

APPENDIX F: Handout provided at scoping meetings (English and Spanish versions)

Annual Catch Limits (ACLs) and Accountability Measures (AMs): Requirements of the 2006 Amendments to the Magnuson-Stevens Act (MSA)

The Magnuson-Stevens Fishery Conservation and Management Act (MSA) was reauthorized and amended on January 12, 2007, by the Magnuson Stevens Fishery Conservation and Management Reauthorization Act (MSRA). The MSRA established **new requirements to end and prevent overfishing**, including Annual Catch Limits (ACLs) and Accountability Measures (AMs). On February 14, 2007, NOAA’s National Marine Fisheries Service (NMFS) published a notice of intent to prepare an environmental impact statement (EIS) (72 FR 7016) for proposed guidance on the development and implementation of these new requirements. NMFS is currently in the public scoping process for the EIS and guidance.

The new guidance under development would assist regional fishery management councils in developing ACLs and AMs to **end and prevent overfishing in all U.S. commercial and recreational fisheries in 2010 for stocks subject to overfishing, and 2011 for all others**, as required by the MSRA. NMFS provides guidelines to facilitate consistent application of the MSA’s 10 national standards among the nation’s fishery managers. NMFS would incorporate new guidance of ACLs and AMs into the guidelines for National Standard 1, also known as the “overfishing standard.”

Overfishing still occurs at various levels in 48 fisheries in U.S. waters, although NMFS and the Councils have made significant improvements in recent years. The highest priority in the MSRA was to strengthen the Act to ensure an end to overfishing.

To end overfishing and prevent it from occurring in the future, the new law requires that **federal fishery management plans establish mechanisms for annual catch limits and accountability measures**. The new law also adds **requirements for the role of scientific advice in this process**, specifically through the Councils’ Scientific and Statistical Committees (SSCs). The new guidelines will address these provisions as they relate to development of annual catch limits.

This public scoping process provides an opportunity to discuss these and other issues related to National Standard 1, and receive public comments on developing guidance to address the new mandates. **The public comment period ends April 17, 2007.**

Upon consideration of public input that NMFS receives during this scoping period, the agency will develop its proposed guidance, and then will hold another public comment period. The agency aims to finalize its revisions to the National Standard 1 guidelines by the end of 2007.

Requirements: Summary	1
Requirements: Provisions of the Act.....	2
Issues for consideration and comment.....	3
Contact: Email, website.....	3
Timeline.....	4
Schedule of scoping meetings.....	4
Acronyms.....	5

Requirements to End & Prevent Overfishing

Conservation and management measures shall prevent overfishing while achieving, on a continuing basis, the optimum yield from each fishery for the United States fishing industry.

- *National Standard 1 of the MSA*

Starting July 12, 2009, within 2 years of notification that a stock is overfished or approaching a condition of being overfished, measures must be prepared and implemented to end overfishing immediately and to rebuild

- *MSA Section 304(e)(4) requirements as amended by MSRA Section 104(c) and 104(d)*

Each Council is required to “develop annual catch limits for each of its managed fisheries that may not exceed the fishing level recommendations of its scientific and statistical committee or the peer review process established under subsection (g)”

- *MSA Section 302(h)(6) as amended by MSRA Section 103(c)(3)*

“(g) COMMITTEES AND ADVISORY PANELS.—

(1)(A) Each Council shall establish, maintain, and appoint the members of a scientific and statistical committee to assist it in the development, collection, evaluation, and peer review of such statistical, biological, economic, social, and other scientific information as is relevant to such Council’s development and amendment of any fishery management plan.

(B) Each scientific and statistical committee shall provide its Council ongoing scientific advice for fishery management decisions, including recommendations for acceptable biological catch, preventing overfishing, maximum sustainable yield, and achieving rebuilding targets, and reports on stock status and health, bycatch, habitat status, social and economic impacts of management measures, and sustainability of fishing practices.

(C) Members appointed by the Councils to the scientific and statistical committees shall be Federal employees, State employees, academicians, or independent experts and shall have strong scientific or technical credentials and experience.

(E) The Secretary and each Council may establish a peer review process for that Council for scientific information used to advise the Council about the conservation and management of the fishery. The review process, which may include existing committees or panels, is deemed to satisfy the requirements of the guidelines issued pursuant to section 515 of the Treasury and General Government Appropriations Act for Fiscal year 2001 (Public Law 106–554—Appendix C; 114 Stat. 2763A–153).[...]”

- *MSA Section 302(g) as amended by MSRA Section 103(b)(1)*

Fishery management plans shall “establish a mechanism for specifying annual catch limits in the plan (including a multiyear plan), implementing regulations, or annual specifications, at a level such that overfishing does not occur in the fishery, including measures to ensure accountability.”

- *MSA Section 303(a) as amended by MSRA Section 104(a)(10)*

Shall not apply to a fishery for species that have a life cycle of approximately 1 year unless the Secretary has determined the fishery is subject to overfishing of that species

- *MSRA Section 104 (b)(2)*

Shall apply for a fishery unless otherwise provided for under an international agreement in which the U.S. participates

- *MSRA Section 104 (b)(1)*

ACLs must be implemented:

- in fishing year 2010 for fisheries determined by the Secretary to be subject to overfishing

- *MSRA Section 104 (b)(1)(A)*

- in fishing year 2011 for all other fisheries

- *MSRA Section 104 (b)(1)(B)*

Key Issues to Consider in Developing Guidance on ACLs & AMs

NMFS has identified the following key issues to consider in developing guidelines on annual catch limits (ACLs) and accountability measures (AMs) and welcomes public comments on these and any other issues related to NS1 during the public scoping process.

- The role of the SSC and other peer review processes in setting ACLs and AMs
- The relationship between ACL and OY
- Revision of existing overfishing definitions to include OFL
- Variability in data currently available for each stock
- Setting ACLs for stocks with little or no data
- Setting ACLs and AMs for fisheries that have a recreational component
- Circumstances in which a numerical ACL can not be set for a stock, and in such situations, recommendations for adequate and appropriate alternatives to setting a numerical ACL (e.g., prohibitions)
- Setting ACLs for stock complexes, stock assemblages, and similar stock groupings
- Variability in the accuracy of management approaches in achieving target fishing levels
- Setting a buffer between ACL and OFL to prevent overfishing, and how to determine the size of the buffer needed
- Establishing the appropriate probability that an ACL and AM measures will prevent overfishing for a stock
- Establishing recommendations for in-season management authority and methods to be used as AMs to prevent overfishing
- Limiting the extent of overfishing, should it occur
- Establishing corrective actions to ensure accountability in a subsequent year for an overage of the OFL for a stock in a previous year
- Considerations for biological relevance of an OFL overage
- Establishing AMs for various sectors, if an ACL is subdivided for a stock, and the need to still prevent exceeding the overall OFL for the stock

Comment Period Ends April 17, 2007

Please E-mail Comments to:

annual.catch.limitDEIS@noaa.gov

Visit Our Website:

<http://www.nmfs.noaa.gov/msa2007/>

Timeline for Developing and Implementing ACLs & AMs

Estimated Implementation Timeline	
Scoping Meetings (see website)	March-April 2007
DEIS: Issue NOA and 45-day comment period	July 2007
Proposed Rule: Issue rule and 45-day comment period	July 2007
FEIS: Issue NOA	October 2007
Final Rule	November 2007
Councils & NMFS amend FMPs / mgt measures	Jan 2008 – June 2009
Secretarial Review of FMP amendments / mgt measures	June 2009 – Dec 2009
ACL & AM mechanisms implemented for “overfishing” stocks	2010
ACL & AM mechanisms implemented for all other stocks	2011

28

Schedule of Scoping Meetings

Council	Date	Time	Location
South Atlantic	March 6, 2007	6:30 pm to 7:30 pm	Jekyll Island Club Hotel, Jekyll Island, GA 31527
NMFS	March 9, 2007	9:00 am	NOAA Science Center, 1301 East-West Hwy, Silver Spring, MD
Western Pacific	March 14, 2007	7:30 pm to 9:00 pm	Ala Moana Hotel, Honolulu, HI
Caribbean	March 20, 2007	6:00 pm to 7:00 pm	Ponce Hilton Hotel, Ponce, PR
Gulf of Mexico	March 27, 2007	6:30 pm to 7:30 pm	Embassy Suites Hotel, Destin, FL
North Pacific	March 28-29, 2007**	Morning session	Anchorage Hilton Hotel, Anchorage, AK
Pacific	April 3, 2007**	Afternoon session	Seattle Airport Marriott Hotel, Seattle, WA 98188
New England	April 10, 2007	1:30 pm to 3:00 pm	Mystic Hilton, Mystic, CT
Mid-Atlantic	April 17, 2007	7:00 pm to 8:30 pm	Princess Royale, 9100 Coastal Hwy, Ocean City, MD

Any changes or updates will be published in the Federal Register and posted on our website (see page 3).

**Subject to Council agenda changes during the week of the meeting.

Acronyms

ACL – annual catch limit

AM – accountability measure

B – Biomass

B_{MSY} – long-term average biomass that would be achieved if fishing at a constant fishing mortality rate equal to F_{MSY} .

DEIS – draft environmental impact statement

EA – environmental assessment

EEZ – exclusive economic zone

EIS – environmental impact statement

F – fishing mortality

FEIS – final environmental impact statement

FMP – fishery management plan

F_{MSY} – fishing mortality rate that produces the maximum sustainable yield.

MFMT – maximum fishing mortality threshold

MSA – Magnuson-Stevens Fishery Conservation and Management Act

MSRA – Magnuson-Stevens Fishery Conservation and Management Reauthorization Act of 2006

MSST – Minimum Stock Size Threshold ($B_{\text{threshold}}$)

MSY – maximum sustainable yield

NEPA – National Environmental Policy Act

NOA – notice of availability

NOAA – National Oceanic and Atmospheric Administration

NMFS – National Marine Fisheries Service

NOI – notice of intent

NS1 – National Standard One

OFL – overfishing level

OY – optimum yield

SSC – Scientific and Statistical Committee

TAC – total allowable catch

REQUERIMIENTOS DE LIMITES ANUALES DE CAPTURA (ACL, por sus siglas en ingles) Y MEDIDAS PARA CONTABILIZAR SEGUN LAS ENMIENDAS DE 2006 A LEY MAGNUSON-STEVENSON

La Ley Magnuson-Stevens para la Conservación y Manejo de las Pesquerías (MSA, por sus siglas en inglés) fue reautorizada y enmendada el 12 de enero de 2007, por la Ley de Reautorización Magnuson-Stevens para el Manejo y la Conservación de las Pesquerías (MSRA, por sus siglas en inglés). La MSRA establece **nuevos requisitos para prevenir y terminar la sobrepesca**, que incluyen Límites Anuales de Captura (ACLs) y Medidas para Contabilizar (AMs, por sus siglas en inglés). El 14 de febrero de 2007, El Servicio Nacional de Pesquerías Marinas (NMFS, por sus siglas en inglés) de NOAA publicó un aviso de intención de preparar un estado de impacto ambiental (EIS, por sus siglas en inglés) (72 FR 7016) para las propuestas guías para desarrollar e implementar estos nuevos requerimientos. En estos momentos NMFS se encuentra en el proceso de recogido de información para el EIS y guías.

Las nuevas guías que se están desarrollando servirían de ayuda a los consejos regionales de administración pesquera en el desarrollo de ACLs y AMs para prevenir y terminar la sobrepesca de todos los abastos de pesca comercial y recreativa de los Estados Unidos en el 2010 sujetos a sobrepesca, y en el 2011 para todos los otros, según lo requiere el MSAR. NMFS provee guías para que los encargados de manejar las pesquerías a través de la nación puedan aplicar de los Estándares Nacionales 10 del MSA de forma consistente. NMFS incorporará nuevas guías de ACL y AM dentro de las guías del Estándar Nacional 1, también conocido como “estándar de sobrepesca”.

A pesar de que NMFS y los Consejos han logrado mejoras significativas en estos últimos años, todavía existen varios niveles de sobrepesca en 48 pesquerías en las aguas de los Estados Unidos. La más alta prioridad del MSRA era fortalecer la Ley para asegurar poner fin a la sobrepesca.

Para poner fin a la sobrepesca y prevenir que la misma ocurra en un futuro, la nueva ley requiere que **los planes federales para el manejo de la pesca establezcan mecanismos para límites anuales de captura y medidas para contabilizar los mismos**. La nueva ley también añade, **requerimientos sobre las sugerencias de los científicos en este proceso**, específicamente a través de los Comités Científicos y Estadísticos de los Consejos (SSC, por sus siglas en inglés). Las nuevas guías harán referencia a estas provisiones para el desarrollo de límites anuales de captura.

Este proceso público de recogido de datos provee oportunidad para estos y otros asuntos relacionados con el Estándar Nacional 1, y para recibir comentarios del público sobre el desarrollo de guías relacionadas con los nuevos mandatos. **El período de comentario público termina el 17 de abril de 2007.**

Luego de tomar en consideración el insumo del público recibido por NMFS durante el período de recogido de datos, la agencia desarrollará unas guías propuestas, y luego

llevará a cabo otro período de comentario público. La agencia espera finalizar sus revisiones a las guías de Estándar Nacional 1 para finales del 2007.

REQUERIMIENTOS PARA PREVENIR Y TERMINAR LA SOBREPESCA

Las medidas de conservación y de manejo deben prevenir la sobrepesca a la vez que logren alcanzar, en base continua, un rendimiento máximo de cada pesquería para la industria pesquera de Estados Unidos.

-Estándar Nacional 1

Comenzando el 12 de julio de 2009, dentro de 2 años de notificación de que un abasto esta sobrepescado o en peligro de sobrepesca, se deben preparar e implementar medidas para terminar la sobrepesca inmediatamente y para el reabastecimiento de la misma.

-Sección 304(e)(4) MSA, requerimientos según enmendada por la Sección 104(c) y 104(d) MSRA

Se requiere que cada Consejo “desarrolle límites anuales de captura para cada una de las especies manejadas, que no excedan las recomendaciones de niveles de pesca hechas por sus comités científicos y estadísticos o en el proceso de revisión del público establecido bajo la sub-sección (g)”.

-Sección 302(h)(6) MSA según enmendada por la Sección 103(c)(3) MSRA

“(g) COMITES Y PANELES ASESORES. –

(1)(A) Cada Consejo debe establecer, mantener, y designar los miembros de un comité científico y estadístico que le provea asistencia en el desarrollo, recopilación, evaluación, y revisión de la información estadística, biológica, económica, social y de cualquier otro tipo relevante al desarrollo y enmienda de cualquier plan de Consejo para el manejo de la pesca.

(B) Cada comité científico y estadístico debe proveerle continuamente al consejo asesoría científica para las decisiones en el manejo de la pesca, incluyendo recomendaciones de captura biológica aceptable, previniendo la sobrepesca, rendimiento máximo sustentable, y para lograr metas de reabastecimiento, y reportar el estado y salud de los abastos, pesca incidental, estado del hábitat, impactos sociales y económicos de las medidas de manejo, y sustentabilidad de las prácticas de pesca.

(C) Los miembros del comité científico y estadístico designados por el consejo deben ser empleados federales o estatales, académicos, o expertos independientes y deben tener serias credenciales científicas o técnicas al igual que experiencia.

- (D) El Secretario y cada consejo podrán establecer un proceso de revisión pública de la información científica utilizada para asesorar al Consejo sobre la conservación y manejo de la pesca. El proceso de revisión, que puede incluir comités y paneles existentes, tiene que cumplir con los requisitos de las guías establecidos conforme a la sección 515 de la Ley de Apropiaciones del Tesoro y el Gobierno General del año fiscal 2001 (Ley Pública 106-554-Apéndice C; 114 Stat. 2763A-153).[...]"

-Sección 302(g) MSA según enmendada por la Sección 103(b)(1) MSRA

Los planes de manejo para la pesca deben “establecer un mecanismo para especificar en el plan los límites anuales de captura (incluyendo un plan multianual), para implementar reglamentaciones, o especificaciones anuales a un nivel en el cual no ocurra sobrepesca, incluyendo medidas para asegurar que se contabilice el mismo.”

-Sección 303(a) MSA según enmendada por la Sección 104(a)(10) MSRA

No debe aplicar a pesquerías de especies que tienen un ciclo de vida de aproximadamente un año, a menos que el Secretario haya determinado que esa pesquería esta sujeta a la sobrepesca de esas especies

-Sección 104(b)(2) MSRA

Debe ser aplicable a una pesquería a menos que esté ya incluido en un acuerdo internacional en el cual participe Estados Unidos

-Sección 104(b)(1) MSRA

ALCs debe ser implementado:

- En el año 2010 para pesquerías que el Secretario ha determinado están sujetas a sobrepesca
-Sección 104(b)(1)(A)
- En el 2010 para el resto de las pesquerías
-Sección 104(b)(1)(B)

ASUNTOS CLAVES A SER CONSIDERADOS EN EL DESARROLLO DE GUIAS DE ACLs Y Ams

NMFS ha identificado los siguientes asuntos claves a ser considerados en el desarrollo de guías para límites anuales de captura (ACLs) y medidas de contabilizar (AMs) y está abierto a recibir comentarios del público en relación a estos y otros asuntos relacionados a NS1 durante el proceso de recogido de información.

- El papel que juega el SSC y otros procesos de revisión pública en el establecimiento de ACLs y AMs
- La relación entre ACL y OY
- Revisión de definiciones de sobrepesca existentes para incluir OFL
- Variabilidad de los datos actuales disponibles para cada abasto
- Establecimiento de ACLs para abastos con poca o ninguna información
- Establecimiento de ACLs y AMs para pesquerías con componente recreativa
- Circunstancias bajo las cuales un ACL numérico no puede ser establecido para un abasto, y en tales situaciones, recomendaciones de alternativas apropiadas y adecuadas para establecer un ACL numérico (por ejemplo, prohibiciones)
- Establecimiento de ACLs para abastos complejos, ensamblaje de abasto, y agrupaciones de abastos similares
- Variabilidad de para lograr metas para los niveles de pesca
- Establecimiento de amortiguamiento entre ACL y OFL para evitar la sobrepesca, y como determinar el tamaño de área de amortiguamiento que se necesita
- Establecimiento de probabilidad apropiada de que las medidas de ACL y AM evitarán la sobrepesca del abasto
- Establecimiento de recomendaciones para una autoridad de manejo en temporada, y métodos que serán utilizados como AMs para evitar la sobrepesca
- Limitar que se extienda la sobrepesca, si así ocurriera
- Establecimiento de acciones correctivas para asegurar la contabilización en el año subsiguiente para un excedente de OFL para un abasto en un año previo
- Consideración de relevancia biológica de un excedente de OFL
- Establecimiento de AMs para varios sectores, si un ACL es subdividido para un abasto, y la necesidad de prevenir sobrepasar el excedente de OFL para un abasto

PERIODO DE COMENTARIOS TERMINA EL 17 DE ABRIL DE 2007

FAVOR DE ENVIAR LOS COMENTARIOS POR CORREO ELECTRÓNICO A:

Annual.catch.limitDEIS@noaa.gov

Visite nuestra página en la Web:

<http://www.nmfs.noaa.gov/msa2007/>

**CALENDARIO ESTABLECIDO PARA LA IMPLEMENTACION DE ACLs y
AMs**

CALENDARIO ESTIMADO PARA LA IMPLEMENTACION

Reuniones de Recogido de Información (Ver página de Web)	Marzo-Abril 2007
DEIS: Publicación de NOA y período de 45 días para comentarios	Julio 2007
Reglamentación Propuesta: Publicación de reglamentación y período de 45 días para comentarios	Julio 2007
FEIS: Publicación NOA	Octubre 2007
Reglamentación Final	Noviembre 2007
Enmiendas de Consejos/NMFS a FMPs/Medidas de Manejo	Enero 2008-Junio 2009
Revisión del Secretario de Enmiendas a FMPs/ Medidas de Manejo	Junio 2009-Dic. 2009
Mecanismos ACL y AM Implementados para Especies en Sobrepesca	2010
Mecanismos ACL y AM Implementados para Todas las Demás Especies	2011

CALENDARIO DE REUNIONES PARA LA RECOPIACION DE DATOS

CONSEJO	FECHA	HORA	LUGAR
South Atlantic	6 de marzo 2007	6:30pm a 7:30pm	Jekill Island Club Hotel, Jekill Island GA 31527
NMFS	9 de marzo 2007	9:00am	NOAA Science Center, 1301 East West Hwy, Silver Spring, MD
Western Pacific	14 de marzo 2007	7:30pm a 9:00pm	Ala Moana Hotel, Honolulu, HI
Caribbean	20 de marzo 2007	6:00pm a 7:00pm	Ponce Hilton Hotel, Ponce, PR
Gulf of México	27 de marzo 2007	6:30pm a 7:00pm	Embassy Suites Hotel, Destin, FL
North Pacific	28-29 de marzo 2007**	Sesión de la mañana	Anchorage Hilton Hotel, Anchorage, AK
Pacific	3 de abril 2007**	Sesion de la tarde	Seattle Aiport Marriot Hotel, Seattle, WA 98188
New England	10 de abril 2007	1:30pm a 3:00pm	Mystic Hilton, Mystic, CT
Mid Atlantic	17 de abril 2007	7:00pm a 8:30pm	Princess Royale, 9100 Coastal Hwy, Ocean City, MD
<p>Cualquier cambio será publicado en el Federal Register y anunciado en nuestra página de Web (ver pagina 3).</p> <p>**Sujeto a cambios en la agenda del Consejo durante la semana de la reunión.</p>			

SIGLAS

ACL – Límite anual de captura

AM – Medidas para Contabilizar

B – biomasa

Bmsy – estimado a largo plazo de biomasa alcanzado si se pesca a un nivel de mortalidad constante equivalente a Fmsy

DEIS – borrador de estado de impacto ambiental

EA – evaluación ambiental

EEZ – zona económica exclusiva

EIS – estado de impacto ambiental

F – mortalidad de la pesca

FEIS – estado de impacto ambiental final

FMP – plan de manejo de pesca

Fmsy – nivel de mortalidad de pesca para producir un nivel máximo sustentable

MFMT – límite en nivel máximo de mortalidad

MSA – Ley Magnuson-Steven para la Conservación y Manejo de las Pesquerías

MSRA - Reautorización en el 2006 de la Ley Magnuson-Stevens para la Conservación y Manejo de las Pesquerías

MSST – límite de tamaño mínimo de los abastos (umbral)

MSY – nivel máximo sustentable

NEPA – Ley Nacional de Política Ambiental

NOA - aviso de disponibilidad

NOAA – Administración Nacional de los Océanos y el Ambiente

NMFS – Servicio Nacional de Pesquerías Marinas

NOI – aviso de intención

NS1 – Estándar Nacional 1

OFL – nivel de sobrepesca

OY – rendimiento máximo

SSC – Comité Científico y Estadístico

TAC – total de capturas aceptables