

# El VIH y el SIDA en Panamá y la intervención de USAID

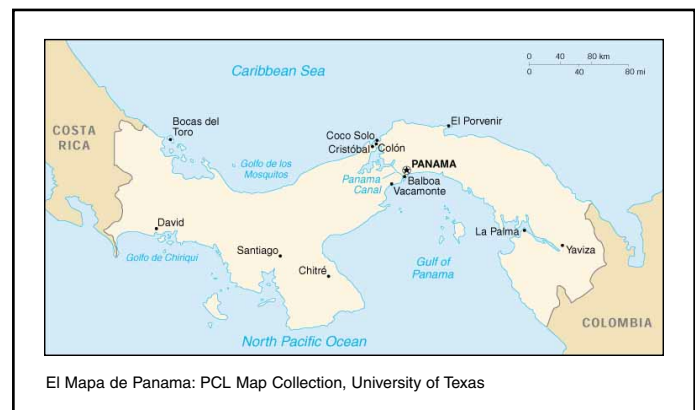
Los primeros casos de VIH/SIDA en Panamá se diagnosticaron en 1984. Desde entonces, la epidemia en Panamá se ha mantenido relativamente baja entre la población en general y concentrado principalmente en los grupos con un mayor riesgo de infección. El aumento de la interacción económica y del tráfico en las autopistas y vías industriales de Centroamérica contribuye a la creciente propagación del VIH/SIDA en la región. Además, la ubicación geográfica de Panamá justamente entre Suramérica y el resto de Centroamérica la convierte en un punto de tránsito para poblaciones itinerantes, a las que es muy difícil hacer llegar información o servicios de prevención contra el VIH/SIDA.

Según los datos más recientes reportados por el Programa Común de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA (UNAIDS), a finales de 1999:

- había 23.000 adultos entre los 15 y los 49 años de edad que padecían de VIH/SIDA (un índice entre adultos del 1,54 por ciento);
- El 59 por ciento de los casos se manifestaron en la población masculina;
- 670 niños menores de 15 años vivían con la enfermedad;
- 2.100 niños habían perdido a su madre o a ambos padres por causa del SIDA desde el comienzo de la epidemia; y
- 1.200 panameños murieron de SIDA sólo en el año de 1999.

En un informe de la Organización Panamericana de la Salud (PAHO) presentado en 1998 se concluyó que entre 1984 y 1994, el 74 por ciento de los casos de SIDA se manifestó en personas entre los 20 y los 44 años, y un porcentaje considerable (el 4 por ciento) ocurrió entre niños menores de 5 años. La vía de infección más común sigue siendo la transmisión sexual. UNAIDS estima que de los 1.942 casos de SIDA oficialmente registrados a finales de 1999:

- el 50,3 por ciento fue transmitido sexualmente de hombre a mujer. (en 1998, la PAHO anunció que este porcentaje era del 44 por ciento);
- el 32,9 por ciento fue transmitido entre hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres. (en 1998, la PAHO anunció que este porcentaje era del 40 por ciento);
- el 4,7 por ciento fue transmitido de madre a hijo; y



- el 2,7 por ciento por el uso intravenoso de drogas.

La proporción hombre-mujer de los casos reportados a finales de 1999 era de aproximadamente 3,6 a 1. Se han observado índices de predominancia de VIH de hasta el 0,87 por ciento entre mujeres en estado de embarazo en las regiones metropolitanas, San Miguelito y Chiriquí de Panamá.

## RESPUESTA NACIONAL

Los primeros casos de SIDA en Panamá fueron diagnosticados en 1984; en 1985 el país puso en marcha su primer centro de examen y asesoramiento de VIH/SIDA. Bajo el auspicio del programa de la Iniciativa de la Salud de Centroamérica y Fronteras Solidarias, patrocinado por el gobierno de Panamá, la PAHO y otras entidades bilaterales donantes, se pondrán en marcha actividades dedicadas a promover la salud y la prevención de enfermedades diarreicas, cólera, malaria, dengue y SIDA en las municipalidades de Changuinola, Barú y Renacimiento en las zonas fronterizas con Costa Rica.

En 1999, el Servicio Nacional de la Salud de Panamá empezó a ofrecer terapia antiretroviral a las personas que padecían de VIH/SIDA. Actualmente se está llevando a cabo una evaluación patrocinada por UNAIDS para determinar las necesidades del

país en cuanto a medicamentos antiretrovirales. UNAIDS afirma que aproximadamente el 40 por ciento de los pacientes “elegibles” ya están recibiendo medicamentos antiretrovirales.

En una declaración presentada durante la sesión especial sobre el VIH/SIDA celebrada en la Asamblea General de las Naciones Unidas en junio de 2001, el presidente de Panamá destacó las siguientes prioridades con relación a la lucha contra el VIH/SIDA en su país:

- La inclusión de personas que padecen de VIH/SIDA en el desarrollo de estrategias nacionales para combatir el VIH/SIDA;
- La prestación de servicios de apoyo y atención (tanto física como psicológica) a personas que padecen la enfermedad; y
- La implementación de programas de información, educación y comunicación para la prevención del VIH;

## LA AYUDA DE USAID

Aunque Panamá no recibe ayuda económica bilateral directa para combatir el VIH/SIDA de parte de la Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID), el país está incluido en el Programa de USAID para el VIH/SIDA en Centroamérica. En el año fiscal de 2001, USAID

Indicadores poblacionales, sanitarios y socioeconómicos clave		
Población	2,8 millones	Oficina del Censo de los EE.UU. 2001
Índice de crecimiento	1,3%	Oficina del Censo de los EE.UU. 2000*
Esperanza de vida	Varones: 73 Mujeres: 78	Oficina del Censo de los EE.UU. 2000*
Índice de fertilidad total	2,3	Oficina del Censo de los EE.UU. 2000*
Índice de mortalidad infantil	21 por 1.000 nacidos vivos	Oficina del Censo de los EE.UU. 2000*
Índice de mortalidad materna	55 por 100.000 nacidos vivos	Banco Mundial 1990
Producto nacional bruto per capita (EE.UU. \$)	\$3260	Banco Mundial 2000
Gastos de sanidad pública como % del PNB	4,90	Banco Mundial 1998
Alfabetismo de adultos (% de personas mayores de 15 años)	Varones: 92,8 Mujeres: 91,5	UNESCO 2001

\* Datos de VIH/SIDA por país de la Oficina del Censo de los EE.UU. para el año 2000, que abarcan datos de la Oficina del Censo de los EE.UU., de la Oficina de Referencia de Población, de UNAIDS y de WHO

entregó \$3,7 millones de dólares para financiar actividades contra el VIH/SIDA en la región.

La táctica de USAID en Centroamérica se centra primordialmente en ciertas áreas geográficas y en los grupos de mayor riesgo. Se hace especial énfasis en la transformación favorable del ambiente político mediante la investigación y la diseminación de información que propicie nuevas políticas. USAID busca organizar una cuadrilla variada de líderes del sector público y privado que vea el VIH/SIDA como un problema grave en aumento, y que apoye políticas y programas efectivos, y trabaje en pro de reformas de interés para el sector público. El programa aumenta también la capacidad de las organizaciones centroamericanas de prestar servicios e informar sobre el VIH/SIDA a los grupos propuestos, y pone en marcha una campaña de mercadeo social que promueve el uso de condones entre la población con un mayor riesgo de contraer el VIH.

Además, USAID en colaboración con diferentes países de Centroamérica trabaja para formular un plan regional de prevención del VIH/SIDA destinado a las poblaciones migratorias. Esta actividad está dirigida a los centros geográficos en los que converge la población migratoria, tales como rutas de camiones, localidades fronterizas, puertos y centros de comercio.

La estrategia regional de USAID de 2002 a 2006 se dedicará principalmente a compartir y diseminar información; crear alianzas nacionales y regionales estratégicas entre organizaciones no gubernamentales (ONG), líderes políticos, grupos empresariales y obreros; y a aumentar su alcance a través de los medios de comunicación.

El Programa de USAID para el VIH/SIDA en Centroamérica contribuyó a que los siguientes resultados se consiguieran entre 1999 y 2000:

- Con la participación directa de las poblaciones afectadas, cinco países centroamericanos ratificaron sus Planes Estratégicos Nacionales correspondientes para tratar asuntos relacionados con el VIH/SIDA;

- Tanto Honduras como Panamá establecieron legislación nacional para efectos del VIH/SIDA en 1999;
- Con el apoyo de USAID, se ha creado una red efectiva de asesores centroamericanos que ahora presta servicios de asistencia técnica a organizaciones no gubernamentales (ONG), programas nacionales y donantes internacionales dedicados a actividades relacionadas con el VIH/SIDA; y
- Las ventas de los condones promovidos por el proyecto aumentaron en un 176 por ciento entre 1998 y 1999, después de la implementación de una agresiva campaña de mercadeo social de condones dedicada a los grupos de mayor riesgo.

## **LAS ONG APOYADAS POR USAID**

USAID envía fondos mediante la organización **Population Services International (PSI)** a la Organización de Mercadeo Social Panamericana (PASMO) que en la actualidad opera en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Belice, Nicaragua, Panamá y Honduras. Los objetivos del programa son desarrollar y expandir sociedades con grupos comerciales, públicos y sin ánimo de lucro; aprovechar a un máximo los medios más desarrollados y los recursos regionales de salud reproductiva; y crear un programa de mercadeo social de condones más efectivo y sólido en la región. PASMO se dedica principalmente a los grupos con un mayor riesgo de contraer el VIH/SIDA y a los adolescentes que llevan una vida sexual activa. En septiembre de 2000, PASMO inició la venta de condones **VIVE** en El Salvador, Nicaragua, Guatemala, Costa Rica, Panamá y Honduras. Hasta la fecha, se han vendido más de 8,1 millones de condones en dicha región.

El Proyecto Acción SIDA de Centroamérica, o PASCA, de USAID es un programa regional concebido para fortalecer la capacidad de respuesta centroamericana ante la epidemia del SIDA. PASCA, que es patrocinado por USAID, funciona a través de la **Academia para el Desarrollo de la Educación (AED)** en colaboración con el grupo **The Futures Group International (TFGI)**. PASCA presta asis-

tencia técnica para la prevención del VIH a gobiernos, organizaciones no gubernamentales y al sector privado en cinco países de Centroamérica: Panamá, Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala. Las actividades del proyecto se dedican primordialmente al diálogo sobre políticas, el fortalecimiento de las ONG y el aprovisionamiento de subvenciones para las ONG centroamericanas que se dedican a la prevención del VIH/SIDA y de las infecciones de transmisión sexual.

## **OTRAS FUENTES DE AYUDA DE LOS EE.UU.**

Los estudios patrocinados por los **Institutos Nacionales de Salud (NIH)** en Jamaica, Trinidad y Tobago, Panamá y Costa Rica hacen un seguimiento de los factores de riesgo y de los factores conjuntos en la infección del VIH y las infecciones relacionadas con el SIDA.

## **LA AYUDA DE DONANTES**

**UNAIDS** contribuyó \$450.000 dólares a los programas nacionales en Centroamérica entre 1998 y 1999, y ahora está empezando a contribuir fondos para las actividades regionales, como por ejemplo la iniciativa destinada a las poblaciones migratorias patrocinada por USAID, conferencias y reuniones sobre el VIH/SIDA.

Otros donantes activos en el programa contra el VIH/SIDA en Panamá son España, Japón, la Organización Mundial de la Salud, el Fondo para la Población de las Naciones Unidas, el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

## **LOS RETOS**

Según USAID, los siguientes factores demográficos podrían afectar los esfuerzos de prevención y atención del VIH/SIDA en Centroamérica:

- Crecimiento acelerado de la población. La tasa de crecimiento de la población en esta región es del 2,5% anual.

- La población es en su mayoría de origen rural y de muy bajos recursos. Más de la mitad de los centroamericanos viven en áreas rurales y dos tercios en condiciones de pobreza.
- Alto volumen de migración entre la población. Debido a su ubicación geográfica entre Centro y Suramérica, Panamá es un punto de tránsito para poblaciones itinerantes, a las que es muy difícil hacer llegar información o servicios de prevención contra el VIH/SIDA.

## ENLACES Y CONTACTOS

1. Programa Nacional contra el SIDA: Programa Nacional de Prevención VIH/SIDA, Ministerio de Salud, Ave. Cuba entre calle 35 y 36, Panamá 5, Panamá. Tel: (507) 262-2010/9005, Fax: (507) 262-1819.
2. Oficina de PAHO: Dra. Lilian Reneau-Vernon, Representante de la OPS/OMS en Panamá, Ministerio de Salud, Casilla Postal 7260, Zona 5, Panamá, Panamá. Tel: (507) 262-0030, Fax: (507) 262-4052. Correo-e: [e-mail@pan.ops-oms.org](mailto:e-mail@pan.ops-oms.org).

Embajada de los Estados Unidos en Panamá  
Frederick Becker, Charge d'affaires  
U.S. Embassy Panama  
Unite 0945  
APO AA 34002  
*Dirección local:*  
Avenida Balboa y Calle 38  
Ciudad de Panamá, Panamá  
Tel: (507) 207-7000  
Sitio Web: <http://www.orbi.net/usis.pan>

USAID/Panamá  
Leo Garza, Director  
Embajada de los Estados Unidos  
Avenida Balboa y Calle 38  
Ciudad de Panamá, Panamá

*Preparado para USAID por TvT Associates, Inc., bajo The Synergy Project.  
Si desea más información, dirijase a [www.usaid.gov/pop\\_health/aids/](http://www.usaid.gov/pop_health/aids/) o [www.synergyaids.com](http://www.synergyaids.com).*

*Envíe sus comentarios sobre este documento a: [info@synergyaids.com](mailto:info@synergyaids.com).*

**Marzo de 2002**

