

Resumen Ejecutivo

Estudio Sociocultural de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá

Antecedentes

Las tendencias del desarrollo de la operación del Canal de Panamá hacen que para la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) sea cada vez más evidente la necesidad de identificar, definir y evaluar alternativas complementarias para aumentar la capacidad física del Canal entre las que se encuentran nuevos juegos de esclusas; sistemas alternos para elevar y bajar barcos, mejoras a los cauces e instalaciones de apoyo, entre otros. Sin embargo, el punto neurálgico lo constituye la capacidad instalada de abastecimiento de agua, recurso del que depende enteramente el funcionamiento del mismo. La disminución de los niveles del líquido en sus principales puntos de almacenamiento, los lagos Gatún y Alhajuela, durante el periodo de sequía, lo que obliga a la imposición de restricciones en el calado de los barcos en tránsito, así como la creciente demanda del servicio imponen la necesidad de acceder a nuevas fuentes hídricas.

A la fecha, la ACP ha identificado con base en criterios como el volumen adicional de agua que brindan, viabilidad técnica, factibilidad económica e impacto sobre la operación del Canal cuatro probables proyectos de agua dentro de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá (ROCC). Este grupo lo constituyen los embalses ubicados en el Río Indio, Río Caño Sucio, Río Toabré y Río Coclé del Norte. Sin embargo, carecen de una evaluación desde el punto de vista de las consecuencias socio-ambientales que su desarrollo acarrearía. Es por ello, que la ACP ha considerado necesario adelantar el presente Estudio Sociocultural de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá, el que junto con los demás estudios contratados proveerá el cuerpo de información y conocimiento fundamental para avanzar en la evaluación faltante. Igualmente, la investigación sociocultural en esta región constituye una fuente importante de información base, complementaria a los datos ambientales y socio-económicos con los que cuenta, que les permitirá identificar claramente la capacidad del Canal y formular un plan maestro a largo plazo para cumplir con el objetivo que se ha propuesto de aumentar la misma.

La Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá

En ejercicio de su facultad constitucional la Junta Directiva de la Autoridad del Canal propuso para aprobación del Consejo de Gabinete y la Asamblea Legislativa nuevos límites de la cuenca del canal los cuales fueron aprobados mediante la Ley No. 44 De 31 de agosto de 1999.

Mediante este acto legislativo se amplió en un 38% el tamaño de lo que tradicionalmente se había considerado la Cuenca del Canal de Panamá, anexando 213.112 has. del territorio ubicado al oeste del canal, constituyendo esta porción lo que hoy se denomina la Región Occidental de la Cuenca del Canal (ROCC). La Ley identificó en la ROCC, a partir de criterios hidrográficos determinados por las necesidades de abastecimiento de agua del Canal de Panamá, tres cuencas, de río Indio (38.746,06 has.), Caño Sucio (11.803,70 has.) y Coclé del Norte (162.561,67 has.).

De acuerdo con la división político administrativa de la República de Panamá la ROCC incluye territorios de dieciocho corregimientos, seis distritos, de las provincias de Panamá, Colón y Coclé, como puede verse en el siguiente cuadro

Provincia	Distrito	Corregimiento	Viviendas Ocupadas	Población
Colón	Chagres	La Encantada	532	2.537
	Donoso	Miguel de la Borda	456	2,059
		Coclé del Norte	460	2.381
		El Guásimo	433	2.342
		Gobea	163	701
		Río Indio	217	981
		S.José del General	242	1,218
Coclé	Penonomé	Chiequirí Arriba	1.991	8.408
		Río Indio	889	4,520
		Paional	2.430	12.024
		Toabré	1,972	9,419
		Tulú	900	4.295
	La Pintada	El Harino	1,463	6,986
		Llano Grande	1.213	5.972
		Piedras Gordas	762	3,655
	Antón	El Valle	1.285	5.995
Panamá	Capira	Cirí Grande	593	3,063
		Cirí de los Sotos	430	2.061

Se caracteriza la ROCC por un clima tropical húmedo, con presencia de clima tropical muy húmedo en el extremo noroccidental del Río Coclé, donde es posible identificar, desde el punto de vista geomorfológico cinco estructuras predominantes: Planicies litorales y costeras bajas de menos de 20 metros sobre el nivel del mar; entre los veinte y doscientos metros sobre el nivel del mar cerros y colinas bajas; montañas medias y bajas con alturas que oscilan entre los doscientos y cuatrocientos metros sobre el nivel del mar; montañas altas con alturas que varían entre los cuatrocientos y seiscientos metros sobre el nivel del mar y picos y cimas de montañas altas entre los que se identifican principalmente los Cerros Gaital, Santa Marta y Peña Blanca.

En los últimos veinte años el proceso de deforestación ha tenido una gran incidencia en la zona. Durante este periodo se ha destruido el 43% del área de bosque no intervenido que existía en el año 1980. Las 221.000 hectáreas registradas en dicho año disminuyeron en 95.000 hectáreas en el año 2000, para alcanzar un total de 126,000. Del total del área intervenida el 67% ha sido transformada en potreros. Si bien los recursos del bosque pueden ser aprovechados de manera sostenible y deberían ser cosechados antes de su pérdida se conservan prácticas que poco contribuyen a la conservación de la capa boscosa remanente tales como el cocinar con leña. Igualmente, se extraen de este materiales para

la construcción de viviendas, confección de artesanías y plantas medicinales.

Sin embargo, el área de la cuenca de Coclé del Norte puede caracterizarse como la que posee mayor extensión de bosques no intervenidos. Sobresalen las 25.275 hectáreas del Parque Nacional Omar Torrijos, área protegida que se encuentra bajo la administración de la Autoridad Nacional del Ambiente.

De los 78.617 habitantes que se calculan habitan en estos dieciocho corregimientos se considera que 35.727 de ellos viven dentro de la región occidental. De estos 19,227 son hombres y el 45% es menor de quince años.

Con base en indicadores socio demográficos adicionales es posible afirmar que la zona puede ser considerada como una en que la prestación de los servicios por parte del estado no es la más adecuada. Ello se refleja en una tasa de natalidad para el año 2000 de 36 por cada 1.000 habitantes, por encima del promedio nacional para el mismo año (25 por cada 1.000 habitantes), asociada a una tasa de mortalidad infantil que supera el promedio nacional (34 por cada 1.000 nacidos vivos mientras que en el país el promedio se calculó en 23 por cada 1.000 nacidos vivos), así como también una esperanza de vida al nacer de 68.5 años que es superada en 5.4 años por el promedio nacional.

Lo anterior, se complementa con información recolectada en campo, mediante la cual se estableció que existen en la región tres Centros de Salud con médico permanente y treinta y seis Puestos de Salud que se encuentran desabastecidos y sin el personal adecuado para suplir convenientemente las necesidades de prestación del servicio que demanda la población. En diecisiete de estos Puestos la persona que lo atiende tiene el rango de asistente lo que lo inhibe de recetar medicamentos. Este hecho junto con el inadecuado manejo de desechos sólidos en las comunidades y la carencia de infraestructura adecuada para la filtración/clorinación del agua inciden en la situación antes mencionada.

En términos generales, la mayoría de la tierra de la ROCC está destinada a cultivos, rastrojo, matorrales, pasto y potreros. Los habitantes de la ROCC son en su mayoría agricultores de subsistencia quienes obtienen sus ingresos mediante su vinculación a la economía del mercado a través de la venta de excedentes de producción como granos (arroz, maíz, frijón) o frutos (café, naranjas y coco), o de mano de fuerza, entre otros. En relación a este último aspecto, es importante resaltar que este es principalmente esporádico y se incrementa en las épocas de mayor demanda de mano de obra como son los periodos de siembra y cosecha. El ingreso mensual promedio en la ROCC para el año 2000 era de B/. 72.00 cuando a nivel nacional este era de B/. 271. con jornales diarios que oscilan entre B/. 3.00 y B/. 4.00.

Uno de los principales factores que contribuye al estado de desarrollo económico actual de la zona es la estructura de la tenencia de la tierra. En las economías rurales la propiedad de la tierra implica más que ser un insumo en la producción agrícola, juega un papel importante en la capacidad del hogar de determinar los mercados de crédito y por lo tanto en la capacidad de acumular riqueza y de protegerse contra impactos en el ingreso, así como también definen el acceso a asistencia técnica, entre otros. En este caso, la

estructura se encuentra definida por la predominancia de bajos niveles de titulación. A la fecha se adelanta en la región un programa de medición y titulación de tierras impulsado por el gobierno nacional que pretende reducir el impacto de la situación expresada.

Los pobladores manifestaron que el proceso de titulación ha sido lento y costoso con respecto a sus ingresos. De otra parte, afirman que la política del estado con respecto al tema es permisible frente al acaparamiento y sub-utilización de las mejores tierras. Esto, como hemos constatado, obedece a la falta de una política de ordenamiento territorial coherente en la cual coexisten paralelamente latifundios y minifundios improductivos, protegidos por los denominados Derechos Posesorios.

Contribuye a incrementar los bajos niveles de producción el hecho que la mayoría de las tierras son de baja fertilidad por lo que es práctica usual abonarla con materia orgánica extraída del bosque tales como hojas, ramas y frutas. Adicionalmente, las técnicas tradicionales de cultivo, tumba, roza y quema, junto con el reemplazo del bosque por cultivos o pastos contribuyen al lavado y pérdida de nutrientes del suelo. Todo lo anterior conlleva a la acidificación de los suelos y erosión.

De hecho, según el informe de consultoría presentado por el consorcio conformado por The Louis Berger Group, la Universidad de Panamá y el Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales, los mayores efectos de la erosión en la ROCC se identifican tanto en las tierras dedicadas a la producción agropecuaria, donde prácticamente la cobertura boscosa ha desaparecido así como en las áreas de rastrojo.

Complementario a las actividades agropecuarias la mayoría de los habitantes de la ROCC, un 99%, posee aves de corral (gallinas, patos, gansos, o pavos) para la subsistencia. En menor cantidad cerdos y ganado bovino. La deficiente infraestructura de caminos, dentro de la que predominan los caminos de herradura, hacen que los equinos sean vitales como medio de transporte tanto de carga como de personas.

La ROCC presenta deficiencias en infraestructura básica. En términos de medios de comunicación agudiza la situación el que pocas comunidades poseen radio teléfono y que aquellos sitios que cuentan con teléfonos públicos instalados carezcan de un mantenimiento que garantice su operación constante. De la misma forma, la cobertura del sistema de energía es deficiente.

En cuanto al servicio de educación este se presta en establecimientos que en un porcentaje considerable se encuentran en condiciones aceptables alcanzando una amplia cobertura a nivel de la escuela primaria (1-6 grado). Tan solo tres comunidades (Tambo, Coclesito y Miguel de la Borda) cuentan con establecimientos donde se imparte el Ciclo Básico. Como aspecto general en todas las comunidades se identificó como un problema el incumplimiento de horarios y las frecuentes ausencias por parte de los maestros.

Descripción del trabajo desempeñado

Para fines del presente estudio, los aspectos de cobertura territorial y número de comunidades en las áreas de interés específico y general se abordaron bajo los criterios de cuenca, subcuenca y microcuenca. En el marco de las cuatro cuencas (Toabré, Miguel de la Borda y Caño Sucio, Río Indio y Coclé del Norte) se identificaron seis zonas, a saber:

ZONA	ÁREA
1	Microcuenca de Cuiria, Tulú, Lubre Subcuenca del Río Toabré Microcuenca del Río U Microcuenca de San Miguel
2	Río Indio – Curso Alto Río Indio – Curso Medio Subcuenca del Teriá
3	Desembocadura Río Indio Subcuenca de Uracillo
4	Microcuenca de Riecito, Cerro Miguel y Qda. La Guinea de Loma Alta Cuenca del Río Miguel de la Borda Subcuenca del Río Caño Sucio
5	Cuenca Baja del Río Toabré Cuenca Baja del Coclé del Norte
6	Microcuenca Río Cascajal Microcuenca San Juan y Turbe Microcuenca Platanal

Desde el punto de vista metodológico y con el propósito de obtener un conocimiento básico, generar información ordenada, priorizada y jerarquizada y alcanzar conocimientos operativos el Estudio Sociocultural de la Región Occidental de la Cuenca del Canal se abordó a partir de una de las formas de investigación aplicada conocida como diagnóstico participativo con técnicas DRP (Diagnóstico Rural Participativo). Dentro de los objetivos alcanzados con los diagnósticos participativos es posible mencionar la participación de los actores sociales más significativos de la ROCC y sus organizaciones; la identificación de los diferentes actores sociales a partir de criterios de pertenencia étnica, filiación de parentesco, adscripción social y relaciones de producción; la participación proactiva de las comunidades y de los voceros de sus organizaciones, lo que sirvió de apoyo en la formulación de las propuestas; definición de las diferentes capas de actuación y representación de los sujetos sociales (organizaciones, agremiaciones, cooperativas, sindicatos, asociaciones, autoridades electivas o centralizadas, autoridades segmentarias o de parentesco), y por último, la construcción de una visión de la cuenca a partir de sus actores sociales.

De las técnicas del DRP fueron aplicadas en esta investigación:

- a. Talleres participativos con los actores protagónicos de la Cuenca (TDPs). Esto incluyó Mapeo participativo, donde los entrevistados ubicaron fenómenos, como por ejemplo, del uso cultural del suelo, relación de poblados, etc. En función de sus participantes se realizaron dos tipos de TDPs, los primeros de ellos (TDP1) tuvieron cada uno una duración de dos días y contaron con la participación de actores protagónicos de las comunidades de la ROCC. Se realizaron quince (15) talleres en las seis zonas establecidas, según los criterios de cuenca, sub cuenca y micro cuenca que contaron con la participación de representantes de 112 comunidades y fueron realizados entre el 12 de septiembre y el 21 de noviembre del año 2003. Se estableció como número máximo de participantes 30 personas.

Entre las herramientas participativas se seleccionaron las técnicas de dinámica de grupo y técnicas de visualización como las más efectivas para este estudio.

Las técnicas de dinámica de grupo fueron utilizadas en la presentación y en las lluvias de ideas. Las de visualización fueron empleadas con mayor intensidad en la medida que son efectivas en grupos con diferentes grados de educación y facilitan la sistematización de los conocimientos y el consenso. A estas técnicas de visualización pertenecen los tres grandes tipos que se utilizaron: las matrices, los flujogramas y los diagramas temporales. El cuadro siguiente muestra una síntesis de las técnicas utilizadas de acuerdo con el tema trabajado.

Tema de trabajo	Técnicas de Dinámica de Grupo	Técnicas de Visualización
Presentación	x	
Lluvia de ideas	x	
Perfil de grupo	x	
Flujograma de estrategias de vida		x
Lista de temores	x	
Matriz de cruce de información para uso de suelo		x
Diagrama de uso de suelo		x
Diagrama organizacional o Diagrama de Venn		x
Matriz de evaluación de recursos		x
Árbol de problemas		x
Cuestionario visualizado		x

Por su parte, los TDP2 fueron realizados con grupos homogéneos de personas o funcionarios que pertenecen al sector económico, institucional, productivo o de la sociedad civil y que tienen relación o incidencia en la ROCC. Entre ellos: los pequeños y medianos productores, la APEMEP, los ganaderos, porcicultores,

avicultores, fruticultores, madereros y mineros, las organizaciones eclesiales del área, ONGs ambientalistas nacionales y las instituciones del Estado, incluyendo el CICH. Se realizaron cinco (5) talleres de diagnóstico con este público de un día de duración.

Como técnicas utilizadas se pueden mencionar:

Tema de trabajo	Técnicas de Dinámica de Grupo	Técnicas de Visualización
Presentación	x	
Lluvia de ideas	x	
Matriz de evaluación de recursos		x
Árbol de problemas		x

- b. Mapas esquemáticos participativos. Caminatas por transectos, para obtener información sobre tradiciones y costumbres en las prácticas productivas, formas de manejo de bosques, de uso del suelo, etc. El diseño de transectos de abordaje del espacio territorial se definió a partir de criterios geográficos de cuencas, subcuencas y microcuencas y de poblados-nodos con sus extensiones periféricas radiales. En este punto, vale resaltar que un importante instrumento utilizado para la definición y análisis del uso cultural del suelo lo constituyó el CLAN.
- c. Entrevistas semi – estructuradas de actores claves, o sea listados con preguntas abiertas, cuya orientación hacía énfasis en los aspectos de los sujetos sociales, usos culturales del suelo, la historia ambiental y el estudio de las redes sociales. Cabe recalcar que estas entrevistas, más que interrogatorios fueron conversaciones, diálogos que no solamente produjeron información, sino conciencia en los interlocutores. Lo anterior se corrobora y amplía mediante entrevistas directas de largo alcance con informantes “clave” del nivel regional, en las que además de lo anterior, se indaga sobre la identificación de los conceptos y reglas de los manejos culturales, relaciones políticas y de parentesco con otras comunidades, religión (es) y ritualidad, tradición oral, comidas y bebidas, principales festividades, formas de vestir, tradiciones, artesanías, música, medicina tradicional, personajes ancestrales, etnicidad, entretenimiento y recreación, hechos más importantes que han ocurrido, los sistemas propios de asignación de tareas y responsabilidades y otros temas relacionados con la historia ambiental de la comunidad.
- d. Cronologías verbales y visuales a partir de una guía de diario de campo.
- e. Encuesta con preguntas cerradas que fue dirigida a una representación aleatoria de la población y cuya temática ahondó en la articulación de la economía tradicional con los mercados, las propuestas de medidas de mitigación y los perfiles de proyectos.
- f. Análisis de información secundaria

Estas técnicas y metodologías combinadas proporcionaron un fiel mapa situacional de la región

En términos del análisis de la información en gabinete, es decir en cuanto al nivel abstracto-constructivo del trabajo interdisciplinario, confluyeron varios instrumentos y técnicas. La información recogida fue analizada con técnicas matriciales de puntaje o clasificación, y por matrices de correlación. La encuesta fundamentalmente se tabuló con base a frecuencias; y la información se llevó a matrices de puntaje. La entrevista se transformó en información mediante el uso de *palabras claves* y vaciadas en matrices de clasificación, bajo categorías únicas que sintetizan los fenómenos relatados. Alcanzado este nivel de elaboración, se cruzaron resultados de las entrevistas con los de la encuesta, para sacar contradicciones, confirmaciones, vacíos, etc. de información. Luego la información más depurada se correlacionó por microcuencas, subcuencas y cuencas, mediante matrices de correlación o por superposición de planos de información; análisis espaciales sobre mapas, comparación de paisajes histórico ambientales, etc. El análisis así realizado reveló las regularidades y variabilidad de los diversos fenómenos o procesos, a la vez que permitió descubrir lo esencial de la búsqueda: la función e impactos y causas en el sistema.

Como resultado de la aplicación de lo anteriormente expuesto se trataron los siguientes aspectos por tarea:

Tarea 1:

- a) Actores sociales identificados
- b) Conflictos (Intergeneracionales, étnicos, sociales, culturales) a lo interno de la organización social de las comunidades de la ROCC identificados.
- c) Comunidades y zonas caracterizadas desde lo sociocultural
- d) Accesibilidad a servicios básicos y de infraestructura social identificada.
- e) Actividades de producción y comercialización de productos definidas

Tarea 2:

- f) prácticas productivas caracterizadas y análisis del uso cultural del suelo para los grupos sociales y culturales de la ROCC.

Tarea 3:

- g) redes económicas que garantizan la sostenibilidad social y cultural de las comunidades identificadas, así como comunidades y zonas caracterizadas desde el punto de vista socioeconómico y cultural.

Tarea 4:

- h) estado de situación de la cuenca en su dimensión histórica definido desde una perspectiva comunitaria.

Tarea 5:

- i) problemas para generar propuestas de consenso de las poblaciones de la ROCC, enumerados, jerarquizados y operacionalizados lo que permitió la elaboración de un Plan de Mitigación.
- j) sostenibilidad de propuestas de las comunidades e incentivos ajustados

Tarea 6:

- k) situación actual y capacidad instalada para generar proyectos productivos sociales para las comunidades documentado. Adicionalmente, la relevancia de dichos proyectos productivos para el desarrollo sostenible de la cuenca y la mitigación de impactos con proyectos de agua identificada y evaluada.

Tarea 7:

- l) redes sociales que garantizan la sostenibilidad de las relaciones culturales de las comunidades identificadas.
- m) relaciones a lo interno de la organización social y de las comunidades en la ROCC identificadas..
- n) procesos de socialización, diversidad cultural y arraigo al territorio identificados.

Breve reseña de los principales resultados por tarea

Cumpliendo con lo solicitado por la ACP en la *Tarea 1* de este informe, se hace una determinación de los sujetos sociales y una caracterización sociocultural de las comunidades de la ROCC comprendidas en este estudio. En términos generales, en la sociedad campesina de la ROCC, se observa hoy día el predominio de la familia nuclear como la unidad de regulación social y económica, y en menor proporción en algunas regiones, el de la familia extensa, como la unión de varias familias nucleares. El esquema tradicional de herencia¹ es el de *herencia divisa y en partes iguales entre los hijos del matrimonio*, pero normalmente está lejos de operar como un automatismo que implique que la totalidad de los bienes se repartan por igual entre cada uno de los sucesores mediante actuaciones formales. El ideal que se impone para cada nueva pareja de cónyuges es que tenga su propio pedazo de tierra² y reciba de su familia el apoyo para desarrollar su propia unidad de producción. Se considera como una norma legal aceptada por todos.

Lo anterior, no excluye que se den algunas variantes como la herencia con exclusión tácita o explícita de las hijas, herencia entre los hijos mayores excluyendo de esa forma a los menores, e incluso pueden darse casos del esquema opuesto caracterizado por la herencia indivisa. También se puede presentar que la herencia de la tierra pasa en “globo”

¹ Corresponde a la sucesión entre generaciones de los bienes y la posición social. Existen dos tipos de herencia: la *divisa* y la *indivisa*. En la primera hay reparto y más de un sucesor, en la segunda hay solo un sucesor y existen algunos tipos clásicos como la *primogenitura* o la *ultimogenitura*.

² La tierra es el bien más importante de la herencia.

a la totalidad de los hermanos: la sucesión se hace sobre la base de saber que a cada uno le corresponde un pedazo. Es decir, más que de una propiedad colectiva se trata de varias propiedades que se mantienen reunidas.

La herencia indivisa fue una práctica extendida en la medida en que la lógica de unidad de producción basada en la familia extensa, fue cediendo terreno a la lógica de la unidad de producción basada en la familia nuclear, asociada a la penetración creciente desde hace décadas, de las actividades propias de la economía de mercado en la región, además, del imperativo institucional al cual los campesinos hacen referencia como “medición de tierras”.

La *pauta tradicional de residencia entre los campesinos de la ROCC es virilocal*³. La pareja predominantemente se establece con o en proximidad de la residencia del grupo del hombre, pero también se encuentra la residencia uxorilocal. Ambas pueden ser un estado transitorio hacia una residencia de carácter *neolocal*, que es el ideal de las nuevas generaciones en las zonas donde pueden aspirar a ganarse la vida en actividades asociadas a la economía de mercado o actividades ligadas a la prestación de servicios, pero la realidad actual de las nuevas parejas es que permanezcan en la esfera de influencia directa del grupo familiar.

La *patrilinealidad* es una pauta cultural determinante en esta sociedad, la pertenencia a un segmento social, la transmisión de estatus, bienes, derechos y deberes se efectúa principalmente de padres a hijos (varones) a lo largo de las generaciones.

Familia, organización social y expansión territorial

Uno de los elementos constitutivos más relevante - la “urdimbre” pudiéramos decir - de la *organización social campesina de la ROCC*, son los segmentos principalmente de carácter patrilineal que se han configurado a partir de los esquemas de herencia y residencia predominantes. La importancia que tienen esos linajes se traduce en un sistema de control social interno segmentario que cruza transversalmente las instituciones de control social y político centralizado.

La conformación de estos segmentos a lo largo de varias décadas, está estrechamente ligada a la dinámica de ocupación territorial campesina en la ROCC, dinámica que ha correspondido tradicionalmente a la entrada de uno o varios grupos domésticos buscando montaña, buscando tierras para trabajar y poder “levantar la familia”, y que en general ha seguido el siguiente esquema:

- Formación de familias extensas por incorporación de compañeras de hijos varones predominantemente.
- Desprendimiento de familias nucleares.
- Generación, a partir de las anteriores, de nuevas familias extensas.

³ Lugar o localidad que habita la pareja casada, especialmente al inicio de su alianza, la cual es nueva al menos para uno de los cónyuges.

Ha sido una dinámica de expansión territorial con dispositivos de regulación propia, asociada al crecimiento de las familias y la población, así como, a las expectativas de mejoramiento de la calidad de vida. El marcado carácter endógeno de esta dinámica puede comprobarse al revisar la historia de las comunidades campesinas de la ROCC, que casi siempre han estado asociada a necesidades internas de las familias, a excepción de periodos de inmigración marcada o de cierto auge de productos.

Sin embargo, tal situación ha estado cambiando profundamente en los últimos años y también muestra diferencias importantes por cuencas (Río Toabré, Indio, Caño Sucio y Coclé del Norte), especialmente en función de la disponibilidad de tierras y de la importancia que haya cobrado en la zona respectiva la economía de mercado.

Fundación y consolidación de las comunidades

Es necesario destacar que se observan dos momentos en la vida de una comunidad los cuales están asociados a su origen: el del asentamiento o “entrada” de las primeras familias, y el que podría llamarse de consolidación y reconocimiento de la comunidad propiamente dicha, que en la mayoría de los casos está ligado a acontecimientos como la inauguración de la escuela o - en menor medida - la inauguración de la capilla, la apertura de un puesto de salud o el nombramiento del regidor. El lapso de tiempo que pasa entre uno y otro de estos sucesos está dado en función de la antigüedad de los asentamientos, entre más antiguos sean, tiende a ser mayor ese lapso.

En las tres últimas décadas, la expansión territorial en la ROCC ha estado más marcada por la lógica de consolidación de comunidades. En efecto, no se trata ya solo de encontrar tierras para la agricultura de subsistencia, sino de encontrar y/o generar colectivamente las condiciones para acceder a servicios básicos en educación, atención en salud y en asuntos religiosos.

Organización social, continuidad y cambio

En síntesis, es posible registrar hoy día la existencia de una forma de organización social “tradicional”, que parece remontarse a la época de la desintegración de las sociedades indígenas que habitaron la región⁴ y de su integración con población pobre de origen mestizo, producto de la marginalidad histórica del espacio Atlántico.

Las pautas tradicionales de organización social se mantienen vigentes mientras se mantiene la condición de marginalidad y se mantiene la economía campesina de

⁴ Un hecho histórico que parece haber incidido en la fractura de la organización social de herencia indígena fue la promulgación de la Ley Conte de octubre 19 de 1906. Esta ley, “secularizó y centralizó el poder, sometió a los indios a las autoridades republicanas y agravó las querellas entre los cholos”.... Los gobernadores indígenas dependían de las autoridades eclesiásticas, nombrando aquellos sus cabildos. El gobernador cholo era un personaje respetado, quien en primera instancia resolvía, casi en forma patriarcal, los litigios, especialmente por tierras. Estos gobernadores miraban como su único superior al párroco de Antón, quien tenía autoridad hasta para deponerlos (Noto, José: Historia del Valle de Antón, pag. 49).

subsistencia, lo cual es el caso en buena parte de la región. Pero uno de los fenómenos que empiezan a fracturar esa forma de organización social es la expansión de la actividad ganadera, que se empezó a sentir en la región poco después de mediados de siglo pasado, con los consiguientes cambios sobre el sistema de producción en algunas zonas, los cambios sobre régimen de tenencia de la tierra y el estímulo a la movilización y colonización interna de nuevas áreas que siguen hoy en expansión.

Pero también el agotamiento de tierras libres que se empieza a dar en algunas zonas, aunado a la entrada de vías de comunicación, permite a las nuevas generaciones buscar alternativas diferentes a internarse a tumar monte, tales como hacer un uso más intensivo de la tierra con cultivos comerciales o emigrar a las centros urbanos. Con lo cual, se debilita también el papel de las estructuras de parentesco sobre la distribución y sucesión de la tierra, por la tendencia creciente a la compra y venta de tierras y por la salida creciente también de personas del sistema familiar de producción. La profundización de estas tendencias en esas zonas y su extensión a otras, en la medida en que crece la población y la tierra disponible para la expansión territorial se agota, lleva a un número cada vez mayor de habitantes de la región a buscar alternativas en los cultivos comerciales, el restringido mercado laboral de la región o a migrar a los ciudades y poblados.

El resultado general al día de hoy es que la organización social en la región está dada en función del grado de integración que tenga una zona a la economía de mercado y/o a la incidencia que sobre las comunidades hayan tendido las instituciones especialmente a nivel de proyectos productivos. Así, se encuentra un espectro muy amplio que va desde las zonas donde permanece casi inmodificado lo que se describe como la *organización social tradicional*, pasando por zonas que pudiéramos llamar mixtas que son la mayoría, hasta las zonas donde hay predominio de las actividades propias de la economía de mercado y donde de la organización social tradicional solo se perciben remanentes, dado que ha perdido su función como medio de expansión territorial por distribución y sucesión de la tierra, como es el caso de la cuenca alta del Toabré y buena parte de las comunidades de la cuenca alta del río Indio. Con todo, tanto los dictados de la tradición en estas últimas zonas, como las tendencias modernizadoras en las primeras se ponen en juego cuando de situaciones límites se trata y evidencian que en último término en la zona hay una organización social campesina con una tradición que sigue viva.

Aspectos de la Cultura

En esta tarea también se hace una caracterización de los rasgos más distintivos de la cultura campesina de la ROCC como son, *elementos del sistema médico; religión e identidad comunitaria campesina, cultura alimentaria, música, canto, baile, danza, y fiestas paganas; vestimentas; artesanías, edificaciones y artefactos; creencias y leyendas*, que permiten la comprensión de las actuaciones campesinas en función de las correlaciones que estas tienen en el lugar donde se observan.

Hace alusión a las *prácticas alimentarias* y las representaciones sociales asociadas a ellas, e informa muy de cerca, tanto sobre la relación de esta sociedad con el entorno del

cual obtiene su sustento, como sobre el tejido que liga entre sí a los diferentes miembros y, a la vez, sobre el orden simbólico o ideológico.

En tal sentido, el sistema culinario⁵ de la ROCC informa de los diferentes cereales básicos y de sus complementos, las diferentes verduras y legumbres, carnes y pescados y sus diferencias entre las cocinas de la región, así como los procedimientos particulares en la preparación de los alimentos en el marco de un sistema culinario particular. Enfatiza las diferencias específicas entre los habitantes de la costa, especialmente los afros, y la de los campesinos del interior.

El documento reseña las bebidas tradicionales representativas de la región, la chicha fermentada y el guarapo, y como éstas aún hoy día, mantienen connotaciones específicas de consumo, de preparación, de relaciones sociales con el espacio geográfico inmediato y con el exterior. Se ven aún como “lubricantes sociales” a través de las cuales se intercambia en los eventos de integración popular y el rol que han jugado como psicoactivos desencadenantes de dinámicas catárticas regulados por mecanismos de control interno propios de la organización social, pero que con el tiempo se han ido debilitado, generando desadaptación social en la medida en que aparecen presiones del exterior.

En el aspecto de las expresiones culturales festivas características de los habitantes de la región, como son, la *música, el canto, el baile, la danza, y las fiestas paganas*, se mencionan los bailes como la fachenda, el tamborito y la cumbia; celebración ésta última, que ha estado asociada a las dinámicas de intercambio y reciprocidad entre los campesinos de la región.

También destaca, como se han ido generando cambios en el desarrollo de las fiestas y como la tendencia hoy día, al ritmo de las piezas musicales escuchadas en los radios, los pobladores de la ROCC alegran sus celebraciones familiares, comunitarias y las faenas domésticas y agrícolas.

Mención aparte merecen las expresiones culturales sincréticas como la danza del cucuá y el congo. Los Cucuás considerados como una de las ceremonias más autóctonas de Panamá, se presenta registrado por sus actuales protagonistas. La comunidad de San Miguel Centro se caracteriza por ser el pueblo de la danza del cucuá, los últimos 200 años miembros de esta comunidad han usado el vestido de los cucuá para los “*diablicos*” de su danza tradicional que es una representación del cuento del Corpus Cristhi, en la que se mezclan manifestaciones de la relación hombre – naturaleza con manifestaciones religiosas, de la lucha entre el bien y el mal.

Por su parte, el Congo que es para la población afrodescendiente como la cumbia lo es para los campesinos de la ROCC, aunque con mucha más fuerza en la expresión dramática, pues ésta, condensa claves profundas del universo simbólico de la población negra y de su historia, se presenta registrado.

⁵ Conjunto de ingredientes y técnicas compartidas en un contexto histórico y territorial para la preparación de alimentos.

En lo referente a la cultura material se aborda el aspecto de artesanías artefactos y edificaciones, destacándose los procesos de confección del sombrero, la cutarra y otras artesanías en el primer sentido, del cayuco en el segundo y, en el tercer sentido, de la construcción de viviendas, capillas y otras edificaciones con la técnica denominada de “embarra’ o embarrada”, en la que las paredes se forman mezclando paja y barro.

Otro artefacto que se destaca es el trapiche, en el cual se mencionan los diferentes tipos que van desde el trapiche la vieja, el revienta pecho, el de bolos y el de hierro.

Por otro lado, se comenta como la tendencia que parece ser generalizada para la producción artesanal en la región, es la disminución o incluso desaparición en algunos casos de la cultura material. Las razones que exponen los moradores son, la escasez de la materia prima (productos naturales); la escasez de recursos económicos que dificulta estar saliendo a realizar la venta viéndose obligados a depender de intermediarios que pagan a bajos precios; la competencia y los precios de venta que no compensan con el trabajo destinado a la elaboración. Estas razones hacen que las destrezas que tienen los adultos mayores sean cada vez de menos interés para los jóvenes.

Destaca también el estudio, como el aprendizaje del oficio en el caso de elaboración de los sombreros por ejemplo, es sobre todo un asunto de tradición familiar.

Un aspecto a destacar en la disminución de las viviendas construidas de quincha con techo de paja en la comunidades de la ROCC, y como la tendencia hoy día es a reconstruir las viviendas reemplazando el techo de paja por el de zinc y en algunos casos por tejas de barro, las paredes de quincha a madera y finalmente a concreto.

Se exponen las creencias y leyendas, destacando aquellas ampliamente conocidas en la ROCC, historias que hacen parte de la tradición oral, transmitidas de generación en generación y donde los factores de religión a través de la evangelización, los cambios en las condiciones naturales de los pueblos y la educación especialmente, marcan las diferencias en las creencias actuales de los pobladores.

En cuanto a los elementos del sistema médico campesino de la ROCC este capítulo permite un acercamiento desde una perspectiva socio-antropológica. En él, se hace una lectura de la cultura campesina de la ROCC desde una dimensión de análisis que informa sobre una de las formas más complejas de apropiación del territorio como lo es el saber médico, conocimiento que se ha ido configurando en la medida en que se ha estrechado la simbiosis hombre - ecosistema.

La aproximación al sistema médico de la ROCC da elementos para comprender la respuesta que los campesinos han ido generando para resolver problemas de salud y la forma como se expresa en las dinámicas de permanencia y cambio al interior del sistema. A partir de la interacción entre tradición y quehacer popular, se puede comprender la forma como se ha ido configurando la identidad cultural de la región en tanto que soporte para enfrentar los desequilibrios o accidentes patogénicos a nivel individual y colectivo.

La tendencia mayoritaria de los pobladores de la ROCC cuando se presenta alguna enfermedad, es buscar atención médica en el puesto o centro de salud cercano. Sin embargo, los costos de transporte asociados, así como el hecho de que los puestos de salud no estén en capacidad de dar respuesta adecuada a las necesidades de la gente por diferentes razones, hace que la población normalmente recurra a los curanderos, hierberos u otros agentes de salud tradicionales.

La mayoría de estos agentes tradicionales pueden incluirse dentro de la categoría de *curanderos*⁶. Son personas a las que se le reconoce un estatus superior en conocimiento (aunque es uno más en su comunidad); se les reconoce como depositario de un saber decantado culturalmente sobre las enfermedades y un poder para hacer uso de elementos y procedimientos naturales (plantas, minerales, baños, mediaciones psicológicas a través de relatos, etc.), y mágico religiosos (oración, preparación de talismanes o amuletos, etc), para prevenir y curar la enfermedad. La dicotomía plantas - oraciones es considerada por algunos de los médicos tradicionales “como un equipo de trabajo que funciona”.

El estudio se refiere al proceso de aprendizaje de estos agentes médicos tradicionales y habla de cómo la complejidad crece a medida que se va de lo natural a lo sobrenatural. Pero también cómo, en el proceso de aprendizaje un elemento esencial es el conocimiento del territorio; el saber médico tradicional es un saber territorializado: el territorio actúa como escritura que hay que aprender a leer. Hay que conocer las plantas, los animales, los aires... e incorporarlos, es decir, tener conocimiento sobre el propio cuerpo del poder de esos elementos.

Reconoce por otro lado, el estatus de los agentes médicos tradicionales y en particular los curanderos, como personajes respetados y en algunos casos muy influyentes en los asuntos comunitarios pues se sigue viendo la medicina tradicional, como la expresión de una tradición de conocimiento que se hace visible a través de *representaciones sociales de la salud y la enfermedad*.

En este contexto, se habla de las *enfermedades específicas*, es decir, aquellas que son propias de la región y de cómo esas enfermedades (tapujo, mal de ojo, mordedura de culebra, el pasmo y aire), están relacionadas a creencias también específicas y aparecen como los rasgos más característicos de dicha medicina.

Para las enfermedades específicas principales, el informe relacionan algunas de las sustancias medicinales (especialmente plantas), que se utilizan con mayor frecuencia en la ROCC por parte de los agentes de la medicina tradicional.

Además, el agente de salud tradicional se considera poseedor de conocimientos esotéricos que pone en juego al realizar los actos de curación, que son los que hacen que no cualquier persona que conozca los procedimientos descritos, logre que estos tengan el

⁶ En la ROCC estas personas reciben diferentes denominaciones: “medico natural”, “doctor natural”, “curandero”, “botánico”, “maestro”, “curioso” y otros.

efecto deseado si pretende realizarlos.

Se reconoce cómo en algunas zonas, especialmente en las que tienen mejor acceso a los servicios occidentales y a la economía de mercado, los curanderos y demás agentes tradicionales de salud no tienen la relevancia que tienen en otras. También es significativo el hecho de que no en todas las comunidades de la ROCC existen médicos tradicionales.

Es necesario enfatizar, que aunque los agentes médicos tradicionales juegan un rol muy importante, la población de la ROCC en general, busca y reclama unos servicios médicos occidentales cada vez más accesibles y una mayor cobertura para todos/as.

Religión e identidad comunitaria campesina

Por último, en cuanto a la religión e identidad comunitaria campesina es posible afirmar que dada la naturaleza misma del campesinado de la ROCC, como un sector específico dentro de un orden social más amplio, la religión campesina como orden simbólico depende para su refrendación de especialistas también foráneos.

Se afirma que en las comunidades de la ROCC, después de la escuela, la construcción de la capilla y la adopción de un patrono son elementos decisivos para su constitución y reconocimiento ante sí mismas y ante los otros, e implican la movilización de recursos para proyectos comunes en donde se reafirma el sentido de lo público, de lo comunitario, y se generan precedentes que se convierten en hitos históricos.

Las ceremonias más significativas para la vida comunitaria de la ROCC, son las denominadas “fiestas”, la mayoría de las cuales están asociadas a motivos religiosos. Aunque se diferencian fiestas religiosas y paganas, generalmente tienden a amalgamarse estos dos tipos de festividades, lo cual, puede llegar a ser motivo de tensión entre los religiosos y las comunidades. Aparte de las principales fiestas religiosas anuales como la navidad, la semana santa, y la fiesta de la Cruz que tiene especial relevancia en esta región, las fiestas más significativas son: las patronales, la de la Virgen del Carmen y la de San Juan. Adicionalmente están las fiestas de verano.

Las fiestas patronales se consideran las más importantes de la vida comunitaria. La adopción de un patrono y las festividades asociadas a esta figura, tienen un gran peso en el mantenimiento de la integridad de las comunidades. En las fiestas patronales se busca que participe toda la comunidad, incluso quienes no son católicos. La presencia de los sacerdotes es muy importante pues los actos centrales son la celebración de la santa misa, bautizos, comunión, confirmaciones, matrimonios en algunos casos y procesión.

En torno a su celebración se desarrollan formas de organización que le dan soporte a las dinámicas a través de la cual la comunidad actualiza, celebra, sus lazos de interdependencia. Figuras como los *delegados de la palabra*, la *junta patronal* son las encargadas de centralizar la gestión, entorno suyo se mueven varias instancias más como los *grupos de comunión* que apoyan los oficios religiosos y su preparación; los *comités*

católicos, constituidos principalmente por mujeres que generan recursos y apoyan la celebración misma haciendo diferentes tipos de comida.

El documento hace alusión y destaca la importancia de los rituales asociados al ciclo vital, como son el bautismo, el matrimonio, la mortuoria y los novenarios y destaca el rol de los cementerios, como un elemento infraestructural determinante en las comunidades campesinas de la ROCC.

En la *Tarea 2* del presente informe, relacionada con la determinación y análisis de los usos culturales del suelo se recoge por primera vez la síntesis de los resultados obtenidos a través de tres (3) técnicas de investigación distintas, que complementan una visión del uso del espacio de la ROCC por los grupos culturales presentes en ella. Estas técnicas arrojan datos, -unos de carácter cuantitativo y otros eminentemente cualitativos-, sobre los grupos culturales presentes en la región y el uso que hacen del espacio y por tanto, las alteraciones del paisaje producto de esta intervención humana. Esto permite una visión bastante fidedigna sobre la huella que se obtiene del paisaje producto de los diferentes usos del suelo y de los recursos presentes en el ecosistema, así como, las tendencias y conflictos que potencialmente se podrán generar de continuar en el tiempo estas prácticas.

El modelo de análisis que se presenta en esta tarea permitió obtener información de acuerdo a la presencia de tres grupos culturales identificados con una fuerte presencia en la región (coclesanos, sabaneros del pacífico y afrocaribeños), los cuales de acuerdo al tipo de uso del suelo y su vinculación con el mercado se subdividen a su vez en pequeños y medianos campesinos, semi-campesinos y mercantiles. Se identifican los usos actuales del suelo de acuerdo a su producción y aprovechamiento de los recursos presentes en el ecosistema o del ecosistema en su conjunto, lo cual permite entender la dinámica asociación “cultura-espacio”. De igual modo, se obtuvo la dicotomía entre los usos actuales y potenciales del suelo, y se analizan las tendencias, con sus consecuencias para una región que debe aportar agua y fomentar la transformación de una cultura predominantemente sustentada en la lluvia y fuentes de naturales de agua, por otra de carácter hidráulica para el manejo sostenible del Canal de Panamá. Los resultados obtenidos nos indican que actualmente se presenta un proceso de transición guiado hacia la mercantilización de los grupos socioeconómicos y a la potrerización de la ROCC. Por esto la ROCC requiere de un plan de desarrollo sostenible con una propuesta de uso racional de los recursos naturales para su aprovechamiento y sostenibilidad a largo plazo.

Con respecto a la *Tarea 3*, estudio de la articulación de la economía tradicional con la de mercado, el estudio muestra que los hogares encuestados de la zona tienen un buen grado de integración con la economía de mercado, tanto desde el lado de la producción como desde el lado del consumo. La mayoría de los hogares participa en la economía de producción ya sea vendiendo sus productos en el mercado o participando en el mercado laboral asalariado. Los resultados nos indican que en total, sólo el cinco por ciento (5%) de los hogares no tienen ninguna participación en la economía de mercado. Más aún, la mayoría de los hogares dependen del mercado para suplir sus necesidades de consumo.

Sin embargo, comparándolas con las economías modernas completamente monetarizadas, los hogares en esta región continúan dependiendo en gran medida de su propia capacidad de abastecimiento mediante la producción directa de bienes o a través de mecanismos por fuera del circuito del mercado como los son el trueque y el intercambio. De otra parte, la naturaleza de la participación de los hogares en la economía productiva también varía. Un pequeño porcentaje de los hogares no participa en el mercado en absoluto y de aquellos que lo hacen, un número significativo no tiene miembros que estén vinculados al mercado laboral trabajando por un salario.

En particular, se encontró que la Zona 1, que comprende las comunidades ubicadas en las microcuencas de los ríos Cuiria, Tulú, Lubre, Río U, San Miguel, que a su vez se encuentran en la Cuenca del Río Toabré, y que son las más cercanas a Penonomé (y por lo tanto, son las que en promedio tienen menor distancia a un área metropolitana), es la más integrada a la economía de mercado. Dicha zona es la que tiene un porcentaje mayor al promedio de hogares con miembros con educación secundaria y el mayor porcentaje de hogares con ingresos fijos y con los más altos promedios de ingreso fijo. Por lo anterior, no sorprende que sean los hogares de la Zona 1 los que tienen el promedio más bajo de tenencia de tierras y el menor porcentaje con cabeza de hogar dedicado a la agricultura; los lazos con las ocupaciones tradicionales son, por ende, más débiles con relación a otras zonas.

Los resultados del análisis de regresión que se hicieron también exaltan la importancia de la cercanía de las comunidades a un área metropolitana, en la habilidad del hogar para acceder al mercado laboral y obtener un salario. Además, el estatus educativo de los hogares y sus lazos con la comunidad a través de su participación en organizaciones comunitarias locales, juegan un papel importante en su decisión de participar en el mercado laboral.

La *Tarea 4. Historia socio-ambiental*, se ocupa del análisis de las relaciones entre los seres humanos y su entorno natural, así como de las consecuencias para ambos a lo largo del tiempo de la manera como estas se desarrollen. Contempla tres niveles primordiales de relación: el medio biogeofísico natural, ya abordado en estudios anteriores; las tecnologías utilizadas por los humanos para intervenir en los ecosistemas allí presentes al igual que las relaciones sociales vinculadas a las mismas. Por último, los procesos de formación y transformación de los valores culturales que norman y legitiman (o limitan) las intervenciones de los humanos en esos ecosistemas.

Con base en lo anterior, se propone una periodización de la historia ambiental de la ROCC que comprende:

1. Un período indígena – campesino, del 3.000 a.n.e. hasta fines del siglo XIX.
2. Un período campesino, marcado por migraciones de campesinos desplazados por la formación de latifundios, la construcción del Canal de Panamá y el desarrollo del negocio agroganadero en otras regiones del país, de fines del siglo XIX a mediados del siglo XX.
3. Un período de incorporación del área a la esfera del negocio agroganadero a partir de

las zonas de articulación de la ROCC con los mercados de las regiones de Penonomé y Capira – La Chorrera, de mediados a fines del siglo XX.

4. La plena incorporación de la zona a la lógica de una gestión ambiental sostenible, a partir de la Ley 44 de 1999, para atender la creciente demanda de agua para el funcionamiento del Canal y el abastecimiento de las áreas urbanas aledañas al mismo.

La Región Occidental de la Cuenca del Canal (ROCC) encara su mayor transformación ambiental en cinco mil años. Su población transita desde una cultura de la naturaleza basada en el valor de uso de los ecosistemas del área para una economía de autosubsistencia, a otra de orientación mercantil, estructurada a partir del valor de cambio de recursos específicos como la tierra. En un área ya sometida a intensos procesos de deterioro ambiental centrados en el uso del suelo para actividades de subsistencia y de producción mercantil de baja productividad pero de intensidad creciente, esto exige reordenar las prácticas productivas vigentes – y las formas de vida social correspondientes – para permitir un desarrollo sostenible centrado en el agua, en una perspectiva de largo plazo asociada a necesidades de escala nacional.

En la *Tarea 5*, Sistematización de medidas de mitigación propuestas por las comunidades se identifican los impactos tanto generados por la acción humana dentro de la ROCC como por los proyectos de agua que se siguen estudiando.

El trabajo realizado permitió identificar ocho (8) impactos claves en el desarrollo de la actividad humana dentro de la ROCC y un promedio de seis (6) impactos por el desarrollo de los proyectos de agua por cada taller realizado con las comunidades consultadas.

Para ambos tipos de impactos se presentaron las medidas de mitigación en un cuadro resumen comparativo.

En la *Tarea 6*, perfiles de proyectos productivos y sociales de las comunidades se plantearon, a partir de los problemas más generales y reclamados de forma constante por las comunidades, las líneas estratégicas de acción y los perfiles de proyectos más adecuados para responder a la problemática. Esta información se presenta en otro cuadro resumen y comparativo.

Se presentan, doce (12) categorías de perfiles de proyectos, donde se especifica el objetivo estratégico a que responde cada proyecto, su justificación, objetivos generales y específicos, posible fuente de financiamiento, modalidad de ejecución y un costo aproximado a partir de la experiencia en la ejecución de proyectos similares que se han ejecutado en la región.

La *Tarea 7* Análisis de redes de solidaridad social, parte de introducir unos referentes conceptuales básicos desde los cuales las redes sociales se entienden como la expresión de comportamientos institucionalizados socialmente a través de formas de organización informal, esto es de formas de organización social en las cuales no son explícitos los

procedimientos que las establecen y regulan, ni están bajo el control de figuras de autoridad centralizada.

Sobre esa base introduce una tipología de las redes sociales y definen unos parámetros de descripción de las organizaciones sociales de este tipo existentes entre los campesinos de la ROCC. Lo que se traduce, en que se parte de diferenciar dos tipos de comportamientos institucionalizados que generan redes sociales: la reciprocidad e intercambio y la redistribución; se interrelacionan esos comportamientos con los nexos de parentesco y con las de vecindad-amistad y se hace una descripción de los tipos de organización social informal que surgen de estas interrelaciones en tres escalas espaciales diferentes: intracomunitaria, intercomunitaria y transcomunitaria.

Para la región, se identifican como redes de reciprocidad e intercambio basadas en relaciones de vecindad-amistad cinco tipos: redes locales de grupos domésticos, junta o ajunta, gáname un peón o mano vuelta, redes de ayuda ante eventualidades y redes de apoyo urbano. Se identifican como redes de reciprocidad e intercambio basadas en relaciones de parentesco dos tipos: redes segmentarias y redes de apoyo rural-urbano. Y en el ámbito de las redes de redistribución se identifican las redes asociadas a festines vernáculos y el carácter redistributivo que toman las redes asociadas a la celebración de fiestas religiosas o patrias y las redes de parentesco.

Se describen cada uno de ellas en términos de la forma como operan, su escala, su papel en la cultural campesina, la importancia que tienen en términos de organización social y económica, así como los cambios más notorios que presentan a nivel general de región. En la última parte del documento se hace una caracterización general del estado actual de las redes sociales para cada una de las cuencas y subcuencas en las que se dividió la región para el estudio del cual hace parte este documento.

En términos generales, la tarea permite ver que las redes aquí descritas juegan un papel decisivo en la organización social y económica de los campesinos de la región, pero que en las últimas décadas se han ido transformando en función de la importancia creciente que gana la economía de mercado en la región, frente a la economía de subsistencia campesina y de la integración de la población de la región a la vida nacional a través de las instituciones del Estado y de la iglesia católica principalmente.

Destaca que las redes de trabajo colectivo y principalmente la “junta” y el “gáname un peón” - más fuertemente ligadas a economía de subsistencia -, han ido perdiendo importancia en las zonas más integradas a la economía de mercado, mientras que van surgiendo y cobrando fuerza las redes familiares rural-urbanas y las redes de apoyo urbano en la medida en que se agotan las posibilidades de “crecimiento hacia dentro” en la región y crece la migración de campesinos a los centros urbanos. Así mismo, destaca que las redes de parentesco y en particular las redes segmentarias - aunque siguen siendo soporte importante del tejido social de la región -, se han ido fracturando en aquellas regiones donde la economía campesina de subsistencia y el modelo tradicional de uso del suelo, ha ido cediendo el paso a esquemas de mercado en la producción y la tenencia de la tierra.

Las redes sociales aparecen, en suma, como formas de organización vitales para los campesinos de la región; como un capital social generado por ellos que les ha permitido enfrentar con éxito primero su empresa de subsistencia a partir de los recursos abundantes o escasos que podían obtener de los ecosistemas de la región y, posteriormente, como mecanismos de adaptación altamente flexibles de los cuales derivan, unos más que otros, algún nivel de seguridad para sortear su condición de dependencia y marginalidad al entrar en los flujos de bienes materiales y simbólicos que van más allá de lo local.

La *Tarea 8* consiste en realizar la integración y sistematización de la información obtenida durante las actividades de consulta con las comunidades (Talleres TDP1s), instituciones (Talleres TDP2), y otra información proveniente de los estudios de recopilación de Datos Ambientales y Socioeconómicos para la ROCC. La información que se sistematiza e integra incluye toda aquella relacionada con la clasificación de problemas, oportunidades, y acciones prioritarias identificadas por las comunidades.

En la primera parte, se expone la priorización de los problemas y oportunidades que se le presentan a las comunidades de la ROCC, clasificados de acuerdo a la información recabada durante el proceso de consulta con las comunidades. La segunda parte de esta tarea presenta propuestas generales de tareas que deben llevarse a cabo para el mejoramiento del manejo comunitario, y por último se presenta una matriz interactiva que expone los problemas y las oportunidades de solución a estos problemas que se fueron identificando durante el proceso de consulta y trabajo con las comunidades. Esta información se desarrolló dentro de un sistema de datos en el programa EXCEL y nos presenta información recabada en los 15 TDP1 realizados en los meses de septiembre, octubre y noviembre del 2003. La información es presentada a nivel de comunidad, subcuenca y cuenca.

Por último, la *Tarea 9* presenta una propuesta, para consideración de la ACP, sobre los foros que se deben realizar para la devolución de los resultados de este diagnóstico a las comunidades que fueron consultadas previamente. El objetivo de esta devolución es que lo pobladores de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá (ROCC) conozcan los resultados del Estudio Socio Cultural, y las posibles propuestas de desarrollo para la región con una visión de las soluciones a los problemas de la cuenca identificados.