

Anexo B
Metodología Utilizada en las
Proyecciones de Población

ANEXO B: METODOLOGÍA UTILIZADA EN LAS PROYECCIONES DE POBLACIÓN

La metodología utilizada en la elaboración de las Proyecciones de Población considerando nuevas hipótesis de comportamiento de las migraciones se dividió en dos partes. Una primera parte considerando las tendencias migratorias históricas durante el período 1980-2000 y tomando como base inicial las cifras censales y las proyecciones oficiales vigentes que no contemplaron la ampliación del Canal y sus expectativas pero si se realizaron algunos ajustes para embonar las cifras con el siguiente período. La segunda parte de la proyección para el período 2000-2025 considera nuevas hipótesis que contemplan nuevos comportamientos de las migraciones que contemplan las actividades de la ampliación del Canal y sus otros efectos en actividades conexas.

Para ambos períodos se tomó como base metodológica el Paquete de Proyecciones Demográficas (PRODEM) versión 2 proporcionado por Naciones Unidas (CEPAL - CELADE) del módulo nacional y de áreas mayores con el programa de proyecciones por el método de los componentes.

Período 1980-2000

- Se efectuó el análisis de las variables demográficas y sus comportamientos para el período 1980-2000 utilizando como base de análisis las proyecciones vigentes en cada lapso
- Se ajustaron por la vía gráfica las estructuras de las tasas de fecundidad por edad de la madre para la República y para las Provincias de Panamá y Colón para los períodos 1980-85 y 1985-90 con el fin de suavizar las tendencias para embonar en forma más razonable los dos siguientes quinquenios 1990-95 y 1995-2000
- Se procedió de manera similar con las esperanzas de vida al nacer por sexo y las tasas de mortalidad infantil por sexo par los quinquenios 1980-1985 y 1985-90.y se ajustaron gráficamente con las estimadas para el período 1990-2000
- Se rehicieron las tablas de mortalidad para las Provincias de Panamá y Colón, tomando como base inicial las publicadas por la Dirección de Estadística y Censo (boletines 919 y 937) y como límite las de 1990 de la proyección vigente
- Se obtuvo los saldos migratorios por el método de “conciliación censal” para el total de la República y las Provincias de Panamá y Colón

-
- Se determinó una estructura de la población base por sexo y grupos de edad para la proyección de población de la República, las Provincias de Panamá y Colón y el resto para el 1° de Julio de 2000

Período 2000-2025

- Se revisaron las tasas de fecundidad por edad de la madre de las proyecciones oficiales vigentes, para cada hipótesis de evolución en este período y se adoptó la hipótesis media
- Se adoptó la hipótesis de evolución de la mortalidad por sexo y edad de la proyección oficial vigente
- Con referencia al comportamiento de las migraciones se reconoce que históricamente los saldos migratorios fueron negativos y a partir de los noventa la proyección oficial consideró un cambio por el regreso al proceso democrático que podría generar algún flujo de entrada. Sin embargo, las proyecciones oficiales no contemplaron los posibles impactos de la entrada en vigencia de los Tratados Torrijos-Carter, la alta promoción de la ampliación del Canal de Panamá, las nuevas inversiones de megaproyectos de construcción, actividades portuarias, turísticas y otros elementos que motivan nuevas entradas de extranjeros al país
- Se analizaron los cambios en la entrada de visitantes al país para el período 1980-2003, la evolución de la población extranjera censada en los últimos 30 años, los datos referenciales de la Dirección Nacional de Migración y Naturalización, las posibles y grandes expectativas de nacionales y extranjeros por nuevos horizontes de empleos, el encrudecimiento de las guerrillas en nuestro vecino país fronterizo, los cambios en la política migratoria, la grave situación social y política de algunos de los países de América Latina
- Todos esos elementos llevaron a construir con nuevas hipótesis de evolución de migración internacional de migración interna hacia las Provincias de Panamá y Colón (alta, media y baja)
- Los supuestos para la Hipótesis media de migración internacional son.: Habrá un crecimiento del saldo de migratorio neto internacional en los quince años a partir del año 2000 y luego se inicia un descenso relativo a partir del año 2015 principalmente de hombres. En las mujeres cambia a crecimiento positivo a partir de este quinquenio hasta el final del período.
- Se proyectaron los saldos netos migratorios internacional de la República según las tres hipótesis de evolución de la migración

- ❑ Para construir cada una de estas hipótesis en las Provincias de Panamá y Colón, se estimó como supuesto que un 75% de los migrantes internacionales se quedarían en la Provincia de Panamá, un 10% en la Provincia de Colón y el 15% restante se ubicarían en el resto de la Provincias y Comarcas en cada uno de los quinquenios de la proyección
- ❑ Para la migración interna se tomó como punto de partida la estructura del saldo migratorio interno por provincia y comarca según sexo y grupos de edad del período 1995-2000 del Censo Nacional del 2000, con la diferencia que se cambió la tendencia de la Provincia de Colón que en vez de ser expulsora se convierte en receptora de población como primer supuesto de evolución. Los resultados de esta nueva estructura se ajustaron y se aplicaron a los valores estimados de las migraciones internas de cada quinquenio del período 2000-2025
- ❑ Los supuestos de la evolución de la migración interna también se relacionan con las altas expectativas de actividades que generarán empleo en la Región Metropolitana, las mujeres migrarán más que los hombres, de todos los migrantes estimados, como supuesto se espera que aproximadamente entre 97% y un 95% de todos se orienten hacia la Provincia de Panamá y entre un 3% y 5% a la de Colón.
- ❑ Se proyectaron los saldos netos de migración interna de las Provincias de Panamá. Colón y del resto de las provincias
- ❑ Se generaron las proyecciones de población por sexo y edad para el período en base a las nuevas hipótesis de evolución de las migraciones, para cada quinquenio y por año calendario

Supuestos para el Período 1980 –2000

- ❑ Se supone que la fecundidad descende en forma paulatina durante el período medido con el indicador de la tasa global de fecundidad, desde 4.0 hijos por mujer hasta 2.8 hijos por mujer
- ❑ Se supone que la mortalidad descende, reflejado en las ganancias en la esperanza de vida al nacer en hombres sube de 69 años en 1980 hasta 72 años en el año 2000, en las mujeres pasa de 72 años a 76 años. De forma similar existe un descenso en la mortalidad infantil que descende desde 32.5 defunciones de menores de 1 año por cada mil nacidos vivos en 1980 hasta 22.0 en el año 2000

-
- La migración internacional e interna inicia una tendencia creciente a partir de 1990, con motivo de un nuevo período de situación política en el país, por lo que se realizan ajustes por conciliación censal para el total del país y para las Provincias de Panamá y Colón

Supuestos para el Periodo de 2000-2025

- Se supone que la evolución de la fecundidad es descendente y se adopta la hipótesis media de fecundidad de las proyecciones vigentes oficiales, donde en el año 2000 la tasa global de fecundidad ajustada parte de 2.7 hijos por mujer y desciende a 2.2 hijos por mujer.
- Se supone que las tendencias de los niveles de mortalidad son descendentes y se adoptan los niveles de la mortalidad de las proyecciones oficiales vigentes, donde la esperanza de vida al nacer de los hombres cambia de 72 a 75 años de edad y en las mujeres cambia de 77 a 80 años
- Se supone que los niveles de la migración internacional de las proyecciones oficiales están subestimadas, dado que al momento de su elaboración no se contaba con información de programas futuros del país concretas como la de la ampliación del Canal ni de otros elementos actuales
- Se supone que la migración internacional se incrementará en forma sustantiva, por la entrada en vigencia de los Tratados Torrijos-Carter y la solvencia de buena administración demostrada hasta ahora por parte de los panameños, la alta promoción de la Ampliación del Canal de Panamá, el mercadeo de los megaproyectos, la promoción del turismo en el exterior, el crecimiento significativo de los visitantes al país, el encrudecimiento de las guerrillas colombianas, la cantidad de indocumentados que se deportan a diario, entre otros elementos que suman y que son reflejo de las expectativas de actividades generadoras de empleo que estimulan de entrada de extranjeros al país . Se esperan más hombres que mujeres
- Se supone que los migrantes internacionales se quedarán en un 75% en la Provincia de Panamá, un 15% en la de Colón y el 10% en las provincias restantes
- Se supone que la Migración Interna se incrementará en forma sustantiva hacia las Provincias de Panamá y Colón con salidas de las otras provincias por las mismas expectativas que trae la ampliación del Canal de Panamá. Se espera que la migración interna de mujeres supere ligeramente la de los hombres

Las Hipótesis de Evolución de la Migración en el Periodo de 2000-2025

- ❑ Hipótesis Media de Migración Internacional considera un incremento sustantivo iniciando con una tasa de crecimiento medio anual de 5.71% con tendencia creciente hasta el 2015, donde se inicia un proceso de descenso hasta el final del período diferencial entre hombres y mujeres

- ❑ Hipótesis Baja de Migración Internacional: La tasa de crecimiento media anual parte de niveles más bajos que la Media y se inicia en 4.15% con la tendencia a la disminución a partir del 2015 hasta final del período

- ❑ Hipótesis Alta de Migración Internacional. La tasa de crecimiento media anual parte de niveles más altos que los considerados en la Hipótesis Media donde se estimó a partir de 6.37% con la tendencia descendente a partir del año 2015 hasta el final del período