

**LA EQUIDAD DE GÉNERO EN
LA GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE
DESASTRES Y LA PROTECCIÓN CIVIL EN
MEXICO**

**LAS UNIDADES MUNICIPALES DE PROTECCIÓN CIVIL
EN ZONAS DE SEQUÍA**

**CECILIA CASTRO GARCIA
UAM X**

**NORTH AMERICAN DROUGHT MONITOR WORKSHOP
CIUDAD DE MÉXICO, OCTUBRE 18-19 2006**

La visión tradicional del desastre

- Ve al desastre como un **suceso aislado, eventual y fortuito** que no tiene que ver con el proceso mismo del desarrollo de las actividades humanas
- La Ley General de Protección Civil ha ido transitando de un **enfoque reactivo** a uno **proactivo**
- A incluido la **Prevención**, además de la atención de la emergencia, la rehabilitación y la reconstrucción
- Sin embargo, **Unidades Municipales de Protección Civil** desconocen las actividades de prevención, y en el mejor de los casos actúan en la preparación previa inmediata para la atención a la emergencia ante una amenaza inminente (sequía o helada, vientos fuertes)

La visión tradicional del desastre

- La prevención y reducción de los riesgos aún no son parte sistemática, histórica y holística de la planeación ni la práctica de las actividades de la protección civil
- Los desastres hidrometeorológicos no son atendidos desde una perspectiva del **desarrollo urbano, regional, económico, social y ni de equidad de género**
- La Ley General de Protección Civil aún no incluye implícitamente el enfoque integral de la gestión del riesgo de desastres

El enfoque de la gestión integral de riesgos de desastre

- Entiende que los desastres son **resultado de un proceso** dinámico y continuo que se va gestando a través de las actividades humanas de un “desarrollo” económico, social, cultural, político
- Ve a los desastres como el **resultado del mal manejo** o desatención de los **riesgos contruidos socialmente**, que incluyen la existencia de diversas vulnerabilidades acumuladas y diferenciales que exponen a hombres y mujeres a una amenaza específica
- Los desastres no son naturales, las amenazas si lo son

Fases de la Gestión Integral del Riesgo de Desastre

Ex Ante del desastre o previa al desastre

- **Identificación y análisis de riesgos (amenazas + vulnerabilidades)**
- **Prevención, reducción y mitigación de riesgos**
- **Transferencia de riesgos (protección financiera)**
- **Preparación y alerta**

Ex post del desastre o posterior al desastre

- **Respuesta a la emergencia**
- **Rehabilitación y recuperación**
- **Reconstrucción**

La Gestión integral de los riesgos de desastres

Busca :

- Intervenir y modificar las causas que mantienen situaciones de **vulnerabilidad** en diversos grupos de la población, en el entorno construido y en el medio ambiente natural
- Disminuir los escenarios de riesgos de desastres preexistentes, a través de generar **capacidades** de prevención y respuesta en hombres y mujeres ante **amenazas naturales o creadas por la humanidad** potenciales que puedan derivar en desastre

Amenazas + Vulnerabilidades + Capacidades = Riesgo de Desastre

Riesgos de desastre (no manejados)



Desastre

Intervenir el riesgo

- Ciertos fenómenos naturales pueden manifestarse y convertirse en **amenazas** cuando potencialmente pueden dañar la vida humana (la biodiversidad debe ser igualmente valorada)
- Las amenazas naturales aún son difíciles de pronosticar y controlar (sismos, erupciones volcánicas, huracanes, sequías, entre otros) por lo que la **GIRD** orienta sus actividades hacia los **componentes del riesgo** que si pueden ser **modificados** por las sociedades:
 - La Disminución de vulnerabilidades de mujeres y hombres
 - El Desarrollo de Capacidades o resiliencia para prevenir riesgos y enfrentar desastres

La perspectiva de equidad de género

- Los desastres exponen y sacan a la luz las **inequidades preexistentes** en una sociedad, como las de **género masculino y femenino**
- Los **géneros** han sido **construidos socialmente**, asignados cultural e históricamente a las mujeres y hombres en virtud de su sexo biológico, y **mantienen una relación inequitativa** entre ellos
- Las **relaciones inequitativas de género** se **enlazan** con otras **formas de desigualdad social** que requieren ser superadas como: clases sociales, razas, etnias, preferencias eróticas, condición etaria, lenguaje e idiomas, entre otras
- La perspectiva de equidad de género se basa en principios de **igualdad, justicia y derechos humanos** que **eliminen toda situación de discriminación contra las mujeres** con respecto a la situación de los hombres.

Disminución de las vulnerabilidades

- Ni el enfoque tradicional de los desastres en la Protección Civil, ni la GIRD incluyen la perspectiva de equidad de género en sus análisis y propuestas
- Las mujeres (y los hombres) **no son un grupo homogéneo ni son intrínsecamente vulnerables** a desastres o a riesgos de desastres específicos
- Las mujeres forman parte de la **diversidad social**, como niñas, jóvenes, indígenas, adultas mayores, con capacidades diferentes, en situación de pobreza, analfabetas, migrantes, enfermas, de diferente etnia, creencia religiosa

Algunas mujeres podrían ser vulnerables a un desastre

Solo si:

- Se ubican en zonas propensas a riesgos
- Son jefas de hogar y viven en situación socio-económica precaria, no tienen empleo o recursos para ellas y sus dependientes.
- Tienen dependientes familiares a los que no pueden dejar solos (niños y niñas pequeñas sin guardería, personas enfermas o con capacidades diferentes sin apoyos institucionales, adultos mayores: varones o mujeres de edad muy avanzada)

Algunas mujeres podrían ser vulnerables a un desastre

Solo si:

- Tienen condiciones de **discriminación por su pertenencia a etnias y/o a religiones** minoritarias.
- Están en **estado de embarazo o lactancia sin los apoyos** familiares y médicos institucionales.
- Tienen alguna **capacidad diferente** que las limita (visual, auditiva, psicomotora, mental, entre otras).
- Tienen alguna **enfermedad crónica** que las inmovilice

Algunas mujeres podrían ser vulnerables a un desastre

Solo si:

- **No tienen educación formal e informal** que las capacite para obtener recursos económicos para ellas y/o también para sus dependientes
- **Son migrantes de reciente llegada** a la zona y desconocen las condiciones de riesgo local o regional (pueden morir por hipotermia e intoxicación en época de heladas)
- **Son adultas mayores sin empleo** o recursos y/o se encuentran en estado de abandono.

Acciones positivas

Las acciones positivas comportan un trato diferente y medidas incentivadoras sobre el sexo menos representado o favorecido, dichas medidas son necesarias para compensar discriminaciones del pasado, del presente y pueden evitar al mismo tiempo las futuras.



Desarrollar y reconocer las capacidades

- Reconocer las aportaciones de las mujeres, valorar su intervención y promover su inclusión con equidad, como voluntarias, activistas, funcionarias públicas, profesionistas
- Las capacidades nos indica la verdadera importancia de las vulnerabilidades, ya que permite saber si la existencia y el **desarrollo de ciertas capacidades** en la población y sus gobernantes puede **compensar otro tipo de vulnerabilidades**



Unidades Municipales de Protección Civil

- Del total las 2 234 Unidades Municipales de Protección Civil, 77 tienen a mujeres encargadas de su dirección (3.4%)
- Sólo existe una mujer ocupando el Cargo de Directora en una Unidad Estatal de Protección Civil, en el Estado de Zacatecas

DGPC julio 2006



Unidades Municipales de Protección Civil

- La **capacitación** es fundamental para una comprensión de las actividades de la protección civil y de la inclusión de la equidad de género, así como para la participación social y el trabajo remunerado
- La **falta de formación y comprensión** del riesgo que se vive, **limita la respuesta** de la población a las convocatorias de los programas y esfuerzos institucionales (prevención y preparación, simulacros, evacuaciones)
- A las mujeres se les restringe a las **actividades administrativas** de las oficinas y prácticamente no salen a trabajo de campo ni se les capacita para ello

Unidades Municipales de Protección Civil

- Sin embargo, las mujeres pueden tener una visión más integral y sensibilización de los problemas en las comunidades que los hombres no ven
- Existen casos de **acoso sexual y laboral** contra las mujeres, lo que significa discriminación hacia ellas
- Se identifica cierta dificultad en la aceptación del **liderazgo** de una mujer en estructuras institucionales, tanto por hombres como por mujeres
- En las comunidades rurales, los **liderazgos de las mujeres** son sobre un grupo de mujeres, generalmente pequeño, en cambio, los liderazgos de hombres tienen una representatividad mayor, ya sea sobre un grupo de mujeres o un grupo mixto

Cambios de administración

- Con los cambio de administración se designan nuevos funcionarios, **se pierde la continuidad** de los procesos de formación y capacitación tanto en materia de protección civil como de género
- Desarrollar mecanismos para que **no se pierda la experiencia ganada** con los Consejos de Protección Civil para que el personal profesionalizado que sea eficiente permanezca en sus actividades
- Es fundamental dar **seguimiento a la entrega-recepción** de los inventarios de recursos que puedan ser transmitido a las siguientes administraciones para no perder: el registro **histórico** de la investigación generada ni de toda la información **estadística** desagregada por sexo, así como de la memoria de **acontecimientos pasados** históricos, **equipos** de cómputo, vehículos, equipos de seguridad

La llamada “cultura del damnificado”

- Desarrollar una cultura ciudadana y de protección civil implica que la población opte por alternativas viables y planificadas en forma conjunta con sus gobernantes, de tal forma que se evite reproducir la “cultura del damnificado”
- Hombres y mujeres que buscan **intencionalmente habitar zonas de alto riesgo** y si sobreviven, ser beneficiarios de proyecto de reubicación o reconstrucción, a un mayor costo social, político y económico



Desagregar información por sexo

- Registrar información y elaborar estadísticas en forma **desagregada por sexo**, edad y diversidad social existente para poder atender grupos focalizados
- Las **estadísticas o reportes neutrales invisibilizan** la situación de grupos específicos que pueden ser más vulnerables a riesgos de desastres



Usos y costumbres indígenas

- En las comunidades indígenas es preciso modificar los usos y costumbres que no respetan los **derechos de las mujeres indígenas**, pues las coloca en mayor situación de marginalidad y pobreza y las vuelve más vulnerables ante nuevos desastres
- Garantizar que las mujeres puedan heredar la tierra legalmente, ser **legítimas sucesoras agrarias y conservar la posesión de sus parcelas**



La Emergencia

- Los hombres suelen posponer o evitar evacuar por percibir inseguridad en la protección de sus bienes, y también por ayudar en los rescates (sin capacitación), por lo que son rescatados en plena emergencia y se exponen más
- Las mujeres tienden a evacuar con anticipación durante el alertamiento con sus dependientes
- Algunas mujeres pueden manifestar una **dependencia** hacia la decisión de sus parejas por evacuar o no, hay que orientarlas para que sean autónomas



Refugios temporales

- Las Direcciones encargadas de **Atención a las mujeres y prevención a la violencia** deben estar vinculadas estrechamente con el Consejo de Protección Civil Municipal.
- Realizar un trabajo para la detección y canalización de la violencia familiar, el alcoholismo y la drogadicción, así como reportar todos los incidentes para prevenir y reducir la violencia
- Separar durante la noche a hombres y mujeres (para evitar abusos sexuales)
- Otorgar las provisiones para la **protección sexual y la planificación familiar** e incluir el reparto –en condiciones de dignidad y respeto (anticonceptivos y medicamentos contra enfermedad sexuales, toallas sanitarias y ropa interior), así como la privacidad y seguridad suficiente para utilizarlos correctamente y sin riesgos
- Se debe prever el **rescate y la disposición de refugios para los animales domésticos y semovientes**, pues son fundamentales para la recuperación económica de las mujeres y sus familias.

La Rehabilitación

- La **atención psicológica especializada a población damnificada y trabajadores** técnicos operativos es un derecho fundamental que debe ser tomado en cuenta, para una rehabilitación pronta y duradera.
- Trabajar con las **mujeres de las organizaciones sociales locales** ya que tienen **capacidad de penetración**, de difundir información, experiencia, redes y recursos vitales para incrementar la *resiliencia* ante los desastres
- Las mujeres tienen responsabilidades del **cuidado a otros**: niños, ancianos, enfermos, discapacitados, que puede **limitar su movilidad** y acceso a información sobre obtención de ayuda e ingresos
- La **información** sobre la ayuda debe darse **donde estén las mujeres**, ya sea dentro o fuera de los albergues, para evitar un control masculino sobre los recursos para la recuperación de un desastre

Sensibilidad ante la diferencia de género



La Reconstrucción

- **70% del Programa de Empleo Temporal** se le otorga a hombres y 30% a mujeres beneficiarias, no se les convoca directamente y ellas no se sienten convocadas, las iniciativas democráticas y participativas son lo mejor para incluir a las mujeres con equidad en todos los sentidos
- **Consultar a las mujeres e incluirlas en toda toma de decisiones:** en las evaluaciones de las comunidades y los proyectos de recuperación, en el diseño y operación de los albergues, en el diseño urbano de la reconstrucción y rehabilitación de viviendas
- En la integración de las mujeres debe haber un cambio en las relaciones de poder para **evitar sobrecargar a las que ya tienen un trabajo pesado** y vieron incrementadas sus responsabilidades familiares

La Reconstrucción

- La rehabilitación y reconstrucción legitiman cambios posibles y necesarios para **disminuir las vulnerabilidades** actuales y futuras de las comunidades, y sobre todo puede evitar **reconstruir anteriores vulnerabilidades**: inequidades de género, socio-económicas, gestión ambiental no sustentable, injusticia social
- Los **proyectos de reubicación** deben ser integrales, incluir fuentes de empleo, reconocer diferencia en las necesidades de la población rural y urbana en el **diseño urbano y arquitectónico** y, generar una organización comunitaria que le permita desarrollarse con autonomía
- Capacitar al personal e incorporar en las actividades de la Protección Civil un **visto bueno** para el otorgamiento de **licencias y permisos de construcción** y uso de suelo para evitar nuevos riesgos de desastres

Sequía en noroeste del país por déficit de agua

- Baja California, Durango, Chihuahua, Nuevo León, San Luis Potosí, Aguascalientes y Zacatecas
- Las lluvias se presentan en invierno, junto con las heladas y temperaturas bajas, también se producen inundaciones en arroyos, que están secos casi todo el año (reticencia a reubicarse)
- En Chihuahua hay más muertes humanas y animales por heladas que por huracanes en todo el país, en la temporada 2004/2005
- Murieron 583 personas, la mayoría hombres



Daños por sequía

- Pérdida de vegetación y muerte de animales y de personas
- Disminución producción agro-industrial, reducción de empleo e ingresos
 - Pertinencia de desagregar la información por **sexo y tipo de propiedad**: pequeños, medianos o grandes propietarios, cooperativas o empresas, para generar programas focalizados y específicos

Daños colaterales o secundarios de la sequía

- Incendios forestales y de matorrales
- Aceleración de erosión de suelos
- En época de lluvia, desbordamientos de ríos y presas
- Vientos fuertes, ráfagas de 100 km/hora. Se cierran carreteras por invisibilidad
- Migración obligada hacia otras regiones o países menos afectados, en términos de acceso al empleo

Escenarios de riesgos de la actividad humana que contribuyen a un futuro desastre por sequía

- Las poblaciones no están suficientemente preparadas (suficientes reservas de agua y alimentos para humanos y animales, traslado de ganado)
- **Tala clandestina** inmoderada en zona de sierras, falta de proyectos de revegetación y reforestación
- Sobreexplotación de acuíferos
- Patrones de baja eficiencia en las **técnicas de irrigación**
- **Contaminación de cuerpos superficiales** por industrias y por las zonas de asentamientos humanos sin tratamiento de aguas residuales

Albergues temporales para trabajadores migrantes (privados)



De 7 a 8 mil trabajadores migrantes llegan a Cuauhtémoc, Chihuahua de 2 a 3 mil ocupan estos albergues privados, el resto renta casas o habitaciones por 4 meses en promedio

Población Tarahumara

- En Chihuahua, 80 % de los que migran para trabajar en temporada de pizca de manzana son indígenas Tarahumaras.
- Migran por el deterioro de sus zonas de origen que no satisfacen su necesidad de alimentos
- Aún en las ciudades se encuentran aislados e Inmersos en política asistencial y no de desarrollo sostenible de las comunidades
- Alto desempleo
- Elevados casos de alcoholismo, drogadicción (Hipotermia)
- Violencia intrafamiliar e incestos
- Embarazos adolescentes y no deseados
- riñas y enfrentamientos callejeros
- Asesinatos intrafamiliares y externos

Asentamiento urbano tarahumara



Campos menonitas



Población Menonita

La poca apertura de los menonitas a la cultura y servicios de los “meztizos”, los torna vulnerables

- Manejo de Incendios sin apoyo
- Alcoholismo, suicidio
- violencia familiar
- Baja salud sexual y reproductiva de las mujeres
- Educación formal escasa, la educación es familiar
- No tienen médicos
- Envejecimiento y muertes prematuras

Gracias

cecilkastro@yahoo.com