

Выступление Заведующего отделом по работе с правоохранительными органами Администрации Президента Азербайджанской Республики Фуада Алескерова на Всемирном Форуме по Борьбе с Коррупцией и Обеспечению Честности среди Должностных Лиц Органов Правосудия и Безопасности.
(Вашингтон, 24 – 26 февраля 1999 года)

Судебно – правовые реформы в Азербайджане.

Независимость судебной системы - сдерживающий фактор коррупции.

Опыт стран в предотвращении коррупции разнообразен и зависит от большого числа взаимосвязанных факторов. Они включают правовые, социальные, политические условия, уровень экономического развития, совершенствование государственного управления.

Для осуществления программы борьбы и предупреждения коррупции чрезвычайно важное значение имеет эффективная и справедливая система правосудия, степень независимости судебной системы, которая должна использовать все возможные средства для судебного преследования лиц, совершивших преступления, связанные с коррупцией.

Естественно, что роль суда в предупреждении ~~и~~ коррупции не ограничивается только указанной задачей. Важным фактором является также судебный контроль за осуществлением правоохранительными органами тех полномочий, которые затрагивают права человека (право на свободу, неприкосновенности жилища, право на личную неприкосновенность и т.д.) и при реализации которых наиболее высока вероятность злоупотреблений со стороны последних.

Независимая судебная власть является решающим сдерживающим фактором, ограничивающим возможности для злоупотреблений в учреждениях государственной власти.

Кроме того, в странах, находящихся на переходном этапе своего развития, экономические реформы могут быть поставлены под риск, а частное предпринимательство не сможет должным образом развиваться без соответствующей правовой основы и судебной системы, способных эффективно защищать право частной собственности, осуществлять контроль за выполнением договорных обязательств, защищать права экономических субъектов, создать стабильные условия для деятельности отечественных и иностранных инвесторов и способствовать становлению рыночных отношений.

Конституция Азербайджана, принятая в 1995 году, провозгласила, что суды независимы, подчиняются только Конституции и законам, несменяемы в течение срока своих полномочий.

Определив приоритеты государства в рамках судебно-правовой реформы были приняты законы о Конституционном Суде, а также о судах и судьях, в которых независимость судей была гарантирована их деполитизацией, несменяемостью, неприкосновенностью, установлением порядка их назначения на конкурсной основе, привлечением к дисциплинарной ответственности, отстранением от должности, установлением материальных и социальных льгот. Подобные гарантии независимости являются действенным фактором в борьбе с коррупцией в судебных органах.

При содействии Всемирного Банка реализуется программа реформы судебной системы, в том числе создание новых судов, введение процедур апелляционного и кассационного обжалования, отказ от советского наследия надзора за судом со стороны прокуратуры. Однако этот процесс задерживается рядом факторов, в частности недостаточностью финансирования, необходимостью принятия законов, в первую очередь процессуальных, реорганизацией некоторых учреждений (таких, как прокуратура) и др.

Ведется работа по внедрению новой судебной системы, которая состоит из ряда компонентов: создание более прозрачной системы управления, комплектация судов, введение более эффективного порядка оплаты труда и создания новых стимулов, потребности в финансировании и др. Рассматривается возможность использования альтернативных механизмов финансирования таких, как включение в бюджет судебной системы поступлений от судебных сборов, что позволит ей действовать независимо и более эффективно предотвращать злоупотребления должностных лиц.

Вместе с тем, система правосудия сама не застрахована от коррупции, и последствия в этом случае особенно пагубны. И если, так сказать, бесшумная по своей природе коррупция проникает в систему судебных органов, то подвергаются сомнению сами принципы их независимости, беспристрастности и честности.

В качестве одного из основных направлений профилактики и борьбы с коррупцией, предпринимаемых в моей стране, являются усилия по выработке у должностных лиц органов правосудия таких качеств, как объективность, глубокое понимание своего морального долга перед обществом, а также поведения, которое соответствовало бы их высокому статусу.

В этих целях Президентом Гейдаром Алиевым сформирован Судебно-Правовой Совет, основной функцией которого является подбор кандидатов для назначения в судьи в соответствии с прозрачными процедурами.

Установлены и используются определенные стандарты и критерии, в том числе проведение беспристрастных экзаменов для отбора судей. Процедура гласности, открытости судопроизводства, информации от населения относительно качества работы правоохранительных органов, широкое распространение результатов таких опросов, деятельность средств массовой информации играют немаловажную роль в поощрении честности и удержания от коррупции со стороны должностных лиц органов правосудия и безопасности.

Одним из рычагов борьбы с коррупцией является недопустимость прямого или косвенного ограничения судопроизводства, незаконного воздействия, угроз и вмешательства в деятельность судов. Таким образом, наследие так называемого «телефонного права», широко распространенного в судебной системе советского периода было пресечено законом и установлено уголовное наказание за такие деяния.

Законодательство Азербайджана предусматривает возможность дисциплинарного наказания, отстранение от должности судьи в случае нарушений судебной этики, за действия, несовместимые с высоким званием судьи. Для этого создана Дисциплинарная Коллегия Верховного Суда, которая рассматривает дисциплинарные производства, также рассматривает вопросы дачи согласия на возбуждение уголовного дела и ареста судьи за совершение преступлений, в том числе связанных с коррупцией.

С 1990 года дисциплинарные наказания были применены в отношении 59 судей, 12 судей были отстранены от должности в 2-х случаях – за несовместимую деятельность (занятие коммерческой деятельностью).

Практика показывает, что наибольший расцвет коррупции в правоохранительных органах наблюдается в случаях, когда эти органы бесконтрольно пользуются своими правами, связанными с частной жизнью граждан потому, что вымогательство взятки по сути является своего рода шантажом, сопряжено с угрозой использования той или иной негативной информации, полученной в результате следственных и оперативно-розыскных мероприятий.

Контроль в этой сфере может быть как внутриведомственным, так и вневедомственным. Анализ деятельности органов правосудия и безопасности в Азербайджане позволяет сделать вывод о том, что ведомственный контроль не всегда эффективен, потому что любая из структур того или иного правоохранительного органа не может быть в этих вопросах полностью объективной и игнорировать вероятность подрыва системы конкретного правоохранительного органа в целом.

Вневедомственный контроль способствует незаинтересованному, честному, объективному выявлению фактов злоупотреблений должностных лиц правоохранительных органов.

Но в то же время вневедомственный контроль не может сравниться по своей эффективности с контролем судебным. После обретения независимости в Азербайджане в становлении судебного контроля проделана значительная работа. Парламент в настоящее время обсуждает проект закона об Оперативно-розыскной деятельности, который содержит целый ряд нововведений в сфере судебного контроля, в том числе и связанных с проблемой предотвращения коррупции в правоохранительных органах. В частности на осуществление таких полномочий, как прослушивание телефонных разговоров, перлюстрации корреспонденции, извлечение информации из каналов электронной связи и иных технических средств, проникновение в жилище, слежка, необходима санкция суда, для выдачи которой необходимы достаточные обоснования.

В моей стране осознается, что независимость судебной системы является одним из основных факторов, сдерживающих коррупцию и злоупотребления. Реформирование судебной системы преследует цель создания независимых судов, как одного из важнейших элементов демократии.