

El VIH y el SIDA en Nicaragua y la intervención de USAID

El VIH/SIDA fue detectado en Nicaragua mucho más tarde que en otros países de Latinoamérica; los primeros casos se registraron en 1987. Como resultado de 10 años de conflicto civil dentro del país y del embargo económico sancionado por los Estados Unidos, Nicaragua se mantuvo aislada durante mucho tiempo y muy posiblemente esto retardó la aparición de la enfermedad. Además, la baja incidencia entre personas que usan drogas por vía intravenosa, la prohibición de venta comercial de sangre y el relativo control sobre el sector del sexo comercial hicieron más lenta la propagación del VIH/SIDA.

Aunque la predominancia se ha mantenido relativamente baja, las incidencias están aumentando entre trabajadores sexuales comerciales y hombres que mantienen relaciones sexuales con otros hombres. La migración de la población, en especial entre trabajadores migratorios, y el estigma cultural hacia el uso del condón han contribuido a la propagación del VIH/SIDA en Nicaragua. Según USAID/Nicaragua, en el país existen precedentes para que se gesten una epidemia grave. Entre estos precedentes se encuentra la tendencia a no reconocer la epidemia como un peligro grave, la falta de información confiable sobre el VIH/SIDA, la necesidad entre proveedores de servicios de recibir una mejor capacitación, la necesidad de mejorar los servicios voluntarios de examen y de asesoramiento, y la promulgación de leyes para amparar los derechos humanos de las personas que sufren de VIH/SIDA.

Hasta diciembre de 2001, el Ministerio de Salud había registrado 757 casos de VIH/SIDA. Setenta y cinco por ciento de estos casos se presentaron en hombres entre los 22 y los 44 años de edad. Han muerto un total de 188 nicaragüenses por causa del SIDA. La proporción de infección hombre-mujer es de 3:1.

El Ministerio de Salud anunció que el 65 por ciento de los casos de VIH/SIDA ocurren por transmisión heterosexual y el 35 por ciento por relaciones sexuales entre hombres. Sin embargo, se piensa que la transmisión por relaciones homosexuales y bisexuales no está siendo registrada en su totalidad, y que se han registrado más casos de transmisión heterosexual de los que en realidad hay. El tres por ciento de los casos ocurre por transmisión de madre a hijo. La Cruz Roja de Nicaragua anunció una predominancia de 2,5 por 10.000 donantes de sangre en los últimos diez años.

- Según la Organización de Mercadeo Social Panamericana (PAHO), cerca de 4.800 adultos viven con VIH/SIDA; la predominancia entre adultos es del 0,2% .
- La incidencia de VIH aumentó de 0,77 por 100.000 en 1987 a 3,23 por 100.000 en enero de 2002.



- Según el Programa Común de las Naciones Unidas para el VIH/SIDA (UNAIDS), menos de 100 niños menores de 15 años de edad había sido infectados en 1999 y 520 niños menores de 15 habían perdido a su madre o a ambos padres por causa del SIDA.

El VIH/SIDA en Nicaragua se encuentra primordialmente concentrado en las ciudades más grandes; en Managua y Chinandega se encuentra el 58 por ciento de todos los casos. Los datos reunidos en un estudio realizado en 1997 con relación a trabajadores sexuales comerciales y hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres indican que la predominancia de VIH entre trabajadoras sexuales comerciales era de menos del 1 por ciento en Managua, Corinto y Bluefields, y del 2% por ciento en hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres en Managua. En varios estudios se ha concluido que a pesar de que la población general tiene una idea básica sobre el VIH/SIDA y los métodos de prevención del VIH, el uso del condón es muy reducido. Según USAID/Nicaragua, el riesgo de contracción del VIH entre amas de casa en Chinandega es el doble del de los trabajadores sexuales comerciales.

RESPUESTA NACIONAL

El Programa Nacional para la Prevención y Control del VIH/SIDA y las Infecciones de Transmisión Sexual (NACP), se estableció en 1998. El programa forma parte de la Directiva General de Higiene y Epidemiología del Ministerio de Salud. El NACP es un programa descentralizado; los servicios de prevención, control y educación sobre el VIH/SIDA son coordinados por sistemas locales de salud en conjunto con hospitales regionales, centros de atención médica primaria y puestos de salud. El NACP estableció un plan nacional estratégico para la prevención del VIH y de infecciones de transmisión sexual, y está a cargo del Programa Escolar de Educación sobre la Salud, que coordina actividades educativas en los colegios. El Ministerio de Salud dio puso en marcha el primer proceso de planificación táctica contra el VIH y las infecciones de transmisión sexual en Nicaragua en 1998, con la asistencia técnica de UNAIDS y del Proyecto Acción SIDA de Centroamérica (PASCA) apoyado por USAID. El plan, que ha de implementarse entre 2001 y 2005, fue concebido en colaboración con grupos de la sociedad civil, personas que padecen de VIH/SIDA, instituciones gubernamentales y organizaciones internacionales. Entre las prioridades actuales del NACP se encuentran:

Indicadores poblacionales, sanitarios y socioeconómicos clave		
Población	4,9 millones	Oficina del Censo de los EE.UU. 2001
Índice de crecimiento	2,2%	Oficina del Censo de los EE.UU. 2000*
Esperanza de vida	Varones: 67 Mujeres: 71	Oficina del Censo de los EE.UU. 2000*
Índice de fertilidad total	3,2	DHS 2001**
Índice de mortalidad infantil	31 por 1.000 nacidos vivos	DHS 2001**
Índice de mortalidad materna	106 por 100.000 nacidos vivos	PAHO 1998-2000
Producto nacional bruto (EE.UU. \$)	\$420	Banco Mundial 2000
Gastos de sanidad pública como % PNB	12%	Banco Mundial 1998
Alfabetismo de adultos (% de personas mayores de 15 años)	Varones: 67,1% Mujeres: 70,5%	PNUD 2000 UNESCO 2001

* Datos de VIH/SIDA por país de la Oficina del Censo de los EE.UU. para el año 2000, que abarcan datos de la Oficina del Censo de los EE.UU., de la Oficina de Referencia de Población, de UNAIDS y de WHO. *Revisión del Gasto Público en Servicios Sociales Básicos, PNUD 2000.*

** Obtenido a partir del informe preliminar de Desarrollo Humano Sostenible (DHS) 2001 en Nicaragua.

- La implementación de un plan nacional estratégico contra el VIH/SIDA que se centre especialmente en la prevención de la transmisión sexual, por transfusiones sanguíneas, casos perinatales, y en el tratamiento integrado de personas que viven con VIH/SIDA;
- Fortalecimiento de los medios de supervisión epidemiológica;
- El mejoramiento de la calidad y confidencialidad de los servicios prestados a las poblaciones de alto riesgo; y
- La implementación del programa de salud escolar, con especial atención en la prevención del VIH/SIDA y las infecciones de transmisión sexual.

Además de la “Ley para la Promoción, Protección y Defensa de los Derechos Humanos relacionados con el SIDA”, que fortaleció la campaña nacional de coordinación para prestar información, educación, prevención y control contra el VIH/SIDA, en Nicaragua recientemente se ratificó la “Ley para la Protección de las Transfusiones de Sangre”. Esta segunda ley hace responsables a las organizaciones de salud públicas y privadas de que analicen la sangre antes de llevar a cabo un procedimiento médico para ver si hay anticuerpos de VIH presentes.

Aunque el número de personas que viven con VIH/SIDA en Nicaragua es aún relativamente reducido, el país está empezando a enfrentarse al desafío que implica prestar los cuidados apropiados a las personas infectadas con la enfermedad. El Ministerio de Salud ha declarado que es indispensable aumentar la disponibilidad de medicamentos para tratar infecciones oportunistas y prevenir la transmisión del VIH de madre a hijo si se espera que el programa contra el VIH/SIDA en Nicaragua tenga éxito. El Ministerio de Salud ya ha definido protocolos terapéuticos para tratar con zidovudina (AZT) a todas las mujeres embarazadas con VIH a partir de la 15ava semana de embarazo hasta la sexta semana después del parto. PAHO asistirá en la creación de un fondo de rotación para apoyar la ini-

ciativa y aumentar la disponibilidad de terapia anti-retroviral.

LA AYUDA DE USAID

La **Agencia de los EE.UU. para el Desarrollo Internacional (USAID)**, que es la organización donante más grande entre dos sectores de la salud en Nicaragua, donó \$500.000 dólares estadounidenses para las actividades de prevención del VIH/SIDA en Nicaragua en el año fiscal de 2001. USAID/Nicaragua continúa evolucionando en la manera en que responde a la epidemia del VIH/SIDA. La misión es prevenir el desarrollo de una epidemia generalizada en Nicaragua a través de intervenciones intensivas dedicadas a los hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres, trabajadores sexuales comerciales, adolescentes y jóvenes adultos. El aumento de la disponibilidad y el uso de condones, y de la detección de las infecciones de transmisión sexual son también prioridades de vital importancia.

En línea con estas prioridades, USAID apoya las siguientes actividades en Nicaragua:

- El desarrollo de un plan de comunicación que cambie el comportamiento y ponga al tanto a los legisladores sobre la situación del VIH/SIDA en Nicaragua, y la prestación de una infraestructura para movilizar recursos donantes públicos, privados e internacionales con el fin de llevar a cabo las intervenciones del caso;
- El aprovisionamiento de condones para el Programa de Control y Prevención del VIH/SIDA del Ministerio de Salud;
- El aprovisionamiento de condones para organizaciones no gubernamentales (ONG) a través de PROFAMILIA, organización afiliada con International Planned Parenthood;
- Asistencia técnica a las ONG en el área de fortalecimiento institucional (gestión estratégica, talleres de gestión y de asesoramiento de adolescentes), abogacía y mercadeo social

mediante el Proyecto de Capacitación de Desarrollo y PASCA;

- Abogacía del Plan Nacional Estratégico contra el SIDA; y
- Abogacía de la promulgación de la Ley 238: “Promoción, Protección y Defensa de los Derechos Humanos relacionados con el SIDA.”

Además de asistencia bilateral directa, Nicaragua se beneficia de la actividad regional de PASCA (ver a continuación). USAID, la organización regional donante más grande de la causa contra el VIH/SIDA, donó en el año fiscal de 2001, \$3,7 millones de dólares para las actividades regionales contra el VIH/SIDA en Centroamérica.

LAS ONG APOYADAS POR USAID

Mediante un acuerdo con la **Universidad Johns Hopkins**, USAID está implementando una campaña de comunicación, educación e información a nivel nacional. La Universidad Johns Hopkins también está a cargo de administrar una subvención de \$100.000 dólares para Nimehuatzin, una de las principales ONG dedicada a la prevención del VIH/SIDA. Nimehuatzin está llevando a cabo programas en algunas de las comunidades peor afectadas, entre ellas Chinandega, área en la que se encuentra la segunda concentración de VIH/SIDA más grande de Nicaragua. El programa de Chinandega busca explicar el aumento de los casos de VIH/SIDA y de infecciones de transmisión sexual entre las poblaciones limítrofes y el aumento de la transmisión de VIH entre hombres y sus esposas.

A comienzos de 2002, se pondrá en marcha un segundo plan a través de una ONG, subvencionado por USAID/Nicaragua, en el departamento limítrofe de Rivas al sur del país. El programa busca establecer una estrategia que involucre varios sectores para reducir las tasas de transmisión de VIH/SIDA en las poblaciones vulnerables, entre ellas las poblaciones migratorias (*coyotes*, camioneros, mano de obra migratoria, adolescentes, y trabajadores sexuales comerciales) que se movilizan por las fronteras. Los métodos técnicos que emplea este programa

incluyen: el manejo sindrómico de infecciones de transmisión sexual; la concepción de estrategias de comunicación para cambiar el comportamiento de la población vulnerable; el mercadeo social de condones; y la administración de grupos de acción contra el SIDA para el desarrollo de una respuesta multisector sostenible contra la epidemia.

Los programas regionales de USAID contra el VIH/SIDA también están activos en Nicaragua:

PASCA es un programa regional concebido para fortalecer la capacidad de Centroamérica de responder contra la epidemia del SIDA. PASCA, que es financiado por USAID, lo administra la **Academia para el Desarrollo de la Educación (AED)** en colaboración con **The Futures Group International (TFGI)**. PASCA presta asistencia técnica para la prevención del VIH a gobiernos, organizaciones no gubernamentales y al sector privado en cinco países de Centroamérica: Panamá, Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala. Las actividades del proyecto se centran primordialmente en el dialogo sobre políticas, el fortalecimiento de las ONG y el aprovisionamiento de subvenciones para las ONG centroamericanas que se dedican a la prevención del VIH/SIDA e infecciones de transmisión sexual.

USAID envía fondos mediante la organización **Population Services International (PSI)** a la Organización de Mercadeo Social Panamericana (PASMO) establecida en Guatemala, Costa Rica, El Salvador, Belice y Nicaragua en 1996. Los objetivos del programa son desarrollar y expandir sociedades con grupos comerciales, públicos y sin ánimo de lucro; aprovechar a un máximo los medios más desarrollados y los recursos regionales de salud reproductiva; y crear un programa de mercadeo social de condones más efectivo y sostenible en la región. PASMO se dedica principalmente a los grupos con un alto riesgo de contraer el VIH/SIDA y a los adolescentes que llevan una vida sexual activa. En abril de 1998, PASMO inició la venta de condones **VIVE** en El Salvador, Nicaragua y Guatemala. Hasta la fecha, se han vendido más de 8,1 millones de condones en dicha región.

LA AYUDA DE DONANTES

El Ministerio de Salud está negociando con el **Banco de Desarrollo Interamericano** la reasignación de \$4 millones de dólares en créditos prestatarios al Programa para la Modernización del Sector de la Salud con el fin de apoyar el programa nacional contra el VIH/SIDA, y subsidiar el tratamiento de unas 900 personas que padecen de VIH/SIDA.

Noruega, por intermedio de la **Agencia Noruega para el Desarrollo Internacional (NORAD)**, financió una subvención de \$75.000 dólares durante un período de tres años para PAHO con el fin de estimular la coordinación entre sectores y promover la comunicación social sobre el VIH/SIDA en Nicaragua. Noruega y **Suecia** proveerán aproximadamente \$3,6 millones de dólares estadounidenses en un período de tres años para apoyar los programas regionales contra el VIH/SIDA en Guatemala, Nicaragua, El Salvador y Honduras.

UNAIDS contribuyó \$450.000 dólares a los programas nacionales en Centroamérica entre 1998 y 1999, y ahora está empezando a contribuir fondos para las actividades regionales, como por ejemplo la iniciativa destinada a las poblaciones migratorias, conferencias y reuniones sobre el VIH/SIDA.

LOS RETOS

En marzo de 2000, según la evaluación de USAID de la situación del VIH/SIDA en Nicaragua (realizada a través de Synergy Project), se concluyó que la combinación de factores económicos, sociales, políticos, geográficos y culturales dan cabida a una posible epidemia de mayor gravedad, que se puede transmitir a partir de los grupos de más alto riesgo a la población en general. Nicaragua se enfrenta a una variedad de factores que pueden influir negativamente los esfuerzos de prevención contra el VIH/SIDA, entre ellos:

- Desplazamiento de la población por causa de la guerra y desastres. Sumado a la guerra civil de diez años, el país está todavía recuperándose del huracán Mitch de 1998; El

VIH/SIDA tiene una especial predominancia en las áreas afectadas por el huracán;

- El aumento del tráfico sexual comercial en áreas donde confluyen trabajadores transitorios;
- Una población altamente migratoria y migración en aumento;
- Una población numerosa de jóvenes (el 43% de la población tiene menos de 15 años) con acceso limitado a educación sexual o información sobre el VIH/SIDA; y
- Falta de una costumbre cultural hacia el uso del condón. En el Estudio Demográfico y de Salud de 1998 (DHS) sólo el 1,6 por ciento de los hombres que llevan una vida sexual activa admitió al uso ocasional de condones.

ENLACES Y CONTACTOS

1. Programa Nacional contra el SIDA: Programa Nacional de Prevención y Control de las ETS/VIH/SIDA, Ministerio de Salud Pública, Complejo Nacional de Salud “Dra. Concepción Palacios”, Colonia Primero de Mayo, Managua, Nicaragua. Tel: (505) 289-4402/2846, Fax: (505) 289-4402, correo-e: paor@ops.org.ni.
2. Oficina de PAHO: Dr. Patricio Rojas, Representante de la OPS/OMS en Nicaragua, Oficina Sanitaria Panamericana, Complejo Nacional de Salud, Camino a la Sabana, Apartado Postal 1309, Managua, Nicaragua. Tel: (505) 289-4200/4800, Fax: (505) 289-4999, correo-e: e-mail@nic.ops-oms.org, sitio Web: www.ops.org.ni.

Embajada de los Estados Unidos en Nicaragua
Oliver P. Garza, Embajador
Unit 2712 Box #9 USA
APO AA 34021

Dirección postal:
Embajada de los Estados Unidos
Managua, Nicaragua
KM 4 1/2 Carretera Sur
Tel: (505) 266-6010
Fax: (505) 266-3861
Sitio Web: usembassy.state.gov/managua

USAID/Nicaragua
Alonzo Wind, Funcionario para el Desarrollo de la Salud
Dr. Alberto Araica, Especialista en Gestión de Proyectos
Office of Human Investment
Unit 2712 Box #9 USA
APO AA 34021

Dirección postal:
USAID/Nicaragua
Pista Sub-Urbana
Apartado Postal C0167, ZP-13
Managua, Nicaragua
Tel: (505) 267-0502
Fax: (505) 278-3828
Sitio Web: www.usaid.org.ni

*Preparado para USAID por TvT Associates, Inc., bajo The Synergy Project.
Si desea más información, dirijase a www.usaid.gov/pop_health/aids/ o www.synergyaids.com.*

Envíe sus comentarios sobre esta página a: info@synergyaids.com

Febrero de 2002

