

В номере:

Изменяем жизнь к лучшему	2
Актуальные вопросы верховенства закона	3
Открытка из Флориды	4
Открытка из Орегона	5
Наши выпускники: В. Великанов	6
Из регионов	7
Объявления, новые возможности	8

В следующем номере:
*Молодёжь: их инициативы,
заботы, политика*

*Продолжение этого выпуска
размещено на вебсайте
www.openworld.gov*

Приветственное слово менеджера программы «Открытый мир» по теме «Верховенство Закона»

С большим удовольствием я представляю нашим читателям летний выпуск Информационного бюллетеня выпускников, посвящённый программе «Верховенство закона». Специализированная программа «Верховенство закона» проводится Центром «Открытый мир» в тесном сотрудничестве с Советом судей Российской Федерации, Судебным департаментом Российской Федерации – институтами, определяющими национальную политику всей федеральной судебной системы страны, а также аналогичным органом американской судебной системы – Комитетом международных судебных отношений Совета судей США. Между Советами судей России и США существуют крепкие партнёрские отношения, позволяющие осуществлять эффективную программу обменов, способствующую дальнейшему развитию судебной системы России в соответствии с основными направлениями демократизации общества.

Центральной частью программы «Верховенство закона», проводимой Центром «Открытый мир», является недельное пребывание российских делегатов в гостях у федеральных судей США и судей штатов. Каждый принимающий судья готовит интенсивную индивидуальную программу визита для небольшой группы делегатов, в которой он принимает самое активное участие.

Участники программы получают возможность непосредственно наблюдать работу судебной системы США, а также роль судьи не только в судебной системе, но и в обществе в целом. Программа пребывания российских делегатов обычно включает в себя присутствие на судебных заседаниях, посещение занятий на юридических факультетах, поездки в тюрьмы, участие в круглых столах с американскими судьями по вопросам юридической этики, ведения дела, административного аспекта работы судов, работы суда присяжных, проводимого сейчас в России повсеместно.

Центр «Открытый мир» расширил программу «Верховенство закона», начав специализированные программы для администраторов судов, прокуроров, защитников и преподавателей юридических высших учебных заведений. За время существования программы 75 федеральных судей и судей штатов приняли почти 600 делегатов из 74 регионов России в 64 местных сообществах 42 штатов США. Мы были свидетелями того, как за это время



Луис Маданик

укрепили связи между судьями России и США, участвовавшими в программе «Открытый мир». Благодаря программе были установлены или значительно укреплены партнёрские отношения между 17 американскими и 17 российскими судами-побратимами. Американские принимающие судьи посетили своих коллег в России.

Мы надеемся, что установленные партнёрские отношения и знания, приобретённые во время этой обменной программы, помогут российским юристам в решении насущных проблем и достижении позитивных изменений. К наиболее актуальным задачам, стоящим перед российскими юристами, относятся повсеместное введение суда присяжных, проведение концепции независимости судебной власти, реализация на практике принципа состязательности сторон, согласно которому подсудимый является невиновным до тех пор, пока не доказана его вина. Мы с нетерпением ждём Ваших комментариев и откликов на затронутые в выпуске проблемы, которыми Вы можете поделиться на страницах нашего вебсайта по адресу www.openworld.gov/phpBB2/?lang=2



Луис Маданик
Менеджер программы «Верховенство закона»

Уважение к закону нужно воспитывать

Надежда Ветиорец
Председатель Новоалтайского городского суда
Новоалтайск, Алтайский край
Выпускница программы "Открытый мир" 2002 года
Тема: "Верховенство закона"
Принимающий город: Бойзи, штат Айдахо
Принимающая организация: Ротари Интернешнл

Говорить о разгуле детской преступности и наркомании в России сейчас модно. Так же, как и призывать к всенародной борьбе с этим страшным злом. В качестве основных причин бедствия обычно называют бездействие школы, правоохранительных органов и властей в целом. О конкретных проектах, направленных на решение проблемы, речь идет гораздо реже. В этой ситуации особенно ценен опыт энтузиастов, нашедших более действенные и эффективные формы работы с молодежью, оторвавших их от "ничегонеделанья", легких денег и наркотиков.

В 1999 году на базе городского суда Новоалтайска Алтайского края, был организован Университет правовых знаний. Старшеклассники городских школ и учащиеся профессиональных училищ постигают в Университете основы гражданского, семейного, уголовного и трудового права, процессуальных норм и криминалистики. Обучение слушателей

Университета проходит по специальной программе, согласованной с городским комитетом по образованию. По окончании каждого курса слушатели сдают экзамены, а в летнее время проходят практику в новоалтайском отделении милиции, прокуратуре и суде. Помимо этого ребята ведут активную общественную работу.

В 2002 году в рамках программы "Открытый мир" Надежда встретила со своими коллегами из штата Айдахо. В программе знакомства с американской судебной системой Надежда особо выделила проекты по правовому просвещению молодежи - ведь это перекликалось с той работой, которую она вела в Новоалтайске. "Меня порадовало то, как много сил, времени и средств тратят американцы на работу с молодежью. Я увидела, что в США реализуется множество проектов, которые направлены на распространение правовых знаний среди молодежи. Программы хорошо финансируются, что позволяет привлекать к преподаванию специалистов высокого уровня, проводить занятия в хорошо оборудованных помещениях, обеспечивать ребят необходимой литературой и материалами", - рассказывает Надежда Николаевна.

"Я многое почерпнула из поездки в Америку, - продолжает Надежда. - В первую очередь, это активные формы работы с молодежью. Мы и раньше практиковали деловые игры, круглые столы, но после моей поездки мы начали проводить их гораздо чаще. Во время визита в США я принимала участие в деловой игре, где с американской стороны участвовали председатель окружного суда, обвинитель и

адвокат. Меня удивило, как естественно они себя вели. Заставить «играть» наших юристов практически невозможно. А наши слушатели моментально откликнулись на такую форму обучения".

Студенты Университета не просто получают необходимые знания, но и проводят проекты для школьников и подростков. Идеи некоторых из них также возникли в результате поездки Надежды Ветиорец по программе "Открытый мир". Так, например, для детей и молодежи до 20 лет создана общественная приёмная. Чаще всего ребята обращаются туда с проблемами, возникшими при устройстве на работу, регистрируются случаи насилия в семье и школе. Бесплатный и анонимный прием ведут консультанты суда, помощник судьи и слушатели Университета.

В школах города регулярно проводится "День Фемиды", в организации которого слушатели Университета принимают самое активное участие. Вместе с судьями ребята выступают с лекциями перед школьниками. Слушатели Университета организовали конференцию "О проблемах молодежной преступности и наркомании", на которой обсудили результаты опроса около тысячи молодых жителей города.

Согласно статистическим исследованиям, половина 14-15-летних подростков впервые попробовали наркотики и алкоголь в компании сверстников, у многих первое знакомство с алкоголем произошло в 10-12-летнем возрасте. Слушатели Университета правовых знаний указали на основную причину происходящего - "взрослые перестали **продолжение на странице 4**

Информационный бюллетень выпускников программы "Открытый мир"

Исполнительный редактор: Джералдин М. Отремба
Редакторы: Елена Буковская, Вера ДеБюшананн, Оксана Силантьева
Редактор-консультант: Луис Маданик
Корректор: Екатерина Кузнецова
Дизайнер: Игорь Иноземцев

Центр "Открытый мир" при Библиотеке Конгресса
Телефон: (202) 707-8943
Факс: (202) 252-3464
E-mail: openworld@loc.gov
Website: www.openworld.gov

Адрес для статей и писем редактору:
Программа "Открытый мир – выпускникам"
ПНК "Проект Хармони Инк."
Никитский бульвар, 12, офис 51
119019 Москва, Россия
Телефон/факс: (095) 290 0265
E-mail: OMBulletin@projectharmony.ru

Программа "Открытый мир – выпускникам"
Елена Буковская, менеджер программы,
ПНК "Проект Хармони Инк."

Центр "Открытый мир"

Д-р Джеймс Х. Биллингтон,
директор Библиотеки Конгресса
председатель Совета попечителей
Д-р Джералдин Отремба,
исполнительный директор
Вера ДеБюшананн,
менеджер по работе с выпускниками

Совет попечителей

Джеймс Х. Биллингтон, Председатель
Сенатор Тед Стивенс, Почетный председатель
Сенатор Билл Фрист
Сенатор Карл Левин
Конгрессмен Амо Хоутон
Конгрессмен Роберт Е. (Бад) Кремер-младший
Досточтимый Джеймс Ф. Коллинз
Досточтимый Джеймс Саймингтон
Г-н Джордж Сорос
Г-н Уолтер Скотт

Информационный бюллетень публикуется ежеквартально представительством некоммерческой корпорации "Проект Хармони Инк." в рамках программы "Открытый мир - выпускникам", проводимой представительством для Центра "Открытый мир". Перепечатка материалов бюллетеня возможна только с разрешения Центра «Открытый мир». Предоставление статей, писем, фотографий и других материалов в редакцию бюллетеня рассматривается в качестве разрешения на их публикацию (частично или полностью) на страницах бюллетеня или на вебсайте Центра «Открытый мир». Центр «Открытый мир» оставляет за собой право принимать решения относительно публикации материалов или их отклонения. Редакция бюллетеня не несет ответственности за мнения авторов публикуемых материалов. Все фотографии предоставляются автором статьи или лицом, о котором идет речь в статье, при отсутствии других условий подачи материалов. Основанная Конгрессом США в 1999 году, программа "Открытый мир" позволила более 8000 российских граждан из всех 89 регионов РФ познакомиться с демократическими процессами и рыночной экономикой американского общества, а также обменяться идеями с американскими коллегами. Тем самым программа способствовала росту взаимопонимания между Российской Федерацией и Соединенным Штатами. Программа "Открытый мир" проводится Центром "Открытый мир", независимым агентством законодательной власти США, в сотрудничестве с Госдепартаментом США и другими агентствами исполнительной и судебной власти.

На вебсайте Центра «Открытый мир» <http://www.openworld.gov> вы можете получить постоянно обновляющуюся информацию о работе программы, а также доступ к электронной версии бюллетеня. Выпускникам, не имеющим доступа к интернету, бюллетень рассылается по почте.

Ювенальная юстиция: не карать, а помогать

Нодар Хананашивили
*Руководитель юридической службы
Российский благотворительный фонд
"Нет алкоголизму и наркомании"
(Фонд НАН)
Москва
Выпускник программы «Открытый
мир» 2002
Тема: Верховенство закона
Принимающий город: Роли, штат
Северная Каролина
Принимающая организация: Академия
развития образования/Совет
международных посетителей округа
Рисерч Траенгл*



Нодар Хананашивили

Не является тайной тот факт, что защита прав детей в России находится далеко не на требуемом уровне. Несмотря на множество принятых законов, на официальное признание Российской Федерацией Конвенции о правах ребенка, положение с безнадзорностью, беспризорностью, наркоманией и преступностью среди несовершеннолетних остается, мягко говоря, неудовлетворительным. Одной из наиболее очевидных причин перечисленных проблем является систематическое нарушение прав ребенка в России.

Российский фонд "Нет алкоголизму и наркомании" (Фонд НАН), в котором я работаю с 1991 года, в течение ряда лет занимается содействием реформированию системы защиты прав ребенка в РФ. С нашей точки зрения центральным элементом данной реформы должно быть создание в России эффективно действующей ювенальной юстиции. В связи с этим, знакомство с американским опытом в этой области было для меня чрезвычайно важным и своевременным.

В последнее время в России всё чаще звучит утверждение о том, что американцы, создавшие ювенальную юстицию в 1899 году, теперь постепенно от неё отказываются. Во время моей поездки в США по программе «Верховенство закона» я убедился, что ничего подобного не происходит. В Америке идёт закономерный процесс переоценки предыдущего опыта и перехода к системе, в большей мере ориентированной на тесное взаимодействие с несовершеннолетними и их семьями и использование не репрессивных технологий и практик в работе с несовершеннолетними.

Во время пребывания в США нашей делегации была предоставлена возможность познакомиться с работой Департамента ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних. К сожалению, встреча в Департаменте длилась только час, и поэтому детально обсудить работу с несовершеннолетними группами риска не удалось. Однако для меня было важно узнать, что система ювенальной юстиции продолжает активно работать, и в ее основе лежит, прежде всего, социальная работа с ребенком и его семьей. Ценность

американского опыта в области ювенальной юстиции определяется, в частности, и тем, что судебная система США ориентирована не только на "текущую работу", но и открыта для непрерывного самосовершенствования.

Несмотря на то, что в России в настоящее время ведется работа над дополнениями к Федеральному конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации», судьба ювенальных судов и ювенальной юстиции в целом, к сожалению, не становится более ясной.

Для общества очень важно иметь не просто правовой инструмент вмешательства в судьбу ребенка и его семьи, но и инструмент их защиты. Важно, чтобы в любых ситуациях перед людьми, нарушающими права ребенка, или не желающими оказать ему помощь, четко и однозначно фигурировала судебная перспектива. Общество не должно позволять себе запаздывания реакции в этом вопросе. Отсюда - однозначное требование повышения профилактической роли суда.

Однако как бы часто и усердно мы ни проводили переквалификацию судей, она не может заменить полноценно действующего ювенального суда. И речь здесь идёт не столько о новых зданиях и оборудовании, сколько о способности судьи сосредоточиться целиком на делах, в которых ребенок является одной из сторон (или, точнее, одним из участников). Подобно тому, как здоровьем ребенка занимается педиатр, так и делами несовершеннолетних должны заниматься ювенальные судьи.

Шлейф карательных действий, основанных на репрессивном стандарте нашего мышления, замечен во многих наших решениях. Из шести видов наказаний, назначаемых несовершеннолетним - штраф, лишение права заниматься определённой деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, арест, лишение свободы на определённый срок - по существу, сегодня наиболее активно используется только последний вид наказания.

Возникает настоятельная необходимость более внимательного обращения не только к букве, но к духу правосудия, суть которого заключается в восстановлении справедливости и социального мира. С одной стороны, наказание должно вынуждать ребенка осознать тяжесть совершенного им противоправного поступка. С другой стороны, оно должно побуждать несовершеннолетнего к заглаживанию своей вины. Задача эта достаточно сложна при нынешней загруженности судебной системы и социальном вакууме доступных судье инструментов.

Одним из признаков квалифицированного судебного решения является системный подход к процессу его принятия. Системность решения проблемы состоит в поиске не только виновного, но и причин произошедшего. В рамках системы ювенальной юстиции должна быть создана целая группа новых для России социальных профессий: социальный работник для работы на улице, в семье, для взаимодействия с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, с другими государственными и муниципальными органами. Предстоит, таким образом, сформировать пространство заботы о ребенке и содействия ему и его семье в решении их проблем.

Звучащие порою из уст политических деятелей выражения типа: "У нас сейчас на это нет средств", - не выдерживают никакой критики. Это означает, что в государстве нет денег на будущее, что так же абсурдно, как и афоризм Людовика XV: "Après moi le deluge" ("После меня - хоть потоп").

Расчёты, произведённые специалистами Фонда НАН, свидетельствуют, что на внедрение ювенальной юстиции в России нужно 60 миллионов рублей. Данный уровень расходов представляется смехотворным по сравнению с нынешними государственными затратами на преодоление безнадзорности, беспризорности, наркомании, преступности и других форм асоциального поведения.

Однако, если создание ювенальных судов пойдёт традиционным путем построения новой административной структуры (пусть даже и меж- или вневедомственной), то эффективность работы будет минимальной. Ситуация требует изменения логики формирования, размещения и исполнения государственного заказа на такого рода социальные услуги.

Подводя итог, необходимо сказать, что российской судебной системе стоит принять во внимание опыт американских коллег в сфере социального насыщения работы с ребенком и его семьей. Российско-американское партнёрство между судами ювенальной юстиции будет также чрезвычайно эффективным. Перед российской системой стоит задача замены репрессивной парадигмы, и американский опыт реабилитационной направленности действий всей системы (как государственных, так и общественных структур) может оказаться незаменимым.

Быть присяжным - престижно

Сергей Сотников
Председатель Камчатского областного суда, член Совета судей Российской Федерации
Петропавловск-Камчатский, Выпускник программы "Открытый мир" 2004 года
Тема: "Верховенство закона"
Принимающий город: Майями, штат Флорида
Принимающая организация: Американские советы по международному образованию

Одно дело, когда читаешь об Америке и её системе судопроизводства в книгах и газетах, и совсем другое, когда видишь своими глазами, как работают твои заокеанские коллеги. Моё "открытие мира" состоялось в марте этого года. Свыше 60 россиян из различных регионов нашей страны (Липецка, Красноярска, Москвы, Калмыкии) поехали в США, чтобы познакомиться с принципами и практикой американской судебной системы. Для меня поездка, в первую очередь, была возможностью расширить кругозор. Общение с профессионалами всегда стимулирует собственное развитие. От поездки я ждал живого общения, причем, не только с американскими, но и с российскими коллегами. Обмен опытом, налаживание сотрудничества также были немаловажными стимулами моего участия в программе.

Особенно интересной для меня темой была деятельность суда присяжных в США. На Камчатке суд присяжных успешно функционирует со времени его введения 1 января 2003 года. Конечно, возникло много проблем организационного характера - подготовка специального зала, совещательной комнаты, отбор присяжных и так далее. К тому же, до сих пор ведется спор о том, могут ли присяжные, не имеющие специального юридического образования, выполнять определённые функции суда. Некоторые считают, что люди, не являющиеся юристами, не обладают достаточными знаниями и пониманием тонкостей судопроизводства, необходимыми для работы присяжных.

Знакомство с работой судов присяжных в Соединенных Штатах еще раз утвердило меня в мысли, что многое в работе присяжных зависит от стороны обвинения. Присяжные - это судьи факта и на поставленные вопросы

они отвечают только на основании представленных на судебном заседании доказательств. При этом важно, чтобы доказательства были получены только законным путём. Таким образом, сторона обвинения должна более тщательно подходить к сбору доказательств.

Несмотря на то, что в судебной системе США суд присяжных используется достаточно долго, мы, по сути дела, пока не перенимаем американский опыт. Российский суд присяжных основывается на историческом опыте нашей страны. В 1862-1864 годах Александром II в Российской империи была проведена судебная реформа, в результате которой был образован суд присяжных. В 1917 году суд присяжных был ликвидирован. В эпоху Советского Союза суду в уголовно-правовой системе отводилась роль карательного органа, контролируемого исполнительной властью. Суд присяжных в эту систему явно не вписывался.

Сегодня судебная реформа в России обусловлена, прежде всего, необходимостью реализации первой статьи Конституции, провозгласившей Россию демократическим правовым государством, в котором надёжно защищаются права и свободы человека и гражданина. С 1993 года суд присяжных действует на территории девяти краев и областей Российской Федерации. Уголовно-процессуальный кодекс, введённый в действие с 1 июля 2002 года, регламентировал введение суда присяжных и на остальной территории России.

Для нас чрезвычайно интересно было сравнить, какие дела рассматриваются судами присяжных в России и Америке. Подсудность дел суду присяжных в России определяется в настоящее время ч. 3 ст. 31 Уголовно-процессуального кодекса, в которой названо около 50 различных составов преступлений, рассматриваемых судом присяжных. К ним относятся убийство с отягчающими обстоятельствами, терроризм, захват заложников, взяточничество, бандитизм. В соответствии с Конституцией США, судом присяжных может рассматриваться любое уголовное дело по требованию сторон, участвующих в деле. Помимо этого, судом присяжных рассматривается и отдельная категория гражданских дел. Например, в бракоразводном процессе присяжные решают, с кем будут проживать дети, и как будет



Розмари Баркетт и Сергей Сотников

разделено имущество.

В работе российских и американских присяжных сказываются, конечно, различия в исторических традициях и принципах законодательства. Для нашей делегации было важно и полезно увидеть эти различия своими глазами и обсудить их с американскими судьями.

Во время моего пребывания в США мне очень импонировало то, насколько у американцев развито уважение к Закону. Быть присяжным заседателем в Америке - престижно. Для каждого американца выполнение обязанностей присяжного - значимое событие в жизни. Каждый чувствует свою ответственность перед Законом, обществом и государством, поэтому с большим достоинством выполняет свой гражданский долг. Подобное отношение в России ещё только формируется.

Если мы отказываемся от концепции суда как карательного института, нам стоит развивать примирительные процедуры, как в гражданских, так и в уголовных процессах. Помимо этого, как показывает американский опыт, не карательные меры пресечения, например, залог, достаточно эффективны. К сожалению, в российской практике она используется редко.

Положительных впечатлений от поездки в США у меня очень много. Американские судьи принимали нас как равных, мы говорили на одном языке. Результатом нашего сближения, безусловно, является и тот факт, что американские судьи стали чаще приезжать в Россию. Впервые двое судей из США побывали на Камчатке, хотя расстояние от Москвы до нас - свыше 9 тысяч километров. В настоящее время мы планируем поездку ещё двух наших судей в США. Для профессионалов всегда важна возможность установления контактов и общения с коллегами.

начало на странице 2

уделять внимание воспитанию детей". Причём это относится как к семьям, так и к школам и общественным организациям: "В небольших городах, где остро стоит проблема бедности, взрослым чаще всего некогда заниматься детьми - они зарабатывают деньги" - отметили ребята.

По словам Ирины Перовой, заместителя

председателя комитета по делам молодёжи администрации Алтайского края, выпускницы программы "Открытый мир", Университет - это "реальный пример того, как можно изменить жизнь молодёжи, проявив неравнодушие. Использовать свою квалификацию не только в сфере профессиональных интересов, но и взглянуть

шире на общественные проблемы - это проявление сильного характера. Чем меньше мы будем ждать и сетовать на трудности, чем активнее профессионалы будут объединяться под флагами гражданского общества, тем быстрее будет развиваться наш регион".

Сахалин – Орегон

В мае 2003 года программой «Открытый мир» были отобраны семеро делегатов для поездки в штат Орегон по программе «Верховенство закона», созданной для дальнейшего укрепления существующих партнёрских отношений между Сахалином и Оregonом. В состав российской дальневосточной делегации вошли судьи, адвокаты, прокуроры и преподаватели юридических вузов. Они провели неделю в г. Салеме штата Орегон, посещая так называемый Колледж права «Сахалин-Орегон», специализированную программу, проводимую на базе Уилламеттского университета (старейшего университета американского Запада). Программа получила самую горячую поддержку Верховного суда штата Орегон.

Значительную роль в организации поездки российских юристов в США сыграли верховный судья штата Орегон Пол ДеМюнизи, являющийся руководителем проекта «Сахалин-Орегон: партнёрство в сфере верховенства закона», и судья У. Майкл Джиллет. Темой поездки была работа суда присяжных. Повсеместное введение суда присяжных на территории Российской Федерации создало острую потребность в информации о работе данного института.

Более двадцати американских судей и юристов со всех уголков штата Орегон были привлечены к участию в программе в качестве добровольцев-инструкторов и фасилитаторов. Программа визита, рассчитанная на 5 дней, с 19 по 23 мая, включала изучение таких вопросов как независимость судебной власти, профессионализм и профессиональная этика, voir dire (отбор присяжных), а также напутственное слово и заключительное слово к присяжным.

Одним из центральных элементов программы была инсценировка судебного процесса с участием российских и американских судей и юристов в качестве

основных участников процесса, включая российско-американских присяжных. Во время инсценировки рассматривалось дело об убийстве студента, погибшего в результате падения с крыши университетского здания после вечеринки. Присяжные должны были определить виновность-невиновность ревнивого сокурсника погибшего, предположительно столкнувшего погибшего с крыши. Суд присяжных признал подсудимого невиновным.

Все участники программы имели возможность многому научиться и многое узнать у своих коллег. Защитник Александр Васильев, выигравший во время ролевой игры своё первое дело перед судом присяжных, с нетерпением ожидает участия в настоящем судебном разбирательстве у себя на Сахалине. Господин Васильев стал членом Ассоциации защитников по уголовным делам штата Орегон. Он подчеркнул, что поездка в Орегон стала поворотным событием в его жизни, значительно повлиявшим на его дальнейшую профессиональную деятельность. Судья Пол ДеМюнизи прокомментировал визит российской делегации следующим образом: «Мы надеемся, что наши партнёрские отношения с юристами Сахалина будут продолжаться и крепнуть и станут неотъемлемой частью правовой культуры штата Орегон».

Практически каждый вечер пребывания делегатов в Орегоне был отмечен каким-либо «светским» событием, дававшим делегатам возможность неформального общения с оregonскими коллегами. Благодаря переводчикам и сопровождающим все участники программы могли свободно общаться друг с другом. Они провели вместе незабываемое время, сравнивая культуры своих стран, делясь впечатлениями и опытом и даже делая попытки говорить на языке друг друга.

Программа «Открытый мир – верховенство закона» не завершилась после возвращения делегатов в Россию. Они увезли с собой пакет материалов, включающий 15 видео кассет с записью инсценировки судебного разбирательства, а



Лекция для российских судей

также материалы лекций и презентаций, проведённых во время их пребывания в США.

Все делегаты отметили, что они с нетерпением ждут возможности поделиться приобретёнными в Орегоне знаниями и материалами с коллегами и друзьями. После возвращения в Россию члены делегации Надежда Родимцева (помощник председателя Сахалинского областного суда), Александр Васильев (защитник) и Александр Мастерков (профессор права на юридическом факультете Сахалинского государственного университета) подготовили трехдневный тренинг для коллег на Сахалине, разработали учебный курс по вопросам работы суда присяжных для студентов юридического факультета, выпустили информационный бюллетень для сахалинских юристов, приняли участие в телевизионной программе, во время которой поделились со зрителями своими впечатлениями от поездки в США. В рамках продолжающегося проекта «Сахалин-Орегон: партнёрство в сфере верховенства закона» в апреле 2004 года Центр «Открытый мир» пригласил в Орегон делегацию из четырёх преподавателей юридических вузов Дальнего Востока РФ. Приезд следующей делегации судей и юристов из этого региона России ожидается осенью 2004 года. Программа апрельской делегации была сосредоточена на различных аспектах работы суда присяжных. После окончания программы делегаты выразили намерение оказать всемерную поддержку работе созданных в регионе образовательных центров, целью которых является просвещение населения по вопросам участия сообщества в судебном процессе. Члены делегации также планируют подготовку учебного пособия для студентов юридических вузов по теме «Суд присяжных».



Российские юристы в Орегоне

Молодость судьбе не помеха

Валерий Великанов

*Дзержинск, Нижегородская область
Федеральный судья, Дзержинский
городской суд*

*Выпускник программы «Открытый
мир» 2003*

Тема: «Верховенство закона»

*Принимающий город: Лос-Анджелес,
штат Калифорния*

*Принимающая организация: Сила
дружбы*

Студент 2-го курса дневного отделения юридического факультета ННГУ имени Н.И. Лобачевского Валерий Великанов занимался гражданскими делами, когда был убит директор общественной организации, где Валерий работал юрисконсультантом. Убийство осталось нераскрытым. Погибшим директором была мать близкого друга Валерия, и он посчитал необходимым пойти работать в прокуратуру, что и сделал в августе 1994 года. Раньше на работу в прокуратуру его не приняли, сказав, что для этого необходимо окончить как минимум 3 курса. Первая работа позволила Валерию получить необходимый для назначения на должность судьи юридический стаж. В 1996 году он с отличием окончил дневное отделение юрфака и в тот же год поступил в аспирантуру.

До 1998 года Валерий работал старшим следователем городской прокуратуры и одновременно писал диссертацию по теме, связанной с расследованием и рассмотрением в судах дел об убийствах. Работа над диссертацией привела его к выводу, что предварительное следствие в России, в отличие от США, действительно является лишь предварительным и иногда беспричинно затянутым. Валерий решил стать судьёй и заниматься работой, в процессе которой решается вопрос о виновности - невиновности лица в

совершении преступления. Как бы не предписывал закон, но следователь и прокурор занимаются лишь сбором изобличающих доказательств, отвергая, порой безосновательно, доказательства, оправдывающие подозреваемого.

В октябре 1998 года молодой юрист предстал перед квалификационной коллегией судей Нижегородской области, которая решала вопрос о выдаче рекомендации В.В. Великанову на должность судьи Дзержинского городского суда. Судьи из коллегии, а всем им было, как минимум, за сорок, смотрели на молодого юриста, не понимая, «с чего бы то он в таком возрасте решил пойти в судьи».

Тем не менее, коллегия рекомендацию выдала, и в марте 1999 года Б.Н. Ельцин подписал указ о назначении Валерия Великанова на должность судьи. В мае 2000 года Валерий Великанов защитил диссертацию и стал кандидатом юридических наук. Тогда в регионе, кроме Валерия, из судей учёную степень имел лишь заместитель председателя областного суда. Вероятно по этой причине, в июне 2000 года Валерий вошел в состав делегации судей области, участвовавших в международном семинаре Американской ассоциации юристов. Семинар был посвящен проекту УПК РФ.

На семинаре Валерий впервые познакомился с американскими судьями, а также с теми принципами, на которых зиждется американское правосудие. Именно тогда Валерий понял, что основная проблема российского правосудия не в системе, а в людях. Судьи, которые привыкли судить людей по звонку из горкома, никогда не смогут отправлять правосудие. Общение с судьёй Верховного суда Станиславом Разумовым убедило Валерия в том, что в России перемены возможны. Авторитет судьи, суда и судебной власти, без

сомнения, может и должен быть высоким. Судья должен быть независим и беспристрастен. Если в нашей стране традиций такого суда не было, а во многих регионах и до сих пор нет, то невозможно требовать от общества уважения к судьям и судебной системе. Если же общество видит, что судья независим, объективен и юридически грамотен, то авторитет суда вырастает на порядки.

В 2000 году в Чехии на международном семинаре, в котором Валерий Великанов участвовал в составе делегации из пятнадцати российских судей, он встретил Джудит Черлин, судью из Калифорнии. Как же удивился Валерий, когда в 2004 году его принимала семья родственников Джудит, а через день он смог встретиться и со своей коллегой.

По словам Валерия, программа "Открытый мир" показала ему американских судей в "их", американском кресле, в зале судебного заседания. Больше всего при посещении судов и общении с судьями в США его поразила роль председателя суда в отправлении правосудия. В России председатель суда был и судьёй, и руководителем коллектива, и администратором. Именно поэтому первыми шагами судебной реформы стало освобождение их от административной работы. В США председатель суда никоим образом не влияет на распределение дел между судьями, этой "работой" занимается компьютер.

Этот опыт распределения дел, по мнению Валерия, необходимо внедрить в практику работы судов в РФ. Но техника техникой, а Валерий Великанов убежден, что «российский судья сначала должен изменить себя, своё поведение в процессе рассмотрения дел, а затем требовать, чтобы его уважали граждане страны, именем которой он выносит приговор и принимает решение».

Поздравляем с юбилеем!!!



Сотрудники программы на торжественной встрече

В пятницу, 21 мая 2004 г., программа «Открытый мир» отметила свой пятилетний юбилей. На торжественную встречу были приглашены руководители и сотрудники программы, начинавшие её работу в 1999 году, а также сотрудники Центра «Открытый мир», проводящие программу в настоящее время. За эти годы программа достигла впечатляющих результатов:

- Более 8000 лидеров из России, Литвы, Украины и Узбекистана посетили 1254 города США
 - Более 3600 американских семей принимали делегатов программы в своих домах
 - 1041 участник побывал в США по теме «Верховенство закона»
- Мы поздравляем всех выпускников программы с юбилеем и желаем вам, чтобы участие в программе «Открытый мир» раскрыло перед вами новые горизонты!



Американские судьи на конференции в Саратове

С 22-ого по 24-ое апреля 2004 года Саратов стал местом проведения международной конференции «Современные аспекты отправления правосудия в России и США». Выбор места проведения конференции не случаен. Саратовская область стала одним из первых регионов России, где была введена практика проведения судебных процессов с участием присяжных заседателей и восстановлен институт мировых судей. Это один из немногих регионов, где российский суд установил тесные рабочие отношения с судом в США. Арбитражный суд Саратовской области и Суд по делам о банкротстве округа Колорадо – суды-побратимы, которые активно сотрудничают, обмениваются опытом судебного администрирования и ведения дел. Во многом это стало возможным благодаря профессиональным и дружеским отношениям, сложившимся в результате участия саратовских юристов в программе «Верховенство закона».

Более 50 российских юристов, председателей судов, судей, преподавателей юриспруденции и судебного права, посетивших США с профессиональными визитами по этой программе, обсуждали на саратовской конференции актуальные вопросы судопроизводства в России и США.

Обращаясь к участникам конференции, председатель Арбитражного суда Саратовской области Александр Баранов особо подчеркнул ключевую роль судов в обеспечении верховенства закона: «Крепкая судебная система, обеспечивающая равенство перед законом всех членов нашего общества, будь то физическое лицо или крупнейшая корпорация – залог стабильности нашего государства».

Среди российских судей, принимавших участие в конференции в качестве выступающих и ведущих «круглых столов», были заместитель председателя Верховного суда Республики Чувашия Николай Порфирьев, заместитель председателя Саратовского областного суда Римма Волосатых и председатель Приокского районного суда Нижнего Новгорода Мария Сидельникова. С американской стороны в

конференции приняли участие старший федеральный окружной судья округа Миннесота Пол Магнусон, федеральный окружной судья Центрального округа штата Иллинойс Майкл Мим и судья по делам о банкротстве федерального округа Колорадо Сид Брукс. «Уже 14 лет я работаю с коллегами из арбитражных судов из разных городов России и США: Саратова и Денвера, Москвы и Вашингтона, Орла и Атланты, – сказал судья

Брукс. – Из всех программ обмена и обучения для судей, с которыми я сотрудничал в последнее время, «Открытый мир» добился самых значительных успехов». Судья Брукс говорил о той роли, которую играет судебная этика в деле формирования общественного мнения. Особо обсуждался вопрос о взаимодействии со средствами массовой информации, которые, по признанию как российских, так и американских судей, доставляют им подчас немало хлопот. Эта тема чрезвычайно актуальна для российских судов, где институт пресс-секретаря еще окончательно не сформирован, а судьи часто сталкиваются с реальной или мнимой «безответственностью» СМИ.

Участники конференции говорили о тех изменениях, которые произошли в их жизни после возвращения из поездки в США по программе «Верховенство закона» Центра «Открытый мир». И, наверное, самое главное – это рост уважения к себе и собственной профессии. Выпускники программы «Открытый мир» отмечают, что стали чаще откликаться на приглашения прочитать лекции, принять участие в обсуждении юридической практики, действующего законодательства. Общественная и просветительская деятельность теперь рассматривается ими как способ создания позитивного общественного мнения о судебной системе и судьях. Формирование авторитета – дело непростое и кропотливое и требует участия работников судов всех уровней. И, несмотря на возрастающую нагрузку, судьи вносят свой вклад в дело просвещения.

Для многих выпускников поездка в США стала отправной точкой для активного использования компьютерной техники в профессиональной деятельности. Ведь Интернет может стать хорошей площадкой для обсуждения профессиональных вопросов не только

юристами, разделенными океаном, но и россиянами, живущими в разных регионах.

В рамках конференции выпускников «Открытого мира» состоялась встреча со студентами Саратовской государственной академии права. Будущие юристы имели уникальную возможность обсудить животрепещущие вопросы теории и практики с американскими судьями.

«У студентов и специалистов есть неподдельный интерес к принципам судебной системой США, общему и различному в двух системах образования, – говорит судья Костромского областного суда Светлана Спивак, – К сожалению, еще для многих основным источником знаний об американской системе остаются художественные фильмы». И российские юристы сетуют на то, что образовательных контактов между двумя странами не так много, как хотелось бы. Настало время создания профессиональных юридических школ для подготовки адвокатов, прокуроров, судей, где особое внимание должно уделяться обучению судебной этике и работе в условиях состязательности судебного процесса. Опыт американских юристов в этом смысле чрезвычайно полезен.

«В условиях судебной реформы в России учет мирового опыта чрезвычайно важен, он помогает проверить правильность избранного курса преобразований, – считает Александр Демидов, проректор по науке Саратовской государственной академии права. – Программа «Верховенство закона» даёт возможность российским судьям познакомиться с системой правосудия США, способствует развитию личных контактов между американскими и российскими судьями, содействует совершенствованию их профессионального мастерства».

Диалог российских и американских судей, разделённых океаном, показал, насколько близки могут быть позиции профессионалов. Несмотря на различия в судебных системах, российские и американские судьи продемонстрировали высокий уровень заинтересованности и участия в совместных проектах и программах. Ведь объединяет их служение Закону.



Участники конференции в Саратове

Приглашаем принять участие ...

...в конкурсе на грант в рамках программы по обмену учеными 2005-2006 гг.

Программа Фулбрайт на конкурсной основе предоставляет гранты российским учёным, работающим в области гуманитарных и общественных наук, заинтересованным в проведении исследований или чтении лекций в одном из университетов США. В список конкурсных дисциплин входит «юриспруденция».

Условия участия

- Кандидаты должны владеть английским языком в степени, достаточной для выполнения заявленного проекта в США.
- Кандидаты должны иметь российское гражданство и как минимум кандидатскую учёную степень.
- Продолжительность гранта - от 3 до 8 месяцев.

Формы заявки можно получить по электронной почте info@fulbright.ru

Заполненные анкеты будут приниматься до 15 октября 2004 г. только в письменном виде по обычной (не электронной) почте или лично по адресу:

125009 Москва

ул. Тверская 16/2, строение 3

Институт Международного Образования

Программа Фулбрайт

телефон: (095) 935-83-53

факс: (095) 937-54-18

e-mail: fulbright@fulbright.amc.ru

...во Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации по теме «Выборы»

В целях более полного и объективного информирования избирателей о ходе подготовки и проведения избирательных кампаний, разъяснения вопросов применения избирательного законодательства Центральная избирательная комиссия Российской Федерации совместно с Союзом журналистов России проводит Всероссийский конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы Президента Российской Федерации, выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и вопросы избирательного законодательства в 2004 году.

Условия проведения конкурса

Материалы, представленные на конкурс, должны быть направлены на дальнейшее развитие демократии, гласности и открытости выборов, на правовое просвещение граждан в Российской Федерации по вопросам избирательного права и избирательного процесса, побуждать избирателей к активному использованию своих избирательных прав, способствовать их осознанному волеизъявлению при голосовании. В конкурсе могут принять участие журналисты, которые за время проведения конкурса (с 1 января по 31 декабря 2004 года) опубликуют серию материалов по указанной тематике.

Материалы на конкурс выдвигаются союзами журналистов республик, краев,

областей, автономный областей и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, редколлегиями газет и журналов, телерадиокомпаниями, информационными агентствами, а также избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Опубликованные материалы, аудио- и видеозаписи с необходимыми сведениями об авторах направляются в Секретариат Союза журналистов России (**119021, Москва, Zubovskiy bul., 4**) до 1 февраля 2005 года для рассмотрения и оценки конкурсной комиссией.

Конкурсная комиссия, созданная на паритетных началах Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Союзом журналистов России, подведёт итоги конкурса и определит победителей до 1 марта 2005 года.

Для награждения победителей конкурса учреждаются премии:

- одна первая премия;
- три вторых премии;
- пять третьих премий;
- пять поощрительных премий.

В случае присуждения премии авторскому коллективу сумма премии не увеличивается, а распределяется между членами авторского коллектива в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 1059 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Премии присуждаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на основании решения конкурсной комиссии.

Победители конкурса награждаются в торжественной обстановке в присутствии представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Союза журналистов России и средств массовой информации.

Союз журналистов России <http://www.ruj.ru>

... в конкурсе на участие в образовательном курсе "Европейская защита прав человека"

Предлагаемый образовательный проект направлен на обучение российских юристов использованию норм Европейской Конвенции по правам человека и практики Европейского Суда как при обращении в Европейский Суд по правам человека, так и в своей ежедневной деятельности по защите прав человека и судах РФ. Использование норм Европейской Конвенции и практики Европейского Суда во внутреннем судебном разбирательстве повышает качество защиты прав человека, а также создает условия для более успешного обращения в Европейский Суд по правам человека.

Основными задачами проекта являются:

- обучение российских юристов стандартам прав человека Европейского Суда,
- обучение практическим навыкам использования норм Европейской Конвенции по защите прав человека во внутренних процедурах,
- обучение использованию механизма Европейского Суда по защите прав человека.

Настоящий проект предназначен для юристов, уже имеющих определённые знания основных положений Европейской Конвенции по защите прав человека и практики Европейского Суда по правам человека. Также

будут рассматриваться заявки юристов, только начинающих свою практику в этой области.

Заявки на участие в программе просим направлять до 1 августа 2004 г. по электронному адресу gotostrasbourg@mail.ru

Участники будут определены до 1 сентября 2004 г. Приоритет будет отдаваться конкурсантам, имеющим опыт работы в области защиты прав человека.

Тренинги будут проводиться в Москве.

Участникам будет оплачиваться питание и необходимые материалы. Иногородным участникам также будет оплачиваться проезд и проживание.

Сроки (начало-окончание) - Апрель 2004г. - Сентябрь 2004г.

География проекта – Россия.

... в Летней Школе по правам человека-2004

4-11 сентября 2004 года в Варшаве - Медзешине (Польша) будет проведена XV Международная Летняя школа по правам человека.

Школа предназначена для активистов правозащитного движения, преподавателей и молодых юристов из стран Центральной и Восточной Европы и СНГ. В ней примут участие 70 слушателей.

В программу включены лекции и практические занятия на темы: исторического и философского происхождения прав человека, внутренних и международных систем защиты прав человека, а также некоторых отдельных прав (см. комплект документов - <http://www.hro.org/ngo/fundr/2004/04/hfhr.rar>) Лекции будут проводиться известными профессорами и экспертами в области прав человека и международного права. Рабочие языки школы - английский, русский и польский. Участники должны свободно владеть одним из данных языков.

Организаторы оплачивают участникам дорожные расходы (поезд или самолёт эконом-класс), а также предоставляют бесплатное проживание в двухместных номерах и питание.

Желающим принять участие в школе просим предоставить следующие документы:

- Заполненный бланк заявления
- CV (короткое автобиографическое резюме)
- Рекомендательное письмо от организации

Все документы необходимо выслать в Хельсинкский Фонд до 15 июня 2004 года (крайний срок) электронной почтой (в приложении) или обычной почтой.

Будут приняты к рассмотрению только полные комплекты документов, в которых заполнены все требуемые пункты.

Просим принять во внимание, что участники будут выбираться организаторами из числа аппликантов, подавших полные комплекты документов; то есть не все претенденты, будут приняты.

О результатах конкурса соискатели будут уведомлены до 30 июля 2004 года.

Адрес:

Польша - Варшава

Helsinska Fundacja Praw Czlowieka

ul. Zgoda 11, 00-018 Warszawa, POLSKA

E-mail: A.Pyrek@hfhrpol.waw.pl

Адам Пырек, координатор программы