

Los impactos socioeconómicos y ambientales de la liberalización comercial de los granos básicos en el contexto del TLCAN: El caso de Sinaloa.



Ana de Ita Rubio

Centro de Estudios para el Cambio
en el Campo Mexicano

Centro Mexicano de Derecho Ambiental

Marzo 2003

I. Reformas a las políticas agrícolas, agrarias y comerciales previas al TLCAN

- Efectos en la producción, los precios e importaciones, a nivel nacional y en Sinaloa.

II. Transformaciones durante el periodo TLCAN (1994-2001)

- Estratificación de los productores de granos básicos
- Precios internos
- Protecciones acordadas en el TLCAN e importaciones
- Esquemas de comercialización y agentes comerciales
- Subsidios a la comercialización, pignoración, empresas estatales integradoras
- Patrón de cultivos
- Efectos ambientales

III. Conclusiones y recomendaciones



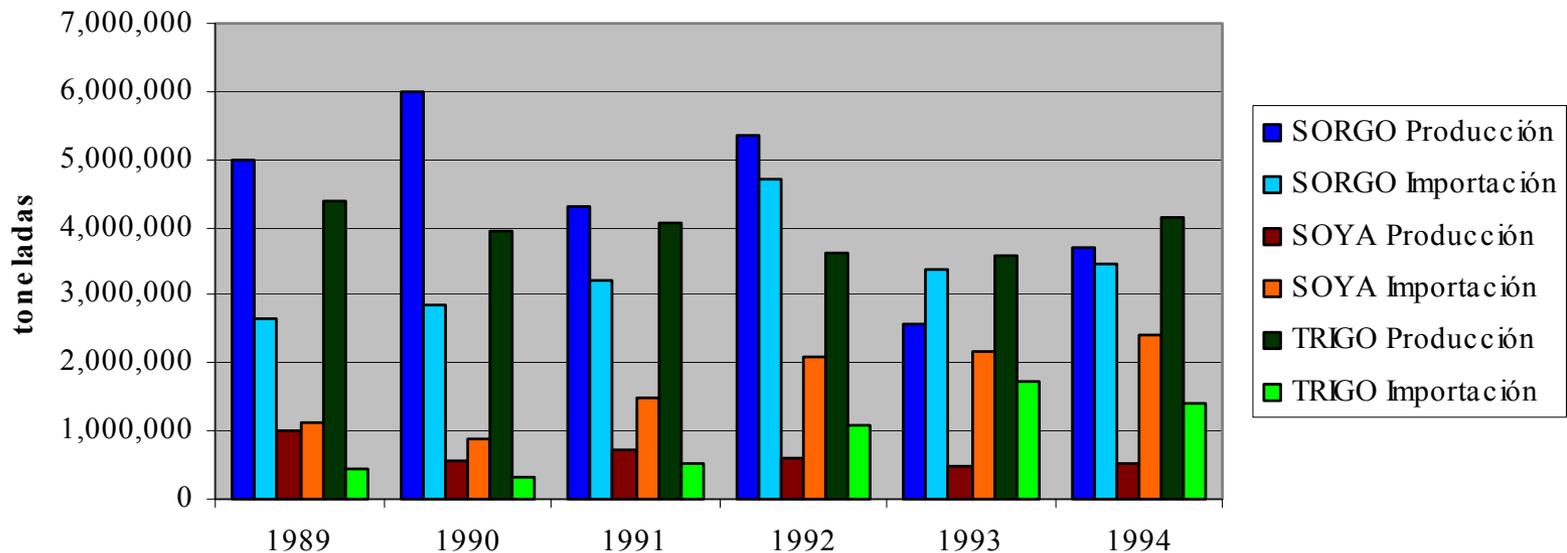
I. Las reformas a las políticas agrícolas un antecedente del TLCAN

- Transformación de permisos previos en aranceles (1986- ingreso de México al GATT)
- Reducción unilateral de aranceles de más de 100% , a 20% (1987), el GATT permitía 50%
- Reforma al Artículo 27 Constitucional (1992). Promueve el mercado de tierras.
- Eliminación de permisos previos de importación de sorgo, arroz, soya y oleaginosas (1989), sin aranceles durante 1989 y 1990.
- 1989: Eliminación de precios de garantía para arroz, trigo, sorgo, soya y otras oleaginosas.
- El maíz y el frijol mantuvieron precio de garantía y sistema de comercialización a través de Conasupo hasta 1993.
- Conasupo, principal importador de productos básicos hasta 1989.

Las importaciones de sorgo aumentaron de 1.1 millones de toneladas en 1988, a 4.7 millones en 1993; las de soya pasaron de un millón a 2.2 millones, mientras la producción interna disminuyó.

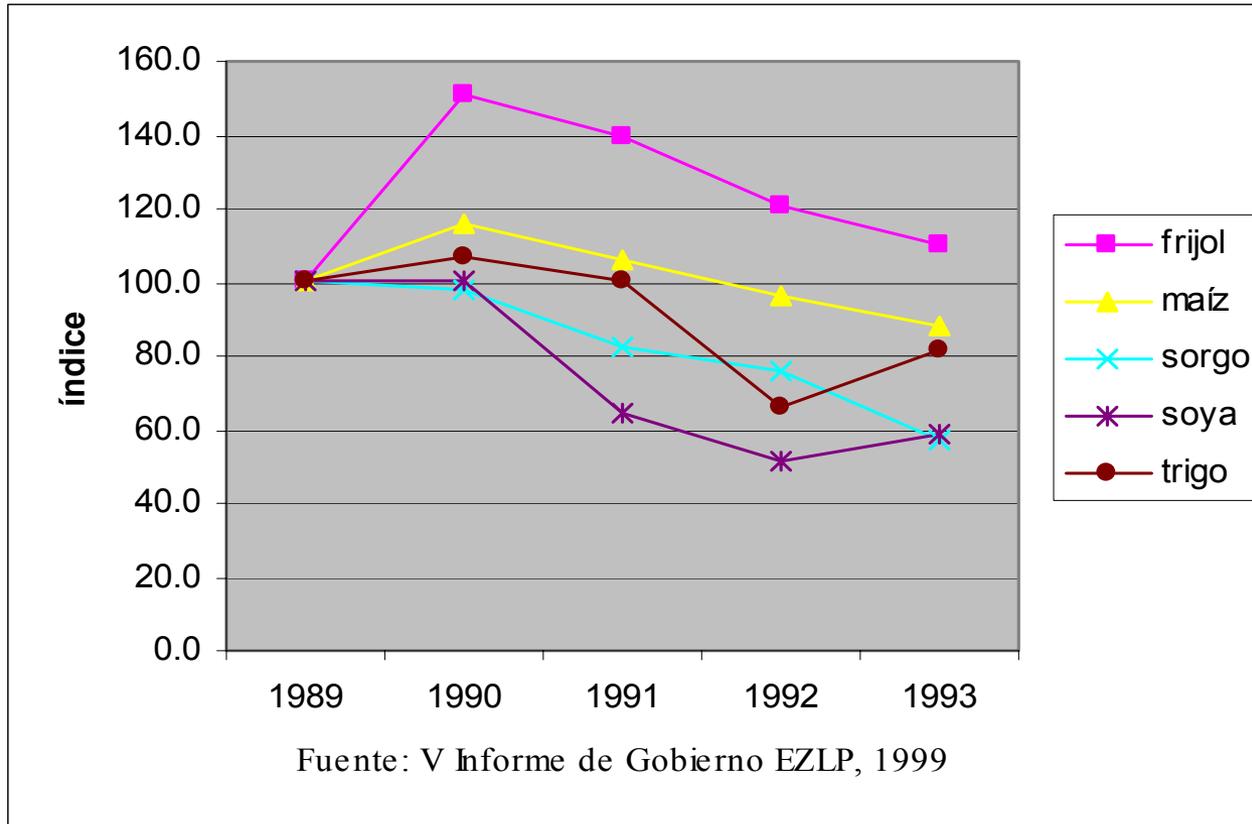
El trigo mantuvo permiso de importación hasta 1992. Sus importaciones aumentaron de 428 mil toneladas en 1989, a un millón. Su eliminación en 1993 provocó el aumento de sus importaciones que alcanzaron 1.741 millones de toneladas.

Producción e importación de sorgo, soya y trigo



Fuente: V Informe de gobierno EZLP, 1999

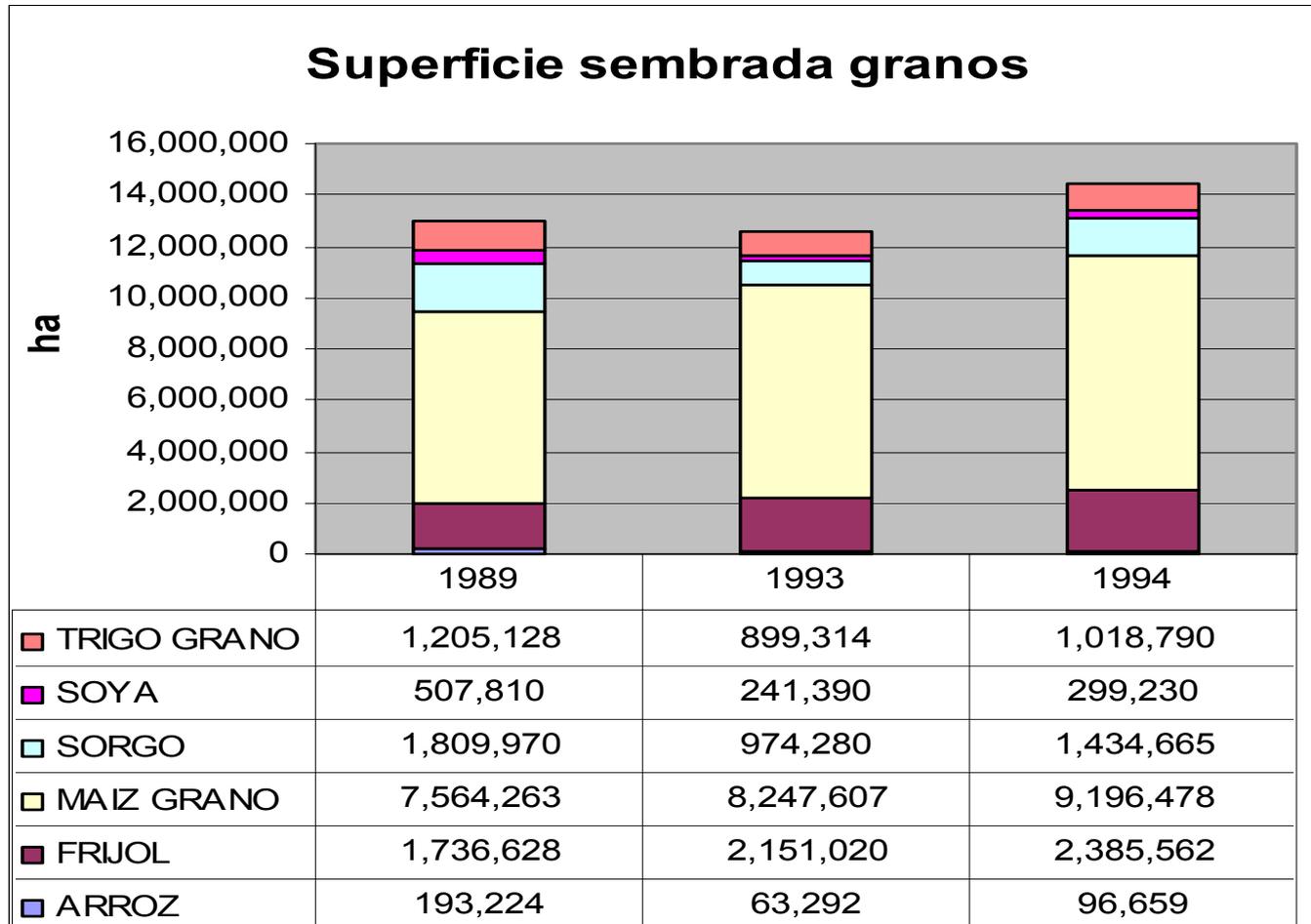
Precios relativos de granos básicos



Entre 1988 y 1992 los precios de concertación del sorgo, implicaron una reducción del 33%; los de la soya cayeron en un 46% y los del trigo un 16%

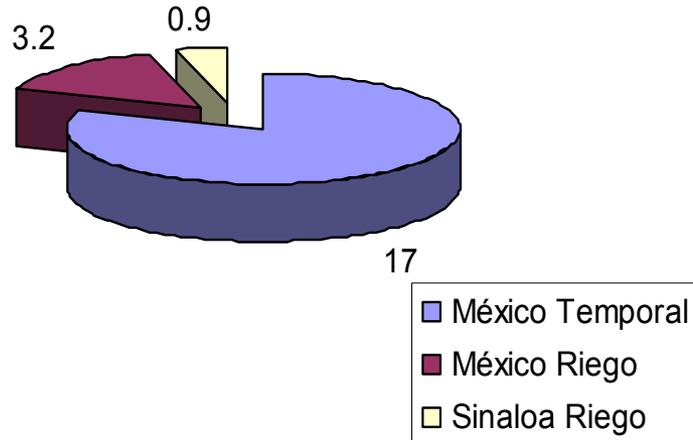
La superficie sembrada con arroz se redujo en 67%; la de sorgo en 46%; la de soya en 52%; y la de trigo en 25% entre 1989 y 1993.

La del maíz aumentó en 9% y la del frijol en 24%.

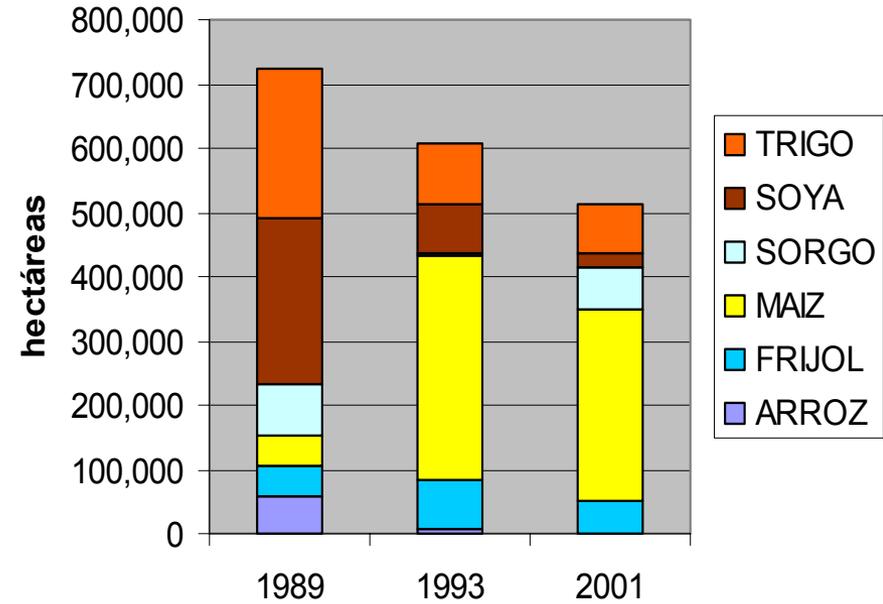


Fuente: SIACON, Sagarpa, 2002

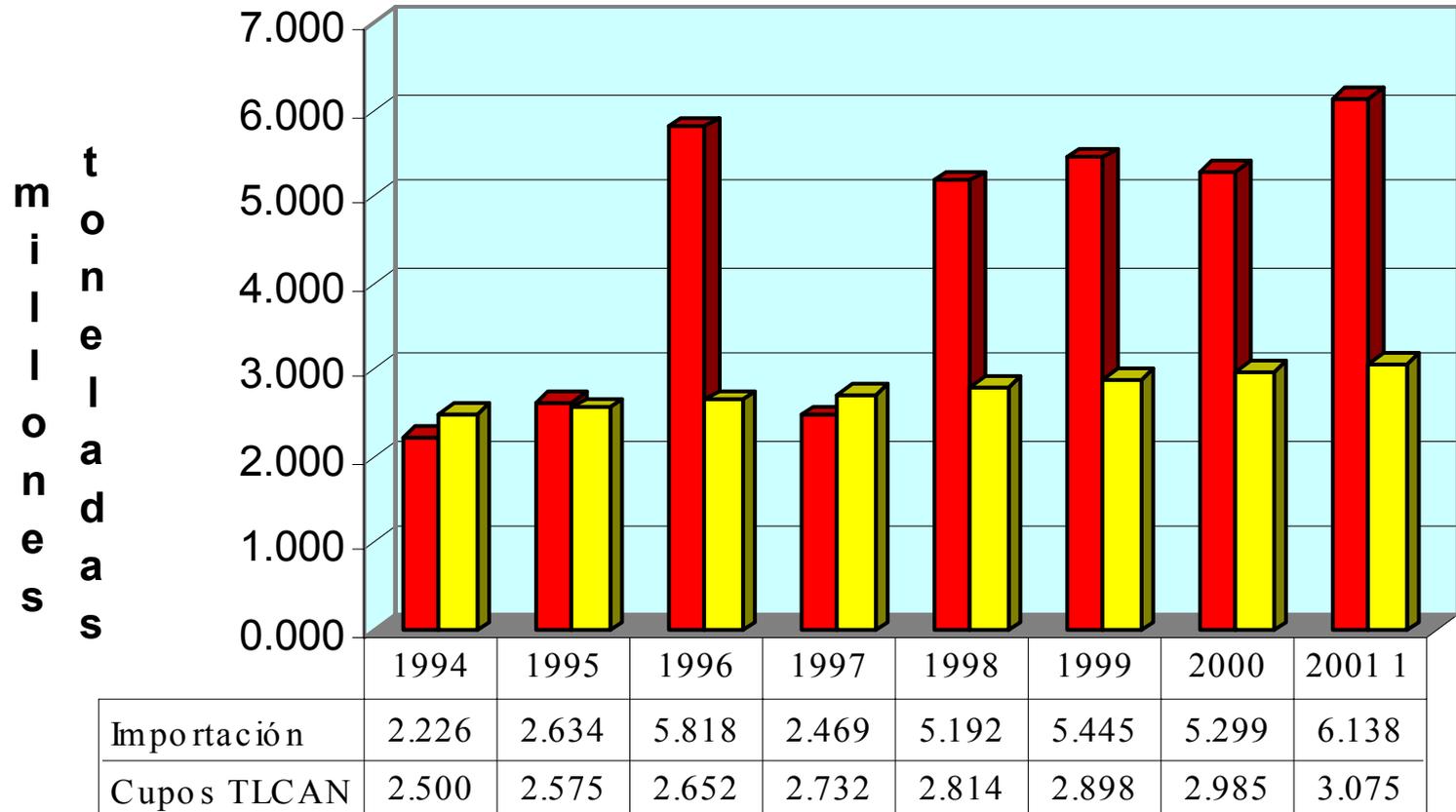
**Superficie cultivada: 2000
(millones de hectáreas)**



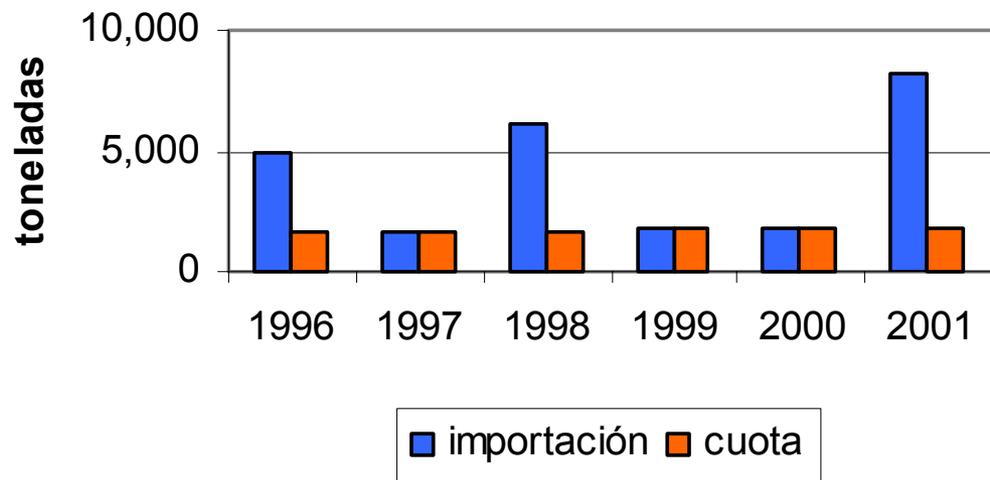
Sinaloa: Superficie sembrada en riego



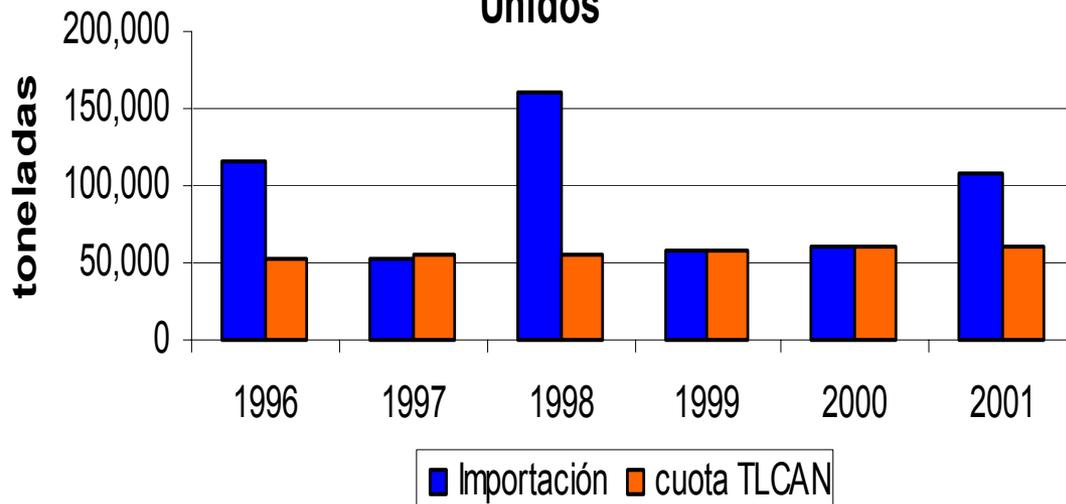
Maíz: importación y cuota sin arancel TLCAN



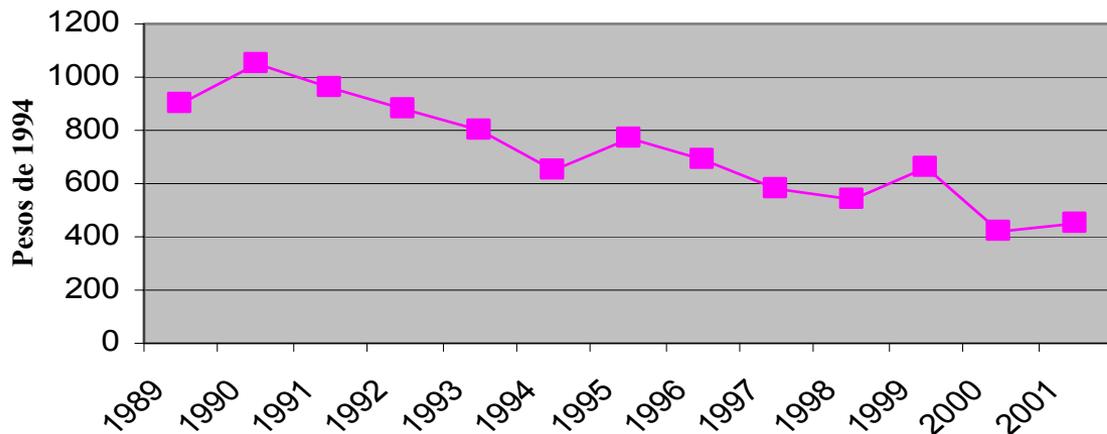
Frijol: importación y cuota TLCAN de Canadá



Frijol: Importación y cuota TLCAN de Estados Unidos

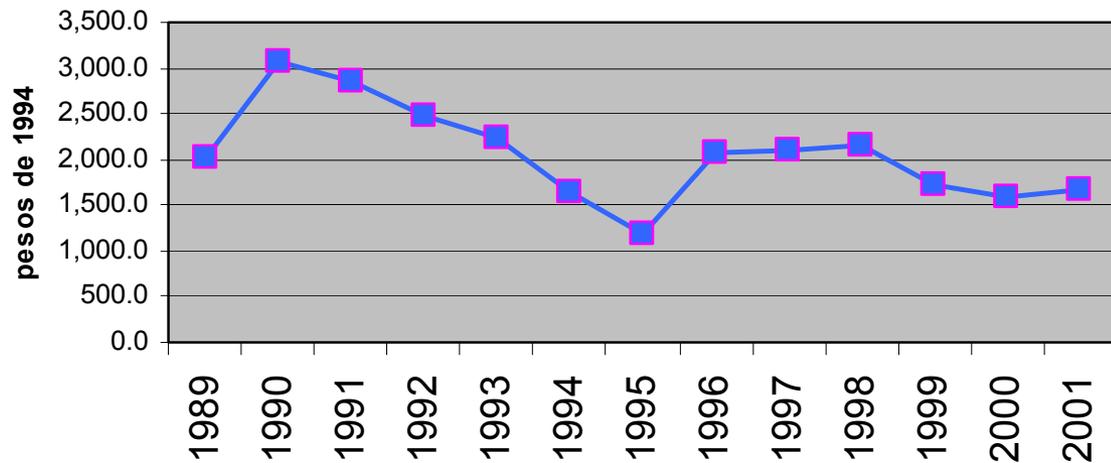


Precios reales de maíz: 1989-2001



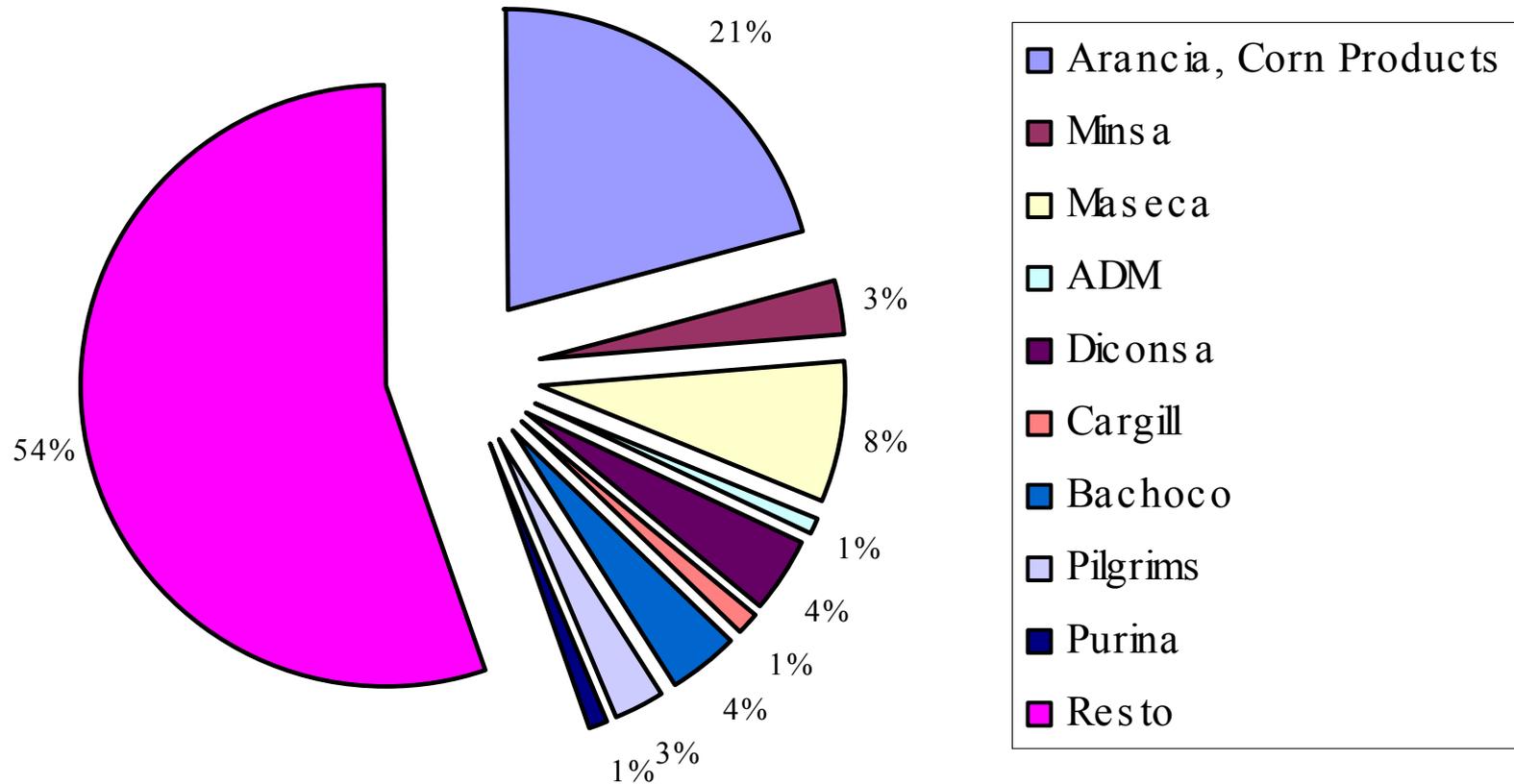
Fuente: OCDE 1997; V informe de Gobierno EZLP, 1999; II Informe de gobierno VFQ, 2002

Frijol: precios reales 1989-2001



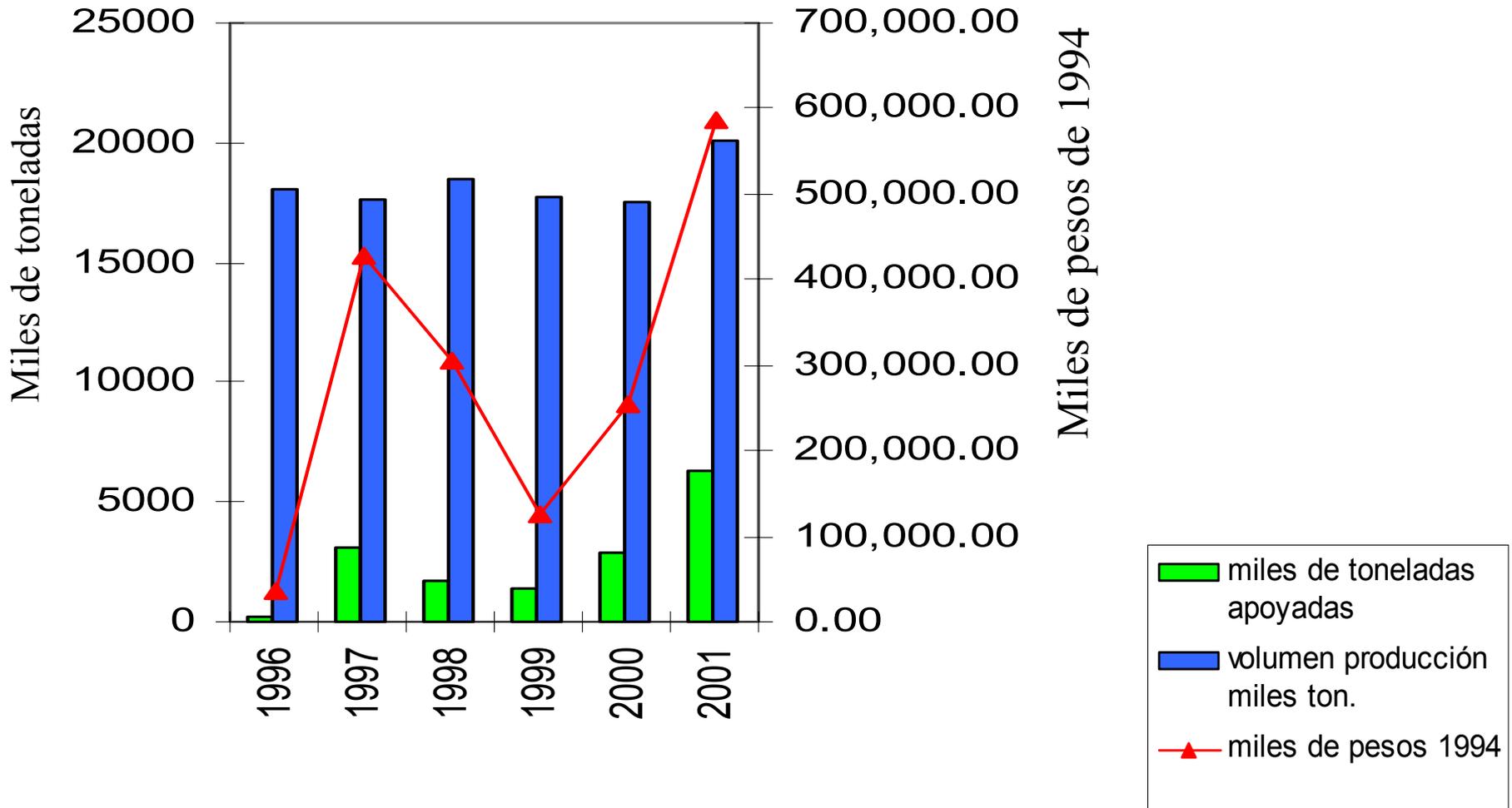
Fuente: II Informe de Gobierno VFQ, 2002

Empresas importadoras de maíz: 2001

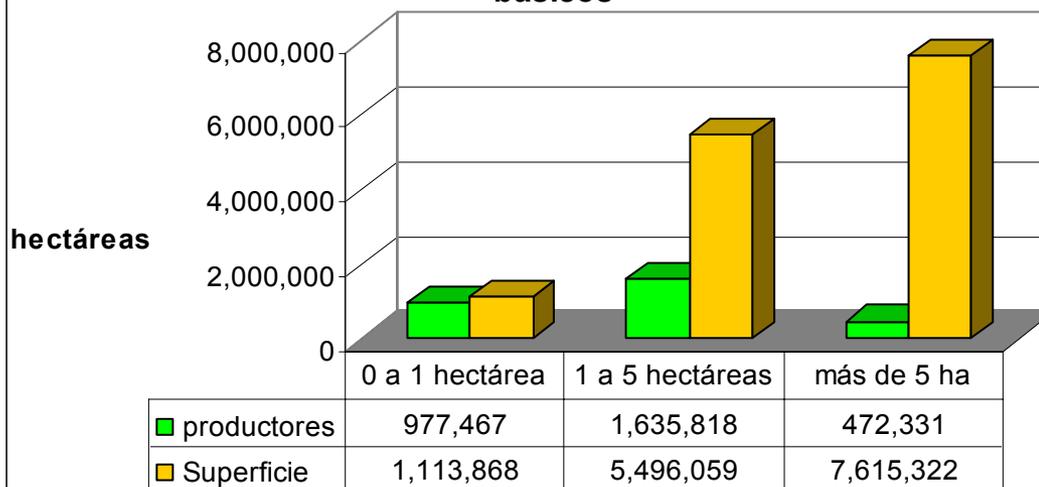


Fuente: Aserca 2001

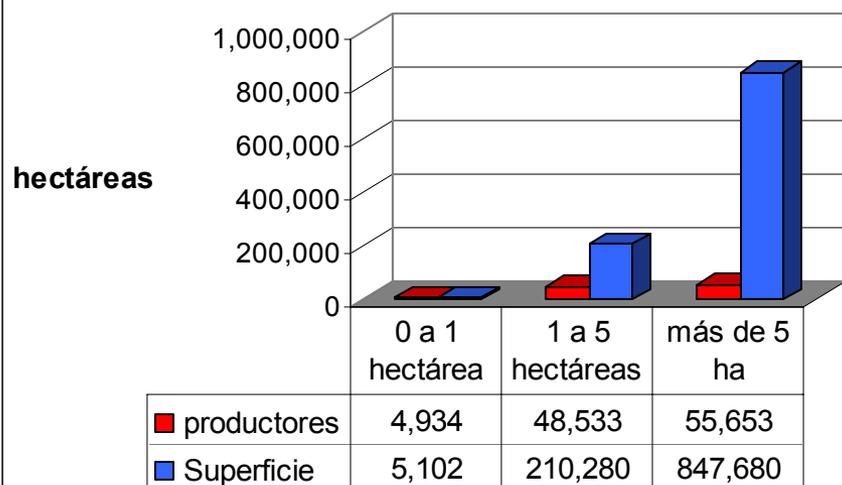
Subsidios a la comercialización de maíz



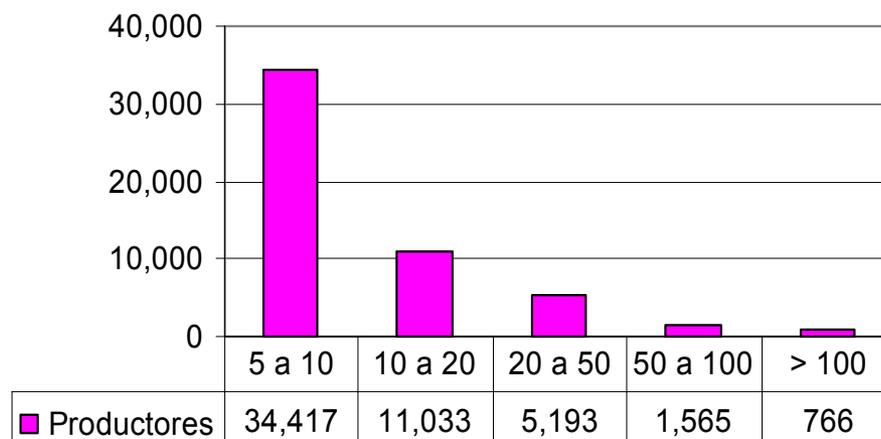
México: Estratificación de productores de granos básicos



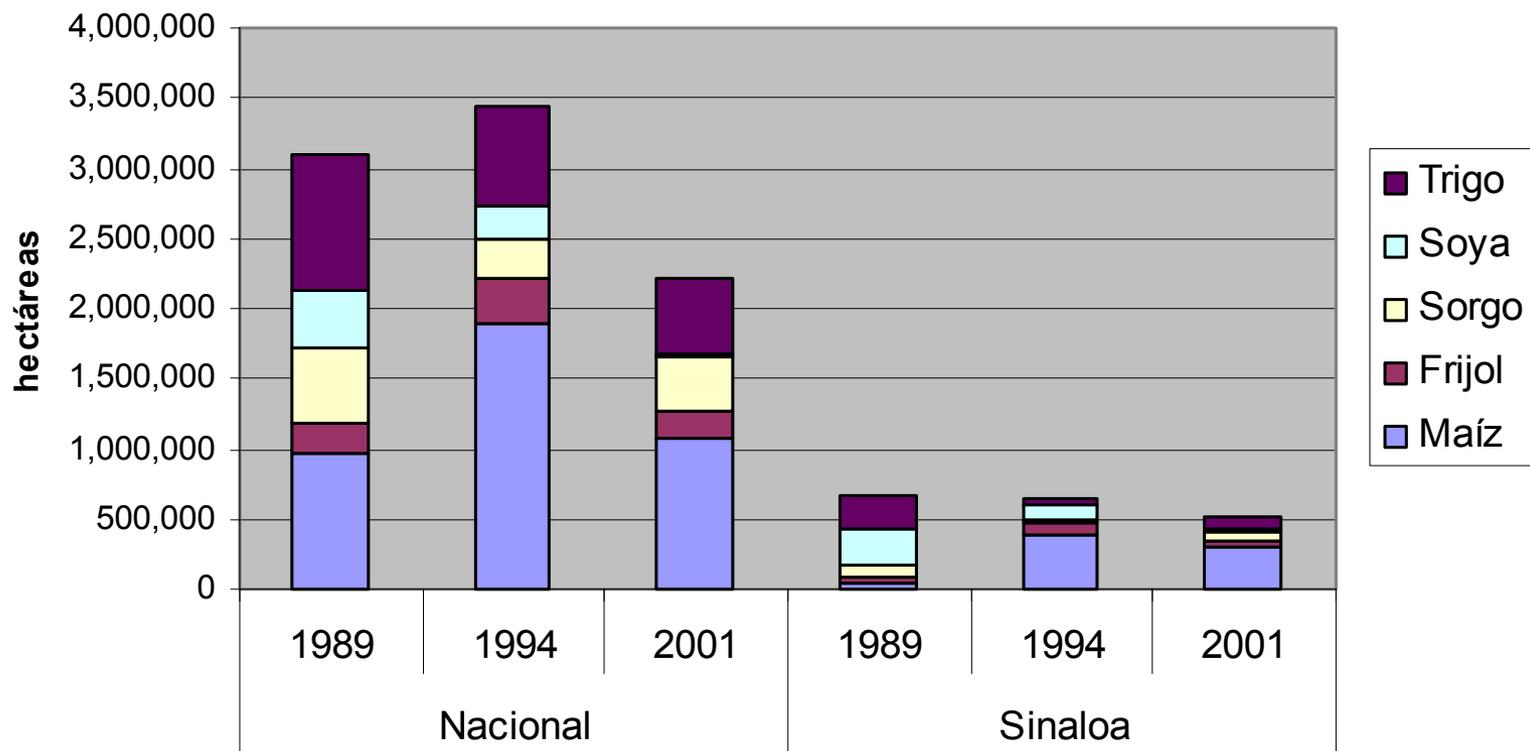
Sinaloa: estratificación de productores de granos básicos



Sinaloa: Productores de granos básicos con más de 5 Ha



Superficie cultivada granos básicos: 1989-2001



Efectos ambientales del libre comercio en Sinaloa

Agua

- La precipitación pluvial media anual en Sinaloa se redujo en 50% entre 1990 y 1998.
- Dos de los seis principales acuíferos de Sinaloa reportan déficits: el del Río Culiacán y el del Río Mocorito.
- El racionamiento del agua es una práctica normal en la mayoría de las zonas áridas.
- La conservación de las reservas de agua recomendaría plantar más granos que hortalizas, pero se enfrenta a las ventajas comerciales y económicas del cultivo de hortalizas.



- México exporta agua a partir de la exportación de hortalizas y Sinaloa es el principal productor de hortalizas en México.

La producción de hortalizas es intensiva en fuerza de trabajo y provee más empleos que la producción de granos.

- La reducción del abasto de agua en Sinaloa se da en paralelo a la creciente competencia internacional vía precios.

- La falta de rentabilidad de los cultivos también resulta en la falta de eficiencia en el uso de agua.

- Un 30% de la superficie de Sinaloa registra grados muy severos de desertificación y otro 60% únicamente severos.

- La erosión hídrica es ligera.

- La fertilidad de los suelos agrícolas

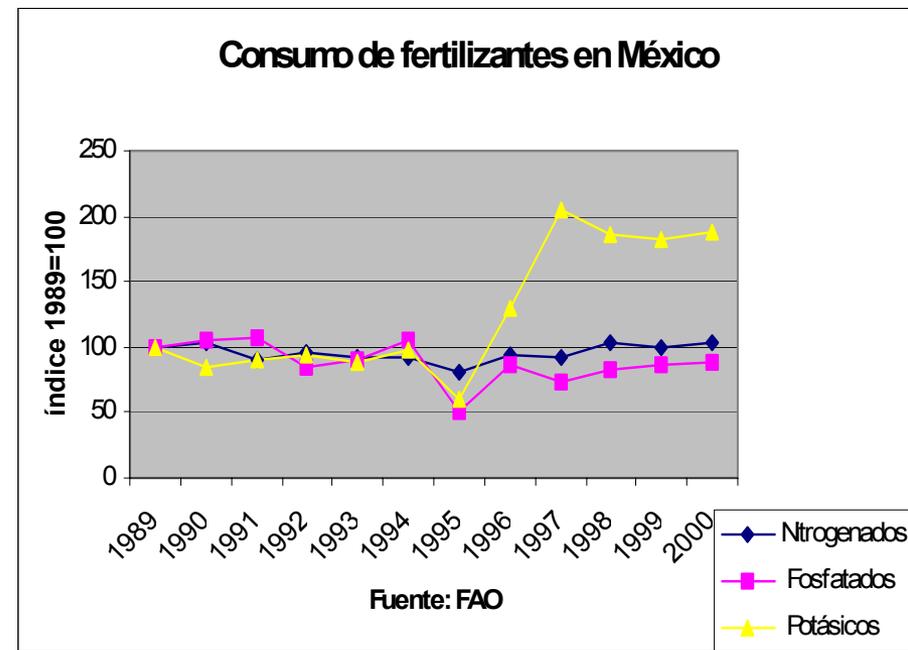
- es muy alta (25.4%)



El consumo de fertilizantes estancado entre 1989-2000.

Paquetes tecnológicos

Sinaloa utiliza paquetes tecnológicos similares a EU, muy altos en capital, insumos químicos, maquinaria y equipo.



Uso intensivo de todos los factores de producción, incluso el ambiente.

La concentración de la tierra favorece el monocultivo y el modelo de agricultura intensivo.

Todos los productores de maíz siembran con semillas híbridas mejoradas. El costo de la semilla es el 17% del costo de producción. Los rendimientos aumentaron de 4.43 ton/ha. en 1989, hasta 8.7 ton/ha en 2001. El rendimiento de frijol en riego aumentó de 1.25 ton/ha., a 1.95 ton/ha.

La productividad de maíz es similar a la de EUA, pero no la rentabilidad por los altos costos de producción. Sinaloa emplea más plaguicidas, herbicidas y combustible que EUA, debido a la carencia de nieve y a la imposibilidad de utilizar labranza de conservación.

Los costos de producción del maíz han aumentado, mientras el gobierno estabiliza un precio de mercado. En el 2001 los costos de los insumos aumentaron 23 % respecto al 2000. Los costos del diesel, la electricidad y el crédito son un tercio mayores que en Estados Unidos. Cuesta tres veces más llevar por ferrocarril la producción de Sinaloa a la Ciudad de México, que embarcarla desde Nueva Orleans vía Veracruz.



