

.....

LES ÉNERGIES RENOUVELABLES : AU CŒUR DE LA SÉCURITÉ ÉNERGÉTIQUE NORD-AMÉRICAINNE



Mme Christine Fréchette
Directrice générale
Forum sur l'Intégration Nord-Américaine

Présentée lors de la conférence
BÂTIR LE MARCHÉ DES ÉNERGIES RENOUVELABLES EN AMÉRIQUE DU NORD

Organisée par la Commission de coopération environnementale de l'Amérique du Nord

Montréal, le 28 octobre 2004

.....

Je tiens tout d'abord à remercier la Commission de coopération environnementale de l'Amérique du Nord pour cette invitation à venir présenter les conclusions d'une conférence que nous avons eu le plaisir d'organiser en collaboration notamment avec la CCE.

Le Forum sur l'Intégration Nord-Américaine (FINA) est un organisme à but non lucratif fondé en 2002 et basé à Montréal. Il vise à faire connaître, à travers l'organisation de conférences alternant entre les trois pays, des enjeux économiques et politiques soulevés par l'intégration nord-américaine et à attirer l'attention des décideurs sur l'importance des défis à relever.

Le FINA a organisé les 1^{er} et 2 avril 2004 à Monterrey (México) une conférence intitulée « Vers une sécurité énergétique nord-américaine », laquelle a réuni plus de 200 participants provenant des secteurs des affaires, des milieux gouvernementaux et des universitaires. La CCE était un des importants partenaires de cette conférence où elle y a organisé une des sessions plénières.

POURQUOI LA SÉCURITÉ ÉNERGÉTIQUE ?

Que ce soit la panne d'électricité majeure qui a affecté le nord-est américain et l'Ontario, les tensions politiques avec le Moyen-Orient, les craintes d'attaque terroriste sur les infrastructures énergétiques en Irak et ailleurs ou encore la volatilité des prix du pétrole et du gaz naturel, nombreux sont les événements au cours des derniers mois, ayant contribué à faire de la sécurité énergétique nord-américaine un enjeu de premier plan.

C'est pourquoi le Forum sur l'Intégration Nord-Américaine (FINA) a choisi de faire porter sa conférence d'avril dernier sur ce thème. L'objectif de la conférence consistait en fait à identifier des actions qui permettraient d'augmenter le niveau de sécurité énergétique nord-américain.

En Amérique du Nord, on limite souvent la sécurité énergétique à l'idée d'un approvisionnement fiable et à bon prix en hydrocarbures mais, la conférence du FINA a notamment permis de faire valoir que toute stratégie visant l'accroissement de la sécurité énergétique devra obligatoirement inclure une dimension liée aux énergies renouvelables.

QU'ENTEND-ON PAR SÉCURITÉ ÉNERGÉTIQUE ?

D'entrée de jeu, ce qui nous a frappé dans la préparation de cette conférence, c'était de constater à quel point les conceptions de ce qu'est la sécurité énergétique varient selon le pays où l'on se trouve.

Généralement parlant, pour les **Mexicains**, la sécurité énergétique chevauche grandement le concept de souveraineté nationale. Le secteur énergétique constitue un symbole de souveraineté nationale du pays vis-à-vis les États-Unis et ce, depuis 1938.

La sécurité énergétique pour les Mexicains soulève également la nécessité de trouver à brève échéance des ressources financières suffisantes pour répondre à la demande énergétique mexicaine croissante. La dépendance de l'État mexicain vis-à-vis de Petroleos Mexicanos (Pemex), qui lui fournit 37% de ses recettes fiscales, a pour conséquence de limiter les capacités d'investissement de Pemex, ce qui fait craindre pour l'avenir énergétique du Mexique.

Pour les **Américains**, sécurité énergétique et sécurité nationale sont indissociables. Plus le pays est dépendant du pétrole provenant de régions instables, moins le gouvernement et la population se sentent en sécurité sur le plan énergétique. Le sentiment d'insécurité tend donc à s'accroître puisque la production de la principale source énergétique, le pétrole, diminue depuis plusieurs décennies et que la demande continue d'augmenter.

C'est ce qui a amené l'administration américaine à affirmer sa volonté de diminuer sa dépendance à l'égard du pétrole provenant de régions du globe où il y a de fortes tensions politiques et à resserrer ses liens avec ses voisins nord-américains.

En ce qui concerne les **Canadiens**, ils associent généralement la sécurité énergétique à l'assurance d'un approvisionnement énergétique continu et respectueux de l'environnement. Les protestations des derniers mois entourant la construction possible d'une centrale au gaz à Beauharnois au Québec ont démontré à quel point, au Québec du moins, le volet environnemental de la sécurité énergétique est un élément important pour la population.

Les différences sont donc importantes en ce qui a trait à la définition de la sécurité énergétique mais, peu importe le point de vue adopté, il appert que la sécurité énergétique en Amérique du Nord est un secteur où chacun des pays de l'ALÉNA a besoin de ses partenaires pour atteindre ses propres objectifs.

Par exemple :

Le Mexique aura besoin de ressources financières extérieures pour financer à long terme son développement énergétique.

Les Etats-Unis auront besoin de s'approvisionner davantage au Mexique et au Canada pour diminuer leur dépendance du pétrole provenant de régions instables.

Pour voir à son développement durable, le Canada aura besoin que ses partenaires nord-américains adoptent des normes environnementales élevées puisque les problèmes environnementaux ne connaissent pas de frontières. Pour assurer son approvisionnement énergétique continu, il devra également s'assurer de la fiabilité des réseaux de distribution américains puisque nos réseaux énergétiques sont interdépendants.

Ainsi, bien que nos conceptions de la sécurité énergétique diffèrent, nos intérêts sont partagés.

WHAT IS THE ROLE OF RENEWABLE ENERGY IN INCREASING ENERGY SECURITY?

During our conference, it was made clear that, to increase North American Energy Security, the three countries will have to target energy **demand**, as much as energy **supply**.

A variety of objectives that will open the way for greater Energy Security were identified. And you will notice that for most of these objectives, Renewable energy has a central role.

To increase NA Energy security, what will we have to do? We will have to:

- *Enhance North America's **energy independence***
 - Renewable energies can help to increase the supply of energy, therefore our autonomy;
- ***Diversify our energy portfolio** in order to reduce our dependence on a particular energy source;*
 - Increasing the use of renewable energies is central in the pursuit of this objective;
- *Ensure the energy supply at a **stable and competitive price**;*
 - In general, the price of renewable energies is becoming more and more competitive and their price is quite stable – not volatile – , compare to hydrocarbons, especially these days;
- *Respect **high environmental norms** with regards to energy development;*
 - Renewable energies have a much better track record in that matter than non renewable energies

Three other measures were identified as being central to Energy Security but did not refer to Renewable Energy. It was said that NA governments will have to:

- *Promote **energy efficiency**;*
- *Improve the **effectiveness of governmental interactions** at all levels in energy matters;*
- ***Develop the networks** of energy interconnexions between NAFTA countries.*

Out of seven measures that were identified, four were directly linked to renewable energy. This means that Renewable Energies are key elements to an Energy Security strategy. In fact, both concepts can not be dissociated.

L'utilisation accrue des énergies renouvelables contribue à accroître la sécurité énergétique de l'Amérique du Nord, parce qu'elles permettent :

- d'augmenter notre niveau de fiabilité énergétique;
- d'augmenter notre autonomie énergétique;

Et parce qu'elles permettent:

- de réduire notre dépendance à une forme d'énergie en particulier;
- de réduire les risques environnementaux associés à l'énergie.

CONCRÈTEMENT, QUE FAIRE POUR ACCROÎTRE NOTRE SÉCURITÉ ÉNERGÉTIQUE ?

Je m'attarderai à trois des propositions qui ont été présentées lors de la conférence qui permettent de concrétiser cette volonté d'augmenter la sécurité énergétique.

1. L'efficacité énergétique

L'efficacité énergétique a été présentée comme le moyen le plus efficace pour réduire notre dépendance à l'énergie.

Kateri Callahan, présidente de l'Alliance to Save Energy, a rappelé que **l'efficacité énergétique est une ressource inépuisable.**

Elle a également souligné que l'efficacité énergétique constitue la solution **la plus propre, la plus rapide et la moins chère** pour accroître la sécurité énergétique.

Certains programmes tel Energy Star, les déductions fiscales pour l'achat de véhicules hybrides, l'adoption de normes d'efficacité énergétiques des bâtiments constituent des exemples de mesures intéressantes qui doivent être davantage développées.

C'est pourquoi les gouvernements nord-américains ont été invités à être plus actifs dans la promotion de l'efficacité énergétique et dans la conscientisation de la population quant à l'importance d'améliorer notre efficacité énergétique.

Les moyens mis à leur disposition sont par ailleurs nombreux et réfèrent à:

- la technologie,
- la réglementation,
- l'harmonisation des normes d'efficacité et
- l'éducation.

2. Accélérer l'usage des énergies renouvelables

La conférence a aussi permis de souligner que **l'utilisation accrue de sources d'énergie renouvelable** constitue une solution de premier plan pour accroître la sécurité énergétique.

Il a été rappelé que pour stimuler le marché des énergies renouvelables, plusieurs gouvernements des états américains et des provinces canadiennes ont imposé aux distributeurs d'énergie l'inclusion d'énergie renouvelable dans leur portefeuille énergétique.

Cette imposition de quotas en énergie verte a donné lieu à la création de certificats prouvant la provenance « verte » de la source énergétique. Ces certificats ont par la suite commencé à être échangés à des prix variables, suivant le niveau de l'offre et de la demande, au sein de marchés d'échanges spécialisés. Ces développements ont permis de grandement stimuler le marché des énergies renouvelables parce qu'ils ont :

- gonflé la demande pour les énergies renouvelables ;
- accéléré le développement de l'offre en ce domaine ;
- facilité l'achat d'énergie verte en la rendant plus accessible au consommateur.

Les résultats de ces expériences à échelle régionale se sont avérés si satisfaisants que les gouvernements d'Amérique du Nord ont été conviés à créer un marché intégré nord-américain d'échange de certificats en énergie renouvelable,

- soulignant que cela diminuerait notre dépendance à l'énergie fossile ;
- améliorerait la protection de l'environnement et bien entendu et;
- hausserait notre niveau de sécurité énergétique en augmentant notre autonomie énergétique.

3. Un fondo de inversión energético de América del Norte

La tercera propuesta que abordaré no está directamente relacionada con el incremento del uso de la energía renovable pero se podría ligar con esta forma de energía.

Antes de continuar con mi discurso, haré hincapié en que en el corazón de las actividades del FINA figura una idea que se inspiró de la Unión Europea y que fue promovida por el Presidente de México es decir:

La creación de un fondo de desarrollo de América del Norte, el cual le permitirá a México acelerar su desarrollo con la finalidad de disminuir la distancia que existe entre el desarrollo de México en comparación con el de sus vecinos del norte. En lugar de proponer un Fondo de desarrollo financiado con el dinero gubernamental, como en la Unión Europea, se propuso durante la conferencia utilizar los recursos energéticos para crear tal Fondo.

La propuesta de un Fondo energético surgió como respuesta a las siguientes inquietudes:

- Las necesidades financieras de México en el sector energético;
- La voluntad de los Estados Unidos de incrementar sus importaciones energéticas provenientes de países estables, como sería el caso de México
- La voluntad de incrementar la independencia energética de AN.

La propuesta de Fondo energético era la siguiente:

Crear un “Fondo de energía de América del Norte” que concentre los recursos económicos que México requiere para aumentar su oferta energética. Tal Fondo sería financiado por inversionistas privados y/o institucionales norteamericanos o internacionales.

Durante la conferencia, cinco mecanismos permitiendo de concretizar este objetivo fueron presentados y es importante decir que todos respetan la Constitución Mexicana.

Por ejemplo, uno de esos mecanismos indica que inversionistas de Canadá y EE.UU. podrían arrendar plataformas petroleras y tecnología de punta que usaría PEMEX para aumentar su producción petrolera así como sus exportaciones. Los ingresos provenientes de el aumento en las exportaciones petroleras mexicanas se destinarían a un fondo social que invierta en educación.

Como se sostuvo, esta propuesta mantiene a México en un estado de dependencia importante con respecto a los hidrocarburos pero esta situación no es un hecho inalterable.

Si un mecanismo similar se pone en marcha, resultaría muy interesante agregarle un aspecto verde. Esto podría traducirse en el hecho de que una parte de los fondos obtenidos deberían ser invertidos en el desarrollo de energía renovable.

Con la inclusión de una dimensión verde, los efectos de un fondo energético serían múltiples:

- Aumentaría la oferta energética mexicana;
- Permitiría satisfacer las necesidades energéticas de México y de a fuera;
- Incrementaría la autonomía energética continental;
- Diversificaría el portafolio energético mexicano;
- Aceleraría el desarrollo de México.

Así, la creación de tal Fondo permitiría lograr objetivos multidimensionales.

En somme

Ainsi, les discussions tenues lors de la conférence du FINA ont permis de constater qu'une stratégie visant la sécurité énergétique devra agir à la fois sur la demande et sur l'offre énergétique. Et, que l'utilisation accrue des énergies renouvelables devra être au cœur de toute stratégie sérieuse de sécurité énergétique nord-américaine.

La conférence a permis finalement de souligner qu'une stratégie trilatérale de renforcement de la sécurité énergétique permettrait d'accroître les retombées des mesures adoptées, tout en répondant de manière durable aux préoccupations politiques, financières, environnementales et sociales auxquels les partenaires de l'ALÉNA font face.

Je vous invite à consulter le rapport final de cette conférence, lequel est disponible à l'adresse www.fina-nafi.org et vous remercie de votre attention.

Christine Fréchette

Directrice générale
Forum sur l'Intégration Nord-Américaine (FINA)
4519 Saint-Denis, Montréal (Québec)
Canada H2J 2L4
Tél. : (514) 844-8030
Fax : (514) 844-2030
www.fina-nafi.org
cf@fina-nafi.org

.....