña, el impacto de estos métodos no científicos son imperceptibles pero a medida que la población va creciendo se hace evidente el gran daño que se produce al recurso forestal con la aplicación de estas prácticas.

Oportunidades para enfrentar el problema:

- **Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.**

Esta modalidad de administración descentralizada de los recursos forestales se fundamenta en la confianza mutua (Estado-comunidades) y en la valoración que hacen las comunidades del recurso forestal y que en consecuencia con esto se convierten en sus principales custodios. Este proceso de administración descentralizada debe ir acompañado de un programa agresivo de educación ambiental y de gestión empresarial. El recurso forestal debe aprovecharse sujeto a un plan de manejo que realizan las comunidades con la asesoría de la ANAM. Este tipo de co-manejo del recurso forestal ya ha sido probado en Panamá y en otras regiones de Centroamérica. Como ejemplo de esta experiencia se puede mencionar las ejecutadas por el Proyecto Frontera Agrícola financiado por la UE y que en Panamá se ejecutó en la región del Darién.

Planificación para el Mejoramiento Comunitario

En esta sección se presenta una clasificación de la información por cuenca, subcuenca y/o microcuencas de las propuestas de las comunidades debidamente priorizadas. Esto se ha hecho con el fin de facilitar los trabajos futuros de planificación, formulación de proyectos y la priorización del manejo de las distintas subcuencas que integran la ROCC. Esta información es la que debe tenerse en cuenta dentro de la planificación de proyectos potenciales en y con las comunidades. La presentación de esta información general a las comunidades de la ROCC permite que los pobladores se adueñen de las alternativas que ellos mismos propusieron garantizando así su factibilidad de implementación.

Cuenca: Cocle del Norte

Subcuencas o microcuencas :

Subcuenca del Río Coclecito, microcuenca de la Qda. La Mona, Microcuenca de Qda. Piedra de Fogón y Canoa, Subcuenca del río Botija, subcuenca del río Cañaveral

Comunidades involucradas:

Coclecito, Canoa 1, Canoa 2

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción bovina
- Ordenamiento en el uso de la tierra
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Promover programas de comercialización e agroindustrialización del café.

- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.

- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.

Sub cuencas o micro cuencas:

Cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del Río San Lucas.

Comunidades involucradas:

San Lucas, Boca de Toabré, Coclé del Norte, Sabanita Verde, San Luis, Batatilla, Arenal Grande.

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción bovina.
- Ordenamiento en el uso de la tierra.
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.

Sub cuencas o micro cuencas:

Sub cuenca del Río Cascajal, micro cuenca del Río Molejón, sub cuenca del Río Platanal.

Comunidades involucradas:

Embarcadero de Cascajal, Cutevilla, Las Lajas, Molejón, Corozal, Sardina, El Valle De Santa María, Villa Del Carmen

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica en producción bovina.
- Ordenamiento en el uso de la tierra.
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.
- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.

Sub cuencas o micro cuencas:

Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe, parte baja de micro cuenca del Río Tife en proximidad de la comunidad de Palmarazo.

Comunidades involucradas:

Palmarazo, San Juan Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corriente, San Benito, limón, Nazareno, Boca de Limón (Nuevo San José)

Propuestas priorizadas:

- Asistencia técnica en producción bovina.
- Ordenamiento en el uso de la tierra.
- Aplicación de la Ley de Clasificación de la Carne.
- Control y administración comunitaria sobre los recursos de la fauna silvestre.
- Programa de educación ambiental en las comunidades de la ROCC.
- Convenios para el manejo del bosque natural entre ANAM y las comunidades de la ROCC.
- Asistencia técnica en producción de granos básicos.
- Asistencia técnica y extensión agrícola en conservación de suelo y agua.
- Promover programas de comercialización y agro industrialización del café

Clasificación y Organización de Problemas y Oportunidades

La clasificación y organización de los problemas y oportunidades se hizo mediante una matriz⁶⁰ en donde se presentan los aspectos clave bajo las siguientes categorías:

- Agua Potable
- Salud
- Energía Eléctrica
- Educación
- Comunicaciones – Teléfono
- Carretera
- Transporte
- Vivienda
- Lo Social / Político / Institucional
- Lo Ambiental
- Lo Económico
- Los Embalses / ACP

La información que se presenta en esta sección (en una base de datos formato excel) ha sido recopilada durante los Talleres de Participación que se realizaron bajo este estudio y ha sido contrastada con los estudios socioeconómico y ambiental desarrollados previamente por la Autoridad del Canal de Panamá, con el fin de constatar los resultados.

⁶⁰ Fuente Matriz: Abt Associates / Planeta Panamá. TDPs 1 y 2 realizados durante los meses de Septiembre a Diciembre del 2003.

INSERTAR TABLA EXCEL

9. Devolución de la Información a las Comunidades – Tarea 9

Los foros de devolución de la información obtenida en esta consultoría a los pobladores de la ROCC es un compromiso que cubrirá la petición expresada por los/las participantes, en cada una de las etapas de la investigación de esta consultoría, cumplidas en el campo, y los Términos de Referencia establecidos por la ACP. Las personas que permitieron ser investigadas a través de diversas metodologías e instrumentos utilizados en este estudio, que acudieron a las convocatorias y participaron en los talleres de diagnóstico participativo (TDPs) esperan saber cuáles son los resultados más importantes acerca de los datos e informaciones por ellos ofrecida. Por esta razón, la realización de estos foros permitirán fortalecer la credibilidad y el efectivo cumplimiento de la promesa hecha a los pobladores por parte de la organización peticionaria del estudio socio cultural y de los/las investigadores que participaron.

Objetivo General

Devolver a las fuentes originales la información más importante obtenida durante la investigación por el Estudio Socio Cultural de la ROCC, debidamente sistematizada y procesada, con la finalidad de validar y/o ampliar las conclusiones y estrategias.

Objetivos Específicos

Se devolvió la siguiente información, en forma de conclusiones sobre los problemas centrales y propuestas:

- Orígenes e historia de la formación de las comunidades de la región, las condiciones y tendencias en el proceso de la colonización de tierras, sus prácticas culturales del suelo, y los impactos causados.
- La extensión de las familias, tendencias en la distribución de la población y sus por qué; los grupos culturales, sus intercambios y préstamos hasta conformar el sistema cultural de hoy (componentes, estabilidad, características, etc.) Las redes sociales, su organización, causas, flujos y tendencias a futuro.
- La incidencia de la base económica del entorno en la organización e intercambio de las comunidades, de su distribución espacial y líneas de comunicación. Su efecto real sobre la conformación actual de redes sociales. La actual articulación de los mercados tradicionales con los nacionales.
- Síntesis de los problemas encontrados y propuestas de consenso más relevantes, expresadas como medidas de mitigación a los impactos ambientales que se vienen causando

- Situación actual y capacidad instalada para ejecutar proyectos productivos y sociales en las comunidades. Perfiles de una estrategia para el desarrollo sostenible en la región.

Convocatoria y Participantes

Se convocaron a cuatro (4) foros, en lugares que cuentan con la infraestructura adecuada para recibir a los participantes. Se sugirió la participación de uno y-o dos integrantes por comunidad, además de los quince (15) participantes que tienen los datos de cada uno de los TDP1 realizados⁶¹. Sin embargo, por ser foros, la invitación es abierta a toda persona que quiera participar. La convocatoria se realizó con mas de una semana de anticipación a la fecha acordada para el foro. La siguiente es la descripción del lugar donde se realizaron los foros y las comunidades participantes en cada foro.

⁶¹ Los quince (15) participantes que poseen los datos de los TDPs realizados fueron seleccionados por los mismos participantes a los TDPs. Estas personas que tienen la información fueron participantes activos que reflejaron liderazgo en las discusiones durante los talleres.. Mediante una votación y/o común acuerdo entre todos los participantes, estas personas fueron seleccionadas para guardar en su poder la información resultante de cada uno de los talleres.

FORO No. 1

Lugar: La Pintada

Participantes: Treinta y cuatro (34) más las cuatro (4) personas que poseen los datos. (Carmelo Yangüez de Coclesito, Antolín Atencio de Arenal Grande, Concepción Rojas de Villa del Carmen y Santos Gómez de San Benito)

Comunidades Participantes:**Foro 2**

Río Coclé del Norte	Microcuenca Río Cascajal	Valle de Santa Maria
		Cutevilla
		Molejón
		Embarcadero de Cascajal
	Cuenca Coclé del Norte	Canoa 1
		Canoa 2
		Cuatro Calle
		San Lucas
		Coclé del Norte
	Microcuenca San Juan y Turbe	Palmarazo
		San Juan Turbe
		San Juan Centro
		Los Molejones
		Primer Corriente
		San Benito
		Limón
		Nazareno
		Boca de Limón
	Microcuenca Platanal	Coclesito
		Lajas
Villa del Carmen		
Río Toabré	Curso Medio y Desembocadura	Corozal
		San Isidro
		Santa Elena
		San Vicente
		Sabanita Verde
		Arenal Grande
Batatilla		
Cuenca del Río Miguel de la Borda y Subcuenca del Río Caño Sucio	Cuenca del Río Miguel de la Borda	Boca de Toabré
		Villa del Carmen

FORO No. 2

Lugar: Churuquita Grande

Participantes: Cuarenta y nueve (49) más las siete (7) personas que poseen los datos. (Ricardo Sánchez de Naranjal, Moisés Rangel de Miraflores, Pedro Velásquez de Vaquilla, Aurelio Soto de Bajito de San Miguel, Liduvina Chirú de San Pedro, Fabio Flores de Boca de Tulú y Emiliano Sánchez de Las Palmas)

Comunidades Participantes:

Foro 2	
Cuenca del Río Toabré	Microcuenca de Cuiria, Tulú y Lubre
	Subcuenca del Toabré
	Microcuenca del Río U
	Microcuenca de San Miguel
	El Guayabo
	Boca de Tulú
	Boca de Cuiria
	Lourdes
	Cuiria o San Francisco
	Unión Santeña (Nuevo Rosario)
	Boca de Tucué
	Boca de Lura
	Toabré Cabecera
	Sagrejá
	Naranjal
	Tambo
Miraflores	
Chuguirí Abajo	
Chuguirí Arriba	
Vaquilla	
San Miguel Arriba	
Alto de San Miguel	
Tucué	
Paso Real	
Quebrada Grande	
Renacimiento de U	
Alto de los Darieles	
U Centro	
Boca de la Encantada	
San Miguel Centro	
Bajito de San Miguel	
Santa Ana Abajo	
San Pedro	
Bitó	
Lura Centro	

Cuenca del Río Miguel de la Borda y Subcuenca del Río Caño Sucio	Microcuenca de los Ríos Riecito, Cerro Miguel y Quebrada la Guinea de Loma Alta	Los Zules (o Hules)
		Las Palmas
		Valle del Platanal
		Alto Limón
		Cerro Miguel Donoso
		La Puente
		Los Elegidos
	Subcuenca del Río Caño Sucio	Santa María
		Las Maravillas
		Nuevo San José No. 1
		San José No. 1 (Nuevo San José)

FORO No. 3

Lugar: La Arenosa

Participantes: Treinta y cuatro (34) más las dos (2) personas que poseen los datos. (Cecilio Vargas de El Jobo y Osvaldo Crócamo de Miguel de la Borda)

Comunidades Participantes:**Foro 3**

Cuenca del Río Miguel de la Borda y Subcuenca del Río Caño Sucio	Cuenca del Río Miguel de la Borda	Miguel de la Borda
		Nuevo Veraguas
		Guásimo
		Nueva Concepción
Cuenca del Río Indio	Desembocadura Río Indio	El Chilar
		La Encantada
		El Dominical
		Santa Rosa
		Limón
		El Jobo
	Subcuenca de Uracillo	Alto Uracillo
		Las Marías
		El Límite
		Boca de Uracillo
		Quebrada Jacumilla

FORO No. 4**Lugar: Río Indio**

Participantes: Veinte y cuatro (24) más las dos (2) personas que poseen los datos (Valentín Martínez de Tres Hermanas y Candelario Núñez de Tres Hermanas)

Comunidades Participantes:

Foro 4

Río Toabré	Microcuenca de San Miguel	El Valle de San Miguel
Cuenca del Río Indio	Río Indio Parte Alta	Alto de la Mesa
		Río Indio Nacimiento
		Jordanal
		Río Indio Centro
	Río Indio Curso Medio	San Cristobal
		Los Uveros
	Subcuenca del Teriá	Altos de Nuevo Limón
		Santa Rosa No.1
		Tres Hermanas
	Desembocadura Río Indio	Tres Hermanas (Cirilo Ceballos)

Metodología de Trabajo e Instrumentos

Un foro es una discusión informal con un grupo grande de personas, sobre un tema conocido por todos/as, conducido por un facilitador/a o coordinador/a.

Su objetivo es permitir la libre expresión de ideas, sin casi limitaciones, a todos/as los miembros del grupo. Esta técnica se utiliza después de una conferencia, mesa redonda, panel o simposio.

¿Cómo se realiza?*Planificación:*

Esta técnica requiere que los/las miembros del grupo tengan conocimientos del tema para participar en la discusión. En el caso de estos foros de devolución de información, el requisito se cumple a cabalidad dado que se va a discutir sobre la manera como se ha ordenado y sistematizado la información aportada por los mismos pobladores de la ROCC que reflejan su realidad cotidiana.

Desarrollo:

- El facilitador/a establece al inicio las normas o aspectos formales para realizar la discusión: tiempo de intervención de cada participante (2 a 3 minutos), objetividad en las

intervenciones, respeto mutuo, libertad de opinión, mecanismo de registro de la información expresada y otros.

- El facilitador/a centrará la discusión en las tareas del estudio (objetivos específicos) uno por vez y permitirá la discusión de los/las participantes a propósito de cada uno de los temas.
- Se grabarán las opiniones expresadas por los/las participantes sobre los temas con el propósito de recogerlas en un acta.
- Al final, el facilitador/a hace una síntesis de la sesión.

Tiempo probable de duración del foro: entre 60 y 90 minutos dependiendo del tamaño del grupo. En tiempo efectivo podrá ser de dos horas a dos horas y media dependiendo de la cantidad de personas que intervengan. Sin embargo, esta es la duración de la discusión exclusivamente. Hay otros aspectos de la reunión que también son temporalizados.

De esta manera, la actividad iniciará con un saludo de apertura. Posteriormente se hará una presentación o conferencia que sintetiza los aspectos más importantes a transmitir a los/las participantes por tarea. Se utilizará el formato de presentación en PPT. (Microsoft Powerpoint). Sin embargo, los participantes también tendrán acceso a la información a través de gráficos, mapas, cuadros o matrices tipo afiches colocados en las paredes del local donde se realiza la reunión. Se entregará un panfleto trifolio (formato 8 ½ por 11 apaisado) con las propuestas importantes para que les quede como material recibido.

Concluida la conferencia se dará un receso luego del cual, se dará inicio al foro propiamente. Al final de las discusiones se dará las gracias e invitará al almuerzo.

9.1 Presentación en Power Point

**Estudio Socio Cultural de la
Región Occidental de la Cuenca
del Canal de Panamá**

**FORO DE DEVOLUCION A LAS COMUNIDADES
Cuenca: Río Coclé del Norte**

Preparador por:
Abt Associates Inc. y Planeta Panamá Consultores

ACP-Contrato SAA-108569



Abt Associates Inc.

Indice de la Presentación

- **Objetivo del Estudio**
- **Area del Estudio**
- **Metodología**
- **Resultados**
 - Problemática General
 - Soluciones y Recomendaciones
 - Plan de Desarrollo – Perfiles de Proyectos
- **Conclusiones**



Abt Associate Inc.

Objetivo del Estudio

- Realizar una caracterización sociocultural de las comunidades de la ROCC describiendo su organización social, usos culturales del suelo, articulación con la economía de mercado, historia socioambiental, sistematización de medidas de mitigación, identificación de perfiles productivos y sociales, y análisis de la redes de solidaridad social



Abt Associates Inc.



Area de Estudio

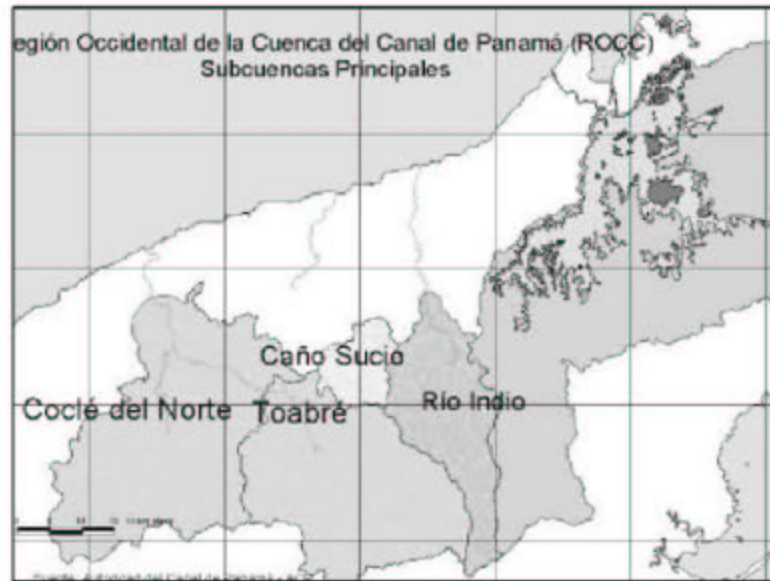
¿Qué es la ROCC?

- La Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá, (ROCC) es un área que ha sido definida a partir de criterios hidrográficos, determinados por las necesidades de abastecimiento de agua del Canal de Panamá y que está delimitada sobre 17 corregimientos, 6 distritos y 3 provincias de la República de Panamá.



Abt Associates Inc.





Area de Estudio (cont.)

- La superficie de la ROCC es de 213,112 hectáreas.
- Las áreas aledañas a la ROCC tienen una extensión de 267,873 hectáreas.
- La superficie total de 480,985 hectáreas



Abt Associates Inc.

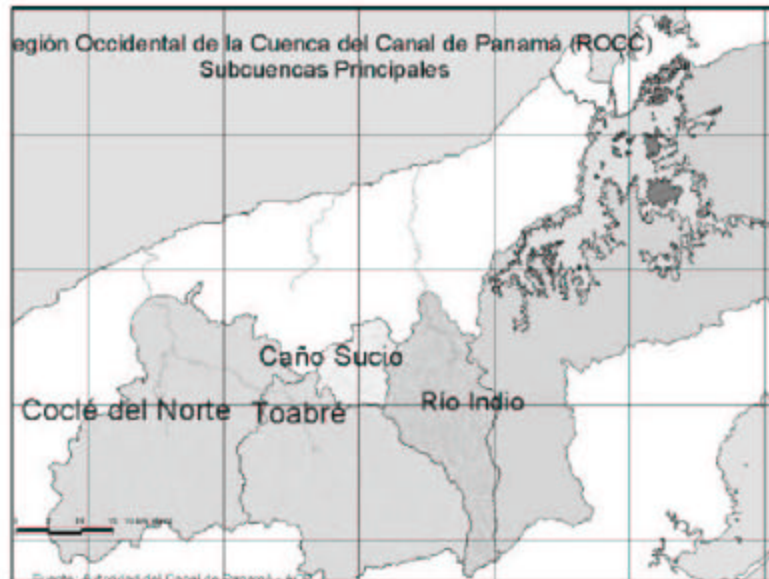


Area de Estudio: Cuencas de la ROCC

- La ROCC está definida a partir de criterios hidrográficos. Para su estudio, se ha dividido en cuencas, sub cuencas y microcuencas. Las principales son:
 - Las cuencas de los ríos Coclé del Norte y Toabré
 - La cuenca del Río Indio
 - Las cuencas de los ríos Caño Sucio y Miguel de la Borda



Abt Associates Inc.



Area de Estudio: Areas aledañas a la ROCC

- Para fines de este estudio se han incluido áreas aledañas que no hacen parte de la ROCC pero tienen características sociales, económicas y culturales similares y son parte de las cuencas, subcuencas y microcuencas de los principales ríos de la ROCC.
- El área que va de la cuenca del río Indio a la del Coclé del Norte, y de la divisoria de aguas continental al litoral Atlántico y el área costera.



Abt Associates Inc.



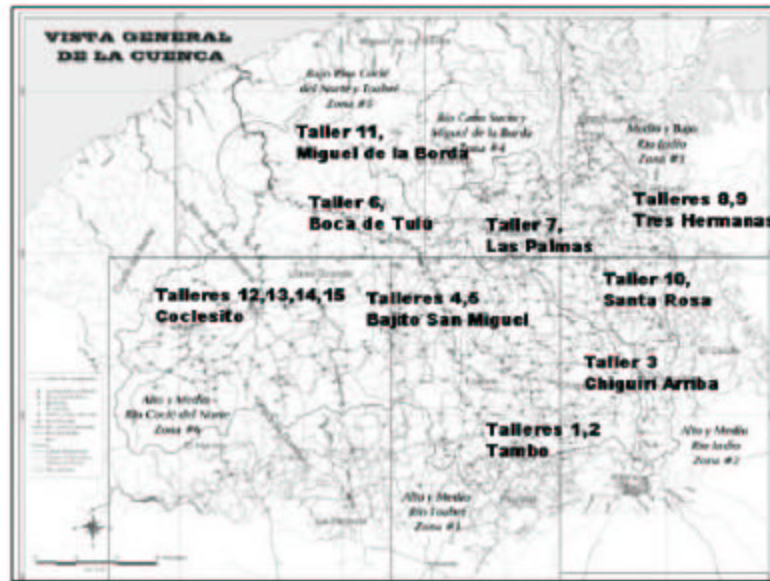
Para Realizar el Estudio Sociocultural, la ROCC se dividió en las siguientes zonas:

- Zona 1: Parte Alta del Río Toabré
- Zona 2: Parte Alta y Media Río Indio y Subcuenca del Teriá
- Zona 3: Cuenca Baja del Río Indio
- Zona 4: Cuenca del Río Miguel de la Borda y Subcuenca del Río Caño Sucio
- Zona 5: Cuenca Coclé del Norte y Curso Medio y Desembocadura del Río Toabré
- Zona 6: Microcuencas de Río Cascajal, San Juan y Turbe y Platanal en la Cuenca del Río Coclé del Norte



Abt Associates Inc.





Tareas del Estudio

1. Determinar los sujetos sociales y caracterizar socio culturalmente las comunidades
2. Determinar los usos culturales del suelo
3. Estudiar la articulación de la economía tradicional con el mercado
4. Historia Socio Ambiental
5. Sistematización de las medidas de mitigación propuestas por las comunidades
6. Perfiles de proyectos productivos
7. Análisis de las redes de solidaridad social
8. Sistematización de la información
9. Devolución a las comunidades



Abt Associates Inc.



Ejecución de Estudio

- Técnicas de Diagnósticos Rurales Participativos
 - 15 Talleres Participativos-Comunidades
 - 5 Talleres Sectoriales
 - Mapas esquemáticos participativos
 - Entrevistas semi-estructuradas
 - Cronologías verbales y visuales
 - Encuestas
 - Análisis de información existente



Abt Associates Inc.



Resultados del Estudio



Abt Associates Inc.



Características de la ROCC: Generales

- La superficie de la ROCC es de 213,112 hectáreas.
- Viven en ella 35,727 personas
- 19,227 son hombres
- 16,500 son mujeres
- El 45% de la población (16,077 personas) es menor de 15 años



Abt Associates Inc.



Características de la ROCC: Demográficos

- La tasa de natalidad, para el año 2000 fue de 36 por cada 1,000
- El promedio nacional, ese mismo año fue de 25 por cada 1,000.
- Por cada 100 mujeres hay 116 hombres.
- En el segmento de 15 –64 años hay 126 hombres por cada 100 mujeres
- La tasa de mortalidad infantil en la ROCC es de 34 por cada 1,000 nacidos vivos.
 - El promedio nacional es de 23.
- La esperanza de vida al nacer en la ROCC es de 68.5 años.
 - El promedio nacional es 73.9 años.



Abt Associates Inc.



Historia Ambiental

- La ROCC es una región que ha estado habitada desde hace miles de años y su evolución hasta nuestros días ha sido un largo proceso. Durante el último siglo, la región ha estado envuelta en una serie de cambios que nunca antes había tenido.



Abt Associates Inc.



Cambios en la ROCC

Esas formas de vida empezaron a cambiar con el auge ganadero, que:

transforma el bosque en potrero

- limita la agrosilvicultura a las peores tierras.
- depende de la venta de ganado y otros productos para conseguir dinero para obtener medios de vida
- sustituye la propiedad y el trabajo familiar y comunitario por la propiedad privada y el trabajo asalariado causando la pérdida de identidad de las comunidades.
- trabaja contra la naturaleza y no con ella.
- desaparecen las tradiciones y las relaciones de solidaridad a la vez que se deterioran los recursos naturales acentuando los problemas sociales y de infraestructura.



Abt Associates Inc.



Problemática: Uso de suelo-Deforestación

- En 1980 existían 221,000 hectáreas de bosque no intervenido.
- En el año 2000 las hectáreas de bosque no intervenido se redujeron a 126,000.
- Se deforestaron 95,000 hectáreas en veinte años.
- El 67% de las áreas deforestadas (64,000 hectáreas) se convirtieron en potreros.



Abt Associates Inc.



Problemas con el uso del suelo

- **La región vive un tránsito entre el sistema productivo campesino y el sistema productivo agrario comercial. Esto implica un salto cultural de la manera de producción tradicional a la manera de producción agraria tecnificada**



Abt Associates Inc.



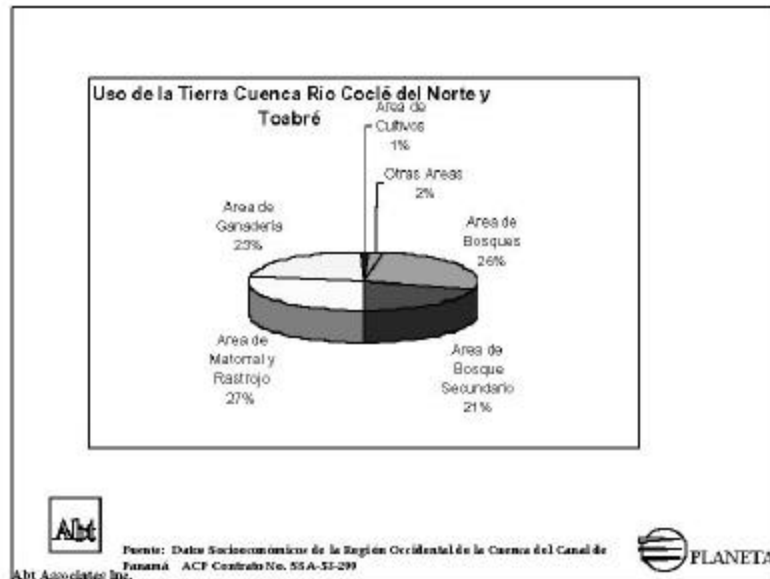
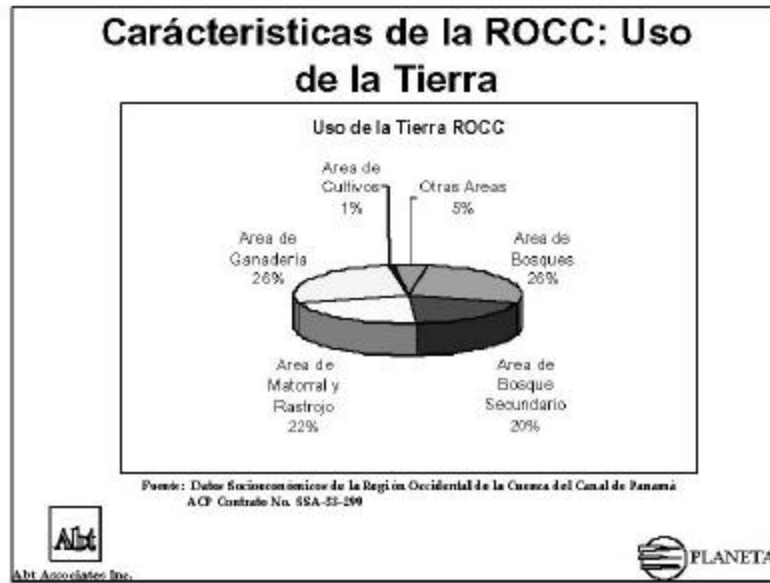
Problemas con el uso del suelo

- **La mayoría de las tierras son de fertilidad baja y requieren el abono de materia orgánica del bosque (ramas, hojas y frutas).**
- **La técnica de eliminar el bosque y cultivar produce que los nutrientes del suelo sean reducidos**
- **Esta pérdida de nutrientes se acentúa con las quemas.**
- **Los suelos se acidifican paulatinamente**



Abt Associates Inc.





Problemática:
Infraestructura-Transporte, Comunicaciones

- Muchos teléfonos públicos instalados no funcionan.
- Pocas comunidades poseen radio de comunicación.
- El agua potable es escasa (sin filtración/ clorinación)
- Muchas comunidades no tienen energía eléctrica.
- Las viviendas son inadecuadas y no todas tienen letrinas.

Abt Associates Inc.

Problemática:
Infraestructura-Transporte, Comunicaciones

- Las carreteras y los puentes están en mal estado.
- La cantidad y el equipamiento de centros de salud es deficiente.
- Los planteles y los programas educativos presentan deficiencias.
- Las comunidades carecen de locales comunitarios y suficientes instalaciones deportivas.

 Se observa un mal manejo de los desechos sólidos y las aguas negras 

Abt Associates Inc.

Redes Sociales

- **Se viene rompiendo el sistema tradicional de autoridad basado en redes familiares y comunitarias. Un nuevo sistema basado en autoridades funcionales e instituciones comienza a instaurarse. Este ejerce un poder sobre la región pero no está inserto en ella. Eso genera un vacío que se refleja en la falta de unidad social.**



Abt Associates Inc.



Economía

- **Hay unas relaciones de mercado desbalanceadas. El tránsito de las comunidades de la región, cuya base es una economía de subsistencia, hacia una economía comercial empobrece al mediano y pequeño agricultor que no tiene acceso al mercado regional y nacional.**



Abt Associates Inc.



Recomendaciones

- Promover pequeños proyectos de agua en las comunidades de la ROCC, tales como sistemas de agua potable y de riego, acuicultura, mini-hidroeléctricas, y demás, con el propósito de formar una cultura alrededor del agua entre las comunidades de la ROCC.
- Promover proyectos de desarrollo identificados por las comunidades de la región, que procuran crear las condiciones únicas para una alianza estratégica entre las comunidades de la ROCC y las principales instituciones gubernamentales y no gubernamentales



Abt Associates Inc.



PLANETA

Soluciones Generales Propuestas

1. Planes participativos de manejo de cuencas hidrográficas.
2. Proyectos de agroforestería comunitaria
3. Planes de manejo y aprovechamiento forestal
4. Desarrollo de la pesca artesanal
5. Planes participativos de conservación de suelos y agua.
6. Desarrollo de sistemas de agua potable e irrigación.
7. Comercialización de productos agrícolas, pecuarios, forestales y artesanales.
8. Desarrollo de infraestructura vial y comunitaria.
9. Electrificación comunitaria.



Abt Associates Inc.



PLANETA

Soluciones Generales Propuestas

10. Asistencia técnica y extensión agrícola.
11. Proyectos de ecoturismo y artesanías.
12. Cursos prácticos de gestión empresarial. apoyo a la Agroindustria Rural.
13. Educación ambiental.
14. Capacitación en la utilización de nuevas tecnologías agrarias.
15. Saneamiento ambiental. Manejo de desechos sólidos.
16. Apoyo crediticio a los habitantes de la ROCC.



Abt Associates Inc.



Perfiles de Proyectos Cuenca: Río Coclé del Norte

1. Procesamiento y Comercialización del Café
2. Desarrollo de Infraestructura Vial.
Específicos: carretera Llano Grande – Nazareno, Barrigón – San Juan Centro
3. Electrificación.
4. Asistencia Técnica y Extensión Agrícola.
Creación de Granjas de Desarrollo Sostenible. Créditos blandos para Agricultores.



Abt Associates Inc.

5. Agroforestería Comunitaria



Perfiles de Proyectos
Cuenca: Río Coclé del Norte (cont.)



6. Desarrollo de Proyectos de Acuicultura

7. Proyectos de Conservación de Suelo y Agua

8. Apoyo a la agroindustria rural

9. Desarrollo de Pequeños Sistemas de Riego.

10. Proyectos de Educación y Saneamiento Ambiental

Abt Associates Inc.

1. Procesamiento y Comercialización del Café

- Antecedentes y justificación del proyecto: Sistema de producción de café es un sistema agroforestal donde se combinan los frutales, árboles forestales y árboles de sombra, dando un tipo de cobertura vegetal muy adecuado para la protección de los suelos y al aumento de los niveles de infiltración de las aguas de escorrentía.
- Objetivo general.
 - Estabilizar el sistema de producción de café con sombra entre los pequeños y medianos productores de la ROCC, con el propósito de mejorar los niveles de vida de las comunidades y a la vez reforzar la cobertura vegetal boscosa en la ROCC.
- Objetivos específicos
 - Contribuir en el mejoramiento de los canales de comercialización con el propósito de estabilizar la actividad productiva del rubro café en la ROCC.
 - Apoyar las iniciativas agroindustriales de los pequeños y medianos productores de la ROCC en el procesamiento del café, con el propósito de mejorar su comercialización y beneficiarse del valor agregado generado durante este proceso.

Abt Associates Inc.

1. Procesamiento y Comercialización del Café

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - El proyecto se ejecutará bajo la modalidad de co-ejecución a través de la ACP y la organización de los pequeños y medianos productores de café de la ROCC.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseño final del proyecto (duración seis meses)
 - Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)



Abt Associates Inc.



2. Desarrollo de Infraestructura Vial

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** En términos generales las comunidades de la ROCC presentan un gran déficit con relación a los servicios de transporte vial que impide la entrada de programas de desarrollo y protección de estos recursos.
- **Objetivo General:**
Contribuir al desarrollo de una red vial básica, con el fin de articular las comunidades entre sí y a su vez vincular estas al mercado como factor movilizador del desarrollo económico y social de la ROCC.
- **Objetivos específicos:**
 1. Facilitar a los productores de ROCC su acceso a los mercados con el propósito de dinamizar el desarrollo económico y social de sus comunidades.
 2. Vincular a las comunidades de la ROCC con el resto del país con el fin de que estas se integren al proceso del desarrollo nacional.
 3. Crear rutas alternativas de comunicación a las ya existentes con el fin de garantizar la comunicación fluida frente a una eventual alteración de la red vial por la construcción de obras hidráulicas.



Abt Associates Inc.



2. Desarrollo de Infraestructura Vial

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - Este proyecto se ejecutará mediante el sistema de contratación pública donde las empresas concursantes se comprometan a la realización de los estudios, diseños, ejecución y mantenimiento de la obra. Todo el proceso se realizará bajo la supervisión del Ministerio de Obras Públicas. El diseño debe realizarse tomando en cuenta los intereses de las comunidades de la ROCC y de la ACP.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseños de prefactibilidad de proyectos prioritarios (duración seis meses)
 - Diseños de factibilidad y finales (duración 1 año)
 - Construcción de proyectos prioritarios (a partir del tercer año)



Abt Associates Inc.



3. Electrificación Comunitaria

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** De las 116 comunidades consultadas durante los 15 talleres realizados, ninguna reportó la existencia de los servicios de electrificación adecuados.
- **Objetivo General:**
Impulsar la electrificación en las comunidades de la ROCC con el propósito de promover el desarrollo económico y social de toda esta región, vinculándola al proceso de desarrollo de todo el país.
- **Objetivos específicos:**
 1. Garantizar la electrificación en las áreas rurales, con el fin de promover el desarrollo tecnológico en la producción agrícola, acuícola y agroindustrial de la ROCC.
 2. Lograr el mejoramiento de los servicios básicos de salud, educación y de vivienda mediante el uso de la energía eléctrica en las comunidades de la ROCC.



Abt Associates Inc.



3. Electrificación Comunitaria

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - Este proyecto se realizaría bajo la modalidad de contratación pública a empresas privadas para que lo ejecuten. El proceso de ejecución estará bajo la supervisión de la ACP.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseños de prefactibilidad de proyectos prioritarios (duración seis meses)
 - Diseños de factibilidad y finales (duración 1 año)
 - Construcción de proyectos prioritarios (a partir del tercer año)



Abt Associates Inc.



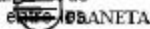
4. Asistencia Técnica y Extensión Agrícola

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** Durante las consultas realizadas con los productores de la ROCC en los talleres realizados, se pudo comprobar el bajo nivel tecnológico de los productores en sus actividades agrícolas y niveles de productividad bajos, comparados con el promedio nacional, lo que mantiene la actividad en el marco de una agricultura de subsistencia, en su gran mayoría.
- **Objetivo General:** Brindar una asistencia técnica y extensión agrícola a los productores agropecuarios de la ROCC, con el propósito de elevar los niveles de productividad en sus cultivos, a la vez que garanticen la sostenibilidad ambiental de su entorno.
- **Objetivos específicos:**
 - Garantizar la asistencia técnica a los productores agropecuarios en un corto plazo, en los rubros más importantes con el propósito de elevar la productividad y viabilizar su acceso al mercado.



Abt Associates Inc.

Impulsar las acciones de extensión agrícola con el propósito de transferir nuevas tecnologías a los productores y garantizar su adopción por parte de los mismos, con el fin de lograr nuevas habilidades y destrezas en la producción agropecuaria de los productores de la ROCC.



4. Asistencia Técnica y Extensión Agrícola

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - Este proyecto puede realizarse con el concurso de varias ONG's especializadas en esta actividad, bajo la coordinación del MIDA y la ACP.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseño final del proyecto (duración seis meses)
 - Ejecución del proyecto (a partir del segundo)



Abt Associates Inc.



5. Agroforestería Comunitaria

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** Un proyecto de agroforestería viene a contrarrestar la tendencia negativa de ir reemplazando el sistema de cultivos asociados que tradicionalmente se realiza en la ROCC, por los sistemas de mono cultivo y a establecer sistemas de producción más equilibrados biológicamente y por lo tanto, menos vulnerables al surgimiento de plagas y enfermedades.
- **Objetivo General:** Establecer sistemas de producción agro forestales entre los productores de la ROCC con el fin de resolver los problemas de la dieta básica de la familia rural y a la vez, garantizar una cobertura vegetal apropiada para los fines de la ROCC.
- **Objetivos específicos:**
 1. Promover el establecimiento de sistemas agroforestales en las zonas de laderas dentro de la ROCC.
 2. Aprovechar el establecimiento de los sistemas agro forestales para diversificar la producción agrícola y forestal con miras a mejorar los ingresos de las familias rurales de la ROCC.



Abt Associates Inc.



5. Agroforestería Comunitaria

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - Este proyecto puede realizarse con el concurso de varias ONGS especializadas en esta actividad bajo la coordinación de la ACP.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseño final del proyecto (duración seis meses)
 - Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)



Abt Associates Inc.



6. Desarrollo de la Acuicultura Comunitaria

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** Uno de los problemas fundamentales a la cual se enfrentan las comunidades de la ROCC, en cuanto a la calidad de su dieta básica, es el suministro de proteína, dado que la producción animal aún es baja. Una forma de estabilizar el abastecimiento de proteína es el desarrollo de pequeños proyectos acuícolas a nivel comunitario.
- **Objetivo General:** Incorporar a las comunidades de la ROCC al desarrollo de actividades acuícolas con miras a mejorar la dieta proteica y a la vez sensibilizarlas sobre el valor, tanto en cantidad como en calidad y tiempo de ocurrencia, del recurso hídrico.
- **Objetivos específicos:**
 1. Introducir las técnicas de producción acuícola a nivel de las comunidades de la ROCC, con el fin de diversificar la producción de las mismas.
 2. Disminuir la presión sobre las especies de la fauna silvestre, mediante la producción de otras fuentes proteicas alternas.



Abt Associates Inc.



6. Desarrollo de la Acuicultura Comunitaria

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseño final del proyecto (duración seis meses)
 - Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)



Abt Associates Inc.



7. Conservación del Suelo y Agua

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** A pesar de que la información que suministran los talleres realizados indican que las actividades productivas que generan degradación de los recursos naturales, son de reciente introducción a la ROCC (ganadería extensiva, desarrollo del mono cultivo, etc.), son evidente las manifestaciones de procesos erosivos, contaminación de las aguas por sedimento y agroquímicos, desechos sólidos, etc.
- **Objetivo General:** Conservar el recurso suelo reduciendo los niveles de erosión y aumentar los niveles de infiltración hídrica, con el fin de regular el régimen hidrológico de las cuencas de la ROCC.
- **Objetivos específicos:**
 1. Promover las prácticas de conservación de suelo y agua en las fincas de los productores de la ROCC.
 2. Establecer obras de conservación de suelos con el fin de reducir los niveles de transporte de sedimentos a los cuerpos de agua de la ROCC.



Abt Associates Inc.



7. Conservación del Suelo y Agua

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y sub contratará a ONGS o empresas privadas con experiencia en proyectos de conservación de suelo y agua.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseño final del proyecto (duración seis meses)
 - Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)



Abt Associates Inc.



8. Desarrollo de Pequeños Sistemas de Riego.

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** Según el resultado de los talleres realizados en las comunidades, el porcentaje de productores que utiliza el agua para riego, no supera el 3%, la gran mayoría de los productores desarrolla una agricultura de secano, con las implicaciones de riesgo que este sistema conlleva para la seguridad alimentaria de la población.
- **Objetivo General:** Promover los sistemas de riego como forma de elevar la productividad agrícola y hacer un uso más eficiente y diversificado del recurso hídrico.
- **Objetivos específicos:**
 1. Vincular a la mayor cantidad de productores agrícolas al uso de los sistemas de riego con el propósito de crear una cultura hídrica entre los productores de la ROCC.
 2. Intensificar el uso de los suelos de vocación agrícola, mediante el uso del riego, con el propósito de facilitar el ordenamiento del uso del suelo en las cuencas que integran la ROCC.



Abt Associates Inc.



8. Desarrollo de Pequeños Sistemas de Riego.

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseños de prefactibilidad de proyectos prioritarios (duración seis meses)
 - Diseños de factibilidad y finales (duración 1 año)
 - Construcción de proyectos prioritarios (a partir del tercer año)



Abt Associates Inc.



9. Apoyo a la Agroindustria Rural

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** Los resultados de los talleres manifiestan que las comunidades intervienen el bosque para obtener productos forestales y no forestales, sin embargo, la no existencia de equipos y tecnologías apropiadas para aprovechar eficientemente estos recursos, conduce a que no se aproveche en su totalidad el potencial de los mismos.
- **Objetivo General:** Crear capacidades y destrezas en el uso de técnicas agroindustriales entre los productores con el propósito de aprovechar los excedentes de cosecha y transformarlos en productos útiles durante todo el año.
- **Objetivos específicos:**
 1. Capacitar a los productores en las técnicas de agroindustria rural, con el propósito de aprovechar integralmente la producción generada en la finca.
 2. Dotar de equipos y utensilios básicos para implementar las técnicas elementales de la agroindustria rural.



Abt Associates Inc.



9. Apoyo a la Agroindustria Rural.

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Universidad Tecnológica y ONGS especializadas en el tema.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseño final del proyecto (duración seis meses)
 - Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)



Abt Associates Inc.



10. Educación y Saneamiento Ambiental

- **Antecedentes y justificación del proyecto.** Según los resultados de los talleres, los problemas de contaminación por defecación al aire libre, mala disposición de los desechos sólidos, la existencia de zonas pantanosas por exceso de humedad, constituyen un ambiente poco adecuado para una convivencia sana.
- **Objetivo General:** Elevar el nivel de conocimiento e información básica sobre las exigencias mínimas de lo que debe ser un ambiente sano entre los habitantes de las comunidades de la ROCC.
- **Objetivos específicos:**
 1. Fortalecer las actividades orientadas a difundir los conocimientos e información sobre el funcionamiento e interdependencia de los distintos componentes del ambiente.
 2. Difundir entre la población el conocimiento de las normas básicas que deben respetar las comunidades para lograr un ambiente sano.



Abt Associates Inc.



10. Educación y Saneamiento Ambiental

- **Mecanismo de ejecución propuesto.**
 - El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Salud y la ANAM y su ejecución se sub contratará a las ONGS con experiencia en esta materia.
- **Acciones de Seguimiento**
 - Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)
 - Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)
 - Diseño final del proyecto (duración seis meses)
 - Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)



Abt Associates Inc.



Conclusiones

- **Se reconoce la necesidad de detener y revertir el deterioro ambiental y sociocultural en curso mediante procesos que permitan restaurar el bienestar social y ambiental del área**
- **Promover estrategias de organización social para hacer del agua y de la biodiversidad los principales recursos para el desarrollo humano sostenible de la región. *No es la tierra, sino el agua y la biodiversidad los principales recursos de la cuenca.***



Abt Associates Inc.



Conclusiones (cont.)

- La participación activa de las comunidades será clave en las decisiones sobre la reorganización del medio natural y social, y la construcción de un paisaje en donde los principales recursos de la ROCC, el agua y la biodiversidad, sean aprovechados sosteniblemente (sin que se deterioren en el tiempo) para garantizar el abastecimiento del agua en cantidad y calidad para la región.



Abt Associates Inc.



Conclusiones (cont.)

- Hay un gran salto que dar en la región. Las comunidades de la ROCC, y los aliados estratégicos que han identificado, lo darán cuando estos hallan desarrollado una cultura hídrica que conduzcan al uso adecuado del suelo y a una gestión democrática del agua, garantizando así el desarrollo sostenible de las comunidades de la ROCC.



Abt Associates Inc.



9.2 Documento entregado a las comunidades

Estudio Socio Cultural de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá



Resultados

Cuenca del Río Coclé del Norte

Comunidades:

Boca de Limón, Canoa 1, Canoa 2, Coclé del Norte, Coclesito, Corozal, Cuatro Calles (San Luis), Cutevilla, El Valle de Sta. María, Embaracadero de Cascajal, Las Lajas, Limón, Limón (Nvo. San José), Los Molejones, Molejón, Moreno Nazareno, Palmarazo, Primer Corriente, San Benito, San Juan Centro, San Juan de Turbe, San Lucas, Sardina, Villa del Carmen

Preparado por:

Abt Associates Inc./Planeta Panamá

ACP - Contrato SAA-108569

Marzo de 2004

Tabal de Contenido

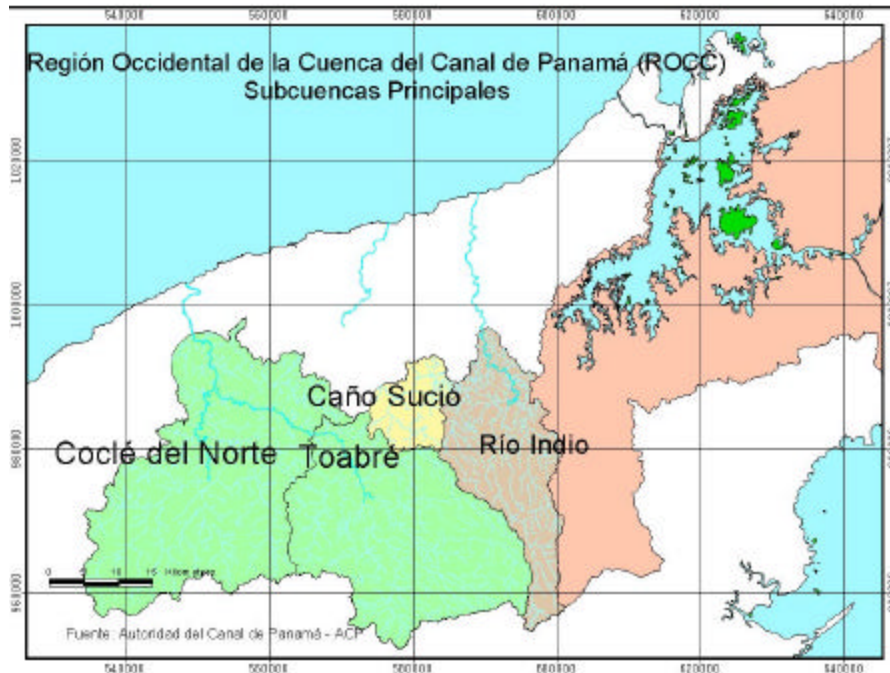
A.	Introducción.....	1
B.	Objetivo del Estudio.....	2
C.	Herramientas utilizadas en el estudio - Metodología.....	2
D.	Aplicación de la Herramientas.....	4
E.	Resultados del Estudio.....	5
F.	Problemas y Soluciones por Grupo de Comunidades y Zonas.....	10
G.	Planes de Desarrollo por Grupo de Comunidades-Acciones de Seguimiento.....	17

A. Introducción

La Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá (ROCC) es un área que ha sido definida a partir de criterios hidrográficos, determinados por las necesidades de abastecimiento de agua del Canal de Panamá y que está delimitada sobre 17 corregimientos, 6 distritos y 3 provincias de la República de Panamá. Comprende una superficie de 213,112 hectáreas. En ella viven 35,727 personas de los cuales 19,227 son hombres y 16,500 son mujeres. El 45% de la población (16,077 personas) es menor de 15 años.

Los estudios que la ACP a llevado a cabo sobre la ROCC incluyen: 1) estudio ambiental, 2) estudio socioeconómico, y 3) estudio sociocultural. Estos estudios se han realizado en cuatro (4) cuencas y subcuencas principales de los ríos:

- Coclé del Norte
- Toabré
- Indio
- Caño Sucio y Miguel de la Borda

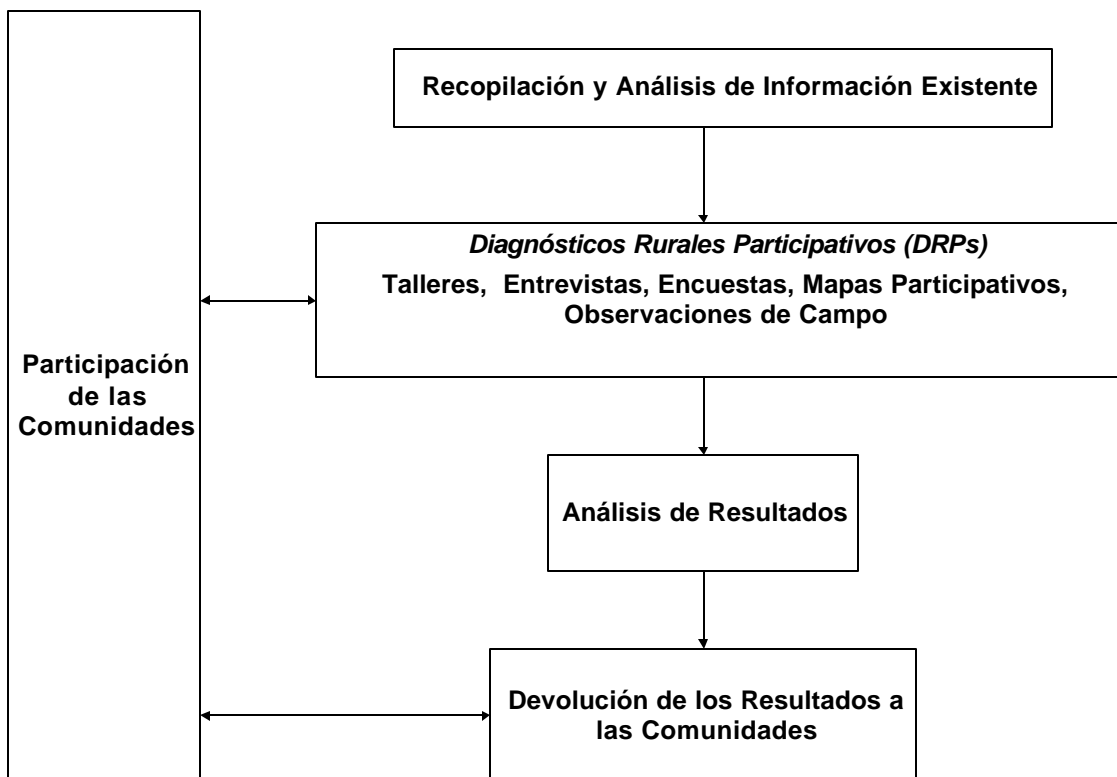


B. Objetivo del Estudio

El estudio Socio Cultural de la Región Occidental del Canal de Panamá tiene como objetivo principal la caracterización social y cultural de las comunidades de la Región, de su organización social, los usos culturales del suelo, la articulación con la economía de mercado, su historia socio-ambiental, la sistematización de medidas de mitigación de proyectos de agua, la identificación de perfiles productivos y sociales, y el análisis de la redes de solidaridad social.

C. Herramientas utilizadas en el estudio - Metodología

La metodología de investigación consiste en la aplicación de técnicas de diagnóstico rural participativo (DRPs) que incluyen: 1) talleres participativos, 2) entrevistas, 3) encuestas, 4) mapas participativos, y 5) observaciones de campo. La aplicación de estas técnicas de investigación se efectúa con la participación de las comunidades tal como se detalla en el siguiente esquema.



Talleres participativos con los actores protagónicos de la Cuenca (TDPs). Esto incluyó Mapeo participativo, donde los entrevistados ubicaron fenómenos, como por ejemplo, del uso cultural del suelo, relación de poblados, etc. En función de sus participantes se realizaron dos tipos de TDPs, los primeros de ellos (TDP1) tuvieron cada uno una duración de dos días y contaron con la participación de actores protagónicos de las comunidades de la ROCC. Se realizaron quince (15) talleres en las seis zonas establecidas, según los criterios de cuenca, sub cuenca y micro cuenca que contaron con la participación de representantes de 112 comunidades y fueron realizados entre el 12 de septiembre y el 21 de noviembre del año 2003. Se estableció como número máximo de participantes 30 personas.

Entre las herramientas participativas se seleccionaron las técnicas de dinámica de grupo y técnicas de visualización como las más efectivas para este estudio.

Las técnicas de dinámica de grupo fueron utilizadas en la presentación y en las lluvias de ideas. Las de visualización fueron empleadas con mayor intensidad en la medida que son efectivas en grupos con diferentes grados de educación y facilitan la sistematización de los conocimientos y el consenso. A estas técnicas de visualización pertenecen los tres grandes tipos que se utilizaron: las matrices, los flujogramas y los diagramas temporales.

Los segunda ronda de talleres (TDP2) fué realizada con grupos homogéneos de personas o funcionarios que pertenecen al sector económico, institucional, productivo o de la sociedad civil y que tienen relación o incidencia en la ROCC. Entre ellos: los pequeños y medianos productores, la APEMEP, los ganaderos, porcicultores, avicultores, fruticultores, madereros y mineros, las organizaciones eclesiales del área, ONGs ambientalistas nacionales y las instituciones del Estado, incluyendo el CICH. Se realizaron cinco (5) talleres de diagnóstico con este público de un día de duración.

Mapas participativos. Caminatas por transectos, para obtener información sobre tradiciones y costumbres en las prácticas productivas, formas de manejo de bosques, de uso del suelo, etc. El diseño de transectos de abordaje del espacio territorial se definió a partir de criterios geográficos de cuencas, subcuencas y microcuencas y de poblados-nodos con sus extensiones periféricas radiales

Entrevistas - Entrevistas semi – estructuradas de actores claves, o sea listados con preguntas abiertas, cuya orientación hacía énfasis en los aspectos de los sujetos sociales, usos culturales del suelo, la historia ambiental y el estudio de las redes sociales. Cabe recalcar que estas entrevistas, más que interrogatorios fueron conversaciones, diálogos que no solamente produjeron información, sino conciencia en los interlocutores. Lo anterior se corrobora y amplía mediante entrevistas directas de largo alcance con informantes “clave” del nivel regional, en las que además de lo anterior, se indaga sobre la identificación de los conceptos y reglas de los manejos culturales, relaciones políticas y de parentesco con otras comunidades, religión (es) y ritualidad, tradición oral, comidas y bebidas, principales festividades, formas de vestir, tradiciones, artesanías, música, medicina tradicional, personajes ancestrales, etnicidad, entretenimiento y recreación,

hechos más importantes que han ocurrido, los sistemas propios de asignación de tareas y responsabilidades y otros temas relacionados con la historia ambiental de la comunidad.

Encuesta - Encuesta con preguntas cerradas que fue dirigida a una representación aleatoria de la población y cuya temática ahondó en la articulación de la economía tradicional con los mercados, las propuestas de medidas de mitigación y los perfiles de proyectos.

Observaciones de Campo. - Cronologías verbales y visuales a partir de una guía de diario de campo.

Análisis de información existente - esta se basa en la información histórica disponible sobre la ROCC y aquella proveniente de otros estudios anteriores.

D. Aplicación de la Herramientas

Estas técnicas y metodologías combinadas proporcionaron un fiel mapa situacional de la región y fueron aplicadas para abordar los siguientes aspectos:

Caracterización socio-cultural de las Comunidades

- Actores sociales identificados.
- Conflictos (Intergeneracionales, étnicos, sociales, culturales) a lo interno de la organización social de las comunidades de la ROCC identificados.
- Comunidades y zonas caracterizadas desde lo sociocultural.
- Accesibilidad a servicios básicos y de infraestructura social identificada.
- Actividades de producción y comercialización de productos definidas.

Usos culturales de suelo

- prácticas productivas caracterizadas y análisis del uso cultural del suelo para los grupos sociales y culturales de la ROCC.

Articulación de la economía tradicional con la de mercado

- redes económicas que garantizan la sostenibilidad social y cultural de las comunidades identificadas, así como comunidades y zonas caracterizadas desde el punto de vista socioeconómico y cultural.

Historia Socio-Ambiental

- estado de situación de la cuenca en su dimensión histórica definido desde una perspectiva comunitaria.

Sistematización de medidas de mitigación

- problemas para generar propuestas de consenso de las poblaciones de la ROCC, enumerados, jerarquizados y operacionalizados lo que permitió la elaboración de un Plan de Mitigación.
- sostenibilidad de propuestas de las comunidades e incentivos ajustados.

Perfiles de proyecto sociales y productivos

- situación actual y capacidad instalada para generar proyectos productivos sociales para las comunidades documentado. Adicionalmente, la relevancia de dichos proyectos productivos para el desarrollo sostenible de la cuenca y la mitigación de impactos con proyectos de agua identificada y evaluada.

Redes de solidaridad social

- redes sociales que garantizan la sostenibilidad de las relaciones culturales de las comunidades identificadas.
- relaciones a lo interno de la organización social y de las comunidades en la ROCC identificadas.
- procesos de socialización, diversidad cultural y arraigo al territorio identificados.

E. Resultados del Estudio

La Región Occidental de la Cuenca del Canal (ROCC) encara su mayor transformación ambiental en cinco mil años. Su población transita desde una cultura de la naturaleza basada en el valor de uso de los ecosistemas del área para una economía de autosubsistencia, a otra de orientación comercial, estructurada a partir del valor de cambio de recursos específicos como la tierra. En un área ya sometida a intensos procesos de deterioro ambiental centrados en el uso del suelo para actividades de subsistencia y de producción comercial de baja productividad pero de intensidad creciente, esto exige reordenar las prácticas productivas vigentes – y las formas de vida social correspondientes – para permitir un desarrollo sostenible centrado en el agua, en una perspectiva de largo plazo asociada a necesidades de escala nacional.

Algunos aspectos que deben tenerse en cuenta al ver la ROCC son los siguientes:

1. Hasta hace aproximadamente unos cincuenta (50) años, los habitantes de la ROCC (el coclesano de tierra adentro y el costeño del litoral) vivían en relativa armonía con su

entorno, y contaban con una organización en la que se daba gran peso a las relaciones familiares y comunitarias. Predominaba la agricultura de auto-subsistencia con pequeños excedentes para el intercambio comercial.

2. El último medio siglo ha visto la aparición de la ganadería como actividad económica importante en la ROCC. Esto ha generado una creciente transformación del bosque en potrero, situación que no es deseable para la preservación del agua y la biodiversidad del área, y la agro-silvicultura (árboles con cultivos sembrados entre ellos) se ha visto limitada a las tierras menos favorecidas, dónde el riesgo de deterioro es más alto.
3. Este nuevo modo de vida ganadero depende cada vez más de la venta de ganado para obtener ingresos. El dinero permite mayor diversidad de modos de vida pero a su vez, la dependencia del dinero lleva a que se introduzca una nueva definición de la propiedad en función de su valor comercial reemplazando su valor cultural. Esto conlleva a la incorporación de la tecnificación, la especialización de la producción, la dependencia hacia el trabajo asalariado y la pérdida de identidad de las comunidades.
4. En este proceso también desaparecen las tradiciones y las relaciones de solidaridad a la vez que se deterioran los recursos naturales, principalmente el agua y la tierra.
5. El empobrecimiento de la naturaleza produce un empobrecimiento de la gente. Se acentúan los problemas sociales y de infraestructura.

Problemas encontrados en la ROCC

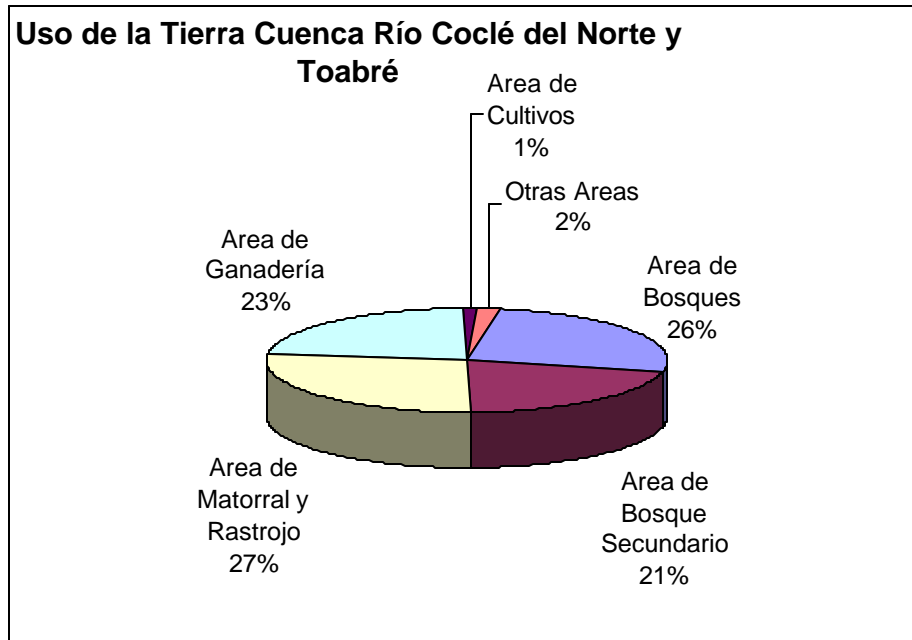
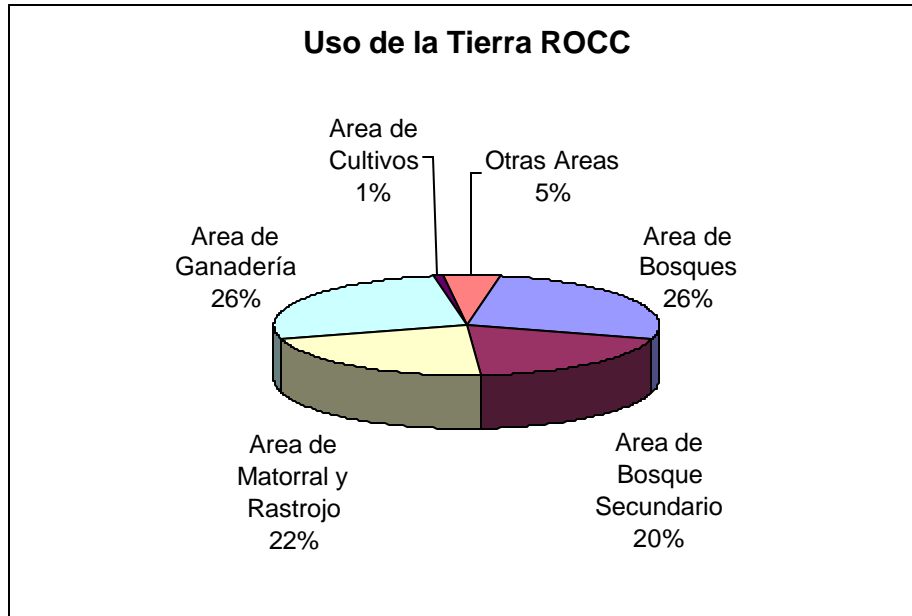
Los resultados del estudio sociocultural de la ROCC reflejan que en la región se ha presentado una transición de lo que fue un área dedicada de manera predominante al tipo de agro-silvicultura de roza y policultivo (cultivo simultáneo de varias especies) hacia un frente de expansión del negocio ganadero.

- En 1980 existían 221,000 hectáreas de bosque no intervenido.
- En el año 2000 las hectáreas de bosque no intervenido se redujeron a 126,000
- Se deforestaron 95,000 hectáreas en veinte años.
- El 67% de las áreas deforestadas (64,000 hectáreas) se convirtieron en potreros.

Esta transformación ambiental con impactos negativos sobre los ecosistemas y el suministro de agua, conlleva también cambios en la vida social y cultural de la población; en las formas de representación y valoración de las relaciones sociales, y en las relaciones con el entorno natural.

Problemas con el uso actual del suelo

La región vive un tránsito entre el sistema productivo campesino y el sistema productivo agrario comercial. Esto implica un salto cultural de la manera de producción tradicional a la manera de producción agraria tecnificada.



- La mayoría de las tierras son de fertilidad baja y requieren el abono de materia orgánica del bosque (ramas, hojas y frutas).
- La técnica de eliminar el bosque y cultivar produce que los nutrientes del suelo sean reducidos. Esta pérdida de nutrientes se acentúa con las quemas.
- Los suelos se vuelven cada vez más ácidos. Hay una creciente conversión de uso de la tierra para ganadería (potreros) de una región con gran riqueza de agua, fauna, y flora (biodiversidad). La deforestación es un mal necesario que los campesinos se ven forzados a realizar cuando no tienen más alternativas para su subsistencia. La utilización generalizada de matamaleza genera contaminación ambiental. La tierra, de baja fertilidad, está sobre utilizada, y el agua, el principal recurso, no se aprovecha es su totalidad.

Problemas de Infraestructura y servicios básicos

La ROCC presenta múltiples deficiencias en infraestructura y servicios básicos:

- Muchos teléfonos públicos instalados no funcionan.
- Pocas comunidades poseen radio de comunicación.
- El agua potable es escasa (sin filtración/ clorinación).
- Muchas comunidades no tienen energía eléctrica.
- Las viviendas son inadecuadas y no todas tienen letrinas.
- Las carreteras y los puentes están en mal estado.
- La cantidad y el equipamiento de centros de salud es deficiente.
- Los planteles y los programas educativos presentan deficiencias.
- Las comunidades carecen de locales comunitarios y suficientes instalaciones deportivas.
- Se observa un mal manejo de los desechos sólidos y las aguas negras.

Redes Sociales

Se viene rompiendo el sistema tradicional de autoridad basado en redes familiares y comunitarias. Un nuevo sistema basado en autoridades funcionales e instituciones comienza a instaurarse. Este ejerce un poder sobre la región pero no está inserto en ella. Eso genera un vacío que se refleja en la falta de unidad social.

Economía

Hay unas relaciones de mercado desbalanceadas. El tránsito de las comunidades de la región, cuya base es una economía de subsistencia, hacia una economía comercial empobrece al mediano y pequeño agricultor que no tiene acceso al mercado regional y nacional

Soluciones presentadas por las comunidades

Promover pequeños proyectos de agua en las comunidades de la ROCC, tales como sistemas de agua potable y de riego, acuicultura, mini-hidroeléctricas, y demás, con el propósito de formar una cultura alrededor del agua entre las comunidades de la ROCC.

Los proyectos potenciales que se enumeran a continuación han sido identificados por las comunidades de la región, y, procuran crear las condiciones únicas para una alianza estratégica entre las comunidades de la ROCC y las principales instituciones gubernamentales y no gubernamentales:

1. Planes participativos de manejo de cuencas hidrográficas.
2. Proyectos de agroforestería comunitaria
3. Planes de manejo y aprovechamiento forestal
4. Desarrollo de la pesca artesanal
5. Planes participativos de conservación de suelos y agua.
6. Desarrollo de sistemas de agua potable e irrigación.
7. Comercialización de productos agrícolas, pecuarios, forestales y artesanales.
8. Desarrollo de infraestructura vial y comunitaria.
9. Electrificación comunitaria.
10. Asistencia técnica y extensión agrícola.
11. Proyectos de ecoturismo y artesanías.
12. Cursos prácticos de gestión empresarial. apoyo a la Agroindustria Rural.
13. Educación ambiental.
14. Capacitación en la utilización de nuevas tecnologías agrarias.
14. Saneamiento ambiental. Manejo de desechos sólidos.
15. Apoyo crediticio a los habitantes de la ROCC.

Hay un gran salto que dar en la región. Las comunidades de la ROCC, y los aliados estratégicos que han identificado, lo darán conjuntamente con el uso adecuado del suelo y desarrollando una gestión del agua democrática y debidamente administradas, protegiendo así a la población y al ambiente.

F. Problemas y Soluciones por Grupo de Comunidades y Zonas

Para realizar el estudio Socio-Cultural la ROCC se subdividió en adición a las cuencas por zonas a saber :

- Zona 1: Parte Alta del Río Toabré
- Zona 2: Parte Alta y Media Río Indio y Subcuenca del Teriá
- Zona 3: Cuenca Baja del Río Indio
- Zona 4: Cuenca del Río Miguel de la Borda y Subcuenca del Río Caño Sucio
- Zona 5: Cuenca Coclé del Norte y Curso Medio y Desembocadura del Río Toabré
- Zona 6: Microcuencas de Río Cascajal, San Juan y Turbe y Platanal en la Cuenca del Río Coclé del Norte

Comunidad	Zona No.	Taller No.	Agua Potable	
			Problema	Solución
Valle de Santa Maria	6	14	Deficiente suministro de agua potable	Gestión y negociación ante entidades competentes para obtener agua potable. Unión comunitaria para mayor poder en la negociación.
Cutevilla		14		
Molejón		14		
Sardina		14		
Embarcadero de Cascajal		14		
Canoa 1	5	12	No hay acueducto.	Formular proyectos de acueductos. Capacitación. Planificación y Organización para la formulación de proyectos.
Canoa 2		12		
Cuatro Calle		13	Falta agua potable y acueducto; Acueductos no abastecen a todas las comunidades	Gestionar y negociar proyectos con autoridades competentes. Recibir capacitación. Organización comunitaria para responder mejor ante problemas. Organizar un comité de coordinación de proyectos.
San Lucas		13		
Coclé del Norte		13		
Palmarazo	6	15	Deficiente suministro de agua potable	Gestionar proyectos de agua y su potabilización. Seguimiento de las necesidades y problemas para que se solucionen a través de los proyectos
San Juan Turbe		15		
San Juan Centro		15		
Los Molejones		15		
Primer Corriente		15		
San Benito		15		
Limón		15		
Nazareno		15		
Boca de Limón		15		
Coclesito		12	Falta Filtro v Tanque de Reserva para Agua Potable	Ver resultados Canoa 1 v 2
Lajas	6	14	Deficiente suministro de agua potable	Gestión y negociación ante entidades competentes para obtener agua potable. Unión comunitaria para mayor poder en la negociación.
Villa del Carmen		14		
Corozal		14		

Comunidad	Zona No.	Taller No.	Salud	
			Problema	Solución
Valle de Santa María	6	14	Se necesitan letrinas; Puestos de salud desabastecidos; médicos, medicamentos y laboratorios en los centro de salud; ambulancia; Mejor atención en centros y puestos de salud; Manejo inadecuado de desechos sólidos; Desnutrición; capacitación a asistentes de sa	Construcción de letrinas. Gestionar por una buena atención médica. Construir vertedero de basuras. Gestionar para proyectos de nutrición infantil.
Cutevilla		14		
Molejón		14		
Sardina		14		
Embarcadero de Cascajal		14		
Canoa 1	5	12	Se necesita centro de salud en Canoa 1y 2; Faltan médicos y medicinas; Falta laboratorio clínico.	Formulacion de proyectos de salud. Capacitación y supervisión. Organización Comunitaria.
Canoa 2		12		
Cuatro Calle		13		
San Lucas		13		
Coclé del Norte		13		
Palmarazo	6	15	Mejoraracueductos y agua potable, se necesitan puestos de salud; Letrinación inadecuada; Desnutrición; Enfermedades; Falta asistencia medica; Falta ambulancia motor; Falta medicamentos en puestos de salud; Falta capacitación en planificación familiar	Gestionar proyectos necesarios en salud. Capacitación en planificación familiar. Seguimiento de las necesidades y problemas para que se solucionen a través de los proyectos.
San Juan Turbe		15		
San Juan Centro		15		
Los Molejones		15		
Primer Corriente		15		
San Benito		15		
Limón		15		
Nazareno		15		
Boca de Limón	15			
Lajas		14		
Villa del Carmen		14		
Corozal		14		

Comunidad	Zona No.	Taller No.	Comunicaciones / Teléfono		Carreteras	
			Problema	Solución	Problema	Solución
Valle de Santa Maria	6	14	Mejorar comunicación (radios de comunicación y teléfonos)	Gestión y negociación ante entidades competentes para tener teléfonos. Unión comunitaria.	Carreteras y caminos en malas condiciones; · Faltan puentes en ríos y quebradas	Gestión y negociación ante entidades competentes para la construcción de vías de comunicación. Unión comunitaria. Gestión de proyectos de vías.
Cutevilla		14				
Molejón		14				
Sardina		14				
Embarcadero de Cascajal		14				
Canoa 1	5	12	Medios de comunicación deficientes (radio Teléfono)	Solicitar teléfono a entidad responsable.	Carretera en mal estado; No hay suficiente medios de transporte	
Canoa 2		12				
Cuatro Calle		13	Mejorra sistemas de comunicación (radio-teléfono)	Gestionar teléfonos ante entidades competentes.	Vías de acceso en mal estado	
San Lucas		13				
Coclé del Norte		13				
Palmarazo	6	15			Se necesitan carreteras y puentes sobre ríos y quebradas.	Gestionar la Construcción de carretera: Llano Grande – Nazareno, Barrigón – San Juan Centro
San Juan Turbe		15				
San Juan Centro		15				
Los Molejones		15				
Primer Corriente		15				
San Benito		15				
Limón		15				
Nazareno		15				
Boca de Limón	15					
Lajas		14	Medios de comunicación deficientes (radios de comunicación y teléfonos)	Gestión y negociación ante entidades competentes para tener teléfonos. Unión comunitaria.	Carreteras y caminos en malas condiciones; · Faltan puentes en ríos y quebradas	Gestión y negociación ante entidades competentes para la construcción de vías de comunicación. Unión comunitaria. Gestión de
Villa del Carmen		14				
Corozal		14				

Comunidad	Zona No.	Taller No.	Transporte		Vivienda	
			Problema	Solución	Problema	Solución
Valle de Santa María	6	14	Transporte inadecuado e insuficiente; Transportistas desorganizados	Gestión ante entidades competentes. Unión comunitaria para que llegue más y mejor transporte.	Falta de vivienda adecuada	Gestión y organización con el MIVI para el desarrollo de proyectos de vivienda.
Cutevilla		14				
Molejón		14				
Sardina		14				
Embarcadero de Cascajal		14				
Canoa 1	5	12	No hay suficientes medios de transporte.	Gestionar y Negociar con entidades responsables. Organización comunitaria.	Falta vivienda adecuada	Gestión y organización con el MIVI para el desarrollo de proyectos de vivienda.
Canoa 2		12				
Cuatro Calle		13	Transporte inadecuado e insuficiente	Gestionar ante entidades competentes.	Viviendas inadecuadas	Gestión y organización con el MIVI para el desarrollo de proyectos de vivienda.
San Lucas		13				
Coclé del Norte		13				
Palmarazo	6	15	Transporte deficiente.	Gestión ante entidades competentes. Unión comunitaria para que llegue más y mejor transporte.	Viviendas en mal estado	Gestión y organización con el MIVI para el desarrollo de proyectos de vivienda.
San Juan Turbe		15				
San Juan Centro		15				
Los Molejones		15				
Primer Corriente		15				
San Benito		15				
Limón		15				
Nazareno		15				
Boca de Limón	15					
Coclesito	6	12	Transporte inadecuado e insuficiente; Transportistas desorganizados	Gestión y negociación ante entidades competentes. Unión comunitaria.	Falta vivienda adecuada	Gestión y organización con el MIVI para el desarrollo de proyectos de vivienda.
Lajas		14				
Villa del Carmen		14				
Corozal		14				

Comunidad	Zona No.	Taller No.	Lo Económico	
			Problema	Solución
Valle de Santa María	6	14	Pocos proyectos que beneficien al campesino; programas de desarrollo comunitario para amas de casa; mercado para los productos micro y pequeñas empresas que generen empleo; Bajos salarios; proyectos para 3ra edad; programas para producción sostenible; AI	Creación de granjas de desarrollo sostenible. Capacitación artesanal para los campesinos. Crear proyectos para 3era edad. Gestionar financiamientos blandos para agricultores.
Cutevilla		14		
Molejón		14		
Sardina		14		
Embarcadero de Cascajal		14		
Canoa 1	5	12	Se necesita mejorar el empleo, de mercado; Altos costo de la vida; Falta asistencia técnica del MIDA; Plagas en los cultivos	Capacitación en técnicas agrícolas y agropecuarias; Capacitación sobre los créditos bancarios y agrícolas. Capacitación en mercados.
Canoa 2		12		
Cuatro Calle		13	Se necesita mejorar el empleo. Poco mercado para vender os productos. No hay recursos económicos.	Capacitación en mercados y tecnologías agrícolas. Organización comunitaria para gestionar proyectos.
San Lucas		13		
Coclé del Norte		13		
Palmarazo	6	15	Falta asesoría técnica; Mercado para los productos; desempleo; Bajos salarios; capacitación; centro de acopio; programas para mejorar la producción. Que los terratenientes le quiten la tierra a los pequeños propietarios.	Capacitación en técnicas agrícolas y agropecuarias; Capacitación sobre los créditos bancarios y agrícolas. Capacitación a asociaciones comunitarias. Unión entre los productores para hacer frente a los intermediarios
San Juan Turbe		15		
San Juan Centro		15		
Los Molejones		15		
Primer Corriente		15		
San Benito		15		
Limón		15		
Nazareno		15		
Boca de Limón	15			
Lajas		14		
Villa del Carmen		14		
Corozal		14		

Comunidad	Zona No.	Taller No.	Los Embalses / ACP	
			Problema	Solución
Valle de Santa María	6	14	Se necesita claridad en la información sobre los embalses.	Solicitar información clara y veraz por parte de la ACP.
Cutevilla		14		
Molejón		14		
Sardina		14		
Embarcadero de Cascajal		14		
Canoa 1	5	12	Temor a los embalses; Inundaciones; Perder la tierra; Que nos quiten la tierra	Ley de indemnización. Creación de una ley campesina que defina el derecho del campesino frente a todos los gobiernos que vengan. No vender tierra los terratenientes. Tener cuidado con los préstamos bancarios.
Canoa 2		12		
Cuatro Calle		13		
San Lucas	13			
Coclé del Norte	13			
Palmarazo	6	15		
San Juan Turbe		15		
San Juan Centro		15		
Los Molejones		15		
Primer Corriente		15		
San Benito		15		
Limón	15			
Nazareno	15			
Boca de Limón	15			
Lajas		14		
Villa del Carmen		14		
Corozal		14		

G. Planes de Desarrollo por Grupo de Comunidades-Acciones de Seguimiento

Cuenca Río Coclé del Norte

Identificación de impactos y medidas de mitigación por grupo de comunidades

N°	Lugar y fecha	Comunidades Participantes	Líneas estratégicas de acción	Lista de perfiles de proyectos para la ROCC.
12	Coclecito Fechas 11 y 12 de noviembre	Coclecito, Canoa 1, Canoa 2	<ol style="list-style-type: none"> 1- Promover la creación de un mercado preferencial de rubros producidos en la ROCC, cuyo sistema de producción produzca en el corto plazo una cobertura vegetal favorable a los objetivos de producción hídrica de la ROCC. 2- Favorecer los procesos organizativos y de articulación de las distintas comunidades de la ROCC, como base para el desarrollo sustentable y participativo. 3- Apoyar el desarrollo de infraestructura vial y de comunicación para favorecer el desarrollo integral de las comunidades de la ROCC. 4- Impulsar un programa de electrificación en las comunidades de la ROCC, como premisa para el desarrollo tecnológico en las actividades agrícolas, ganaderas, forestales, agroindustriales y turísticas que se proponen para la región. 5- Impulsar programas de manejo de cuencas y de planificación del uso de la tierra, apoyándose en palancas importantes como el “mercado preferencial” que se propone en el punto 1. 6- Impulsar programas de asistencia técnica y de extensión agrícola, orientados al desarrollo de la producción limpia. 	<ol style="list-style-type: none"> 1- Procesamiento y comercialización del café. 2- Desarrollo de infraestructura vial. 3- Electrificación comunitaria. 4- Manejo de cuencas hidrográficas. 5- Asistencia Técnica y Extensión agrícola. 6- Agroforestería comunitaria.
13	Coclecito, Canoa 1, Canoa 2	San Lucas, Boca de Toabré, Coclé del Norte, Sabanita Verde, San Luis, Batatilla, Arenal Grande		

N°	Lugar y fecha	Comunidades Participantes	Líneas estratégicas de acción	Lista de perfiles de proyectos para la ROCC.
14	Coclecito: 17 y 18 Noviembre	Embarcadero de Cascajal, Cutevilla, Las Lajas, Molejón, Corozal, Sardina, El Valle De Santa María, Villa Del Carmen	<p>7- Fortalecer las prácticas de cultivos asociados, mediante el desarrollo de programas agroforestales y/o silvopastoriles.</p> <p>8- Apoyar las actividades de manejo y aprovechamiento sostenible del bosque natural.</p> <p>9- Promover las iniciativas en las actividades ecoturísticas, artesanías, pesca, con el propósito de diversificar la actividad económica en las comunidades de la ROCC.</p> <p>10- Apoyar acciones de capacitación y formación en los aspectos técnicos, de gestión empresarial y ambientales.</p> <p>11- Impulsar una política de desarrollo del riego en las comunidades del ROCC con el propósito de involucrarlas en el beneficio del uso del agua.</p> <p>12- Impulsar programa de desarrollo de la agroindustria rural</p> <p>13- Apoyar las acciones e iniciativas de la ANAM y de las comunidades organizadas para impulsar programas para el manejo de la fauna silvestre.</p> <p>14- Apoyar las iniciativas de las comunidades del ROCC en la explotación del bosque mediante programas de forestería comunitaria, donde se aproveche el recurso y al mismo tiempo sea valorado por las comunidades.</p>	<p>7- Manejo y aprovechamiento forestal.</p> <p>8- Desarrollo de la acuicultura comunitaria.</p> <p>9- Conservación de suelos y agua.</p> <p>10- Ecoturismo, artesanía y desarrollo rural.</p> <p>11- Desarrollo de pequeños sistemas de riego.</p> <p>12- Apoyo a la agroindustria rural.</p>
15	Coclecito: Fechas : 20 y 21 de Noviembre	Palmarazo, San Juan Turbe, San Juan Centro, Los Molejones, Primer Corrinte, San Benito, limón, Nazareno, Boca de Limón (Nuevo San José)	<p>15- Impulsar programas de control de la contaminación de las aguas por fuentes puntuales y no puntuales.</p>	<p>13- Manejo de desechos sólidos.</p>

Perfiles de Proyectos

Proyecto- 01: Procesamiento y Comercialización del Café.

Objetivo estratégico al que responde: La ROCC ha sido considerada como una reserva estratégica para la producción de recursos hídricos, para el funcionamiento eficiente del Canal de Panamá, lo que significa que es importante garantizar un tipo de cobertura vegetal que sea congruente con la vocación principal de esta cuenca. La producción de café con sombra en esta región contribuye en gran medida con el tipo de cobertura vegetal deseada.

Prioridad de implementación: Este es un proyecto que debe realizarse en el corto plazo, dado que los productores están fuertemente afectados por la caída de los precios del café y están en busca de otras opciones.

Fuente de financiamiento: La fuente de financiamiento puede ser la misma ACP o ésta puede servir de respaldo a un financiamiento del BNP hacia los propios productores.

Antecedentes y justificación del proyecto: En la gran mayoría de las comunidades de la ROCC la producción está en manos de los pequeños y medianos productores que concentran su trabajo en la producción de granos básicos de subsistencia y en la producción de café. Este último rubro es el que comercializan para obtener el dinero para adquirir las otras mercancías indispensables para su vida. El sistema de producción de este rubro es un sistema agroforestal donde se combinan los frutales, árboles forestales y árboles de sombra, dando un tipo de cobertura vegetal muy adecuado para la protección de los suelos y al aumento de los niveles de infiltración de las aguas de escorrentía. La caída de los precios del café y las imperfecciones de los canales de comercialización del rubro están produciendo desinterés entre los productores por este cultivo. La reconversión de esta actividad en varios sitios del país y en países centroamericanos a sido hacia la ganadería. De ocurrir lo mismo en la ROCC sería desastroso para los propósitos de esta región.

Objetivo general.

Estabilizar el sistema de producción de café con sombra entre los pequeños y medianos productores de la ROCC, con el propósito de mejorar los niveles de vida de las comunidades y a la vez reforzar la cobertura vegetal boscosa en la ROCC.

Objetivos específicos

1. Contribuir en el mejoramiento de los canales de comercialización con el propósito de estabilizar la actividad productiva del rubro café en la ROCC.
2. Apoyar las iniciativas agroindustriales de los pequeños y medianos productores de la ROCC en el procesamiento del café, con el propósito de mejorar su comercialización y beneficiarse del valor agregado generado durante este proceso.

Area geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, micro cuencas de Quebrada La Mora , Quebrada Piedra del Fogón y Quebrada Canoa. Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Beneficiarios del proyecto.

Los beneficiarios directos son los (300) pequeños y medianos productores de café de las comunidades de la ROCC, haciendo énfasis en los productores de las cuencas del río Coclé del Norte, Toabré y Río Indio.

Mecanismo de ejecución propuesto.

El proyecto se ejecutará bajo la modalidad de co-ejecución entre la ACP y la organización de los pequeños y medianos productores de café de la ROCC.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto- 02: Desarrollo de infraestructura vial**Objetivo estratégico al que responde.**

El proyecto está orientado a crear las condiciones de acceso al mercado por parte de las distintas comunidades de la ROCC y así facilitar el desarrollo de una diversidad de actividades económicas y de servicios básicos, tanto por el sector público como del privado.

Prioridad de implementación

Este proyecto tiene una prioridad de corto plazo dado que no se puede impulsar ninguna iniciativa de desarrollo en la ROCC sino se resuelve el problema básico de comunicación terrestre.

Fuente de financiamiento.

La fuente de financiamiento puede ser el BID.

Antecedentes y justificación del proyecto.

En términos generales las comunidades de la ROCC presentan un gran déficit con relación a los servicios básicos de salud, educación, comunicación, transporte, acceso a los mercados, etc. Este hecho pone a las comunidades en una actitud de reclamo de una deuda social que en el marco del actual proceso de negociación para el desarrollo de obras para el aprovechamiento de los recursos hídricos de la ROCC esto se convierte en un obstáculo. Pero el problema consiste en que no se puede llevar proyectos de desarrollo con fondos públicos o privados, sino se resuelve el problema de la red vial de la región. Algunos han pensado que manteniendo sin vías de comunicación terrestre a la región se impedirá la penetración de los colonos y se retrasará el proceso de degradación de los recursos naturales de estas cuencas. La práctica ha demostrado todo lo contrario. Los Colonos han entrado sin red vial y los que no han podido entrar son los programas de desarrollo por falta de vías de comunicación y las autoridades de ANAM para garantizar la protección de estos recursos.

Objetivo General:

Contribuir al desarrollo de una red vial básica, con el fin de articular las comunidades entre sí y a su vez vincular estas al mercado como factor movilizador del desarrollo económico y social de la ROCC.

Objetivos específicos:

1. Facilitar a los productores de ROCC su acceso a los mercados con el propósito de dinamizar el desarrollo económico y social de sus comunidades.

2. Vincular a las comunidades de la ROCC con el resto del país con el fin de que estas se integren al proceso del desarrollo nacional.
3. Crear rutas alternas de comunicación a las ya existentes con el fin de garantizar la comunicación fluida frente a una eventual alteración de la red vial por la construcción de obras hidráulicas.

Area geográfica de intervención

Las comunidades de las cuencas del Río Coclé del Norte demandaron en todos los encuentros realizados con ellos, el desarrollo de la red vial dentro de la ROCC. Tomando en cuenta la necesidad real de esta infraestructura para impulsar el desarrollo económico y humano de la región, como también para implementar los programas de protección ambiental, se hace muy difícil establecer prioridades y localización de esta infraestructura sin realizar estudios más detallados. Actualmente existe una red vial que es utilizada para transitar a pie o a caballo. Los caminos que son usados por equipo rodante son muy reducidos.

Por otra parte, bajo un escenario sin desarrollar los proyectos de agua, la priorización de la ruta para el desarrollo de esta infraestructura vial, respondería a la lógica actual que ha impuesto la actividad económica y social actual, pero, bajo un escenario de desarrollo de los proyectos de agua, la red vial actual se afectaría significativamente e impondría otra lógica de desplazamiento. Por otra parte, el diseño de una red de infraestructura vial para la ROCC debe contribuir a la concentración de la población en las comunidades donde se faciliten los servicios básicos por parte del Estado, a la población frente a la gran dispersión actual. Lo que significa introducir desde ya un elemento de planificación y ordenamiento en el establecimiento de las poblaciones dentro de la ROCC. Por lo tanto, la ubicación de las acciones de este proyecto por cuenca, sub cuenca o micro cuenca, resulta difícil establecerlo en este informe.

Beneficiarios del proyecto.

Los beneficiarios directos son los habitantes de más de 100 comunidades ubicadas en las cuatro(4) cuencas de la ROCC.

Mecanismo de ejecución propuesto.

Este proyecto se ejecutará mediante el sistema de contratación pública donde las empresas concursantes se comprometan a la realización de los estudios, diseños, ejecución y mantenimiento de la obra. Todo el proceso se realizará bajo la supervisión del Ministerio de Obras Públicas. El diseño debe realizarse tomando en cuenta los intereses de las comunidades de la ROCC y de la ACP.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseños de prefactibilidad de proyectos prioritarios (duración seis meses)

Diseños de factibilidad y finales (duración 1 año)

Construcción de proyectos prioritarios (a partir del tercer año)

Proyecto- 03: Electrificación comunitaria.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto responde al objetivo de lograr la electrificación de las comunidades rurales como vía para que éstas puedan acceder a las tecnologías modernas para el desarrollo industrial y agropecuario de la ROCC.

Prioridad de implementación

Este proyecto puede implementarse a mediano plazo (en cuatro años).

Fuente de financiamiento.

La fuente de financiamiento podría ser el BID , el Banco Mundial , Gobiernos de países usuarios del Canal como Japón, China o la UE.

Antecedentes y justificación del proyecto.

De las 114 comunidades consultadas durante los 15 talleres realizados, ninguna reportó la existencia de los servicios de electrificación, muy por el contrario, reclamaban al gobierno la necesidad de que este servicio básico fuera resuelto lo más pronto posible dado que el mismo impactaría de manera significativa en los niveles de calidad de vida de estas comunidades. La demanda cobra más fortaleza por la cantidad de restricciones y costos sociales que deben pagar estas comunidades por estar insertas dentro de una región de cuencas hidrográficas cuya vocación, oficializada por el gobierno nacional, es la de producir recursos hídricos para el funcionamiento eficiente del canal y otros usos, entre ellos la electrificación. En consecuencia, está más que justificada la ejecución de un proyecto de electrificación rural para comunidades que contribuirán con la producción de recursos hídricos en la ROCC.

Objetivo general:

Impulsar la electrificación en las comunidades de la ROCC con el propósito de promover el desarrollo económico y social de toda esta región, vinculándola al proceso de desarrollo de todo el país.

Objetivos específicos:

1. Garantizar la electrificación en las áreas rurales, con el fin de promover el desarrollo tecnológico en la producción agrícola, acuícola y agroindustrial de la ROCC.
2. Lograr el mejoramiento de los servicios básicos de salud, educación y de vivienda mediante el uso de la energía eléctrica en las comunidades de la ROCC.

Area geográfica de intervención

Igual que en el proyecto anterior, la mayoría de las comunidades de las cuencas que conforman la ROCC, demandaron el servicio eléctrico. Tomando en cuenta que el servicio de electrificación ha sido privatizado en el país, el establecimiento de este servicio tendrá que tomar en cuenta los siguientes criterios:

1. Disponibilidad y accesibilidad de energía hidráulica .
2. Grado de organización y concentración de la población.
3. Debe ser coherente con el plan de desarrollo de la red vial y el ordenamiento en el establecimiento de la población.

Por lo tanto, resulta difícil definir en este informe la ubicación por cuencas o sub cuencas de este proyecto.

Beneficiarios del proyecto:

Los beneficiarios son los habitantes de las 114 comunidades consultadas.

Mecanismo de ejecución propuesto:

Este proyecto se realizaría bajo la modalidad de contratación pública a empresas privadas para que lo ejecuten. El proceso de ejecución estará bajo la supervisión de la ACP.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseños de prefactibilidad de proyectos prioritarios (duración seis meses)

Diseños de factibilidad y finales (duración 1 año)

Construcción de proyectos prioritarios (a partir del tercer año)

Proyecto – 04: Manejo de cuencas hidrográficas

Objetivo estratégico al que responde:

Garantizar una reserva estratégica de recursos hídricos para enfrentar satisfactoriamente los problemas de la crisis del agua que ya se manifiesta en nuestro país y que pone en peligro en el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá.

Prioridad de implementación

Por la naturaleza de este proyecto y los conflictos entre el uso actual de los recursos y la vocación oficial de la ROCC, exigen la realización de este proyecto en un corto plazo (máximo 2 años).

Fuente de financiamiento

La fuente de financiamiento para este tipo de proyecto podría ser el BID, el AID y fondos de principales países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto

La ROCC ha sido definida como una reserva estratégica en materia de producción de recursos hídricos para garantizar el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá. Para que esta región pueda cumplir con su cometido debe ordenarse el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales que están inscritos dentro de los límites de esta región. Esto resulta una tarea compleja debido a que dentro de este territorio existen desde hace varios siglos, comunidades que en su afán de sobrevivir, han estado interactuando con el entorno de una forma espontánea y desorganizada. Esta conducta social no es congruente con el tipo de manejo que requiere esta región para que pueda cumplir con sus propósitos. Para lograr esta armonía se requiere la ejecución de un plan de manejo de las cuencas hidrográficas involucradas en la ROCC. Este plan debe formularse desde el inicio mediante una amplia participación de las comunidades involucradas.

Objetivos y descripción

Objetivo General:

Lograr armonizar las actividades socio productivas de las comunidades de la ROCC con la vocación de producción de agua de la cuenca, con el propósito de garantizar las reservas estratégicas de este recurso, para el funcionamiento eficiente del Canal de Panamá.

Objetivos específicos:

1. Mejorar las condiciones socio económicas de los habitantes de la ROCC, mediante el desarrollo de actividades agrícolas y no agrícolas, minimizando los impactos negativos sobre el entorno.
2. Elevar el nivel de participación de las comunidades en la ejecución de las distintas actividades contempladas en el plan de manejo.

Area geográfica de intervención

Este proyecto se ejecutará en las cuencas del Río Coclé del Norte. En el diseño y formulación definitiva de cada uno de los proyectos para cada una de las cuencas, se priorizarán las sub cuencas y micro cuencas que estén más afectadas y requieran acciones de protección, manejo y conservación con mayor urgencia.

Este proyecto de manejo de cuencas hidrográficas tiene la particularidad de que tendrá que articular y coordinar la acción de todos los proyectos aquí enumerados, que tengan presencia en las cuencas respectivas, con el fin de optimizar los resultados.

Beneficiarios del proyecto

Los beneficiarios directos serán los habitantes de las comunidades localizadas en las cuencas hidrográficas que conforman la ROCC.

Mecanismo de ejecución

Este proyecto debe ser ejecutado bajo la responsabilidad del ente rector sobre la ROCC en estrecha coordinación con la Comisión Inter. Institucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 05: Asistencia Técnica y Extensión Agrícola

Objetivo Estratégico al que corresponde

Este proyecto se propone asistir técnicamente a los productores agropecuarios de la ROCC en la ejecución de sus actividades agrícolas, así como también transferir tecnologías que le permitan elevar sus niveles de productividad afectando lo menos posible, el medio ambiente con el objetivo de garantizar la sostenibilidad de esta actividad.

Prioridad de implementación

Este proyecto debe implementarse en los próximos dos (2) años.

Fuente de financiamiento

El financiamiento puede resolverse con fondos del AID y de Agencias de Cooperación de Gobiernos usuarios del Canal de Panamá, Banco Interamericano de Desarrollo, BID.

Antecedentes y justificación del proyecto

Durante las consultas realizadas con los productores de la ROCC en los talleres realizados, se pudo comprobar el bajo nivel tecnológico de los productores en sus actividades agrícolas y sus impactos negativos sobre el recurso bosque, suelo y agua. Adicional a esto, también se pudo verificar que los niveles de productividad son sumamente bajos, comparados con el promedio nacional, lo que mantiene la actividad en el marco de una agricultura de subsistencia, en su gran mayoría.

Es por esta razón que este proyecto viene a jugar un papel fundamental toda vez, que la gran mayoría de los productores de la ROCC se encuentran frente al hecho objetivo de que están en una transición entre una agricultura de subsistencia, hacia una agricultura vinculada al mercado. Este proceso evoluciona

objetivamente en esta dirección a pesar de las posiciones conservadoras de los agricultores de no romper con los métodos tradicionales de cultivo.

En este sentido, el proyecto que se propone, viene a contribuir a la adecuación tecnológica de estos agricultores, a las nuevas exigencias que establece el mercado, con el propósito de que sus actividades económicas sean más rentables y contribuyan a mejorar los niveles de calidad de vida de estas comunidades.

Objetivos y Descripción

Objetivo General:

Brindar una asistencia técnica y extensión agrícola a los productores agropecuarios de la ROCC, con el propósito de elevar los niveles de productividad en sus cultivos, a la vez que garanticen la sostenibilidad ambiental de su entorno.

Objetivos Específicos:

1. Garantizar la asistencia técnica a los productores agropecuarios en un corto plazo, en los rubros más importantes con el propósito de elevar la productividad y viabilizar su acceso al mercado.
2. Impulsar las acciones de extensión agrícola con el propósito de transferir nuevas tecnologías a los productores y garantizar su adopción por parte de los mismos, con el fin de lograr nuevas habilidades y destrezas en la producción agropecuaria entre los productores de la ROCC.

Beneficiarios del proyecto:

Todos los productores agropecuarios ubicados en las cuencas, sub-cuencas y micro cuencas priorizadas dentro de la ROCC.

Area de geográfica de intervención

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Botija y del Río Cañaveral, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Mecanismos de ejecución propuestos

Este proyecto puede realizarse con el concurso de varias ONG's especializadas en esta actividad, bajo la coordinación del MIDA y la ACP.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 06: Agroforestería Comunitaria

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto tiene el propósito de fortalecer la práctica cultural de cultivos asociados que han venido realizando los agricultores de la ROCC, frente a las tendencias recientes de ir hacia el mono cultivo. Los

cultivos asociados como los sistemas agroforestales facilitan el manejo integrado de plagas y reduce sustancialmente el uso de pesticidas. Por lo tanto, el objetivo es aumentar los niveles de cantidad y calidad de recursos hídricos, a la vez que se protege la biodiversidad de la región.

Prioridad de implementación.

Este proyecto debe implementarse en los próximos dos años.

Fuente de financiamiento:

Puede considerarse para este proyecto el financiamiento por parte del AID, NATURA y fondos de gobiernos usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

En los resultados de los 15 talleres realizados se ha observado que las comunidades más próximas a los medios de comunicación terrestre y por lo tanto, más influenciadas por las relaciones monetario-mercantil, presentan una tendencia a ir reemplazando el sistema de cultivos asociados que tradicionalmente realiza nuestro campesino de la ROCC, por los sistemas de mono cultivo. Este cambio cultural tiene un impacto negativo en el equilibrio de la cadena biológica induciendo el surgimiento de plagas y enfermedades en los cultivos que constituyen su dieta básica. Los agricultores reaccionan frente a este fenómeno introduciendo el uso de pesticidas para controlar las plagas y enfermedades, trayendo como consecuencia, la contaminación de las aguas de escorrentía que finalmente van a los cuerpos de agua de la ROCC.

Es por esta razón que un proyecto de agro forestería viene a contrarrestar esta tendencia negativa y a establecer sistemas de producción más equilibrados biológicamente y por lo tanto, menos vulnerables al surgimiento de plagas y enfermedades.

Objetivos y descripción:**Objetivo General:**

Establecer sistemas de producción agro forestales entre los productores de la ROCC con el fin de resolver los problemas de la dieta básica de la familia rural y a la vez, garantizar una cobertura vegetal apropiada para los fines de la ROCC.

Objetivos específicos:

1. Promover el establecimiento de sistemas agroforestales en las zonas de laderas dentro de la ROCC.
2. Aprovechar el establecimiento de los sistemas agro forestales para diversificar la producción agrícola y forestal con miras a mejorar los ingresos de las familias rurales de la ROCC.

Area geográfica de intervención**Cuenca Coclé del Norte:**

Sub cuenca del Río Coclesito, Río Botija y Río Cañaveral. Cuenca media del Río Toabré. Sub cuenca del Río San Lucas. Sub cuenca del Río Cascajal y sub cuenca del Río Platanal. Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Beneficiarios del proyecto:

Todos los agricultores de la ROCC que desarrollan sus actividades agrícolas en zonas de laderas y de frontera agrícola.

Mecanismo de ejecución propuesto:

Este proyecto puede realizarse con el concurso de varias ONG'S especializadas en esta actividad bajo la coordinación de la ACP.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 07: Manejo y Aprovechamiento Forestal Comunitario.**Objetivo estratégico al que corresponde:**

Garantizar una reserva estratégica de recursos hídricos para enfrentar satisfactoriamente los problemas de la crisis del agua que ya se manifiesta en nuestro país y particularmente en el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá.

Prioridad de implementación:

Debe implementarse a más tardar en los próximos dos años.

Fuente de financiamiento:

Las fuentes de financiamiento podrían ser el AID, NATURA, fondos de Agencias de Cooperación de usuarios del Canal y fondos de la propia ACP.

Antecedentes y justificación del proyecto:

El resultado de los 15 talleres realizados confirman la hipótesis de que en los últimos 30 años se ha intensificado la degradación del bosque natural y la ampliación de la frontera agrícola. Las comunidades actualmente extraen una diversidad de productos forestales y no forestales en forma espontánea sin ningún tipo de planificación. Este fenómeno tiende a agudizarse como consecuencia del aumento de las poblaciones de las comunidades de la ROCC. Por otra parte, pretender detener este proceso con prácticas policíacas, no garantiza ningún resultado positivo, como ya ha sido demostrado en otros puntos del país y en la región Centroamericana. Este proyecto se propone incorporar a las comunidades adyacentes al recurso forestal, a un proceso organizado para el ordenamiento manejo y aprovechamiento del recurso forestal. Se espera que durante este proceso participativo, en la planificación y aprovechamiento del bosque, las comunidades terminen valorando el recurso forestal y por lo tanto, convertirse en sus principales guardianes o custodios.

Objetivos y descripción:**Objetivos General:**

Incorporar a las comunidades de la ROCC a un proceso participativo de ordenamiento, manejo y aprovechamiento del bosque, con el propósito de garantizar la sustentabilidad de este recurso.

Objetivos específicos:

1. Crear organizaciones comunitarias para que asuman la administración, manejo, aprovechamiento y protección de determinados segmentos del bosque, con el propósito de descentralizar la administración y protección del recurso.
2. Promover el desarrollo de pequeñas agro industrias relacionadas con el recurso forestal, con el fin de generar empleos y mejorar el ingreso de la familia rural.

Componentes del proyecto:

1. Organización y capacitación forestal.
2. Operaciones y agroindustrias.
3. Comercialización de productos forestales y no forestales.

Area de geográfica de intervención**Cuenca Coclé del Norte:**

Cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, micro cuenca del Río Molejón, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe, micro cuenca del Río Tife.

Beneficiarios del proyecto:

Los beneficiarios directos serán las comunidades colindantes con las formaciones boscosas de las cuencas hidrográficas consideradas en la ROCC.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y sub contratará a ONG's o empresas privadas especializadas en la actividad forestal, para la ejecución del proyecto en distintos sitios geográficos y para asumir componentes específicos del mismo.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 08: Desarrollo de la Acuicultura Comunitaria**Objetivo estratégico al que responde:**

Este proyecto se propone contribuir a mejorar sustancialmente la dieta básica de los moradores de las comunidades de la ROCC, como elemento fundamental de la calidad de vida de los mismos. A la vez que eleva el nivel de conciencia y responsabilidad sobre la protección y producción del recurso hídrico.

Prioridad de implementación:

Este proyecto debe realizarse en un corto plazo (máximo de dos años).

Fuente de financiamiento:

Este proyecto puede ser financiado por Agencias de Cooperación de países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Uno de los problemas fundamentales a la cual se enfrentan las comunidades de la ROCC, en cuanto a la calidad de su dieta básica, es el suministro de proteína, dado que la producción animal aún es baja. Este déficit proteínico, en la mayoría de las veces, lo complementan con la cacería de especies de la vida silvestre. Una forma de estabilizar el abastecimiento de proteína es el desarrollo de pequeños proyectos acuícolas a nivel comunitario. Otro de los factores que justifica este proyecto es que, por su propia naturaleza, depende en su totalidad del abastecimiento sostenido en cantidad y calidad, del recurso agua, y

por lo tanto, es una forma indirecta de inducir a las comunidades de la ROCC a valorizar el recurso hídrico en su justa dimensión.

Objetivos y descripción:**Objetivo general:**

Incorporar a las comunidades de la ROCC al desarrollo de actividades acuícolas con miras a mejorar la dieta proteica y a la vez sensibilizarlas sobre el valor, tanto en cantidad como en calidad y tiempo de ocurrencia, del recurso hídrico

Objetivos específicos:

1. Introducir las técnicas de producción acuícola a nivel de las comunidades de la ROCC, con el fin de diversificar la producción de las mismas.
2. Disminuir la presión sobre las especies de la fauna silvestre, mediante la producción de otras fuentes proteicas alternas.

Area de geográfica de intervención**Cuenca Coclé del Norte:**

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Botija, sub cuenca del Río Cañaveral, cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Beneficiarios Del Proyecto:

Los beneficiarios de este proyecto son los productores de la ROCC cuya ubicación geográfica facilita el establecimiento de los estanques y el sistema de abastecimiento de agua por gravedad.

Mecanismos De Ejecución Propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 09: Conservación del Suelo y Agua**Objetivo estratégico al que responde:**

Garantizar una reserva estratégica de recursos hídricos para enfrentar satisfactoriamente los problemas de la crisis del agua que ya se manifiesta en nuestro país y particularmente en el funcionamiento eficiente y sostenido del Canal de Panamá.

Prioridad de implementación:

Este proyecto debe implementarse en los próximos dos años.

Fuente de financiamiento:

Este proyecto puede financiarse con fondos del BID, AID, NATURA.

Antecedentes y justificación del proyecto:

A pesar de que la información que suministran los talleres realizados indican que las actividades productivas que generan degradación de los recursos naturales, son de reciente introducción a la ROCC (ganadería extensiva, desarrollo del mono cultivo, etc.), son evidente las manifestaciones de procesos erosivos, contaminación de las aguas por sedimento y agroquímicos, polución de cuerpos de agua por desechos sólidos, etc.

Por otra parte, también se ha observado que durante estaciones secas muy prolongadas, muchos manantiales y nacimientos de fuentes de agua, se ven menguados en su capacidad productiva de recursos hídricos, por lo que es necesario la ejecución de actividades dentro de las cuencas que conforman la ROCC, conducentes a realizar obras tanto agronómicas como estructurales, con miras a disminuir los niveles de erosión hídrica y aumentar los niveles de infiltración.

Finalmente, las actividades de este proyecto están dirigidas a regular el régimen hidrológico con miras a lograr los objetivos estratégicos de la ROCC.

Objetivos y descripción:**Objetivo general:**

Conservar el recurso suelo reduciendo los niveles de erosión y aumentar los niveles de infiltración hídrica, con el fin de regular el régimen hidrológico de las cuencas de la ROCC.

Objetivos específicos:

1. Promover las prácticas de conservación de suelo y agua en las fincas de los productores de la ROCC.
2. Establecer obras de conservación de suelos con el fin de reducir los niveles de transporte de sedimentos a los cuerpos de agua de la ROCC.

Area de geográfica de intervención**Cuenca Coclé del Norte:**

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Botija y del Río Cañaverál, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Beneficiarios del Proyecto:

Los beneficiarios de este proyecto son los productores que realizan una agricultura de ladera dentro de las cuencas de la ROCC.

Mecanismos de Ejecución Propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y sub contratará a ONG'S o empresas privadas con experiencia en proyectos de conservación de suelo y agua.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 10: Ecoturismo, Artesanía y Desarrollo Rural.

Objetivo estratégico al que responde:

Este proyecto está orientado a desarrollar actividades económicas no agrícolas en las comunidades de la ROCC, con miras a promover un desarrollo rural más integrado, que dé como resultado el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Prioridad de implementación:

Este proyecto se debe implementar en los próximos tres años.

Fuente de financiamiento:

Fondos públicos y de la ACP.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Según el resultado que presentaron los talleres realizados en 114 comunidades, la actividad económica se circunscribe a la agricultura, la ganadería en un nivel de subsistencia, siendo pocos los rublos que se intercambian en el mercado. La única forma de captar el dinero para adquirir el resto de la mercancía, es mediante la venta del café o la venta de la fuerza de trabajo. Las actividades no agrícolas están reducidas a la mínima expresión, por lo que se ofrecen pocas oportunidades a las mujeres y a los jóvenes de realizar su vida plenamente en este medio. Una forma de mejorar las condiciones de vida de la población en esas comunidades, es diversificando las actividades económicas mediante el desarrollo del ecoturismo y la artesanía.

Objetivos y descripción:

Objetivo general:

Promover actividades no agrícolas como el ecoturismo y artesanías en las comunidades de la ROCC, con el fin de diversificar las posibilidades de la actividad económica, para lograr un desarrollo rural más integrado.

Objetivos específicos:

1. Identificar y promover actividades ecoturísticas con participación de las comunidades de la ROCC, con el propósito de mejorar los ingresos de la familia rural.
Promover el desarrollo de la artesanía apoyando el establecimiento de talleres y centros de formación en esta materia dentro de las comunidades de la ROCC.

Area geográfica de intervención:

Cuenca Coclé del Norte:

Sub cuenca del Río Coclesito, micro cuencas de Quebrada La Mora , Quebrada Piedra del Fogón y Quebrada Canoa. Sub cuenca del Río San Juan, sub cuenca del Río Turbe.

Beneficiarios Del Proyecto:

Fundamentalmente son las personas no vinculadas a la actividad agrícola por falta de acceso a la tierra y que están establecidas en las comunidades de la ROCC.

Mecanismos de Ejecución Propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y sub contratará a ONG'S o empresas privadas con experiencia en proyectos de ecoturismo y artesanías.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 11: Desarrollo de Pequeños Sistemas de Riego.**Objetivo estratégico al que responde:**

Este proyecto responde al objetivo de elevar los niveles de productividad en los rublos que constituyen la dieta básica (arroz, maíz, frijoles, plátanos), como también a producir los excedentes necesarios para el mercado. A la vez que eleva el nivel de conciencia y responsabilidad sobre la protección y producción del recurso hídrico.

Prioridad de implementación:

Se debe implementar en un máximo de dos años.

Fuente de financiamiento:

El BID, fondos de las Agencias de Cooperación de Gobiernos usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Según el resultado de los talleres realizados en las 114 comunidades, el porcentaje de productores que utiliza el agua para riego, no supera el 3%, la gran mayoría de los productores desarrolla una agricultura de secano, con las implicaciones de riesgo que este sistema conlleva para la seguridad alimentaria de la población. Por otro lado, la existencia de abundantes recursos hídricos y valles fértiles próximos a las comunidades consideradas, crea condiciones para el desarrollo de pequeños proyectos de riego. Por otra parte, la agricultura que se desarrolla en la región es de subsistencia, por lo que la incorporación de estas tierras fértiles a los pequeños sistemas de riego, incrementaría los niveles de producción y se crearían condiciones, junto con otras acciones complementarias, para vincularse al mercado y mejorar sus condiciones de vida.

Objetivos y descripción:**Objetivo general:**

Promover los sistemas de riego como forma de elevar la productividad agrícola y hacer un uso más eficiente y diversificado del recurso hídrico.

Objetivos específicos:

1. Vincular a la mayor cantidad de productores agrícolas al uso de los sistemas de riego con el propósito de crear una cultura hídrica entre los productores de la ROCC.
2. Intensificar el uso de los suelos de vocación agrícola, mediante el uso del riego, con el propósito de facilitar el ordenamiento del uso del suelo en las cuencas que integran la ROCC.

Area de geográfica de intervención**Cuenca Coclé del Norte:**

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Cañaverl, cuenca media del Río Toabré, sub cuenca del Río San Lucas, sub cuenca del Río Cascajal y del Río Platanal, sub cuenca del Río San Juan y del Río Turbe.

Beneficiarios del proyecto:

Los beneficiarios de este proyecto son los productores de la ROCC cuya ubicación geográfica facilita el establecimiento de los sistemas de riego y el sistema de abastecimiento de agua por gravedad.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseños de prefactibilidad de proyectos prioritarios (duración seis meses)

Diseños de factibilidad y finales (duración 1 año)

Construcción de proyectos prioritarios (a partir del tercer año)

Proyecto – 12: Apoyo a la Agroindustria Rural.**Objetivo estratégico al que responde:**

Este proyecto está orientado al aprovechamiento de la materia prima, tanto agrícola como forestal, e incorporar valor agregado a la producción agrícola y mejorar los niveles de ingresos de la familia rural.

Prioridad de implementación:

Se debe implementar en los próximos cinco años.

Fuente de financiamiento:

Agencias de Cooperación de los principales países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Los resultados de los talleres manifiestan que las comunidades intervienen el bosque para obtener productos forestales y no forestales, sin embargo, la no existencia de equipos y tecnologías apropiadas para aprovechar eficientemente estos recursos, conduce a que no se aproveche en su totalidad el potencial de los mismos. Por otra parte, la producción agrícola y pecuaria (especies menores) tiene que mantenerse dentro los niveles de subsistencia debido a las dificultades de transporte y vías de comunicación. Lo que conduce a que el mínimo incremento de la producción por encima del auto consumo, ocasiona grandes pérdidas. Por lo que se convierte en una necesidad el desarrollo de técnicas agroindustriales para aprovechar la materia prima excedente y poder facilitar su consumo durante todo el año.

Objetivos y descripción:**Objetivo general:**

Crear capacidades y destrezas en el uso de técnicas agroindustriales entre los productores con el propósito de aprovechar los excedentes de cosecha y transformarlos en productos útiles durante todo el año.

Objetivos específicos:

1. Capacitar a los productores en las técnicas de agroindustria rural, con el propósito de aprovechar integralmente la producción generada en la finca.
2. Dotar de equipos y utensilios básicos para implementar las técnicas elementales de la agroindustria rural.

Area geográfica de intervención:**Cuenca Coclé del Norte:**

Sub cuenca del Río Coclesito, sub cuenca del Río Cañaverál, sub cuenca del Río Cascajal, sub cuenca del Río San Juan y el Río Turbe.

Beneficiarios del proyecto:

Los productores agrícolas o pecuarios de las comunidades de la ROCC.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, Universidad Tecnológica y ONG'S especializadas en el tema.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)

Proyecto – 13: Educación y Saneamiento Ambiental

Nombre del Proyecto: Educación y saneamiento ambiental

Objetivo estratégico al que responde:

Contribuir al mejoramiento de la calidad del agua de las fuentes de la ROCC, a la vez que se busca el establecimiento de un ambiente sano para el desarrollo pleno de las comunidades de la ROCC.

Prioridad de implementación:

Máximo de dos años.

Fuente de financiamiento:

El BID, Fondos de la ACP o Agencias de Cooperación de principales países usuarios del Canal.

Antecedentes y justificación del proyecto:

Según los resultados de los talleres, los problemas de contaminación por defecación al aire libre, mala disposición de los desechos sólidos, la existencia de zonas pantanosas por exceso de humedad,

constituyen un ambiente poco adecuado para una convivencia sana. Muchas de estas situaciones se crean por desconocimiento o falta de información y capacitación de factores básicos de lo que debe ser un ambiente sano. Todo esto convierte en una necesidad el desarrollo de un proyecto orientado a fortalecer la educación y el saneamiento ambiental en el seno de las comunidades de la ROCC. La ejecución de un proyecto como este, impactará de manera directa en los niveles de calidad del agua de la ROCC.

Objetivos y descripción:**Objetivo general:**

Elevar el nivel de conocimiento e información básica sobre las exigencias mínimas de lo que debe ser un ambiente sano entre los habitantes de las comunidades de la ROCC.

Objetivos específicos:

1. Fortalecer las actividades orientadas a difundir los conocimientos e información sobre el funcionamiento e interdependencia de los distintos componentes del ambiente.
2. Difundir entre la población el conocimiento de las normas básicas que deben respetar las comunidades para lograr un ambiente sano.

Area geográfica de intervención:

Por la naturaleza de este proyecto, se requiere su intervención en todas las cuencas, sub cuencas, micro cuencas donde existan comunidades con necesidades de educación y saneamiento ambiental, pues así, lo demandaron las comunidades consultadas. Sin embargo, dada la magnitud del universo a atender y lo limitado de los recursos disponibles en la formulación final de este proyecto, será necesario priorizar el orden de intervención, sobre todo, si se establece la posibilidad de dos escenarios. El primero, sin la construcción de los proyectos de agua y segundo, con la construcción de proyectos de agua, lo que involucraría la existencia de grandes cuerpos de agua en áreas inundadas con abundancia de materia orgánica y la modificación del hábitat tanto para humanos como para la fauna y micro fauna en general.

Como se puede apreciar, las comunidades o sub cuencas o micro cuencas que se vean priorizadas para ser cubiertas por este proyecto, serían aquellas más próximas a la existencia de estos grandes cuerpos de agua.

Beneficiarios del proyecto:

Todos los habitantes de las comunidades de la ROCC.

Mecanismos de ejecución propuestos:

El proyecto estará bajo la responsabilidad de la ACP y su ejecución se realizará en estrecha coordinación con el Ministerio de Salud y la ANAM y su ejecución se sub contratará a las ONG'S con experiencia en esta materia.

Acciones de Seguimiento

Presentar propuesta de proyecto a través de la ACP (duración seis meses)

Gestionar las fuentes de financiamiento (duración seis meses)

Diseño final del proyecto (duración seis meses)

Ejecución del proyecto (a partir del segundo año)